

20.03.2017

Julkinen

Kokoustiedot

Aika 20.03.2017 maanantai klo 15:00 - 17:55

Paikka Kaupungintalo, kaupunginhallituksen kokoushuone

Saapuvilla olleet jäsenet

Pekka Kantanen, puheenjohtaja
Leila Savolainen, 1. varapuheenjohtaja
Neeta Röppänen, 2. varapuheenjohtaja
Harri Auvinen
Nelli Berg-Väänänen
Jukka Pulkkinen
Minna Reijonen
Hetti Rytsy, klo: 15.00-17.25, §:t 8-13
Tapio Tolppanen
Taisto Toppinen
Erkki Virtanen, klo: 15.00-16.55, §:t 8-12

Muut saapuvilla olleet

Jarmo Pirhonen, palvelualuejohtaja	esittelijä
Markku Tervahauta, palvelualuejohtaja	palvelualuejohtaja
Pekka Vähäkangas, palvelualuejohtaja	palvelualuejohtaja
Markku Rossi	valtuuston puheenjohtaja, klo: 15.00-16.50, §:t 8-12
Sari Raassina	valtuuston 1. varapuheenjohtaja, klo: 15.00-17.15, §:t 8-13
Irja Sokka	valtuuston 2. varapuheenjohtaja, klo: 15.00-17.15, §:t 8-13
Kirsi Soininen, markkinointijohtaja	markkinointijohtaja
Juha Romppanen, yleiskaavajohtaja	klo: 15.00-16.05, §:t 8-11
Heli Laurinen, kaavoitusarkkitehti	klo: 15.00-15.45, §:t 8-10
Mikko Korhonen, kuntoutusjohtaja	klo: 16.05-16.55, § 12
Kaija Kokkonen, kotihoidon päällikkö	klo: 16.05-16.55, § 12
Leena Auvinen, opetusjohtaja	klo: 17.15-17.50, § 13
Antti Kervinen, lukio-opetuspäällikkö	klo: 17.15-17.50, § 13
Heikki Vienola, hallintojohtaja	pöytäkirjanpitäjä

Asiat 8 - 16 §

Allekirjoitukset

Pekka Kantanen
puheenjohtaja

Heikki Vienola
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus Kuopiossa, kaupungintalon kansliassa 27.3.2017

Hetti Rytsy (§:t 8-12)

Minna Reijonen

Harri Auvinen (§:t 13-14)

Pöytäkirja on yleisesti nähtävänä

Kuopiossa, kaupunginkansliassa 28.3.2017

Heikki Vienola
Pöytäkirjanpitäjä

Muutoksenhakukiellot Kuntalain 91 §:n mukaan ei oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta voi tehdä §:ien 8-15 osalta, koska päätökset koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Muutosta ei voi hakea valittamalla §:ään 16, koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 89 §:n 1 momentin mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus.

Oikaisuvaatimusohjeet ja valitusosoitukset

Pöytäkirjaan liitetään oikaisuvaatimusohjeet §:n 16 osalta

liite A

Käsitellyt asiat

Nro	§	Liite/ viite*	Otsikko	Sivu
1	8 §		Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	5
2	9 §		Pöytäkirjantarkastajat	6
3	10 §	1-2	Kansallisen kaupunkipuiston perustaminen Kuopioon	7
4	11 §	3-4	Neulaniemen osayleiskaavaehdotus	9
5	12 §	5-8	Kehittämismäärärahan hakeminen kaupunginhallitukselta	11
6	13 §	9	Kuopiolainen opetus - lupa innostua Kuopion kaupungin koulutus- poliittinen ohjelma	13
7	14 §	10	Kuopion alueen kuntien lausunto luonnoksesta hallituksen esityk- seksi laiksi julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden alueellista tar- joamista ja työelämäkokeilua koskevasta kokeilulaista	16
8	15 §	11-12	Lausunto Itä-Suomen hallinto-oikeudelle	21
9	16 §	13	Kaupunginjohtaja Petteri Parosen hakemus palkattomasta virkava- paasta ajalle 1.6.-27.11.2017	23

Muutoksenhaku

16 §	Liite A kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje / kaupunginhalli- tus, suunnitteluasiat	24
------	--	----

8 §

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Päätösehdotus

Puheenjohtaja

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Merkittiin, että esittelijänä kokouksessa toimi kaupunginjohtajan poissa ollessa palvelualuejohtaja Jarmo Pirhonen.

Kokous todettiin yksimielisesti laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

9 §

Pöytäkirjantarkastajat

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Petteri Paronen

Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Hetti Rytsy ja Erkki Virtanen.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin yksimielisesti jäsenet Hetti Rytsy ja Minna Reijonen.

Kansallisen kaupunkipuiston perustaminen Kuopioon**Va. kaupunkisuunnittelujohtaja Juha Romppanen**
Kaupunkisuunnittelun tukipalvelut

Kansallinen kaupunkipuisto perustuu maankäyttö- ja rakennuslakiin. Sen mukaan kaupunkimaiseen ympäristöön kuuluvan alueen kulttuuri- ja luonnonmaiseman kauneuden, historiallisten ominaispiirteiden tai siihen liittyvien kaupunkikuvallisten, sosiaalisten, virkistyksellisten tai muiden erityisten arvojen säilyttämiseksi ja hoitamiseksi voidaan perustaa kansallinen kaupunkipuisto, kaupungin keskelle sijoittuva yhtenäinen viheralue. Suomessa on kahdeksan kansallista kaupunkipuistoa–Hämeenlinna, Heinola, Pori, Hanko, Porvoo, Turku, Kotka ja Forssa. Valmisteilla on mm. Tampere ja Seinäjoki.

Kansallisen kaupunkipuiston selvitystyö jakautuu esiselvitys- ja hakemusvaiheeseen. Esiselvitysvaiheesta valmistui väliraportti vuonna 2006. Siinä on selvitetty kansalliseen kaupunkipuistoon soveltuvat alueet tai aluekokonaisuudet sekä tuotu esille näiden pohjalta vaihtoehdot ja esitys mahdolliseksi kaupunkipuistoksi. Lisäksi siinä on tuotu esille kaupunkipuiston oikeusvaikutukset, hyödyt, haitat ja joustomahdollisuudet. Kansallisella kaupunkipuistolla ei ole oikeusvaikutuksia. Kaupunginhallitus käsitteli väliraportin 22.5.2006 ja hyväksyi sen jatkosuunnittelun pohjaksi ja esitti sen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Kaupunginhallitus käsitteli asiaa kokouksessaan 8.6.2015, jolloin sovittiin, että asiaa valmistellaan eteenpäin. Asiaa käsiteltiin 20.6.2016 kokouksessa, jossa oli mukana Ympäristöministeriön edustaja. Työ on edennyt yhteistyössä Ympäristöministeriön kanssa siten, että alueen rajausta on tarkennettu ja sisältöä laadittu hakemuksen näkökohdat huomioiden.

Seuraavina toimenpiteinä ovat hakemusluonnoksen asettaminen yleisesti nähtäville ja siitä pyydetään tarvittavat lausunnot, joiden pohjalta hakemukseen tehdään mahdolliset tarkennukset. Hakemus ja päätös kansallisen kaupunkipuiston hakemisesta tuodaan vielä tämän kevään aikana hyväksymiskäsittelyyn.

Vaikutusten arviointi -

Esitys Esitän, että kaupunginhallitus hyväksyy 20.3.2017 päivätyn hakemusluonnoksen siten, että se asetetaan yleisesti nähtäville ja siitä pyydetään tarvittavat lausunnot.

Liitteet

- 1 4474/2015 Kansallisen kaupunkipuiston perustaminen, hakemusluonnos
- 2 4474/2015 Kansallinen kaupunkipuisto 20.3.2017

20.03.2017

Valmistelija
Heli Laurinen
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. 044 718 5430

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Petteri Paronen

Kaupunginhallitus hyväksyy va. kaupunkisuunnittelujohtajan esityksen.

Päätös

Merkittiin, että esittelijänä kokouksessa toimi kaupunginjohtajan poissa ollessa palvelualuejohtaja Jarmo Pirhonen.

Kokouksessa jaettiin "Kansallinen kaupunkipuisto, 20.3.2017". Liitteenä 2.

Merkittiin, että va. kaupunkisuunnittelujohtaja Juha Romppanen ja kaavoitusarkkitehti Heli Laurinen olivat kokouksessa kuultavina asiakohdassa.

Keskusteltuaan kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti palvelualuejohtaja Jarmo Pirhosen tekemän päätösehdotuksen.

Heli Laurinen poistui kokouksesta asiakohdan käsittelyn jälkeen.

Neulaniemen osayleiskaavaehdotus**Va. kaupunkisuunnittelujohtaja Juha Romppanen
Kaupunkisuunnittelun tukipalvelut**

Neulaniemen alueelle on laadittavana kaavoitusohjelman mukaisesti osayleiskaava. Kaavatyö käynnistyi vuonna 2012 osayleiskaavan lähtötietoaineiston valmistelulla. Vuonna 2015 valmistuivat rakennemallivaihtoehdot ja vuoden 2016 keväällä kaavaluonnos, joka oli yleisesti nähtävillä (23.5. - 22.6.2016) ja siitä pyydettiin tarvittavat lausunnot.

Saatujen palautteiden pohjalta kaavaluonnos on tarkennettu kaavaehdotukseksi. Siinä on tutkittu rakentamisen, tiestön ja palveluiden sijoittumista alueelle, olevien loma-asuntojen tulevaisuutta, virkistysmahdollisuuksien suhdetta asumiseen sekä kaupunkirakenteen laajenemisen mahdollisuuksia Neulaniemen alueen rakentamisen jälkeen.

Kaavaehdotuksessa, jonka pinta-ala on noin 950 ha (vesialuetta n. 390 ha), Neulaniemen alue varataan pääosin asuinalueiksi sekä virkistys- ja suojelualueiksi. Kaavassa määritetään rakentamisen ja liikenteen perusratkaisut, rakennettavien alueiden rajautuminen, kortteleiden tuleva käyttö sekä alueen liittyminen muuhun kaupunkirakenteeseen. Alueelle tulee noin 6 000 asukasta.

Neulaniemen osayleiskaavalla muutetaan kaupunginvaltuuston 11.12.2000 hyväksymää Kuopion keskeisen kaupunkialueen yleiskaavaa. Osayleiskaavasta tulee oikeusvaikutteinen ja se tulee ohjaamaan alueen yksityiskohtaista suunnittelua.

Seuraavana toimenpiteenä kaavaehdotus asetetaan yleisesti nähtäville ja siitä pyydetään tarvittavat lausunnot.

Vaikutusten arviointi -

Esitys

Esitän, että kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi luonnosvaiheen palautteet vastineineen ja hyväksyy 20.3.2017 päivätyn Neulaniemen osayleiskaavaehdotuksen siten, että se asetetaan yleisesti nähtäville ja siitä pyydetään tarvittavat lausunnot.

Liitteet

- 3 8413/2016 Neulaniemen osayleiskaavaehdotus 20.3.2017
- 4 84513/2016 Lausunnot ja vastineet

Valmistelija
Juha Romppanen
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. 044 718 5410

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Petteri Paronen

Kaupunginhallitus hyväksyy va. kaupunkisuunnittelujohtajan esityksen.

Päätös

Merkittiin, että esittelijänä kokouksessa toimi kaupunginjohtajan poissa ollessa palvelualuejohtaja Jarmo Pirhonen.

Merkittiin, että va. kaupunkisuunnittelujohtaja Juha Romppanen oli kokouksessa kuultavana asiakohdassa. Romppanen poistui kokouksesta kuulemisen jälkeen.

Keskusteltuaan kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti palvelualuejohtaja Jarmo Pirhosen tekemän päätösehdotuksen.

Kehittämismäärärahan hakeminen kaupunginhallitukselta**Hallintojohtaja Heikki Vienola**
Kaupunginkanslia

Kaupungin vuoden 2017 talousarviossa on varattu kaupunginhallituksen kehittämistoimiin 2,5 miljoonan euron määräraha, jota kaupunginhallitus voi erillisin päätösin kohdentaa tuottavuuden ja omaehtoisten palvelujen tehostamiseen sekä yllättäviin ja ennakoinnattomiin kuluihin.

Perusturva- ja terveyslautakunta on kokouksessaan 21.2.2017 päättänyt hakea kaupunginhallitukselta kehittämismäärärahaa 2 miljoonaa euroa vuodelle 2017. Lautakunnan päätös jaetaan liiteaineistona.

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta teki kokouksessaan 22.11.2016 esityksen kaupunginhallitukselle, että hyvinvoinnin edistämisen palvelualueelle osoitetaan kaupunginhallituksen kehittämismäärärahasta 650 000 € kattamaan vuoden 2017 käyttösuunnitelmaan sisältyvää sopeuttamistarvetta. Lautakunnan päätös jaetaan liiteaineistona.

Hyvinvoinnin edistämisen palvelualue on laatinut lisäselvityksen lautakunnan tekemään lisämäärärahaesitykseen liittyen. Lisäselvitys jaetaan liiteaineistona. Liiteaineistona jaetaan myös asiaan liittyen hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan päätös 28.2.2017 (Alavan palvelutalon vuokraaminen edelleen harastetiloiksi / Kuopion vanhusneuvoston ja eläkeläisjärjestöjen yhteistyötoimikunnan esitys) liitteineen.

Liitteet

- 5 3582/2016 Perusturva- ja terveyslautakunnan päätös 21.02.2017
- 6 3582/2016 Hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan päätös 22.11.2016
- 7 3582/2016 Hyvinvoinnin edistämisen palvelualueen lisäselvitys
- 8 3582/2016 Päätös Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta 28.02.2017 § 25

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Petteri Paronen

Kaupunginhallitus keskustelee asiasta.

Päätös

Merkittiin, että esittelijänä kokouksessa toimi kaupunginjohtajan poissa ollessa palvelualuejohtaja Jarmo Pirhonen.

Merkittiin, että kuntoutusjohtaja Mikko Korhonen ja kotihoidon päällikkö Kaija Kokkonen olivat kokouksessa kuultavina asiakohdassa. Korhonen ja Kokkonen poistuivat kokouksesta kuulemisen jälkeen.

20.03.2017

Merkittiin, että valtuuston puheenjohtaja Markku Rossi ja jäsen Erkki Virtanen poistuivat kokouksesta asiakohdan käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti palvelualuejohtaja Jarmo Pirhosen tekemän päätösehdotuksen ja keskusteli asiasta.

Kasvun ja oppimisen lautakunta

26 §

15.3.2017

§ 13

Asianro 2138/12.00.01.00/2017

Kuopiolainen opetus - lupa innostua Kuopion kaupungin koulutuspoliittinen ohjelma**Päätöshistoria**

Kasvun ja oppimisen lautakunta 15.3.2017 26 §

Opetusjohtaja Leena Auvinen
Perusopetuksen tukipalvelut

Kuopion kaupunginhallitus on kokouksessaan 26.10.2015 (310§) käsitellyt valtuustoaloitetta kaupungin uuden koulutuspoliittisen ohjelman laatimiseksi (8562/12.00.01.00/2014) ja hyväksynyt valtuustoaloitteeseen annetun selvityksen, jonka mukaan Kasvun ja oppimisen palvelualue lähtee valmistelemaan koulutuspoliittista ohjelmaa. Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 9.11.2015 (98§) merkinnyt annetun selvityksen tiedoksi.

Prosessi käynnistyi helmikuussa 2016 työpajalla, jossa oli mukana Kasvun ja oppimisen lautakunnan jäseniä, palvelualuejohtaja, asiakkuusjohtajat, palvelupäälliköt, kaikki Kuopion peruskoulujen ja lukiodien rehtorit sekä henkilöstön edustus. Aloitustyöpajan jälkeen työpajoissa on ollut mukana laaja joukko keskeisiä toimijoita sekä sidosryhmien ja yhteistyötahojen edustajia ja koulutuspoliittisen ohjelman luonnosta on esitelty keskeisille toimijoille. Väliraportti laadintatyöstä on annettu Kasvun ja oppimisen lautakunnalle elokuussa 2016.

Koulutuspoliittisen ohjelman laadintaprosessin vetäjänä toimi Mika Karjalainen Siverplanet Oy:stä ja prosessi suunniteltiin ja toteutettiin yhdessä paikallisten toimijoiden ja sidosryhmien kanssa. Prosessi koostui viidestä työpaja-aihiosta: muutostrendit, visio ja toiminta-ajatuksen määrittely, strategiset painopistealueet, strategiset linjaukset, toimeenpano ja mittarit.

Valmisteluprosessin tuotoksena on syntynyt esitys Kuopion kaupungin koulutuspoliittiseksi ohjelmaksi vuosille 2017-2025 ”Kuopiolainen opetus – lupa innostua”. Ohjelma sisältää vision ja toiminta-ajatuksen, keskeiset painopistealueet ja ydin linjaukset sekä ohjelman toimeenpanon periaatteet ja seurannan mittarit.

Koulutuspoliittisen ohjelman keskiössä on kasvaminen ja oppiminen, oppijoiden omia vahvuuksia korostaen sekä kasvulle ja oppimiselle suotuisa ympäristö, yhdessä tekeminen yhteisöllisesti, kokeillen ja tehokkaasti. Ohjelman keskeiset painopistealueet ovat seuraavat: oppimisen ja opetuksen oppijakeskeinen uudistaminen, yhdessä tekeminen verkostoissa – lähellä ja kaukana, opetushenkilöstön osaamisen ja valmiuksien kehittäminen, resurssien hyödyntäminen ja tuottavuuden parantaminen sekä johtamisen uudistaminen. Painopistealueiden sisältöjä on avattu ydinlinjauksissa.

20.03.2017

Esitys

Esitän, että Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyy liitteenä olevan Kuopion kaupungin koulutuspoliittisen ohjelman ja esittää sitä edelleen hyväksyttäväksi kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle.

Liitteet

2138/2017 Kuopion kaupungin koulutuspoliittinen ohjelma

Viiteaineisto

Valmistelija

Leena Auvinen

Antti Kervinen

Sari Ihalainen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 044 7184003

puh. 044 7184040

puh. 044 718 4018

Päätösehdotus

Palvelualuejohtaja Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää hyväksyä opetusjohtajan esityksen.

Merkittiin tiedoksi pöydälle jaettu OAJ:n Kuopion paikallisyhdistys ry:n lausunto/yhteen veto 3.3.2017 / Kuopion kaupungin koulutuspoliittinen ohjelma 2017 – 2025.

Jutta Vihonen poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn alussa klo 16.17.

Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Vaikutusten arviointi

-

Liitteet

9 2138/2017 Kuopion kaupungin koulutuspoliittinen ohjelma

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Petteri Paronen

Kaupunginhallitus keskustelee asiasta ja merkitsee sen tässä vaiheessa tiedoksi.

Päätös

Merkittiin, että esittelijänä kokouksessa toimi kaupunginjohtajan poissa ollessa palvelualuejohtaja Jarmo Pirhonen.

20.03.2017

Merkittiin, että opetusjohtaja Leena Auvinen ja lukio-opetuspäällikkö Antti Kervinen olivat kokouksessa kuultavina asiakohdassa. Auvinen ja Kervinen poistuivat kokouksesta kuulemisen jälkeen.

Merkittiin, että valtuuston I varapuheenjohtaja Sari Raassina, valtuuston II varapuheenjohtaja Irja Sokka sekä jäsen Hetti Rytsy poistuivat kokouksesta asiakohdan käsittelyn aikana. Kaupunginhallitus valitsi yksimielisesti toiseksi pöytäkirjantarkastajaksi jäsen Hetti Rytsyn tilalle jäsen Harri Auvisen.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti palvelualuejohtaja Jarmo Pirhosen tekemän päätösehdotuksen.

Kuopion alueen kuntien lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden alueellista tarjoamista ja työelämäkokeilua koskevasta kokeilulaista**Työllistymispalvelujen päällikkö Pirjo Oksanen
Työllisyyspalvelujen henkilöstö**

Työ- ja elinkeinoministeriö pyytää lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden alueellista tarjoamista ja työelämäkokeilua koskevasta kokeilusta (lausuntopyyntö 17.2.2017, TEM/763/00.02.01/2016).

Työvoima- ja yrityspalvelujen alueelliset kokeilut ovat osa pääministeri Juha Sipilän hallituksen hallitusohjelman toimeenpanoa. Alueellisia kokeiluja toteutetaan kolmena kunnallisena ja kuutena kuntapohjaisena kokeiluna. Kokeilut ovat määräaikaista ja kestävät vuoden 2018 loppuun.

Luonnos hallituksen esitykseksi koskee vain kuntapohjaisia kokeiluja. Työelämäkokeilua koskeva kokeilu voitaisiin toteuttaa kuntapohjaisilla ja maakunnallisilla kokeilualueilla.

Kuntapohjaisten kokeilujen hakemuksen allekirjoittanutta kuntaa pyydetään kokoamaan lausuntoon kokeilun alueen kuntien näkemykset. Työ- ja elinkeinoministeriö ei pyydä esityksestä lausuntoa erikseen yksittäisiltä kunnilta. Lausunto on samalla vahvistus kokeiluun osallistumiselle. Jos kokeilun alueeseen ilmoitettu kunta vielä harkitsee mukanaoloa, sen tulee ilmoittaa poistumisestaan kokeilun alueen lausunnon kokoavalle kunnalle.

Kuntapohjaisten kokeilun alueiden lausunnossa pyydetään esittämään näkemys siitä, mikä olisi tarkoituksenmukainen ajankohta julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden tarjoamista koskevan toimivallan siirron voimaantulolle.

Maakunnallisissa kokeiluissa maakunnan liittoa pyydetään kokoamaan kokeilun alueensa kuntien näkemykset. Maakunnallisissa kokeiluissa mukana olevan kunnan tulee lausuntoa varten ilmoittaa, jos haluaa kokeilla työelämäkokeilua.

Lausuntopyyntö liitteineen on nähtävillä myös työ- ja elinkeinoministeriön verkkosivuilla osoitteessa <http://tem.fi/lausuntopyynnnot>.

Lausunto tai ilmoitus siitä, että lausuntoa ei anneta, tulee toimittaa viimeistään perjantaina 24.3.2017 sähköpostitse osoitteeseen kirjaamo@tem.fi.

Esitys

Esitän, että Kuopion alueen työllisyyskokeilun kuntien lausuntona todetaan seuraavaa

Kuopion kaupunki on tullut valituksi yhdessä Siilinjärven, Suonenjoen ja Tuusniemen kanssa julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden alueellista tar-

20.03.2017

joamista ja työelämäkokeilua koskevaan kokeiluun (Kuopion alueen työllisyyskokeilu). Kuopion alueen työllisyyskokeilun kunnat ovat sopineet, että kokeilun johtamisesta ja hallinnoinnista vastaa Kuopion kaupunki, joka näin ollen vastaa myös Kuopion alueen kuntien puolesta lausunnon antamisesta.

Julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden alueellista tarjoamista ja työelämäkokeilua koskevaa kokeilua on odotettu kunnissa vuoden 2015 lopussa päättyneistä pitkäaikaistyöttömien kuntakokeiluista lähtien. Uusien kokeilujen valmistelu on ollut pitkä ja monivaiheinen prosessi, joten on hyvä että nyt on päästy selkeästi eteenpäin kohti kokeilujen aloittamista. Esityksen mukaan laki voi tulla voimaan aikaisintaan 1.7.2017 ja se olisi voimassa 31.12.2018 saakka. Maakuntauudistuksen on määrä astua voimaan 2019. Tähän liittyvässä niin ikään lausunnolla olevassa kasvupalvelulaissa on todettu, että maakuntauudistuksen toteuttamiseen tarvitaan useita vuosia kestävä siirtymäaika. Näin ollen julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden alueellista tarjoamista ja työelämäkokeilua koskevaa kokeilua tulee voida jatkaa maakuntauudistuksen siirtymäajalla mahdollisesti vuoden 2020 loppuun. Kokeilun päätyttyä asiakkaat siirtyisivät suoraan uusien toimintamallien ja palveluntuottajien asiakkaiksi eikä ylimääräisiä asiakkaita hämmentäviä siirtymiä tarvitsisi tehdä. Samalla myös kokeilun toiminta-aika kasvaisi, jolloin siitä olisi mahdollista saada esille todellisia toimintamallien kehittämiseen liittyviä tuloksia ja yhteiskunnallisia vaikutuksia.

Esitykseen kirjatut tavoitteet ja kokeilujen päämäärät ovat kannatettavia. Esietyssä kokeilulaissa on myös hyvää se, että se takaa kunnille mahdollisuuden Ura- järjestelmän käyttöön ja sujuvaan asiakastietojen saamiseen kokeilun aikana. Kokeilun käynnistämiseksi on kuitenkin tärkeää, että Ura – järjestelmään tarvittavat muutokset saadaan toteutettua ripeästi lain voimaantuloon mennessä.

Esityksessä säädetään kokeilun toteuttamisesta hyvin tiukasti, yksityiskohtaisesti ja tarkkarajaisesti eikä se tue maan hallituksen kokeilukulttuurin periaatteita riittävässä määrin. Mahdollisuudet todellisiin palveluinnovaatioihin tehdään kokeilulailla lähes mahdottomaksi ja siltä osin myös kokeiluilla tavoiteltavien tulosten saavuttaminen vaikeutuu merkittävästi. Kuopion alueen kokeilukunnat esittävätkin vetoomuksen, että käynnistyville kokeiluille annettaisiin enemmän mahdollisuuksia vaihtoehtoisten mallien ja palvelujen testaamiseen ilman vaatimusta joko-tai -ratkaisuihin. Käynnistyvistä kokeiluista tulee myös ottaa aidosti oppia maakuntamallin ja tulevaisuuden työllisyyspalvelujen rakentamisessa.

Asiakasohjaus kokeiluun on hallituksen esityksen mukaan TE-toimiston vastuulla. Kokeilun käynnistyessä tähän tulee varata riittävät aika- ja henkilöresurssit, jotta asiakasohjaus saadaan hoidettua nopealla aikataululla kokeilun aloittamisen siitä kärsimättä. Tämä tulee saada hoidettua siitäkin huolimatta, että kokeilu alkaa todennäköisesti keskellä lomasesonkia.

Palvelutarpeen arviointi ja työllistymissuunnitelman laatiminen sekä esityksessä määritellyt julkiset työvoimapalvelut tulevat esityksessä kunnan vastuulle. Tämä onkin keskeisin elementti kokeilujen toteuttamisessa. Vastuiden siirtyessä kokeilun henkilöstöllä tulee olla riittävä osaaminen ja perehdytys säädösten, toimintaohjeiden ja tiukkojen aikarajojen noudattamiselle. Lain-säädännön voimaansattamisen aikataulu on tiukka ja lain hyväksyminen veynee alkukesään. Siirtymäaika tulee näin ollen olemaan hyvin lyhyt, joten

20.03.2017

vastuiden siirtämiseen liittyvää valmistelutyötä on tehtävä systemaattisesti koko kevään ja kesän ajan lain puuttumisesta huolimatta.

Edellä mainittujen keskeisten palvelutehtävien toteuttamiseksi kokeiluille on turvattava riittävä henkilöresurssi ja osaaminen työ- ja elinkeinotoimistosta siirtyvän henkilöstön osalta. Tämä pitää sisällään myös esimiestyöhön liittyvän resursoinnin. Esityksessä otetaan kantaa onnistuneesti siihen, että henkilöresurssien siirtäminen tulee suunnitella niin, ettei kunnan vastuulle siirtyvät ja työ- ja elinkeinotoimiston vastuulle jäävät työttömät joutuisi eriarvoiseen asemaan. Suunnittelussa tulee myös esityksen mukaan huomioida työ- ja elinkeinotoimistoon jäävät tehtävät sekä se, että osa työ- ja elinkeinotoimistoon jäävistä työnhakijoista on työssä olevia tai verkkopalveluja hyödyntäviä.

Käytäntö on kuitenkin jo osoittanut, että henkilöresurssien siirrot ovat kokeilualueilla se kaikkein vaikein sovittava asia, eikä riittävää tietoa asian avoimen käsittelyn tueksi ole kunnilla välttämättä saatavilla. Kuntien tulee sitoutua Kuopionkin alueella kokeiluun ilman, että niillä on tietoa työ- ja elinkeinotoimistosta siirtävistä resursseista. Valtakunnallinen tiukempi ohjeistus tässä olisi suotavaa, jotta kaikilla kuntapohjaisilla kokeiluilla olisi yhtäläiset mahdollisuudet suoriutua kokeilun haasteista. Kaikkia koskeva malli voitaisiin luoda esimerkiksi Pirkanmaan henkilöstösiirtoihin liittyvien sopimusten pohjalta.

Työttömyysturvaan liittyvät tehtävät eivät esityksen mukaan siirry kokeilussa kunnille. Tämä raja on hyväksyttävissä, mikäli työttömyysturvaan liittyvät tehtävät siirtyvät maksajille vuoden 2018 vuoden alusta lukien. Työttömyysturvaan liittyvien peruslausuntojen antamisesta ei saa syntyä pitkiä odotusajkoja asiakkaalle loppuvuoden aikana. Prosessi on rakennettava joustavaksi TE-toimiston ja kokeilun alueen kuntien välillä. Mikäli kaavailua tehtävien siirtoa maksajille ei tapahdu, tulee myös työttömyysturvaan liittyvien tehtävien siirto kunnille tarkastella uudelleen asiakaspalvelun ja yhtenäisen palvelukonaisuuden turvaamiseksi.

Suunniteltujen julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden alueellista tarjoamista ja työelämäkokeilua koskevien kokeilujen toinen keskeinen elementti on mahdollisuus luoda uusia kuntouttavan työtoiminnan korvaavia palveluja ja pilotoida niitä käytännössä. Tavoitteena on ollut löytää työelämään suuntautumisen näkökulmasta kuntouttavaa työtoimintaa vaikuttavampia palveluja.

Yleisperusteluissa nostetaan oikeutetusti esille vaikeimmin työllistyvien työvoimapalvelujen siirtoa valtiolta kuntien vastuulle vuonna 2015 selvittäneen työryhmän esitys, jonka mukaan kuntouttavan työtoiminnan korvaavina palveluina kokeilualuilla otettaisiin käyttöön uusina palveluina julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annettuun lakiin sisällytettävä valmennuspalvelu ja sosiaalihuoltolakiin sisällytettävä osallisuutta edistävä palvelu. Valmennuspalvelu kohdennettaisiin niille kokeilun kohderyhmään kuuluville vaikeimmin työllistyville, joiden työ- ja toimintakyky on alentunut vamman, sairauden tai sosiaalisten syiden takia, ja jotka siksi tarvitsevat erityistä tukea työllistymiseen. Sosiaalihuoltolakiin sisältyvä osallisuutta edistävä palvelu puolestaan kohdennettaisiin tosiasiallisesti työkyvyttömille henkilöille, jotka tarvitsevat tukea osallisuutensa ja hyvinvointinsa toteutumiseen. Kuntouttavan työtoiminnan järjestämiseen osoitetut resurssit ehdotettiin siirrettäväksi kokeilualueisiin kuuluvien kuntien osalta korvamerkittynä edellä mainittujen uusien palveluiden järjestämiseen. Työttömyysturvalakia ehdotettiin muutettavaksi niin, että uusi julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annettuun lakiin sisällytettävä valmennuspalvelu luettaisiin työllistymistä edistäväksi palveluksi. Uu-

20.03.2017

sien palvelujen sisällöt ehdotettiin määriteltäväksi lainsäädännössä niin väljästi, että määrittely mahdollistaa palvelujen sisältöjen kehittämisen kokeilualueilla.

Edellä esitetyn perusteella lausunnolla oleva esitys on kuntouttavan työtoiminnan korvaavien palvelujen / työelämäkokeilun osalta pettymys ja se heikentää kokeilun onnistumismahdollisuuksia. Esityksessä on luovuttu edellä esitetyistä uusien palvelujen kehittämiseen ja kokeiluun liittyvistä lähtökohdista sekä päädytty tiukkaan ja vahvasti olemassa oleviin palveluihin ja lainsäädäntöön nojautuvaan esitykseen. Työelämäkokeilun hyvä puoli on se, että sitä voidaan toteuttaa yrityksissä. Esitys kuitenkin heikentää asiakkaiden asemaa merkittävästi kuntouttavaan työtoimintaan nähden. Esitys myös tekee haasteelliseksi asiakaslähtöisen, joustavan ja hallituksen korostamaan kokeilukulttuuriin perustuvan palvelujen kehittämisen ja kokeilun. Lisäksi se kasvattaa kuntien kustannuksia verrattuna kuntouttavan työtoiminnan järjestämiseen merkittävästi.

Edellä kuvatun perusteella Kuopion alueen kokeilukunnat pitävät tärkeänä että

- työelämäkokeilun sisältöjä ja toteuttamista koskevat rajaukset poistetaan ja kunnille jätetään mahdollisuus joustavasti kokeilla erilaisia palveluvaihtoehtoja. Kunnilla tulee myös olla mahdollisuus itsenäisesti päättää miten laissa määritelty ohjaus ja valmennus tuotetaan tai kenneltä se hankitaan osaksi asiakaslähtöistä palveluprosessia.
- työelämäkokeilua tulee saada järjestää (kuten työkokeilua) myös niissä lasten ja nuorten kanssa työskentelyyn liittyvissä tehtävissä, joissa vaaditaan rikosrekisterin selvittämistä. Esityksen mukainen rajausta sulkee pois mm. kaikki päivähoitoon ja varhaiskasvatukseen liittyvät tehtävät, jotka ovat haluttuja paikkoja mm. nuorten ja ammatinvaihtajien keskuudessa ja sillä voi olla haitallisia vaikutuksia henkilön urasuunnitelmien kannalta.
- kuntouttavan työtoiminnan järjestämiseen osoitetut resurssit (ml. valtion korvaus 10,09) tulee siirtää kokeilualueisiin kuuluvien kuntien osalta korvamerkittynä sekä työelämäkokeiluun että kuntouttavan työtoiminnan korvaavaan sosiaaliseen kuntoutukseen. Kokeilun toteuttamiseen ei ole saatavilla erillisrahoitusta, joten kuntia ei voi laittaa maksumiehiksi STM:n toivomien kuntouttavaa työtoimintaa koskevien uudistusten kokeilemisessä. Valtion korvauksen saaminen myös sosiaaliseen kuntoutukseen on edellytys varsinkin pienempien kuntien mukaan lähtemiselle.
- asiakkaille tulee turvata sekä työelämäkokeilussa että sosiaalisessa kuntoutuksessa samat taloudelliset kannustimet (kulukorvaus/toimintaraha sekä matkakorvaukset) kuin kuntouttavassa työtoiminnassa. Pitkään työelämästä poissa olleita asiakkaita on vaikea saada aktivoitumaan ja lähtemään pois kotoa ilman heitä itseään hyödyttäviä kannustimia.
- työelämäkokeilun kokonaiskestoksi määritellään laissa esitetyn 12 kk enimmäiskeston sijaan 12+6 kuukautta. Järjestelyssä ensimmäinen enintään 12 kuukauden pituinen jakso olisi mahdollista toteuttaa yh-

20.03.2017

denjaksoisesti järjestöissä, työpajoissa, kunnissa ja seurakunnilla. Tämän jatkoksi voidaan vielä järjestää enintään 6 kuukautta kestävä työelämäkokeilujakso yrityksissä. Muutokset mahdollistavat tehokkaammin asiakkaiden palvelupolun rakentamisen kohti avoimia työmarkkinoita ja kokeilun tavoitteiden toteutumisen.

- työelämäkokeilu tulee turvata maksimipituisena kaikille niille asiakkaille jotka ovat oikeutettuja kuntouttavaan työtoimintaan ilman, että heidän historiansa työllistymistä edistävässä palveluissa rajoittaa palveluun pääsyä (vrt. työkokeilu)

Kuopion alueen työllisyyskokeiluun ovat lähdössä mukaan Kuopio, Siilinjärvi ja Tuusniemi. Suonenjoki sen sijaan jättäytyy pois kokeilusta.

Mukaan lähtevien kuntien yhteinen näkemys on, että tarkoituksenmukainen ajankohta julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden tarjoamista koskevan toimivallan siirron voimaantulolle olisi 1.8.2017. Kuopion alueen kunnat korostavat, että julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden alueellista tarjoamista ja työelämäkokeilua koskevaa kokeilua tulee voida jatkaa maakuntaudistuksen siirtymäajalla mahdollisesti vuoden 2020 loppuun saakka.

Liitteet

10 1644/2017 Luonnos hallituksen esitykseksi

Valmistelija
Pirjo Oksanen
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. 044 718 1711

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Petteri Paronen

Kaupunginhallitus hyväksyy työllistymispalvelujen päällikön esityksen.

Päätös

Merkittiin, että esittelijänä kokouksessa toimi kaupunginjohtajan poissa ollessa palvelualuejohtaja Jarmo Pirhonen.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti palvelualuejohtaja Jarmo Pirhosen tekemän päätösehdotuksen.

Lausunto Itä-Suomen hallinto-oikeudelle**Kaupunginlakimies Vesa Toivanen
Kaupunginkanslia**

Farocon Oy on valittanut Itä-Suomen hallinto-oikeudelle Juankosken kaupunginhallituksen päätöksestä 12.12.2016 § 200, jolla kaupunginhallitus hylkäsi yhtiön tekemän oikaisuvaatimuksen kaupunginhallituksen päätöksestä 29.2.2016 § 48. Juankosken kaupunginhallitus on 29.2.2016 tekemässään päätöksessä todennut, että kaupunki ei hyväksy Farocon Oy:ltä olevan saatavan maksujärjestelyä koskevaa sopimusta.

Farocon Oy on vaatinut, että kaupunginhallituksen päätös kumotaan ja asia palautetaan uudelleen käsiteltäväksi, jotta kaupunginhallitus hyväksyy sopimuksen. Yhtiö on lisäksi vaatinut täytäntöönpanokieltoa ja oikeudenkäyntikulujen korvaamista.

Itä-Suomen hallinto-oikeus on pyytänyt Kuopion kaupungilta lausunnon valituksen johdosta.

Esitys

Esitän kaupunginhallitukselle, että kaupunki antaa asiassa seuraavan lausunnon:

Juankosken kaupunginhallituksen päätöksen 29.2.2016 selostusosassa on mm. todettu, että Premium Board Finland Oy on laiminlyönyt Juankosken kaupungin takaaman lainan takaisinmaksun ajallaan ja lainan myöntäneen pankin vaatimuksesta kaupunki on suorittanut pankille erääntyneen lainan määrän. Kaupungin myöntämälle takaukselle on annettu vastavakuus kaupungin ja Farocon Oy:n välillä 12.8.2011 allekirjoitetulla sopimuksella, jolla Farocon Oy on pantannut kaupungille yhteensä 5,0 Me:n määräiset haltijavelkakirjat. Haltijavelkakirjojen perusteella asiassa on annettu täytäntöönpanokelpoinen välitystuomio 18.12.2014. Kun suoritusta Farocon Oy:ltä ei edelleenkään saatu, lähetettiin tuomio Länsi-Uudenmaan ulosottovirastoon täytäntöön pantavaksi. Länsi-Uudenmaan ulosottoviraston todistuksessa 20.1.2017 Juankosken kaupungin saatavaksi Farocon Oy:ltä on merkitty 4.980.237 euroa.

Suomen oikeusjärjestelmässä vallitsee sopimusvapauden periaate. Kunta voi siten harkintansa mukaan päättää, kenen kanssa sopimuksia tekee ja millä ehdoin.

Farocon Oy:llä ei ole ollut velallisenä laillista oikeutta vaatia Juankosken kaupunkia luopumaan osittainkaan saatavastaan Farocon Oy:ltä. Juankosken kaupunki on voinut itsenäisesti harkita sopimukseen sitoutumista ja tämän harkinnan mukaisesti Juankosken kaupunginhallitus on päättänyt 29.2.2016 olla hyväksymättä kokouksessa esillä ollutta sopimusjärjestelyä. Kaupunginhallitus on tuolloin äänestyksen jälkeen syntyneessä päätöksessään arvioinut, että kaupungin Farocon Oy:ltä olevan saatavan perimistoimenpiteitä tulee kii-

20.03.2017

rehtiä ulosottotoimin ja saatavan vakuutena olevasta pantista voidaan saada parempi hinta.

Juankosken kaupunginhallitus on täsmentänyt kaupungin näkemystä asiassa 29.2.2016 päätöksestä tehdyn oikaisuvaatimuksen käsittelyn yhteydessä 12.12.2016 mm. siten, että kaupungin takausvelallisenä olevan yhtiön (Premium Board Finland Oy) omistusjärjestelyissä on tapahtunut muutoksia ja kaupungin ei ole syytä ryhtyä kyseisten saamisten uudelleenjärjestelyihin ennen kuin yhtiöiden omistus ja hallinto on ratkaistu oikeudellisesti. Perustelujen mukaan myöskään Premium Board Finland Oy:n uusi johto ei ole hyväksymässä mainittuja toimenpiteitä, joten niille ei ole siten enää edes edellytyksiä.

Juankosken kaupunginhallitus on siten perustellut kaupungin saatavan perintään liittyvän järjestelyn edellytyksiä ottaen huomioon saatavan perusteen ja saatava tehokkaaseen perintään liittyvät olosuhteet sekä lisäksi viimeksi oikaisuvaatimuksen johdosta antamassaan päätöksessä todennut, että edellytyksiä saatavasta luopumiseen ja siihen liittyviin järjestelyihin ei ole ollut.

Todettakoon, että Farocon Oy on asetettu konkurssiin 2.2.2017 Länsi-Uudenmaan käräjäoikeuden päätöksellä 17/1569.

Edellä mainituista seikoista johtuen asiassa ei ole myöskään aihetta täytäntöönpanokiellon määräämiselle.

Valitus oikeudenkäyntikuluvaatimuksineen tulee hylätä.

Liitteet

- 11 1208/2017 Kunnallisvalitus
- 12 1208/2017 Juankosken kaupunginhallituksen 12.12.2016

Valituksen liitteet ovat asiakirjoissa.

Valmistelija

Vesa Toivanen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. 044 718 2041

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Petteri Paronen

Kaupunginhallitus hyväksyy kaupunginlakimiehen esityksen.

Päätös

Merkittiin, että esittelijänä kokouksessa toimi kaupunginjohtajan poissa ollessa palvelualuejohtaja Jarmo Pirhonen.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti palvelualuejohtaja Jarmo Pirhosen tekemän päätösehdotuksen.

§ 16

Asianro 2349/01.01.03/2017

Kaupunginjohtaja Petteri Parosen hakemus palkattomasta virkavapaasta ajalle 1.6.-27.11.2017

Kaupunginjohtaja Petteri Paronen on tehnyt kaupunginhallitukselle hakemuksen palkattomasta virkavapaasta ajalle 1.6.-27.11.2017 vuorotteluvapaalle siirtymistä varten. Kaupunginjohtajan hakemus on liitteenä.

Toimivallasta henkilöstöasioissa annetun johtosäännön 10 §:n mukaisesti kaupunginhallitus päättää kaupunginjohtajan virkavapaiden myöntämisestä ja niiden palkallisuudesta.

Kaupunginhallituksen johtosäännön 1 luvun 3 §:n mukaan kaupunginjohtajaa koskevat asiat esittelee kaupunginhallituksen puheenjohtaja.

Liitteet

13 2349/2017 Hakemus

Päätösehdotus

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja

Kaupunginhallitus myöntää kaupunginjohtaja Petteri Paroselle hakemuksen mukaisesti palkatonta virkavapaata ajalle 1.6.-27.11.2017 vuorotteluvapaalle siirtymistä varten.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginhallituksen puheenjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

20.03.2017

Liite A kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje (16 §)**Oikaisuvaatimusoikeus**

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen.

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Kaupunginhallitus

Postiosoite	PL 228
	70101 KUOPIO
Käyntiosoite	Tulliportinkatu 31
Puhelin	017 18 2111
Faksi	017 18 2066
Sähköposti	kirjaamo@kuopio.fi
Virka-aika	talviaikaan 8.00–15.30, kesäaikaan 8.00–15.00

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän kuluessa** päätöksen **tiedoksisaan-
nista**. Kunnan jäsenten katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Oikaisuvaatimuksen sisältö ja toimittaminen

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa myös telekopiona (faksina) tai sähköpostina. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä, eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Oikaisuvaatimus on muutoksenhakijan tai hänen valtuuttamansa asiamiehen toimitettava viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä tai mikäli määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä tai muu sellainen päivä, jona työt virastoissa on keskeytettävä, ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Sähköisen viestin (faksin tai sähköpostin) katsotaan saapuneen viranomaiselle silloin, kun se on viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Oikaisuvaatimus toimitetaan aina omalla vastuulla. Postiin asiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä.