

KUOPIO

Kuopion kaupunki

Alueellinen ympäristönsuojelu

Ympäristöjohtaja

Päätöspöytäkirja

1 (7)

Tehtävä 10.03.00.02

Asianro 992/2020

7.4.2020

Kuopion kaupunki

Metsätalous

PL 1097

70111 KUOPIO

Lupa- ja ilmoitusasiat 36 § / 2020

Maankäyttö- ja rakennuslain 128 §:n mukainen maisematyölupa / pysäköintialueen rakentaminen / Kuopion kaupunki / Pilpantie (297-030-9905-0000)

Hakija

Kuopion kaupunki

Metsätalous

PL 1097

70111 Kuopio

Asian vireille tulo

Hakemus on jätetty 29.1.2020 alueellisille ympäristönsuojelupalveluille.

Hakemuksen sisältö

Haetaan lupaa pysäköintialueen rakentamiseen. Lisäksi haetaan lupaa toimenpiteiden aloittamiseen ennen päätöksen lainvoimaisuutta.

Asian käsittely

Katselmus

Alueella on pidetty 12.3.2020 katselmus, mihin osallistui hakijan edustajana Heikki Soininen ja alueellisista ympäristönsuojelupalveluista Jouni Hoffren.

Lausunto

Pohjois-Savon ELY-keskus on antanut 30.3.2020 päivätyn hakemusta koskevan lausunnon:

Suunniteltu parkkipaikan laajennus sijaitsee Natura -alueella Kolmisoppi-Neulamäki (FI0600062). Natura-alueen suojelun perusteena ovat alueella esiintyvät luontodirektiivin mukaiset luontotyypit ja luontodirektiiviin liitteen II ja IV lajit (erityisten suojelutoimien alue/SAC -alue). Natura -alueella esiintyviä Natura-luontotyypppejä ovat mm. boreaaliset luonnonmetsät ja lehdot. Luontodirektiivin liitteen II ja IV lajeja ovat mm. liito-orava (*Pteromys volans*) ja idän-lehväsammal (*Plagiomnium drummondii*). Natura-alueen kokonaispinta-ala on 426 hehtaaria, josta 253 hehtaaria on luonnonsuojelulla ja 173 hehtaaria maa-aineslailla toteutettavaa aluetta.

Alueelle on perustettu yksityismaiden luonnonsuojelualue, Kolmisoppi-Neulamäki (227 ha).

Luonnonsuojelulain 64 a §:n mukaan Natura- verkostoon kuuluvan alueen suojelun perusteena olevia luonnonarvoja ei saa merkittävästi heikentää. Jos hanke tai suunnitelma joko yksistään tai tarkasteltuna yhdessä muiden hankkeiden ja suunnitelmien kanssa todennäköisesti merkittävästi heikentää niitä luonnonarvoja, joiden suojelemiseksi alue on sisällytetty Natura 2000 -verkostoon, hankkeen toteuttajan tai suunnitelman laatijan on asianmukaisella tavalla arvioitava nämä vaikutukset (LSL 65 §). Viranomaisen ei saa myöntää lupaa taikka hyväksyä tai vahvistaa suunnitelmaa, jos arviointi- ja lausuntomennettely osoittaa hankkeen tai suunnitelman merkittävästi heikentävän niitä luonnonarvoja, joiden suojelemiseksi alue on sisällytetty Natura -verkostoon (LSL 66 §).

Maisematyölupahakemuksesta ei selviä onko parkkipaikan laajennuksen alueella tai sinne johtavan yhdystien alueella Natura - luontotyyppisiä tai luontodirektiivin liitteen II tai IV lajeja. Hakemuksen perusteella ei näin ollen voida päätellä heikentääkö parkkipaikan rakentaminen merkittävästi Natura -alueen luonnonarvoja.

Pohjois-Savon ELY -keskus katsoo, että parkkipaikka tulisi ensisijaisesti sijoittaa Natura-alueen ulkopuolelle. Jos kaupunki haluaa kuitenkin edelleen selvittää, onko parkkipaikan rakentaminen Natura-alueelle mahdollista, tulee alueen Natura - luonnonarvot selvittää. Samassa yhteydessä tulee arvioida, heikentääkö hanke merkittävästi Natura-alueen luonnonarvoja. Pienetkin, pysyvät muutokset Natura - luontotyyppien pinta-aloissa voivat olla merkittäviä. Pohjois-Savon ELY -keskus tulee tulevan kesän aikana inventoimaan Kolmisoppi-Neulamäen maa-aineslailla toteutettavan alueen Natura-luontotyyppit ja niiden edustavuuden. Kartoituksen tulokset ovat tarvittaessa Kuopion kaupungin käytettävissä.

Vastine

Hakija on antanut vastineena selvityksen: "Pilpan paikoitusalueen laajentaminen, Natura-arvioinnin velvollisuuden selvittäminen" (FCG 3.4.2020). Selvityksessä todetaan:

"Natura-arvioinnin velvollisuuden selvittämistä ei ole määritetty lainsäädännössä, mutta arviointivelvollisuuden selvittäminen kuuluu osana suunnitteluun, mikäli hankkeella voidaan olettaa olevan potentiaalisesti joitain heikentäviä vaikutuksia Natura-alueen suojelupe- rusteille. Keskeistä tässä työssä on siis tarkastella, syntyykö suunnitelmasta varsinainen Natura-arviointivelvollisuus. Luonnonsuojelulain 65 §:n mukainen vaikutustenarviointivelvollisuus syntyy, mikäli hankkeen vaikutukset kohdistuvat Natura-alueen suojelun perusteena oleviin luontoarvoihin ja ovat luonteeltaan mahdollisesti merkittävästi heikentäviä sekä ennalta arvioiden todennäköisiä. Yksittäisiin luontotyypeihin ja lajeihin kohdistuvien vaikutusten lisäksi on arvioitava hankkeen vaikutukset Natura-alueen eheyteen (koskemattomuus). Alueen koskemattomuus liittyy alueen suojelutavoitteisiin,

eikä se siten tarkoita koskemattomuutta sanan kirjaimellisessa tai fyysisessä merkityksessä.

Paikotusalueen laajennuksen takia Kolmisoppi-Neulamäki Natura-alueen suojeltavat luontotyypit eivät supistu ja suojeltavien lajien populaatiot pystyvät kehittymään suotuisasti tai vähintään säilymään nykyisellä tasollaan.

Edellä esitetyn perusteella voidaan todeta, että suunnitelma yksin tai yhdessä kaavasuunnitelmien kanssa ei merkittävästi heikennä Kolmisoppi-Neulamäki Natura-alueen suojelun perusteena olevia luonto-arvoja. Natura-arvioinnin arvioinnin velvollisuuden selvittäminen ei tuonut esiin seikkoja, joiden vuoksi olisi tarpeen laatia luonnonsuojelun 65§:n mukaista Natura-arviointia.”

Alueen kaavoitustilanne ja maankäyttö

Alue on vahvistetun yleiskaavan mukaista virkistysaluetta (V) ja asemakaavan mukaista ryhmäpuutarha-aluetta (RM). Lisäksi toimenpidealue on Natura 2000 -aluetta (Kolmisoppi – Neulamäki FI0600062).

Päätös

Hakijalle myönnetään maankäyttö- ja rakennuslain 128 §:n mukainen maisematyölupa pysäköintialueen rakentamiseen seuraavin lupamääräyksin:

1 Ennen töiden aloittamista työmaalle on nimettävä maanrakennustöiden vastuuhenkilö, jonka nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava alueellisille ympäristönsuojelupalveluille (jouni.hoffren(at)kuopio.fi).

2 Ennen töiden aloittamista on työmaalla pidettävä alkukatselmus, johon kutsutaan alueellisten ympäristönsuojelupalveluiden edustaja.

3 Rakentaminen tulee tehdä 29.1.2020 päivätyn hakemuksen mukaisesti.

4 Täyttöihin tulee käyttää puhtaita maa-aineksia. Täyttötöissä ei saa käyttää jätteeksi luokiteltavaa materiaalia. Luiskien viimeistelyssä tulee käyttää mahdollisimman paljon alueelta poistettavia pintamaita.

5 Alueen ulkopuolelta tuotavaan maa-ainekseen ei saa sisältyä lupiin, jättipalsamin tai muiden vastaavan kaltaisten leviämiskykyisten lajien siemeniä. Luvan saaja on velvollinen huolehtimaan vieraslajien torjunnasta toimenpide-alueelta kolmen vuoden ajan loppukatselmuksesta lukien.

6 Alueella olevat maalahopuut tulee siirtää toimenpidealueen ulkopuolelle. Hakkuujätteet tulee kerätä pois.

7 Luiskat ja leikkaukset tulee muotoilla ympäröiviin maastonmuotoihin sopiviksi.

8 Töiden päätyttyä on järjestettävä loppukatselmus, johon kutsutaan alueellisten ympäristönsuojelupalveluiden edustaja.

Vuotuisena valvontamaksuna peritään vahvistetun taksan mukaisesti toistaiseksi 220,00 euroa. Valvontamaksu peritään, kunnes työ on tehty ja asia on todettu lopputarkastuksessa.

Hakijalle ei myönnetä lupaa töiden aloittamiseen ennen päätöksen lainvoimaisuutta.

Päätöksen voimassaolo

Päätös on voimassa kolme vuotta lainvoimaiseksi tulemisestaan lukien.

Perustelut

Kaukomaisemassa ja alueen metsäisessä maisemakuvassa ei tapahdu merkittävää muutosta, koska toimenpiteet kohdistuvat jo olemassa olevan pysäköintialueen vierelle. Alueen rajauksessa on huomioitu olemassa oleva pysäköintialue ja ympäröivät maastonmuodot. Olemassa olevan aukean tilan kasvulla on merkitystä vain lähimaisemassa. Näin ollen toimenpide ei turmele kaupunki- tai maisemakuvaa.

Rakennettava pysäköintialue ei vaikeuta alueen yleiskaavan tai asemakaavan mukaista käyttötarkoitusta, koska se on olemassa olevan pysäköintialueen laajennus ja se tukee alueen virkistyskäyttöä ja ryhmäpuutarhan käyttöä.

Paikoitusalueen laajennuksen takia Kolmisoppi-Neulamäki Natura-alueen suojeltavat luontotyypit eivät supistu merkittävästi ja suojeltavien lajien populaatiot pystyvät kehittymään suotuisasti tai vähintään säilymään nykyisellä tasollaan. Edellä kerrotun vuoksi toimenpide ei todennäköisesti merkittävästi heikennä niitä luonnonarvoja, joiden vuoksi Kolmisoppi-Neulamäki on otettu osaksi Natura 2000 -verkostoa. Luonnonsuojelulain 65 §:n mukainen arviointi ei näin ollen ole tarpeen ennen asian ratkaisemista.

Lupaa töiden aloittamiseen ei voida myöntää, koska alue ei ole ennallistettavissa, mikäli lupa evätään tai sen ehtoja muutetaan.

Sovelletut oikeus- ja viranomaisohjeet

Maankäyttö- ja rakennuslaki 128, 133, 140, 141, 143, 144, 145, 187 §:t
Maankäyttö- ja rakennusasetus 65 §
Luonnonsuojelulaki 65 §
Kuopion kaupunki, maa-aineslupia ja maisematyölupia koskeva taksa (Ympäristö- ja rakennuslautakunta 18.5.2017 § 51)

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 2 luku 8 §, 5 luku 38 § kohta 11
Kaupunkiympäristön palvelualueen toimintasääntö 13a § kohta 8
Palvelualuejohtajan päätös 20.3.2017 § 3

Muutoksenhaku

Päätökseen tyytymättömällä on oikeus tehdä päätöksestä oikaisuvaatimus ympäristö- ja rakennuslautakunnalle. Oikaisuvaatimusohje on päätöksen liitteenä

Tanja Leppänen
ympäristöjohtaja

Jouni Hoffren
ympäristötarkastaja

Asiakirja on allekirjoitettu koneellisesti Kuopion kaupungin asiantuntijajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Valmistelija
Jouni Hoffren, puh. +358 44 718 2186
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Liitteet

Sijaintikartta
Oikaisuvaatimusohje

Tiedoksianto

Päätös on annettu julkisanon jälkeen 9.4.2020

Tiedoksi

Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, Ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue
Ympäristö- ja rakennuslautakunta

Oikaisuvaatimusohje ympäristöjohtajan maisematyölupapäätökseen

Oikaisuvaatimusoikeus

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla. Oikeus oikaisuvaatimuksen tekemiseen on

- sillä, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa
- kunnan jäsenenä
- kunnan ja naapurikunnalla, jonka maankäytön suunnitteluun päätös vaikuttaa

Oikaisuvaatimusviranomainen

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

Postiosoite	PL 1097, 70111 KUOPIO
Käyntiosoite	Suokatu 42
Puhelin	017 18 2127
Faksi	017 18 2148
Sähköposti	ymparistonsuojelu@kuopio.fi

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän kuluessa** päätöksen **tiedoksi antamisesta**. Tämä päätös on annettu julkipanon jälkeen **9.4.2020** jolloin sen katsotaan tulleen asianosaisten tietoon. Oikaisuvaatimus on tehtävä viimeistään **24.4.2020**

Oikaisuvaatimuksen sisältö ja toimittaminen

Ympäristöjohtajalle osoitettu oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti ja siinä on ilmoitettava päätös, johon oikaisua haetaan. Lisäksi siitä on käytävä ilmi, millaista oikaisua vaaditaan ja millä perusteilla. Tekijän on allekirjoitettava oikaisuvaatimus. Asiamiehen on liitettävä oikaisuvaatimukseen valtakirja sen mukaan kuin hallintolainkäyttölain 21 §:ssä säädetään.

Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa myös telekopiona (faksina) tai sähköpostina. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjästä, eikä asiakirjan alkupe räisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Oikaisuvaatimus on muutoksenhakijan tai hänen valtuuttamansa asiamiehen toimitettava viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Mikäli määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä tai muu sellainen päivä, jona työt virastoissa on keskeytettävä, ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Sähköisen viestin (faksin tai sähköpostin) katsotaan saapuneen viranomaiselle silloin, kun se on viranomaisen käytettävissä vastaanotoltaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Oikaisuvaatimus toimitetaan aina omalla vastuulla. Postiin asiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä.