

19.02.2014

Kokoustiedot

Aika 19.02.2014 keskiviikko klo 15:05 – 17:15
Kokouksessa pidettiin tauko klo 16.30 – 16.45

Paikka Kasvun ja oppimisen palvelualue, lautakuntien kokoushuone, 2. krs, Vuorika-
tu 27

Saapuvilla olleet jäsenet

Aleksi Eskelinen, puheenjohtaja
Sirpa Alho-Törrönen, varapuheenjohtaja
Upi Heinonen
Matti Vanhanen, Petri Kauniston varajäsen
Hilkka Kontiainen
Anne Mönkkönen
Jarno Ruusunen
Annu Saukko
Tero Taipale
Jaakko Turtiainen
Veera Willman

Muut saapuvilla olleet

Neeta Röppänen kaupunginhallituksen edustaja
Pekka Vähäkangas palvelualuejohtaja, esittelijä
Pekka Lindell varhaiskasvatusjohtaja
Juha Parkkisenniemi kasvun ja oppimisen tuen johta-
ja
Kari Raninen perusopetusjohtaja
Leena Auvinen lukiotoimenpäällikkö
Tanja Karpasto tilahallintapäällikkö, poistui klo
16.30
Harri Korkalainen toimitilapäällikkö, poistui klo
16.30
Merja Laininen rehtori, poistui klo 16.30
Raija Heinonen talouspäällikkö
Sari Kokkonen perusopetuspäällikkö
Silja Silvennoinen henkilöstö- ja hallintopäällikkö,
pöytäkirjanpitäjä

Asiat 8 - 17 §

19.02.2014

Allekirjoitukset

Alexi Eskelinen
puheenjohtaja

Silja Silvennoinen
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus

Kuopiossa, Vuorikatu 27, 70100 Kuopio, 19.2.2014

Tero Taipale

Jarno Ruusunen

Pöytäkirja on ollut yleisesti nähtävänä

Kuopiossa, Vuorikatu 27, 70100 Kuopio (aulapalvelu), 5.3.2014

Silja Silvennoinen
Pöytäkirjanpitäjä

19.02.2014

Muutoksenhakukiellot Kuntalain 91 §:n mukaan ei oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta voi tehdä §:ien 8 – 15, 17 ja 18 osalta, koska päätökset koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Muutosta ei voi hakea valittamalla §:ään 16, koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 89 §:n 1 momentin mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus.

Oikaisuvaatimusohjeet

Pöytäkirjaan liitetään oikaisuvaatimusohjeet §:än 16 osalta

liite A

19.02.2014

Käsitellyt asiat

Nro	§	Liite/ viite*	Otsikko	Sivu
1	8 §		Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	5
2	9 §		Pöytäkirjantarkastajat	6
3	10 §	1	Kasvun ja oppimisen palvelualueen vuoden 2013 toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden sekä sisäisen valvonnan toteutuminen	7
4	11 §		Kasvun ja oppimisen palvelualueen sisäisen valvonnan painopiste-alueet vuodelle 2014	10
5	12 §	2-3 *	Perusopetuksen palveluverkostomuutos: Kemppaanmäen koulun lakkauttaminen 1.8.2014 alkaen	12
6	13 §	4 *	Perusopetuksen palveluverkostomuutos: Pitkälahden koulun lakkauttaminen 1.8.2014 alkaen	22
7	14 §	5-6 *	Perusopetuksen palveluverkostomuutos: Kettulan koulun lakkauttaminen 1.8.2014 alkaen	30
8	15 §	*	Itä-Suomen Aluehallintoviraston selvityspyyntö (ISAVI 3911/06.00.00/2013)	40
9	16 §	7	Hyvinvoinnin edistämisen ja kasvun ja oppimisen palvelualueiden toimintasäännön tarkistaminen	43
10	17 §	*	Tiedonantoja 19.2.2014	45

Muutoksenhaku

16 §			Liite A kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje / kasvun ja oppimisen lautakunta	47
------	--	--	---	----

8 §

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Päätösehdotus

Puheenjohtaja
Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunta

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Puheenjohtaja tiedusteli lautakunnalta, otetaanko ylimääräinen asia käsitte-
lyyn kokouksen lopussa. Lautakunta päätti, että ylimääräistä asiaa ei oteta
lautakunnan käsittelyyn.

9 §

Pöytäkirjantarkastajat

Päätösehdotus

Palvelualuejohtaja Pekka Vähäkangas

Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat lautakunnan jäsenet Sirpa Alho-Törrönen ja Jarno Ruusunen.

Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunta

Valittiin Tero Taipale ja Jarno Ruusunen.

Kasvun ja oppimisen palvelualueen vuoden 2013 toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden sekä sisäisen valvonnan toteutuminen

Talouspäällikkö Raija Heinonen
Kasvun ja oppimisen palvelualue

Kasvun ja oppimisen palvelualueen toiminnalle asetetut tavoitteet toteutuivat pääosin suunnitelman mukaisesti. Tuottavuusohjelman mukaisina toimenpiteinä on toteutettu Airakselan koulu lakkauttaminen 1.8.2013 lukien ja Karttulan lukion lakkauttamisen toimenpiteiden jatkaminen.

Lukiopalveluiden kokonaistilanne sekä esi- ja perusopetuksen verkosto päivitetään kiristyneen talouden pohjalta.

Jynkän koulun toiminta siirtyi sisäilmaongelman vuoksi Niiralan koulun tiloihin 1.8.2013 alkaen. Hankesuunnitelman mukaan vanha koulu puretaan ja uudisrakennus sijoitetaan nykyiselle tontille uuteen paikkaan. Karttulan Kiskasuuden uuden koulukeskuksen suunnittelu on edennyt aikataulun mukaisesti. Peruskorjattu Pohjantien koulu otettiin käyttöön 1.8.2013.

Kasvun ja oppimisen palvelualueen vuoden 2013 talousarvion toteutuminen:

	Talousarvio + tamu	Toteutuma	Erotus	%
Toimintatuotot	13 001 282	12 755 999	245 283	98,1
Toimintakulut	-177 472 134	-175 512 854	-1 959 280	98,9
Toimintakate	-164 470 852	-162 756 855	-1 713 997	99,0

Talouden sopeuttamistoimia on toteutettu kaikissa palveluprosesseissa. Sopeuttamistoimenpiteitä ovat olleet mm. avoimeksi tulevien tehtävien täyttämättä jättäminen (mm. nuorisopalveluissa, kasvun ja oppimisen tuen palveluissa), sijaisten määrää on vähennetty (hallinnossa ei sijaisia), lomarahojen vaihtaminen vapaaksi, yleinen säästäväisyys kaikessa toiminnassa ja kaikissa hankinnoissa.

Kaikkien avain-/palveluprosessien toimintakulujen toteutuma jäi alle talousarvion:

varhaiskasvatuspalvelut 99 %, perusopetuspalvelut 99,4 %,
nuorisopalvelut 96,1 %, lukiopalvelut 99,2 %, toisen asteen yhteistyö 61,9 %,
kasvun ja oppimisen tuen palvelut 98,7 % ja johdon tukipalvelut 92,2 %.

Lopullisen toteutuman perusteella voidaan todeta, että kv:n 11.11.2013 päätämä talousarviomuutos olisi voitu jättää kokonaan esittämättä (lisäys toimintakatteeseen -1,6 M€). Alkusyksyn tilanteen perusteella sitä ei voitu vielä ennustaa, mm. lasten määrä päivähoidossa ei kasvanut ennakoidulle tasolle, esim. palvelusetelikustannukset jäivät n. 160 000 € alle talousarvion, kuten

19.02.2014

myös varhaiskasvatuspalveluiden henkilöstömenot jäivät n. 250 000 € alle talousarvion.

Perusopetuksessa koulunkäynninohjaajien resurssointiprosessin uudistaminen vähensi ko. työntekijäryhmän henkilöstömenoja edelliseen vuoteen verrattuna n. 100 000. Koulukuljetuskustannukset alittuivat budjetoidusta n. -100 000 € (sopimus -3 470 683 € ja toteutuma -3 363 953 €). Perusopetuksen vuoden 2013 kehittämishankkeisiin (mm. opetusryhmien pienentäminen, koulujen kerhotoiminnan kehittäminen, vieraiden kielten opetuksen kehittäminen, opettajien täydennyskoulutus) sekä kansainväliseen toimintaan saatiin avustuksia yht. n. 2,1 M€.

Toimintatuottojen ja -kulujen alituksesta n. 310 000 € johtuu ISO-verstaan toiminnasta. ISO-verstas on ns. nettoyksikkö, eli kattaa tuloilla kaikki kustannukset. Hankerahoituksella katettavan toiminnan kustannukset vaihtelevat vuosittain merkittävästi, vuodelta 2013 siirrettiin hankerahoitusta alkusyksyn ennustusta enemmän vuoden 2014 toimintaan.

Koko palvelualueella n. 250 000 € toimintakulujen alituksista koostuu vuokrista, jotka eivät toteutuneet budjetoidulla tavalla mm. remontoitujen tilojen ja väistötilojen osalta.

Kalustoinvestointien toteutuminen:

Kaupunginvaltuuston hyväksymässä vuoden 2013 talousarvion investointiosassa varattiin kasvun ja oppimisen palvelualueelle 1,12 M€ määräraha koneiden ja kaluston hankintaan, jonka käyttöikä on yli kolme vuotta ja hankintahinta yli 10 000 €. Investointimenoja toteutui 930 630 € eli toteutuma oli 83,1 %.

Vuoden 2013 kiristyneen taloustilanteen sekä palvelualueelle annetun säästövelvoitteen johdosta koneet ja kalusto-investointirahasta karsittiin 100 000 € kaupungin talouden sopeuttamiseksi. Hankintojen keskittämällä, tehostetulla valvonnalla sekä tarkalla hintavertailulla on saatu aikaan merkittäviä säästöjä. Vuodelle 2013 asetettu tavoite olemassa olevan kaluston ja varastojen kierrättämisestä sekä julkikaluste-outlet -myymälöiden hyödyntäminen täydentävän kalustuksen tai yksittäisten hankintojen kohdalla on osaltaan mahdollistanut toimintakulujen alituksen.

Vaikutusten arviointi Asialla ei ole yritys- eikä ilmastopoliittisia vaikutuksia.

Liitteet 1 1197/2013 KOPA tilinpäätös 2013 paketti

Valmistelija
Raija Heinonen
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. 044 718 4221

Päätösehdotus

Palvelualuejohtaja Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyy selvityksen kasvun ja oppimisen palvelualueen vuoden 2013 toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden sekä sisäisen valvonnan toteutumisesta liitteineen, ja antaa sen eteenpäin kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle.

Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunta

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kasvun ja oppimisen palvelualueen sisäisen valvonnan painopistealueet vuodelle 2014

Taluspäällikkö Raija Heinonen Kasvun ja oppimisen palvelualue

Kuopion kaupungin sisäisen valvonnan ohjeet edellyttävät, että palvelualueet laativat vuosittain sisäisen valvonnan suunnitelman, jonka ko. lautakunta hyväksyy helmikuun aikana. Suunnitelmassa tulee esittää sisäisen valvonnan painopistealueet kyseiselle vuodelle.

Suunnitelman toteutumista palvelualueet raportoivat vuosikolmanneksittain talousarvion ja käyttösuunnitelman seurantaraportoinnin yhteydessä. Raportoinnin tulee olla tiivistä ja kohdistua keskeisiin valvontahavaintoihin ja niiden perusteella tehtyihin ja tehtäviin ohjaustoimiin.

Palvelualueita toivotaan esittävän suunnitelmissaan sisäisen valvonnan painopistealueiksi 1 – 4 omaa erityispiirteisiin liittyvää teemaa.

Kasvun ja oppimisen palvelualueen ja hyvinvoinnin edistämisen palvelualueen sisäisen valvonnan tavoitteet/painopistealueet vuodelle 2014:

Talouden seurannan/raportoinnin/ennustamisen kehittäminen, henkilöstömenojen ja ostopalvelujen seurannan kehittäminen

- Talouden ja toiminnan seurantaraporttien käyttöä tehostetaan
- Kuukausiraportointia kehitetään
- Vastuuhenkilöitä koulutetaan seurantaan, ennustamiseen ja raportointiin

Vastuu: Asiakkuusjohtajat ja palvelupäälliköt

Tuki: Johtotiimit, taloustiimi

Henkilöstösuunnitelmien laadun parantaminen (suunnitelmat koko suunnitelmakaudelle)

- Henkilöstösuunnittelun pitkäjänteinen kehittäminen: v. 2014 toteutetaan muutoksia henkilöstöanalyysiin, kehitetään henkilöstölaskelmasosaa, laaditaan alustava ohje henkilöstösuunnitteluun
- Vastuuhenkilöiden ohjeistus ja koulutus

Vastuu: Asiakkuusjohtajat ja palvelupäälliköt

Tuki: Johtotiimit, henkilöstötiimi

Sopimusten ja projektien seurannan ja hallinnan kehittäminen

- Sopimukset D360:een
- Projektikortit käyttöön, vastuuhenkilöiden koulutus

Vastuu: Asiakkuusjohtajat ja palvelupäälliköt

19.02.2014

Tuki: Johtotiimit, hallinto- ja taloustiimi

Palvelulupauksia selkeytetään, prosessien kuvaus (jatkuu edelliseltä vuodelta)

- Prosessikuvauksissa määritellään asiakkaiden saaman palvelun laajuus ja laatu
- Palvelulupaukset ovat aktiivisesti käytössä johtamisessa sekä sisäisessä että asiakasviestinnässä: ne ohjaavat asiakaskäyttäytymistä ja työn kehittämistä
- Palvelun laatua seurataan, asiakastyytyväisyyttä seurataan

Vastuu: Asiakkuusjohtajat ja palvelupäälliköt

Tuki: Johtotiimit, viestintä

SEURANTA JA RAPORTOINTI

- 1/3–vuosiraportoinnin yhteydessä lautakunnille
- johtotiimissä ja johtoryhmässä (talouden ja toiminnan seuranta keran kuussa)
- kehityskeskusteluissa

Vaikutusten arviointi Asialla ei ole yritys- eikä ilmastopoliittisia vaikutuksia.

Valmistelija

Raija Heinonen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. 044 718 4221

Päätösehdotus

Palvelualuejohtaja Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää hyväksyä sisäisen valvonnan painopistealueet kasvun ja oppimisen palvelualueen sisäisen valvonnan suunnitelmaksi vuodelle 2014.

Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunta

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Perusopetuksen palveluverkostomuutos: Kemppaanmäen koulun lakkauttaminen 1.8.2014 alkaen alkaen

Perusopetusjohtaja Kari Raninen
Perusopetus- ja nuorisopalvelut

Kasvun ja oppimisen lautakunta 22.1.2014:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi 26.11.2011 Kuopion päivähoito-, koulu ja lukio-verkostoselvityksen. Sen jälkeen kaupungin talouden tasapainottamiseksi on asetettu palvelualueille vuosittain uusia tavoitteita ja säästövelvoitteita. Vuoden 2014 talousarviopäätöksessä kaupunginvaltuusto edellyttää kasvun ja oppimisen sekä hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan valmistelevan oman toimialueensa verkostoratkaisut maaliskuun valtuustossa päätettäväksi siten, että ne voidaan toteuttaa sekä toiminnallisesti että talousarviossa 2014 pysyen.

Mikäli toimenpiteet edellyttävät erillistä päätöksentekoa, tulee ne valmistella huolellisesti ja viivytyksettä päätöksentekoon siten, että toimenpiteiden toteuttaminen mahdollistaa parhaan mahdollisen toiminnallisen ja taloudellisen tuloksen vallitsevassa taloudellisessa tilanteessa. Käyttösuunnitelmiin tulee sisällyttää talouden tasapainottamiseksi toteutettavat toiminnan sopeuttamis- ja tehostamistoimenpiteet.

Perusopetuksen ja nuorisopalveluiden vastuualueen säästövelvoitteena on saada vuodesta 2014 alkaen pysyviä säästöä vuositasolla n. 0,9 miljoonaa euroa. Valmistelun tavoitteena on, että toimenpiteet tuovat pysyviä pitkän aikavälin säästöjä. Talouden tasapainottamista on valmisteltu siten, että ensisijaisesti se esitetään tehtäväksi muutoin kuin vähentämällä opetusta ja kasvattamalla ryhmäkokoja. Verkostoratkaisulla pyritään säilyttämään perusopetuksen laatu kriteerien mukaisena. (Perusopetuksen laatukriteerit). Perusopetuksen toimintamenoista on 65 prosenttia henkilöstömenoja ja kiinteistöjen vuokra- ja pääomamenoja 25 prosenttia. On luonnollista, että isoja ja pysyviä kustannussäästöjä etsitään rakenteista.

Verkostoesityksessä kustannussäästöt saadaan aikaan luopumalla tiloista, joita välttämättä ei tarvita opetuksen järjestämiseen ja yhdistämällä kyseessä olevien koulujen toiminnot muihin kouluihin. Esitetyillä verkostoratkaisuilla koulujen peruskorjaustarpeet ja korjausvelka pienenevät. Isommista yksiköissä voidaan saavuttaa säästöä myös ruokailukustannuksissa. Isommista kouluissa opettaminen monipuolistuu ja oheis- ja tukipalveluita, mm. erityisen tuen, kouluterveyden ja muuta oppilashuollon palvelua on saatavilla enemmän. Verkostoratkaisulla pyritään siihen, että kaikkien koulujen opetusryhmien koot voitaisiin edelleen säilyttää pedagogisesti kohtuullisen kokoisina opetuksen tason säilyttämiseksi hyvällä tasolla. Tilojen käytön tehostamisen vaihtoehtona säästöjen aikaansaamiseksi olisi opetuksen ja avustamisen mää-

19.02.2014

rän vähentäminen kaikista kouluista. Verkostotarkastelussa on otettu huomioon päivähoidon ja kaupungin muiden palvelualueiden tilatarpeet.

Asian valmistelussa on otettu huomioon hallintolain 41 §:n säännös vaikuttamismahdollisuuksien varaamisesta asiaan osallisille. Kaikilla kolmella koululla järjestettiin asukkaille kuulemis- ja keskustelutilaisuudet 21.10. - 23.10.2013. Samoina päivinä pidettiin koulujen henkilöstön kuulemistilaisuudet. Tilaisuuksien palautteita käsiteltiin lautakunnan kokouksessa 13.11.2013. (liitteenä verkostoprosessin eteneminen 2013). Päätöksen jälkeen mahdollinen henkilöstön uudelleen sijoittelu valmistellaan omana prosessinaan.

Kemppaanmäen koulu

Kemppaanmäen koulu sijaitsee 2-3 kilometrin päässä Syvänniemen kylätajamasta, liikenteellisesti vaaralliseksi todetun Karttulantien pohjoispuolella. Sijainti on hankaloittanut oppilaiden koulumatkojen järjestämistä ja on edellyttänyt koulukuljetuksia 551 -tien eteläpuolisilta alueilta. Oppilaista on 84 % koulukuljetuksessa. Syvänniemeltä on Pihkainmäen kouluun matkaa 11km ja Karttulanlahden kouluun 12 km.

Lukuvuonna 2013-2014 koulussa on 75 oppilasta (joista 13 esikoululaista). Karttulanlahden ja Pihkainmäen koulujen opetusryhmiin mahtuu lisää oppilaita ottaen huomioon opetuksen kustannustehokkuus. Väestöennusteen mukaan oppilasmäärässä ei ole odotettavissa muutoksia lähivuosina.

Koulukiinteistö on peruskorjauksen tarpeessa. Koululla on painovoimainen ilmanvaihto, joka ei täytä viranomaisvaatimuksia. Peruskorjaus edellyttäisi mittavaa rakenteiden ja talotekniikan uusimista. Korjausaste nousisi niin korkeaksi, että uudisrakentamisvaihtoehto tulisi todennäköisesti kyseeseen.

Vaihtoehto 1:

Koulu lakkautetaan 1.8.2014 alkaen ja oppilaat sijoitetaan erillisen suunnitelman mukaisesti (kartta) Karttulanlahden (myöhemmin Karttulan koulu-keskus) ja Pihkainmäen kouluihin. Oppilaat mahtuvat olemassa oleviin ryhmiin, joten Karttulan koulujen opetusryhmät vähenevät kolmella ja esioptuksesta yhdellä. Koulukuljetuskustannukset lisääntyvät jossain määrin. Kuljetukset järjestetään siten, ettei oppilaiden koulumatkojen turvallisuus heikkene. Kuljetusjärjestelyissä pyritään ensisijaisesti hyödyntämään avoimen joukkoliikenteen vuoroja ja olemassa olevaa liikennettä. Koulukuljetuksia järjestetään tilausajoina linja-autoilla, koulutakseilla sekä syöttökuljetuksia linja-autopysäkeille/-terminaaliin. Koska yläkoululaiset kuljetetaan jo Kissakuusen koululle, niin tavoitteena on yhdistää alakoululaisten kuljetuksia samoihin kyyteihin.

Yhdistämisen jälkeen Karttulanlahden koulussa olisi 1.8.2014 alkaen 160 oppilasta (joista 20 esioppilasta) ja Pihkainmäen koulussa 136 (joista 13 esioppilasta). Väestöennusteen mukaan koulun oppilasmäärässä ei ole odotettavissa lähivuosina muutoksia. Karttulanlahden koulu tulisi olemaan oppilasmäärältään pedagogisesti hyvin toimivia 1-sarjaisen koulu. Koulu on tarkoitus yhdistää yhtenäiskouluksi Kissakuusen koulun kanssa vuonna 2015. Toimennpiteellä turvataan mm. aineenopettajien työllistyminen ja vähennetään hallinnon kuluja. Opetus siirtyy Karttulatataloon sen valmistuttua. Karttulatatalon rakentaminen alkanee v. 2016. Kemppaanmäen koulurakennus jää kokonaan muuhun käyttöön tai purettavaksi.

19.02.2014

Henkilökunta on sijoitettavissa muihin kouluihin erillisen suunnitelman mukaisesti. Välittömät kustannusvähennykset ovat yhteensä **230 263** euroa, kun lisääntyneet kuljetuskustannukset on otettu huomioon.

Vaihtoehto 2:

Tilojen muuttaminen päivähoitokäyttöön edellyttäisi myös lupamenettelyä, koska kyseessä olisi tilojen käyttötarkoituksen muutos. Ottaen huomioon mittavat muutostyöt, koulurakennuksen muuttaminen päivähoidon käyttöön ei liene tarkoituksenmukaista.

Kemppaanmäen koulun talousarviovaikutukset

	tilat ja opetus/vuosi	1.8.2014 alkaen
	230 363	99 048

Palveluverkoston (Kemppaanmäen koulu, Kettulan koulu, Pitkälahden koulu)muuttamisen talousvaikutusten vertailu yhteensä:

	tilat ja opetus/vuosi	1.8.2014 alkaen
1 vaihtoehto	1341 227	619 147
2 vaihtoehto	831 668	339 033
	509 559	280 114

Vuositasolla vaihtoehto yksi pienentää kustannuksia **509 559** euroa enemmän kuin vaihtoehto kaksi.

Päätösehdotus

Palvelualuejohtaja Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että talousarvion edellyttämät sopeuttamistoimenpiteet toteutetaan kouluverkostoratkaisuna ja Kemppaanmäen koulu lakkautetaan 1.8.2014 lukien. Oppilaat siirretään Karttulanlahden ja Pihkainmäen kouluihin.

Päätös

Kokouksessa pidettiin tauko klo 17.48 – 18.07 tämän asian käsittelyn aikana.

Puheenjohtaja Aleksi Eskelinen teki seuraavan muutosesityksen:

Muutosehdotus 1 (Kemppaanmäki):

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että Kemppaanmäen koulu jatkaa lukuvuoden 2014 – 2015 luokkien 0-2 kouluna (esiopetus ja alkuopetuksen ryhmät). Lautakunnalle ja kaupunginvaltuustolle

19.02.2014

valmistellaan ja tuodaan vuoden 2015 talousarvion käsittelyn yhteydessä päätettäväksi mahdollinen uusi päiväkotij- ja koulurakennus Syväniemelle, johon sijoittuisi päivähoito, esiopetus ja alkuopetuksen ryhmät. Selvitys tehdään nk. paviljonki-mallista investointi ja vuokraus vaihtoehtoilla sekä selvitetään olisiko muualta Kuopiosta tarpeetonta viipaletta siirrettäväksi Syväniemelle. Lautakunta edellyttää kasvun ja oppimisen palvelualueen laatimaan lukuvuoden 2014 – 2015 järjestelyistä tarkemman suunnitelman talousvaikutusarvioineen kaupunginvaltuustolle maaliskuun kokoukseen mennessä.

Jäsen Petri Kaunisto kannatti puheenjohtajan muutosesitystä.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannatettu muutosesitys, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti, että asiasta järjestetään nimenhuutoäänestys. Käsittelyjärjestysehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Ne, jotka kannattavat esittelijän esitystä, äänestävät "JAA" ja ne, jotka kannattavat puheenjohtajan ehdotusta, äänestävät "EI". Äänestysehdotus hyväksyttiin.

Suoritettuna nimenhuutoäänestyksessä esittelijän esitys sai 4 (neljä) ääntä (Konttinen, Ruusunen, Taipale, Turtiainen) ja puheenjohtajan esitys 7 (seitsemän) ääntä (Eskelinen, Saarinen, Heinonen, Kaunisto, Mönkkönen, Saukko, Willman), joten puheenjohtajan ehdotus hyväksyttiin.

Äänestystulokseksi todettiin 4 (neljä) JAA –ääntä ja 7 (seitsemän) EI –ääntä ja puheenjohtajan tekemä muutosehdotus tuli lautakunnan päätökseksi.

Palvelualuejohtaja Pekka Vähäkangas jätti asiaan eriävän mielipiteen:

Jätän eriävän mielipiteen lautakunnan tekemään päätökseen. Päätös on valtuuston hyväksymän talousarvion vastainen, sillä kasvun ja oppimisen palvelualue ei pysy talousarviossaan. Lisäksi päätös on valtuuston hyväksymän kouluverkostselvityksen vastainen.

Kaupunginhallituksen edustaja Neeta Röppänen poistui kokouksesta klo 16.46 tämän asian käsittelyn aikana.

Lukiotoimenjohtaja Leena Auvinen poistui kokouksesta klo 17.12 tämän asian käsittelyn aikana.

Kaupunkisuunnittelija Katri Hiltunen poistui kokouksesta klo 17.33 tämän asian käsittelyn aikana.

Perusopetuspäällikkö Sari Kokkonen ja toimitilapäällikkö Harri Korkalainen poistuivat kokouksesta klo 17.48 tämän asian käsittelyn aikana.

Liitteet	8	260/2014 Kemppeänmäen koulun talousvaikutukset ja yhteenveto
	9	260/2014 IP-toiminnan ja esikoulun kuljetusjärjestelyt (Pihkainmäen koulu ja Karttulanlahden koulu)
Viiteaineisto	8	260/2014 Talousarvion 2014 tasapainottamisen vaikutusten arviointi
	9	260/2014 Kuntalaisten ja henkilökunnan kuulemisprosessi 2013
	10	260/2014 Alakoulujen oppilasennuste 2014 - 2020

19.02.2014

- 11 260/2014 Yläkoulujen oppilasennuste 2014 - 2020
- 12 260/2014 Tutkimustuloksia koulun ja luokkakoon yhteydestä oppimiseen ja syrjäytymiskehitykseen
- 13 260/2014 Lausunto Kalevalan koulusta
- 14 260/2014 Koulujen lakkauttamiseen liittyvät kysymykset

Em. viiteaineisto on yhteinen jäljempänä tällä esityslistalla seuraavien Pitkälahden koulun ja Kettulan koulun lakkauttamiseen liittyvien asioiden kanssa.

Valmistelija
Kari Raninen
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. 017 18 4010

Merkitään, että talousarviossa käyttötalouden sitovuudesta todetaan seuraavaa: ”Talousarviossa valtuusto hyväksyy kunnan toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet. Tavoitteet tukevat kaupungin strategiaa tavoitteita. Toiminnassa ja taloudessa on noudatettava talousarviota. Lautakuntien ja palvelualuejohtajien on huolehdittava, että toiminta tukee kaupungin strategiaa tavoitteita ja toiminta toteutetaan määrärahojen puitteissa eikä muutoksia talousarvioon tarvita. Talousarviossa pysymiseksi on tarvittaessa tarkistettava toiminta- ja käyttösuunnitelmia.”

Kaupunginvaltuuston hyväksymässä talousarviossa on lisäksi edellytetty, että kasvun ja oppimisen sekä hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan on valmisteltava toimialueensa verkostoratkaisut maaliskuun valtuustossa päätettäväksi siten, että ratkaisut voidaan toteuttaa sekä toiminnallisesti että talousarviossa 2014 pysyen.

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Petteri Paronen

Kh. päättää palauttaa esityksen kasvun ja oppimisen lautakunnalle uudelleen käsiteltäväksi ottaen huomioon talousarvion määräykset ja esityksen taloudelliset vaikutukset.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan ehdotuksen.

Kasvun ja oppimisen lautakunta 19.2.2014:

Perusopetusjohtaja Kari Raninen **Perusopetus- ja nuorisopalvelut**

Kaupunginvaltuusto hyväksyi 26.11.2011 Kuopion päivähoito-, koulu ja lukioverkostonselvityksen. Sen jälkeen kaupungin talouden tasapainottamiseksi on asetettu palvelualueille vuosittain uusia tavoitteita ja säästövelvoitteita. Vuoden 2014 talousarviopäätöksessä kaupunginvaltuusto edellyttää kasvun ja oppimisen sekä hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan valmistelevan oman

19.02.2014

toimialueensa verkostoratkaisut maaliskuun valtuustossa päätettäväksi siten, että ne voidaan toteuttaa sekä toiminnallisesti että talousarviossa 2014 pysyvin.

Mikäli toimenpiteet edellyttävät erillistä päätöksentekoa, tulee ne valmistella huolellisesti ja viivytyksettä päätöksentekoon siten, että toimenpiteiden toteuttaminen mahdollistaa parhaan mahdollisen toiminnallisen ja taloudellisen tuloksen vallitsevassa taloudellisessa tilanteessa. Käyttösuunnitelmiin tulee sisällyttää talouden tasapainottamiseksi toteutettavat toiminnan sopeuttamis- ja tehostamistoimenpiteet.

Perusopetuksen ja nuorisopalveluiden vastuualueen säästövelvoitteena on saada vuodesta 2014 alkaen pysyviä säästöä vuositasolla n. 0,9 miljoonaa euroa. Valmistelun tavoitteena on, että toimenpiteet tuovat pysyviä pitkän aikavälin säästöjä. Talouden tasapainottamista on valmisteltu siten, että ensisijaisesti se esitetään tehtäväksi muutoin kuin vähentämällä opetusta ja kasvattamalla ryhmäkokoja. Verkostoratkaisulla pyritään säilyttämään perusopetuksen laatu kriteerien mukaisena. (Perusopetuksen laatukriteerit). Perusopetuksen toimintamenoista on 65 prosenttia henkilöstömenoja ja kiinteistöjen vuokra- ja pääomamenoja 25 prosenttia. On luonnollista, että isoja ja pysyviä kustannussäästöjä etsitään rakenteista.

Verkostoesityksessä kustannussäästöt saadaan aikaan luopumalla tiloista, joita välttämättä ei tarvita opetuksen järjestämiseen ja yhdistämällä kyseessä olevien koulujen toiminnot muihin kouluihin. Esitetyillä verkostoratkaisulla koulujen peruskorjaustarpeet ja korjausvelka pienenevät. Isommissa yksiköissä voidaan saavuttaa säästöä myös ruokailukustannuksissa. Isommissa kouluissa opettaminen monipuolistuu ja oheis- ja tukipalveluita, mm. erityisen tuen, kouluterveyden ja muuta oppilashuollon palvelua on saatavilla enemmän. Verkostoratkaisulla pyritään siihen, että kaikkien koulujen opetusryhmien koot voitaisiin edelleen säilyttää pedagogisesti kohtuullisen kokoisina opetuksen tason säilyttämiseksi hyvällä tasolla. Tilojen käytön tehostamisen vaihtoehtona säästöjen aikaansaamiseksi olisi opetuksen ja avustamisen määrän vähentäminen kaikista kouluista. Verkostotarkastelussa on otettu huomioon päivähoiton ja kaupungin muiden palvelualueiden tilatarpeet.

Asian valmistelussa on otettu huomioon hallintolain 41 §:n säännös vaikuttamismahdollisuuksien varaamisesta asiaan osallisille. Kaikilla kolmella koululla järjestettiin asukkaille kuulemis- ja keskustelutilaisuudet 21.10. - 23.10.2013. Samoina päivinä pidettiin koulujen henkilöstön kuulemistilaisuudet. Tilaisuuksien palautteita käsiteltiin lautakunnan kokouksessa 13.11.2013. (liitteenä verkostoprosessin eteneminen 2013). Päätöksen jälkeen mahdollinen henkilöstön uudelleen sijoittelu valmistellaan omana prosessinaan.

Kemppaanmäen koulu

Kemppaanmäen koulu sijaitsee 2-3 kilometrin päässä Syvänniemen kylätajamasta, liikenteellisesti vaaralliseksi todetun Karttulantien pohjoispuolella. Sijainti on hankaloittanut oppilaiden koulumatkojen järjestämistä ja on edellyttänyt koulukuljetuksia 551 -tien eteläpuolisilta alueilta. Oppilaista on 84 % koulukuljetuksessa. Syvänniemeltä on Pihkainmäen kouluun matkaa 11km ja Karttulanlahden kouluun 12 km.

19.02.2014

Lukuvuonna 2013-2014 koulussa on 75 oppilasta (joista 13 esikoululaista). Karttulanlahden ja Pihkainmäen koulujen opetusryhmiin mahtuu lisää oppilaita ottaen huomioon opetuksen kustannustehokkuus. Väestöennusteen mukaan oppilasmäärässä ei ole odotettavissa muutoksia lähivuosina.

Koulukiinteistö on peruskorjauksen tarpeessa. Koululla on painovoimainen ilmanvaihto, joka ei täytä viranomaisvaatimuksia. Peruskorjaus edellyttäisi mittavaa rakenteiden ja talotekniikan uusimista. Korjausaste nousisi niin korkeaksi, että uudisrakentamisvaihtoehto tulisi todennäköisesti kyseeseen.

Vaihtoehto 1:

Koulu lakkautetaan 1.8.2014 alkaen ja oppilaat sijoitetaan erillisen suunnitelman mukaisesti (kartta) Karttulanlahden (myöhemmin Karttulan koulu-keskus) ja Pihkainmäen kouluihin. Oppilaat mahtuvat olemassa oleviin ryhmiin, joten Karttulan koulujen opetusryhmät vähenevät kolmella ja esiopetuksesta yhdellä. Koulukuljetuskustannukset lisääntyvät jossain määrin. Kuljetukset järjestetään siten, ettei oppilaiden koulumatkojen turvallisuus heikkene. Kuljetusjärjestelyissä pyritään ensisijaisesti hyödyntämään avoimen joukkoliikenteen vuoroja ja olemassa olevaa liikennettä. Koulukuljetuksia järjestetään tilausajoina linja-autoilla, koulutakseilla sekä syöttökuljetuksia linja-autopysäkeille/-terminaaliin. Koska yläkoululaiset kuljetetaan jo Kissakuusen koululle, niin tavoitteena on yhdistää alakoululaisten kuljetuksia samoihin kyteihin.

Yhdistämisen jälkeen Karttulanlahden koulussa olisi 1.8.2014 alkaen 160 oppilasta (joista 20 esioppilasta) ja Pihkainmäen koulussa 136 (joista 13 esioppilasta). Väestöennusteen mukaan koulun oppilasmäärässä ei ole odotettavissa lähivuosina muutoksia. Karttulanlahden koulu tulisi olemaan oppilasmäärältään pedagogisesti hyvin toimivia 1-sarjaisnen koulu. Koulu on tarkoitus yhdistää yhtenäiskouluksi Kissakuusen koulun kanssa vuonna 2015. Toimenpiteellä turvataan mm. aineenopettajien työllistyminen ja vähennetään hallinnon kuluja. Opetus siirtyy Karttulataloon sen valmistuttua. Karttulatalon rakentaminen alkanee v. 2016. Kemppeänmäen koulurakennus jää kokonaan muuhun käyttöön tai purettavaksi.

Henkilökunta on sijoitettavissa muihin kouluihin erillisen suunnitelman mukaisesti. Välittömät kustannusvähennykset ovat yhteensä **230 000 €**, kun lisääntyneet kuljetuskustannukset on otettu huomioon.

Vaihtoehto 2:

Tilojen muuttaminen päivähoitokäyttöön edellyttäisi myös lupamenettelyä, koska kyseessä olisi tilojen käyttötarkoituksen muutos. Ottaen huomioon mittavat muutostyöt, koulurakennuksen muuttaminen päivähoiton käyttöön ei liene tarkoituksenmukaista. Mikäli esi- ja alkuopetus jäisivät Kemppeänmäen kouluun, kustannusvähennys vuositasona jää **50 000 euroon** (1.8.2014 **17 000 €**).

19.02.2014

Kemppaanmäen koulun talousarviovaikutukset

	tilat ja opetus/vuosi	1.8.2014 alkaen
1 vaihtoehto	230 000	99 000

Palveluverkoston (Kemppaanmäen koulu, Kettulan koulu, Pitkälahden koulu) muuttamisen talousvaikutusten vertailu yhteensä:

	tilat ja opetus/vuosi	1.8.2014 alkaen
1 vaihtoehto	1341 000	619 000
2 vaihtoehto	849 000	346 000
	492 000	273 000

Vuositasolla vaihtoehto yksi pienentää kustannuksia **492 000 €** enemmän kuin vaihtoehto kaksi.

Jos lautakunnan päätökseksi tulisi vaihtoehto, jossa Kemppaanmäen kouluun jää alku- ja esiopetus, perusopetuksen katettavaksi jää joko muusta toiminnasta tai lisätalousarviossa **82 000 €**.

Liitteet

- 260/2014 Kemppaanmäen koulun talousvaikutukset ja yhteenveto
- 260/2014 IP-toiminnan ja esikoulun kuljetusjärjestelyt (Pihkainmäen koulu ja Karttulanlahden koulu)

Viiteaineisto

- 260/2014 Talousarvion 2014 tasapainottamisen vaikutusten arviointi
- 260/2014 Kuntalaisten ja henkilökunnan kuulemisprosessi 2013
- 260/2014 Alakoulujen oppilasennuste 2014 - 2020
- 260/2014 Yläkoulujen oppilasennuste 2014 - 2020
- 260/2014 Tutkimustuloksia koulun ja luokkakoon yhteydestä oppimiseen ja syrjäytymiskehitykseen
- 260/2014 Lausunto Kalevalan koulusta
- 260/2014 Koulujen lakkauttamiseen liittyvät kysymykset

Em. viiteaineisto on yhteinen jäljempänä tällä esityslistalla seuraavien Pitkälahden koulun ja Kettulan koulun lakkauttamiseen liittyvien asioiden kanssa.

Valmistelija
Kari Raninen
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. 044 718 4010

19.02.2014

Päätösehdotus

Palvelualuejohtaja Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että talousarvion edellyttämät sopeuttamistoimenpiteet toteutetaan kouluverkotorkatkaisuna ja Kemppaanmäen koulu lakkautetaan 1.8.2014 lukien. Oppilaat siirretään Karttulanlahden ja Pihkainmäen kouluihin.

Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunta

Käytiin laaja-alaista keskustelua.

Lisätään liitteiden 2, 4 ja 5 yhteenvetoihin Kemppaanmäen koulun kakkosvaihtoehtoa koskevat laskelmat sekä vaihtoehto 2:n laskelma liitteelle 2, Kemppaanmäen koulun talousvaikutukset. Muutettu liite jaettiin pöydälle.

Kokouksessa pidettiin tauko klo 16.30-16.45.

Tilahallintapäällikkö Tanja Karpasto, toimitilapäällikkö Harri Korkalainen ja rehtori Merja Laininen poistuivat klo 16.30.

Puheenjohtaja Aleksi Eskelinen teki seuraavan muutetun päätösehdotuksen:

Kasvun ja oppimisen lautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi vaihtoehdon 2, jossa Kemppaanmäen kouluun sijoitetaan esi- ja alkuopetuksen ryhmät (luokat 0-2) ja koulu yhdistetään hallinnollisesti Karttulanlahden kouluun. Lautakunnalle, kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle valmistellaan ja tuodaan vuoden 2015 talousarvion käsittelyn yhteydessä päätettäväksi vaihtoehdot mahdollisesta uudesta päiväkotij- ja koulurakennuksesta Syväniemelle, johon sijoittuisi päivähoito, esiopetus ja alkuopetuksen ryhmät. Selvitys tehdään nk. paviljonki-mallista, muualta siirrettävästä viipaleesta sekä vuokrausmahdollisuuksista.

Jäsen Annu Saukko kannatti puheenjohtajan esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannattettu muutosesitys, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti, että asiasta järjestetään nimenhuutoäänestys. Käsittelyjärjestysehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Ne, jotka kannattavat esittelijän esitystä, äänestävät "JAA" ja ne, jotka kannattavat puheenjohtajan ehdotusta, äänestävät "EI". Äänestysehdotus hyväksyttiin.

Suoritettuna nimenhuutoäänestyksessä esittelijän esitys sai 6 (kuusi) ääntä (Turtiainen, Taipale, Ruusunen, Kontiainen, Heinonen ja Alho-Törrönen) ja puheenjohtajan esitys 5 (viisi) ääntä (Willman, Saukko, Mönkkönen, Vanhanen ja Eskelinen).

Äänestystulokseksi todettiin 6 (kuusi) JAA -ääntä ja 5 (viisi) EI -ääntä, jolloin esittelijän ehdotus hyväksyttiin.

Perusopetuksen palveluverkostomuutos: Pitkälahden koulun lakkauttaminen 1.8.2014 alkaen

Perusopetusjohtaja Kari Raninen
Perusopetus- ja nuorisopalvelut

Kasvun ja oppimisen lautakunta 22.1.2014:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi 26.11.2011 Kuopion päivähoito-, koulu ja lukio-verkostoselvityksen. Sen jälkeen kaupungin talouden tasapainottamiseksi on asetettu palvelualueille vuosittain uusia tavoitteita ja säästövelvoitteita. Vuoden 2014 talousarviopäätöksessä kaupunginvaltuusto edellyttää kasvun ja oppimisen sekä hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan valmistelevan oman toimialueensa verkostoratkaisut maaliskuun valtuustossa päätettäväksi siten, että ne voidaan toteuttaa sekä toiminnallisesti että talousarviossa 2014 pysyen.

Mikäli toimenpiteet edellyttävät erillistä päätöksentekoa, tulee ne valmistella huolellisesti ja viivytyksettä päätöksentekoon siten, että toimenpiteiden toteuttaminen mahdollistaa parhaan mahdollisen toiminnallisen ja taloudellisen tuloksen vallitsevassa taloudellisessa tilanteessa. Käyttösuunnitelmiin tulee sisällyttää talouden tasapainottamiseksi toteutettavat toiminnan sopeuttamis- ja tehostamistoimenpiteet.

Perusopetuksen ja nuorisopalveluiden vastuualueen säästövelvoitteena on saada vuodesta 2014 alkaen pysyviä säästöä vuositasolla n. 0,9 miljoonaa euroa. Valmistelun tavoitteena on, että toimenpiteet tuovat pysyviä pitkän aikavälin säästöjä. Talouden tasapainottamista on valmisteltu siten, että ensisijaisesti se esitetään tehtäväksi muutoin kuin vähentämällä opetusta ja kasvattamalla ryhmäkokoja. Verkostoratkaisulla pyritään säilyttämään perusopetuksen laatu kriteerien mukaisena. (Perusopetuksen laatukriteerit). Perusopetuksen toimintamenoista on 65 prosenttia henkilöstömenoja ja kiinteistöjen vuokra- ja pääomamenoja 25 prosenttia. On luonnollista, että isoja ja pysyviä kustannussäästöjä etsitään rakenteista.

Verkostoesityksessä kustannussäästöt saadaan aikaan luopumalla tiloista, joita välttämättä ei tarvita opetuksen järjestämiseen ja yhdistämällä kyseessä olevien koulujen toiminnot muihin kouluihin. Esitetyillä verkostoratkaisulla koulujen peruskorjaustarpeet ja korjausvelka pienenevät. Isommissa yksiköissä voidaan saavuttaa säästöä myös ruokailukustannuksissa. Isommissa kouluissa opettaminen monipuolistuu ja oheis- ja tukipalveluita, mm. erityisen tuen, kouluterveyden ja muuta oppilashuollon palvelua on saatavilla enemmän. Verkostoratkaisulla pyritään siihen, että kaikkien koulujen opetusryhmien koot voitaisiin edelleen säilyttää pedagogisesti kohtuullisen kokoisina opetuksen tason säilyttämiseksi hyvällä tasolla. Tilojen käytön tehostamisen vaihtoehtona säästöjen aikaansaamiseksi olisi opetuksen ja avustamisen määrän vähentäminen kaikista kouluista. Verkostotarkastelussa on otettu huomioon päivähoiton ja kaupungin muiden palvelualueiden tilatarpeet.

19.02.2014

Asian valmistelussa on otettu huomioon hallintolain 41 §:n säännös vaikuttamismahdollisuuksien varaamisesta asiaan osallisille. Kaikilla kolmella koululla järjestettiin asukkaille kuulemis- ja keskustelutilaisuudet 21.10. - 23.10.2013. Samoina päivinä pidettiin koulujen henkilöstön kuulemistilaisuudet. Tilaisuuksien palautteita käsiteltiin lautakunnan kokouksessa 13.11.2013. (liitteenä verkostoprosessin eteneminen 2013). Päätöksen jälkeen mahdollinen henkilöstön uudelleen sijoittelu valmistellaan omana prosessinaan.

Pitkälahden koulu

Koulu sijaitsee Pitkälähdessä. Pääosa oppilaista tulee kouluun lähialueelta. Pienelle osalle oppilaista kuuluu koulukuljetusoikeus. Lähin peruskoulu on Pyörön koulu. Koulujen välimatka on noin 1 kilometri. Pitkälahden ja Pyörön koulujen oppilasalueiden väestöennusteen mukaan oppilasmäärä on edelleen laskeva.

Lukuvuonna 2013 -2014 koulussa on 234 oppilasta, joista on muodostettu 12 perusopetusryhmää. Opetus on järjestetty kolmessa eri rakennuksessa (yht.2385 m2). Koulun tilat on mitoitettu 12 opetusryhmälle (n. 280 oppilasta). Tilojen vuokratustannus on tällä hetkellä 469 154 euroa, josta pääarakennuksen (A) osuus on 347 841 euroa ja lisärakennusten (B ja C) osuus on 121 313 euroa.

Pitkälahden koulun seuraaville vuosille tulevien korjausten kustannusarvio 105 000 euroa. Viipalerakennus (c) on käyttöikänsä päässä. Vastaavan tilan uusimiskustannus on noin 800 000 euroa. Purkukustannukset ovat noin 60 000 euroa.

Vaihtoehto 1:

Koulun oppilaat sijoitetaan Pyörön kouluun ja Pitkälahden koulu lakkautetaan 1.8.2014 alkaen. Välittömät kustannuksia vähentävät vaikutukset ovat yhteensä **696 154** euroa, kun lisääntyneet kuljetuskustannukset on otettu huomioon. Henkilökunta on sijoitettavissa muihin kouluihin erillisen suunnitelman mukaisesti.

Koulukiinteistö kokonaisuudessaan jää muuhun käyttöön.

Vaihtoehto 2:

Päärakennus (A) jää koulun käyttöön ja muut rakennukset (A, B) poistuvat. Kouluun sijoitetaan alueen alku- ja esiopetusryhmät. Tällöin kouluun jäisi 4 alkuopetuksen luokkaa ja 2 esiopetusryhmää yhteensä noin 120 oppilasta. Esiopetusvuoden jälkeen lapset voivat jatkaa koulua samassa talossa vielä kaksi vuotta, minkä jälkeen he siirtyvät Pyörön yhtenäiskouluun. Välittömät kustannuksia vähentävät vaikutukset ovat yhteensä **323 910** euroa.

Vaihtoehto 3:

On esitetty selvitettäväksi, olisiko perusteltua, että Pitkälahden kouluun sijoitettaisiin Hiltulanlahden koulun 5-6 luokat. Tällöin olisi mahdollista siirtää Hiltulanlahden investointia muutamalla vuodella. Tällä hetkellä kouluun ei voida ottaa lisäryhmiä, koska koulu on mitoitettu 12 opetusryhmälle. Hiltulanlahden koulun ikäryhmät ovat yli 25 oppilasta, joten ne eivät mahdu Pitkä-

19.02.2014

lahden nykyisiin ryhmiin. Hiltulanlahteen on hyväksytty asemakaava, jonka mukaan koulun läheisyyteen suunniteltu asuinalueen rakentaminen käynnistyy lähivuosina. Suunniteltu väestöpohja edellyttää alueelle noin 300 oppilaan koulun tiloja. Siirtymävaiheessa mahdollisesti lukuvuodesta 2015-2016 alkaen koulu tarvitsee lisätilaa 2 ryhmälle. Tilapäiset tilat voitaneen järjestää joko koulun tontilla olevan päiväkodin tiloihin tai ns. paviljonkirakennukseen.

On esitetty myös selvitettäväksi vaihtoehtoa Länsirannan koulujen (Rytty, Kaislastenlahti, Hirvilahti) oppilaiden sijoittamisesta Pitkälähdessä koulun tiloihin. Länsirannan kouluissa on yhteensä noin 140 oppilasta ja väestöennusteen mukaan oppilasmäärässä ei ole odotettavissa muutoksia lähivuosina. Kaikkien oppilaiden yhtäaikainen sijoittaminen Pitkälähdessä kouluun ei ole mahdollista, jollei nykyisiä oppilaita siirretä ensin alta pois Pyörön kouluun. Länsirannan päivähoito- ja esiopetusjärjestelyt ovat sidoksissa koulujen yhteydessä oleviin tiloihin. Kouluverkostosuunnitelman (2011) mukaan tavoitteena on yhdistää Länsirannan koulut ja rakentaa pedagogisesti toimiva kokonaisuus paremmin saavutettavissa olevaan paikkaan. Samalla otetaan huomioon alueen päivähoidon tilatarpeet.

Yhteenvedonä todettakoon, etteivät vaihtoehto 3:ssa esitetyt ratkaisut ole pitkällä tähtäimellä pedagogisesti eikä talousvaikutuksiltaan perusteltuja.

Pitkälähdessä koulun vaihtoehtojen talousarviovaikutukset:

	tilat ja opetus/ vuosi	1.8.2014 alkaen
1.vaihtoehto	696 154	323 910
2. vaihtoehto	385 670	150 493
	310 484	173 417

Palveluverkoston (Kemppaanmäen koulu, Kettulan koulu, Pitkälähdessä koulu) muuttamisen talousvaikutusten vertailu yhteensä:

	tilat ja opetus/vuosi	1.8.2014 alkaen
1vaihtoehto	1 341 1227	619 7
2vaihtoehto	831 668	339 033
	509 559	280 114

Vaihtoehdon yksi toteuttaminen pienentää vuositason kustannuksia **509 559** euroa enemmän kuin vaihtoehto kaksi.

Päätösehdotus

Palvelualuejohtaja Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että talousarvion edellyttämät sopeuttamistoimenpiteet toteutetaan kouluverkoston ratkaisuna ja Pitkälähdessä koulu lakkautetaan 1.8.2014 lukien. Oppilaat siirretään Pyörön kouluun.

Päätös

Puheenjohtaja Aleksi Eskelinen teki seuraavan muutosesityksen:

Muutosehdotus 2 (Pitkälähti):

19.02.2014

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että lukuvuoden 2014 – 2015 ajan edetään vaihtoehdon 2 mukaisesti soveltuvien osin siten, että Pyörön yläkoululaisten määrää on tulevaisuudessa mahdollisuus kasvattaa. Lautakunta edellyttää kasvun ja oppimisen palvelualueen laa-
timaan lukuvuoden 2014 – 2015 järjestelyistä tarkemman suunnitelman talo-
usvaikutusarvioineen kaupunginvaltuustolle maaliskuun kokoukseen men-
nessä.

Lisäksi kasvun ja oppimisen lautakunta päättää esittää kaupunginvaltuustolle myös, että kasvun ja oppimisen palvelualue valmistele yhteistyössä muiden palvelualueiden kanssa perusopetuksen palveluverkostomuutoksien jatkovai-
heet päätettäväksi vuoden 2015 talousarvion käsittelyn yhteydessä.

Jäsenet Veera Willman ja Petri Kaunisto kannattivat puheenjohtajan muutos-
ehdotusta.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannat-
ettu muutosesitys, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti, että
asiasta järjestetään nimenhuutoäänestys. Käsittelyjärjestys ehdotus hyväksyt-
tiin yksimielisesti.

Ne, jotka kannattavat esittelijän esitystä, äänestävät "JAA" ja ne, jotka kan-
nattavat puheenjohtajan ehdotusta, äänestävät "EI". Äänestys ehdotus hyväk-
syttiin.

Suoritettussa nimenhuutoäänestyksessä esittelijän esitys sai 4 (neljä) ääntä
(Konttinen, Ruusunen, Taipale, Turtiainen) ja puheenjohtajan esitys 7 (seit-
semän) ääntä (Eskelinen, Saarinen, Heinonen, Kaunisto, Mönkkönen, Sauko,
Willman), joten puheenjohtajan ehdotus hyväksyttiin.

Äänestystulokseksi todettiin 4 (neljä) JAA –ääntä ja 7 (seitsemän) EI –ääntä
ja puheenjohtajan tekemä muutosehdotus tuli lautakunnan päätökseksi.

Palvelualuejohtaja Pekka Vähäkangas jätti asiaan eriävän mielipiteen:

Jätän eriävän mielipiteen lautakunnan tekemään päätökseen. Päätös on val-
tuuston hyväksymän talousarvion vastainen, sillä kasvun ja oppimisen palve-
lualue ei pysy talousarviossaan. Lisäksi päätös on valtuuston hyväksymän
kouluverkostoeselvityksen vastainen.

Liitteet

10 422/2014 Pitkälahden koulun talousvaikutukset ja yhteenveto

Valmistelija

Kari Raninen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. 017 18 4010

Merkitään korjauksena, että Pitkälahden koulun neliömäärä on 2712 m2.

*Merkitään, että talousarviossa käyttötalouden sitovuudesta todetaan seu-
raavaa: ”Talousarviossa valtuusto hyväksyy kunnan toiminnalliset ja ta-
loudelliset tavoitteet. Tavoitteet tukevat kaupungin strategia tavoitteita.*

19.02.2014

Toiminnassa ja taloudessa on noudatettava talousarviota. Lautakuntien ja palvelualuejohtajien on huolehdittava, että toiminta tukee kaupungin strategisia tavoitteita ja toiminta toteutetaan määrärahojen puitteissa eikä muutoksia talousarvioon tarvita. Talousarviossa pysymiseksi on tarvittaessa tarkistettava toiminta- ja käyttösuunnitelmia.”

Kaupunginvaltuuston hyväksymässä talousarviossa on lisäksi edellytetty, että kasvun ja oppimisen sekä hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan on valmisteltava toimialueensa verkostoratkaisut maaliskuun valtuustossa päätettäväksi siten, että ratkaisut voidaan toteuttaa sekä toiminnallisesti että talousarviossa 2014 pysyen.

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Petteri Paronen

Kh. päättää palauttaa esityksen kasvun ja oppimisen lautakunnalle uudelleen käsiteltäväksi ottaen huomioon talousarvion määräykset ja esityksen taloudelliset vaikutukset.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan ehdotuksen.

Kasvun ja oppimisen lautakunta 19.2.2014 §

Perusopetusjohtaja Kari Raninen
Perusopetus- ja nuorisopalvelut

Kaupunginvaltuusto hyväksyi 26.11.2011 Kuopion päivähoito-, koulu ja lukio-verkostoselvityksen. Sen jälkeen kaupungin talouden tasapainottamiseksi on asetettu palvelualueille vuosittain uusia tavoitteita ja säästövelvoitteita. Vuoden 2014 talousarviopäätöksessä kaupunginvaltuusto edellyttää kasvun ja oppimisen sekä hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan valmistelevan oman toimialueensa verkostoratkaisut maaliskuun valtuustossa päätettäväksi siten, että ne voidaan toteuttaa sekä toiminnallisesti että talousarviossa 2014 pysyen.

Mikäli toimenpiteet edellyttävät erillistä päätöksentekoa, tulee ne valmistella huolellisesti ja viivytyksettä päätöksentekoon siten, että toimenpiteiden toteuttaminen mahdollistaa parhaan mahdollisen toiminnallisen ja taloudellisen tuloksen vallitsevassa taloudellisessa tilanteessa. Käyttösuunnitelmiin tulee sisällyttää talouden tasapainottamiseksi toteutettavat toiminnan sopeuttamis- ja tehostamistoimenpiteet.

Perusopetuksen ja nuorisopalveluiden vastuualueen säästövelvoitteena on saada vuodesta 2014 alkaen pysyviä säästöä vuositasolla n. 0,9 miljoonaa euroa. Valmistelun tavoitteena on, että toimenpiteet tuovat pysyviä pitkän aikavälin säästöjä. Talouden tasapainottamista on valmisteltu siten, että ensisijaisesti se esitetään tehtäväksi muutoin kuin vähentämällä opetusta ja kasvattamalla ryhmäkokoja. Verkostoratkaisulla pyritään säilyttämään perusopetuksen laatu kriteerien mukaisena. (Perusopetuksen laatukriteerit). Perusopetuk-

19.02.2014

sen toimintamenoista on 65 prosenttia henkilöstömenoja ja kiinteistöjen vuokra- ja pääomamenoja 25 prosenttia. On luonnollista, että isoja ja pysyviä kustannussäästöjä etsitään rakenteista.

Verkostoesityksessä kustannussäästöt saadaan aikaan luopumalla tiloista, joita välttämättä ei tarvita opetuksen järjestämiseen ja yhdistämällä kyseessä olevien koulujen toiminnot muihin kouluihin. Esitetyillä verkostoratkaisuilla koulujen peruskorjaustarpeet ja korjausvelka pienenevät. Isommissa yksiköissä voidaan saavuttaa säästöä myös ruokailukustannuksissa. Isommissa kouluissa opettaminen monipuolistuu ja oheis- ja tukipalveluita, mm. erityisen tuen, kouluterveyden ja muuta oppilashuollon palvelua on saatavilla enemmän. Verkostoratkaisulla pyritään siihen, että kaikkien koulujen opetusryhmien koot voitaisiin edelleen säilyttää pedagogisesti kohtuullisen kokoisina opetuksen tason säilyttämiseksi hyvällä tasolla. Tilojen käytön tehostamisen vaihtoehtona säästöjen aikaansaamiseksi olisi opetuksen ja avustamisen määrän vähentäminen kaikista kouluista. Verkostotarkastelussa on otettu huomioon päivähoidon ja kaupungin muiden palvelualueiden tilatarpeet.

Asian valmistelussa on otettu huomioon hallintolain 41 §:n säännös vaikuttamismahdollisuuksien varaamisesta asiaan osallisille. Kaikilla kolmella koululla järjestettiin asukkaille kuulemis- ja keskustelutilaisuudet 21.10. - 23.10.2013. Samoina päivinä pidettiin koulujen henkilöstön kuulemistilaisuudet. Tilaisuuksien palautteita käsiteltiin lautakunnan kokouksessa 13.11.2013. (liitteenä verkostoprosessin eteneminen 2013). Päätöksen jälkeen mahdollinen henkilöstön uudelleen sijoittelu valmistellaan omana prosessinaan.

Pitkälahden koulu

Koulu sijaitsee Pitkälähdessä. Pääosa oppilaista tulee kouluun lähialueelta. Pienelle osalle oppilaista kuuluu koulukuljetusoikeus. Lähin peruskoulu on Pyörön koulu. Koulujen välimatka on noin 1 kilometri. Pitkälahden ja Pyörön koulujen oppilasalueiden väestöennusteen mukaan oppilasmäärä on edelleen laskeva.

Lukuvuonna 2013 -2014 koulussa on 234 oppilasta, joista on muodostettu 12 perusopetusryhmää. Opetus on järjestetty kolmessa eri rakennuksessa (yht.2712 m²). Koulun tilat on mitoitettu 12 opetusryhmälle (n. 280 oppilasta). Tilojen vuokratkustannus on tällä hetkellä 469 154 euroa, josta päärakennuksen (A) osuus on 347 841 euroa ja lisärakennusten (B ja C) osuus on 121 313 euroa.

Pitkälahden koulun seuraaville vuosille tulevien korjausten kustannusarvio 105 000 euroa. Viipalerakennus (c) on käyttöikänsä päässä. Vastaavan tilan uusimiskustannus on noin 800 000 euroa. Purkukustannukset ovat noin 60 000 euroa.

Vaihtoehto 1:

Koulun oppilaat sijoitetaan Pyörön kouluun ja Pitkälahden koulu lakkauteaan 1.8.2014 alkaen. Välittömät kustannuksia vähentävät vaikutukset ovat yhteensä **696 000 €**, kun lisääntyneet kuljetuskustannukset on otettu huomioon. Henkilökunta on sijoitettavissa muihin kouluihin erillisen suunnitelman mukaisesti.

Koulukiinteistö kokonaisuudessaan jää muuhun käyttöön.

Vaihtoehto 2:

Päärakennus (A) jää koulun käyttöön ja muut rakennukset (A, B) poistuvat. Kouluun sijoitetaan alueen alku- ja esiopetusryhmät. Tällöin kouluun jäisi 4 alkuopetuksen luokkaa ja 2 esiopetusryhmää yhteensä noin 120 oppilasta. Esiopetusvuoden jälkeen lapset voivat jatkaa koulua samassa talossa vielä kaksi vuotta, minkä jälkeen he siirtyvät Pyörön yhtenäiskouluun

Pitkälahden koulun vaihtoehtojen talousarviovaikutukset:

	tilat ja opetus/ v	1.8.2014 alkaen
1vaihto- ehto	696 000	324 000
2vaihto- ehto	386 000	150 000
	310 000	174 000

Palveluverkoston (Kemppaanmäen koulu, Kettulan koulu, Pitkälahden koulu) muuttamisen talousvaikutusten vertailu yhteensä:

	tilat ja opetus/vuosi	1.8.2014
1 vaihto- ehto	1 341 000	619 000
2 vaihto- ehto	849 000	346 000
	492 000	273 000

Vaihtoehdon yksi toteuttaminen pienentää vuositason kustannuksia **492 000 €** enemmän kuin vaihtoehto kaksi.

Liitteet	4	422/2014 Pitkälahden koulun talousvaikutukset ja yhteenveto
Viiteaineisto	8	260/2014 Talousarvion 2014 tasapainottamisen vaikutusten arviointi
	9	260/2014 Kuntalaisten ja henkilökunnan kuulemisprosessi 2013
	10	260/2014 Alakoulujen oppilasennuste 2014 - 2020
	11	260/2014 Yläkoulujen oppilasennuste 2014 - 2020
	12	260/2014 Tutkimustuloksia koulun ja luokkakoon yhteydestä oppimiseen ja syrjäytymiskehitykseen
	13	260/2014 Lausunto Kalevalan koulusta
	14	260/2014 Koulujen lakkauttamiseen liittyvät kysymykset

Valmistelija
Kari Raninen
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. 044 718 4010

Päätösehdotus

Palvelualuejohtaja Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että talousarvion edellyttämät sopeuttamistoimenpiteet toteutetaan kouluverkostoratkaisuna vaihtoehdon 1. mukaan eli Pitkälahden koulu lakkautetaan 1.8.2014 lukien. Oppilaat siirretään Pyörön kouluun.

Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunta

Puheenjohtaja Aleksi Eskelinen teki seuraavan muutetun päätösehdotuksen:

Kasvun ja oppimisen lautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi vaihtoehdon 2, jossa Pitkälahden kouluun sijoitetaan esi- ja alkuopetuksen ryhmät (luokat 0-2) ja koulu yhdistetään hallinnollisesti Pyörön kouluun.

Lautakunnalle, kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle valmistellaan ja tuodaan vuoden 2015 talousarvion käsittelyn yhteydessä päätettäväksi perusopetuksen palveluverkostomuutoksien jatkovaiheet.

Jäsen Veera Willman kannatti puheenjohtajan esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannatettu muutosesitys, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti, että asiasta järjestetään nimenhuutoäänestys. Käsittelyjärjestysehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Ne, jotka kannattavat esittelijän esitystä, äänestävät "JAA" ja ne, jotka kannattavat puheenjohtajan ehdotusta, äänestävät "EI". Äänestysehdotus hyväksyttiin.

Suoritettussa nimenhuutoäänestyksessä esittelijän esitys sai 6 (kuusi) ääntä (Turtiainen, Taipale, Ruusunen, Kontiainen, Heinonen ja Alho-Törrönen) ja puheenjohtajan esitys 5 (viisi) ääntä (Willman, Saukko, Mönkkönen, Vanhanen ja Eskelinen).

Äänestystulokseksi todettiin 6 (kuusi) JAA –ääntä ja 5 (viisi) EI –ääntä , jolloin esittelijän ehdotus hyväksyttiin.

Perusopetuksen palveluverkostomuutos: Kettulan koulun lakkauttaminen 1.8.2014 alkaen

Perusopetusjohtaja Kari Raninen
Perusopetus- ja nuorisopalvelut

Kasvun ja oppimisen lautakunta 22.1.2014:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi 26.11.2011 Kuopion päivähoito-, koulu ja lukio-verkostoselvityksen. Sen jälkeen kaupungin talouden tasapainottamiseksi on asetettu palvelualueille vuosittain uusia tavoitteita ja säästövelvoitteita. Vuoden 2014 talousarviopäätöksessä kaupunginvaltuusto edellyttää kasvun ja oppimisen sekä hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan valmistelevan oman toimialueensa verkostoratkaisut maaliskuun valtuustossa päätettäväksi siten, että ne voidaan toteuttaa sekä toiminnallisesti että talousarviossa 2014 pysyen.

Mikäli toimenpiteet edellyttävät erillistä päätöksentekoa, tulee ne valmistella huolellisesti ja viivytyksettä päätöksentekoon siten, että toimenpiteiden toteuttaminen mahdollistaa parhaan mahdollisen toiminnallisen ja taloudellisen tuloksen vallitsevassa taloudellisessa tilanteessa. Käyttösuunnitelmiin tulee sisällyttää talouden tasapainottamiseksi toteutettavat toiminnan sopeuttamis- ja tehostamistoimenpiteet.

Perusopetuksen ja nuorisopalveluiden vastuualueen säästövelvoitteena on saada vuodesta 2014 alkaen pysyviä säästöä vuositasolla n. 0,9 miljoonaa euroa. Valmistelun tavoitteena on, että toimenpiteet tuovat pysyviä pitkän aikavälin säästöjä. Talouden tasapainottamista on valmisteltu siten, että ensisijaisesti se esitetään tehtäväksi muutoin kuin vähentämällä opetusta ja kasvattamalla ryhmäkokoja. Verkostoratkaisulla pyritään säilyttämään perusopetuksen laatu kriteerien mukaisena. (Perusopetuksen laatukriteerit). Perusopetuksen toimintamenoista on 65 prosenttia henkilöstömenoja ja kiinteistöjen vuokra- ja pääomamenoja 25 prosenttia. On luonnollista, että isoja ja pysyviä kustannussäästöjä etsitään rakenteista.

Verkostoesityksessä kustannussäästöt saadaan aikaan luopumalla tiloista, joita välttämättä ei tarvita opetuksen järjestämiseen ja yhdistämällä kyseessä olevien koulujen toiminnot muihin kouluihin. Esitetyillä verkostoratkaisuilla koulujen peruskorjaustarpeet ja korjausvelka pienenevät. Isommissa yksiköissä voidaan saavuttaa säästöä myös ruokailukustannuksissa. Isommissa kouluissa opettaminen monipuolistuu ja oheis- ja tukipalveluita, mm. erityisen tuen, kouluterveyden ja muuta oppilashuollon palvelua on saatavilla enemmän. Verkostoratkaisulla pyritään siihen, että kaikkien koulujen opetusryhmien koot voitaisiin edelleen säilyttää pedagogisesti kohtuullisen kokoisina opetuksen tason säilyttämiseksi hyvällä tasolla. Tilojen käytön tehostamisen vaihtoehtona säästöjen aikaansaamiseksi olisi opetuksen ja avustamisen määrän vähentäminen kaikista kouluista. Verkostotarkastelussa on otettu huomioon päivähoiton ja kaupungin muiden palvelualueiden tilatarpeet.

19.02.2014

Asian valmistelussa on otettu huomioon hallintolain 41 §:n säännös vaikuttamismahdollisuuksien varaamisesta asiaan osallisille. Kaikilla kolmella kouluilla järjestettiin asukkaille kuulemis- ja keskustelutilaisuudet 21.10. - 23.10.2013. Samoina päivinä pidettiin koulujen henkilöstön kuulemistilaisuudet. Tilaisuuksien palautteita käsiteltiin lautakunnan kokouksessa 13.11.2013. (liitteenä verkostoprosessin eteneminen 2013). Päätöksen jälkeen mahdollinen henkilöstön uudelleen sijoittelu valmistellaan omana prosessinaan.

Kettulan koulu

Kettulan koulua lähimpänä sijaitsevat koulut ovat Puijonsarven koulu (n. 3 km:n päässä) ja Kalevalan koulun Pohjantien yksikkö (n. 2,5 km). Oppilaat tulevat pääasiassa Kettulanlahden, Rahusenkankaan ja Pihlajalaakson alueilta. Väestöennusteen mukaan oppilasmäärä pysyy lähivuosina nykytasolla. Alakoulun jälkeen oppilaat siirtyvät 7. luokalle joko Puijonsarven, Kalevalan tai johonkin keskustan kouluun. Koillisen alueen (Puijonsarven, Kettulan ja Kalevalan koulujen alueet) oppilasmäärä pysyy vuoteen 2030 ennusteen mukaan samana. Lukuvuonna 2013-2014 koulussa on 164 oppilasta, joista on muodostettu 8 perusopetusryhmää. Koululla on tilat (2385 m²) 12 opetusryhmälle, joten koulurakennus on vajaakäytössä. Koulun lähivuosien arvioitu peruskorjaustarve on tämän päivän kustannustason mukaan noin 250 000 euroa (tarkemmin liitteessä).

Vaihtoehto 1:

Kettulan koulu lakkautetaan ja oppilaat sijoitetaan erillisen suunnitelman mukaisesti Puijonsarven ja Pohjantien kouluihin. Oppilassiirtojen jälkeen koulujen opetusryhmien määrä vähenee yhteensä kahdella. Koulurakennus jää kokonaan muuhun käyttöön. Henkilökunta on sijoitettavissa muihin kouluihin erillisen suunnitelman mukaisesti. Koulukuljetuksen piiriin tulisi muuttamia 1-2 luokkien oppilaita.

Välittömät kustannuksia vähentävät vaikutukset ovat yhteensä **414 810** euroa, kun lisääntyneet kuljetuskustannukset otetaan huomioon.

Vaihtoehto 2:

Kettulan koulun 1. luokille otetaan enintään 23 oppilasta, jolloin koulu muuttuu pysyvästi 1-sarjaiseksi, suurimmillaan 140 oppilaan kouluksi. Kouluun sijoitetaan myös esiopetusryhmä Pikku- Inkilän päiväkodista. Muita päivähoidon tilatarpeita ei alueella ole.

Kouluun jää kuitenkin kustannukset huomioon ottaen runsaasti tilallista väljyyttä, mikäli kaikki nykyiset tilat jäisivät opetuskäyttöön. Käytännössä opetuksen käyttöön tarvitaan enintään puolet (yksi kerros) koulurakennuksesta. Loput tiloista on varattavissa muuhun käyttöön.

Muutos toteutetaan lukuvuoden 2014- 2015 alusta lukien siten, että erillisen oppilassiijoittelun mukaan koulusta vähennetään 2 opetusryhmää.

Myöhemmin Kettulan koulu on mahdollista liittää hallinnollisesti toiseen kouluun, jolloin hallinnon kustannuksia voidaan vähentää.

19.02.2014

Välittömät kustannuksia vähentävät vaikutukset ovat yhteensä **215 735** euroa.

Vaihtoehto 3:

Vaihtoehtona on pyydetty selvittämään olisiko mahdollista lakkauttaa Kalevalan koulun Linnanpellolla sijaitseva huonokuntoinen yksikkö. Oppilaita siirrettäisiin alakoulun osalta Pohjantien yksikköön ja Kettulaan sekä yläkoulun osalta Puijonsarveen (4-sarjaiseksi) sekä keskustan yläkouluihin, jolloin voitulla tarvetta vyöryttää oppilaita Minna Canthin ja Hatsalan kouluista Pyöröön.

Kalevalan koulun yhtenäiskoulussa on yhteensä 752 oppilasta. Koulu huolehtii myös merkittävän osan kaupungin vammaisopetuksesta ja maahanmuuttajien opetuksesta. Kalevalan koulussa on 5-6 luokkia tällä hetkellä 7 yleisopetuksen ryhmää ja kaksi erityisopetuksen ryhmää. Yhdeksän ryhmän sijoittaminen ei ole mahdollista Pohjanteille tila-ahtauden vuoksi. Mikäli ryhmät siirrettäisiin Pohjantielle, tulisi sieltä vastaavasti sijoittaa Maria Jotunin sekä autistien ryhmät toiseen kouluun, jotta luokkatiloja vapautuisi. Huomioitava on, että Maria Jotunin 5 opetusryhmää siirtyivät 1.8.2013 Pohjantien yksikköön.

Keskustassa sijaitsevat Minna Canthin ja Hatsalan koulut eivät voi ainakaan tällä hetkellä ottaa merkittävää määrää lisäoppilaita. Verkostosuunnitelman mukaan Minna Canthin koulu muutetaan kokonaan yläkoulukäyttöön, kun Minna Canthin ja Kuopion yhteiskoulun musiikkilukio yhdistetään. Yläkoulun oppilaita tulisi olemaan 525. Lukioratkaisu mahdollistaisi Saaristokaupungin oppilaiden ohjaamisen erityisesti Lehtoniemestä keskustan kouluihin.

Kalevalan koulu toimii myös koulun saavutettavuuden näkökulmasta oikeassa paikassa.

Vaihtoehto 3 ei voida perustella taloudellisesti eikä koulun saavutettavuuden.

Kettulan koulun vaihtoehtojen talousarviovaikutukset:

	tilat ja opetus/vuosi	1.8.2014 alkaen
1. vaihtoehto	414 810 euroa	221 188 euroa
2. vaihtoehto	215735	89 492

Vaihtoehdon yksi toteuttaminen pienentää vuositason kustannuksia 199 075 enemmän kuin vaihtoehto kaksi.

Palveluverkoston (Kemppaanmäen koulu, Kettulan koulu, Pitkälahden koulu) muuttamisen talousvaikutusten vertailu:

	tilat ja opetus/vuosi	1.8.2014 alkaen
1. vaihtoehto	1 341 227	619 147
2. vaihtoehto	831 668	339 033
	509 559	280 114

Vaihtoehdon yksi toteuttaminen pienentää vuositason kustannuksia **509 559** euroa enemmän kuin vaihtoehto kaksi.

Päätösehdotus

Palvelualuejohtaja Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että talousarvion edellyttämät sopeuttamistoimenpiteet toteutetaan kouluverkostoratkaisuna ja Kettulan koulu lakkautetaan 1.8.2014 lukien. Oppilaat siirretään Puijonsarven ja Kalevalan Pohjantien kouluihin.

Päätös

Puheenjohtaja Aleksi Eskelinen teki seuraavan muutosesityksen:

Muutosehdotus 3 (Kettula):

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että lukuvuoden 2014 – 2015 ajan edetään vaihtoehdon 2 mukaisesti siten, etteivät muut mahdolliset verkostomuutokset lukuvuonna 2015 – 2016 alusta lukien esty. Lautakunta edellyttää kasvun ja oppimisen palvelualueen laatimaan lukuvuoden 2014 – 2015 järjestelyistä tarkemman suunnitelman talousvaikutusarvioineen kaupunginvaltuustolle maaliskuun kokoukseen mennessä.

Lisäksi kasvun ja oppimisen lautakunta päättää esittää kaupunginvaltuustolle myös, että kasvun ja oppimisen palvelualue valmistelee yhteistyössä muiden palvelualueiden kanssa perusopetuksen palveluverkostomuutoksien jatkovaiheet päätettäväksi vuoden 2015 talousarvion käsittelyn yhteydessä. Tarkastelussa tulee ottaa huomioon yläkouluverkosto, erityisesti vaihtoehdossa 3 esitetty ratkaisu eli Kalevalan koulun Linnanpellon yksikön lopettaminen.

Jäsen Petri Kaunisto kannatti puheenjohtajan muutosehdotusta.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannatettu muutosesitys, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti, että asiasta järjestetään nimenhuutoäänestys. Käsittelyjärjestysehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Ne, jotka kannattavat esittelijän esitystä, äänestävät "JAA" ja ne, jotka kannattavat puheenjohtajan ehdotusta, äänestävät "EI". Äänestysehdotus hyväksyttiin.

Suoritetussa nimenhuutoäänestyksessä esittelijän esitys sai 3 (kolme) ääntä (Konttinen, Ruusunen, Taipale) ja puheenjohtajan esitys 8 (kahdeksan) ääntä (Eskelinen, Saarinen, Heinonen, Kaunisto, Mönkkönen, Saukko, Turtiainen, Willman), joten puheenjohtajan ehdotus hyväksyttiin.

Äänestystulokseksi todettiin 3 (kolme) JAA –ääntä ja 8 (kahdeksan) EI –ääntä ja puheenjohtajan tekemä muutosehdotus tuli lautakunnan päätökseksi.

Palvelualuejohtaja Pekka Vähäkangas jätti asiaan eriävän mielipiteen:

Jätän eriävän mielipiteen lautakunnan tekemään päätökseen. Päätös on valtuuston hyväksymän talousarvion vastainen, sillä kasvun ja oppimisen palvelualue ei pysy talousarviossaan. Lisäksi päätös on valtuuston hyväksymän kouluverkostoeselvityksen vastainen.

Liitteet

- 11 423/2014 Kettulan koulun talousvaikutukset ja yhteenveto
12 423/2014 Koulumatkojen turvallisuusarviointi, maastokatsel-
mus/muistio

Valmistelija

Kari Raninen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. 017 18 4010

Merkittään, että talousarviossa käyttötalouden sitovuudesta todetaan seuraavaa: ”Talousarviossa valtuusto hyväksyy kunnan toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet. Tavoitteet tukevat kaupungin strategiaa tavoitteita. Toiminnassa ja taloudessa on noudatettava talousarviota. Lautakuntien ja palvelualuejohtajien on huolehdittava, että toiminta tukee kaupungin strategiaa tavoitteita ja toiminta toteutetaan määrärahojen puitteissa eikä muutoksia talousarvioon tarvita. Talousarviossa pysymiseksi on tarvittaessa tarkistettava toiminta- ja käyttösuunnitelmia.”

Kaupunginvaltuuston hyväksymässä talousarviossa on lisäksi edellytetty, että kasvun ja oppimisen sekä hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan on valmisteltava toimialueensa verkostoratkaisut maaliskuun valtuustossa päätettäväksi siten, että ratkaisut voidaan toteuttaa sekä toiminnallisesti että talousarviossa 2014 pysyen.

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Petteri Paronen

Kh. päättää palauttaa esityksen kasvun ja oppimisen lautakunnalle uudelleen käsiteltäväksi ottaen huomioon talousarvion määräykset ja esityksen taloudelliset vaikutukset.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan ehdotuksen.

Kasvun ja oppimisen lautakunta 19.2.2014

Perusopetusjohtaja Kari Raninen
Perusopetus- ja nuorisopalvelut

Kaupunginvaltuusto hyväksyi 26.11.2011 Kuopion päivähoito-, koulu ja lukioverkostonselvityksen. Sen jälkeen kaupungin talouden tasapainottamiseksi on asetettu palvelualueille vuosittain uusia tavoitteita ja säästövelvoitteita. Vuoden 2014 talousarviopäätöksessä kaupunginvaltuusto edellyttää kasvun ja oppimisen sekä hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan valmistelevan oman toimialueensa verkostoratkaisut maaliskuun valtuustossa päätettäväksi siten, että ne voidaan toteuttaa sekä toiminnallisesti että talousarviossa 2014 pysyen.

19.02.2014

Mikäli toimenpiteet edellyttävät erillistä päätöksentekoa, tulee ne valmistella huolellisesti ja viivytyksettä päätöksentekoon siten, että toimenpiteiden toteuttaminen mahdollistaa parhaan mahdollisen toiminnallisen ja taloudellisen tuloksen vallitsevassa taloudellisessa tilanteessa. Käyttösuunnitelmiin tulee sisällyttää talouden tasapainottamiseksi toteutettavat toiminnan sopeuttamis- ja tehostamistoimenpiteet.

Perusopetuksen ja nuorisopalveluiden vastuualueen säästövelvoitteena on saada vuodesta 2014 alkaen pysyviä säästöä vuositasolla n. 0,9 miljoonaa euroa. Valmistelun tavoitteena on, että toimenpiteet tuovat pysyviä pitkän aikavälin säästöjä. Talouden tasapainottamista on valmisteltu siten, että ensisijaisesti se esitetään tehtäväksi muutoin kuin vähentämällä opetusta ja kasvattamalla ryhmäkokoja. Verkostoratkaisulla pyritään säilyttämään perusopetuksen laatu kriteerien mukaisena. (Perusopetuksen laatukriteerit). Perusopetuksen toimintamenoista on 65 prosenttia henkilöstömenoja ja kiinteistöjen vuokra- ja pääomamenoja 25 prosenttia. On luonnollista, että isoja ja pysyviä kustannussäästöjä etsitään rakenteista.

Verkostoesityksessä kustannussäästöt saadaan aikaan luopumalla tiloista, joita välttämättä ei tarvita opetuksen järjestämiseen ja yhdistämällä kyseessä olevien koulujen toiminnot muihin kouluihin. Esitetyillä verkostoratkaisulla koulujen peruskorjaustarpeet ja korjausvelka pienenevät. Isommissa yksiköissä voidaan saavuttaa säästöä myös ruokailukustannuksissa. Isommissa kouluissa opettaminen monipuolistuu ja oheis- ja tukipalveluita, mm. erityisen tuen, kouluterveyden ja muuta oppilashuollon palvelua on saatavilla enemmän. Verkostoratkaisulla pyritään siihen, että kaikkien koulujen opetusryhmien koot voitaisiin edelleen säilyttää pedagogisesti kohtuullisen kokoisina opetuksen tason säilyttämiseksi hyvällä tasolla. Tilojen käytön tehostamisen vaihtoehtona säästöjen aikaansaamiseksi olisi opetuksen ja avustamisen määrän vähentäminen kaikista kouluista. Verkostotarkastelussa on otettu huomioon päivähoidon ja kaupungin muiden palvelualueiden tilatarpeet.

Asian valmistelussa on otettu huomioon hallintolain 41 §:n säännös vaikuttamismahdollisuuksien varaamisesta asiaan osallisille. Kaikilla kolmella koululla järjestettiin asukkaille kuulemis- ja keskustelutilaisuudet 21.10. - 23.10.2013. Samoina päivinä pidettiin koulujen henkilöstön kuulemistilaisuudet. Tilaisuuksien palautteita käsiteltiin lautakunnan kokouksessa 13.11.2013. (liitteenä verkostoprosessin eteneminen 2013). Päätöksen jälkeen mahdollinen henkilöstön uudelleen sijoittelu valmistellaan omana prosessinaan.

Kettulan koulu

Kettulan koulua lähimpänä sijaitsevat koulut ovat Puijonsarven koulu (n. 3 km:n päässä) ja Kalevalan koulun Pohjantien yksikkö (n. 2,5 km). Oppilaat tulevat pääasiassa Kettulanlahden, Rahusenkankaan ja Pihlajalaakson alueilta. Väestöennusteen mukaan oppilasmäärä pysyy lähivuosina nykytasolla. Alakoulun jälkeen oppilaat siirtyvät 7. luokalle joko Puijonsarven, Kalevalan tai johonkin keskustan kouluun. Koillisen alueen (Puijonsarven, Kettulan ja Kalevalan koulujen alueet) oppilasmäärä pysyy vuoteen 2030 ennusteen mukaan samana. Lukuvuonna 2013-2014 koulussa on 164 oppilasta, joista on muodostettu 8 perusopetusryhmää. Koululla on tilat (2385 m²) 12 opetusryhmälle, joten koulurakennus on vajaakäytössä. Koulun lähivuosien arvioitu peruskorjaustarve on tämän päivän kustannustason mukaan noin 250 000 euroa (tarkemmin liitteessä).

Vaihtoehto 1:

Kettulan koulu lakkautetaan ja oppilaat sijoitetaan erillisen suunnitelman mukaisesti Puijonsarven ja Pohjantien kouluihin. Oppilassiirtojen jälkeen koulujen opetusryhmien määrä vähenee ensimmäisenä vuonna yhteensä kahdella. Seuraavina vuosina opetusryhmiä voidaan vähentää muutama lisää, kun ne voidaan muodostaa alusta saakka sopivan kokoisiksi. Koulurakennus jää kokonaan muuhun käyttöön. Henkilökunta on sijoitettavissa muihin kouluihin erillisen suunnitelman mukaisesti. Koulukuljetuksen piiriin tulisi muutamia 1-2 luokkien oppilaita.

Välittömät kustannuksia vähentävät vaikutukset ovat yhteensä **415 000 €**, kun lisääntyneet kuljetuskustannukset otetaan huomioon.

Vaihtoehto 2:

Vaihtoehtona on selvitetty mahdollisuuksia lakkauttaa Linnanpellon kaupunginosassa sijaitseva Kalevalan koulu. Kalevalan koulu on noin 800 oppilaan yhtenäiskoulu (samassa koulussa vuosiluokat esiopetuksesta yhdeksänteen luokkaan). Opetus järjestetään kahdessa yksikössä (Pohjantie ja Kalevala). Pohjantielle on sijoitettu yleisopetuksen 1-4 luokat sekä kehitysvammaisten, autististen ja dysfaattisten oppilaiden luokkamuotoinen opetus. Pohjantien yksikön tilojen saneerauksessa ja kalustamisessa (valmistui v. 2013) on otettu huomioon oppilaiden erityisopetustarpeet. Maria Jotunin koulu lakkautettiin 1.8.2013 alkaen ja toiminta siirrettiin Martti Ahtisaaren ja Kalevalan kouluihin 2013. Kalevalan koulussa on merkittävä osa kaupungin maahanmuuttajaopetuksesta.

Kalevalan koulu on peruskorjausta odottavien kiinteistöjen listalla kiireellisyysjärjestyksessä Karttulatalon valmistumisen jälkeen. Tällä hetkellä on selvittävänä rakennuksen akuuteimmat peruskorjaustarpeet kuten peltikaton korjaaminen/uusiminen. Kattovuodot ja kondenssivesi ovat aiheuttaneet sisätilojen korjaustarvetta. Alustava investointitarve on noin 10 miljoonaa euroa, johon sisältyy talotekninen peruskorjaus ja liikuntasalin laajennus.

Kaupungin kokonaisverkostotarkastelussa Männistö-Linnanpellon alue on yksi Kuopion palvelukeskuksista, jossa Kalevalan yläkoulu on säilytettävä koulu ja tärkeä alueen palvelutarjonnan kannalta. Alueen palveluverkosto-suunnittelussa on otettava huomioon tulevat uudet asumisen täydennysrakentamiskohteet, jotka tulevat toteutukseen lähivuosina tai viimeistään 2020-luvulla. Näistä tällä hetkellä tiedossa olevia ovat: Gottlundinkadun, Sokeain koulun alueen, Itkonniemen ranta-alueen, VR:n vanhan aseman alueen, Männistön liikekeskustan ja Kelloniemen asemakaavat

Kalevalan koulun lakkauttamisselvitys edellyttää mm. oppilaiden sijoittelusuunnitelman tekemistä. Yläkoululaisten sijoittelu muihin kouluihin (Puijonsarvi, Hatsala ja Minna Canth) on mahdollista toteuttaa käytännössä siten, että keskustan kahdesta yläkoulusta varataan oppilaspaikat Kalevalan koulun oppilaille, jolloin muista kouluista tulevia oppilaita ohjataan Neulamäen ja Pyörön kouluihin. Ratkaisu edellyttää, että Minna Canthin lukion tilat saadaan perusopetuksen käyttöön. Myös koillisen alueen alakoululaisten oppilasottoalueet tulee suunnitella uudelleen ja ratkaista maahanmuuttajien opetuksen sijoittaminen.

Oppilaiden ja opetuksen sijoittelusuunnitelma on mahdollista valmistella siten, että toimintamuutokset voidaan ottaa huomioon vuoden 2015 talousarviossa.

Tässä vaihtoehdossa ei ole mahdollista lakkauttaa Kettulan koulua, koska se tarvitaan alakoulukäyttöön, mikäli Kalevalan koulu lakkautetaan.

Kettulan koulu on mitoitettu 12 perusopetusryhmälle eli noin 250 oppilaalle. Koululle jää tilallista väljyyttä, mikäli kaikki nykyiset tilat jäisivät opetuskäyttöön. Käytännössä 1-sarjaisen koulun opetuksen käyttöön tarvitaan enintään puolet (yksi kerros) koulurakennuksesta. Loput tiloista on varattavissa muuhun käyttöön.

Kouluun on sijoitettavissa myös esiopetusryhmä Pikku- Inkilän päiväkodista 1.8.2014 alkaen, jolloin päiväkodin tiloista voidaan luopua. Muita päivähoiton tilatarpeita ei alueella ole.

Lukuvuoden 2014-2015 valmistelussa Puijonsarven, Kettulan ja Kalevalan koulujen tulee yhteistoiminnallisesti valmistella oppilassijoittelu uudelleen siten, että Kettulan koulun opetusryhmiä voidaan vähentää 1.8.2014 alkaen 2-3 ryhmällä. Samasta ajankohdasta oppilaiden ohjauksen ja opetusryhmien muodostamisen tehostamiseksi tulisi yhdistää hallinnollisesti Kettulan ja Kalevalan koulut.

Kettulan koulun vaihtoehtojen talousarviovaikutukset:

	tilat ja opetus/vuosi	1.8.2014
1. vaihtoehto	415 000	196 000
2. vaihtoehto	233 000	97 000
	182 000	99 000

Vaihtoehdon yksi toteuttaminen pienentää vuositason kustannuksia 182 000 € (99 000 € 1.8.2014 alkaen) enemmän kuin vaihtoehto kaksi. Vaihtoehdon 2 arvioitu säästö on kuitenkin tilapäinen ja vaikutus ulottuu siihen saakka, kunnes lopullinen verkostoratkaisu on saatu toteutettua.

Vaihtoehdon 2 toteutuessa vuoden 2014 talousarviossa katettavaa jää **99 000 €** muusta toiminnasta tai lisätalousarviosta.

Liitteet

- 5 423/2014 Kettulan koulun talousvaikutukset ja yhteenveto
- 6 423/2014 Koulumatkojen turvallisuusarviointi, maastokatselmuus/muistio

19.02.2014

Viiteaineisto	15	260/2014 Talousarvion 2014 tasapainottamisen vaikutusten arviointi
	16	260/2014 Kuntalaisten ja henkilökunnan kuulemisprosessi 2013
	17	260/2014 Alakoulujen oppilasennuste 2014 - 2020
	18	260/2014 Yläkoulujen oppilasennuste 2014 - 2020
	19	260/2014 Tutkimustuloksia koulun ja luokkakoon yhteydestä oppimiseen ja syrjäytymiskehitykseen
	20	260/2014 Lausunto Kalevalan koulusta
	21	260/2014 Koulujen lakkauttamiseen liittyvät kysymykset

Valmistelija

Kari Raninen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. 044 718 4010

Päätösehdotus

Palvelualuejohtaja Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että talousarvion edellyttämät sopeuttamistoimenpiteet toteutetaan kouluverkoston ratkaisuna 1. vaihtoehdon mukaan ja Kettulan koulu lakkautetaan 1.8.2014 lukien. Oppilaat siirretään Puijonsarven ja Kalevalan Pohjantien kouluihin.

Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunta

Puheenjohtaja Aleksi Eskelinen teki seuraavan muutetun päätösehdotuksen:

Kasvun ja oppimisen lautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi vaihtoehdon 2, jossa Kettulan koulu yhdistetään hallinnollisesti Kalevalan kouluun ja Puijonsarven, Kettulan sekä Kalevalan koulut valmistelevat oppilassijoittelun uudelleen 1.8.2014 alkaen säästötavoitteen mukaisesti.

Lautakunnalle, kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle valmistellaan ja tuodaan vuoden 2015 talousarvion käsittelyn yhteydessä päätettäväksi perusopetuksen palveluverkostomuutoksien jatkovaiheet. Tarkastelussa tulee selvittää mahdollisuudet tiivistää yläkouluverkostoa ja vähentää tulevia investointitarpeita.

Jäsen Annu Saukko kannatti puheenjohtajan esitystä.

Jäsen Sirpa Alho-Törrönen teki muutosehdotuksen seuraavasti:

Kasvun ja oppimisen lautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi vaihtoehdon, jossa Kettulan koulun osalta hyväksytään 2.vaihtoehto yhdeksi lukuvuodeksi 2014-2015 eteenpäin ja samalla selvitetään Kalevalan koulun tuleva käyttö.

Jäsen Upi Heinonen kannatti Alho-Törrösen esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kaksi esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannatettua muutosesitystä, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti, että asiasta järjestetään nimenhuutoäänestys siten, että ensin äänestetään kahden muutosehdotuksen välillä ja sen jälkeen voittaneen ja esittelijän ehdotuksen välillä. Käsittelyjärjestysehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

19.02.2014

Ne, jotka kannattavat puheenjohtajan esitystä, äänestävät "JAA" ja ne, jotka kannattavat jäsen Alho-Törrösen ehdotusta, äänestävät "EI". Äänestys ehdotus hyväksyttiin.

Suoritettussa nimenhuutoäänestyksessä puheenjohtajan ja Alho-Törrösen esitysten välillä puheenjohtajan esitys sai 5 (viisi) JAA-ääntä (Eskelinen, Vanhanen, Mönkkönen, Saukko ja Willman) ja Alho-Törrösen esitys 6 (kuusi) EI-ääntä (Turtiainen, Taipale, Ruusunen, Kontiainen, Heinonen, Alho-Törrönen). Todettiin Alho-Törrösen esityksen tulleen äänestetyksi seuraavaan vaiheeseen.

Toiseksi suoritettussa nimenhuutoäänestyksessä voittaneen muutosesityksen (Alho-Törrönen) ja esittelijän ehdotuksen välillä esittelijän esitys sai 0 (nolla) JAA -ääntä ja Alho-Törrösen esitys yksimielisesti 11 (yksitoista) EI -ääntä.

Äänestystulokseksi todettiin 0 (nolla) JAA -ääntä ja 11 (yksitoista) EI -ääntä, jolloin jäsen Sirpa Alho-Törrösen muutosehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Itä-Suomen Aluehallintoviraston selvityspyyntö (ISAVI 3911/06.00.00/2013)

Henkilöstö- ja hallintopäällikkö Silja Silvennoinen
Kasvun ja oppimisen palvelualue

Perusopetusjohtaja Kari Raninen
Kasvun ja oppimisen palvelualue /perusopetus

Itä-Suomen aluehallintovirasto pyytää Kuopion kaupunginhallitusta hankkimaan lausunnon kasvun ja oppimisen lautakunnalta, selvityksen palvelualuejohtaja Pekka Vähäkankaalta sekä antamaan oman lausuntonsa Mari Kosunen ja Henna Karppisen kirjoituksen johdosta siltä osin, kuin siinä on kyse kuntalain 8 §:n 2 momentissa tarkoitettusta kantelusta.

Mari Kosunen ja Henna Karppinen ovat jättäneet Itä-Suomen aluehallintovirastoon hallintokantelun koskien Pitkälahden koululla 22.10.2013 pidettyä kuulemistilaisuutta ja siihen liittyvän kouluverkostoasian valmistelua. Lausunnossa tulee ottaa kantaa esitettyihin väitteisiin.

Kuopion kaupungin talouden ongelmat ja säästövelvoitteet nousivat esille syksyn 2013 alussa. Perusopetuksen ja nuorisopalveluiden vastuualueen säästövelvoitteet olivat merkittävät (v. 2014 alkaen edellytettiin pysyviä säästöä vuositasolla n. 0,9 miljoonaa euroa). Tavoitteena oli kuitenkin, että verkostoratkaisulla pyritään säilyttämään perusopetuksen laatu kriteerien mukaisena. Isoja ja pysyviä kustannussäästöjä etsitään rakenteista.

Kantelijat esittävät, että kouluverkostoasia olisi ollut viisasta viedä asiantuntijalautakuntaan. Kouluverkostoasia oli esillä kasvun ja oppimisen lautakunnassa talousarvion yhteydessä syys- ja lokakuun kokouksissa. Kasvun ja oppimisen lautakunta on kunnallinen päätöksentekuelin, joka koostuu poliittisin perustein valituista päättäjistä. Kantelijat väittävät edelleen, että kuulemistilaisuus järjestettiin vasta, kun kaupunginhallitus oli jo äänestänyt asiasta. Kaupunginhallitus käsitteli asiaa osana talousarviota, kuten kasvun ja oppimisen lautakuntakin syys- ja lokakuun kokouksissaan.

Kantelijoiden mukaan Pitkälahden koulun lakkauttamisasiassa olisi tehty esitys, jota ei ole valmisteltu kunnolla eikä perusteltu asianmukaisesti. Lakkautusesitystä ei ole esitelty yleisötilaisuudessa, sillä sitä ei vielä ollut eikä sitä ollut 31.10.2013, jolloin kantelu on jätetty. Esitys kouluverkostoasiassa annettiin vasta myöhemmin, 22.1.2014. Lainsäädännön henki on, että kuntalaisille tulee varata mahdollisuus vaikuttaa valmisteilla oleviin asioihin mahdollisimman varhaisessa vaiheessa ennen päätöksentekoa. Tällöin asioihin on todellinen mahdollisuus vaikuttaa. Tässä vaiheessa valmistelutyö ei vielä kailta osiltaan ole valmis.

Kouluverkostoasia on ollut valmistelussa ennen yleisötilaisuutta, sen aikana ja sen jälkeen. Kantelussa todetaan, että lakkautusesityksessä on arvioitu ainoastaan taloudellisia vaikutuksia ja niitäkin kehnosti. Toisin kuin kantelijat

19.02.2014

esittävät, on valmistelussa nimenomaan ollut tavoitteena arvioida opetuspalvelun kokonaiskuvaa, pidemmän aikavälin suunnitelmallisuus huomioden. Kouluverkoston suunnittelussa on tukeuduttu kaupungin virallisiin väestöennusteisiin, joissa on otettu huomioon lukuisia väestömääriin ja –rakenteisiin vaikuttavia tekijöitä. Koulureittien turvallisuus on arvioitu kaupungin käytössä olevalla menetelmällä, jonka kasvun ja oppimisen lautakunta on hyväksynyt.

Kouluverkostoasiassa annetun esityksen yhteyteen on laadittu ihmisvaikutusten arviointia, koulumatka- ja turvallisuusarviointia sekä palveluverkostokokonaisuuden arviointia muiden muassa yleisön esittämien kysymysten pohjalta. Kasvun ja oppimisen lautakunnan käytössä on ollut myös vaikutusten arviointi. Arviointi on kokonaisarvio ja koskee koko perusopetusta. Sen yhteydessä on tarkasteltu pedagogisia, ihmis-, talous-, turvallisuus-, palvelurakenne- henkilöstö- ja tilavaikutuksia. Esityksen valmistelussa ja vaikutusten arvioinnissa ovat lisäksi olleet käytössä yleisötilaisuuksien pohjalta kootut kysymykset ja palaute, jotka olivat esillä kasvun ja oppimisen lautakunnan kokouksessa 13.11.2013.

Ratkaistavana on ollut kaksi päävaihtoehtoa: koulutilojen käytön tehostaminen tai opetuksesta leikkaaminen, joista jälkimmäinen koskisi toteutuessaan kaikkia kuopiolaisia peruskouluja.

Verkostoprosessi eteni siten, että koulujen henkilökunnille pidettiin asiassa ensin **tiedotustilaisuudet** 27.9. ja 30.9.2013. Verkostoasia oli esillä kasvun ja oppimisen lautakunnassa syys- ja lokakuun kokouksissa talousarvion yhteydessä. Verkostoasiasta laadittiin tiedote, joka oli julkaisuvapaa 2.10.2013. Se julkaistiin myös Kuopion kaupungin www-sivuilla.

Ilmoitus asiasta vanhemmille pyydettiin lähettämään koulun kautta. Ilmoitus vaikuttamismahdollisuuksien varaamisesta vanhemmille ja kuntalaisille julkaistiin Savon Sanomissa 12.10.2013. Pitkälahden koulun kuulemis- ja keskustelutilaisuus pidettiin 22.10.2013 klo 18.00 – 20.15. Paikalla oli virkamiesten ja päättäjien lisäksi alueen vanhempia ja kuntalaisia. Tilaisuudesta laadittiin muistio.

Kantelijoiden mukaan asiaa esitelleiden virkamiesten käyttäytyminen oli epäasiallista ja ylimielistä. Tilaisuudesta laadittiin muistio, josta käy ilmi tilaisuuden luonne. Tilaisuus ei pysynyt rauhallisena, eikä kaikkiin kysymyksiin ollut mahdollista vastata. Tilaisuus pidettiin asian valmistelun alkuvaiheessa, jolloin osa kysymyksistä vielä oli avoinna. Hallintohenkilöstön vähydestä johtuu, että eri yksiköiden tilaisuudet oli sijoitettava hyvin tiiviiseen aikatauluun.

Yhteenvedona todettakoon, että kasvun ja oppimisen palvelualueen toimenpiteet 22.10.2013 pidettyä kuulemistilaisuutta ja sen valmistelua koskien ovat olleet voimassa olevan lainsäädännön ja menettelytapaohjeiden mukaisia. Voitaneen todeta että Mari Kosusen ja Henna Karppisen kantelu on aiheeton.

Vaikutusten arviointi

Ilmastopoliittisen ohjelman ja yritysvaikutuksen näkökulmasta päätösehdotus on neutraali.

- Esitys** Esitän, että kasvun ja oppimisen lautakunta antaa kaupunginhallitukselle yllä olevan selvityksen lausuntonaan Itä-Suomen aluehallintovirastolle
- Viiteaineisto** 22 9367/2014 Itä-Suomen Aluehallintoviraston selvityspyyntö
- Valmistelija
Silja Silvennoinen puh. 044 718 4101
Kari Raninen puh. 044 718 4010
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi
- Päätösehdotus** Palvelualuejohtaja Pekka Vähäkangas
- Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää hyväksyä henkilöstö- ja hallintopäällikön esityksen.
- Päätös** Kasvun ja oppimisen lautakunta
- Päätösehdotus hyväksyttiin.

Hyvinvoinnin edistämisen ja kasvun ja oppimisen palvelualueiden toimintasäännön tarkistaminen

Henkilöstö- ja hallintopäällikkö Silja Silvennoinen Kasvun ja oppimisen palvelualue

Hyvinvoinnin edistämisen ja kasvun ja oppimisen palvelualueiden toimintasääntöä on jouduttu tarkistamaan toiminnan muutosten ja uudelleen organisoinnin vuoksi. Tietohallinto on Kuopion kaupungissa organisoitu uudelleen siten, että keskitetty tietohallinto on hajautettu ja henkilöstö siirretty palvelualueille. Muutokset toimintasääntöön on esitetty alla *kursivoituna* ja koottu liitteenä olevaan toimintasääntöluonnokseen.

II VIRANHALTIJOIDEN YLEINEN TOIMIVALTA JA TEHTÄVÄT

... Palvelupäällikkö

...
Palvelupäälliköitä ovat henkilöstö- ja hallintopäällikkö, talouspäällikkö, tilahallintapäällikkö, *tietohallintopäällikkö*, nuorisopäällikkö, perusopetuspäällikkö, varhaiskasvatuksen palvelupäälliköt, museokeskuksen johtaja, kirjastotoimenjohtaja, teatterinjohtaja, musiikkikeskuksen johtaja, kansalaisopiston rehtori, liikuntapaikkapäällikkö, ulkoilu- ja virkistysyksikön päällikkö ja lukiotoimenpäällikkö.

...

III JOHTAMINEN, ORGANISAATIO JA RATKAISUVALTA 8 § Palvelualueiden johtaminen

...
Kohtaan **Johtoryhmä**, kolmannen lauseen luetteloon lisätään seuraavasti: Johtoryhmään kuuluvat palvelualuejohtaja, asiakkuusjohtajat, henkilöstö- ja hallintopäällikkö, talouspäällikkö, *tilahallintapäällikkö sekä tietohallintopäällikkö*.

...

Johdon tukipalvelut- otsikon alle muutetaan

Johdon tukipalvelut huolehtii toimielinten ja johtoryhmän työskentelyedellytyksistä, toimielinten asioiden valmistelun koordinoinnista ja päätösten toimeenpanosta sekä keskitetyistä yleis-, talous-, henkilöstö- ja *tietohallinnon* sekä tila- ja hankintapalvelujen tehtävistä, hankehallinnasta, muista sille annetuista palvelutoimintaa tukevista tehtävistä sekä valmiussuunnittelusta. Palvelualueiden keskitetty asiakaspalvelu kuuluu tukipalveluihin.

...

Tukipalveluissa on

...

Lisätään:

19.02.2014

4. Tietohallintopäällikkö

jonka tehtävänä on

- 1. vastata palvelualueen ICT-palvelujen järjestämisestä*
- 2. johtaa palvelualueen tietohallintoa kaupungin yhteisten linjausten puitteissa*
- 3. huolehtia palvelualueen ICT-ratkaisujen soveltuvuudesta palvelualueen varsinaiseen toimintaan*
- 4. kehittää aktiivisesti palvelualueen toimintaa tietoteknisestä näkökulmasta*
- 5. osallistua kaupunkitasoisten ICT-ratkaisujen määrittelyyn ja linjausten tekkoon*
- 6. osallistua muuhun kaupunkitasoiseen tietohallintoyhteistyöhön.*
- 7. osallistua palvelualueen johtoryhmätyöskentelyyn*

Vaikutusten arviointi

Asialla ei ole yritys- eikä ilmastopoliittisia vaikutuksia.

Esitys

Esitän, että Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyy yllä esitellyt toimintasääntömuutokset siten, että ne astuvat voimaan ja noudatettavaksi, kun sekä kasvun ja oppimisen lautakunta että hyvinvoinnin edistämisen lautakunta on ne hyväksynyt ja pöytäkirja on tarkastettu.

Liitteet

7 1144/2014 Toimintasääntöluonnos

Valmistelija

Silja Silvennoinen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. 044 718 4101

Päätösehdotus

Palvelualuejohtaja Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää hyväksyä henkilöstö- ja hallintopäällikön esityksen.

Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunta

Päätösehdotus hyväksyttiin.

§ 17

Asianro 1154/00.02.03/2014

Tiedonantoja 19.2.2014

Kasvun ja oppimisen palvelualueelle saapuneet kirjeet, ym:

177/2014

Opetushallituksen kysely 3.1.2014 / 1/2014/Käyttömenojen valtionosuuksien laskenta/kevään 2014 tilastointipäivän perustiedot.

6251/2014

Opetus- ja kulttuuriministeriön päätös 30.1.2014/OKM/640/627/2012 /valtionavustuksen käyttöoikeuden ja selvitysajan pidentäminen.

Seuraavana viranhaltijoiden päätöspöytäkirjat:

- henkilöstö- ja hallintopäällikön päätöspöytäkirjat ajalta 20.1.2014 § 2 (henkilöstöasiat)
- vs. henkilöstö- ja hallintopäällikön päätöspöytäkirjat ajalta 28.1.2014 – 29.1.2014 §:t 1 – 3 (henkilöstöasiat)
- palvelupäällikön päätöspöytäkirjoja ajalta 20.1.2014 – 24.1.2014 §:t 2 – 6 (henkilöstöasiat) ja ajalta 16.1.2014 – 30.1.2014 §:t 1 ja 2 (henkilöstöasiat, S)
- perusopetuspäällikön päätös ajalta 17.1.2014 § 2 (henkilöstöasiat)
- varhaiskasvatusjohtajan päätöspöytäkirjat ajalta 3.2.2014 §:t 1 ja 2 (henkilöstöasiat) ja 3.2.2014 § 1 (muut asiat)
- kasvun ja oppimisen tuen johtajan päätöspöytäkirjat ajalta 21.11.2013 – 20.12.2013 §:t 28 – 32 (henkilöstöasiat) ja ajalta 10.1.2014 – 14.1.2014 §:t 1 – 3 (henkilöstöasiat)
- Snellmanin koulun rehtorin päätöspöytäkirjat ajoilta 16.1.2014 § 1 (henkilöstöasiat) ja 30.1.2014 § 1 (oppilasasiat, S)
- Kalevalan koulun rehtorin päätöspöytäkirjat ajalta 14.1.2014 §:t 1 ja 2 (oppilasasiat, S)

Viiteaineisto

23 1154/2014 lautakunnalle tiedoksi/Vastaus (vastauksen liitteenä selvityspyyntö)

Päätösehdotus

Palvelualuejohtaja Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta merkitsee edellä olevat asiat tiedoksi ja päättää, etteivät ne anna aiheutta enempään toimenpiteisiin ja ettei edellä mainituissa pöytäkirjoissa olevia päätöksiä oteta lautakunnan käsiteltäväksi.

Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunta

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kokous päättyi klo 17.15.

19.02.2014

Liite A kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje / kasvun ja oppimisen lautakunta (16 §)

Oikaisuvaatimusoikeus

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen.

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Kuopion kaupungin kasvun ja oppimisen lautakunta

Postiosoite	Vuorikatu 27, 70100 Kuopio
Käyntiosoite	Vuorikatu 27
Puhelin	017 18 2111
Faksi	017 18 4210
Sähköposti	kirjaamo.kasvujaoppiminen@kuopio.fi
Virka-aika	8.00 – 15.30, kesällä 8.00 – 15.00

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän kuluessa** päätöksen **tiedoksisaan-
nista**. Kunnan jäsenten katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Oikaisuvaatimuksen sisältö ja toimittaminen

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa myös telekopiona (faksina) tai sähköpostina. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä, eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Oikaisuvaatimus on muutoksenhakijan tai hänen valtuuttamansa asiamiehen toimitettava viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä tai mikäli määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä tai muu sellainen päivä, jona työt virastoissa on keskeytettävä, ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Sähköisen viestin (faksin tai sähköpostin) katsotaan saapuneen viranomaiselle silloin, kun se on viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä.

19.02.2014

Oikaisuvaatimus toimitetaan aina omalla vastuulla. Postiin asiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä.