

Lausunto Itä-Suomen hallinto-oikeudelle / maastoliikennelain 30 §:n mukainen lupa jäaratatoimintaan ja pysäköintialueelle / Tahkolahti, Nilsia**Ympäristöjohtaja Tanja Ahonen
Alueellinen ympäristönsuojelu**

Itä-Suomen hallinto-oikeus on pyytänyt lausuntoa valituksesta, joka koskee Kuopion kaupungin ympäristö- ja rakennuslautakunnan 6.2.2020 § 11 tekemää päätöstä ympäristöjohtajan päätöksestä 17.12.2019 § 162 tehtyyn oikaisuvaatimukseen maastoliikennelain mukaisesta jäaratatoiminnasta ja pysäköintialueesta Tahkolahdella Nilsissä. Asianumero hallinto-oikeudessa on 3703/20, 00476/20/5156. Lausunto on pyydetty antamaan 29.5.2020 mennessä ja sen antamiseen on saatu lisää aikaa 30.6.2020 saakka.

Lausunnossa pyydetään vastaamaan kaikkiin valituksessa esitettyihin vaatimuksiin ja toimittamaan hallinto-oikeuteen kaikki asiassa kertyneet asiakirjat ja asialuettelo.

Muutoksenhakija esittää hallinto-oikeudelle, että ympäristö- ja rakennuslautakunnan 6.2.2020 tekemä päätös on kumottava ja määrättävä, että valitus on käsiteltävä uudelleen ympäristönsuojelulain mukaisena. Uudelleen käsittelyn yhteydessä on vaadittava lausunnot Itä-Suomen ELY-keskukselta, Pohjois-Savon liitolta ja kaupungin kaavaosastolta jääparkin ja jääradan sopivuudesta ja tarvittavista ympäristöluvista nykyisen luvan sallimalle alueelle.

Lisäksi muutoksenhakija viittaa 25.6.2019 tehtyyn muistutukseen hakemuksesta ja 29.12.2019 tehtyyn oikaisuvaatimukseen ympäristöjohtajan päätöksestä 17.12.2019.

Muutoksenhakija tuo esille valituksessaan vielä myös seuraavat asiat: jäaratatoimintaa ja karting-toimintaa harjoittavien on haettava omaa ympäristölupa, parkkialueita alueella riittävästi, toimintojen kehittäminen, alueen yleinen viihtyvyys ja turvallisuus heikkenee, radan kunnostus kestää pitkään eikä sitä huomioida luvassa, liikkuminen ja kalastus alueella estyy, vesistökuormitus kasvaa, rinteiden hulevedet valuvat lahteen, rinteiden lumetus, kunnostuksen melurajat puuttuvat, uimaranta parkkialueen lähellä, lentokenttä rakennetaan jälle, vastuuhenkilö alueelle, alueella meluhaitta, alueesta ei ole tarkkaa karttaa.

Luvan perusteet ja meluvaikutukset

Päätös jääradasta ja jääparkista on tehty maastoliikennelain mukaisesti, koska kyseessä on jäällä tapahtuva toiminta. Toimintaa alueella on vain talvikaudella järven ollessa riittävän paksussa jäässä. Lupa koskee vain jääratatoimintaa ja jääparkkia ei mitään muuta toimintaa Tahkolahdella.

Myönnetty maastoliikennelain mukainen lupa sallii jääradalla ajamisen vain rekisteröidyillä siviiliautoilla. Radalla ei sallita kilpailuja, vaan lupa koskee ajoharjoittelua. Rata ei tarvitse ympäristölupaa, koska kyseessä ei ole ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukon 2 kohdan 12d tarkoittama moottoriurheilurata, jota käytettäisiin kilpa-autoilla tai -moottoripyörillä tai vastaavilla harjoitteluun tai sellaisilla kilpailuun. Toiminnan luonne, sijoituspaikka ja ympäristövaikutukset, kuten melu, huomioon ottaen toimintaa ei voida pitää ympäristöluvanvaraisena myöskään ympäristönsuojelulain 27 §:n 2 momentin 3 kohdan perusteella (kohtuuton rasitus naapurustoon). Tätä tukee mm. radalle tehty meluselvitys (Sitowise, 25.6.2018).

Jääradan jäädyttämiseen, kunnostukseen ja ylläpitoon käytetään tavanomaisia kunnossapitokoneita, jotka melupäästöltään eivät poikkeavaastaavista yleisesti talvikunnossapidossa käytettävistä koneista ja laitteista. Niiden arvioidut käyttöajat huomioon ottaen niistä ympäristöön aiheutuva melutaso ei aiheuta sellaista meluhaittaa, jota voitaisiin pitää kohtuuttomana tai poikkeavana.

Jäärata sijoittuu vilkkaalle Tahkon matkailualueelle, jossa on monenlaisia matkailuun ja ulkoiluun liittyviä aktiviteetteja. Luonteeltaan ja äänimaisemaltaan alue rinnastuu rakennettuun taajamaan, jossa tunnusomaista ovat erilaiset ihmistoiminnan äänet. Sitowise tekemän meluselvityksen perusteella jääradalla vakioautoilla tapahtuvan ajoharjoittelun aiheuttama päiväajan keskiäänitaso ei ylitä Tahkon asuntojen ja loma-asuntojen alueella tasoa 45 dB, mikä on melutason ohjearvoja koskevan valtioneuvoston päätöksen 993/1992 mukainen loma-asutuksen ohjearvo. Paikalla on vuonna 2017 tehty myös ympäristömelumittaus (Ramboll Finland, 21.3.2017), minkä tulokset ovat linjassa Sitowisen melumallinnuksen kanssa. Mittauksissa keskiäänitaso oli jäärataa lähimmillä kiinteistöillä enintään tasoa 45 dB. Tämä melumittaus sisälsi myös taustamelua alueen muista toiminnoista, mihin valituksessa viitataan. Eli ottaen huomioon myös alueen muut tyypilliset toiminnot ja aktiviteetit, jääradan toiminnan aiheuttamat melutasot Tahkon rakennetulla alueella eivät ylitä loma-asutuksen ohjearvoa. Lisäksi on huomattava, että valittajan kiinteistö on vakituinen asunto, johon sovelletaan 10 dB korkeampia ympäristömelun ohjearvoja.

Jääkarting-radan osalta Kuopion kaupungin alueelliset ympäristönsuojelupalvelut selvittää radan mahdollisen ympäristöluvan tarpeen.

Alueen kaavoitus

Kuopion kaupungin kaavoittaja on antanut asiasta lausunnon.

Lausunnossa todetaan, että Tahkolahden vesialueella on voimassa kaksi osayleiskaavaa. Tahkovuoren osayleiskaava (1.4.2003) on voimassa Tahkon ponttonisillan pohjoispuolella vesialueen länsiosassa ja Tahkon kes-

kustan osayleiskaava (14.2.2017) on voimassa ponttonisillan pohjoispuolella vesialueen itäosassa sekä Tahkolahden pohjukassa. Vesialueella ei ole asemakaavaa.

Yleiskaavassa ponttonisillan pohjoispuoli on vesialuetta. Vanhemmassa Tahkovuoren osayleiskaavassa vesialueella on moottorikelkkareitti sekä ulkoilureitti. Tahkovuoren osayleiskaavassa vesialueelle merkittyä ulkoilureittiä ei ole Tahkon keskustan osayleiskaavassa merkitty vesialueelle. Moottorikelkkareitit on Tahkon keskustan kaavassa osoitettu kulkevaksi pääosin olevia reittejä myöten, kaava-alueen reunamilla tai ulkopuolella, pääasiassa jäällä. Liikenneturvallisuuden vuoksi moottorikelkkaliikenne on osoitettu keskusta-alueen ulkopuolelle.

Tahkon keskustan osayleiskaavassa ponttonisillan pohjoispuoli on pääosin vesialuetta, ainoastaan Tahkon keskustan kohdalla on vesiliikenteen alue. Ponttonisillan kohdalla vesialueella on merkintä yli- tai alikulku sekä sillan eteläpuolella merkinnät moottorikelkkareitille sekä Tahkolahden ylittävälle hissille. Tahkolahden itäosassa, vesialueen päällä keskustatoimintojen alue, joka varataan ydinkeskustan aluetta tukevaan liike-, toimisto- ja palvelutiloille, jotka toteutetaan laiturirakenteisiin tai veden päälle kelluvien ratkaisuin. Alueen suunnittelussa on huomioitava kävelyalueet ja julkiset ulkotilat.

Väliaikainen jäaratatoiminta tai pysäköintialue ei ole ristiriidassa yleiskaaavan mukaisen pääkäyttötarkoituksen eli vesialueen ja kaavan tavoitteiden kanssa, mikäli siitä ei ympäristöviranomaisen mukaan aiheudu haittaa alueen asutukselle tai muulle toiminnalle.

Kaavoittajan lausuntoon viitaten ympäristölautakunta toteaa, ettei myönnetty maastoliikennelain mukainen lupa ole ristiriitainen alueen kaavoituksen kanssa.

Maastoliikennelain mukainen lupa

Maastoliikennelain mukaisessa luvassa ei oteta kantaa alueen muuhun toimintaan tai sen kehittämiseen. Lupa koskee vain jääparkkia ja harjoittelurataa jäällä.

Esitetyssä lupahakemuksessa ja sen lisäselvityksissä ja tarkennuksissa on esitetty riittävät tiedot luvan myöntämiseksi. Hakemuksessa esitetyssä il-makuvassa selviää hyvin toiminnan sijoittuminen Tahkolahdelle. Vesialueen omistaja on vuokrannut alueen luvan mukaiseen käyttöön.

Lupapäätöksessä on annettu tarvittavat määräykset jääradan käytöstä, vastuuhenkilöstä, infotauluista, huoltoalueista, vahinkotilanteisiin varautumisesta, jätehuollosta, käytön kirjanpidosta, alueen muista toiminnoista, alueen turvallisuudesta, muista tarvittavista luvista ja tarkkailusta. Lisäksi lupa on määräaikainen.

Edellä esitettyyn lausuntoon perustuen ympäristö- ja rakennuslautakunnan päätöksestä 6.2.2020 § 11 tehty valitus tulee kokonaisuudessaan hylätä.

Lausunnon mukana Itä-Suomen hallinto-oikeuteen toimitetaan kaikki asiassa kertynyt aineisto ja asiakirjaluettelo.

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

25.06.2020

42 §

Valmistelija
Pirkko Nevalainen puh. +358 44 748 2398
Erkki Pärjälä puh. +358 44 718 2142
Heli Laurinen puh. +358 44 718 5430
Sonja Tilaeus puh. +358 44 718 5432
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

Ympäristöjohtaja Tanja Ahonen

Lautakunta hyväksyy ympäristöjohtajan esityksen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkitään, että ympäristötarkastaja Pirkko Nevalainen poistui kokouksesta asiakohdan käsittelyn jälkeen.

