

Kokoustiedot

Aika 07.08.2017 maanantai klo 15:00 - 16:30

Paikka Kaupungintalo, kaupunginhallituksen kokoushuone

Saapuvilla olleet jäsenet

Antti Kivelä, puheenjohtaja
Pekka Kantanen, 1. varapuheenjohtaja
Jaakko Kosunen, 2. varapuheenjohtaja
Harri Auvinen
Nelli Berg-Väänänen
Tiina Kaartinen
Minna Reijonen
Leila Savolainen
Tapio Tolppanen
Erkki Virtanen
Veera Willman

Muut saapuvilla olleet

Jarmo Pirhonen, vs. kaupunginjohtaja	esittelijä
Pekka Vähäkangas, palvelualuejohtaja	palvelualuejohtaja
Sari Raassina	valtuuston puheenjohtaja
Tuula Väättäinen	valtuuston 2. varapuheenjohtaja
Kirsi Soininen, markkinointijohtaja	
Sirpa Lätti-Hyvönen, strategiajohtaja	
Juha Romppanen, kaupunkisuunnittelujohtaja	klo: 15.00-15.30, §:t 47-49
Seppo Ruotsalainen, tietoturvapääällikkö	klo: 15.30-15.45, § 50
Tanja Leppänen, ympäristöjohtaja	klo: 15.45-15.55, §:t 51-52
Heikki Vienola, hallintojohtaja	pöytäkirjanpitäjä

Asiat 47 - 55 §

Allekirjoitukset

Antti Kivelä
puheenjohtaja

Heikki Vienola
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus Kuopiossa, 10.8.2017

Leila Savolainen

Tapio Tolppanen

Pöytäkirja on ollut yleisesti nähtävänä

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteko 10.8.2017.

Heikki Vienola
Pöytäkirjanpitäjä

Muutoksenhakukiellot Kuntalain 136 §:n mukaan ei oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta voi tehdä §:ien 47-52 ja 55 osalta, koska päätökset koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Muutosta ei voi hakea valittamalla §:iin 53-54, koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 134 §:n 1 momentin mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus.

Oikaisuvaatimusohjeet ja valitusosoitukset

Pöytäkirjaan liitetään oikaisuvaatimusohjeet §:ien 53-54 osalta

liite A

Käsitellyt asiat

Nro	§	Liite/ viite*	Otsikko	Sivu
1	47 §		Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
2	48 §		Pöytäkirjantarkastajat	5
3	49 §		Asemakaavan muutosehdotus / Yötarhantie Varsanpolku	6
4	50 §	1-2	Tietojen ja tietojärjestelmien käyttö- ja salassapitositoumuksen käyttöönotto Kuopion kaupungissa	13
5	51 §	3	Lausunto valtakunnallisen jätesuunnitelman luonnoksesta vuoteen 2023	16
6	52 §	4	Lausunto jätelain muuttamista koskevasta hallituksen esitysluonnoksesta	21
7	53 §	5	Vanhusneuvoston nimeäminen	26
8	54 §	6	Oikaisuvaatimus / Omistajaohjausjaoston nimeäminen	28
9	55 §		Osallistuminen Kuopion ystävyyskaupunki Opolen 800-vuotisjuhlaan	31

Muutoksenhaku

53 ja 54 §	Liite A kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje	32
------------	--	----

47 §

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Päätösehdotus

Puheenjohtaja

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kokous todettiin yksimielisesti laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

48 §

Pöytäkirjantarkastajat

Päätösehdotus

Vs. kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Leila Savolainen ja Tapio Tolppanen.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin yksimielisesti jäsenet Leila Savolainen ja Tapio Tolppanen.

07.08.2017

Kaupunkirakennelautakunta
Kaupunginhallitus115 §
45 §24.5.2017
17.7.2017

§ 49

Asianro 7991/10.02.03/2016

Asemakaavan muutosehdotus / Yötarhantie Varsanpolku**Päätöshistoria**

Kaupunkirakennelautakunta 21.12.2016 § 227

Va. suunnittelujohtaja Martti Lätti
Asemakaavoitus**Tiivistelmä:**

Asemakaavan muutoksen tarkoituksena on tarpeettomien puistokaistaleiden liittäminen korttelialueisiin ja alueen täydennysrakentamismahdollisuuksien tutkiminen. Asuinrakentamismahdollisuuksia on tutkittu kortteleissa 25-21 (Y), 25-19 (AK), 25-127 (LPA ja RP), Leväsenlammenpuistossa (VL) sekä Leväsenlammen kaakkoispohjukassa (Lp ja P).

Valmisteluvaiheessa alueesta laadittiin kaksi luonnosvaihtoehtoa VE1 ja VE2. Valmisteluaineisto oli julkisesti nähtävänä 2.5.–1.6.2016 ja sitä esiteltiin yleisötilaisuudessa 9.5.2016. Nähtävänäoloaikana kaava-aineistosta saatiin kolme lausuntoa ja neljä mielipidettä. Ehdotusaineisto on tehty esillä olleiden vaihtoehtojen ja mielipiteiden pohjalta. Kaupunkirakennelautakunnalle esitetään, että se hyväksyy ehdotuksen ja siihen liittyvän sitovan tonttijaon nähtäville asetettavaksi.

Kaava-alue

Suunnittelualue sijaitsee Jynkän kaupunginosassa n. 5,5 km Kuopion torilta lounaaseen Leväsenlammen, Rauhalahdentien, Petosenlammen ja Vitostien rajaamalla alueella.

Laadintaperusteet, päätökset ja suunnitelmat

Jynkän kaupunginosan (25) tonttien 25-16-2 ja 25-17-3 sekä kiinteistön 415-1-138 omistajat ovat hakeneet 4.3.2004 asemakaavan muutosta, jossa tarpeettomat puistokaistaleet liitettäisiin tontteihin alkuperäisten tonttirajojen mukaisesti. Asemakaavoituksen vuoden 2015 työohjelmassa on varauduttu kaavatyöhön, ja hanke on sisältynyt vuosien 2015 ja 2016 kaavoituskatsauksiin.

Kaavoitustilanne

Kuopion seudun maakuntakaavassa suunnittelualue on taajamatoimintojen aluetta(A). Kaava-alue rajautuu etelässä Petosenlampeen, joka on maakuntakaavassa osoitettu Natura 2000-verkostoon kuuluvana suojelualueena.

Yleiskaavassa muutosalueella on seuraavia alueita: pientalovaltainen asunto-alue, täydennysrakentamista (AP-1), kerrostalovaltainen asuntoalue (AK), julkisten palvelujen ja hallinnon alue (PY), lähivirkistysalue (VL), hautausmaa-alue (EH), ja matkailupalvelujen alue (RM).

Voimassa olevassa asemakaavassa suunnittelualue on pääosin pientalovaltais-ta asuinalueutta, jolla on erillisten tai kytkettyjen pientalojen korttelialuetta se-

07.08.2017

kä rivitalokortteleita. Alueella on lisäksi kaksi asuinkerrostalotonttia, joista toinen on rakentunut.

Nykyinen tilanne

Suunnittelualue on pääosin väljästi rakentunutta pientalo- ja rivitaloaluetta. Alueen pientalokortteleita jakavat puistokaistaleet, jotka ovat luonnontilaisia. Kortteleihin 2-5 on rakentunut 1970-luvulla matalien ja pitkänmallisten pientalojen yhtenäinen kokeilualue, joka poikkeaa muusta ympäristöstä. Näiden kortteleiden katutila on rajattu aidoilla ja piharakennuksilla.

Alueella sijaitsee kaksi kerrostalotonttia. Tontille 25-20-1 Varsapolun varteen on vuonna 1976 valmistunut kaksi kerrostaloa. Poikkikadun päätyyn, Varsapolun varrelle sijoittuva toinen kerrostalotontti (25-19) on jäänyt rakentumatta. Myöskään Y-tontti (25-21-3) Rauhalahdentien ja Varsapolun risteyksessä ei ole rakentunut. Tontilla sijaitsee alueen ainoa, huonokuntoinen leikkipuisto.

Leväsenlammen kaakkoispohjukassa, tontilla 25-9906-0 Rauhalahdentien ja Yötarhantien risteyksessä, sijaitsee raskaanliikenteen pysäköintialue ja hyötyjätteiden keräyspiste.

Alueella on lisäksi runsaasti puisto- ja viheralueita, käyttämätön ryhmäpuutarha- ja palstaviljelyalue (RP) sekä suojaviheralue (EV). Suunnittelualue tukeutuu Jynkän ja Petosen keskuksen palveluihin ja liittyy Vitostien ja Rauhalahdentien kautta muuhun kaupunkirakenteeseen. Alueella sijaitsee Jynkänlahden yläaste sekä Kallaveden kirkko.

Maanomistus

Suunnittelualueen korttelit 9, 10, 13, 14,15,16,17,18, 120 sekä korttelin 19 pohjoisosa ja osa kortteleita jakavista puistokaistaleista ovat yksityisomistuksessa. Muut alueet ovat Kuopion kaupungin omistuksessa.

Asemakaavan muutosehdotus

Asemakaavan muutoksessa pientaloalueen korttelialueita erottavat puistokaistaleet on liitetty korttelialueisiin. Pohjois-eteläsuuntaiset puistokaistaleet on todettu tarpeelliseksi säilyttää, koska itäisellä puistokaistaleella on liito-oravaselvityksen mukaan todettuja liito-oravan lisääntymis- ja levähdyspaikkoja ja läntisellä kaistaleella kulkee kevyenliikenteen yhteys. Alueen korttelialueiden kaavamerkintöjä on myös yhtenäistetty. Alueella sijaitsevan 1970-luvulla rakentuneen tiiviin koerakentamisen alueen merkintää on tarkennettu /s – suojelumerkinnällä.

Alueelle on kaavoitettu täydennysrakentamista. Leväsenlammen puistoon VL-alueelle on kaavoitettu (25-83-2) kaksikerroksista asuinrakentamista. Tontilla on rakennusoikeutta 3230 k-m² (e=0,4).

Myös nykyisen raskaanliikenteen pysäköintialueen paikalle on esitetty kaksikerroksista asuinrakentamista kuitenkin niin, että ranta tulee jättää luonnontilaiseksi. Rakennusoikeutta tontilla on noin 1470 k-m² (e=0,4). Viereen on kaavoitettu pientalotontti (AP-11), joka yhtenäistää Yötarhantien katukuvaa.

