

18.09.2019

Julkinen

Kokoustiedot

Aika 18.09.2019 keskiviikko klo 18:00 - 19:20

Paikka Kaupungintalo, kaupunginhallituksen kokoushuone

Lisätietoja

Saapuvilla olleet jäsenet

Jaakko Kosunen, puheenjohtaja
Harri Auvinen, varapuheenjohtaja
Miia Eskelinen-Fingerroos
Kari Hartikainen
Tapio Tolppanen

Muut saapuvilla olleet

Janne Hentunen, hyvinvoinnin edistämisen esittelijä
johtaja
Kati Vähäsarja, kansalaistoiminnan palve-
luiden päällikkö
Liisa Jokela, aluekoordinaattori pöytäkirjanpitäjä

Asiat 14 - 18 §

Allekirjoitukset

Jaakko Kosunen
puheenjohtaja

Liisa Jokela
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus Kuopiossa, 23. syyskuuta 2019

Kari Hartikainen

Miia Eskelinen-Fingerroos

Pöytäkirja on ollut yleisesti nähtävänä

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivulla www.kuopio.fi/paatoksenteko 24.9.2019.

Liisa Jokela
pöytäkirjanpitäjä

18.09.2019

Julkinen

Muutoksenhakukiellot Kuntalain 136 §:n mukaan ei oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta voi tehdä §:ien 14 – 16 osalta, koska päätökset koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Muutosta ei voi hakea valittamalla §:iin 17 ja 18, koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 134 §:n 1 momentin mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus.

Oikaisuvaatimusohjeet ja valitusosoitukset

Pöytäkirjaan liitetään oikaisuvaatimusohjeet §:ien 17 ja 18 osalta

liite A

Käsitellyt asiat

Nro	§	Liite/ viite*	Otsikko	Sivu
1	14 §		Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
2	15 §		Pöytäkirjantarkastajat	5
3	16 §	1 *	Ajankohtaista pitäjäraatitoiminnasta	6
4	17 §		Pitäjäraatitoiminnan järjestämiseen tarvittavan henkilöstön palkka- kustannusten kattaminen lähidemokratiajaoston kehittämisrahasta vuonna 2020	8
5	18 §	2-4	Hakemus vuoden 2019 kehittämisrahan käyttämisestä Osuuskunta palvelutuottamisen ja aluekehittämisen väylänä -esiselvityshankkeen omarahoitussuuteen.	10

Muutoksenhaku

17 ja 18 §	Liite A Kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje / lähidemokra- tiajaosto	12
------------	---	----

14 §

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Päätösehdotus

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

15 §

Pöytäkirjantarkastajat

Päätösehdotus

Valitaan pöytäkirjantarkastajat.

Päätös

Valittiin Kari Hartikainen ja Miia Eskelinen-Fingerroos.

Ajankohtaista pitäjäraatitoiminnasta**Aluekoordinaattori Liisa Jokela**
Kansalaistoiminnan aktivointiyksikkö

Kuopion kaupunki käynnisti valtuustokauden 2017 - 2021 alussa 1.6.2017 uudenlaisen lähidemokratian edistämiseen tähtäävän pitäjäraatitoiminnan. Pitäjäraadit valittiin kuudelle Kuopion kaupungin liitoskunta-alueelle: Juankoskelle, Karttulaan, Maaninkaan, Nilsiään, Riistavedelle ja Vehmersalmelle. Näistä alueista Riistavesi on ollut pisimpään osa Kuopiota ja viimeisin kunta-liitos toteutui Juankosken liittyttyä Kuopioon vuonna 2017.

Keskeisin syy pitäjäraatitoiminnan käynnistämiseksi oli huoli demokratiava-
jeen syntymisestä, mikä koettiin ilmeiseksi, kun kuntaliitosten myötä hävisi merkittävä osa paikallisen päätöksenteon ja vaikuttamisen rakenteita. Huoli asukkaan äänen kuulumisesta tuli esiin niin kantakaupungissa kuin liitoskun-
tien asukkailtakin. Kuopioilla ollut pitkä perinne osallisuustoiminnassa ja lä-
hidemokratian kehittäminen on ollut luonteva jatko tähän. (Pitäjäraatiraport-
ti 2018).

Tämän vuoden huhtikuussa pidettiin kaikilla pitäjäraatialueilla pitäjäkokouk-
set, joissa valittiin jäsenet pitäjäraateihin kaudelle 1.6.2019 - 31.5.2021. Kai-
ken kaikkiaan jäseniksi valittiin 46 varsinaista ja 46 varajäsentä, yhteensä 92
raatilaista.

Vuoden 2019 toimintaa on rytmittänyt merkittävästi pitäjäkokousten järjes-
täminen. Muilta osin toiminta on ollut osin jo vakiintunutta. Kokousten mää-
rää on jonkin verran vähennetty ja on keskitytty laajempien ja osaltaan myös
vaikuttavimpien asioiden edistämiseen. Yhteistyö eri palvelualueiden kehit-
tämishankkeiden kanssa on myös ollut aktiivista.

Vaikutusten arviointi -

Liitteet 1 7532/2019 Ajankohtaista pitäjäraatitoiminnasta 20190918

Viiteaineisto 1 7532/ 2019 Pitäjäraatitoiminnan raportti 2018

Valmistelija
Liisa Jokela
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 8922

Päätösehdotus

Hyvinvoinnin edistämisen johtaja Janne Hentunen

Käydään keskustelu pitäjäraatitoiminnasta ja tavoitteista vuodelle 2020.

Päätös

Liisa Jokela esitteli pitäjäraatien ajankohtaisia asioita ja kehittämisaihioita vuosille 2020 - 2021 (liite 1).

Toivottiin, että pitäjäraadit lähettäisivät jatkossa tietoa tapahtumista myös lähi­demokratiajaokselle.

Sovittiin, että kehittämisaihiot käsitellään teemoittain lähi­demokratiajaoston kokouksissa.

Pitäjäraatitoiminnan järjestämiseen tarvittavan henkilöstön palkkakustannusten kattaminen lähidemokratiajaoston kehittämisrahasta vuonna 2020**Aluekoordinaattori Liisa Jokela
Kansalaistoiminnan aktivointiyksikkö**

Kuopion kaupungin vuonna 2017 aloittama uusi lähidemokratian toimintamalli kuntaliitosalueilla on lähtenyt käyntiin suhteellisen hyvin. Pitäjäraati-alueet ovat toiminnaltaan hyvin erilaisia ja suoranaista esikuvaa lähidemokratiamallille ei ole ollut. Selkeät toimintaa ohjaavat painopisteet ovat olleet osallisuuden kehittäminen, demokratiavajeen täydentäminen ja yrittäjyyden ja elinvoimaisuuden kehittäminen. Pitäjäraadeilla on ollut käytössään seuraavat resurssit:

- Hyvinvoinnin edistämisen palvelualueen kansalaistoiminnan palveluissa on ollut sijoitettuna kolme henkilöä, aluekoordinaattori, aluesihteerit ja erityisesti Kirkonkylät palvelukeskuksina hankkeen toimintaa koordinoimassa yhteistyökoordinaattori.
- Toimintamäärärahaa 180.000 euroa.
- Kehittämisrahaa 180.00 euroa.
- Kansalaislähtöinen toimintakenttä.

Pitäjäraatien työskentely on nojautunut perinteiseen toimintatapaan, jossa kokoustaminen ja vapaaehtoistyö ovat korostuneet. Pitäjäraadit ovat panostaneet alueen tunnettuuden ja vetovoimaisuuden parantamiseen, paikallisten järjestöjen ja eri toimijoiden kanssa tehtävään yhteistyöhön ja yhteistoimintaan eri kaupungin palvelualueiden kanssa.

Tähänastisen toiminnan aikana on selkiintynyt näkemys siitä, että erityisesti osallisuuden kehittämiselle ei ole tarpeeksi suhteellista ryhtyä luomaan erilaisia hallintorakenteita. Osallisuuden kehittäminen sekä kaupungin palvelujen suunnittelu ja järjestäminen ovat tehokkaampaa, mikäli se tehdään yhteistyössä asukkaiden kanssa. Tämä lähtökohta olisi hyvä olla sisäänrakennettuna kaikessa kaupungin toiminnassa. Käytännön tavoitteena voisi olla se, että pitäjäraatitoimintaan voitaisiin hyödyntää alueilla olevia muiden palvelualueiden henkilöstöä.

Kunnallisen itsehallinnon elinvoimaisuuden kehittämisessä yksi keskeinen tekijä on asukkaiden halu vaikuttaa kuntahallinnon päätöksentekoon äänestämällä vaaleissa ja asettumalla ehdokkaaksi päätöksentekijäksi. Pitäjäraadit ovat monipuolistaneet liitoskuntien asukkaiden vaikuttamismahdollisuuksia tilanteessa, jossa kuntaliitos vei merkittävässä määrin eri päätöksentekorakenteita. Erityisesti pitäjäraatitoiminta on antanut asukkaille vaikuttamisen väylän yksilönä ja kunnan asukkaana.

Pitäjäraatitoiminnan käynnistäminen on vaatinut henkilöresursseja vuosina 2017 - 2019 yhteensä 2,85 htv:tä.

Hyvinvoinnin edistämisen palvelualueen vuoden 2020 talousarviokehys ei mahdollista pitäjäraatitoiminnan järjestämiseen tarvittavan henkilöstön palkkakustannuksia täysimääräisesti. Talousarvioesityksessä esitetään palkkakustannuksia katettavaksi lähidemokratiajaoston kehittämismäärärahasta.

Vaikutusten arviointi -

Valmistelija
Liisa Jokela puh. +358 44 718 8922
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

Hyvinvoinnin edistämisen johtaja Janne Hentunen

Pitäjäraatitoimintaan tarvittavan henkilöstön palkkaukseen tarvittava määrä-raha varataan vuodelle 2020 lähidemokratiajaoston kehittämismäärärahasta.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Hakemus vuoden 2019 kehittämisrahan käyttämisestä Osuuskunta palvelutuottamisen ja aluekehittämisen väylänä -esiselvityshankkeen omarahoitusosuuteen.**Mika Tsupari**
Kansalaistoiminnan aktivointiyksikkö

Esiselvityshankkeessa kartoitetaan osuuskuntatoiminnasta kiinnostuneita ja työvoimaa tarvitsevia tahoja Kuopion maaseutualueilla. Tavoitteena on saada rakennettua laaja kokonaiskuva Kuopion maaseutualueiden kiinnostuksesta uudenlaista palvelutuotantoa kohtaan, sekä selvittää yritysten, yhteisöjen, maatalousyrittäjien ja kaupungin näkemyksiä, toiveita ja tarpeita. Esiselvityksellä pyritään löytämään aluekehittämisen todelliset alueelliset tarpeet. Onnistuneen kartoituksen pohjalta lähdetään miettimään jatkotoimenpiteitä, jotka onnistuessaan johtavat alueellisen palvelutuotannon paranemiseen, kysynnän ja tarjonnan parempaan kohtauttamiseen, sekä elinvoiman vahvistamiseen Kuopion maaseutualueilla. Hankkeen yhteydessä kartoitetaan myös kaupunkiympäristön palvelualueen tarpeet maaseutualueiden osalta.

Esiselvityshankkeen hakijana ja hallinnoijana on Kuopion kaupunki. Kokonaiskustannukset ovat 23.580,00 euroa ja hankeaika on 1.8.2019 - 31.12.2019. Leader-toimintaryhmän kautta tuleva Eu+ valtion rahoitus on 22.401,00 euroa ja muu julkinen rahoitus 1179 € Kuopion kaupungin rahoituksena.

Hankevalmistelu on käynnistynyt erityisesti Vehmersalmen pitäjäraadin aloitteesta ja hankevalmistelun edetessä mukaan ovat tulleet myös muut raatialueet. Valmisteluun ovat osallistuneet kaupungin yrityspalveluiden lisäksi myös Kirkonkylät palvelukeskuksina-hanke, sekä maaseutualueella toimivat sidosryhmät. Toiminta-alue kattaa kaikki pitäjäraatialueet sekä Etelä-Kuopion ja Ranta-Toivalan maaseutualueet painottaen toimenpiteet entisten kuntakeskusten välittömään läheisyyteen.

Hankkeen aloitukseen liittyvien syiden takia asia esitetään lähidemokratiajaostolle jälkikäteen.

Vaikutusten arviointi

-

Esitys**Mika Tsupari**
Kansalaistoiminnan aktivointiyksikkö

Lähidemokratiajaostolle esitetään ”Osuuskunta palvelutuottamisen ja aluekehittämisen väylänä”-esiselvityshankkeen omarahoitusosuuden (1179 €) kattamista vuoden 2019 kehittämismäärärahasta. Esiselvityshanke kattaa Kuopion maaseutualueet.

Liitteet

- 2 3249/2019/ Osuuskunta palvelutuottamisen ja aluekehittämisen väylä-
nä- hankesuunnitelma
- 3 3249/2019 TUKIPAATOS, Osuuskunta palvelutuottamisen ja aluekehittämisen väylänä, esiselvityshanke
- 4 3249/2019/ Aiesopimus Sydän-Savon maaseutupalvelut

Valmistelija
Mika Tsupari
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

Hyvinvoinnin edistämisen johtaja Janne Hentunen

Lähidemokratiajaosto hyväksyy valmistelijan esityksen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

18.09.2019

Liite A Kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje / lähidemokratiajaosto (17 ja 18 §)**Oikaisuvaatimusoikeus**

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen.

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Kuopion kaupunginhallitus

Postiosoite	PL 228, 70111 KUOPIO
Käyntiosoite	Tulliportinkatu 31
Puhelin	017 18 2111
Faksi	017 18 2066
Sähköposti	kirjaamo(at)kuopio.fi

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän kuluessa** päätöksen **tiedoksisaannista**. Kunnan jäsenten katsotaan saaneen päätöksestä seitsemän päivän kuluessa siitä, kun tarkastettu pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi Kuopion kaupungin verkkosivuille www.kuopio.fi/paatoksenteke. Asianosaisten katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluessa kirjeen lähettämisestä, kolmen päivän kuluessa sähköpostin lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan.

Oikaisuvaatimuksen sisältö ja toimittaminen

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa myös telekopiona (faksina) tai sähköpostina. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä, eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston virka-ajan päättymistä tai mikäli määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä tai muu sellainen päivä, jona työt virastoissa on keskeytettävä, ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Sähköisen viestin (faksin tai sähköpostin) katsotaan saapuneen viranomaiselle silloin, kun se on viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Oikaisuvaatimus toimitetaan aina omalla vastuulla. Postiin asiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä.