

Ympäristönsuojelun valvontasuunnitelma vuosille 2016-2017 ja valvontaohjelma vuodelle 2017

Ympäristöjohtaja Tanja Leppänen
Ympäristö- ja rakennusvalvontapalvelujen tukipalvelut

Yleistä valvontasuunnitelmasta ja valvontaohjelmasta

Ympäristönsuojelulain (YsL 527/2014) 168 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on laadittava alueelleen ympäristönsuojelulain mukaista säännöllistä valvontaa varten *valvontasuunnitelma*. Valvontasuunnitelmassa on oltava tiedot alueen ympäristöoloista ja pilaantumisen vaaraa aiheuttavista toiminnoista sekä käytettävissä olevista valvonnan voimavaroista ja keinoista. Suunnitelmassa kuvataan tämän lisäksi valvonnan järjestäminen ja riskiarvioinnin perusteet sekä valvonnasta vastaavien viranomaisten yhteistyö. Ympäristö- ja rakennuslautakunta hyväksyi valvontasuunnitelman vuosille 2016-2017 kokouksessaan 21.1.2016/§ 10.

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 168 §:n neljännen momentin mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on laadittava luvanvaraisten ja rekisteröitävien toimintojen määräaikaistarkastuksista ja niiden muusta säännöllisestä valvonnasta ohjelma (*valvontaohjelma*). Valvontaohjelmassa on oltava tiedot valvottavista kohteista ja niihin kohdistettavista säännöllisistä valvontatoimista. Valvontaohjelma on pidettävä ajan tasalla.

Ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (713/2014) 30 §:n mukaan valvontaohjelmassa on oltava:

- 1) suunnitelma ohjelmakaudella toteutettavista erityyppisten luvanvaraisten ja rekisteröitävien toimintojen määräaikaistarkastuksista
- 2) tiedot muista kuin 1 kohdassa tarkoitetuista säännöllisen valvonnan toimenpiteistä
- 3) kuvaus edellisen kauden valvontaohjelman tavoitteiden toteutumisesta.

Kunnan valvontaohjelmaan ei sisälly ELY-keskuksen valvontaan kuuluvat lupapalvelulliset toiminnot, vaikka kunnan ympäristönsuojeluviranomainen pääsääntöisesti osallistuukin ELY-keskuksen tekemille tarkastuksille.

Valvonnan maksullisuus

Suunnitelmakauden valvontaohjelmaan sisältyvistä valvontatarkastuksista ja muista ohjelman mukaisista valvontatoimenpiteistä voidaan ympäristönsuojelulain 205 §:n perusteella periä maksu. Ympäristönsuojelulain 205 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi periä maksun:

- 1) tämän lain mukaisen luvan, ilmoituksen tai muun asian käsittelystä;
- 2) laatimaansa valvontaohjelmaan perustuvista luvanvaraisen ja rekisteröitävän toiminnan määräaikaistarkastuksista ja niiden muusta ohjelmaan perustuvasta säännöllisestä valvonnasta;
- 3) tarkastuksista, jotka ovat tarpeen 175 (*rikkomuksen tai laiminlyönnin oikaiseminen*) tai 176 §:ssä (*määräys vesistön merkittävän pilaantumisen ja luontovahingon korjaamiseksi*) tarkoitetun kiellon tai määräyksen noudattamisen valvomiseksi taikka 181 §:ssä tarkoitetun toiminnan keskeyttämisen valvomiseksi.

Ympäristönsuojelulain mukainen valvontamaksu on päätetty ympäristö- ja rakennuslautakunnan 12.11.2015 /§ 114 hyväksymässä Kuopion alueellisen ympäristönsuojeluviranomaisen taksassa. Maksun suuruus on tällä hetkellä 520,00 euroa. Niin sanotuille mikroyrityksille (YsL 206 §) tehtävistä tarkastuksista perittävästä tarkastusmaksusta vähennetään 25 %.

Vuoden 2016 valvontaohjelman toteutuminen

Vuoden 2016 valvontaohjelmaan sisältyi suunnitelmallisia tarkastuksia lupa-velvollisiin ja rekisteröityihin kohteisiin seuraavasti ja niiden toteuma oli seuraava

KUOPIO	Toimiala	Suunnitellut tarkastukset (kpl)	Tehdyt tarkastukset (kpl)	Toteuma (%)
	Metalliteollisuus	1	0	0
	Jakeluasemat	22	13	59
	VOC-yhdisteitä käyttävä toiminta	2	0	0
	Eläinsuojat	15	14	93
	Betoniasemat	2	1	50
	Moottoriurheilu- ja ampu-maradat	2	1	50
	Jätteenkäsittelytoiminnot	5	0	0
SUONENJOKI	Toimiala	Suunnitellut tarkastukset (kpl)	Tehdyt tarkastukset (kpl)	Toteuma (%)
	VOC-yhdisteitä käyttävä toiminta	1	1	100
	Jakeluasemat	4	4	100
	Kivenlouhimot ja -murskaamot	2	2	100
	Betoniasemat	1	1	100
	Jätteenkäsittelytoiminnot	2	2	100
KUOPIO JA SUONENJOKI YHTEENSÄ		59	39	66

Muita tarkastustavoitteita vuoden 2016 valvontaohjelmaan ei sisältynyt.

Ympäristönsuojelulain mukaiset suunnitelmalliset tarkastukset toteutuivat vuonna 2016 kohtuullisen hyvin. Tarkastuksia jäi osin tekemättä pitkäaikaisten sairaslomien vuoksi ja osin siksi, että tarkastuksia jouduttiin lykkäämään muiden kiireellisemmiksi katsottujen tehtävien vuoksi.

Suunnitelmallisten tarkastusten lisäksi ympäristölupavelvollisiin ja rekisteröityihin kohteisiin tehtiin lisäksi myös muita tarkastuksia (ELY-keskuksen tarkastuksille osallistuminen, vireillä olevien lupa- ja valvonta-asioiden vuoksi tehdyt tarkastukset, muut ajankohtaiset tarkastukset). Tällaisia ei-suunnitelmallisia tarkastuksia ko. kohteisiin tehtiin vuonna 2016 39 kpl.

Kuopion alueellisten ympäristönsuojelupalveluiden valvontaohjelma vuodelle 2017

1. Ympäristönsuojelulain mukaiset kohteet

Vuoden 2017 alussa Kuopioon liittyi Juankosken kunta, minkä seurauksena valvontakohteiden lukumäärä lisääntyi noin 50 kappaleella. Juankoskella on lukuisia toimintoja, joilla on voimassa oleva ympäristölupa, mutta joiden lupa tulee rauetua lähinnä siksi, että toiminta ei ole enää luvanvaraista tai että toiminta on loppunut. Vuoden 2017 alussa ympäristölupavelvollisten ja rekisteröityjen toimintojen lukumäärä toimialoittain, niiden toimialakohtainen tarkastusväli sekä vuodelle 2017 suunnitellut tarkastukset ovat seuraavat

KUOPIO	Toimiala	Tarkastusväli	Kohteiden	Suunniteltujen tar-
--------	----------	---------------	-----------	---------------------

		(vuotta) (*)	lukumäärä (kpl)	kastusten määrä vuonna 2017 (kpl)
	Metalliteollisuus	5	1	1
	Metsäteollisuus	5	1	
	Energiantuotanto	5	11	2
	Jakeluasemat	5	52	9
	VOC-yhdisteitä käyttävä toiminta	5	2	1
	Kivenlouhimot ja -murskaamot	5	51	2
	Asfalttiasemat	3	1	
	Pesulat	5	2	1
	Betoniasemat	5	4	1
	Elintarviketeollisuus	5	7	2
	Eläinsuojat ja turkistarhat	5	122	16
	Liikennevarikot	5	1	
	Moottoriurheilu- ja ampumaradat	5	7	4
	Krematoriot	8	2	
	Jätteenkäsittelytoiminnot	3	17	5
	NaapL:n mukainen toiminta	3	2	
SUONEN-JOKI	Toimiala	Tarkastusväli (vuotta)(*)	Kohteiden lukumäärä (kpl)	Suunniteltujen tarkastusten määrä vuonna 2017 (kpl)
	Metsäteollisuus	5	1	
	Metalliteollisuus	5	1	1
	Energiantuotanto	5	3	1
	VOC-yhdisteitä käyttävä toiminta	5	1	
	Jakeluasemat	5	7	1
	Kivenlouhimot ja -murskaamot	5	14	2
	Betoniasemat	5	2	
	Elintarviketeollisuus	5	2	
	Eläinsuojat	5	9	1
	Ampuma- ja moottoriurheiluradat	5	4	3
	Jätteenkäsittelytoiminnot	3	8	
KUOPIO JA SUONEN-JOKI YHTEENSÄ			282	

(*) = laitoskohtaisesti tarkastusväli voi olla lyhyempi esim. pohjavesialueilla

1. Maa-aineslupakohteiden valvonta

Valtioneuvoston asetuksen maa-ainesten ottamisesta 7 §:n mukaan valvontaviranomaisen on suoritettava tarkastus riittävän usein toiminnan seuraamiseksi, ottaen huomioon luvan saajan järjestämä omavalvonta ja asiantuntemus sekä ottamistoiminnan laatu laajuus. Asetuksen mukaisesti kaikilla lupa-alueilla tehdään alkutarkastus ennen maa-ainesten ottamiseen ryhtymistä ja lopputarkastus, kun ottaminen on päättynyt tai luvan voimassaoloaika on kulunut umpeen.

Valvottavia ottoalueita on vuoden 2017 alussa Kuopiossa 110 kpl ja Suonenjoella 26 kpl. Maa-ainesten ottokohteet tarkastetaan vuonna 2017 pääsääntöisesti kerran vuodessa. Ottokohteet luokitellaan riskiluokkiin vuonna 2017 ja sen pohjalta kohteiden tarkastusvälit määritellään jatkossa tarkemmin.

2. Jätelain mukainen valvonta

Jätelain 124 §:n mukaan toiminnot ja laitokset, joissa muodostuu vaarallisia jätteitä sekä jätteiden ammattimaista kuljettamista tai keräystä harjoittavat sekä jätteen välittäjänä toimivat tulee tarkastaa määrävälein. Määräaikaistarkastusten piiriin kuuluvia toimintoja laitoksia Kuopiossa ja Suonenjoella ei ole vielä kartoitettu. Kartoitus on tarkoitus tehdä vuoden 2017 aikana, jonka pohjalta määritetään näiden kohteiden valvontaluokat ja valvontatiheys vuoden 2018 valvontaohjelmaa varten.

Vaikutusten arviointi

-

Esitys

Lautakunta hyväksyy ympäristönsuojelun valvontasuunnitelman 2016-2017 ja valvontaohjelma 2017

Valmistelija
Erkki Pärjälä
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. 044 718 2142

Päätösehdotus

Ympäristöjohtaja Tanja Leppänen

Lautakunta hyväksyy edellä mainitun esityksen.

Päätös

Lautakunta yksimielisesti hyväksyi ympäristöjohtajan päätösehdotuksen.

Merkittään, että ympäristönsuojelutarkastaja Erkki Pärjälä poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen.