Suunnittelualueelle on kaavoitettu pientaloja uudelle tonttikadulle Tarhakujan itäpuolelle, kaava-alueen lounaisosaan sekä Poikkikadun päähän, rakentumattoman kerrostalotontin paikalle. Uudelle tonttikadulle Tarhakaarelle sijoittuu kahdeksan kaksikerroksista erillispientalotonttia (AO) ja Poikkikadun päähän viisi erillispientalotonttia.

07.08.2017

Koulun viereiselle rakentumattomalle Y-tontille on mahdollistettu asuinrakentaminen (ALY). Tontilla sijaitsevalle leikkipuistolle on osoitettu uusi sijainti koulun ja kirkon välistä. Tässä yhteydessä koulun tontin rajoja on tarkasteltu uudelleen niin, että leikkipuisto sijoittuu lähivirkistysalueelle. ALY tontilla ei asemakaavanmuutoksella osoiteta tavanomaiseen tapaan rakennusoikeutta kerrosalaneliömetreinä, vaan rakennusoikeus määritellään rakennusten tarkan massoittelemalla (rakennusalat ja rakennusten korkeus) ja rakennustapaohjeen avulla.

Osalla puistoalueista on todettu liito-oravan lisääntymis- ja levähdyspaikkoja. Näillä alueilla lähivirkistysaluumerkintää (VL) on tarkennettu suojelumerkinällä (/s-15).

Käsittelyvaiheet

Asemakaavan muutoksen vireilletuloaineisto (OAS) on annettu tiedoksi kaupunkirakennelautakunnalle 19.8.2015. Aineisto on ollut nähtävänä vireilletulokuulutuksen yhteydessä 24.8.–23.9.2015. Alueella järjestettiin asukastilaisuus 22.9.2015. Nähtävänäoloaikana jätettiin kolme mielipidettä. Kaavoituksen aloituskokous on pidetty 3.9.2015.

Valmisteluvaiheen aineisto on annettu kaupunkirakennelautakunnalle tiedoksi 27.4.2016. Valmisteluaineisto on ollut nähtävänä 2.5.–1.6.2016 ja valmisteluaineistosta on pidetty lausuntokokous 28.4.2016. Asukastilaisuus asemakaavan muutoksesta pidettiin 9.5.2016. Valmisteluaineistosta on saatu kolme lausuntoa ja neljä mielipidettä.

Jatkotoimenpiteet

Kaupunkirakennelautakunnan hyväksymä asemakaavan muutosehdotus (ja sitova tonttijako) asetetaan julkisesti nähtäville.

Hyväksyvä viranomainen Kaupunginvaltuusto**Vaikutusten arviointi**

Asemakaavan muutos tiivistää kaupunkirakennetta Jynkän alueella, joten se tukee valtion ja Kuopion kaupunkiseudun välisen kasvusopimuksen mukaisia tavoitteita. Hanke tiivistää yhdyskuntarakennetta, ja näin ollen hankkeen ilmastopoliittiset vaikutukset ovat positiivisia.

Hanke hyödyntää olemassa olevia liikenne- ja yhdyskuntateknisiä verkostoja, joten hanke on kestäväkehityksen periaatteiden mukainen ja kaavataloudellisesti perusteltu.

Asemakaavan muutos ei pinta-alaltaan juurikaan muuta virkistysalueiden määrää kaava-alueella. Nykyisin kaava-alueella on yhteensä noin 12,1 ha virkistysalueita kun kaavam muutoksen jälkeen suunnittelualueella on niitä 11,5 ha. Kaava-alueelle osoitetaan myös entistä kattavammin virkistysreitistöä. Varsapolun alueelta löydetty liito-oravan lisääntymis- ja levähdyspaikat ovat huomioitu kaavamerkinnöin.

Hanke on yritysvaikutuksiltaan positiivinen. Se monipuolistaa alueen tonttitarjontaa sekä tarjoaa työtä rakentamisaikana. Täydennysrakentaminen kasvattaa alueen asukaslukua, mikä vaikuttaa positiivisesti alueen palvelujen ja joukkoliikenteen kysyntään. Uudisrakentaminen muuttaa osaa viereisistä asuinrakennuksista avautuvista näkymistä.

Esitys

Esitän, että kaupunkirakennelautakunta hyväksyy asemakaavan muutosehdotuksen asetettavaksi MRL 65 §:n ja MRA 27 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville vähintään 30 päivän ajaksi. Samalla asetetaan nähtäville asemakaavan muutosehdotuksen yhteydessä sitovalla tonttijaolla muodostuvan Kuopion kaupungin 25. kaupunginosan (Jynkkä) korttelin 4 tonttien 9...26, korttelin 7 tonttien 8...15, korttelin 8 tontin 2, korttelin 9 tonttien 13 ja 14, korttelin 10 tonttien 13... 17, korttelin 13 tonttien 7...15, korttelin 15 tonttien 5... 14, korttelin 16 tonttien 4...8, korttelin 18 tonttien 5...14, korttelin 21 tontin 4, korttelin 81 tonttien 20 ja 21, korttelin 83 tontin 2, korttelin 127 tonttien 5...8 sekä korttelin 142 tonttien 1...4 tonttijako. Mikäli ehdotukseen ei muistutuksissa tai lausunnoissa esitetä muutoksia, kaavanmuutosehdotus esitetään edelleen kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi.

Ehdotusaineisto toimitetaan tiedoksi mahdollista lausuntoa varten ympäristö- ja rakennuslautakunnalle sekä Pohjois-Savon pelastuslautakunnalle. Lisäksi aineisto lähetetään tiedoksi Pohjois-Savon ELY-keskuksen ympäristövastuualueelle.

Liitteet

- 26 7991/2016 pienennös kaavakartasta merkintöineen ja määräyksineen
- 27 7991/2016 kaavaselostus (ei jaeta, julkaistaan internetissä)
- 28 7991/2016 havainneaineisto, liitteet 3.1...3.8 (ei jaeta, julkaistaan internetissä)
- 29 7991/2016 kaavaselostuksen liitteet 1-2 (ei jaeta, julkaistaan internetissä)
- 30 7991/2016 kaavaselostuksen liitteet 4-7 (ei jaeta, julkaistaan internetissä)
- 31 7991/2016 kaavaselostuksen liitteet 8 ja 9 (ei jaeta, julkaistaan internetissä)
- 32 7991/2016 kaavaselostuksen liitteet 10-12 (ei jaeta, julkaistaan internetissä)
- 33 7991/2016 Valmisteluvaiheesta saadut mielipiteet ja lausunnot vastineineen

Asiakirjoissa: selostus liitteineen, asemakaavakartta 1:500, havainneaineisto, ote ajantasa-asemakaavasta ja poistokartta, tonttikartta, yleisötilaisuuden tarakarttatehtävä, Kuopion veden, Kuopion kulttuurihistorialliselta museon ja laajennetun kaupunkikuvatyöryhmän lausunnot, mielipiteet sekä valmistelu- ja vireilletuloaineisto.

Valmistelija

Sonja Tilaeus

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 044 7185047

Päätösehdotus

Palvelualuejohtaja Jarmo Pirhonen

Lautakunta hyväksyy va. suunnittelujohtajan esityksen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunkirakennelautakunta 24.5.2017 115 §

Va. kaupunkisuunnittelujohtaja Juha Romppanen
Kaupunkisuunnittelun tukipalvelut

Tiivistelmä:

Asemakaavan muutosehdotuksella mahdollistetaan tarpeettomien puistokais-taleiden liittäminen korttelialueisiin sekä Jynkän alueen täydennysrakenta-minen. Täydennysrakentaminen mahdollistetaan kaupunginosan 25 (Jynkkä) kortteleissa 21(Y-alueella), 19 ja 20 (AK- alueella) ja 127 (LPA-1- ja RP- alueil-la), Leväsenlammenpuiston alueella (VL- alueella) sekä rekkojen pysäköimis-alueella Yötarhantien ja Rauhalahdentien risteyksessä (Lp).

Ehdotus on ollut nähtävänä 16.1.–17.2.2017. Ehdotuksesta jätettiin kaksi muistutusta ja yksi lausunto. Ehdotusta on muutettu muistutuksen johdosta ja kaavakarttaan on tehty pieniä teknisiä muutoksia. Muutokset eivät ole olennaisia, joten kaavaehdotusta ei tarvitse asettaa uudelleen nähtäväksi. Kaupunkirakennelautakunnalle esitetään, että se hyväksyy kaavaehdotuksen hyväksymiskäsittelyn jatkamisen.

Kaava-alue	Suunnittelualue sijaitsee Jynkän kaupunginosassa n. 5,5 km Kuopion torilta lounaaseen Leväsenlammen, Rauhalahdentien, Petosenlammen ja Vitostien rajaamalla alueella.
Käsittelyvaiheet	Kaupunkirakennelautakunta hyväksyi asemakaavan muutosehdotuksen 21.12.2016. Muutosehdotus on ollut MRL 65 §:n ja MRA 27 §:n mukaisesti nähtävänä 16.1.–17.2.2017. Aineisto on lähetetty tiedoksi mahdollista lausun-toa varten Pohjois-Savon aluepelastuslautakunnalle sekä ympäristö- ja raken-nuslautakunnalle, lisäksi aineisto lähetettiin tiedoksi Pohjois-Savon ELY-keskuksen Ympäristö ja luonnonvarat – vastualueelle. Lausunnon on anta-nut Kuopion Vesi. Ehdotuksesta jätettiin kaksi muistutusta. Lausunnoissa ja muistutuksissa esitettyjen kannanottojen takia kaavaehdotus viedään hyväksymiskäsittelyyn kaupunkirakennelautakunnan kautta.
Lausunnot ja muistutus	Kaavaehdotuksesta saadut lausunnot ja muistutukset sekä niihin annetut vas-tineet ovat esityslistan liitteenä.

Muutokset asemakaavan muutosehdotukseen

Asemakaavan muutosehdotusta on muutettu muistutuksen johdosta niin, että Yötarhantien pohjoispuolelle kaavoitetun pientalotontin rajaa on siirretty 5 metrillä ja istutettava alue poistettu. Myös viereen kaavoitettavan tontin lat-tiakoron suositusta on madallettu puolella metrillä.

Kaavaan on tehty myös teknisiä korjauksia koskien johtorasitetta, tulvareitte-jä ja olemassa olevaa sähkölinjaa. Kaavasta poistettiin myös sitova tonttijako, sillä tarkastusmittauksia ei pystytty tekemään talven aikana. Muutoksia on se-lostettu tarkemmin kaavaselostuksessa, jota on täydennetty nähtävänäolon jälkeen lähinnä teknisten muutosten osalta.

Vaikutusten arviointi

Hankkeen ilmastopoliittiset vaikutukset ovat positiivisia, kun täydennysrakentaminen parantaa joukkoliikenteen ja kevyenliikenteen toimintaedellytyksiä. Täydennysrakentaminen tukee Jynkän alueen elinvoimaisuutta, lisää alueen asukaslukua ja palveluiden kysyntää alueella. Alueen täydennysrakentaminen vähentää myös painetta rakentaa nykyisen yhdyskuntarakenteen ulkopuolelle, mikä edistää kestävästä yhdyskuntarakenteen kehittämistä. Täydennysrakentaminen on kaupungin strategisten tavoitteiden ja kasvusopimuksen tavoitteiden mukaista.

Täydennysrakentamisella on vaikutuksia sekä rakennettuun että luonnonympäristöön ja maisemaan. Uudisrakentaminen muuttaa osaa viereisistä asuinrakennuksista avautuvista näkymistä.

Puistokaistaleiden yhdistäminen tontteihin selkeyttää alueiden maankäyttöä ja kaava-alueelle osoitetaan myös entistä kattavammin virkistysreitistöä. Asemakaavan muutos ei vähennä merkittävästi virkistysalueiden määrää kaava-alueella.

Esitys

Esitän kaupunkirakennelautakunnalle sekä edelleen kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle esitettäväksi, että asemakaavan ja asemakaavan muutosehdotuksen hyväksymiskäsittelyä jatketaan. Ehdotukseen tehdyt muutokset eivät ole olennaisia, joten kaavaehdotusta ei tarvitse asettaa uudelleen nähtäville.

Kunnan perusteltu kannanotto esitettyyn mielipiteeseen tulee MRL 65 §:n mukaisesti ilmoittaa niille muistutuksen tehneille, jotka ovat ilmoittaneet osoitteensa.

Liitteet

7991/2016 pienennös kaavasta merkintöineen ja määräyksineen
7991/2016 Ehdotusvaiheessa saadut mielipiteet ja lausunnot vastineineen

Viiteaineisto

7991/2016 kaavakartta merkintöineen ja määräyksineen (ei jaeta, julkaistaan internetissä)
7991/2016 kaavaselostus ilman liitteitä (ei jaeta, julkaistaan internetissä)
7991/2016 kaavaselostuksen liitteet 1-2 (ei jaeta, julkaistaan internetissä)
7991/2016 havainneaineisto, liitteet 3.1...3.8 (ei jaeta, julkaistaan internetissä)
7991/2016 kaavaselostuksen liitteet 4-7 (ei jaeta, julkaistaan internetissä)
7991/2016 kaavaselostuksen liitteet 8 ja 9 (ei jaeta, julkaistaan internetissä)
7991/2016 kaavaselostuksen liitteet 10-13 (ei jaeta, julkaistaan internetissä)

Valmistelija
Sonja Tilaeus
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5047

Päätösehdotus

Palvelualuejohtaja Jarmo Pirhonen

Lautakunta hyväksyy va. kaupunkisuunnittelujohtajan esityksen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus 17.7.2017 45 §

Palvelualuejohtaja Markku Tervahauta poisti asian esityslistalta.

Kaupunkisuunnittelujohtaja Juha Romppanen esittelee asiaa kokouksessa.

Päätösehdotus

Vs. kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus hyväksyy liitteenä olevan asemakaavan muutosehdotuksen ja esittää sen edelleen kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi.

Päätös

Kaupunkisuunnittelujohtaja Juha Romppanen oli kokouksessa kuultavana asiakohdassa. Romppanen poistui kokouksesta kuulemisen jälkeen.

Keskusteltuaan kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti vs. kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Tietojen ja tietojärjestelmien käyttö- ja salassapitositoumuksen käyttöönotto Kuopion kaupungissa**Tietoturvapäälikkö Seppo Ruotsalainen
Tietohallinto**

Nykyinen laki ja asetus edellyttävät että viranomaisen palveluksessa olevilla on tarvittava tieto käsiteltävien asiakirjojen julkisuudesta, sekä tietojen antamisesta ja käsittelyssä sekä niiden ja asiakirjojen ja tietojärjestelmien suojaamisesta noudatettavista menettelyistä. Ohjeita tarvitaan myös henkilötietojen ja salassa pidettäväksi säädettyjen tietojen suojaamisesta.

Kuopion kaupungin sosiaali- ja terveydenhuollon alueella on ollut tietosuojasitoumus jo käytössä vuodesta 2001. Asia on mielletty tähän asti enemminkin potilastietojen käsittelyyn ja niiden suojaukseen. Sitoumuksen tarkoituksena on ollut ohjata arkaluontoisten tietojen käyttöä ja tarkentaa käyttäjälle velvollisuuksia ja vastuita joita tietojen käsittelyssä on huomioitava.

EU:n yleisen tietosuojasetuksen voimaantulo kasvattaa vaatimuksia myös henkilötietojen käsittelylle. Kuopion kaupungin työntekijät käsittelevät henkilötiedoiksi luokiteltavia tietoja päivittäin ja erittäin tärkeää että työntekijät tietoja käsitellessään tietävät vaatimukset näiden tietojen käsittelyssä. Tämän vuoksi sitoumus tulisi ottaa käyttöön kaikille kaupungin työntekijöille sekä Kuopion kaupungin järjestelmiä käyttäville henkilöille. Tämä sitoumus on ohje työntekijälle, opiskelijalle ja luottamushenkilölle hänen aloittaessaan Kuopion kaupungin toimintaan liittyvien tietojen käsittelyn ja tietojärjestelmien käytön.

Sitoumuksesta on laadittu uusi versio 2017 tammikuussa. Tavoitteena oli sisällyttää tekstiin vähimmäisvaatimukset mitä käyttäjän on tiedettävä ja noudatettava tietoja käsitellessään ja tietojärjestelmiä käyttäessään.

Uusi versio otettiin jo käyttöön PeTen ostopalvelussa maaliskuussa 2017. Sähköinen hyväksyminen toteutettiin toistaiseksi e-lomakkeella.

- Sitoumuksella kerrotaan ja muistutetaan työntekijöille salassapidosta.
- Perehdytetään työntekijöitä tietojen käyttöön liittyen.
- Informoidaan käyttäjiä tietojärjestelmien käytön valvonnasta ja tietojen tallentumisesta lokeihin. Velvoite valvoa tietojen käyttöä ja kertoa valvonnasta tulee laeista.
- Sitoumuksella pyritään vähentämään tietojen luvaton käyttöä ja saamaan työntekijät ymmärtämään tarve suojata tietoja mm. lukitsemalla tietokone.
- Sitoumus lisää työntekijän oikeusturvaa, kun hän tietää velvollisuuksistaan ja valvonnasta.

- Sitoumus on tärkeä myös esimiesten oikeusturvan vuoksi, jotta tieto sitoumuksen allekirjoittamisesta oikeasti löytyy (eikä ole esim. edellisen esimiehen jäljiltä kateissa).
- Sähköinen sitoumus voidaan tarvittaessa aktivoida määräajoin (esim. 2 vuoden välein) uudelleen hyväksyttäväksi, jolloin tietojen käyttöön ja salassapitoon liittyvät asiat pysyvät paremmin muistissa.

Tietosuoja asetuksen vaikuttavuus sitoumusasiaan:

Asetus tuo rekisterinpitäjille noudatettavaksi niin sanottua accountability -periaatetta (tilintekokykyisyys).

Näin ollen jatkossa ei riitä, että rekisterinpitäjä passiivisesti noudattaa lakia vaan rekisterinpitäjän on pystyttävä kysyttäessä aktiivisesti osoittamaan (tilintekovelvollisuus), että tietosuojasäännökset huomioidaan yhteisön tai yrityksen toiminnan suunnittelussa ja toteutuksessa.

Todistustaakka ja näyttövelvollisuus tietosuojakysymysten lainmukaisesta hoidosta ja velvoitteiden täyttymisestä tulee lankeamaan rekisterinpitäjille, joista tehdään tilintekovelvollisia huomattavien sakkojen uhalla.

Organisaation henkilötietojen käsittelyyn liittyvien toimintatapojen läpikäynti ja sopeuttaminen uutta asetusta vastaavaksi on hyvä aloittaa ajoissa. Monet asetukseen sisältyvät velvoitteet sisältyvät jo nykyisin Suomen henkilötietolaikiin.

Tietojen korkea laatu ja toimivat lainmukaiset menettelytavat tietojen käsittelyssä vaikuttavat positiivisesti kaikkiin organisaation toiminnan osa-alueisiin. Tieto on arvokas ja ainoa voimakkaasti kasvava tuotannontekijä. Erilaisten tietovarantojen ympärille kehittyy jatkuvasti uusia palveluja, jotka ovat tärkeitä koko tietoyhteiskunnan menestymiselle.

Tampereen kaupunki on ottanut vastaavan sitoumuksen käyttöön jo 2013.

Asia on ollut yhteistyötoimikunnan käsittelyssä 10.4.2017.

Esitys

Kuopion kaupunki ottaa käyttöön tietojen ja tietojärjestelmien käyttö- ja salassapitositoumuksen. Sitoumus otetaan käyttöön sähköisenä.

Sitoumuksen tekevät kaikki Kuopion kaupungin työntekijät, Kuopion kaupungin hallinnon järjestelmiä käyttävät henkilöt sekä henkilöt, joilla on Kuopion kaupungin kanssa tehtyyn sopimukseen perustuva pääsy kaupungin tietojärjestelmiin ja/tai salassa pidettävään tietoon.

Sitoumuksen käyttöönotto on myös osana valmistautumista Eu:n yleisen tietosuoja asetuksen vaatimuksiin (mm. osoitusvelvollisuus).

Asiasta tiedotetaan etukäteen työasemilla ja esim. intrassa.

Liitteet

- 1 198/2017 Saateteksti Esitys Tietoturvasitoumus
- 2 198/2017 Tietoturvasitoumus

Valmistelija
Seppo Ruotsalainen puh. +358 44 718 2867
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Tietoturvapäällikkö Seppo Ruotsalainen esittelee asiaa kokouksessa.

Päätösehdotus

Vs. kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus hyväksyy tietoturvapäällikön esityksen.

Päätös

Tietoturvapäällikkö Seppo Ruotsalainen oli kokouksessa kuultavana asiakohdassa. Ruotsalainen poistui kokouksesta kuulemisen jälkeen.

Keskusteltuaan kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti vs. kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Lausunto valtakunnallisen jätesuunnitelman luonnoksesta vuoteen 2023**Ympäristöjohtaja Tanja Leppänen
Ympäristö- ja rakennusvalvontapalvelujen tukipalvelut**

Taustaa

Kierrätyksestä kiertotalouteen - valtakunnallinen jätesuunnitelma vuoteen 2023 on EU:n jätedirektiivin (2008/98/EY) edellyttämä kuuden vuoden välein tehtävä strateginen suunnitelma Suomen jätehuollon ja jätteiden synnyn ehkäisyn valtakunnallisista tavoitteista ja toimenpiteistä. Suunnitelma sisältää sekä jätehuoltosuunnitelman että jätteiden synnyn ehkäisy-suunnitelman ja kattaa maantieteellisesti koko Suomen lukuun ottamatta Ahvenanmaata.

Ympäristöministeriö on vastannut jätesuunnittelusta ja Suomen ympäristökeskus on hoitanut suunnitelman käytännön työstämistä. Ohjausryhmänä on toiminut jätealan strateginen yhteistyöryhmä. Lisäksi jätesuunnitteluun on osallistunut laaja asiantuntija- sekä sidosryhmäjoukko. Valtioneuvoston hyväksymiskäsittelyn jälkeen suunnitelma on valtionhallintoa sitova, muille toimijoille se toimii suosituksena.

Valtakunnalliseen jätesuunnitelmaan vuoteen 2023 on valittu neljä painopistealuetta: rakentamisen jätteet, biohajoavat jätteet, sähkö- ja elektroniikkalaiteromu sekä yhdyskuntajätteet. Näissä jätevirroissa on erityisiä haasteita jätteen synnyn ehkäisyssä tai kierrätyksen edistämisessä. Pakkausjätteitä ja roskaantumista on tarkasteltu osana yhdyskuntajätteitä.

Kierrätyksestä kiertotalouteen – valtakunnallinen jätesuunnitelma vuoteen 2023 sisältää myös jätehuollon ja jätteen synnyn tavoitetilan vuoteen 2030, sillä jätehuollon tavoitteet ovat usein pidempiaikaisia kuin kuuden vuoden mittainen jätesuunnitelmakausi. Tavoitetila vuoteen 2030 on seuraava:

- Jätehuolto on osa suomalaista kiertotaloutta.
- Materiaalitehokas tuotanto ja kulutus säästävät luonnonvaroja ja tuovat työpaikkoja.
- Jätteen määrä on vähentynyt nykyisestä ja kierrätys on noussut uudelle tasolle.
- Kierrätysmarkkinat toimivat hyvin.
- Kierrätysmateriaaleista saadaan talteen myös pieninä pitoisuuksina esiintyviä arvokkaita raaka-aineita.
- Vaaralliset aineet saadaan turvallisesti pois kierrosta ja tuotannossa käytetään yhä vähemmän vaarallisia aineita.
- Jätealalla on laadukasta tutkimusta ja kokeilutoimintaa ja kansalaisten sekä yritysten jäteosaaminen on korkealla tasolla.

Pidemmän ajan tavoitetilan lisäksi valtakunnallinen jätesuunnitelma sisältää jätteenkäsittelykapasiteettitarpeen ja kapasiteetin sijoittumisperusteet sekä tavoitteet ja toimenpiteet vastuutahoineen jätemäärien vähentämiseksi ja jä-

07.08.2017

tehuollon kehittämiseksi. Asiakirjassa on myös keskeisten vaikutusten arviointi sekä suunnitelma seurannan järjestämiselle. Kunnan lausuntoa pyydetään jaoteltuna edellä mainittuihin osioihin, keskittyen erityisesti niihin aiheisiin, jotka koskettavat kuntaa. Lisäksi lausuntopyynnössä on yleinen osio, jossa voi kommentoida suunnitelmaa kokonaisuudessaan tai antaa muita yleisiä kommentteja ja ehdotuksia, jotka eivät suoraan liity edeltäviin kommentointiosioihin.

Lausuntoaika on 20.8.2017 saakka. Lausunnot on pyydetty antamaan vastamalla lausuntopalvelu.fi-verkkosivulla julkaistuun lausuntopyyntöön. Annetut lausunnot ovat julkisia ja ne julkaistaan lausuntopalvelu.fi:ssä. Kuopion kaupungin lausuntoehdotus on valmisteltu kaupunkiympäristön palvelualueella yhteistyössä alueellisten ympäristönsuojelupalvelujen, rakentamisen ja kunnossapidon palvelujen sekä alueellisten jätehuollon viranomaispalvelujen kesken.

Kuopion kaupungin lausunto

Kuopion kaupungin lausunto painottuu valtakunnallisen jätesuunnitelman luonnoksessa esitettyihin tavoitteisiin ja toimenpiteisiin.

Tavoitetilaan tähtäävät yleiset toimenpiteet -osio

Kuopion kaupunki on osaltaan hyväksynyt noudatettavaksi Savo-Pielisen jätelautakunnan alueen kuntien yhteisen jätepoliittisen ohjelman, joka ulottuu vuoteen 2022 saakka. Noudattaessaan jätepoliittista ohjelmaa Kuopion kaupunki edistää useiden valtakunnallisen jätesuunnitelman tavoitteiden saavuttamista. Kuopio on mukana myös Fisu-verkostossa (Finnish Sustainable Communities) ja osallistuu KierRe-hankeeseen (Kiertotalouden ja resurssi-
viisauden toteutuminen Pohjois-Savossa). Näissä molemmissa on vahvasti esillä kiertotalouteen, kulutukseen ja materiaalikiertoon liittyvät asiat.

Kunnissa toivotaan tietoa hyvin onnistuneista ja monistettavista käytännön toimintamalleista, joilla kunnat voivat edistää kiertotalouden toteutumista. Erityisesti kuntien hankintojen osalta on tarvetta valtakunnan tason ohjeistukseen jätteiden synnyn ehkäisyyn ja tuotteiden uudelleenkäytön edistämisen huomioimiseksi (jätesuunnitelman kohdat 1.3. ja 1.5.). Kuopion kaupunki tulee panostamaan hyväksymänsä jätepoliittisen ohjelman mukaisesti kestäviin hankintoihin, ja tätä tukisi toimialoittain annettava valtakunnallinen hankintaohjeistus.

Pienet ja keskisuuret yritykset tukeutuvat pitkälti kunnan/kunnallisen jätelaitoksen jäteneuvontapalveluihin jätteen synnyn ehkäisyyn ja kierrätykseen liittyen. Valtakunnallista yrityksille suunnattua jäteneuvontapalvelua tulisi kehittää yhteistyössä olemassa olevien kuntien jäteneuvontapalvelutahojen kanssa (kohta 1.8.). Kokonaisuudessaan kunnan jätehuollon järjestämisvastuuta ei tulisi rajata.

Valtakunnallisessa jätesuunnitelmassa on useampi ehdotus vapaaehtoisista sopimuksista eri sektoreille. Useiden sopimusmallien ja verkostojen luominen on harkittava huolella. Kuntien näkökulmasta valtakunnallisia erilaisia sopimusmalleja ja verkostoja on jo paljon. Sopimukset ja verkostoituminen edellyttävät kunnilta panostusta mm. raportointiin. Osa pienemmistä kunnista

kokee jo nyt esim. kuntien energiatehokkuussopimuksen liian raskaaksi liittyäkseen sopimukseen. Jos sopimuksia otetaan käyttöön lisää, tulee menettelyn olla kevyt tai hyvin kannustava. Sopimukset voisivat olla kuntakohtaisten sijaan alueellisia.

Rakentamisen jätteet: tavoitteet ja toimenpiteet -osio

Rakennusalan suunnittelijoiden koulutuksessa on huomioitava tulevaisuudessa materiaalitehokkuuden lisäksi myös kiinteistöjen jätehuollon käyttäjälähtöisyys. Jätehuoltoalan toimijat kuulevat usein lajitteluhaluuden loppuvan toimimattomiin huoneistojen ja rakennusten jätteenlajittelu- ja kokoamis-mahdollisuuksiin. Suunnittelussa tulisi panostaa siihen, että huoneistojen jätelajittelupisteet ja kiinteistöjen jätehuoneet ovat toimivia ja muunneltavia. Myös vanhojen rakennusten käyttäjälähtöisiä jätehuoltoratkaisuja tulisi kehittää (kohta 2.4.).

Rakennusjätteiden vähentämiseksi asianmukaisten lajittelumahdollisuuksien järjestäminen purku- ja rakennuskohteissa on välttämätöntä. Siksi verkko-pohjaisen rakennusjäteilmoituksen käytön tehostaminen on tarpeen niin rakennusten rakentamisen kuin purkamisen osalta (kohta 3.3.).

Kuopiossa rakentamisen jätteet on huomioitu alueen jätepoliittisessa ohjelmassa. Ohjelman toimenpiteenä on mm. se, että kunnat ottavat talteen rakennus- ja purkukohteiden käyttökelpoisia kalusteita ja rakennusosia, jotta ne voidaan käyttää uudelleen. Kuntien omien toimipisteiden hyväkuntoisia tavaroita on tavoitteena tarjota kattavasti uudelleen käyttöön (esim. nettikirppis, huutokauppaportaali). Jätepoliittisen ohjelman kautta panostetaan myös rakennus- ja purkukohteiden jätehuoltoon niin, että jätteet ohjautuvat hyötykäyttöön ja muutoinkin asianmukaiseen käsittelyyn.

Biohajoavat jätteet: tavoitteet ja toimenpiteet -osio

Itä-Suomessa varsinkin haja-asutusalueen kauppojen jätehuolto on järjestetty osin kunnan toissijaisen vastuun perusteella. Tämän vuoksi myös kunta on vastuutaho kauppojen biojätteiden lajittelun edistämistehtävissä neuvonnalla ja jätemaksujärjestelmää kehittämällä (kohta 7.4.).

Kuopiossa biohajoavat jätteet ovat vahvasti esillä alueen jätepoliittisessa ohjelmassa sekä Fisu-työssä ja KierRe-hankkeessa. Toimenpiteiksi jätepoliittiseen ohjelmaan on kirjattu mm. kuntien ruokahävikin vähentäminen ja ylijäämäruuan myyminen. Asukkaiden biojätteiden kierrätysaktiivisuuden lisäämiseksi selvitetään kompostoreiden vuokrauspalvelua ja annetaan kompostointineuvontaa. Lisäksi kannustetaan kimppakompostointiin ja biokimppakeräykseen sekä yleisesti biojätteiden lajitteluun esimerkiksi jätetaksalla.

Yhdyskuntajätteet: tavoitteet ja toimenpiteet -osio

Kierrätyksen edistämiseksi on erittäin tärkeää asettaa erilliskeräysvelvoitteet yhdyskuntajätteille, jotka eivät kuulu kunnan vastuulle (kohta 10.1.). Velvoite tulisi kuitenkin asettaa huomioiden Suomen laajat haja-asutusalueet. Jätela-jeittaiset erilliskeräysvelvoitteet voisi rajata koskemaan pelkkiä palvelujen keskittymiä (isompia taajamia).

Kunnan vastuulle kuuluvien kierrätettävien jätteiden erilliskeräysvelvoitteita on ehdotettu kiristettäväksi kunnallisissa jätehuoltomääräyksissä (kohta 10.5.). Toimenpiteen vastuutahoksi on merkitty virheellisesti kunnalliset jätelaitokset. Jätehuoltomääräykset hyväksyy kunnan jätehuoltoviranomainen, ei jätelaitos. Jätehuoltomääräysten erilliskeräysvelvoitteissa on huomioitava paikalliset olosuhteet ja ympäristövaikutukset kokonaisuudessaan pelkkien jätemäärien sijaan (esim. kuljetusmatkat). Kierrätettävien jätteiden osalta myös muovissa on kierrätyspotentiaalia.

Korkea kierrätysaste toteutuu vain, jos jätteiden erilliskeräyspalvelut ovat helposti saavutettavissa ja sujuvia. Nykyinen tuottajavastuuseen perustuva pakkausjätteiden ekopistekeräys ei ole osoittautunut toimivaksi. Palveluverkosto ei ole ollut riittävä ja kunnallinen jätelaitos on joutunut täydentämään verkostoa. Ympäristön ja kustannusten näkökulmasta nykyjärjestelmä ei ole järkevä, sillä tuottajavastuujätteet kuljetetaan eri logistiikalla kuin kunnallisen jätelaitoksen keräämät kierrätettävät pakkausjätteet. Lisäksi roskaantumista on esiintynyt ekopisteissä merkittävästi aikaisempaa enemmän ja suuret, paikoin epäsiistit keräyssäiliöt eivät sovellu kaikkialla kaupunkiympäristöön. Ongelmana on ollut myös verkoston hyvinkin nopealla aikataululla tapahtuvat muutokset vielä tälläkin hetkellä. Pysyvyyttä ja pitkäjänteisyyttä ei tuottajien järjestämässä keräyksessä ole ollut.

Vähintäänkin tuottajien järjestämien ekopisteiden toimivuudelle ja siisteydelle pitäisi asettaa laatuvaatimukset, joita on noudatettava (kohta 11.1.). Tätä toimivimpana mallina pakkausjätteiden keräyksessä olisi se, että keräyksen toteuttaisi kunnallinen jätelaitos kokonaisuudessaan alueellaan ja tuottajayhteisö vastaisi kustannuksista. Tällä hetkellä joudutaan joka tapauksessa ylläpitämään rinnakkaisia ekopisteitä. Lisäksi on otettava huomioon, että pakkausten kierrätyksen neuvonnassa kuntien jätelaitoksilla on käytännössä iso merkitys, mm. saavutettavuuden ja tuttuuden takia. (kohta 11.3.)

Kierrätyksen edistämiseksi pakkauksiin tulee saada selkeät merkinnät sille, miten kukin pakkaus kierrätetään. Alueellisesti näihin merkintöihin ei pystytty vaikuttamaan. Pakkausten merkintöihin tulisi vaikuttaa valtakunnan tasolla, jotta pakkauksissa olisi selvät kierrätystä tukevat merkinnät. Samoin muovien pakkausmerkinnöistä tulisi pystyä poistamaan valtakunnan tasolla harhaanjohtavat merkinnät siitä, että muovi voidaan polttaa. Kotiolosuhteissa mitään muoveja ei enää tulisi polttaa, vaan polttaminen tapahtuu pelkästään laitostasolla.

Yhdyskuntajätteessä olevan lasin, metallin, kartongin ja muovin kierrätyksen tehostamiseksi tulisi pohtia myös muiden kuin pakkausten osalta tuottajavastuujärjestelmään siirtymistä.

Sähkö- ja elektroniikkalaiteromu: tavoitteet ja toimenpiteet -osio

Kuntasektorilla on huomattu se, että asiakkaat eivät ole tietoisia oikeudestaan viedä sähkö- ja elektroniikkaromua (SE-romua) SE-laitteita myyviin liikkeisiin. Pienikokoista SE-romua tulee yhä sekajäteastioihin. Kauppaliikkeiltä, joilla SER:in vastaanottovelvoite on, tulisi edellyttää kaupan ulkopuolelle näkyvää merkintää siitä, että liikkeessä otetaan vastaan SE-romua (kohta 13.1.).

Kansainvälisten jätesiirojen valvonnassa (kohta 16.3.) yhdeksi vastuutahoksi on nimetty kunnat, koska valvontaa tulisi kohdentaa jo mahdollisen jätevien-
nin synty- tai lähtöpaikkaan. Jotta tätä työtä saataisiin tehtyä kunnissa tehok-
kaasti rajalliset resurssit hyödyntäen, tulisi työtä viedä eteenpäin valtion oh-
jaamana yhtenäisin ohjein ja käytännöin.

Yleiset kommentit -osio

Valtakunnallisen jätesuunnitelman lausunnonantokausi sijoittui erittäin han-
kalasti kesälomakautteen, jolloin myös kunnalliset luottamuselimet kokoontu-
vat harvemmin. Suotavaa olisi ollut saada lausuntopyyntö heti kesäkuun alus-
sa, koska luonnos on ollut valmis jo toukokuun lopussa.

Kiitosta jätesuunnitelman valmistelulle annetaan siitä, että se jalkautui maa-
kuntiin jätesuunnitelman tavoitteiden ja toimenpiteiden määrittelyn aikaan.
Alkukevällä 2016 saatiin hyvää evästystä Savo-Pielisen jätelautakunnan alu-
een kuntien yhteiseen jätepoliittiseen ohjelman tekemiseen.

Vaikutusten arviointi

-

Esitys

Kaupunginhallitus antaa ympäristöministeriölle edellä olevan lausunnon val-
takunnallisen jätesuunnitelman luonnoksesta.

Liitteet

3 5884/2017 Ympäristöministeriön lausuntopyyntö valtakunnallisen jäte-
suunnitelman luonnoksesta

Valmistelija

Leena Karppinen

Saija Pöntinen

Tanja Leppänen

Ismo Heikkinen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 2146

puh. +358 44 718 5066

puh. +358 44 718 2141

puh. +358 44 718 5656

Päätösehdotus

Vs. kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus hyväksyy ympäristöjohtajan esityksen.

Päätös

Ympäristöjohtaja Tanja Leppänen oli kokouksessa kuultavana asiakohdassa.

Keskusteltuaan kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti vs. kaupunginjohta-
jan tekemän päätösehdotuksen.

Lausunto jätelain muuttamista koskevasta hallituksen esitysluonnoksesta**Ympäristöjohtaja Tanja Leppänen
Ympäristö- ja rakennusvalvontapalvelujen tukipalvelut**

Tausta

Ympäristöministeriössä on valmisteltu luonnos hallituksen esitykseksi laiksi jätelain muuttamisesta. Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi yhdyskuntajätehuollon vastuunjako koskevia jätelain säännöksiä hallitusohjelman mukaisesti siten, että kunnille säädettyä vastuuta jätehuollossa rajataan.

Tällä hetkellä kunnan vastuulle kuuluu jätelain (646/2011) nojalla asumisessa syntyvän jätteen lisäksi sosiaali-, terveys- ja koulutuspalveluissa sekä julkisessa hallinto- ja palvelutoiminnassa syntyvän yhdyskuntajätteen jätehuolto. Vaikka kunnan vastuu jätehuollossa on muuttunut 2000-luvulla jo useasti, kunnan vastuulta ollaan nyt poistamassa sosiaali-, terveys- ja koulutuspalveluissa syntyvä yhdyskuntajäte sekä julkisessa hallinto- ja palvelutoiminnassa syntyvä muu yhdyskuntajäte. Kunnan vastuulle jäisi kuitenkin asumisessa syntyvän jätteen lisäksi kunnan omassa hallinto- ja palvelutoiminnassa syntyvä yhdyskuntajäte.

Jätelain mukaan kunnan velvollisuutena on järjestää jätehuolto toissijaisesti myös elinkeinotoiminnan jätteille, jos jätteen haltija tätä pyytää yksityisen palveluntarjonnan puutteen vuoksi ja jos jäte soveltuu laadultaan ja määrältään kunnalliseen jätehuoltojärjestelmään. Lakiesitysluonnoksessa ehdotetaan täsmennettäväksi niitä edellytyksiä, joilla tätä toissijasta palvelua tarjotaan. Yrityksille toissijaisen vastuun perusteella tarjottavien jätehuoltopalvelujen edellytyksenä on todellinen markkinapuute, joten ehdotuksena on, että kunnan tulee olla selvillä jätehuollon markkinaehtoisesta palveluntarjonnasta toissijaisen jätehuoltopalvelun tarpeen arvioimiseksi.

Jätelakiin ehdotetaan myös lisättäväksi jätelain ja hankintalain (1397/2016) yhteensovittamiseksi tarvittavat säännökset jätehuollon toimialan sidosyksiköiden ja hankintayksiköiden markkinaehtoista toimintaa koskevasta ulosmyyntirajasta. Hankintalaissa rajaksi asetettiin 5 % ja korkeintaan 500 000 liikevaihdosta. Eduskunta edellytti kuitenkin, että jätetoimialaan liittyen ryhdytään tarvittaessa lainsäädäntöä täsmentäviin toimiin. Jätehuollon toimialaa koskien sidosyksikön pysyväksi ulosmyyntirajaksi ehdotetaankin 10 % liikevaihdosta ilman euromääristä ylärajaa.

Ympäristöministeriö on antanut mahdollisuuden lausunnon antamiseen esitysluonnoksesta. Lausunto on annettava 15.8.2017 mennessä. Kuopion kaupungin lausuntoehdotus on valmisteltu kaupunkiympäristön palvelualueella yhteistyössä alueellisten ympäristönsuojelupalvelujen, rakentamisen ja kunnossapidon palvelujen sekä alueellisten jätehuollon viranomaispalvelujen kesken.

Kuopion kaupungin lausunto

Yleistä jätelain muuttamisesta

Kuopion kaupunki painottaa, että jätelakia muutettaessa on otettava huomioon jätehuollon rooli välttämättömänä peruspalveluna. Jätehuollon on toimitava kaikkialla ja kaikissa olosuhteissa. Jätehuollon toimivuudella on suuri merkitys terveyden- ja ympäristönsuojelun sekä yleisen viihtyvyyden kannalta. Jätelain muutoksesta päätettäessä keskiössä onkin oltava jätehuoltopalvelujen tarvitsijat ja ympäristö, eikä jätealan yritykset tai kuntien jätelaitokset.

Kunnan vastuun laajuus jätehuollossa

Pitkäkestoisen jätehuollon kehittämisen näkökulmasta toistuvat muutokset jätehuollon järjestämisvastuisiin ovat ongelmallisia. Kuopion kaupunki on tehnyt kehittämistyötä hyvässä yhteistyössä yli maakuntarajojen 15 muun kunnan ja alueen muiden toimijoiden kanssa. Kuopion kaupunki kuuluu lisäksi edelläkävijäkuntien Fisun-verkostoon (Finnish Sustainable Communities), jossa se on sitoutunut kunnianhimoisiin tavoitteisiin jätteettömyyteen liittyen. Kunnan vastuun rajaaminen jätehuollossa vaarantaa Kuopion kaupungin ja alueen muiden kuntien strategisia tavoitteita. Ympäristö- ja jättepoliittisten tavoitteiden tehokas täytäntöönpano edellyttää kuntien riittävän vahvaa asemaa jätehuollossa.

Kuopion kaupungin ja sen kanssa jätehuoltoyhteistyötä tekevien kuntien alueella on käytetty aktiivisesti ohjauskeinoja (mm. jätehuoltomääräykset, jätetaksa ja jäteneuvonta) jätelain etusijajärjestyksen mukaisen jätehuollon edistämiseen. Parhaillaan ollaan esimerkiksi laajentamassa kierrätettävien jätteiden keräystä kunnalliseen jätehuoltoon kuuluvilla kiinteistöillä. Kun kunnan vastuulta poistuu osa kiinteistöistä, kunnilla ei ole enää mahdollisuutta ohjata yhdyskuntajätehuollon toteuttamista näillä kiinteistöillä.

Erityisesti pienille toimijoille kunnan järjestämä ja keskitetysti kilpailuttama jätehuolto laajoine kierrätysmahdollisuuksineen on taannut etusijajärjestyksen mukaisen jätehuollon lisäksi palvelun saatavuuden ja vaivattomuuden. Kuopion kaupunki haluaa tuoda esille lisäksi sen, ettei myöskään yksikään suurempi kunnan jätehuollon järjestämisvastuulle kuuluva julkinen tai yksityinen toimija ole hakenut alueen jätehuoltoviranomaiselta jätelain mahdollistamaa poikkeusta velvollisuudesta luovuttaa jätteet kunnan järjestämään jätehuoltoon. Nykyinen lainsäädäntö ei ole aiheuttanut alueella sellaisia tulkintaristiriitoja, joita ehdotettu muutos selventäisi. Muutos ei siis vähentäisi käytännössä lainkaan jätehuoltoviranomaisen hallinnollista taakkaa.

Kuopion kaupungin ja alueen muiden kuntien omistama jäteyhtiö on investoinut viime vuosina voimakkaasti laadukkaaseen jätteiden käsittelyyn, kuten yhdessä seitsemän muun jäteyhtiön kanssa toteutettuun uudella tekniikalla toimivaan jätteenpolttolaitokseen. Lisäksi jätteiden käsittelyratkaisuja on kilpailutettu yksityisiltä jätealan yrityksiltä (esim. biokaasulaitos). Näitä edistyksellisiä, Kuopion kaupungin ilmasto- ja jättepoliittisten linjausten mukaisia investointeja ja hankintoja ei olisi tehty ilman riittävän vakaata jättemäärää. Jos kunnan vastuuta rajataan, vaarannetaan ulkopuolisten kanssa tehtyjen sitoumusten täyttäminen ja saatetaan tehty investoinnit osin turhiksi. Kasvat kustannukset tulevat alueen asukkaiden maksettaviksi. Kuntien asema on pidettävä riittävän vahvana, jotta varmistetaan tehokas ja ajanmukainen jäte-

07.08.2017

huollon infrastruktuuri. Kun kuntien jäteyhtiöt joka tapauksessa kilpailuttavat kuljetuspalvelut ja merkittävässä määrin myös jätteiden käsittelypalveluja yksityisiltä jätealan yrityksiltä, edistetään jo ilman ehdotettua jätelain uudistustakin kilpailua ja yritystoiminnan kehittymistä.

Nykyisen jätelain esitöiden mukaan jätehuoltovastuun hajaantuminen samantyyppistä käsittelyä edellyttävien yhdyskuntajätteiden jätehuollon järjestämisessä osittain kunnalle ja osittain yksittäisille jätteen haltijoille heikentää mahdollisuuksia varmistaa riittävä ja ympäristönsuojelun kannalta korkeatasoinen jätehuollon infrastruktuuri. Mallissa ei myöskään voida välttämättä taata jätehuoltopalvelujen saatavuutta haja-asutusalueilla toimiville elinkeinotoiminnan jätteille. Tilanne on edelleen sama, eikä näitä ongelmia saa nyt sivuuttaa.

Kuopion kaupunki muistuttaa, että eräiden EU-maiden osalta tehtyjen lainsäädäntövertailujen mukaisesti vahva kuntavastuu on yhteydessä korkeaan kierrätysasteeseen ja nykyaikaiseen jätehuoltojärjestelmään. Sen sijaan heikko kuntavastuu näyttää johtaneen riittämättömään infrastruktuuriin ja jopa vakaviin puutteisiin ympäristönsuojelun tasossa. Kunnan vastuuta jätehuollossa ei tulisi tämän vuoksi rajata Suomessa enää nykyisestä. Sitä vastoin olisi syytä selvittää Ruotsissa vireillä olevan suunnitelman mukaisesti sitä, että vastuu kotitalouksien tuottajavastuujätteiden keräyksestä siirrettäisiin kunnille. Erityisesti laajentuneen pakkausjätteen tuottajavastuun mukanaan tuoma ekopisteverkoston siirtyminen pääosin tuottajille on heikentänyt Kuopion alueella ja koko Savo-Pielisen jätelautakunnan toiminta-alueella paikoin merkittävästikin asukkaille tarjottavaa palvelua. Tämä voi osaltaan hankaloittaa kierrätystavoitteisiin pääsemistä.

Kunnan toissijaiselle vastuulle kuuluvat jätehuoltopalvelut (TSV-palvelut)

Kunnan toissijainen velvollisuus järjestää myös elinkeinotoiminnan jätehuoltopalvelut (TSV-palvelut) on tärkeä säännös, jolla pyritään turvaamaan jätehuoltopalvelujen saatavuus kaikkialla. Kun kunnalle on asetettu tämä velvollisuus, sille on varattava myös riittävät mahdollisuudet toteuttaa aidosti veloitettaan. Koska kunnan on tarjottava toissijaisen vastuun perusteella jätehuoltopalveluja vain olemassa olevan järjestelmänsä puitteissa, kunnan ensisijaisen jätehuoltovastuun supistaminen heikentää pitkällä aikavälillä myös TSV-palvelun tarjoamismahdollisuuksia.

Kunnan toissijaista vastuuta koskevassa sääntelyssä keskeisintä on varmistaa se, että jätteen tuottajat saavat aina vaivattomasti ja kohtuullisin ehdoin tarvitsemansa jätehuollon palvelut. Näin ehkäistään jätteiden epäasianmukaista käsittelyä ja ympäristöhaittojen aiheutumista. Jätelakia ehdotetaan nyt muutettavaksi siten, että käytännössä TSV-palvelun saamiseen liittyvät menettelyt tiukkenevat ja voivat vaarantaa palvelun saatavuuden. Ehdotuksena on, että kunnan – käytännössä kunnan jätehuoltoviranomaisen – pitäisi olla selvillä jätehuollon palvelutarjonnasta siinä laajuudessa kuin on välttämätöntä TSV-palvelun tarpeen arvioimiseksi. Kuopion kaupunki pitää erittäin ongelmallisenä ehdotettua lähtökohtaa, jossa kunnan pitäisi olla selvillä siitä, saako joku jätteen tuottaja kohtuullisin ehdoin markkinoilta sen laatuista palvelua, jota tämä tarvitsee. Alueen jätehuoltoviranomaisen saamat kokemukset osoittavat, että palvelujen kartoituksella voidaan saada vain jonkinlaista suuntaa-antavaa tietoa. Vain jätteen tuottaja itse tietää tosiasiallisen tilanteen, joten

07.08.2017

palvelutarpeen arvioinnin keskiössä on oltava jätteen tuottajan antamat tiedot ja pyyntö saada palvelua kunnalta.

Ehdotettu säännös kunnan velvollisuudesta olla selvillä jätehuollon palvelutarjonnasta tulisi poistaa edellä mainittujen perusteiden lisäksi myös siksi, että se aiheuttaisi kohtuutonta hallinnollista kuormitusta jätehuoltoviranomaiselle. Mikäli katsotaan välttämättömäksi, säännöksen voisi korvata kunnan velvoitteella arvioida jätehuollon palvelutarjonnan puutetta. Kunta voi arvioida tätä esimerkiksi erilaisin kyselyin, mutta kun kunnalla ei ole mitään oikeutta saada jätehuoltoalan yrityksiltä sitovia tietoja palvelun tarjonnasta ja palvelujen ehdoista, sille ei tule asettaa asiassa selvilläolovelvollisuutta. Vastuuta arvioinnin tekemisessä ei tulisi lain perusteluissa asettaa yksin jätehuoltoviranomaiselle, vaan se tulisi asettaa yleisesti kunnalle. Tällöin sitä voidaan tehdä kunnan jätelaitoksen ja jätehuoltoviranomaisen yhteistyönä. Jätehuoltoviranomaisella ei ole markkinatuntemusta koko jätehuollon alalta, joka on merkittävästi yhdyskuntajätehuoltoa laajempi. Jätelaitoksella tietoa on sen sijaan kattavammin. Joka tapauksessa on otettava huomioon, että kunnan on arvioitava vielä tapauskohtaisesti jokainen TSV-palvelupyyntö erikseen, vaikka markkinatilanteen arviointi olisi tehty.

Kunnallisten jäteyhtiöiden toiminta markkinoilla

Kuopion kaupunki on järjestänyt yhteistyössä neljässä eri maakunnassa sijaitsevien kuntien kanssa lakisääteiset jätehuollon palvelutehtävät perustamalla tätä varten kuntien yhteisesti omistaman jätehuoltoyhtiön. Tehtävien järjestäminen perustuu jäteyhtiön sidosyksikköasemaan. Jäteyhtiö toteuttaa osan palveluista itse, mutta kilpailuttaa lisäksi merkittävässä määrin palvelujen tuottamista yksityisiltä jätealan yrityksiltä.

Hankintalain mukaiset ulosmyyntirajat johtaisivat alueella jätehuoltojärjestelyjen saatavuuden vaarantumiseen ja merkittävään tehottomuuteen. Kuopion kaupunki pitää erittäin hyvänä sitä, että lakiesitysluonnoksessa on otettu huomioon tarve turvata kattavat jätehuoltopalvelut koko maahan ja ehdotettu hankintalaista poikkeavaa sidosyksikön ulosmyyntirajaa (10 % pysyvästi). Jätehuollon toimialalla ulosmyyntiraja olisi syytä asettaa tätäkin korkeammaksi vähintään 15 %:iin, joka on tällä hetkellä asetettu siirtymäajan rajaksi. Näin turvattaisiin kunnan mahdollisuudet ylläpitää valmiutta TSV-palvelujen tarjoamiseen. Samalla estettäisiin sidosyksikköaseman vaarantuminen tilanteissa, joissa kunta tarjoaa pyynnöstä TSV-palvelua, joka kuitenkin jälkikäteen tulkittaisiin markkinaehtoiseksi palveluksi markkinatilanteen oltua erilainen kuin oli arvioitu.

Kuopion kaupunki painottaa, että tehtyjen vaikutusarviointien mukaisesti kunnan toiminta jätehuoltomarkkinoilla voi myös edistää kilpailua ja tarjota yhden palveluvaihtoehdon lisää. Esimerkiksi Kuopion kaupungin ja sen kanssa jätehuoltoyhteistyötä tekevien kuntien alueella on pieniä ja keskisuuria jätealan yrityksiä, jotka tukeutuvat palveluntarjonnassaan osin kunnan järjestämään jätteiden käsittelyyn. Jos kunta ei voi näitä käsittelypalveluja yrityksille tarjota isompien yritysten tarjotessa vastaavia palveluja, vaarana on pienten ja keskisuurten yritysten toimintamahdollisuuksien heikkeneminen ja toiminnan keskittyminen kilpaileville, suurimmille jätealan yrityksille.

Jätehuoltoalan sidosyksikköjen ulosmyyntirajasta säädettäessä on lisäksi otettava huomioon se, että toimialalle tarvitaan innovaatioyhteistyötä julkisten ja

yksityisten toimijoiden välille. Esimerkiksi kiertotalouskeskittymiin muodostuvia kumppanuuksia ei tule estää rajoittamalla liikaa sidosyksikköjen markkinaehtoista toimintaa. Jätelainsäädännön tulisi kuntien toiminnan liiallisen rajoittamisen sijaan mahdollistaa hyvä yhteistyö kuntien ja yksityisten jätealan yritysten välillä.

Yhteenveto

Jotta etusijajärjestyksen mukaista jätehuoltoa voidaan toteuttaa tehokkaasti, Kuopion kaupunki ehdottaa edellä tarkemmin eriteltyin perustein, ettei kunnan jätehuollon järjestämisvastuuta rajata nykyistä suppeammaksi. Kunnille on lisäksi varmistettava riittävät mahdollisuudet toteuttaa toissijaista vastuutaan tarjota jätehuoltopalveluja myös elinkeinoelämälle, jotta laadukkaat jätehuoltopalvelut ovat saatavilla kaikkialla. Kuopion kaupunki katsoo, ettei toissijaista vastuuta koskevaa sääntelyä tule tämän vuoksi muuttaa tavalla, joka merkitsisi menettelyjen tiukentumista.

Kuopion kaupunki pitää erittäin tärkeänä sitä, että jätetoimialalle on ehdotettu hankintalaista poikkeavaa sääntelyä sidosyksikköjen ulosmyyntirajaksi. Tätä ehdotettua ulosmyyntirajaa olisi vielä syytä nostaa edellä esille tuoduin perustein EU-sääntelyn mahdollistamissa rajoissa.

Vaikutusten arviointi

-

Esitys

Kuopion kaupunki antaa ympäristöministeriölle edellä olevan lausunnon hallituksen esitysluonnoksesta jätelain muuttamiseksi.

Liitteet

4 5890/2017 Ympäristöministeriön lausuntopyyntö jätelain muutosesityksistä

Valmistelija

Saija Pöntinen

puh. +358 44 718 5066

Leena Karppinen

puh. +358 44 718 2146

Tanja Leppänen

puh. +358 44 718 2141

Ismo Heikkinen

puh. +358 44 718 5656

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

Vs. kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus hyväksyy ympäristöjohtajan esityksen.

Päätös

Ympäristöjohtaja Tanja Leppänen oli kokouksessa kuultavana asiakohdassa. Leppänen poistui kokouksesta asiakohdan käsittelyn jälkeen.

Keskusteltuaan kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti vs. kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus

39 §

17.7.2017

§ 53

Asianro 5847/00.00.01.00/2017

Vanhusneuvoston nimeäminen**Päätöshistoria**

Kaupunginhallitus 17.7.2017 39 §

Vanhusneuvoston toimintasäännön mukaan vanhusneuvostoon kuuluu 12 jäsentä ja kullekin henkilökohtainen varajäsen, joista kaupunginhallitus nimeää

- seitsemän kaupungin luottamushenkilöistä varajäsenineen ja
- viisi kuopiolaisten vanhusjärjestöjen nimeämistä ehdokkaista henkilökoh-
taisine varajäsenineen.

Toimintasäännön mukaan kaupunginhallitus määrää vanhusneuvostolle puheenjohtajan luottamushenkilöiden joukosta. Varapuheenjohtaja nimetään kuopiolaisten vanhusjärjestöjen esittämistä ehdokkaista.

Vanhusneuvoston ja tarvittaessa työvaliokunnan esittelijän ja sihteerin nimeää hyvinvoinnin edistämisen palvelualue.

Kuopion Eläkeläisjärjestöjen yhteistyötoimikunnan esitys vanhusneuvoston jäseniksi ja varajäseniksi toimikaudelle 2017–2019 on liitteenä.

Liitteet

5847/2017 Vanhusneuvoston esitys

Päätösehdotus

Palvelualuejohtaja Markku Tervahauta

Kaupunginhallitus

1. nimeää neuvostoon seitsemän edustajaa kaupungin luottamushenkilöistä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet sekä nimeää yhden heistä neuvoston puheenjohtajaksi,
2. nimeää neuvostoon viisi kuopiolaista vanhusjärjestöjen edustajaa, joista Arja Hietalan neuvoston varapuheenjohtajaksi eläkeläisjärjestöjen yhteistyötoimikunnan esityksen mukaisesti,
3. nimeää vanhusneuvoston esittelijäksi hyvinvoinnin edistämisen johtajan ja sihteeriksi hyvinvointikoordinaattorin ja
4. päättää, että neuvoston kokouksista maksetaan kokouspalkkiot noudattaen lautakuntia koskevia hallintosäännön määräyksiä ja
5. päättää, että vanhusneuvoston toimikausi on kaupunginhallituksen toimikausi.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti siirtää asian käsittelyn seuraavaan kaupunginhallituksen kokoukseen.

Liitteet

5 5847/2017 Vanhusneuvoston esitys

Päätösehdotus

Vs. kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus

1. nimeää neuvostoon seitsemän edustajaa kaupungin luottamushenkilöistä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet sekä nimeää yhden heistä neuvoston puheenjohtajaksi,
2. nimeää neuvostoon viisi kuopiolaista vanhusjärjestöjen edustajaa, joista Arja Hietalan neuvoston varapuheenjohtajaksi eläkeläisjärjestöjen yhteistyötoimikunnan esityksen mukaisesti,
3. nimeää vanhusneuvoston esittelijäksi hyvinvoinnin edistämisen johtajan ja sihteeriksi hyvinvointikoordinaattorin ja
4. päättää, että neuvoston kokouksista maksetaan kokouspalkkiot noudattaen lautakuntia koskevia hallintosäännön määräyksiä ja
5. päättää, että vanhusneuvoston toimikausi on kaupunginhallituksen toimikausi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti vs. kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen ja nimesi luottamushenkilöedustajiksi neuvostoon seuraavat henkilöt:

Varsinainen jäsen

Varajäsen

Kukkonen Erkki, puheenjohtaja
Erja Jonninen
Marjatta Rönkkö
Veli Mäntynen
Pirkko Liisa-Piironen
Tiina Rissanen
Risto Lappalainen

Kyösti Miettinen
Anja Koivistoinen
Ritva Mikkola
Veikko Vilmi
Elisa Miettinen
Tanja Kaipainen
Pentti Kolari

Muilta osin kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti vs. kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Oikaisuvaatimus / Omistajaohjausjaoston nimeäminen

Kaupunginhallitus käsitteli kokouksessaan 19.6.2017 omistajaohjausjaoston jäsenten nimeämistä koskevaa asiaa. Kaupunginhallituksen päätöksestä on tehty oikaisuvaatimus. Oikaisuvaatimuksessa vaaditaan, että kaupunginhallituksen päätös on oikaistava niin, että vaali suoritetaan suhteellisen, jossa otetaan huomioon koko viisijäsenisen jaoston poliittinen koostumus.

Kaupunginhallituksen kokouksessa 19.6.2017 jäsen Erkki Virtanen jäsen Minna Reijosen kannattamana esitti, että jäsenten valinta tulee toimittaa suhteellisen vaalina. Keskustelun jälkeen puheenjohtaja totesi, että suhteellinen vaali ei tule käytettäväksi ottaen huomioon valittavien jäsenten (2) lukumäärän. Puheenjohtaja ehdotti, että jäsenten valitsemiseksi toimitetaan vaali suljetuin lipuin ja pöytäkirjantarkastajat toimivat ääntenlaskijoina. Äänestysedotus hyväksyttiin.

Kuntalain 105 §:n mukaisesti luottamushenkilöiden vaali on toimitettava suhteellisen, jos sitä vaatii läsnä olevista toimielimen jäsenistä vähintään määrä, joka saadaan jakamalla läsnä olevien lukumäärä valittavien lukumäärällä lisättyinä yhdellä. Jos osamääräksi tulee murtoluku, se korotetaan lähinnä ylempään kokonaislukuun.

Kaupungin hallintosäännön 2 luvun 5 §:n mukaan kaupunginhallituksessa on omistajaohjausjaosto, jossa on kaupunginhallituksen puheenjohtaja, varapuheenjohtajat sekä kaksi muuta kaupunginhallituksen keskuudestaan toimikautekseen valitsemaa jäsentä. Kaupunginhallitus nimeää jaoston puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen.

Jaoston tehtävänä on hallintosäännön mukaan huolehtia kaupungin liikelaitosten ja niiden kuntayhtymien, yhtiöiden, yhdistysten ja säätiöiden sekä muiden yhteisöjen omistajaohjauksesta, toiminnan ohjaamisesta sekä valvonnasta, joiden osakkaana tai jäsenenä kaupunki on tai joissa kaupungilla on määräysvalta tai yhtiöjärjestykseen, sääntöihin tai sopimukseen perustuva oikeus nimittää hallituksen tai muiden toimielimien jäseniä.

Edellä mainitun tehtävänsä lisäksi jaoston tehtävänä on kaupunginvaltuuston hyväksymää konserniohjetta ja muita konsernia koskevia ohjeita noudattaen:

1. määrätä kaupungin edustajat yhteisöjen, laitosten ja säätiöiden yhtiö-, yhtiymä- ja vuosikokouksiin;
2. valita kaupungin edustajat kaupungin organisaation ulkopuoliseen hallintoon;
3. päättää kaupungin kannanotoista yhtiökokouksissa ja muissa vastaavissa kokouksissa käsiteltäviin merkittäviin asioihin ja ohjeiden antamisesta kaupunkia yhteisöissä ja säätiöissä edustaville henkilöille;

07.08.2017

4. valmistella esitys kaupunginhallitukselle ylimääräisen yhtiökokouksen tai vastaavan kokouksen kutsumiseksi;
5. huolehtia omistajaohjauksen kehittämisestä.

Oikeuskäytännön mukaan suhteellisen vaalin vaatijoiden riittävyys tulisi laskea koko toimielimen jäsenmäärästä, vaikka toimielimen jäsenille olisi asetettu erityiskelpoisuusvaatimuksia. Mikäli toimielimen kokoonpano ei vastaa vaalin jälkeen hallintosäännössä määritellyjä kelpoisuusvaatimuksia on vaali toimitettava uudelleen.

Tämän perusteella omistajaohjausjaoston nimeämistä koskevassa asiassa olisi tullut suhteellisen vaalitavan soveltuvuutta arvioitaessa ottaa huomioon koko toimielimen jäsenmäärä (5) riippumatta siitä, että hallintosäännössä on asetettu erityisiä määräyksiä omistajaohjausjaoston kokoonpanolle. Tämän johdosta kaupunginhallituksen tulee käsitellä omistajaohjausjaoston jäsenten valintaa koskeva asia uudelleen.

Miesten ja naisten välisestä tasa-arvosta annetun lain (609/1986) 4a §:n mukaan kunnallisissa että kuntien välisen yhteistoiminnan toimielimissä lukuun ottamatta kunnanvaltuustoja tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 prosenttia, jollei erityisistä syistä muuta johdu.

Liiteaineistona jaetaan kaupunginhallituksen päätöksestä 19.6.2017 tehty oikaisuvaatimus.

Liitteet

6 3131/2017 Oikaisuvaatimus

Valmistelija

Vesa Toivanen

Heikki Vienola

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 2041

puh. +358 44 718 2021

Päätösehdotus

Vs. kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus

1. hyväksyy oikaisuvaatimuksen ja kumoaa asiassa 19.6.2017 tekemänsä päätöksen,
2. valitsee toimikaudekseen omistajaohjausjaostoon viisi jäsentä ja kullekin henkilökohtaisen varajäsenen ja
3. valitsee jäseniksi valituista jaostolle puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan.

Päätös

Merkittiin, että jäsenet Erkki Virtanen ja Minna Reijonen poistuivat kokouksesta esteellisinä (osallisuusjäävi) asiakohdan käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti vs. kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus valitsi puheenjohtajan esityksestä yksimielisesti toimikaudekseen omistajaohjausjaostoon seuraavat jäsenet ja henkilökohtaiset varajäsenet:

Jäsen	varajäsen
Pekka Kantanen	Nelli Berg-Väänänen
Antti Kivelä	Leila Savolainen
Jaakko Kosunen	Tiina Kaartinen
Veera Willman	Harri Auvinen
Minna Reijonen	Erkki Virtanen

Kaupunginhallitus valitsi jäseniksi valituista yksimielisesti jaoston puheenjohtajaksi Pekka Kantasen ja varapuheenjohtajaksi Antti Kivelän.

Osallistuminen Kuopion ystävyyskaupunki Opolen 800-vuotisjuhlaan

Kuopion ystävyyskaupunki Opole Puolassa viettää 800-vuotisjuhlaansa ja kutsuu Kuopion kaupungin edustajia osallistumaan juhlaan 21.–24.9.2017. Juhlaohjelmaan kuuluu mm. paraati, konsertteja ja konferenssi.

Paraati järjestetään lauantaina 23.9. Delegaatioiden virallinen tapaaminen on paraatin jälkeen. Konsertit pidetään sunnuntaina 24.9. Konferenssi järjestetään perjantaina 22.9. ja sen titteli on Solidarity in partnership. Konferenssiin kuuluu luentoja ja keskusteluja, Kuopion edustajat voivat halutessaan valmistella oman luentonsa aiheesta ”Social and intercultural cooperation of the cities as key to European solidarity”. Opole hakee rahoitusta tilaisuutta ja ystävyyskaupunkien delegaatioiden kutsumista varten Europe for Citizens programmesta, joten he voivat vastata majoituksen, ruoan ja ohjelman kustannuksista.

Kuopio ja Puolan Opole solmivat ystävyyskaupunkisuhteen vuonna 1980. Yhteistyö aktivoitui jälleen 2013, kun Opolen edustajat vierailivat Kuopion tiedepuistossa ja Kuopion delegaation vastavierailu johti kaupunkien väliseen puitesopimukseen 2013–2018. Opole on nousemassa esille kulttuuriyhteistyön lisäksi nyt myös tiedepuisto- ja yritys yhteistyössä. Kuopion ja Opolen yhteiset kehittämiskohteet löytyvät cleantech- (mm. vesi- ja ympäristöprosessit), elintarvikekehitys-, terveys- ja kulttuurisektoreilta.

Kaupunginhallitus keskusteli asiasta keväällä ja linjasi, että Opolen juhliin lähetetään virallinen delegaatio, jonka kokoonpanosta päätetään, kun uudet luottamushenkilöt ovat aloittaneet tehtävissään.

Kuopion kaupunki vastaa virallisen delegaation lähettämisestä Opoleen ja heidän matkakustannuksistaan.

Valmistelija
Jukka Torikka
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 2002

Päätösehdotus

Vs. kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus nimeää edustajansa Opolen 800-vuotisjuhladelegaatioon.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti jättää asian pöydälle.

07.08.2017

Liite A kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje (53 ja 54 §)**Oikaisuvaatimusoikeus**

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen.

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Kaupunginhallitus

Postiosoite	PL 228, 70101 KUOPIO
Käyntiosoite	Tulliportinkatu 31
Puhelin	017 18 2111
Sähköposti	kirjaam(at)kuopio.fi

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän kuluessa** päätöksen **tiedoksisaan- nista**. Kunnan jäsenten katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi Kuopion kaupungin verkkosivuille www.kuopio.fi/paatoksenteke. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, kolmen päivän kuluttua sähköpostin lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan.

Oikaisuvaatimuksen sisältö ja toimittaminen

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa myös telekopiona (faksina) tai sähköpostina. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä, eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Oikaisuvaatimus on muutoksenhakijan tai hänen valtuuttamansa asiamiehen toimitettava viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä tai mikäli määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä tai muu sellainen päivä, jona työt virastoissa on keskeytettävä, ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Sähköisen viestin (faksin tai sähköpostin) katsotaan saapuneen viranomaiselle silloin, kun se on viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Oikaisuvaatimus toimitetaan aina omalla vastuulla. Postiin asiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä.