

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

22.04.2021

Julkinen

Kokoustiedot

Aika 22.04.2021 torstai klo 15:00 – 16:15

Paikka Sähköinen kokous (Teams)

Saapuvilla olleet jäsenet

Antero Peiponen, puheenjohtaja
Hanna Luukkonen, varapuheenjohtaja
Pia Pentikäinen, varajäsen
Mauri Sulku, varajäsen
Laura Asikainen, varajäsen
Marko Rytkönen, jäsen
Tiina Viljakainen, jäsen

Muut saapuvilla olleet

Tanja Ahonen, ympäristöjohtaja	esittelijä
Ilkka Korhonen, rakennustarkastaja	esittelijä
Eija Vähälä	kaupunginhallituksen edustaja
Erkki Pärjälä, ympäristönsuojelutarkastaja	§:t 18-22, klo 15:49 saakka
Mikko Sokura, ympäristötarkastaja	§:t 18-22, klo 15:49 saakka
Anniina Le Tortorec, ympäristönsuojelu-	§:t 18-22, klo 15:49 saakka
suunnittelija	
Satu Hassinen, hallintosihteeri	pöytäkirjanpitäjä

Asiat 18 - 25 §

Allekirjoitukset

Antero Peiponen
puheenjohtajaSatu Hassinen
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus Kuopiossa, 22.4.2021

Tiina Viljakainen

Marko Rytkönen

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

22.04.2021

Julkinen

Pöytäkirja on ollut yleisesti nähtävänä

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteko 23.4.2021

Satu Hassinen
pöytäkirjanpitäjä

Muutoksenhakukiellot

Kuntalain 136 §:n mukaan ei oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta voi tehdä §:ien 18, 19, 21-23 ja 25 osalta, koska päätökset koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Oikaisuvaatimusohjeet ja valitusosoitukset

Pöytäkirjaan liitetään valitusosoitus §:n 20 osalta

liite V

ja seuraava valitusosoitus §:n 24 osalta

liite N

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

22.04.2021

Julkinen

Käsitellyt asiat

Nro	§	Liite/ viite*	Otsikko	Sivu
1	18 §		Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
2	19 §		Pöytäkirjantarkastajat	5
3	20 §		Ympäristö- ja maa-aineslupa / Savon Kuljetus Oy / Vaarunharju (297-443-8-16), Holoppala (297-443-8-17) ja Keinälä (297-442-3-33)	6
4	21 §	*	Lausunto Vuoksen ja Kymijoen-Suomenlahden vesienhoitosuunnitelmistä	35
5	22 §	*	Lausunto / Sotilasilmailusta aiheutuvaa meluhaittaa koskeva viireillepano	40
6	23 §	*	Lausunto Itä-Suomen hallinto-oikeudelle / Ympäristö- ja rakennuslautakunnan päätös 11.2.2021 § 6	46
7	24 §	1-2 *	Oikaisuvaatimus / 297-17-16-11 / Kuivinniementie 21 / Purkamislupa 21-59-P / omakotitalon ja autotallin purkaminen	48
8	25 §	3	Tiedonannot ympäristö- ja rakennuslautakunnalle vuonna 2021	51
Muutoksenhaku				
24 §			Liite N Valitusosoitus purkamislupapäätökseen	52
20 §			Liite V hallintovalitus / ympäristönsuojelulain mukaiset luvat ja ilmoitukset	54

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

22.04.2021

18 §

18 §

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**Päätösehdotus**

Puheenjohtaja

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Varsinaisista jäsenistä kokouksesta olivat poissa Laura Pulkka, Viljo Herranen ja Jarmo Malinen. Kokouksessa olivat läsnä varajäsenet Laura Asikainen, Pia Pentikäinen ja Mauri Sulku.

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

22.04.2021

19 §

19 §

Pöytäkirjantarkastajat**Päätösehdotus**

Ympäristöjohtaja

Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Jarmo Malinen ja Marko Rytönen.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Tiina Viljakainen ja Marko Rytönen.

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

22.04.2021

20 §

§ 20

Asianro 213/11.01.00/2021

Ympäristö- ja maa-aineslupa / Savon Kuljetus Oy / Vaarunharju (297-443-8-16), Holoppala (297-443-8-17) ja Keinälä (297-442-3-33)**Ympäristöjohtaja Tanja Ahonen
Alueellinen ympäristönsuojelu**

Savon Kuljetus Oy hakee ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaista lupaa murskaukselle sekä maa-aineslain 4 §:n mukaista lupaa maa-aineksen ottoon Riistavedellä kiinteistöillä Vaarunharju 297-443-8-16, Holoppala 297-443-8-17 ja Keinälä 297-442-3-33. Kyseessä on toiminnassa oleva maa-ainestenottoalue, jolla on ollut toimintaa usean vuoden ajan. Toiminta-alue sijaitsee Laatanlammen 1E-luokan pohjavesialueella (vedenhankintaa varten tärkeälle pohjavesialueelle, jonka pohjavedestä pintavesi- tai maa-ekosysteemi on suoraan riippuvainen).

Ottoalueen pinta-ala on 7,7 ha ja otettavan maa-aineksen kokonaisottomäärä on 710 000 m³ltr. Lupaa haetaan 10 vuodeksi.

Savon Kuljetus Oy hakee alueelle ympäristönsuojelulain 199 §:n ja maa-aineslain (555/1981) 21 §:n mukaista lupaa aloittaa maa-ainesten otto-toiminta ennen kuin lupapäätös on saanut lainvoiman.

Luvan hakija ja toiminnanharjoittaja

Savon Kuljetus Oy
Suurahontie 5
70460 KUOPIO
Y-tunnus: 0171337-9

Toiminta ja sen sijainti

Maa-ainesten ottaminen ja soranmurskaus toiminnassa olevalla maa-ainesalueella.

Sijainti: Kuopion kaupunki, Riistaveden kylä

Kiinteistötunnus: Vaarunharju (297-443-8-16), Holoppala (297-443-8-17) ja Keinälä (297-442-3-33)

Luvan hakemisen peruste ja lupaviranomaisen toimivalta

Maa-aineslain (MAL 555/1981) 4 §:n mukaan maa-ainesten ottamiseen on oltava lupa. Maa-ainesten ottamista koskevan lupa-asian ratkaisee kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain (KYHL 64/1986) mukainen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen (MAL 7 §).

Toiminta on lupavelvollinen ympäristönsuojelulain (YSL 527/2014) 27 §:n 1 momentin perusteella. Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen on toimivaltainen lupaviranomainen toiminnan ympäristölupa-asiassa valtioneuvoston asetuksen ympäristönsuojelusta (713/2014) 2 §:n 1 momentin kohdan 6 b perusteella.

MAL 4 a §:n ja YSL 47 a §:n mukaan maa-ainesten ottamista koskeva lupahakemus ja samaa hanketta koskeva ympäristölupahakemus on käsiteltävä yhdessä ja ratkaistava samalla päätöksellä, jollei sitä ole erityisestä syystä pidettävä tarpeettomana.

Asian vireille tulo

Lupahakemus on tullut vireille 11.1.2021.

Toimintaa koskevat muut luvat ja sopimukset

Toiminnalla on alueelle 30.6.2021 saakka voimassa oleva maa-ainesten ottolupa (Kuopion kaupungin ympäristölautakunta 10.5.2010 §40, Kuopion kaupungin ympäristöjohtaja 31.8.2018 §85) sekä toistaiseksi voimassa oleva ympäristölupa (Kuopion kaupungin ympäristölautakunta 10.5.2010 §41) kiven ja karkean soran murskaustoiminnalle.

Alueen kaavoitustilanne, maankäyttö sekä ympäristövaikutuksille herkätkä kohteet

Maakuntakaavassa Vaarunharjun maa-ainesalue sijoittuu pv (tärkeä tai vedenhankintaan soveltuva pohjavesialue), ge (harju-, kallio- tai moreenialue, jolla on mahdollisesti maa-ainelain 3 §:n tarkoittamia maisemaan liittyviä arvoja), EO (maa-ainesten ottoalue) ja MY -merkityille (maa- ja metsätalousvaltainen alue, jolla on erityisiä ympäristöarvoja) alueille.

Vaarunharjun maa-ainesalueella ei ole voimassaolevaa asemakaavaa, mutta alue sijoittuu Itä-Riistavesi, Melalahti -yleiskaavan alueelle. Yleiskaavan viimeisimmät muutokset on hyväksytty kaupunginvaltuustossa 2.2.2015. Yleiskaavassa alueelle kohdistuu kaavamerkinnot pv (pohjavesialue), eo (maa-ainesten ottoalue), m ja MU (maa- ja metsätalousalue, ulkoilun ohjaamistarvetta tai ympäristöarvoja). Lisäksi kaavan mukaan alueen halki kulkee ohjeellinen ulkoilureitti. Hakijan mukaan maa-ainesalueella ei kulje ulkoilureittiä vaan ulkoilureittinä käytetään alueen halki kulkevaa sorapintaista Pölläkänmäentietä sekä alueen pohjoispuolella kulkevaa metsäautopolkua.

Vaarunharjun maa-ainesalue sijoittuu Laatanlammen 1E-luokan pohjavesialueelle. Eli vedenhankintaa varten tärkeälle pohjavesialueelle, jonka pohjavedestä pintavesi- tai maaekosysteemi on suoraan riippuvainen. Maa-ainesalueella ei ole pohjavedestä suoraan riippuvaisia pintavesi- tai maaekosysteemejä. Laatanlammen pohjavesialueelle on laadittu suojelusuunnitelma, joka on hyväksytty kaupunkirakennelautakunnassa 16.12.2015 ja kaupunginhallituk-

sessä 11.1.2016. Laatanlammen pohjavesialueen keskiosassa sijaitsee Melalahden taajaman vedenottamo ja varavedenottamo. Toimenpide-ehdotus ja toimintasuositus maa-ainesten otolle suojelusuunnitelman mukaan on, että Laatanlammen pohjavesialueella voimassa olevan yleiskaavan mukaisten maa-ainesten ottoon varattujen alueiden ulkopuolelle ei tule avata uusia ottoalueita.

Vaarunharjun maa-ainesalueella jätetään pohjaveden suojelemiseksi vähintään 4 m paksu koskematon suojakerros ylimpään havaittuun pohjavesipintaan. Pohjaveden pinnankorkeutta ja laatua on seurattu säännöllisesti alueen läheisyyteen asennetusta pohjavesiputkesta P18/11. Ylin havaittu pohjaveden pinta on ollut tasolla +85,20 (N60-korkeusjärjestelmässä, mitattu 4.7.2018).

Vaarunharjun maa-ainesalue on nykytilanteessa avointa maa-ainesten ottoaluetta. Ottotoimintaa on tarkoitus jatkaa nykyiseltä ottoalueelta alueen pohjoispuolelle kiinteistölle Keinälä. Kiinteistön Keinälä osalta alue on avohakkuualue. Ottoalueen maanpinta vaihtelee alueen nykytilanteessa noin +90... +113 (N2000). Rudus Oy:n maa-ainesalue sijoittuu alueen itäpuolelle ja muutoin alueen lähiympäristö on metsätalouskäytössä olevaa sekametsää.

Alueelle tai sen välittömään läheisyyteen ei sijoitu luonnonsuojelualueita, Natura-alueita, muinaismuistokohteita tai muita suojeltuja kohteita. Alue ei myöskään kuulu valtakunnallisesti tai paikallisesti arvokkaisiin maisema-alueisiin. Lähin luonnonsuojelualue Riistaveden lintujärvet sijoittuu noin 800 m etäisyydelle alueen kaakkoispuolelle. Alueen länsipuolelle, noin 110 m etäisyydelle ottoalueen rajasta, puolestaan sijoittuu Vaarunkankaan tervahauta, jonka muuseovirasto on luokitellut kiinteäksi muinaismuistokohteeksi.

Lähin asuinrakennus sijaitsee alueen koillispuolella 170 metrin etäisyydellä.

Lähin vesistö Mänty-Pölläkkä sijaitsee pohjoispuolella noin 250 metrin etäisyydellä ottoalueesta.

Alueen ympäristön tila

Vaarunharjun maa-ainesalue on nykytilanteessa avointa maa-ainesten ottoaluetta. Ottotoimintaa on tarkoitus jatkaa nykyiseltä ottoalueelta alueen pohjoispuolelle kiinteistölle Keinälä. Kiinteistön Keinälä osalta alue on avohakkuualue. Ottoalueen maanpinta vaihtelee alueen nykytilanteessa noin +90... +113 (N2000). Rudus Oy:n maa-ainesalue sijoittuu alueen itäpuolelle ja muutoin alueen lähiympäristö on metsätalouskäytössä olevaa sekametsää.

Alueen ilmanlaatuun ja melutilanteeseen vaikuttavia toimintoja alueella ovat maa-ainesten ottotoiminta ja alueen vierestä kulkeva val-

tatie 9. Alueen ilmanlaatua voidaan luonnehtia hyväksi. Soranmurskauksella on suuri vaikutus alueen melutilanteeseen.

Kuvaus toiminnasta

Maa-ainesten otto

Vaarunharjun maa-ainesalueelle haetaan maa-aineslain 4 §:n mukaista maa-aineslupaa 710 000 m³ (noin 1 420 000 tn) kokonaisottomäärälle 10 vuoden ajalle luvan lainvoimaisuudesta alkaen. Lisäksi alueelle haetaan toiminnan aloittamislupaa muutoksenhausta huolimatta, jotta alueen toimintaan ei synny toimintakatkoa. Maa-aines hyödynnetään sellaisenaan tai jalostetaan seulomalla tai murskaamalla. Maa-ainesta käytetään mm. lähialueen maanrakennushankkeissa sekä betoniteollisuudessa. Tasaisella ottotahdilla vuosittainen ottomäärä olisi 71 000 m³ (noin 142 000 tn) vuodessa, mutta ottomäärään vaikuttaa ennen kaikkea Kuopion talousalueen kiviaineskysyntä. Ottotoiminnassa voi olla vuosia, jolloin maa-ainesalueelta otetaan keskimääräistä enemmän maa-aineksia ja vuosia, jolloin ottotoiminta on vähäisempää.

Alueen nykyinen toiminta kohdistuu jo nyt alueen pohjoisosasta yleiskaavassa esitetyn maa-ainesten ottoalueen ulkopuolelle. Ottoaluetta on tarkoitus laajentaa pohjoiseen kiinteistön Keinälä puolelle. Ottoalueen raja on suunniteltu mukailemaan maastonmuotoja. Uudella rajauksella alue saadaan otettua luonnolliseksi osaksi ympäröivää maastoa alueen pohjoisosasta ja yhteneväiseksi itäpuolelle sijoittuvan maa-ainesalueen kanssa. Ottotoimintaa jatketaan alueen itäosasta. Alue on tarkoitus ottaa yhteneväiseksi naapurikiinteistöllä Mäkinen olevan maa-ainesalueen kanssa. Mikäli viereistä maa-ainesaluetta ei oteta samaan ottotasoon Vaarunharjun alueen kanssa, ottotoiminnassa huolehditaan siitä, että kiinteistöjen rajalle ei jää 1:3 jyrkempiä maastonmuotoja.

Ennen ottotoiminnan jatkamista, ottoalue merkitään maastoon. Lisäksi alueelle merkitään selkeästi ottotasoa ilmaisevat korkomerkinnät. Ottotoiminnan kohdistuessa kiinteistön Keinälä puolelle, pintamaat poistetaan ja läjitetään ottoalueelle. Alueelta poistettavat ja jo poistetut pintamaat hyödynnetään lopulta alueen maisemoinnissa.

Alueen nykytilanteessa Pölläkänmäentie kulkee maa-ainesalueen halki. Pölläkänmäentie siirretään kulkemaan maa-ainesalueen reunalle ottoalueen länsiosaan. Näin saadaan hyödynnettyä maa-aines myös Pölläkänmäentien kohdalla. Lisäksi muutoksella saadaan turvattua Pölläkänmäentien yksityisautoliikenne, kun maa-ainesalueen liikenne ei enää kohdistu Pölläkänmäentielle maa-ainesalueen kohdalla. Kun ottotoiminta on päättynyt alueen keskiosasta, Pölläkänmäentie siirretään kulkemaan lyhintä mahdollista reittiä ottoalueen pohjalle. Ottotoiminta kohdistuu viimeisessä vaiheessa väliaikaisen tielinjan osalle alueen länsiosaan.

Alin ottamisentaso määräytyy alueen ylimmän mitatun pohjaveden pinnankorkeuden mukaan. Pohjaveteen jätetään vähintään 4 m paksu koskematon suojakerros. Näin ollen alin ottotaso on +89,5 (N2000). Pohjaveden pinnankorkeutta seurataan toiminnan aikana säännöllisesti alueen läheisyyteen asennetusta pohjavesiputkesta P18/11.

Maa-ainesalueen jälkihoitoon kuuluu alueen maisemointi, jolla korjataan maa-ainesten otosta aiheutunut maisemakuvan muutos ja palautetaan kasvillisuus alueelle. Ottotoiminnan päätyttyä alue palautetaan metsätaloudekäyttöön. Alueesta muodostuu lähes viereisten alueiden kaltaista metsämaata, joten lähi- ja kaukomaisemakuvasta palautuu maastonmuotoja lukuun ottamatta entisenlaiseksi. Alue yhdistetään mahdollisesti samassa ottamisentasossa alueen itäpuolelle sijoittuvan maa-ainesalueen kanssa. Mikäli alueita ei saa yhdistettyä samassa ottamisentasossa, huolehditaan Vaarunharjun maa-ainesalueella siitä, että alueelle ei jää jyrkkiä otto-rintauksia. Otto-rintaukset luiskataan noin 1:3 kaltevuuteen. Alue maisemoidaan metsäaluetta ja mahdollisimman luontevaa maisemaan soveltumista silmällä pitäen. Maa-ainesalueen tiivistynyt pintamaa, kuten ajo-reitit ja varastokasojen pohjat, rikotaan ja möyhennetään ilmavaksi. Muotoiltujen luiskien ja pohjatasojen päälle muodostetaan kasvualusta orgaanista ainesta sisältävällä pintamaalla biologisesti aktiivisen ja pohjavettä suojaavan pintakerroksen luomiseksi. Pintamateriaalina käytetään toiminnan aikana syntyneitä pintamaita. Tarvittaessa pintamaamateriaalia tuodaan muualta. Tällöin varmistetaan, että materiaali on puhdasta ja soveltuu kasvualustaksi. Pintamateriaali pyritään sekoittamaan pohjamaahan, sillä sekoittamaton pintamaa on altis eroosiolle. Pohjakerroksen ja pintamaan muodostamisen jälkeen alueen kasvillisuus palautetaan istutuksin ja kylvöin voimassaolevien metsänhoitosuosittelujen mukaisesti niille alueille, missä luontainen metsittyminen ei vielä ole alkanut. Maisemoinnin toteutus tarkistetaan lupaa valvovan viranomaisen kanssa maa-ainesalueen elinkaaren loppupuolella esimerkiksi maastokatselmuksella.

Murskaus, seulonta ja kuljetukset

Vaarunharjun maa-ainesalueen maa-aines hyödynnetään sellaiseenaan tai jalostetaan seulomalla tai murskaamalla. Näin ollen alueelle haetaan maa-aineslupan lisäksi ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaista ympäristölupaa karkean soran murskaustoiminnalle. Murskattavan maa-aineksen osuutta ottomäärästä ei toiminnan tässä vaiheessa tarkalleen tiedetä, mutta viimeisimmän lupakauden aikana osuus on ollut noin 20 %. Alueella arvioidaan olevan tulevan lupakauden aikana noin 1-3 murskausjaksoa vuodessa. Yksi murskausjakso kestää tyypillisesti noin 1-2 viikkoa, jonka aikana murskataan karkeaa soraa eri soralajikkeiksi noin 10 000-25 000 tn. Alueen murskaustoiminnassa noudatetaan toistaiseksi voimassaolevan ympäristöluvan mukaisia toiminta-aikoja:

- murskausta tehdään ma-pe klo 7.00-22.00 välisenä aikana; ja
- valmiiden kiviainestuotteiden lastausta ja kuljetuksia tehdään ma-pe klo 6.00-22.00 välisenä aikana.

Vaarunharjun maa-ainesalueelle ei sijoiteta pysyvää murskauslaitosta vaan alueella käytetään aliurakoitsijoiden siirrettäviä murskainlaitteistoja. Murskauksessa käytetään esim. 2-3 -vaiheista liikkuvaa, Lokotrack -tyyppisestä tela-alustaisesta esimurskaimesta ja aggregaattikäyttöisestä jälkimurskaimesta koostuvaa murskauslaitosta. Esimurskaimelle syöttö tehdään kaivinkoneella tai pyöräkuormaajalla. Esimurskainta seuraavat yksi tai useampi jälkimurskain sekä seulavaunu. Mikäli Lokotrack -tyyppisiä tela-alustaisia murskainlaitteistoja ei ole saatavissa, käytetään perinteisiä siirrettäviä murskaimia.

Murskauslaitoksen murskaimissa käytetään kevyttä moottoripolttoöljyä. Lokotrack -tyyppinen tela-alustainen esimurskain on tyypillisesti varustettu omalla moottorilla ja jälkimurskaimet ovat aggregaattikäyttöisiä. Murskauksessa käytettävien työkonien kevyt polttoöljy varastoidaan suoja-alueella työmaakäyttöön tarkoitetuissa siirrettävissä ja lukittavissa kaksoisvaippasäiliöissä, jotka on varustettu lapon- ja ylitäytönestimillä. Kevyttä polttoöljyä varastoidaan alueella enintään 9 000 l kerralla. Lisäksi työkonissa ja murskaimissa on omat polttoainesäiliöt, joiden koot vaihtelevat tyypin ja mallin mukaan. Voiteluaineet varastoidaan erillisessä lukittavassa kontissa tai tilassa, esim. aggregaattivaunun varastotilassa.

Raaka-aineet ja polttoaineet, muut käytettävät aineet ja niiden varastointi

Vuosittain murskataan kiviainesta keskimäärin 30 000 t ja korkeintaan 90 000 t. Kevyttä polttoöljyä kuluu vuosittain keskimäärin 25 t ja korkeintaan 75 t.

Murskauksessa käytettävien koneiden kevyt polttoöljy varastoidaan suoja-alueella työmaakäyttöön tarkoitetuissa siirrettävissä ja lukittavissa kaksoisvaippasäiliöissä (yhden säiliön tilavuus esimerkiksi noin 3 000 l), jotka on varustettu lapon- ja ylitäytönestimillä. Kevyttä polttoöljyä varastoidaan alueella enintään 9 000 l kerralla. Näiden lisäksi myös työkonissa ja murskaimissa on omat polttoainesäiliöt. Voiteluaineet varastoidaan erillisessä lukittavassa kontissa tai tilassa, esimerkiksi huoltovaunussa. Alueella on toimintajaksojen aikana myös imeytysturvetta, -mattoa tai muuta imeytysainetta maaperän ja pohjaveden pilaantumisen estämiseksi.

Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT), ympäristön kannalta paras käytäntö (BEP) ja energiatehokkuus

Vaarunharjun maa-ainesalueen toiminnassa pyritään käyttämään uusinta ja parasta mahdollista käytettävissä olevaa tekniikkaa. Esi-

merkiksi käyttämällä työkoneina alan uusimpia malleja voidaan vähentää alueella syntyviä pöly- ja melupäästöjä.

Savon Kuljetus Oy:llä on sertifioitu toimintajärjestelmä, joka pitää sisällään ISO 9001 laatujärjestelmän ja ISO 14 001 ympäristöjärjestelmän. Toimintajärjestelmää ylläpidetään Savon Kuljetus Oy:n auditointiohjelman mukaisin auditoinnein. Toimintajärjestelmä auditoidaan vuosittain ulkopuolisen auditoijan toimesta.

Ympäristökuormitus ja sen rajoittaminen

Muodostuvat jätteet ja niiden käsittely

Vaarunharjun maa-ainesalueella voi syntyä toimintajaksojen aikana pieniä määriä yhdyskuntajätettä. Myös vaarallisten jätteiden synty on mahdollisissa koneiden yllättävissä pienissä korjauksissa, jotka on lisävahinkojen estämiseksi tehtävä välittömästi vian ilmettyä (esim. pyöräkoneen hydraulikkaletkun vuoto). Alueella ei pestä työkoneita eikä niihin tehdä suunnitelmallisia öljynvaihtoja, korjauksia tai muita huoltoja. Vaaralliset jätteet varastoidaan lukittavissa konteissa ja sekalainen yhdyskuntajäte kerätään umpinaiseen jäteastiaan. Kaikki jätteet toimitetaan asianmukaiseen vastaanottopisteeseen.

Alueella muodostuu kaivannaisjätteeksi luokiteltavia pintamaita ja hakkuutähteitä. Pintamaata on hyödynnettävän maa-aineksen pinnalla arviolta keskimäärin 0,3 m paksuinen kerros. Pääosa pintamaista on kuorittu ja läjitetty ottoalueelle. Laajennusalueen pintamaita ei vielä ole kuorittu alueen pohjoisosasta. Alueelle on laadittu kaivannaisjätteiden jätehuoltosuunnitelma. Kaivannaisjätteeksi luokiteltavaa pintamaata arvioidaan muodostuvan 23 100 m³ ottamisalueen pinta-alan ollessa 7,7 ha. Loput pintamaat poistetaan otto-toiminnan edetessä ja läjitetään alueelle. Pintamaat ja muut alueen raivaamisessa syntyneet sekalaiset maamassat hyödynnetään lo-pulta maisemoinnissa alueen muotoilussa ja kasvillisuuden palauttamisessa. Kaivannaisjätteillä ei ole ympäristövaikutuksia, eikä siten ole tarvetta toteuttaa kaivannaisjätteiden aiheuttaman ympäristön pilaantumisen ehkäiseviä toimenpiteitä.

Päästöt ilmaan ja niiden rajoittaminen

Vaarunharjun maa-ainesalueella syntyy pölyä pääasiassa kiviaineksen murskauksesta, seulonnasta ja lastauksesta. Myös maa-ainesalueen sisäinen työmaaliikenne ja ulkopuolinen kuljetusliikenne voivat aiheuttaa tietyissä sääolosuhteissa pölypäästöjä, mutta vähemmässä määrin kuin edellä mainitut toiminnot.

Valtioneuvoston asetuksessa (79/2017) ilmanlaadusta on annettu hengitettävien hiukkasten (PM₁₀) määrälle raja-arvot 50 µg/m³ koskien vuorokauden keskiarvoa ja 40 µg/m³/d koskien vuoden keskiarvoa. Suurin osa maa-ainesalueen hiukkaspäästöistä on hal-

kaisijaltaan yli 10 µm hiukkasia, jotka laskeutuvat pääasiassa tuotantoalueelle. Pölyleijuman määrään vaikuttavat useat eri tekijät, kuten maa-aineksen kosteus, säätila, ilman suhteellinen kosteus, alueen tuuliolot ja vuodenaika.

Pölyn leviämistä maa-ainosalueella voidaan vähentää mm. sijoittamalla varastokasat siten, että siirtomatkat ovat lyhyitä ja välttämälä turhia siirtoja. Varastokasat ja ottorintaukset estävät pölyn leviämistä, joten koneet ja laitteet sijoitetaan siten, että varastokasat ja ottorintaukset estävät pölyä leviämästä. Murskauksen pölyä voidaan estää mm. koteloimalla kuljettimia. Lisäksi pölyämistä voidaan ehkäistä kastelemalla esimurskaimen syöttösuppiloa, jälkimurskaimen seulaa tai purkupäätä, varastokasoja ja ajoreittejä. Vedellä tapahtuvaa pölynsidontaa voidaan kuitenkin harjoittaa vain pakkas-kauden ulkopuolella. Jo murskatun kiviaineksen pölyämistä voidaan vähentää säätämällä kiviaineksen putoamiskorkeutta. Toiminnasta aiheutuvaa pölyämistä seurataan ja tarvittaessa ryhdytään toimenpiteisiin pölyn leviämisen estämiseksi. On kuitenkin huomattava, että toiminta alueella on jaksottaista, joten pölystä aiheutuvat pitkäaikaiset jatkuvat vaikutukset jäävät suhteellisen vähäisiksi.

Murskaustoiminnasta aiheutuu lisäksi kaasumaisia ilmapäästöjä. Hakijan arvion mukaan toiminnasta pääsee vuodessa ilmaan 39,9 tn hiilidioksidia, 0,05 tn typen oksideja ja 0,02 tn rikin oksideja.

Toiminnassa käytettävien polttoöljyjen rikkipitoisuudet ovat Valtioneuvoston asetuksen (413/2014) raskaan ja kevyen polttoöljyn rikkipitoisuudesta mukaisesti kevyellä polttoöljyllä enintään 0,10 painoprosenttia.

Päästöt maaperään sekä pohja- ja pintavesiin sekä niiden rajoittaminen

Maa-ainestenotosta aiheutuu aina peruuttamattomia vaikutuksia maaperään, sillä maa-aines poistetaan pysyvästi. Vaarunharjun maa-ainosalueella ottotoiminta tapahtuu pohjavesipinnan yläpuolelta. Alue sijoittuu 1E-luokan pohjavesialueelle. Pohjaveden suojelemiseksi alueella jätetään vähintään 4 metrin koskematon maakerros pohjaveteen. Pohjaveden pinnankorkeutta ja laatua seurataan säännöllisesti toiminnan aikana.

Alueen välittömään läheisyyteen ei sijoitu vesistöjä. Alueella syntyvät sade- ja sulamisvedet suotautuvat maaperään. Näin ollen toiminnalla ei arvioida olevan vaikutusta pintavesiolosuhteisiin.

Pohja- ja pintaveden sekä maaperän pilaantuminen on mahdollista ainoastaan sellaisten onnettomuuksien yhteydessä, joissa poltto- tai voiteluaineita pääsee vuotamaan maahan. Polttoaineet varastoidaan suoja-alueella työmaakäyttöön tarkoitetuissa siirrettävissä ja lukittavissa kaksoisvaippasäiliöissä, jotka on varustettu lapon- ja ylitäytönestimillä. Suoja-alueen maaperä on suojattu öljynsuoja-

muovilla ja täytetty hienojakoisella maa-aineksella. Voiteluaineet varastoidaan erillisessä lukittavassa kontissa tai tilassa. Hakija katsoo, että riski poltto- ja voiteluaineiden pääsystä maaperään varastoinnin aikana on erittäin pieni, sillä säiliöiden ja maaperän suojauksen kuntoa tarkkaillaan säännöllisesti. Maaperän puhtaus varmistetaan jokaisen murskausjakson jälkeen kenttätutkimuksin. Poltto- tai voiteluainevuodon sattuessa ryhdytään välittömästi toimenpiteisiin, joilla vuoto torjutaan sekä maaperä puhdistetaan. Öljyvahingon varalta alueella pidetään riittävä määrä imeytysturvetta, -raetta tai -mattoa.

Melu ja sen rajoittaminen

Vaarunharjun maa-ainesalueella syntyy melua murskauksesta, seulonasta ja lastauksesta. Myös maa-ainesalueen liikenne aiheuttaa melua, mutta vähäisemmissä määrissä kuin edellä mainitut toiminnot. Liikennöintiin käytettävän reitin varrelle ei myöskään sijoitu häiriintyviä kohteita. Valtioneuvoston päätöksessä (993/1992) melutason ohjearvoista annetaan asumiseen käytettäville alueille päivääjän, klo 7-22, ohjearvoksi 55 dB (melun A-painotettu keskiäänitaso eli ekvivalenttitaso) ja loma-asumiseen käytettäville alueille 45 dB (A). Valtioneuvoston asetuksen 800/2010 7 §:ssä ko. ohjearvot on asetettu toiminnan raja-arvoiksi.

Vaarunharjun maa-ainesalueen murskaustuotannon aiheuttama melutaso on mitattu lähimmillä asuinkiinteistöillä vuonna 2016. Mittaustulokset eivät ylittäneet asetettuja raja-arvoja. Mittausten aikana murskauslaitos oli sijoitettu kiinteistön Mäkelä puolelle. Ottotoiminta etenee kiinteistön Mäkelä suunnasta poispäin ja samalla poispäin lähimmistä asuinrakennuksista. Murskauslaitos sijoitetaan alimmalle tasolle ottotoiminnan yhteyteen ottorintauksen ja varastokasojen suojaan. Etäisyys ja maastonmuodot huomioiden arvioidaan, että murskaustuotannosta aiheutuma melu lähiasutukselle vaimenee toiminnan edetessä.

Toiminnan ympäristövaikutukset

Vaarunharjun maa-ainesalueella tai sen välittömässä läheisyydessä ei ole luonnonsuojelualueita tai Natura-alueita. Alue on lähes kokonaan avattua maa-ainesaluetta. Alueella ei ole tehty havaintoja suojelluista kasvi- tai eläinlajeista. Maa-ainesalue ei kohoa merkittävästi ympäröivästä maastosta, joten ottotoiminnan vaikutus kaukomaisemaan on vähäinen. Maa-ainesten otolla on vaikutusta lähimaisemakuvaan, sillä maa-aines poistetaan pysyvästi. Vaarunharjun alueelle on kohdistunut jo lähimaiseman muutos alueella olleen ottotoiminnan seurauksena. Maisemoinnin jälkeen lähimaisemakuva palautuu maastonmuotoja lukuun ottamatta metsämaaksi.

Toiminnan jatkamisella Vaarunharjun maa-ainesalueella ei arvioida olevan vaikutusta yleiseen viihtyvyyteen, sillä toiminta alueella ei tule merkittävästi muuttumaan nykyisestä toiminnasta. Alueen

poikki kulkee Pölläkänmäentie, joka siirretään kulkemaan maa-ainesalueen reunalle. Näin saadaan yksityistien käyttö rauhoitettua työmaaliikenteestä.

Edellä esitetyt seikat huomioon ottaen Vaarunharjun maa-ainesalueen ottotoiminnan ei arvioida aiheuttavan maa-aineslain (555/1981) 3 §:ssä mainittuja:

1. kauniin maisemakuvan turmeltumista;
2. luonnon merkittävien kauneusarvojen tai erikoisten luonnonesiintymien tuhoutumista; tai
3. huomattavia tai laajalle ulottuvia vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa.

Maa-ainesalueen jälkihoitoon kuuluu alueen maisemointi, jolla korjataan maa-ainesten otosta aiheutunut maisemakuvan muutos ja palautetaan kasvillisuus alueelle. Ottotoiminnan päätyttyä alue palautetaan metsätalouskäyttöön. Alueesta muodostuu lähes viereisten alueiden kaltaista metsämaata, joten lähi- ja kaukomaisemakuva palautuu maastonmuotoja lukuun ottamatta entisenlaiseksi. Alue yhdistetään mahdollisesti samassa ottamisentasossa alueen itäpuolelle sijoittuvan maa-ainesalueen kanssa. Mikäli alueita ei saa yhdistettyä samassa ottamisentasossa, huolehditaan Vaarunharjun maa-ainesalueella siitä, että alueelle ei jää jyrkkiä ottorintauksia. Ottorintaukset luiskataan noin 1:3 kaltevuuteen. Alue maisemoidaan metsäaluetta ja mahdollisimman luontevaa maisemaan soveltumista silmällä pitäen. Maa-ainesalueen tiivistynyt pintamaa, kuten ajo-reitit ja varastokasojen pohjat, rikotaan ja möyhennetään ilmavaksi. Muotoiltujen luiskien ja pohjatason päälle muodostetaan kasvualusta orgaanista ainesta sisältävällä pintamaalla biologisesti aktiivisen ja pohjavettä suojaavan pintakerroksen luomiseksi. Pintamateriaalina käytetään toiminnan aikana syntyneitä pintamaita. Tarvittaessa pintamaamateriaalia tuodaan muualta. Tällöin varmistetaan, että materiaali on puhdasta ja soveltuu kasvualustaksi. Pintamateriaali pyritään sekoittamaan pohjamaahan, sillä sekoittamaton pintamaa on altis eroosiolle. Pohjakerroksen ja pintamaan muodostumisen jälkeen alueen kasvillisuus palautetaan istutuksin ja kylvöin voimassaolevien metsänhoitosuosittelujen mukaisesti niille alueille, missä luontainen metsittyminen ei vielä ole alkanut. Maisemoinnin toteutus tarkistetaan lupaa valvovan viranomaisen kanssa maa-ainesalueen elinkaaren loppupuolella esimerkiksi maastokatselmuksella.

Toiminnan ja sen vaikutusten tarkkailu

Toiminnasta raportoidaan lupaviranomaiselle säännöllisesti. Maa-aineslain (555/1981) 23 a §:n mukaan maa-aineslupan haltijan on ilmoitettava vuosittain otettu maa-aineksen määrä ja laatu. Kyseiset tiedot ilmoitetaan lupaviranomaiselle vuosittain Notto-rekisteriin sähköisellä lomakkeella.

Murskausjaksojen ajankohdasta ilmoitetaan tarvittaessa lupaa valvovalle viranomaiselle sekä lähinaapureille. Murskausjaksoilla kulloinkin työhön valittu urakoitsija pitää toiminnasta työmaapäiväkirjaa, johon merkitään mm. päivittäiset tuotantomäärät, toimintaajat, käytetyt raaka-aineet sekä laitteiden huollot ja mahdolliset poikkeustilanteet. Jokaisen murskausjakson jälkeen maaperän puhkaus tarkistetaan kenttätestein. Kenttätesteillä varmistetaan, ettei murskaustuotannon seurauksena ole vuotanut öljyjakeita maaperään.

Alueen melu- ja pölytilannetta seurataan toiminnan aikana aistinvaraisesti. Pohjaveden pinnankorkeutta ja laatua tarkkaillaan säännöllisesti toiminnan aikana. Pohjaveden tarkkailu tapahtuu pohjaveden havaintoputkesta P18/11 tai muusta alueelle tai sen läheisyyteen sijoittuvasta tarkkailuun soveltuvasta pohjavesiputkesta. Pohjaveden pinnankorkeus mitataan neljä kertaa vuodessa. Pohjaveden laatu näyte otetaan kerran vuodessa, mikäli alueella on toimintaa kyseisenä vuonna. Laatu näytteestä analysoidaan väri, sameus, happi, pH, sähkönjohtavuus, hiilidioksidi, kovuus, CODMn, nitraatti, kloridi, sulfaatti, rauta, mangaani, polttoainehiilivedyt ja mineraaliöljyt.

Poikkeukselliset tilanteet ja niihin varautuminen

Vaarunharjun maa-ainesalueella mahdolliset vahingot ja onnettomuudet liittyvät työkoneiden polttoainetankkien vuotamiseen ja polttoaineiden varastointiin, työkoneiden mahdollisiin tulipaloihin ja työmaaliikenteeseen. Toiminnasta aiheutuvia riskejä ehkäistään asianmukaisella tuotannon suunnittelulla ja tekniikalla sekä laitteiston ylläpidolla ja säännöllisellä huollolla.

Polttoaineita varastoidaan alueella ainoastaan toimintajaksojen aikana. Polttoaineiden varastoinnin aikaisia vuotoja pyritään ehkäisemään rakenteellisin ratkaisuin; polttoainesäiliöt ja tankkauspis-toolit on varustettu lukituksella sekä ylitäytönestimellä. Polttoaineita varastoidaan alueella suoja-alueella, jonka maaperä on suojattu öljynsuojamuovilla ja täytetty hienojakoisella maa-aineksella.

Työkoneiden toimintahäiriöitä ja muita onnettomuuksia pyritään ehkäisemään säännöllisellä huollolla ja tarkkailulla. Häiriötilanteissa työkoneet pysäytetään välittömästi vian määrittämistä ja korjaamista varten. Mikäli kyseessä on jonkin nestemäisen aineen vuoto, aloitetaan torjuntatoimet välittömästi. Lisävuoto estetään ja vuotanut aine imeytetään imeytysaineeseen. Mahdollisesti pilaantunut maa-aines poistetaan ja toimitetaan likaantuneen imeytysaineen kanssa lähimpään pilaantuneiden maiden vastaanottoaikaan. Savon Kuljetus Oy:llä on oma ympäristövahinkovakuutus (Pohjola Vakuutus Oy nro 48-01517-4).

Maa-ainesalueen poikki kulkeva Pölläkänmäentie siirretään väliaikaisesti kulkemaan maa-ainesalueen reunalle länsiosaan, jolloin maa-ainesalueen liikenne ei enää kohdistu tielle maa-ainesalueen kohdalla. Kun ottotoiminta on päättynyt alueen keskivaiheelta ja etenee alueen länsiosaan, siirretään tie kulkemaan maa-ainesalueen pohjalle lyhintä mahdollista reittiä. Pölläkänmäentie ja työmaatie merkitään selkeästi kyltein. Tarvittaessa työmaatielle asennetaan lukittava puomi. Maa-ainesalue on vartioimaton, joten alueella saattaa tapahtua ilkivaltaa ja alueen väärinkäyttöä. Tahoilta alueelle joutumista voidaan ehkäistä työmaakyltein ja huomionauhoin. Savon Kuljetus Oy:n henkilökuntaa on koulutettu (esim. työturvallisuuskorttikoulutus) toimimaan erilaisissa häiriö- ja onnettomuustilanteissa. Henkilöstölle on laadittu myös toimintaohje onnettomuus- ja hätätilanteita varten.

Alueella tapahtuvista onnettomuuksista ilmoitetaan lupaa valvovalle viranomaiselle. Onnettomuuden laajuudesta riippuen tehdään tarvittaessa ilmoitus myös Pohjois-Savon pelastuslaitokselle ja Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle.

Toiminnan aloittaminen

Lupaa haetaan toiminnan aloittamiseksi ennen päätöksen lainvoimaiseksi tuloa.

Lupahakemuksen käsittely

Hakemuksesta on tiedotettu kuuluttamalla 27.1. – 5.3.2021 Kuopion kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla. Hakemuksen vireilläolosta on tiedotettu kirjeitse naapurikiinteistöjen omistajia. Asiakirjat ovat olleet kuulutusaikana nähtävillä Kuopion kaupungin internetsivuilla.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksen johdosta on jätetty yksi muistutus. Muistutuksessaan A.A. toteaa ”Liitteenä olevassa kartassa on merkitty mustalla katkoviivoituksella ennen soranottoa sijainnut autolla ajettava kärrytie, joka johti edelleen Vaarun päälle. Sitä käytettiin myös yleisenä ulkoilureittinä. Soranoton aikana ulkoilureittiä ei ole voinut käyttää soranottoalueen kohdalla.

Karttaan on merkitty mustalla yhtenäisellä viivoituksella tällä hetkellä kuljettavissa oleva kärrytien osa. Kyseistä ulkoilureittiä Vaarulta päin tultaessa soranottoaluetta ei ole merkitty asianmukaisesti, korkeusero on kuitenkin huomattava, joten kulkeminen sitä kautta on vaarallista.

Tämä kärrytie on ainoa kuljettavissa oleva reitti kiinteistöni Järvi-
notko 4:9 yläosaan. Maasto-olosuhteet eivät salli muuta kulkureit-
tiä. Metsänhoitotöihin pääsee vain tätä kautta.

Vaadin, että kulkuyhteys Pölläkänmäentieltä kyseiselle kärrytielle
on säilytettävä ja siihen on tehtävä asianmukainen autolla ajettava
liittymä.”

Lausunnot

Hakemuksen johdosta on pyydetty lausunnot Kuopion kaupungin
terveydensuojeluviranomaiselta sekä Pohjois-Savon ELY-keskuksen
ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelta.

Kuopion kaupungin terveydensuojeluviranomainen toteaa lausun-
nossaan seuraavaa ”Vaarunharjun maa-ainesottoalue sijaitsee Laa-
tanlammen 1E-luokan pohjavesialueella, vedenhankintaa varten
tärkeällä pohjavesialueella. Laatanlammen pohjavesialueella sijait-
see Melalahden taajaman vedenottamo, josta toimitetaan talousvet-
tä Melalahden taajamaan sekä laajalle alueelle ympäristöön. Laa-
tanlammen pohjavesialueen suojelusuunnitelman toimenpide-
ehdotuksena ja toimintasuosituksena on, ettei voimassa olevan
yleiskaavan mukaisten maa-ainesten ottoon varattujen alueiden ul-
kopuolelle avattaisi uusia ottoalueita. Lupahakemuksen mukaan
toimintaa kohdistuu myös yleiskaavassa esitetyn maa-ainesten ot-
toalueen ulkopuolelle.

Lähin asuinrakennus sijaitse n. 170 m etäisyydellä maa-aineksen
ottoalueen reunasta. Vuonna 2016 melumittausraportin mukaan A-
painotettu keskiäänitaso (LAeq) ei ylitä ympäristölupapäätöksessä
mainittuja melutasojen päiväajan raja-arvoja lähimmillä asuinkiin-
teistöillä. Mittaustulosten epävarmuus on ollut +10 dB mittaushet-
kellä vallinneista tuuliolosuhteista johtuen. Tuulen suunta ei täyttä-
nyt mittausohjeen vaatimusta, joten yhdellä asuinkiinteistöllä melu-
tasot voivat suotuisissa sääolosuhteissa ylittää raja-arvon.

Ympäristöterveydenhuolto suhtautuu kriittisesti toiminta-alueen laa-
jentamiseen yleiskaavassa esitetyn maa-ainesten ottoalueen ulko-
puolelle. Mikäli lupa myönnetään, siihen tulee liittää lupamääräyk-
siä, jotka koskevat mm. päästöjä ilmaan, meluntorjuntaa, kemikaa-
lien ja jätteiden varastointia ja käsittelyä, toimintaa häiriö- ja on-
nettomuustilanteissa, toiminta-aikoja, päästöjen, ympäristövaiku-
tusten ja toiminnan tarkkailua sekä toiminnan muutoksia tai lopet-
tamista. Lupamääräyksissä tulee ottaa huomioon Valtioneuvoston
asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamo-
jen ympäristönsuojelusta (800/2010) ja sen muutoksen (314/2017)
määräykset. Lupaehdoissa tulee erityisesti ottaa pohjaveden ja
maaperän suojelu riittävissä määrin huomioon. Lupamääräysten
tulee olla vastaavat, joita on annettu vastaaville toiminnoille pohja-
vesialueilla. Toiminnan aiheuttama melutaso lähimmillä asuin- ja

lomakiinteistöillä tulee varmistaa ensimmäisen toimintavuoden aikana. Melumittaukset tulee tehdä edustavissa olosuhteissa.

Toiminnasta ei saa aiheutua ympäristön asukkaille terveydellistä haittaa eikä maaperän ja pohjaveden pilaantumista.”

Pohjois-Savon ELY-keskus toteaa lausunnossaan mm. seuraavaa ”Kuopion kaupungin kaupunginhallituksen vuonna 2016 hyväksymässä Pohjavesialueen suojelusuunnitelmassa on toimenpide-ehdotuksena/suosituksena, että yleiskaavan eo-alueiden ulkopuolelle ei tule avata uusia ottoalueita.

Maa-ainestenottoalue sijoittuu laajennusosaltaan Poski-projektin yhteydessä kartoitetulle arvokkaalle harjua-alueelle Kanahauto-Vaarun alueesta todetaan, että alueella on varsin merkittävä kaunis maisemakuva ja luonnon merkittäviä kauneusarvoja sekä jokseenkin merkittäviä erikoisia luonnonesiintymiä. Alue ei sovellu maa-ainesten ottoon.

Toimintaan tarvittavista laitteistosta ja kalustoista mahdollisesti aiheutuvat vuodot maaperään on estettävä jo ennalta asianmukaisilla suojauksilla ja muilla varotoimenpiteillä. Nestemäisten polttoainesten, voiteluaineiden ja muiden pohjavedelle vaaraa aiheuttavien aineiden varastointialueet sekä kuljetus- ja maansiirtokaluston paikoitus ja polttonesteiden jakelupaikka on sijoitettava tukitoiminta-alueelle.

Tukitoiminta-alue on varustettava vettä heikosti läpäisevällä pinnoitteella tai suojakalvolla. Mikäli alueella säilytetään öljytuotteita, on säiliöiden oltava kaksoisvaipallisia tai ne on sijoitettava niiden tilavuutta vastaavaan katoksella varustettuun suoja-altaaseen. Polttonesteiden jakelulaitteistossa on oltava järjestelmä ylitäytön estämiseksi.

Murskauskäytöksen ja motorisoitujen seulojen alla oleva maaperä on suojattava. Suojaus tulee olla tehtynä niin, että murskauskäytöksestä tai seulasta, niiden polttoainetankkeista ja tankkauksista ei ole mahdollista vahinkotapauksessa päästä polttoainetta maaperään.

Maa-ainesten ottaminen ja murskaustoiminta pohjavesialueella edellyttää, että toiminnan aiheuttaman pohjavesiriskin takia toteutetaan pohjaveden pinnankorkeuden ja laadun tarkkailua. Pohjaveden päävirtaussuunta on toiminta-alueelta itäkaakkoon. Pohjaveden pinnantasoa tulee seurata havaintoputkesta P18/11. Koska pohjavesi virtaa alueelta kohti itäkaakkoa, tulee pinnantarkkailua tehdä myös naapurikiinteistöllä olevasta havaintoputkesta P19/20 tai asentaa hakemuksen mukaisen alueen itäosaan uusi pohjaveden havaintoputki. Pohjaveden pinnankorkeutta on seurattava 2 kertaa vuodessa em. havaintoputkista. Pohjaveden laatinäyte on otettava havaintoputkesta P19/20 tai asennettavasta havaintoputkesta ennen toiminnan aloittamista, säännöllisesti toiminnan aikana (kerran

vuodessa, mikäli ottotoimintaa on vuoden aikana ollut) sekä toiminnan loputtua.

Maa-ainesten ottotoiminnan vaikutuksia seurataan pohjavedestä seuraavin laatuparametrein: väri, sameus, happi, pH, sähkönjohtavuus, hiilidioksidi, kovuus, CODMn tai TOC, nitraattityppi, kloridi, sulfaatti, rauta, mangaani, öljyhiilivedyt (öljyhiilivetyjakeet C10-40 ja bensiinijakeet C5-10). Pohjavesinäytteenotto on tehtävä sertifioitun näytteenottajan toimesta.

Toiminta-alueelle on suositeltavaa tehdä varautumissuunnitelma onnettomuuksien ja poikkeuksellisten tilanteiden varalta.

Jälkihoitotoimenpiteenä on alueelle muodostettava kasvukerros kasvillisuudelle. Kasvillisuus on palautettava alueelle istuttamalla ja siementämällä. Pohjois-Savon ELY-keskus suosittelee jälkihoitotoimenpiteiden toteuttamista heti toiminnan sen salliessa. Kokonaisuudessaan jälkihoitotoimenpiteet on tehtävä ennen lupa-ajan lopumista.

Pohjois-Savon ELY-keskus korostaa, että toiminnanharjoittaja on aina vastuussa pohjavedelle aiheuttamastaan vahingosta.

Pohjois-Savon ELY-keskus katsoo, että koska pohjavesialueen suojelusuunnitelmassa on arvioitu, että ottotoimintaa ei tule laajentaa yleiskaavan eo-alueen ulkopuolelle, on tässä tapauksessa toimittava suojelusuunnitelman toimenpide-ehdotuksen mukaisesti. Muutoin toiminta voidaan toteuttaa alueella hakemuksen mukaisesti, mikäli edellä mainitut sekä liitteessä olevat asiat otetaan toiminnassa ja lupamääräyksissä huomioon."

Vastine

Hakijalta on pyydetty vastine hakemuksen johdosta annettuihin lausuntoihin ja muistutukseen. Hakija toteaa vastineessaan mm. seuraavaa:

"Lausunnoissa suhtaudutaan kriittisesti ottotoiminnan laajentamisesta yleiskaavan eo-alueen ulkopuolelle siitä syystä, että alue sijoittuu ympäristöhallinnon luokittelemalle 1E-luokan pohjavesialueelle sekä POSKI-projektissa määritellylle Kanahauto-Vaaru -alueelle. Alueen pohjavesi virtaa toiminta-alueelta kohti itä-kaakkoa pois päin alueen luoteispuolelle noin 1,5 km etäisyydelle sijoittuvasta Melalahden taajaman vedenottamosta. Suunniteltu ottamisalueen laajennus kohdistuu maa-ainesalueen pohjoispuolelle. Suunniteltu 7,7 ha kokoinen ottamisalue sijoittuu pääosin yleiskaavassa määrätylle noin 29 ha kokoiselle maa-ainestenottoalueelle. Eo-alueen ulkopuolelle, MU-alueelle, sijoittuvan ottamisalueen koko on noin 1,4 ha. POSKI-projektissa määritelty Kanahauto-Vaaru -alue on laaja 162,8 ha alue, joka on osittain kaavoitettu eo-alueeksi, eli harjualueella on kaavoituksella osittain mahdollistettu maa-ainesten otto. POSKI-luokituksella ei ole suoraan lakiin perustuvia vaikutuk-

sia, vaan lopullinen alueiden käytön yhteensovittaminen tapahtuu maakuntakaavoituksessa ja kuntien yleiskaavoituksessa sekä ottotoiminnan osalta maa-aineslain mukaisessa lupaharkinnassa.

Eo-alueen ulkopuolella ottaminen ei käytännössä ole pystysuoraa vaan ainoastaan nykyisen ottorintauksen loiventamista ja nykyisen maa-ainesalueen maisemaan sovittamista. Rajauksen muutos mahdollistaa sen, että nykyinen jyrkkä rinne saadaan loivennettua ja maa-ainesalue saadaan näin luonnolliseksi osaksi kuvassa näkyviä lähiympäristön maastonpiirteitä.

Alueella on pidetty 25.10.2017 maastokatselmus, jonka tarkoituksena on ollut tarkastella ottotoiminnan laajentamista hakemuksessa esitettyjen suunnitelmien mukaisesti. Maastokatselmukselle osallistuivat Kuopion kaupungin ympäristötarkastaja Jouni Hoffren, Savon Kuljetus Oy:n liiketoimintajohtaja Jarmo Luhtapuro ja Suomen GPS-Mittaus Oy:n ympäristöinsinööri Hanna Kröger. Tarkastuksella todettiin, että ottotoiminnan laajentaminen pohjoiseen hakemuksessa esitetyllä tavalla mahdollistaa sen, että maa-ainesalue saadaan otettua yhteneväiseksi alueen itäpuolelle sijoittuvan maa-ainesalueen kanssa sekä maastonmuotoja mukaillen luonnolliseksi osaksi ympäröivää maastoa. Alue saadaan ottotoiminnan päätyttyä palautettua paremmin yleiskaavan mukaisesti metsätalouskäyttöön, kun alueelle ei jää jyrkkiä, kulmikkaita ja korkeita maastonmuotoja. Ottotoiminnan laajentamisella suunnitelmien mukaisesti ei tuhota Kanahauto-Vaarun alueen varsin merkittävän kaunistamaisemakuva tai luonnon merkittäviä kauneusarvoja. Suunniteltua laajennusta tarkasteltiin vielä tarkemmin maastossa 4.6.2020, jolloin hakemuksen mukainen ottoalue oli merkittynä maastoon. Maastotarkastukselle osallistuivat tuolloin Kuopion kaupungin ympäristötarkastaja Mikko Sokura, Savon Kuljetus Oy:n myyntijohtaja Henri Kaila ja työnjohtaja Toni Vänskä sekä maanomistajan edustaja. Tarkastuksella todettiin, että suunniteltu laajennusalue tukee alueen maisemointia ja hakemus seuraavalle lupakaudelle voidaan laatia suunnitelmien mukaisesti.

Jätetyssä muistutuksessa puolestaan otetaan kantaa alueen länsipuolella kulkevan kärkytien käyttömahdollisuuteen. Maa-ainesalue on avattu nykyisen lupakauden 2011-2021 aikana. Todennäköisesti uutta Pölläkänmäen tielinjaa rakennettaessa kärkytien käyttömahdollisuus on epähuomiossa poistettu. Liikennöinti kärkytielle avataan siten, että maa-ainesalueelta on jatkossa taas mahdollista ja turvallista liittyä kärkytielle.

Pohjavesientarkkailu on mahdollista toteuttaa ELY-keskuksen lausunnan mukaisesti. Hakija haluaa vielä huomauttaa, että vanhojen maa-ainesalueiden loppuun hyödyntämisellä tarve uusien luonnontilaisten alueiden avaamiselle vähenee. Myös POSKI-projektin loppuraportin johtopäätöksissä mainitaan, että käytteenotettavat maa-aines- ja kallioalueet tulisi taloudellisesti ja ympäristönäkökohtien vuoksi hyödyntää mahdollisimman tehokkaasti. Muilta osin muistu-

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

22.04.2021

20 §

tuksessa ja lausunnoissa mainittuun hakijalla ei ole lisättävää, vaan viittaa maa-aines- ja ympäristölupahakemuksessa esitettyihin seikoihin.”

Tarkastukset

Alueella on käyty vuosittaisten valvontakäyntien lisäksi 4.6.2020 tarkastelemassa ottoalueen suunniteltua laajennusta.

Esitys

Ympäristö- ja rakennuslautakunta myöntää Savon Kuljetus Oy:lle maa-ainelain 4 §:n mukaisen luvan maa-ainesten ottamiseen ottamissuunnitelman mukaiselle ottamisalueelle tiloilla Vaarunharju (297-443-8-16), Holoppala (297-443-8-17) ja Keinälä (297-442-3-33) sekä ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen ympäristöluvan kiviaineksen murskaukseen tiloilla Vaarunharju (297-443-8-16), Holoppala (297-443-8-17) ja Keinälä (297-442-3-33).

Toiminnalle myönnetään maa-ainelain 21 §:n ja ympäristönsuojelulain 199 §:n mukainen aloittamisoikeus muutoksenhausta huolimatta.

Toiminnassa tulee noudattaa lupahakemuksessa ja ottamissuunnitelmassa mainitun lisäksi seuraavia lupamääräyksiä:

Toimintaa koskevat yleiset määräykset

1. Lupa oikeuttaa maa-ainesten ottamiseen ottamissuunnitelmassa rajatulta 7,7 ha:n ottoalueelta. Ottamismäärä on enintään 710 000 m³ltr. Ottoalueen luoteisosan ottorintausten rajausta ja muotoa tulee tarkentaa siten, että rintaaukset eivät muodosta jyrkkiä kulmia vaan ne muodostuvat pyöreämmiksi jäljitellen luontaista maastonmuotoa. (MAL 11 §)
2. Alin ottotaso on +89,5 m (N2000). Alimman kaivutason ja ylimmän havaitun pohjavesipinnan väliin on jätettävä vähintään 4 metrin paksuinen koskematon maakerros. (MAL 11 §)
3. Ottoalue on merkittävä maastoon niin, että alueen rajat ja alin ottotaso ovat nähtävissä koko ottamistoiminnan ajan. Alimman ottotason merkinnät tulee olla ainakin niissä paikoissa, mistä kulloinkin maa-ainesta otetaan. Oton aikana jyrkät ottorintaaukset on merkittävä selvästi ja varustettava varoituskyltein. Ulkopuolisten pääsy toiminta-alueelle on tarvittaessa estettävä puomilla tai vastaavalla järjestelyllä. (MAL 11 §)
4. Luvan haltijan tulee sopia tiehoitokunnan kanssa Pölläkänmäentien siirrosta sekä muistutuksen tekijän kanssa kulkuyhteydestä ottoalueen länsipuolella kulkevalle kärrytielle. (MAL 11§)

Perustelut: Määräykset ovat tarpeen tiedonkulun varmistamiseksi ja valvonnan kannalta. Ottamisalueen merkintävaatimuksella varmistetaan, että ottotoiminta pysyy suunnitelluissa rajoissa. Lisäksi merkintä helpottaa ottamistoiminnan valvontaa ja seurantaa. Jyrkät rintaukset on merkittävä kunnolla maastossa liikkuvien turvallisuuden vuoksi. Tien siirrosta ja muista kulkuyhteyksistä on syytä sopia kulkuyhteyksiä käyttävien kanssa, jotta voidaan varmistua kyseisiä kulkuyhteyksiä käyttävien turvallisuudesta.

5. Murskausta voi alueella tehdä ma-pe klo 7.00-22.00 ja valmiiden kiviainesten kuormaamista ja kuljetusta ma-pe klo 6.00-22.00. (YsL 7 ja 52 §, VNA 800/2010)

Perustelut: Määräyksessä on vahvistettu eri toiminnoille sallitut viikoittaiset toimintatunnit. Tällä rajoitetaan häiritsevimpien toimintojen aiheuttamaa melua alueella iltaisin.

6. Toiminnanharjoittajan tulee seurata toimialansa parhaan käyttökelpoisen tekniikan ja parhaiden käyttökelpoisten käytäntöjen sekä energiatehokkuuden kehittymistä sekä varauduttava oloihin soveltuvan tällaisen tekniikan hyödyntämiseen ja käyttöönnottoon. Toiminta tulee suunnitella niin, että jätteitä syntyy mahdollisimman vähän ja että ne hyödynnetään mahdollisimman suurelta osin. (YsL 6, 7 ja 8 §, JL 8 §)

Perustelu: Ympäristönsuojelulaki edellyttää, että toiminnassa sovelletaan parasta käyttökelpoista tekniikkaa ja parhaita käyttökelpoisia käytäntöjä siten, että toiminnan ympäristövaikutukset ovat mahdollisimman vähäiset. Jätelaki edellyttää, että toiminnassa ehkäistään jätteiden syntyä ja jätteet hyödynnetään tehokkaasti aineena tai energiana.

Päästöt ilmaan ja meluntorjunta

7. Pöly- ja melupäästöjen leviämisen vähentämiseksi tulee toiminnassa toteuttaa mahdollisuuksien mukaan seuraavia toimia:
- Murskaimen eniten pölyävät ja meluavat osat tulee olla koteloitu ja varustettu pölynerotuslaitteistolla.
 - Säättämällä kiviaineksen putouskorkeus mahdollisimman pieneksi.
 - Kiinnittämällä murskauslaitoksen kuljettimien päähän pölyämistä estävät suojat.
 - Kastelemalla pölyävimpiä kohteita.
 - Tuotekasojen sekä pintamaiden sijoittelulla tulee vähentää pölyn ja melun leviämistä lähimpään asutukseen päin.

Maa-ainesten varastointi ja käsittely sekä alueet, joilla työkoneet ja kuljetuskalusto liikkuvat, tulee hoitaa niin, että haitallinen pölyämi-

nen estyy. Alueita on tarvittaessa kasteltava. Pölynsidontaan ei saa käyttää suolaa. (YsL 7 ja 52 §)

Perustelu: Pöly ja melu ovat murskauslaitoksen ja siihen liittyvien toimintojen tärkeimmät päästöt. Toiminnassa tulee ehkäistä pöly- ja melupäästöjä mahdollisimman tehokkaasti ottaen kuitenkin huomioon, että kaikki määräyksessä mainitut ratkaisut eivät ole välttämättä teknis-taloudellisesti mahdollisia kaikilla murskaimilla. Pöly- ja melupäästöjä on kuitenkin aina torjuttava osalla mainituista ratkaisuksista. Pölyntorjunnan on oltava tehokasta myös ajanjaksoina, jolloin veden käyttäminen pölyn torjunnassa ei ole mahdollista. Koska alue sijaitsee vedenhankinnan kannalta tärkeällä pohjavesialueella, jolla on vedenottamo, pölynsidonnassa ei saa käyttää suolaa.

8. Käytettävän kevyen polttoöljyn rikkipitoisuus saa olla enintään 0,10 painoprosenttia ja raskaan polttoöljyn rikkipitoisuus enintään 1,00 painoprosenttia. (YsL 52 §, VNA 698/2006)

Perustelu: Lupamääräyksellä estetään rikkidioksidipäästöistä aiheutuvat ympäristö- ja terveyshaitat. Rikkipitoisuutta koskeva rajoitus on annettu valtioneuvoston asetuksen 689/2006 mukaisena.

9. Toiminnasta ja toiminta-alueelle suuntautuvasta liikenteestä aiheutuva A-painotettu keskiäänitaso (Leq) ei saa ylittää seuraavia arvoja:

	klo 7-22	klo 22-7
asuinkiinteistöjen piha-alueet	55 dB	50 dB
loma-asuntojen piha-alueet	45 dB	40 dB

Toiminnan aiheuttama melutaso lähimmillä asuin- ja lomakiinteistöillä tulee varmistaa ensimmäisen toimintavuoden aikana. Melumittaukset tulee tehdä edustavissa olosuhteissa. Mittauksia koskeva suunnitelma tulee esittää Kuopion kaupungin ympäristönsuojelupalveluille hyväksyttäväksi ennen mittausten tekemistä.

Mittausaikana toiminnasta aiheutuva yksittäisen tunnin (1h) keskiäänitaso saa ylittää em. päivä- ja yöajan keskiäänitasot enintään 5 dB:llä.

Mikäli mittaustulosten perusteella melun todetaan olevan altistuvassa kohteessa impulssimaista tai kapeakaistaista, tulee mitataustuloksiin lisätä 5 dB ennen niiden vertaamista raja-arvoihin. (YsL 52 §, VNp 993/1992)

Perustelu: Lupamääräyksessä on annettu raja-arvot melutasolle, joka toiminnasta saa aiheutua ilman, että se aiheuttaisi terveyshaittaa ympäröivälle asutukselle tai loma-asutukselle.

Melumittaustuloksia arvioitaessa on otettava huomioon melun mahdollinen impulssimaisuus tai kapeakaistaisuus ennen tulosten vertaamista määräyksen mukaisiin raja-arvoihin.

10. Melupäästöjen ja melun leviämisen vähentämiseksi tulee toiminnassa toteuttaa vähintään seuraavat toimet:

- Melulähteet tulee sijoittaa teknisten mahdollisuuksien mukaan toiminta-alueen alimmalle kohdalle ja siten, että seinämät toimivat meluesteenä
- Raaka-aine-, pintamaa- ja tuotevarastokasat on pidettävä melun leviämisen estämisen kannalta riittävän korkeina ja ne on sijoitettava siten, että melun leviäminen lähimpien asuin- ja loma-asuinkiinteistöjen suuntaan estyy.
- Mahdollisuuksien mukaan kiviaineksen murskauksessa esimurskaimen syöttösuppilo ja pääseula tulee olla kumitettu. (YsL 52 § ja VNa 800/2010)

Perustelu: Lupamääräyksessä on määrätty toiminnassa sovellettavaksi toimialan yleisimpiä käyttökelpoisia meluntorjuntatoimia.

Maaperän sekä pohja- ja pintavesien suojaaminen

11. Työkoneiden tankkaus sekä mahdolliset tilapäiset huoltotyöt tulee tehdä siten, että maaperään ei joudu öljyä tai muita ympäristölle tai terveydelle vaarallisia kemikaaleja. Alueella käytettävien polttoainesäiliöiden on oltava kaksoisvaipallisia. Polttoainetarastosaäiliöt ja tankkauspistooli on varustettava lukituksella sekä polttoainesäiliöt ylitäytönestimillä ja lukittavilla sulkuventtiileillä. Poltto- ja voiteluaineiden sekä kemikaalien varastointi- ja käsittelypaikkojen maaperä tulee olla suojattu öljyhiilivetyjen ja kemikaalien vaikutusta kestäväällä materiaalilla, esimerkiksi öljynkestävä HDPE-muovikalvolla ja sen päälle levitettävällä 30 cm:n hienojakoisella suojamaakerroksella. Maaperäsuojauksen reunat tulee olla korotetut, niin että alueelta öljy- yms. vuodot voidaan onnettomuustilanteissa kerätä hallitusti talteen. Tankkauspaikalla maaperäsuojauksen tulee olla niin laaja, että se kattaa myös tankattavan työkoneen alan. Maaperäsuojauksen kunto tulee tarkistaa päivittäin ja se on kunnostettava välittömästi, kun vaurioita havaitaan. (YsL 7, 16, 17, 52 ja 66 §, VNA 800/2010, MAL 11)

12. Vaaralliset jätteet sekä muut terveydelle tai ympäristölle vaaralliset kemikaalit tulee varastoida tiivispohjaisessa, reunakorkealla varustetussa katetussa varastossa tai vastaavalla tavalla

siten, että jätteitä tai kemikaaleja ei pääse maaperään tai pinta- tai pohjaveteen.

Toiminnassa syntyvät jätteet on toimitettava luvallisiin vastaanotto- ja käsittelypaikkoihin. Hyödyntämiskelpoiset jätteet on kerättävä erilleen muista jätteistä ja toimitettava luvan omaavaan vastaanottopaikkaan. Toiminnassa syntyvät käymäläjätteet on käsiteltävä asianmukaisesti. (YsL 7,16, 17, 58 ja 66 §, JäteL 8, 12, 13, 15, 72 §, VNA 800/2010 11 §)

Perustelu: Lupamääräyksillä varmistetaan, että polttoaineet varastoidaan turvallisesti säiliöissä, joissa on vuotoaltaat onnettomuustapauksien varalta. Suurimmat riskit sille, että maaperään joutuu öljyjä, liittyvät polttoaineiden tankkauksiin ja työkoneiden huoltopaikkoihin. Näiden alueiden maaperä tulee suojata riittävästi niin, että mahdolliset öljypäästöt eivät pääse suoraan maaperään. Suojaus on tarpeen tehdä myös muille alueille, joilla varastoidaan öljytuotteita esim. työkoneissa. Murskauslaitoksen osalta vaatimus on ehdollinen, koska liikkuvien murskauslaitosten alle pysyvää suojausrakennetta ei välttämättä pystytäkään tekemään. Myös voiteluaineita ja muita kemikaaleja voi päästä maaperään ja pohjaveteen, jos niitä ei varastoida tiivispohjaisessa varastossa. Määräykset ovat tarpeen maaperän sekä pohja- ja pintavesien pilaantumisen estämiseksi, estämään ympäristön roskaantumista sekä jätteistä terveydelle ja ympäristölle aiheutuvia haittoja.

13. Välittömästi kunkin murskausjakson päätyttyä tulee kenttämitauksin tai laboratorioanalyysin osoittaa maaperän öljyhiilivety-pitoisuus murskaamon alueella. Näytteet tulee ottaa murskauslaitoksen alueelta, aggregaattivaunun alueelta sekä polttonesteiden varastointi- ja tankkausalueelta. Tulokset tulee toimittaa viipymättä Kuopion kaupungin alueellisille ympäristöpalveluille. (YsL 7, 16, 17, 52 ja 66 §)

Perustelu: Analyysien avulla voidaan varmistua nopeasti maaperän puhtaudesta kunkin toimintajakson jälkeen. Tarkkailu on tarpeen, koska toiminta sijoittuu tärkeälle pohjavesialueelle. Esim. öljyhiilivetyjen jäämät voidaan havaita maaperästä, ennen kuin niitä ehtii kulkeutua pohjavesiin.

Kaivannaisjätteiden jätehuolto

14. Toiminnassa on noudatettava esitettyä kaivannaisjätteitä koskevaa jätehuoltosuunnitelmaa. (YsL 52 ja 112-114 §, MAL 5a ja 16b §, VNA 190/2013)

Perustelu: Kaivannaisjätteitä koskeva jätehuoltosuunnitelma on tarpeen kaivannaisjätteen käsittelemiseksi asianmukaisesti. Toimittaessa suunnitelman mukaisesti kaivannaisjätteistä ei aiheudu ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa.

Toiminnan tarkkailu, häiriö- ja onnettomuustilanteet

15. Pohjaveden pinnantasoa tulee seurata havaintoputkesta P18/11 sekä naapurikiinteistöllä olevasta havaintoputkesta P19/20 tai asentaa hakemuksen mukaisen alueen itäosaan uusi pohjaveden havaintoputki. Pohjaveden pinnankorkeutta on seurattava 2 kertaa vuodessa em. havaintoputkista. Pohjaveden laatu näyte on otettava havaintoputkesta P19/20 tai asennettavasta havaintoputkesta ennen toiminnan aloittamista, säännöllisesti toiminnan aikana (kerran vuodessa, mikäli ottotoimintaa on vuoden aikana ollut) sekä toiminnan loputtua.

Maa-ainesten ottotoiminnan vaikutuksia seurataan pohjavedestä seuraavin laatuparametrein: väri, sameus, happi, pH, sähköjohtavuus, hiilidioksidi, kovuus, CODMn tai TOC, nitraattityppi, kloridi, sulfaatti, rauta, mangaani, öljyhiilivedyt (öljyhiilivetyjakeet C10-40 ja bensiinijakeet C5-10). Pohjavesinäytteenotto on tehtävä sertifioidun näytteenottajan toimesta. (Ysl 6, 52 ja 62 §, MAL 11 §)

Perustelu: Toiminnan mahdollisesti aiheuttamien pohjavesivaikutusten vuoksi on syytä tarkkailla pohjaveden pinnankorkeutta ja laatua.

16. Toiminnasta on pidettävä kirjaa, johon merkitään muodostuneet jätteet ja toimituspaikka, päästöt, sekä selvitys poikkeuksellisia päästöjä tai jätteitä aiheuttaneista tilanteista, niiden syistä ja korjaustoimenpiteistä sekä selvitys toteutetuista ympäristönsuojelutoimista. Kirjanpito on oltava valvontaviranomaisten saatavilla. Tiedot on esitettävä valvontaviranomaiselle vuosittain maaliskuun loppuun mennessä. (Ysl 6-8, 16, 17, 52, 62 ja 66 §, MAL 11 §, JäteL 12, 118-120 §, VNA jätteistä 179/2012 20 §)

Perustelu: Kirjanpito- ja raportointimääräys on tarpeen toiminnan valvontaa varten.

17. Luvan haltijan on ilmoitettava vuosittain tammikuun loppuun mennessä edellisenä vuonna otetut maa-ainesmäärät ja laatu lupaviranomaiselle NOTTO-tietokantaan. (MAL 23a §, VNA maa-ainesten ottamisesta 9 §)

Perustelu: Luvan haltijan on tehtävä lupaviranomaiselle maa-aineslain 23a §:n mukainen ilmoitus vuosittain otetun aineksen määrästä ja laadusta.

18. Pölynpoistolaitteistojen, kastelujärjestelmien tai pölykotelointien rikkoutuessa tai muun päästöjä merkittävästi lisäävän tilanteen sattuessa toiminta on keskeytettävä, kunnes häiriöt ja viat on saatu korjattua. (YsL 52 §)

Perustelu: Häiriötilanteissa päästöt ympäristöön ovat usein huomattavan suuria, ja ne voivat tällöin aiheuttaa välitöntä ympäristön pilaantumista ja terveyshaittaa. Tämän vuoksi tällaisissa häiriötilanteissa toiminta on keskeytettävä.

19. Luvan haltijalla tulee olla varautumissuunnitelma onnettomuuksien ja poikkeuksellisten tilanteiden varalta. Vahinkotapausten varalle on toiminnanharjoittajan / urakoitsijan saatavilla oltava selkeät toimintaohjeet ja toiminnalle nimettävä vastuuhenkilö, jonka yhteystiedot on ilmoitettava valvontaviranomaiselle ennen toiminnan aloittamista. Poikkeuksellista tilanteista, vahingoista ja onnettomuuksista on välittömästi ilmoitettava Kuopion kaupungin alueellisille ympäristönsuojelupalveluille, Pohjois-Savon pelastuslaitokselle sekä Pohjois-Savon ELY-keskukselle. (YsL 7, 15, 52 ja 123 §, VNA 800/2010 12 §)

Perustelu: Poikkeuksellisissa tilanteissa on tarpeen arvioida välittömästi mahdolliset ympäristö- ja terveysriskit sekä tarvittavat toimenpiteet.

Toiminnan muutokset, jälkihoitotyöt tai lopettaminen

20. Toiminnan pysyvästä lopettamisesta tai pitkäaikaisesta keskeytyksestä tai olennaisesta muuttamisesta tai toiminnanharjoittajan vaihtumisesta on ilmoitettava viipymättä Kuopion kaupungin alueellisille ympäristönsuojelupalveluille. (YsL 170 §)

Perustelu: Määräys on tarpeen toiminnan valvonnan kannalta.

21. Lopetettaessa toiminta tulee Kuopion kaupungin alueellisille ympäristönsuojelupalveluille esittää selvitys niistä ympäristönsuojelutoimista, joita alueella tehdään. Oton jälkeen on alue siistittävä niin, ettei sinne jää jätettä, romua tai muuta sinne kuumatonta ainetta tai tavaraa.

Maisemoidessa luiskat on muotoiltava ympäristöön sopiviksi. Rinteiden ylä- ja alaosat tulee pyöristää ja luiskien kaltevuuden tulee olla suunnitelmassa esitetyn mukaiset. Lohkareita ja isoja kiviä ei saa haudata alueelle. Luiskien ja kuoppien tasaukseen ei saa käyttää lahoavia jätteitä eikä tienpenkoista tai muista likaantuneista paikoista otettuja maa-aineksia. Tiivistyneet tiepohjat ja varastokasojen pohjat tulee pehmentää toiminnan lo-

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

22.04.2021

20 §

puttua. Luiskien ja pohjien tasaukseen on käytettävä puhtaita, vettä johtavia maa-aineksia.

Kokonaisuudessaan hakemuksen mukaiset jälkihoitotoimenpiteet on tehtävä luvan päättymispäivämäärään mennessä. (YsL 52 ja 94 §, MAL 10-11 §, VNA maa-ainesten ottamisesta 7-8 §)

Perustelu: Toiminnanharjoittaja on vastuussa ympäristövaikutuksista, niiden torjunnasta ja tarkkailusta myös toiminnan päätyttyä. Määräyksellä voidaan varmistua, ettei alueelle jää toiminnasta peräisin olevia jätteitä, eikä riskiä maaperän eikä pohjaveden pilaantumiselle ole.

Vakuus

22. Lupamääräysten noudattamisen vakuudeksi on luvansaajan toimitettava 34 210 euron vakuus. Vakuuden on oltava voimassa 30.9.2031 saakka (4 kuukautta yli luvan voimassaoloajan). Vakuus palautetaan, kun alue on saatettu lupamääräysten mukaiseen kuntoon ja tämä on todettu valvojan viranomaisen toimittamassa loppukatselmuksessa. (MAL 12 §)

Perustelu: Vakuudella varmistetaan, että lupamääräysten mukaiset jälkihoitotoimenpiteet tulee suoritettua.

Toiminnan aloittaminen

23. Toiminta voidaan aloittaa mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta, jollei valitusviranomainen toisin määrää. (MAL 21 §, YsL 199 §)

Perustelu: Kyseessä on maa-ainesluvan ja ympäristöluvan myöntäminen alueella jo aiemmin harjoitetulle toiminnalle toiminnassa olevalla maa-ainesten ottoalueella. Toiminnan aloittamisesta ei aiheudu sellaista pysyvää haittaa tai vahinkoa, mikä estäisi toiminnan aloittamisen ennen päätöksen lainvoimaisuutta. Valitusviranomainen voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon.

Luvan myöntämisen edellytykset ja yleiset perustelut

Ottoalue sijaitsee Laatanlammen 1E-luokan pohjavesialueella. Alueen pohjavesi virtaa toiminta-alueelta poispäin Melalahden taajaman vedenottamosta, joka sijoittuu alueen luoteispuolelle noin 1,5 km etäisyydelle. Laatanlammen pohjavesialueen suojelusuunnitelman toimenpide-ehdotuksena ja toimintasuosituksena on, ettei voimassa olevan yleiskaavan mukaisten maa-ainesten ottoon varattujen alueiden ulkopuolelle avattaisi uusia ottoalueita. Hakemuksen mukainen 7,7 ha kokoinen ottamisalue sijoittuu pääosin yleiskaavassa määrätylle maa-ainestenottoalueelle. Eo-alueen ulkopuolelle, MU-alueelle, sijoittuu ottamisalueesta noin 1,4 ha. Yleiskaavatasoisen eo-aluerajauksen mukaisesti tehty ottoalueen rajausta ei aina sovi luontaisesti ympäröivään maisemaan, vaan rajausta joudutaan

tarkentamaan maastokäynnein ja -tarkasteluin luvitusvaiheessa. Vaarunharjun ottoalue on jo usean vuoden toiminnassa ollut maa-ainesten ottoalue ja uutta lupaa haettaessa on pyritty maastossa tehdyin ottorajaustarkasteluin sovittamaan nykyinen maa-ainesalue paremmin alueen maisemaan. Rajauksen muutos mahdollistaa sen, että nykyinen jyrkkä rinne saadaan loivennettua ja maa-ainesalue saadaan näin luonnolliseksi osaksi lähiympäristön maastonpiirteitä.

Maa-ainestenottoalue sijoittuu osittain Poski-projektin yhteydessä kartoitetulle arvokkaalle harjuaalueelle Kanahauto-Vaarun. Poski-projektin loppuraportissa Kanahauto-Vaarun alueesta todetaan, että alueella on varsin merkittävä kaunis maisemakuva ja luonnon merkittäviä kauneusarvoja sekä jokseenkin merkittäviä erikoisia luonnonesiintymiä. POSKI-luokituksella ei ole suoraan lakiin perustuvia vaikutuksia, vaan lopullinen alueiden käytön yhteensovittaminen tapahtuu maakuntakaavoituksessa ja kuntien yleiskaavoituksessa sekä ottotoiminnan osalta maa-aineslain mukaisessa lupaharkinnassa. POSKI-projektissa määriteltä Kanahauto-Vaarun -alue on laaja 162,8 ha alue. Kyseessä olevalla maa-ainesten ottotoimintaan suunnitellulla osalla Kanahauto-Vaarun harjuaaluetta alueen maisemalliset ja geologiset arvot ovat jo heikentyneet, koska alueelta on otettu maa-aineksia jo vuosikausia. Alue saadaan ottotoiminnan päätyttyä palautettua paremmin yleiskaavan mukaisesti metsätaloukskäyttöön, kun alueelle ei jää jyrkkiä, kulmikkaita ja korkeita maastonmuotoja. Ottotoiminnan laajentamisella suunnitelmien mukaisesti ei tuhota Kanahauto-Vaarun alueen kaunista maisemakuvaa tai luonnon merkittäviä kauneusarvoja.

Maa-ainesten kestävä käytön kannalta olemassa olevat maa-ainesalueet tulisi hyödyntää loppuun, sillä tällöin tarve uusien luonnon-tilaisten alueiden avaamiselle vähenee. Myös POSKI-projektin loppuraportin johtopäätöksissä mainitaan, että käyteenotettavat maa-aines- ja kallioalueet tulisi taloudellisten ja ympäristönäkökoh- tien vuoksi hyödyntää mahdollisimman tehokkaasti.

Ottamisalueen maisemalliset ja geologiset arvot ovat jo heikentyneet, koska alueelta on otettu maa-aineksia jo aiemmin. Ottamis-alueella ei ole metsä-, luonnonsuojelu- tai vesilain mukaisia erityi- sen tärkeitä elinympäristöjä eikä muita luontokohteita. Näin ollen ottamisalueella ei voida katsoa olevan erikoisia luonnonesiintymiä eikä merkittäviä geologisen muodostuman tai kasvillisuuden luomia luonnon kauneusarvoja.

Ottamisalue on jatkoa olemassa olevalle ottoalueelle. Ottamistoiminta ei lisää aiemmasta maa-aineksen otosta aiheutunutta kau- komaiseman muutosta. Maisemakuvan muutos tapahtuu ensisijai- sesti lähimaiseman muutoksena. Ottosuunnitelman mukaisilla toi- menpiteillä alue palautetaan pääosin maa- ja metsätaloukskäyttöön. Näin ollen ottamistoiminta ei turmele maisemakuvaa.

Toiminta sijaitsee luokitellulla pohjavesialueella. Lupamääräyksissä on edellytetty, että pohjaveden ylimmän havaitun tason ja alimman ottotason väliin tulee jäädä vähintään 4 metrin paksuinen suoja-maakerros. Pohjaveden laatua ja antoisuutta ei heikennetä. Näin ol-len huomattavia tai laajalle ulottuvia muutoksia luonnonolosuhteis-sa ei tapahdu.

Päätöksen määräysten ja hakemuksen tietojen mukaisesti toimitta-essa toiminnasta ei aiheudu

- terveydellistä haittaa
- muuta merkittävää ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa
- maaperän tai pohjaveden pilaantumista
- erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista
- vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömah-dollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella
- kohtuutonta rasitusta naapurustossa

Toiminnan jätehuolto täyttää ympäristönsuojelun ja jätelain vaati-mukset. Päätöksessä on otettu huomioon jätelain yleinen velvolli-suus noudattaa etusijajärjestystä.

Päätöksessä on myös otettu huomioon, mitä on säädetty kaivan-naisjätteiden jätehuollosta. Luvassa on asetettu ottoalueen maise-mointiin liittyvä vakuus.

Ympäristön pilaantuminen voidaan estää annetuilla määräyksillä. Lupapäätöksessä on otettu huomioon ympäristöhaittojen ennalta-ehkäiseminen ja että toimintaa harjoitetaan ottaen huomioon varo-vaisuus ja huolellisuus. Lisäksi lupapäätöksessä on otettu huomi-oon, mitä luonnonsuojelulaissa sekä vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä annetussa laissa ja niiden nojalla on säädetty.

Toiminnan tekniset ratkaisut sekä päästöjen rajoittamista ja jättei-den syntyä ehkäisevien ratkaisujen voidaan katsoa täyttävän toi-mialan parhaan käyttökelpoisen tekniikan ja käytännön vaatimuk-set.

Päätöksessä on otettu huomioon valtioneuvoston asetus 800/2010 sekä sen muutos 314/2017, joissa on annettu ns. vähimmäisvaati-mukset mm. kivenmurskaustoiminnalle.

Muistutuksessa ja lausunnoissa esitettyjen vaatimusten huomioon ottaminen

Päätöksessä on huomioitu Pohjois-Savon ELY-keskuksen ja terveys-valvontaviranomaisen lausunto sekä hakemuksesta esitetty muistu-tus. Päätösratkaisussa on huomioitu myös hakijan vastine edellä esitettyihin lausuntoihin ja muistutukseen.

Ottoalue sijaitsee Laatanlammen 1E-luokan pohjavesialueella. Poh-jois-Savon ELY-keskus ja terveysvalvontaviranomainen viittaavat lausunnoissaan Kuopion kaupungin kaupunginhallituksen vuonna

2016 hyväksymään Pohjavesialueen suojelusuunnitelmaan, jossa on toimenpide-ehdotuksena/suosituksena, että yleiskaavan eo-alueiden ulkopuolelle ei tule avata uusia ottoalueita. Alueen pohjavesi virtaa toiminta-alueelta poispäin Melalahden taajaman vedenottamosta, joka sijoittuu alueen luoteispuolelle noin 1,5 km etäisyydelle. Hakemuksen mukainen 7,7 ha kokoinen ottamisalue sijoittuu pääosin yleiskaavassa määrätylle maa-ainestenottoalueelle. Eo-alueen ulkopuolelle, MU-alueelle, sijoittuu ottamisalueesta noin 1,4 ha. Yleiskaavatasoisen eo-aluerajauksen mukaisesti tehty ottoalueen rajausta ei aina asetettu luontaisesti ympäröivään maisemaan, vaan rajausta joudutaan tarkentamaan maastokäynnin ja -tarkasteluin luvitusvaiheessa. Vaarunharjun ottoalue on jo usean vuoden toiminnassa ollut maa-ainesten ottoalue ja uutta ottosuunnitelmaa laadittaessa on pyritty maastossa tehdyin ottorajauksien tarkasteluin soveltamaan nykyinen maa-ainesalue paremmin alueen maisemaan. Rajauksen muutos mahdollistaa sen, että nykyinen jyrkkä rinne saadaan loivennettua ja maa-ainesalue saadaan näin luonnolliseksi osaksi lähiympäristön maastonpiirteitä.

Pohjois-Savon ELY-keskuksen lausunnossa todetaan maa-ainestenottoalueen sijoittuvan laajennusosaltaan Poski-projektin yhteydessä kartoitetulle arvokkaalle harjualueelle Kanahauto-Vaaru. Poski-projektin loppuraportissa Kanahauto-Vaarun alueesta todetaan, että alueella on varsin merkittävä kaunis maisemakuva ja luonnon merkittäviä kauneusarvoja sekä jokseenkin merkittäviä erikoisia luonnonesiintymiä. POSKI-luokituksella ei ole suoraan lakiin perustuvia vaikutuksia, vaan lopullinen alueiden käytön yhteensovittaminen tapahtuu maakuntakaavoituksessa ja kuntien yleiskaavoituksessa sekä ottotoiminnan osalta maa-ainestlain mukaisessa lupaharkinnassa. POSKI-projektissa määritelty Kanahauto-Vaaru -alue on laaja 162,8 ha alue. Kyseessä olevalla maa-ainesten otto-toimintaan suunnitellulla osalla Kanahauto-Vaaru -harjualuetta alueen maisemalliset ja geologiset arvot ovat jo heikentyneet, koska alueelta on otettu maa-aineksia jo vuosikausia. Alue saadaan ottotoiminnan päätyttyä palautettua paremmin yleiskaavan mukaiseen metsätaloustalouteen, kun alueelle ei jää jyrkkiä, kulmikkaita ja korkeita maastonmuotoja. Ottotoiminnan laajentamisella suunnitelmien mukaisesti ei tuhota Kanahauto-Vaarun alueen kaunista maisemakuvaa tai luonnon merkittäviä kauneusarvoja.

Maa-ainesten kestävä käytön kannalta olemassa olevat maa-ainesalueet tulisi hyödyntää loppuun, sillä tällöin tarve uusien luonnontilaisten alueiden avaamiselle vähenee. Myös POSKI-projektin loppuraportin johtopäätöksissä mainitaan, että käytteenotettavat maa-aines- ja kallioalueet tulisi taloudellisten ja ympäristönäkökoh-
tien vuoksi hyödyntää mahdollisimman tehokkaasti.

Terveysvalvontaviranomaisen lausunto on meluntorjunnan osalta huomioitu lupamääräyksessä 9.

Hakemuksesta jätetty muistutus on huomioitu lupamääräyksellä 4.

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

22.04.2021

20 §

Luvan voimassaolo ja lupamääräysten tarkistaminen

Tämä päätös on voimassa 31.5.2031 saakka. Mikäli toiminnassa tapahtuu oleellisia muutoksia, on uusi lupa kuitenkin haettava tätä ennen.

Jos asetuksella annetaan tätä lupaa ankarampia säännöksiä tai tästä luvasta poikkeavia säännöksiä, on asetusta tämän luvan estämättä noudatettava.

Sovelletut oikeusohjeet

Maa-aineslaki (555/1981) 1, 3, 4a, 5, 6, 7, 10-16, 19-21, 23, 23a §
Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta (926/2005) 1-4, 6-9 §
Valtioneuvoston asetus kaivannaisjätteistä (190/2013)
Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 5-8, 11-12, 15-17, 20, 27, 29, 34, 39-44, 47a, 48-49, 52, 58, 62, 66, 83, 87, 94, 113-114, 133-134, 170, 199, 205 §
Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 2, 11-15
Jätelaki (646/2011) 8, 12-13, 15, 17, 72, 118 §
Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010), (314/2017)
Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)
Valtioneuvoston asetus ilmanlaadusta (79/2017)
Kuopion kaupunki, maa-ainelupia ja maisematyölupia koskeva taksa (ympäristö- ja rakennuslautakunta 28.3.2019 § 28)
Kuopion kaupunki, alueellisen ympäristönsuojeluviranomaisen taksa (ympäristö- ja rakennuslautakunta 28.3.2019 § 27)

Maksut ja niiden määräytyminen

Yhteisluvan käsittelystä ja ottosuunnitelman tarkastamisesta peritään taksan mukaisesti 9 580 €. Käsittelymaksu perustuu maa-ainestaksaan ja kivenmurskaamoa koskevan ympäristöluvan maksuun $(220 + 0,0120 \times (500\,000 + 0,5 \times 210\,000)) + 0,6 \times 3500 = 9\,580$ €).

Vuotuisena valvontamaksuna peritään voimassaolevan taksan mukaisesti 3025,00 €.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen voi hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.

Valmistelija
Mikko Sokura
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 40 718 2147

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

22.04.2021

20 §

Päätösehdotus

Ympäristöjohtaja Tanja Ahonen

Lautakunta hyväksyy ympäristöjohtajan esityksen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Lausunto Vuoksen ja Kymijoen-Suomenlahden vesienhoitosuunnitelmista**Ympäristöjohtaja Tanja Ahonen
Alueellinen ympäristönsuojelu**

Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on pyytänyt lausuntoa Vuoksen vesienhoitoalueen vesienhoitosuunnitelmasta vuosille 2022–2027 ja Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on pyytänyt lausuntoa Kymijoen–Suomenlahden vesienhoitoalueen vesienhoitosuunnitelmasta vuosille 2022–2027. Palautetta on pyydetty myös Pohjois-Savon vesienhoidon toimenpideohjelmasta vuosille 2022 – 2027, joka koskee molempia vesienhoitoalueita. Lausunnot tulee toimittaa 14.5.2021 mennessä.

Koko Suomen kattavat vesienhoitosuunnitelmat vuoteen 2021 on hyväksytty valtioneuvostossa vuoden 2015 lopussa. Nyt vesienhoitosuunnitelmien ehdotukset ja tausta-aineistot ovat lausunnolla kolmannelle vesienhoitokaudelle vuosiksi 2022 – 2027. Aineistot ja taustatietoa vesienhoidosta, vesien tilasta ja siihen vaikuttavista toiminnoista löytyy osoitteesta www.ymparisto.fi/vaikutavesiin >vesienhoito.

Tausta ja tavoitteet

Vesienhoidon suunnittelua ohjaavat Suomessa laki vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä (1299/2004) sekä valtioneuvoston asetus vesienhoidon järjestämisestä (1040/2006). Vesienhoidon yleisenä tavoitteena on suojella, parantaa ja ennallistaa pinta- ja pohjavesiä niin, ettei niiden tila heikkene ja että vesien tila on vähintään hyvä. Vesienhoidon suunnittelu tapahtuu vesienhoitoalueilla, jotka on määritelty vesistöaluejakoon perustuen valtioneuvoston asetuksella vesienhoitoalueista (1303/2004). Vesienhoitoalueille laaditaan vesienhoitosuunnitelmat, joissa esitetään vesienhoidon yleislinjaukset sekä määritellään tavoitteet ja toimenpiteet vesienhoitoalueella tehtävälle vesienhoitotyölle. Suunnitelmat laaditaan kuudeksi vuodeksi kerrallaan. Vesienhoitosuunnitelmat vuoteen 2021 asti on hyväksytty valtioneuvostossa vuonna 2015. Nyt valmistellaan vesienhoitosuunnitelmia kolmannelle kaudelle vuosiksi 2022 – 2027. Valmistelua varten on laadittu kuultavana ja lausunnoilla olevat ehdotukset vesienhoitoalueiden vesienhoitosuunnitelmaksi vuosiksi 2022 - 2027 sekä niiden tausta-asiakirja Pohjois-Savon vesienhoidon toimenpideohjelma vuosiksi 2022 - 2027.

Vesienhoidon tavoitteena on estää jokien, järvien ja rannikkovesien sekä pohjavesien tilan heikkeneminen sekä pyrkiä kaikkien vesien vähintään hyvään tilaan. Tavoitteen saavuttamiseksi suunnitellaan ja toteutetaan vesien tilaa parantavia toimenpiteitä ja seurataan niiden vaikutuksia kaikilla Suomen vesienhoitoalueilla. Vesienhoitoa on Suomessa toteutettu jo vuosikymmenien ajan, mutta nykyisessä muodossaan vesienhoidon suunnittelu käynnistyi EU:n vesipolitiikan puitteiden tultua voimaan vuonna 2000. Suunnittelu etenee kuuden vuoden jaksoissa. Nyt käynnistyneen suunnittelukierroksen aikana tarkistetaan vesienhoitoaluekohtaiset vesien-

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

22.04.2021

21 §

hoitosuunnitelmat ja toimenpideohjelmat vuosille 2022–2027 laajassa yhteistyössä eri tahoja kuullen. Palautetta toivotaan erityisesti vesien tilasta, siihen vaikuttavista toiminnoista, vesien tilan parantamiseksi suunnitelluista toimenpiteistä, niiden rahoituksesta ja toteutus- ja edistämisvastuista. Lisäksi palautetta toivotaan ympäristöselostuksesta.

Esitys

Kuopion kaupungin ympäristö- ja rakennuslautakunta, joka toimii Kuopion kaupungin ympäristönsuojelu- ja terveydensuojeluviranomaisena sekä Suonenjoen kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisena esittää lausuntoon seuraavaa:

Lausunto

Kuopion kaupungin ympäristö- ja rakennuslautakunnan toiminta-alue kuuluu suurelta osalta Vuoksen vesienhoitoalueeseen. Kymijoen-Suomenlahden vesienhoitoalueeseen kuuluu osa Karttulasta ja suurin osa Suonenjoesta.

Kokonaisuudessaan vesienhoitosuunnitelmat ja Pohjois-Savon toimenpideohjelma muodostavat erittäin kattavan tietopaketin pinta- ja pohjavesien tilasta ja niihin vaikuttavista tekijöistä. Toimenpidelinjaukset ovat pääosin tutkittuun tietoon perustuvia ja vastaavat tarvetta. Osallistamista suunnitelmien tekoon on tehty kuulemiskierrosten ja yhteistyöryhmien kautta. Pohjois-Savon vesienhoidon toimenpideohjelmaan vuosille 2022–2027 on kerätty keskeisiä tavoitteita, jotka ovat hyviä, ymmärrettäviä ja selkeitä. Tavoitteisiin pääsemiseen tarvitaan kuitenkin konkreettisia toimenpiteitä. Toimenpideohjelmassa esitetyt konkreettiset toimenpiteet jäävät osittain vähäisiksi. Tavoitteiden jalkauttamista toimenpiteiksi vaaditaan, jotta päästään vesien hyvään tilaan.

Maatalous

Maatalouden osalta Iisalmen reitin nostaminen ykköskohteeksi on perusteltua, koska Iisalmen reitin varrella on useita hyvää huonommassa tilassa olevia vesistöjä ja paljon voimaperäistä maataloutta. Lisäksi Iisalmen reitiltä laskevan veden laatu vaikuttaa Pohjois-Kallaveden ja Kallaveden vedenlaatuun. Iisalmen reitin lisäksi toimenpiteitä on tärkeää kohdistaa myös Nilsiän reitille.

Pohjois-Savon toimenpideohjelmassa vuosille 2022–2027 ehdotetut maataloutta koskevat toimenpiteet ovat edelleen hyviä, mutta erittäin haasteellisia toteuttaa. Haasteita aiheuttavat viljelijöille suunnatun koulutuksen kattavuus ja viljelijöiden mahdollisuus osallistua koulutuksiin. Tulevan EU-ohjelmakauden tavoitteita ja säädöksiä ei ole vielä päätetty, joten vielä ei ole tietoa, kuinka kattavasti viljelijät sitoutuvat ympäristökorvausjärjestelmään. Epäselvä ja muuttuva lainsäädäntö ja valvontakohteiden siirtely eri lupaviranomaisten välillä luo viljelijöille epätietoisuutta. Lisäksi nitraatti-asetuksen valvontaan tulisi selkeyttää ja tehdä kokonaisvaltaisemmin esim. ELYn peltovalvonnan ja kunnan ei tulisi joutua käymään samassa kohteessa katsomassa asiaa omasta näkökulmastaan. Tahtotilana tulisi olla alueen maatalojen säilyminen elinvoimaisena. Tällaisilla tiloilla on myös paremmat mahdollisuudet edistää ympäristöasioiden huomioon ottamista.

Maataloudessa ilmastonmuutos tulee lisääntyvien yhtenäisten ja voimakkaiden sadejaksojen vuoksi aiheuttamaan pelloilta tulevan huuhtouman kasvua. Huuhtouman pienentämiseen ja maaperän eroosioherkkyyden vähentämiseen tulee kiinnittää erityistä huomiota. Lisäksi yhtenäiset ja voimakkaat sadejaksot tuovat haasteita myös maatalojen piha-alueiden hule-

Kuopion kaupunki

21 §

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

22.04.2021

vesienhallintaan ja näiltä alueilta voi aiheutua suoria valumia jokiin ja järviin. Tulevalla ohjelmakaudella tulisikin kiinnittää huomiota myös maatilojen hulevesien käsittelyyn ja hallinnan kehittämiseen.

Haja-asutus

Pohjois-Savon toimenpideohjelmassa vuosille 2022-2027 kirjatut keskeiset tavoitteet haja-asutuksen osalta ovat hyviä, koska aikaisempien hoitokausien tavoitteet eivät ole toteutuneet mm. epäselvän ja jatkuvasti muuttuneen lainsäädännön vuoksi. Vesienhoitosuunnitelmista ja toimenpideohjelmasta voi haja-asutuksen kiinteistökohtaisten jätevesien käsittelyjärjestelmien osalta saada sen käsityksen, että herkillä alueilla (ranta- ja pohjavesialueet) on kaikkien kiinteistöjen osalta, joilla puhdistusteho ei vielä vastaa lainsäädännön vaatimusta, haettu ympäristönsuojelulain mukaista poikkeamista. Ranta- ja pohjavesialueella on todellisuudessa Kuopion alueellakin tuhansia kiinteistöjä, joilla jätevesien käsittely ei vastaa lainsäädännön vaatimuksia, mutta jotka eivät ole hakeneet ympäristönsuojelulain mukaista poikkeamista. Vesienhoitosuunnitelmissa ja toimenpideohjelmassa tulisikin korostaa valvonnan ja neuvonnan tärkeyttä. Vaikka vanhojen kiinteistöjen jätevesijärjestelmien kunnostamiselle annettu määräaika päättyi jo 31.10.2019, lainsäädännön toimenpanon edistäminen valvonnan ja neuvonnan keinoin pitäisi edelleen olla yhtenä painopisteenä. Tavoitteiden toteutuminen vaatisi kuitenkin valvonnan resurssien huomattavaa lisäämistä kunnissa. Resursseja valvontaan olisi saatava lisää, jotta voidaan varmistaa, että valvonta kohdistuu kaikille kiinteistöille tasapuolisesti eikä riipu esimerkiksi siitä, että ovatko kiinteistöt hakeneet ympäristönsuojelulain mukaista poikkeamista vai eivät.

Pohjavedet

Kaikilla pohjavesialueilla teiden suolausta tulisi välttää ja riskialueilla (Laatanlampi, Harjamäki-Käärmelahti, Nilsin Kirkonkylä ja Lintharju) siirtyä pohjavedelle vähemmän haitallisten liukkaudentorjunta-aineiden esim. kaliumformiaatin käyttöön mahdollisimman pikaisesti. Pohjavesisuojausten rakentamista VT 9 Lintharjun pohjavesialueella tulisi edistää.

Pohjois-Savon pohjavesialueiden suojelusuunnitelmat on pääosin laadittu lähes kymmenen vuotta sitten. Pohjavesialueiden suojelusuunnitelmien päivittämiseen tulisi varata rahoitusta ja resursseja, vaikka päävastuu suojelusuunnitelmien päivittämisestä onkin kunnilla. Päivittämistyö olisi tärkeää myös sen kannalta, että pohjavesialueiden rajoja ja luokitusta on päivitetty ja lainsäädäntö on muuttunut.

Pohjavesialueiden rakenneselvityksiä olisi tärkeä tehdä kaikilla niillä pohjavesialueilla, joilla sijaitsee vedenottamo.

Erityiset alueet

EU uimarantojen tulkintaa on muutettu siten, että yleisellä uimarannalla tarkoitetaan mitä tahansa pintaveden osaa, jossa kunnan terveydensuojeluviranomainen odottaa huomattavan määrän ihmisiä uivan (STM:n asetus 711/2014). EU-uimarantojen lisäksi vesienhoitoalueella on paljon muita lähiasukkaille tärkeitä uimarantoja, joissa käy jonkin verran uimareita. Myös näitä uimarantoja valvotaan. Valvonta tapahtuu sosiaali- ja terveysministeriön asetusten (354/2008 ja 710/2014) nojalla. Uimaveden hygieenisen laadun turvaamiseksi tulee yhdyskuntien jätevedenpuhdistamoiden puhdistetun jäteveden hygieenistä laatua tarkkailla tulevaisuudessa ja jäteveden purkuputket sijoittaa siten, ettei jäteveden johtamisesta aiheudu terveydellistä haittaa uimarannan käyttäjille. Jätevedenpuhdistamoiden ja

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

22.04.2021

21 §

pumppaamojen sekä viemäreiden kuntoon on kiinnitettävä huomiota ja varattava riittävästi varoja niiden saneeraukseen.

Vedenotto ja tekopohjaveden muodostuminen

Terveysturvaviranomainen valvoo vesilaitosten toimittamaa vettä sosiaali- ja terveysministeriön (STM) asetuksen (1352/2015, muutos 6832017) mukaisesti. Pohjois-Savon vesienhoidon toimenpideohjelmassa 2022 - 2027 mainittu STM:n asetus (461/2000) on kumottu.

Kunnan terveysturvaviranomainen valvoo toimitettavan ja käytettävän talousveden laatua säännöllisesti. Talousvettä toimittavan laitoksen omavalvonnan ja talousveden laadun valvonnan on perustuttava veden terveydelliseen laatuun vaikuttavien riskien arviointiin ja hallintaan. Water Safety Plan (WSP) on riskinhallintamenetelmä, jolla talousveden laatua uhkaavat vaarat voidaan tunnistaa, riskit arvioida sekä määrittää ja ottaa käyttöön riskien hallintakeinoja ja niiden seurantamenetelmiä.

Valvontatutkimukset koskevat kaikkia sellaisia vesilaitoksia, jotka toimittavat vettä vähintään 10 m³/vrk tai vähintään 50 henkilön tarpeeseen. Kunnan terveysturvaviranomainen vahvistaa vesilaitoksen esittämän valvontatutkimusohjelman ja hyväksyy riskinarvioinnin. Pienempien yksiköiden ja yksittäisten talousvesikaivojen valvonta tapahtuu STM:n asetuksen (401/2001) mukaisesti. Tarvittaessa valvontaviranomainen huomauttaa puutteista tai laiminlyönneistä.

Kunnostus

Vesienhoitosuunnitelmissa on todettu, että kunnostustoimijoiden ja omavarauksen puute hidastaa vesistökuunnostushankkeiden toimeenpanoa. Vuodet 2019–2023 kestäväällä vesienhoito- ja vesienhuollon tehostamisohjelman rahoituksella pyritään lisäämään paikallisia ja alueellisia järvien, virtavesien ja pienvesien kunnostuksia koko maassa. Tehostamisohjelman rahoituksella Pohjois-Savoon laaditaan vesistökuunnostusten toimintamalli. Tavoitteena on, että toimintamalli yhtenäistää ja vakiinnuttaa toimintatavat kunnostushankealoitteesta esiselvitykseen, toteutukseen ja sen seurantaan. Toimintamallin kehittäminen on hyvä asia.

Omaehtoisten kunnostushankkeiden edistämisen osalta Pohjois-Savon toimenpideohjelmassa on todettu, että pääsääntöisesti enintään 50 % avustus kunnostushankkeen kokonaiskustannuksista on todettu ongelmalliseksi harvaan asutuilla alueilla. Etenkin pienten toimijoiden, kuten osakaskuntien tai vastaavien toimijoiden resurssit voivat rajoittua jo lähtökohdaisesti pelkkään talkootyöhön, mikä ei välttämättä vastaa arvioitua kunnostustarvetta. Ehdotetun tehostamisohjelman vesistökuunnostusten toimintamallin lisäksi myös pääsääntöisesti korkeampi avustusprosentti todennäköisesti edistäisi vesistökuunnostusten hanketoimintaa alueella.

Tulevalla vesienhoidon suunnittelukaudella tulisi lisäksi kiinnittää huomiota virtavesien nousuesteiden poistamiseen ja virtavesielinympäristöjen kunnostamiseen.

Vesienhoitosuunnitelmissa olevat kartat ja kuvat selkeyttävät hyvin laajaa aineistoa. Vesikartta.fi-palvelu visualisoi hyvin olemassa olevaa tietoa vesien tilasta, mutta yksityiskohtaisemmat tiedot vesimuodostumien osalta jäävät puutteelliseksi järjestelmän osalta. Paikkatietopohjaisia vesitietoa keräviä palveluja tulisi kehittää lisää. Karttapalvelut toisivat osittain

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

22.04.2021

21 §

hajallaan olevat vesistötiedot vesienhoitotoimenpiteisiin osallistuvien tahojen ja kansalaisten helpommin hyödynnettäväksi ja lisäisivät tietoisuutta vesistöjen tilasta. Hyviä paikkatietopohjaisia palveluita on toteutettu Pohjois-Savossa mm. Iisalmen reitin sivuilla ja Pohjois-Savon ELY:n tarinakartoissa.

Viiteaineisto

- * 3676/2021 VHA1 ehdotus Vuoksin vesienhoitosuunnitelmaksi 2022-2027 Osa 1 FINAL (3) (ei julkaista internetissä)
- * 3676/2021 Ehdotus Kymijoen-Suomenlahden vesienhoitoalueen vesienhoitosuunnitelmaksi vuosiksi 2022-2027 osa 1 (3) (ei julkaista internetissä)
- * 3676/2021 Pohjois-Savon vesienhoidon toimenpideohjelma vuosille 2022-2027, kuulemisversio-1 (ei julkaista internetissä)
- * 3676/2021 Vesienhoitosuunnitelmaehdotuksen osa 2 Menetelmät (ei julkaista internetissä)

Valmistelija

Anniina Le Tortorec

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 2143

Päätösehdotus

Ympäristöjohtaja Tanja Ahonen

Lautakunta hyväksyy ympäristöjohtajan esityksen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Lausunto / Sotilasilmailusta aiheutuvaa meluhaittaa koskeva vireillepano**Ympäristöjohtaja Tanja Ahonen
Alueellinen ympäristönsuojelu**

Pohjois-Savon ELY-keskus on pyytänyt 28.4.2021 mennessä Kuopion kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen ja terveydensuojeluviranomaisen lausuntoa vireillepanosta, joka koskee sotilasilmailutoiminnan meluvaikutusten rajoittamista Jännevirran alueella. Lausunnossa on pyydetty otta-
maan kantaa erityisesti meluselvityksen päivittämiseen, melumittausten tarpeellisuuteen ja tarvittaessa mittausten suoritustapaan ja mitattaviin parametreihin sekä sotilasilmailun aiheuttamia terveyshaittoja koskeviin kysymyksiin.

Vireillepanokirjelmä ja ELY-keskuksen lausuntopyynnöt jaetaan esityslistan viiteaineistona.

Esitys

Ympäristö- ja rakennuslautakunta antaa asiassa seuraavan lausunnon Pohjois-Savon ELY-keskukselle:

Kuopion kaupungin ympäristö- ja rakennuslautakunta, joka toimii sekä kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena että kunnan terveydensuojeluviranomaisena, antaa Jännevirran ja Jänneniemen asukkaiden vireillepanosta seuraavan lausunnon:

Yleistä

Vireillepano on vuonna 2020 toimitettu myös Kuopion kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Osa vireillepanon allekirjoittajista asuu Kuopion kaupungin puolella Jänneniemessä. Kuopion kaupungin alueelliset ympäristönsuojelupalvelut ei tällöin ole lähtenyt käsittelemään asiaa, koska se ei ole toimivaltainen viranomaisena Rissalan lentoaseman ja sotilasilmailun osalta. Vireillepano on sisällöltään ja vaatimuksiltaan varsin yleinen, eikä siitä esimerkiksi ilmene, koskeko se ensisijaisesti ulkomelutilannetta vain melutilannetta asuinrakennusten sisällä.

Ympäristö- ja rakennuslautakunta lausuu asiasta siitä näkökulmasta, mikä merkitys sotilasilmailun melulla on Kuopion kaupungin alueella ja yleisestä näkökulmasta liittyen meluselvityksiin ja melun mahdollisiin haittavaikutuksiin.

Rissalan lentoaseman meluselvityksen ajantasaisuus

Viimeisin Rissalan lentoaseman meluselvitys on tehty vuonna 2010 ja siihen sisältyy sekä siviili- että sotilasilmailun melutasojen ja melualueiden määrittäminen vuoden 2008 tilanteesta ja vuoden 2025 ennustetilanteesta. Vuoden 2008 tilanteen mukaiset sotilaslentotoiminnan melualueet on määritetty Hornet/Hawk-operaatiomäärällä, mikä on noin 6 500 operaatiota/vuosi. Sotilasilmailun melualueet vuoden 2025 ennustetilanteesta pe-

rustuvat Hornet-operaatioiden määrän 10 % kasvuun ja koko sotilaslentoliikenteen 25 % kasvuun verrattuna vuoden 2008 tilanteeseen.

Meluselvityksen ajantasaisuutta on käyty läpi vuonna 2017 mm. puolustusvoimien, Finavia Oyj:n, kuntien ja valvontaviranomaisten kesken. Silloin on todettu, että Hornet-kaluston sijoituksen uudelleenjärjestelyjen jälkeen Hornet-operaatioiden määrät ovat kasvaneet noin 15 % suuremmiksi, kuin on ennustettu vuodelle 2025. Tämä tarkoittaa, että sotilaslentotoiminta aiheuttaa 0,6 dB suuremmat melutasot kuin ennustevuodelle 2025 on arvioitu. Mallilaskelmien meluvyöhykkeissä tämä tarkoittaisi noin 500 m laajempia melualueita kiitoteiden kärkien suuntaan. Tämä muutos on kuitenkin vielä selvästi meluselvityksen laskentaepävarmuuden +/- 5 dB sisällä. Puolustusvoimilta ja Finavia Oyj:ltä saatujen tietojen mukaan sotilaslentotoiminnassa ei ole tapahtunut muita sellaisia muutoksia, kuten lentojen jakauma eri vuorokaudenajoille ja operaatiotavat, joilla olisi merkitystä melualueisiin tai melun jakautumiseen alueella.

Em. lähtökohdista arvioiden Rissalan lentoaseman meluselvitystä voidaan edelleen pitää riittävän ajantasaisena ja riittävän tarkkana, ottaen huomioon yleiset epävarmuudet, jotka liittyvät erityisesti sotilasilmailun melualueiden määrittelyyn. Siviili- ja sotilaslentoliikenteen melualueet ja koko lentoliikenteen melualueet, mukaan lukien arviot enimmäismelutasoista 85 dB ja 90 dB, on esitetty kartoilla tarkkuudella, mitä voidaan pitää riittävänä arvioitaessa meluhaittaa ja suunniteltaessa alueen maankäyttöä.

Melualueilla olevien asuin- ja loma-asuinkiinteistöjen määrät ja niiden asukasmäärät Kuopion puolella tiedetään riittävällä tarkkuudella.

Melun tunnusluvut

Ympäristömelun, myös lentomelun, pitkäaikaisia terveys- ja viihtyisyysvaikutuksia kuvaa parhaiten pitkäaikainen keskiäänitaso. Lentomelun tunnuslukuna käytetään päivä-ilta-yö painotettua keskiäänitasoa (L_{den}), missä iltajan ja yöajan painotukset +5 dB ja +10 dB ottavat huomioon lentomelun muuta ympäristömelua suurempaa häiritsevyyttä. Rissalan lentoaseman meluselvitys nimenomaan kuvaa melun pitkäaikaista keskiäänitasoa vuoden ajalta.

Vireillepanosta ja myös muutoin alueelta tulleista asukaspalautteista voi päätellä, että huolta aiheuttavat hetkelliset voimakkaat melutasot, jotka liittyvät lähinnä lentokoneiden ylilentoihin ja nousuihin kiitotieltä. Vireillepanossa viitataan, että asukkaat itse ovat mitanneet 110 dB -melutasoja. Tosin mittauksista ja niiden edustavuudesta ja luotettavuudesta ei ole mitään dokumentaatiota.

Lentokoneiden yksittäisten ylilentojen ja nousujen aiheuttamien enimmäismelutasojen (L_{max}) määrittämiseen edustavasti liittyy huomattavan paljon enemmän epävarmuuksia kuin keskiäänitasojen arviointiin. Tätä on kuvattu lautakunnan mielestä asianmukaisesti Finavia Oyj:n 28.3.2019 antamassa asiantuntija-arvioinnissa. Lentoreiteistä yms. tekijöistä johtuen vaihtelu enimmäismelutasoissa samassakin pisteessä voi olla suuruusluokkaa 15 dB ja enemmänkin. Enimmäismelutasoissa voi olla myös voimakasta vuodenaikaisvaihtelua, mikä johtuu mm. ilmakehän kerrostuneisuudesta (esim. aamu- tai iltainversiot).

Finavia Oyj:n asiantuntija-arviossa esittämät arviot ovat yhtäpitäviä kirjallisuuslähteistä löydettyjen tietojen kanssa hävittäjien aiheuttamista

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

22.04.2021

22 §

enimmäisäänitasoista. Eli Hornet-koneiden aiheuttamat enimmäisäänitasot 1-2 km:n etäisyydellä kiitotiestä voivat olla enimmillään tyypillisesti tasoa 95-110 dB. Hyvin samansuuntaisia tuloksia on saatu vuonna 1995 Jännevirralla tehdyissä pitkäaikaismittauksissa, jotka on tehty Siilinjärven kunnan puolella noin 1,3 km eteläisen kiitotien päästä. Vaikka nämä mittaustulokset ovat suhteellisen vanhoja ja osin edustavat erilaista lentokonekalustoa, voidaan niitä kuitenkin pitää edelleen kohtuullisen käyttökelpoisina, koska mittaukset on tehty luotettavasti.

Melumittaukset

Vireillepanossa todetaan, että alueella ei ole tehty melumittauksia asukkaiden pyynnöistä huolimatta. Meluselvitysten, olipa ne mallilaskelmia tai mittauksia, tekeminen ensisijaisesti kuuluu toiminnanharjoittajien eli Karjalan lennoston ja Finavia Oyj:n vastuulle, koska lentoasemalla on ympäristölupa. Lentomeluselvitysten tekeminen vaatii myös sellaisia menetelmiä ja asiantuntemusta, jota käytännössä Suomessa ei ole juuri muilla toimijoilla kuin Finavia Oyj:llä.

Sotilaslentotoiminnan erityispiirre verrattuna siviili-ilmailuun on se, että lento-operaatioissa ja lentoreiteissä on erittäin suurta vaihtelua. Tätä on kuvattu vuoden 2010 meluselvityksessä. Selvityksen liitteestä 4 ilmenee, miten suuri hajonta sotilaslento-operaatioiden lentoreiteissä on. Operaatiot ovat myös melko epäsäännöllisiä.

Jotta lentomelun tasoista, erityisesti sotilaslentotoiminnan melutasoista, saataisiin luotettava ja edustava käsitys mittaamalla, mittausten tulisi olla hyvin pitkäkestoisia (suuruusluokkaa kuukausia – vuosi). Näin siksi, koska sotilaslentotoimintaan liittyy edellä kuvattua suurta ajallista ja muuta vaihtelua. Lisäksi yksittäisen mittausjakson tulokset edustavat vain kyseisen mittauspaikan melutilannetta, eikä tuloksia ole yleistettävissä kovin laajalle alueelle.

L_{den} -tason luotettava määrittäminen esimerkiksi vuositasolla on mittaamalla käytännössä mahdotonta ilman jatkuvatoimista mittausjärjestelmää, jossa tunnistetaan mm. melulähteet.

Lautakunnan näkemyksen mukaan mittaamalla ei ole helposti saatavilla merkittävästi lisätietoa myöskään ulkona vallitsevista enimmäismelutasoista, niin että tuloksilla voitaisiin tarkentaa arviota sotilaslentomelun terveys- tai viihtyisyshaitasta alueella.

Sotilaslentomelun luotettavaan ja edustavaan arviointiin mittaamalla sisätiloissa liittyy samat epävarmuudet ja vaikeudet kuin ulkotiloissa. Sisätiloissa riittävän pitkäaikaisten mittausten järjestäminen lienee käytännössä hyvin vaikeaa. Sisätilassa tehtävät mittaukset kuvastavat lisäksi vain kyseisen yksittäisen sisätilan melutasoja, koska yksittäisten rakennusten ääneneristävyysolosuhteet voivat vaihdella paljonkin eri rakennuksissa ja rakennuksen eri tiloissa. Lisäksi rakennuksen ääneneristävyys lentomelua vastaan voi vaihdella paljonkin riippuen siitä, mistä kulmasta ylhäältä melu rakennukseen kulloinkin kohdistuu.

Terveysvaikutukset

Pitkäaikaisen ympäristömeluallistuksen terveyshaitan arvioinnissa käytetään pitkän ajan keskiäänitaso. Lentomelun arviointiin vakiintuneesti käytetään päivä-ilta-yö -painotettua keskiäänitasoa (L_{den}). L_{den} -melutason ohjearvona Suomessa käytetään tasoa 55 dB. Maailman terveysjärjestön

(WHO) vuonna 2018 julkaisema suositus lentomelun ohjearvoksi on 45 dB L_{den} -tasona. Sotilasilmailun osalta L_{den} 55 dBA-alueen sisälle Jännevirraan alueella jää jonkin verran haja-asutusta ja loma-asutusta. L_{den} 45 dB aluetta ei Rissalan meluselvityksessä ole esitetty, koska sen määrittämiseen liittyy paljon epävarmuutta. Mutta 45 dB -alue on moninkertainen 55 dB -alueeseen nähden.

Enimmäismelutasoa käytetään jonkin verran ympäristömelun haittojen arvioinnissa, kun arvioidaan yöaikaista häiriötä uneen ja nukkumiseen. Maankäytön suunnittelussa on sovellettu WHO:n ohjearvoon pohjautuvaa kriteeriä, että yöaikaan makuutiloissa enimmäisäänitaso ei saisi ylittää tasoa 45 dB, jotta uni ei häiriintyisi. Sosiaali- ja terveysministeriön asetuksessa 545/2015 (asetus asunnon ja muun oleskelutilan terveydellisistä olosuhteista sekä ulkopuolisten asiantuntijoiden pätevyysvaatimuksista) rajaksi kuulovaurion välttämiseksi on asetettu 115 dB. Ympäristömelun terveysvaikutustutkimusten perusteella enimmäisäänitason epämiellyttävyysskynnys on tasolla 100-120 dB ja merkittäviä haittoja alkaa ilmetä L_{AF-max} -tason 115 dB ylittävillä äänitasoilla. Joissakin rakennustöissä on meluilmoituspäätöksissä asetettu enimmäismelutasolle hyväksyttäväksi rajaksi 110 dB alueilla, joilla oleskelee tai kulkee ihmisiä.

Enimmäisäänitaso (L_{max}) voi kuvata lentomelun, erityisesti yksittäisten lentokoneen ylilentojen, häiritsevyyttä jossain määrin paremmin kuin pitkäaikainen keskiäänitaso (L_{den}). Sen sijaan, kun arvioidaan melun aiheuttamaa terveyshaittaa, oikeampi tunnusluku on lähtökohtaisesti melun keskiäänitaso. On lisäksi tietoa siitä, että yksittäisten lentotapahtumien (ylilennot) aiheuttamaa häiritsevyyttä ei kuvaa pelkästään yksittäisten melutapahtumien melutaso, vaan merkitystä on myös näiden melutapahtumien lukumäärällä. Näin varsinkin, jos melutapahtumia on vähän (korkeintaan muutamia kymmeniä vuorokaudessa). Pelkkää enimmäismelutasoa paremmin yksittäisen lentotapahtuman haittaa todennäköisesti kuvaisi äänialtistustaso (L_{AE}), mikä ottaa huomioon melun voimakkuuden lisäksi melutapahtuman keston. Yksittäisten ylilentojen melun kiusallisuutta korostaa myös se, jos ylilennon aiheuttaman melun kasvunopeuden muutos (dB/s) on suuri.

Sosiaali- ja terveysministeriö on vuonna 2003 ottanut pyynnöstä kantaa puolustusvoimien lentoharjoituspaikkojen melutasoihin ja niiden aiheuttamiin terveyshaittoihin alueen asukkaille. Erityisesti on käsitelty sotilasilmailun matalalentoja. Tuolloisen ministeriön yleisluontoisen kannanoton mukaan sotilasilmailusta ei aiheutuisi harjoitusalueilla tai niiden läheisyydessä asuville ja oleskeleville kuulovaurioriskiä ja riski liialliselle verenpaineen nousulle ja muille fysiologisille haitallisille reaktioille on pieni.

Yhteenveto

Edellä esitettyyn viitaten Kuopion ympäristö- ja rakennuslautakunta toteaa kantanaan, että Rissalan lentoaseman sotilaslentoliikenteen aiheuttamia melutasoja ympäristössä ja pitkäaikaisia terveysvaikutuksia voidaan luotettavimmin arvioida mallilaskelmin ja L_{den} -tunnusluvun avulla. Lentomelun nykyistä tasoa ja melualueita kuvaa riittävällä tarkkuudella vuoden 2010 meluselvityksen ennustetilanne 2025. Meluselvityksen päivitys nykyisille sotilaskoneiden operaatiomäärille ei käytännössä muuttaisi ennustetilanteen 2025 mukaisia melualueita, kun otetaan huomioon laskentaepävarmuudet. Meluselvitys tulee päivittää, jos operaatiomäärät olennaisesti lisääntyvät nykyisestä tai sotilaskoneiden lentomenetelmät muuttuvat merkittävästi tai käytettävän lentokonekaluston melupäästöt muuttuvat nykyisestä.

Painotetun keskiäänitason rinnalla voidaan häiritsevyyden arvioinnissa käyttää enimmäisäänitasoa (L_{max}) tai äänialtistustasoa (L_{AE}) sillä tarkkuudella, kuin ne nykyisellään voidaan määrittää. Enimmäisäänitason ja äänialtistustason käyttökelpoisuutta haitan arvioinnissa heikentää kuitenkin se, että niille ei yöaikaisia unihäiriöitä lukuun ottamatta ole olemassa yksiselitteisiä kriteerejä eli viitearvoja, mihin tuloksia verrattaisiin. Niitä voitaisiin ensisijaisesti soveltaa täydentävinä tunnuslukuina alueen maankäytön suunnittelussa ja rakennuslupamenettelyssä.

Mallilaskelmia täydentäviin mittauksiin lautakunta ei näe tarvetta ottaen huomioon mittauksiin liittyvät ajalliset ja niiden edustavuutta koskevat vaatimukset. Yleisen mielenkiinnon puolesta mittauksia voidaan toki tehdä, mutta mittauksien käyttökelpoisuus ympäristöluvan valvonnassa ja meluhaitan arvioinnissa on hyvin rajallista.

Lautakunnan näkemyksen mukaan lentomelu ei nykyisellään aiheuta Kuopion alueella sellaista terveydellistä haittaa, mikä edellyttäisi lentoaseman ympäristöluvan tarkistamista. Viihtyisyyshaittaa Hornet-lentojen yksittäisistä melutapahtumista alueella aiheutuu. Tältä osin lautakunta lisäksi viittaa ympäristönsuojelulain 4 §:ään, missä määritellään tietyt rajaukset, miten ympäristönsuojelulakia sovelletaan puolustusvoimien toimintaan, sekä lain 50 §:ään, missä säädetään sotilasilmailun melun huomioon ottamisesta ympäristöluvuissa. Rissalan lentoaseman ympäristö lupa sotilaslentotoiminnan osalta ei sisällä lentomelulle raja-arvoja. Ratkaisu on tältä osin perusteltu lupapäätöksessä.

Lisäksi lautakunta muistuttaa, että terveydensuojelulain 51 §:n mukaan, jos toiminta on ympäristönsuojelulain nojalla luvan- tai ilmoituksenvaraista tai siitä on tehtävä mainitun lain 116 §:n nojalla ilmoitus rekisteröintiä varten, määräyksen antaa mainitun lain mukainen viranomainen noudattaen, mitä ympäristönsuojelulaissa säädetään.

Lopuksi lautakunta esittää, että Karjalan lennoston on syytä lisätä tiedottamista, yhteydenpitoa ja vuoropuhelua alueen asukkaiden kanssa sotilaslentotoiminnan meluun liittyen.

Viiteaineisto

- * 3254/2021 Kuulemiskirje terveydensuojelu
- * 3254/2021 Kuulemiskirje ympäristönsuojelu
- * 3254/2021 Vireillepanokirjelmä valitus lentomelusta Jännevirralla (Ei julkaista internetissä)

Valmistelija

Erkki Pärjälä

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 2142

Päätösehdotus

Ympäristöjohtaja Tanja Ahonen

Lautakunta hyväksyy ympäristöjohtajan esityksen.

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

22.04.2021

22 §

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin, että ympäristönsuojelutarkastaja Erkki Pärjälä, ympäristönsuojelusuunnittelija Anniina Le Tortorec ja ympäristötarkastaja Mikko Sokura poistuivat kokouksesta asiakohdan käsittelyn jälkeen.

Lausunto Itä-Suomen hallinto-oikeudelle / Ympäristö- ja rakennuslautakunnan päätös 11.2.2021 § 6**Rakennustarkastaja Ilkka Korhonen
Alueellinen rakennusvalvonta**

Tiivistelmä

Ympäristö- ja rakennuslautakunta on 11.2.2021 § 6 päättänyt ettei ryhdy toimenpiteisiin maanpintojen korottamista koskevassa asiassa.

Kiinteistön 297-297-8-12-3 omistaja on valittanut päätöksestä edelleen Itä-Suomen hallinto-oikeuteen, joka pyytää nyt lautakunnan lausuntoa asiaan.

Esitys

Esitän että, ympäristö- ja rakennuslautakunta toteaa lausuntonaan hallinto-oikeudelle, että valitus tulee hylätä. Lisäksi lautakunta toistaa päätöksen 11.2.2021 § 6 perustelut.

Perustelu

Asia on tullut vireille lokakuussa 2012. Rakennusvalvontaviranomaiselle ei ole tullut ennen tämän asian vireille tuloa toimenpidepyyntöjä tai ilmoituksia naapurin nostamasta maanpinnasta. Kysymyksessä on kiinteistö, joka on rakennettu lähes 60 vuotta sitten. Valituksessa esitettyjen seikkojen perusteella ei edelleenkään voida yksiselitteisesti todeta milloin maanpintaa on korotettu.

Valittajan mukaan naapurin maanpinta on 20-30 cm ylempänä kuin valittajan terassi. Kyseinen kiinteistöjen välinen korkeusero tonttien rajalla ei lähtökohtaisesti poikkea alkuperäisestä 10.3.1962 laaditusta pihajulkisivusuunnitelmasta. Osa alkuperäisistä leikkauspiirustukseen merkityistä maanpinnankorkeusasemista on viitteellisiä eikä siten ole edes sitovia.

Ympäristö- ja rakennuslautakunta toteaa lausuntonaan, ettei valittaja ole pystynyt osoittamaan maanpinnan korkeusasemien nostamista alkuperäisestä eikä näin voida yksiselitteisesti ottaa kantaa siihen onko valittajan esittämät väitteet luotettavia. Myöskään sitä ei ole saatu varmuudella selvillä onko maanpintojen nostaminen edes tapahtunut omistusaikana vai onko korkeusasemat hyväksytty rakennuksen loppukatselmuksen yhteydessä. Kiinteistön 297-8-12-3 omistajan käsityksestä huolimatta lautakunta lausuu hallinto-oikeudelle, ettei ko. asiassa ole oikeudellista mahdollisuutta tehdä sellaista velvoittavaa päätöstä, jossa enää ryhdyttäisiin hallintopakotoimenpiteisiin.

Toisaalta asian voidaan katsoa olevan myös yksityisoikeudellinen, koska laki eräistä naapurussuhteista 13 § velvoittaa, että jos joku rakentamalla, kaivamalla tai muulla tavoin käyttää oikeuttansa alueeseen sillä tavalla tai

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

22.04.2021

23 §

sellaisissa oloissa, että toimenpiteen pääasiallisena tarkoituksena ilmeisesti on tuottaa naapurille vahinkoa tai haittaa, olkoon naapurilla oikeus vaatia alue saatettavaksi entiseen kuntoonsa sekä korvaus syntyneestä vahingosta ja haitasta. Oikeus sellaisen vaatimuksen tekemiseen olkoon kuitenkin rauennut vuoden kuluttua siitä kuin sanottuun toimenpiteeseen ryhdyttiin tai sen vahingollinen tai haitallinen laatu ilmeni.

Valituksenalainen epäselvä maanpinnan nosto on tehty joka tapauksessa vuosia sitten, eikä valittaja ole tehnyt siitä vuoden sisään vaatimusta naapurilleen.

Edellä lausuttuihin asioihin perustuen tehty valitus tulee hylätä.

Viiteaineisto

* 8198/2016 Lausunto- ja asiakirjapyyntö (Ei julkaista internetissä)

Valmistelija

Ilkka Korhonen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5172

Päätösehdotus

Rakennustarkastaja Ilkka Korhonen

Lautakunta hyväksyy rakennustarkastajan esityksen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Oikaisuvaatimus / 297-17-16-11 / Kuivinniementie 21 / Purkamislupa 21-59-P / omakotitalon ja autotallin purkaminen**Rakennustarkastaja Ilkka Korhonen
Alueellinen rakennusvalvonta**

Tiivistelmä

Rakennustarkastaja on 1.2.2021 § 54 myöntänyt purkamisluvan lupatun-
nus 21-59-P omakotitalon ja autotallin purkamiseen kiinteistöltä 297-17-
16-11, Kuivinniementie 21, Kuopio.

Naapurikiinteistön 297-17-16-10 osaomistaja on tehnyt päätöksestä oikai-
suvaatimuksen muutoksenhakuaihana. Luvan hakijoilta on pyydetty vasti-
ne asiaan.

Esitys

Esitän, että oikaisuvaatimus hylätään ja rakennustarkastajan purkamislupa-
päätös 1.2.2021 § 54 pysytetään voimassa.

Perustelut

Lautakunta toistaa purkamislupapäätöksen perustelut. Lisäksi lautakunta
toteaa seuraavaa:

Naapurin kuuleminen lupahakemuksesta

Oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa oikaisuvaatimuksessaan kuulemisvirheen
seen kiinteistön 297-17-16-10 osalta. Asiaa tutkittaessa on havaittu, että
hakemusvaiheessa kiinteistön 297-17-16-10 toinen omistaja oli jäänyt
kuulematta. Tämä virhe on korjattu varaamalla hänelle viran puolesta
mahdollisuus huomautuksen tekemiseen kuulemiskirjeellä 12.2.2021.
Määräaikaan 26.2.2021 mennessä ei saapunut huomautusta purkamislupa-
hakemuksesta. Kuulemisvirhe ei enää rasita purkamislupapäätöstä.

Purkamisluvan myöntämisen edellytysten täyttyminen

Maankäyttö- ja rakennuslain 139 §:n mukaan purkamisluvan myöntämisen
edellytyksenä on, ettei purkaminen merkitse rakennettuun ympäristöön si-
sältyvien perinne-, kauneus- tai muiden arvojen hävittämistä eikä haittaa
kaavoituksen toteuttamista.

Lupahakemuksessa tulee selvittää purkamistyön järjestäminen ja edelly-
tykset huolehtia syntyvän rakennusjätteen käsittelystä sekä käyttökelpois-
ten rakennusosien hyväksi käyttämisestä.

Oikaisuvaatimuksen tekijän näkemyksen mukaan purkamislupa on myön-
netty vastoin maankäyttö- ja rakennuslaissa säädettyä muun muassa sillä
perusteella, että hanke on ekologisessa tarkastelussa kestävä, koska
kiinteistö aiotaan jakaa kahtia ja rakentaa uudelleen eikä hanke täytä hy-
vän, kauniin, turvallisen, terveellisen ja viihtyisän elinympäristön vaati-
musta.

Luvan hakijat ovat vastineessaan todenneet, että kokonaisuutena järkevin tapa on lohkoa tontti kahdeksi ja rakentaa kaksi erillistä taloa ja tontin kokonaisrakennusoikeuden ollessa 350 krs-m², väljyys säilyy alueella. Luvan hakijoiden tarkoitus ja tavoite on myös pyrkiä oikaisuvaatimuksen tekijän mainitsemaan hyvään, kauniiseen, turvalliseen, terveelliseen ja viihtyisään elinympäristöön. Purkutyöt suorittaa asiantunteva yritys ja uudisrakentaminen pitää suunnitella ja toteuttaa erityisellä ammattimaisuudella huomioiden alkuperäinen rakennuskanta.

Alueella on voimassa asemakaava N:o 355 (hyv. KV 28.4.1975), jossa kiinteistön kaavamerkintä Ao5 sallii omakotirakennusten ja muiden enintään kahden perheen talojen rakentamisen. Myös keskeisen kaupunkialueen yleiskaavassa (hyv. HaO 20.6.2002) kiinteistö sijaitsee kaavamerkin AP-1 (pientalovaltainen asuinalue, täydennysrakentamista) alueella, jolle voidaan sijoittaa täydennysrakentamista, joka sopeutuu ympäristöönsä muodoiltaan ja materiaaleiltaan.

Myönnetyn purkamislupapäätöksen perusteluissa on otettu kantaa naapurin jo hakemusvaiheessa esittämiin huomautuksiin muun muassa seuraavasti: "Purkamisluvalla ei ratkaista tulevaa rakentamista eikä rakennettavan tontin lohkomista, näiltä osin huomautus jätetään tutkimatta. Naapurin tutkittavat huomautukset liittyvät rakentamisen aikaiseen valvontaan. Purkamista koskevan päätöksen lupamääräyksiin lisäämme että, ennen purkutyön aloittamista purkutyöstä vastaavan tulee pyytää Kuopion kaupungin alueellisilta ympäristönsuojelupalveluilta tarkastus purkukohteen."

Oikaisuvaatimuksen tekijä ei ole tuonut oikaisuvaatimuksessaan esille mitään sellaista uutta seikkaa, jonka perusteella purkamislupahakemus tulisi hylätä. Kuten lupapäätöksen perusteluissa on todettu, purkamisluvalla ei ratkaista tulevaa rakentamista tai alueiden käyttöä.

Kiinteistöltä 297-17-16-11 purettavaksi suunnitellut rakennukset omakotitalo (valmistunut 1970) ja autotalli (valmistunut 1975) eivät ole suojeltuja rakennuksia, joten estettä purkamisluvan myöntämiselle ei ole. Purkamisen ei merkitse rakennettuun ympäristöön sisältyvien perinne-, kauneus- tai muiden arvojen hävittämistä eikä haittaa kaavoituksen toteuttamista.

Lupahakemuksen yhteydessä on esitetty riittävät selvitykset rakennusjätteen käsittelystä ja purkutyön jätehuollosta. Luvan myöntämisen jälkeen on esitetty myös lupamääräyksissä edellytetty purkutyösuunnitelma. MRL 139.2 §:n edellyttämät asiat on huolehdittu.

Liitteet

- 1 1604/2021 Oikaisuvaatimus (Ei julkaista internetissä)
- 2 1604/2021 Vastine (Ei julkaista internetissä)

Viiteaineisto

- * 1604/2021 Purkamislupapäätös, asemapiirros ja valokuvat purettavista rakennuksista (Ei julkaista internetissä)

Valmistelija

Ilkka Korhonen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5172

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

22.04.2021

24 §

Päätösehdotus

Rakennustarkastaja Ilkka Korhonen

Lautakunta hyväksyy rakennustarkastajan esityksen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Tiedonannot ympäristö- ja rakennuslautakunnalle vuonna 2021**Ympäristöjohtaja Tanja Ahonen
Alueellinen ympäristönsuojelu**

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätös ympäristövaikutusten arviointimenettelyn (YVA-menettely) soveltamisesta yksittäistapauksessa, 25.3.2021, dnro POSELY/657/2021, Ratkaisu: Mondi Powerflute Oy:n esittämiin Kuopion tehtaan toiminnan muutokseen ei sovelleta ympäristövaikutusten arviointimenettelyä.

Ympäristö- ja rakennusvalvontapalveluiden viranhaltijapäätökset ajalta 10.3. – 13.4.2021 (Ympäristönsuojelupalveluiden ja ympäristöterveydenhuollon julkipano- ja päätöskuulutukset julkaistaan myös internetissä sivulla www.kuopio.fi/Ilmoitustaulu ja rakennusvalvonnan sivuilla www.kuopio.fi/lupapäätökset).

Liitteet

3 2/2021 Viranhaltijapäätökset ajalta 10.3 -13.4.2021 (Ei julkaista internetissä)

Valmistelija

Satu Hassinen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5170

Päätösehdotus

Ympäristöjohtaja Tanja Ahonen

Lautakunta merkitsee asiat tiedoksi ja päättää, etteivät ne anna aihetta enempään toimenpiteisiin.

Päätös

Rakennustarkastaja lisäsi tiedonantoihin henkilöstöpäätöksen 20.4.2021 § 1 / lvi-insinöörin viran täyttäminen.

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Liite N Valitusosoitus purkamislupapäätökseen (24 §)

Tähän päätökseen haetaan muutosta hallintovalituksella.

Valitusoikeus

Oikaisuvaatimukseen annettuun päätökseen saa hakea muutosta valittamalla vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen.

Mikäli päätöstä on oikaisuvaatimusmenettelyssä muutettu tai se on kumottu, muutosta saa kuitenkin hakea myös

- 1 sillä, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa
- 2 kunnan jäsenellä sekä
- 3 kunnalla ja naapurikunnalla, jonka maankäytön suunnitteluun päätös vaikuttaa.

Valitusoikeus rakennuksen purkamista koskevasta päätöksestä on myös elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksella silloin, kun rakennus on valtakunnallisesti tai maakunnallisesti merkittävä.

Valitusaika

Päätös on annettu julkipanon jälkeen päätöksestä laaditussa otteessa mainittuna päivänä, jolloin päätöksen katsotaan tulleen asianomaisen tietoon.

Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** päätöksen **antamisesta**.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen virka-ajan päättymistä.

Päätöksen antamispäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusviranomainen

Itä-Suomen hallinto-oikeus

Postiosoite	PL 1744, 70101 KUOPIO
Käyntiosoite	Minna Canthin katu 64, 70100 Kuopio
Sähköposti	ita-suomi.hao(at)oikeus.fi
Puhelin	029 56 42500, asiakaspalvelu 029 56 42502
Faksi	029 56 42501
Virka-aika	8.00 – 16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

Muutoksenhakuohje

22.04.2021

- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- vaatimuksen perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedeoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Pöytäkirja

Pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää rakennusvalvonnasta

Postiosoite	PL 1097, 70111 KUOPIO
Käyntiosoite	Suokatu 42
Sähköpostiosoite	rakennusvalvonta(at)kuopio.fi
Puhelin	017 18 5174

Asiakirjoja voi tilata myös Kuopion kaupungin verkkosivuilta www.kuopio.fi kohdasta Asiointi ja neuvonta/Asioi verkossa löytyvällä Asiakirjatilauslomakkeella.

Liite V hallintovalitus / ympäristönsuojelulain mukaiset luvat ja ilmoitukset (20 §)

Tähän päätökseen haetaan muutosta hallintovalituksella.

Valitusoikeus

Tähän päätökseen saa hakea muutosta

- asianosainen
- rekisteröity yhdistys tai säätiö, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuin ympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät
- toiminnan sijaintikunta sekä muu kunta, jonka alueella ympäristövaikutukset ilmenevät
- valtion valvontaviranomainen sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen
- muu asiassa yleistä etua valvova viranomainen.

Valitusaika

Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** päätöksen **tiedoksi antamisesta**.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Tämä päätös on annettu tiedoksi julkaisemalla sitä koskeva kuulutus Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteke.

Valitukseen oikeutettujen tahojen katsotaan saaneen tiedon päätöksestä seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisesta.

Muutoksenhakuaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusaika päättyy 3.6.2021.

Valitusviranomainen

Vaasan hallinto-oikeus

Postiosoite	PL 204, 65101 VAASA
Käyntiosoite	Korsholmanpuistikko 43, 4. krs
Sähköposti	vaasa.hao(at)oikeus.fi
Puhelin	029 56 42780
Faksi	029 56 42760
Virka-aika	8.00 - 16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

Muutoksenhakuohje

22.04.2021

Valituksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Pöytäkirja

Pöytäkirjanotteita ja liitteitä voi pyytää ympäristönsuojelutoimistosta

Postiosoite	PL 1097, 70111 KUOPIO
Käyntiosoite	Suokatu 42
Sähköposti	ymparistonsuojelu(at)kuopio.fi
Puhelin	044 718 2127

Asiakirjoja voi tilata myös Kuopion kaupungin verkkosivuilta www.kuopio.fi kohdasta Asiointi ja neuvonta/Asioi verkossa löytyvällä Asiakirjatilauslomakkeella.