

Ympäristönsuojelun valvontaohjelma vuodelle 2021

Ympäristöjohtaja Tanja Ahonen
Alueellinen ympäristönsuojelu

Yleistä valvontasuunnitelmasta ja valvontaohjelmasta

Ympäristönsuojelulain (YsL 527/2014) 168 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on laadittava alueelleen ympäristönsuojelulain mukaista säännöllistä valvontaa varten *valvontasuunnitelma*, sekä jätelain 124 §:n mukaan kunnan on laadittava valvontasuunnitelma ko. pykälän mukaisista kunnan valvonnassa olevista jätehuollon kohteista. Suunnitelmat voidaan yhdistää samaan valvontasuunnitelmaan. Valvontasuunnitelmassa on oltava tiedot alueen ympäristöoloista ja pilaantumisen vaaraa aiheuttavista toiminnoista sekä käytettävissä olevista valvonnan voimavaroista ja keinoista. Suunnitelmassa kuvataan tämän lisäksi valvonnan järjestäminen ja riskiarvioinnin perusteet sekä valvonnasta vastaavien viranomaisten yhteistyö. Valvontasuunnitelma vuosille 2018-2021 on hyväksytty ympäristö- ja rakennuslautakunnan kokouksessa 18.1.2018. Jätelain mukainen valvontasuunnitelma on arvioitava uudelleen vähintään joka kolmas vuosi (JL 124 §).

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 168 §:n sekä jätelain 124 § mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on laadittava luvanvaraisten ja rekisteröitävien toimintojen määräaikaistarkistuksista ja niiden muusta säännöllisestä valvonnasta ohjelma (*valvontaohjelma*). Valvontaohjelmassa on oltava tiedot valvottavista kohteista ja niihin kohdistettavista säännöllisistä valvontatoimista. Valvontaohjelma on pidettävä ajan tasalla.

Ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (713/2014) 30 §:n mukaan valvontaohjelmassa on oltava:

- 1) suunnitelma ohjelmakaudella toteutettavista erityyppisten luvanvaraisten ja rekisteröitävien toimintojen määräaikaistarkistuksista
- 2) tiedot muista kuin 1 kohdassa tarkoitetuista säännöllisen valvonnan toimenpiteistä
- 3) kuvaus edellisen kauden valvontaohjelman tavoitteiden toteutumisesta.

Kunnan valvontaohjelmaan ei sisälly ELY-keskuksen valvontaan kuuluvat lupavelvolliset toiminnot, vaikka kunnan ympäristönsuojeluviranomainen pääsääntöisesti osallistuukin ELY-keskuksen tekemille tarkastuksille.

Valvonnan maksullisuus

Suunnitelmakauden valvontaohjelmaan sisältyvistä valvontatarkastuksista ja muista ohjelman mukaisista valvontatoimenpiteistä voidaan ympäristönsuojelulain 205 §:n ja jätelain 124 §:n perusteella periä maksu.

Ympäristönsuojelulain ja jätelain mukaiset valvontamaksut on päätetty ympäristö- ja rakennuslautakunnan 13.8.2020 § 55 hyväksymässä Kuopion alueellisen ympäristönsuojeluviranomaisen taksassa. Valvontaohjelman mukaisen ympäristönsuojelulain mukaisen tarkastuksen maksu on tällä hetkellä 570,00 euroa ja jätelain mukaisen tarkastuksen maksu 500 euroa. Niin sanotuille mikroyrityksille (YsL 206 §) tehtävistä tarkastuksista peritävistä tarkastusmaksusta vähennetään 25 %.

Vuoden 2020 valvontaohjelman toteutuminen

Vuoden 2020 valvontaohjelmaan sisältyi suunnitelmallisia tarkastuksia lupapalvelullisiin ja rekisteröityihin kohteisiin seuraavasti ja niiden toteuma oli seuraava

1 Ympäristönsuojelulain mukaiset kohteet

KUOPIO	Toimiala	Suunnitellut tarkastukset (kpl)	Tehdyt tarkastukset (kpl)	Toteuma (%)
	Jakeluasemat	11	9	82
	VOC-yhdisteitä käyttävä toiminta	1	1	100
	Kivenlouhimot ja -murskaamot	3	0	0
	Asfalttiasemat	3	0	0
	Eläinsuojat	21	15	71
	Moottoriurheilu- ja ampumaradat	4	1	25
	Krematoriot	1	0	0
	Jätteenkäsittelytoiminnot	6	5	83
SUONEN-JOKI	Toimiala	Suunnitellut tarkastukset (kpl)	Tehdyt tarkastukset (kpl)	Toteuma (%)
	Jakeluasemat	1	1	100
	Kivenlouhimot ja -murskaamot	2	0	0
	Moottoriurheilu- ja ampumaradat	4	4	100
	Jätteenkäsittelytoiminnot	1	0	0
KUOPIO JA SUONEN-JOKI YHTEENSÄ		58	36	62

Ympäristönsuojelulain mukaisista suunnitelmallisista tarkastuksista jäi toteutumatta reilu kolmasosa. Tarkastamatta jäi 10 kohdetta, joissa toiminta oli loppunut (eläinsuojia ja murskaamo) tai toimintaa ei ollut vuonna 2020 (loput louhimot ja murskaamot sekä asfalttiasema). Lisäksi tarkastamatta jäi 3 kohdetta, joissa toimintaan liittyvän luvan käsittely on kesken. Jos toteutuman tarkastelusta jätetään pois nämä kohteet, on suunniteltujen tarkastusten toteutumaprosentti 80 %. Lisäksi tarkastuskohteita siirtyy vuo-

delle 2021 toiminnanharjoittajan toivomuksesta mm. COVID-19 viruksen takia. Tarkastuksia jäi tekemättä osittain myös siksi, että tarkastuksia jouduttiin lykkäämään muiden kiireellisemmiksi katsottujen tehtävien vuoksi.

Suunnitelmallisten tarkastusten lisäksi ympäristölupavelvollisiin ja rekisteröityihin kohteisiin tehtiin lisäksi myös muita tarkastuksia (ELY-keskuksen tarkastuksille osallistuminen, vireillä olevien lupa- ja valvonta-asioiden vuoksi tehdyt tarkastukset, muut ajankohtaiset tarkastukset).

2 Maa-aineslupakohteiden valvonta

Valvottavia ottoalueita oli vuoden 2020 alussa Kuopiossa 90 kpl ja Suonenjoella 18 kpl. Maa-ainesten ottokohteita suunniteltiin tarkastettavaksi riskiluokituksen perusteella vuonna 2020 $58+10=68$ kpl. Riskiluokituksen perusteella valituista kohteista Kuopiossa 48:llä ja Suonenjoella 10:llä kohteella oli vuonna 2020 toimintaa. Tarkastuksia edellä mainituilla kohteilla tehtiin Kuopiossa 39 kpl ja 10 kpl Suonenjoella, toteumaksi muodostuu näin ollen 84 %.

Suunnitelmallisten tarkastusten lisäksi maa-aineslupa kohteisiin tehtiin lisäksi myös muita tarkastuksia (vireillä olevien lupa- ja valvonta-asioiden vuoksi tehdyt tarkastukset, muut ajankohtaiset tarkastukset).

3 Jätelain mukainen valvonta

Valvontaohjelman mukainen suunniteltu valvonta toteutui osittain. Suunnitellut paikalla käynnit (yhteensä 31) jätelain mukaisissa rekisteröidyssä kohteissa tehtiin sekä Kuopiossa että Suonenjoella. Asuinkiinteistöjen kompostointitarkastuksia tehtiin Kuopiossa ja Suonenjoella suunnitellusti yhteensä 83 kpl. Suunniteltu jätelain 100 § rekisteröity kohde siirtyi tarkastettavaksi vuodelle 2021 COVID-19 viruksen takia. Suunniteltu auto- ja moottorialan toimialakohtainen jätehuoltoselvitys jäi tekemättä, sillä kesätyövoimaa ei saatu siihen palkata vuonna 2020.

4 Merenkulun ympäristönsuojelulain mukainen valvonta

Merenkulun ympäristönsuojelulain mukaisia tarkastuksia tehtiin Kuopiossa kolme. Yksi kohteista siirrettiin tarkastettavaksi vuonna 2021 toiminnanharjoittajan toiveesta. Suonenjoelle ei oltu suunniteltu satamakohteita vuodelle 2020.

Kuopion alueellisten ympäristönsuojelupalveluiden valvontaohjelma vuodelle 2021

1 Ympäristönsuojelulain mukaiset kohteet

Vuoden 2021 alussa ympäristölupavollisten ja rekisteröityjen toimintojen lukumäärä toimialoittain, niiden toimialakohtainen tarkastusväli sekä vuodelle 2021 suunnitellut tarkastukset ovat seuraavat

KUOPIO	Toimiala	Tarkastusväli (vuotta)(*)	Kohteiden lukumäärä (kpl)	Suunniteltujen tarkastusten määrä vuonna 2021 (kpl)
	Metalliteollisuus	5	1	
	Energiantuotanto	5	11	5
	Jakeluasemat	5	53 **	16
	VOC-yhdisteitä käyttävä toiminta	5	1	
	Kivenlouhimot ja -murskaamot	5	45	4
	Asfalttiasemat	3	3	2
	Betoniasemat	5	4	2
	Elintarviketeollisuus	5	5	1
	Eläinsuojat ja turkistarhat	8	117	20
	Liikennevarikot	5	1	
	Moottoriurheilu- ja ampumaradat	5	7	1
	Krematoriot	8	2	
	Jätteenkäsittelytoiminnot	3	18	4
	NaapL:n mukainen toiminta	3	2	1
SUONEN-JOKI	Toimiala	Tarkastusväli (vuotta)(*)	Kohteiden lukumäärä (kpl)	Suunniteltujen tarkastusten määrä vuonna 2021 (kpl)
	Metsäteollisuus	5	1	
	Metalliteollisuus	5	2	
	Energiantuotanto	5	4	2
	VOC-yhdisteitä käyttävä toiminta	5	2	
	Jakeluasemat	5	6 **	2
	Kivenlouhimot ja -murskaamot	5	12	2
	Betoniasemat	5	2	1
	Elintarviketeollisuus	5	1	
	Eläinsuojat	5	11	4
	Ampuma- ja moottoriurheiluradat	5	4	1
	Jätteenkäsittelytoiminnot	3	3	1
KUOPIO			318	

JA SUO- NENJOKI YHTEENSÄ				
---	--	--	--	--

(*) = laitospohjaisesta tarkastusväli voi olla lyhyempi esim. pohjavesialueilla tai kohteen kokoon perustuen

(**) = osa kohteista lopettanut toiminnan, mutta velvoitteita on vielä voimassa

2 Maa-aineslupakohteiden valvonta

Valtioneuvoston asetuksen maa-ainesten ottamisesta 7 §:n mukaan valvontaviranomaisen on suoritettava tarkastus riittävän usein toiminnan seuraamiseksi, ottaen huomioon luvan saajan järjestämä omavalvonta ja asiantuntemus sekä ottamistoiminnan laatu laajuus. Asetuksen mukaisesti kaikilla lupa-alueilla tehdään alkutarkastus ennen maa-ainesten ottamiseen ryhtymistä ja lopputarkastus, kun ottaminen on päättynyt tai luvan voimassaoloaika on kulunut umpeen.

Valvottavia ottoalueita on vuoden 2021 alussa Kuopiossa 89 kpl ja Suonenjoella 17 kpl. Maa-ainesten ottokohteita tarkastetaan riskiluokituksen perusteella vuonna 2021 $62+9=71$ kpl.

3 Jätelain mukainen valvonta

Jätelain 124 §:n mukaan toiminnat ja laitokset, joissa muodostuu vaarallisia jätteitä sekä keräystä harjoittavat sekä jätteen välittäjänä toimivat tulee tarkastaa määrävälein asianmukaisesti. Vaarallisia jätteitä tuottavia toimintoja Kuopiossa ja Suonenjoella ei ole vielä niiden suuren määrän vuoksi kartoitettu (arvio yli 2000).

Jätelain mukaan kunnan valvontasuunnitelmaan on sisällytettävä toiminnot ja laitokset, joihin liittyy tai voidaan perustellusti olettaa liittyvän jätteen kansainvälisiä siirtoja, sekä jätelain 100 §:n mukainen jätteen ammattimainen keräystoiminta.

Viranomaisten valvontatieto perustuu erityisesti toiminnanharjoittajien ilmoituksiin, yleisöilmoituksiin, toiminnanharjoittajan määräaikaishavaintoihin, taloudellista tilannetta kuvaavaan riskimittariin ja ympäristön tilaa koskevien raporttien seurantaan sekä niiden arvioimiseen.

Kompostointitarkastuksia tullaan vuonna 2021 tekemään keväällä myöhemmin valittavalla alueella.

Jätelain mukaiset tarkastukset,	Kohteita	Suunniteltuja tarkastuksia
--	-----------------	-----------------------------------

KUOPIO		
Jätelain 100 § nojalla rekisteröidyt kohteet	144	6
Asuinkiinteistöjen kompostointitarkastukset	7056	50-60
Toimialakohtainen selvitys: Kysely kuljettajien kautta vaarallisten jätteen synnystä yrityksissä Kuopiossa ja Suonenjoella (jos määräraha)	30-50 ennakko arvio	
Muut jätehuolto- tarkastukset	5000	

Jätelain mukaiset tarkastukset, SUONENJOKI	Kohteita	Suunniteltuja tarkastuksia
Jätelain 100 § nojalla rekisteröidyt kohteet;	16	3
Asuinkiinteistöjen kompostointitarkastukset	948	
Toimialakohtainen selvitys: Kysely kuljettajien kautta vaarallisten jätteen synnystä yrityksissä Kuopiossa ja Suonenjoella (jos määräraha)	30-50 ennakko arvio	
Muut jätehuolto- tarkastukset	ei tiedossa	

4 Merenkulun ympäristönsuojelulain mukainen valvonta

Merenkulun ympäristönsuojelulain 9 luvun 3 §:n mukaan sataman pitäjän on tehtävä jätehuoltosuunnitelma aluksista peräisin olevien jätteen eli alusjätteen jätehuollon järjestämiseksi.

Jätehuoltosuunnitelma on tarkistettava, jos jätteen laatu, määrä tai jätehuolto muuttuu merkittävästi. Jos jätehuoltosuunnitelmaa ei ole ollut tarpeen aiemmin päivittää, tulee kolmen vuoden välein sataman pitäjän lähettää valvontaviranomaiselle ilmoitus, että jätehuoltosuunnitelma on edelleen voimassa, joka tekee tästä merkinnän valtion ympäristönsuojelun tietojärjestelmään.

Suurin osa Kuopion kohteista päivitetään seuraavan kerran vasta vuonna 2023, ellei muutoksista muuta aiheudu. Huvivenesatamat tarkastetaan rekisteröinnin yhteydessä ja tarvittaessa esimerkiksi muutosten yhteydessä.

Rekisteröidyt huvivenesatamat, KUOPIO	Lukumäärä	Suunniteltuja tarkastuksia
--	------------------	-----------------------------------

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

11.02.2021

4 §

satamia, jotka sisältyvät rekisteröinteihin	77	7
---	----	---

Rekisteröidyt huvivenesatamat, SUONENJOKI	Lukumäärä	Suunniteltuja tarkastuksia
satamia, jotka sisältyvät rekisteröinteihin	2	2

Esitys

Lautakunta merkitsee tiedoksi ympäristönsuojelun valvontaohjelman vuodelle 2021.

Valmistelija

Leena Karppinen

Jouni Hoffren

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 2146

puh. +358 44 718 2186

Päätösehdotus

Ympäristöjohtaja Tanja Ahonen

Lautakunta hyväksyy ympäristöjohtajan esityksen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin, että ympäristönsuojelutarkastaja Erkki Pärjälä poistui kokouksesta asiakohdan käsittelyn jälkeen.

