

Kokoustiedot

Aika 06.11.2014 torstai klo 15:00 – 16:40

Paikka Valtuusto-virastotalo, lautakuntien kokoushuone, Suokatu 42, 3. krs

Lisätietoja

Saapuvilla olleet jäsenet

Päivi Marttila, varapuheenjohtaja
Matti Kartano
Tarja Korhonen
Marko Rautiainen
Maritta Hämäläinen
Marko Kiema
Timo Pelkonen
Maria Suhonen, klo 16.20 saakka, asiat 1-3
Martti Ålander

Muut saapuvilla olleet

Taisto Toppinen	kaupunginhallituksen edustaja
Leena Karppinen	vs. palvelupäällikkö, esittelijä
Minna Kuuluvainen	palveluneuvoja, pöytäkirjanpitäjä
Arto Ryhänen, klo 16 saakka, asiat 1-3	toimitusjohtaja, Jätekukko Oy

Asiat 13 - 17 §

06.11.2014

Julkinen

Allekirjoitukset

Päivi Marttila
puheenjohtaja

Minna Kuuluvainen
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus

Kuopion kaupungin kaupunkiympäristönpalvelualueella, (Suokatu 42), 6.11.2014

Tarja Korhonen

Matti Kartano

Pöytäkirja on ollut yleisesti nähtävänä

Kuopion kaupungin kaupunkiympäristönpalvelualueella, (Suokatu 42), 11.11.2014

Minna Kuuluvainen
Pöytäkirjanpitäjä

Muutoksenhakukiellot

Kuntalain 91 §:n mukaan ei oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta voi tehdä §:ien 13 – 17 osalta, koska päätökset koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Käsitellyt asiat

Nro	§	Liite/ viite*	Otsikko	Sivu
1	13 §		Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
2	14 §		Pöytäkirjantarkastajat	5
3	15 §	1-4	Luonnos jätetaksaksi 1.1.2015 alkaen	6
4	16 §	5	Luonnos kunnan toissijaiselle vastuulle kuuluvan jätteen jätetaksaksi 1.1.2015 alkaen	11
5	17 §	6	Tiedonannot (6.11.2014)	15

13 §

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Päätösehdotus

Puheenjohtaja

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Merkitään, että varsinaisista jäsenistä olivat kokouksesta poissa puheenjohtaja Hannu Kananen ja jäsenet Jukka Hyttinen ja Hanna Luukkonen. Jukka Hyttisen tilalla kokouksessa oli läsnä varajäsen Marko Rautiainen.

Merkitään, että kokouksen aluksi Riikinvoima Oy:n toimitusjohtaja Juha Räsänen kertoi lautakunnalle ekovoimalaitoshankkeesta.

Merkitään, että Jätekuikko Oy:n toimitusjohtaja Arto Ryhänen kertoi asian 3 käsitellyn alussa tausta-aineistoa asioihin 3 – 4.

06.11.2014

14 §

14 §

Pöytäkirjantarkastajat

Päätösehdotus

Vs. palvelupäällikkö

Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Tarja Korhonen ja Maria Suhonen.

Päätös

Valittiin Tarja Korhonen ja Matti Kartano.

Luonnos jätetaksaksi 1.1.2015 alkaen

Vs. palvelupäällikkö Leena Karppinen Alueelliset jätehuollon viranomaispalvelut

Tiivistelmä

Kunnan on perittävä jätelain 78 §:n mukaisesti järjestämästään jätehuollosta jätemaksua, jolla katetaan sille jätehuoltotehtävän hoitamisesta aiheutuvat kustannukset. Jätemaksun on vastattava kunnan tarjoamaa palvelutasoa ja mahdollisuuksien mukaan kannustettava jätteen määrän ja haitallisuuden vähentämiseen sekä etusijajärjestyksen mukaiseen jätehuoltoon. Jätetaksa koskee kunnan vastuulla olevia jätteitä. Jätelautakunnan alaisuudessa on valmisteltu jätetaksa-asiakirja, jota varten Jätekuikko Oy on toimittanut tietoja huomioon otettavista asioista. Jätetaksan mukaisten jätemaksujen kertymällä on katettava jäteyhtiön kustannukset kunnallisen lakisääteisen yhdyskuntajätehuollon hoitamisessa. Jätemaksuilla pitää kattaa myös jätelautakunnan toiminnasta isäntäkunnalle aiheutuvat kustannukset. Merkittävimmät 1.1.2015 voimaan tulevaan taksaan vaikuttavat tekijät ovat jäteveron ja jätteen käsittelykustannusten nousu, jäteyhtiön investointien rahoituskustannukset sekä kuljetusten indeksikorotukset. Nyt käsittelyssä on taksaluonnos. Kuntalaisille ja muille, joihin asia voi vaikuttaa, varataan vaikutusmahdollisuudet taksaluonnokseen, minkä jälkeen taksa tuodaan jätelautakunnan hyväksyttäväksi.

Yleistä jätetaksasta

Kunnan on perittävä jätelain 78 §:n mukaisesti järjestämästään jätehuollosta jätemaksua, jolla katetaan sille jätehuoltotehtävän hoitamisesta aiheutuvat kustannukset. Jätemaksuilla katetaan kaikki kustannukset, joita aiheutuu jätehuollon toteuttamisesta (esim. jätteiden kuljetus, käsittely ja hyötykäyttö, neuvonta, tiedotus ja valitus, jätehuollon kehittäminen ja investointeihin varautuminen). Jätemaksuilla katetaan myös lakisääteisten jätehuollon viranomaistehtävien hoitaminen.

Jätemaksujen yleisenä perusteena on jätelain 79 §:n mukaisesti jätteen laji, laatu, määrä ja noutokerrat. Perusteina voidaan lisäksi ottaa huomioon mm. jätteen keräys- ja kuljetusolot kiinteistöllä ja noutoalueella. Jos jätteen määrää tai laatua on vaikea luotettavasti selvittää tai jos se on tarpeellista ympäristö- tai terveyshaittojen ehkäisemiseksi tai jätehuollon järjestämiseksi, voidaan perusteena käyttää myös kiinteistön käyttötarkoitusta, henkilölukumäärää tai vastaavaa. Jäteneuvonnasta, rekisterin ylläpidosta ja muista vastaavista jätehuollon järjestämiseen liittyvistä tehtävistä aiheutuvat kustannukset, voidaan periä erillisenä perusmaksuna. Perusmaksulla voidaan kattaa myös vaarallisen jätteen ja muun jätteen alueellisten vastaanotto- paikkojen perustamisesta ja ylläpidosta aiheutuvat kustannukset.

Jätemaksun on vastattava kunnan tarjoamaa palvelutasoa ja mahdollisuuksien mukaan kannustettava jätteen määrän ja haitallisuuden vähentämiseen sekä etusijajärjestyksen mukaiseen jätehuoltoon.

06.11.2014

Kuntien jäteyhtiö, Jätekuikko Oy, hoitaa jätehuollon palvelutehtävät. Yhtiö toimii tehdyn osakassopimuksen mukaisesti omakustannusperiaatteella. Yhtiö ei jaa osinkoa. Kuntaliitto on ohjeistanut, että jätetaksan mukaisten jätemaksujen kertymällä on katettava jäteyhtiön kustannukset kunnallisen lakisääteisen yhdyskuntajätehuollon hoitamisessa. Jätelautakunta voi jätelain sallimissa puitteissa itsenäisesti määrittellä maksupolitiikan ja perittävien maksujen nimikkeet, kohteet ja suuruuden, mutta ei voi hyväksyä laillisesti taksaa, jolla ei katettaisi yhtiön toimintaa jätelain, yhtiöjärjestyksen ja osakassopimuksen nojalla. Lisäksi jätemaksuilla pitää kattaa myös jätelautakunnan toiminnasta isäntäkunnalle aiheutuvat kustannukset.

Jätelautakunnan alaisuudessa on valmisteltu jätetaksa-asiakirja. Jätekuikko Oy on toimittanut tietoja taksan tarkastamisessa huomioon otettavista asioista. Taksaa on käsitelty myös jätelautakunnan jäsenille ja varajäsenille järjestetyssä taksaseminaarissa 5.6.2014.

Jätetaksa koskee kunnan jätehuollon järjestämisvastuulle kuuluvia jätteitä, pl. sako- ja umpikaivolietteitä (lietteiden käsittelylle on oma taksa). Jätelautakunta (jätelautakunnan alaisuudessa toimiva viranhaltija) määrää perusmaksut ja järjestetyn jätteenkuljetuksen maksut kiinteistön haltijoille jätetaksan mukaisesti – tavallisesti hyväksymällä maksuunpanoluettelot. Jättemaksut suoritetaan jäteyhtiölle, joka toimii jätelautakunnan lukuun ja hoitaa toimeksiantotehtävänä laskutuksen ja maksukertymien seurannan.

Jätetaksaan muutoksia aiheuttavat tekijät

Merkittävimmät 1.1.2015 voimaan tulevaan taksaan vaikuttavat tekijät ovat jäteveeron ja jätteen käsittelykustannusten nousu, jäteyhtiön investointien rahoituskustannukset sekä kuljetusten indeksikorotukset. Kotitalouksien tätä ns. kuivajätteen taksaa ei ole tarkistettu vuoden 2014 osalta, joten vuoden 2015 alussa voimaan tulevassa taksassa huomioidaan korotustarpeet 1.1.2014 alkaen.

Perusmaksun perusosaan ei esitetä korotuksia vuodelle 2015. Perusmaksun perusosalla jäteyhtiö kattaa yleisestä jätehuollon palveluverkoston ylläpidosta aiheutuvia kustannuksia sekä muita jätehuoltopalveluita, jotka ovat kaikkien asuin- ja vapaa-ajan kiinteistöjen käytössä. Perusmaksun lautakuntaosa määräytyy jätelautakunnan talousarvion ja perusmaksua maksavien huoneistojen lukumäärän perusteella, ja se nousee hieman vuodesta 2014. Perusmaksun kuntaosalla kunnat kattavat jätehuollon järjestämistehtävistä kunnalle aiheutuvia kustannuksia (lähinnä vanhojen kaatopaikkojen jälkihoitoa). Kunnille aiheutuvat kustannukset on kysytty jokaisesta jätelautakunnan toimialueen kunnasta ja kustannuksista on esitetty laskelmat. Koska viranomaistehtävät hoidetaan nykyään jätelautakunnassa, ei näiden tehtävien hoitamisesta aiheudu peruskunnille enää kustannuksia. Kahdeksan kuntaa ei peri lainkaan kuntaosaa, yhden kunnan kuntaosa pysyy samana kuin vuosina 2013 ja 2014 ja seitsemän kunnan osalta kuntaosa laskee. Kaksi kuntaa on esittänyt 1.1.2013 voimaan tullutta jätetaksaa suuremman summan katettavaksi perusmaksun kuntaosalla, mutta perusmaksua maksavien asuinhuoneistojen ja vapaa-ajan asuntojen määrän kasvettua jätehuollon asiakasrekisterissä, on toisen kunnan osalta kuntaosa/vakituinen asunto tai vapaa-ajan asunto silti hieman laskenut. Toisen kunnan kuntaosa on pysynyt asuinhuoneistoa ja vapaa-ajan asuntoa kohden entisen suuruisena.

06.11.2014

Jäteastioiden tyhjennyshinnat muodostuvat kuljetus- ja käsittelyosasta. Koko yhtiön toimialueella on sama käsittelyosa. Käsittelyosa määritetään siten, että yhtiö pystyy kattamaan toimintakustannuksensa ja tulevat investointinsa. Käsittelymaksua tarkistetaan 9 €/t. Sekajätteen käsittelymaksu on 100 €/t vuonna 2015. Jäteyhtiön arvion mukaan vuonna 2015 sekajätteestä noin puolet ohjautuu polttoon ja puolet jätepenkkaan, joten käsittelyosan korotus kohdistuu 50 %:iin kunnan vastuulle kuuluvas- ta sekajätteestä. Jäteveroa korotetaan viidellä eurolla tonnia kohden 1.1.2015 alkaen, mikä tuo 2,5 €/t korotustarpeen käsittelymaksuun. Lisäksi loppusijoitusalueen kohonneet urakointikustannukset sekä sekajätteen muun käsittelyn kustannusnousu nostavat käsittelymaksua yhteensä 1 €/t. Yleinen kustannustason nousu 2 %:lla mm. hallinnon kulujen osalta aiheuttaa käsittelyosaan 0,3 €/t korotuksen. Jäteveron korotus ja muiden käsittelykustannusten nousu aiheuttaa yhteensä noin 5 %:n korotuksen käsittelyosaan.

Noin puolet käsittelymaksun korotuksesta aiheutuu jäteyhtiön 3,9 miljoonan euron pääomasijoituksesta Riikinvoima Oy:öön. Sijoitus jaetaan 15 vuoden ajalle, jolloin vuoden 2015 osuus korkoineen on 309 333 euroa (5,2 €/t). Alkupainotteisen rahoituksen vuoksi käsittelymaksua joudutaan korottamaan merkittävästi vuoden 2015 alusta alkaen, mutta toiminnan käynnistyttyä sekajätteen käsittelykustannusten pääomakuluineen odotetaan pienenevän.

Biojätteen osalta käsittelymaksu alenee hieman, koska biojäte käsitellään Kuopiossa biokaasulaitoksessa sen sijaan, että se kuljetettaisiin Outokumpuun käsiteltäväksi. Lisäksi pakattu ja pakkaamaton biojäte voidaan kerätä samaan kuormaan, jolloin kuljetuslogistiikka tehostuu. Biojäteastian tyhjennyshinta pysyy vuoden 2014 tasolla, kun huomioidaan kuljetusten indeksikorotukset. Uusina maksuina biojätteen osalta taksassa ovat sivutuoteasetuksen mukainen pakattu biojäte sekä biojäte irtojätteenä kerättyinä.

Yhtiön ja kuljetusurakoitsijoiden välisen sopimuksen mukaiset indeksikorotukset huomioidaan 1.1.2014 ja 1.1.2015 alkaen. Tämä vaikuttaa jäteastian tyhjennyshinnan kuljetusosaan. Kuljetusosa määritetään alueittain siten, että sekajätteen osalta on kolme aluetta; Kuopio, Siilinjärvi ja muut kunnat. Kuopiossa indeksikorotus on 3,6 % ja siinä käytetään yleistä kuorma-autoliikenteen kustannusindeksiä. Muiden kuntien osalta indeksikorotus on 4,1 %, koska indeksi on sidottu pakkaava jäteauto - indeksiin. Lisäksi Kuopion osalta kuljetustaksoihin tulee 2,5 %:n tarkistus Maaningan kuntaliitoksen osalta.

Jätteen keräysvälineistä syväkeräyssäiliöiden tyhjennyshinnoissa on nähtävissä merkittävä muutos vuodesta 2014 johtuen tyhjennyshinnan rakenteen muuttamisesta ja kuljetushintojen yhtenäistämistä kuljetusalueittain. Aiemmin syväkeräyssäiliöiden tyhjennyksistä on veloitettu erikseen hinta keräysvälineen tyhjentämisestä sekä kuljetuksesta kilometrien mukaan. Nyt kuljetushinta on yhtenäistetty kuljetusalueittain niin, että Kuopiossa, Siilinjärvellä ja muissa kunnissa on kullakin oma yhtenäinen kuljetushintansa. Lisäksi kuljetushinta on lisätty varsinaiseen tyhjennyshintaan, eikä kilometriperusteista kuljetushintaa veloiteta jatkossa erikseen.

Lähes kaikki lisäpalveluhinnat ovat samat koko yhtiön toimialueella. Lisäpalveluiden hintoja korotetaan kustannusvastaavasti ja hintojen nousu vaihtelee 3,6 - 4,1 % välillä. Sen sijaan jäteastian toimitusmaksua, joka peritään pyynnöstä tehdyn astian vaihdon yhteydessä, ei koroteta. Uusina lisäpalveluina taksassa ovat Noutokukko ja

06.11.2014

Rakentajan roskis. Noutokukko on isokokoisten jäte-esineiden, kuten huonekalujen ja kodinkoneiden, noutopalvelu, jota tarjotaan Kuopiossa, Siilinjärvellä, Suonenjoella ja Pieksämäellä. Rakentajan roskis on rakentajille ja remontoijille rakentamisen ajaksi tarjottava kiinteistökohtainen sekajätteen keräyspalvelu. Rakentajan roskis on tarkoitettu jätteille, jotka eivät sovellu hyödynnettäviksi ja jotka eivät ole vaarallisia jätteitä.

Aluekeräyspisteen käyttöön oikeuttava maksu on jokaisessa osakaskunnassa samansuuruinen ja se on jaettu kolmeen luokkaan. Yhden henkilön vakituisen asunnon maksusta luovutaan asuinhuoneiston henkilölukumäärää koskevan ajantasaisen tiedon ylläpitämisen haasteellisuuden vuoksi. Jatkossa ympärivuoden käytettäville vakituisille asunnoille on yksi maksuluokka. Vapaa-ajan asunnoille on edelleen kaksi maksuluokkaa; ympärivuoden käytettävän vapaa-ajan asunnon ja kesäajan käytettävän vapaa-ajan asunnon maksu. Koska aluekeräyspistettä käyttäville yhden henkilön talouksille maksun korotus on todella merkittävä (66 %), näille kiinteistöille pyritään tarjoamaan muita jätehuoltoratkaisuja (kimppa tai kiinteistökohtainen jäteastia). Muutoin aluekeräyspistemaksuja korotus on prosentuaalisesti samaa suuruusluokkaa kuin jäteastian tyhjennyshintojen korotus 5,4 -8,5 %.

Jäteasemien pienkuormien vastaanottohintoja ei nosteta. Pienkuormamaksujen säilyttämisellä vuoden 2014 tasolla pyritään siihen, että jäteastiaan kokonsa tai määränsä vuoksi soveltumattomat jätteet ohjautuisivat mahdollisimman tehokkaasti asianmukaiseen vastaanottoonpaikkaan.

Jätehuollon kokonaiskustannukset vuonna 2015

Liitteenä on esitetty esimerkit jätehuollon vuosikustannusten muutoksista kunnittain. Kuopion osalta muita kuntia suurempi korotus selittyy lähinnä kuntaliitoksella. Muiden kuntien osalta vuosittaisten jätehuollon kokonaiskustannusten muutosten erot aiheutuvat erisuuruuksista kuntaosien muutoksista.

Vaikutusten arviointi

Taksan ympäristövaikutukset ovat lievästi positiiviset, koska biojäteastian tyhjennys hintaan ei tule korotuksia, joka kannustanee biojätteiden erilliskeräyksen järjestämiseen kiinteistöillä. Jäteasemien pienkuormamaksuja ei koroteta ja ne ovat kohtuulliset, joten jäteastioihin soveltumaton jäte ohjautunee asianmukaiseen käsittelyyn.

Tämä taksa ei koske yritysten jätehuoltoa, joten alueella toimivien yritysten osalta yritysvaikutukset ovat neutraalit.

Aina kun maksut nousevat, korotuksella on negatiivinen vaikutus ihmisten talouteen. Jättekustannusten nousu on kuitenkin maltillinen huomioiden sen, että vuoden 2014 alussa maksuja ei korotettu ollenkaan. Ainoastaan aluekeräyspisteitä jätehuoltoratkaisunaan käyttävien yhden henkilön talouksien järjestetyn jätteenkuljetuksen maksu nousee huomattavaksi. Näille kiinteistöille pyritään aktiivisesti tarjoamaan muita jätehuoltoratkaisuja esim. kimppa-astiaa.

Esitys

Jätelautakunta hyväksyy jätetaksaluonnoksen.

Jätelautakunta asettaa luonnoksen jätetaksaksi nähtäville. Jätetaksaluonnos ja kuulutus asian vireillä olosta ja kuntalaisten vaikutusmahdollisuuksista lähetetään nähtävillä pidettäväksi kaikkiin jätelautakunnan toimialueen kuntiin. Asiakirjat pidetään nähtävillä Kuopion kaupungin internet-sivuilla, jätelautakunnan internet-sivuilla ja kuntien ilmoitustauluilla 12.11. - 2.12.2014.

Asiasta ilmoitetaan lisäksi kuulutuksella, joka julkaistaan kuntien ilmoituslehdissä seuraavasti:

- 13.11.2014 Koillis-Savo, Uutis-Jousi, Pitäjäläinen, Sisä-Savo, Lieksan lehti, Vaaroen Sanomat, Ylä-Karjala ja Laukaa-Konnevesi
- 14.11.2014 Pieksämäen lehti
- 15.11.2014 Kuopion kaupunkilehti.

Nähtävillä olon jälkeen jätetaksa tuodaan jätelautakunnalle päätettäväksi.

Liitteet

- 1 6990/2014 Jätetaksan 2015 luonnos
- 2 6990/2014 Kuntaosat 2015
- 3 6990/2014 Esimerkit vuosikustannusten muutoksista 2015
- 4 6990/2014 Jätetaksan 2015 korjattu luonnos

Valmistelija

Leena Karppinen

puh. 044 718 5065

Hanna Kisonen

puh. +358 44 718 5667

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

Vs. palvelupäällikkö Leena Karppinen

Lautakunta hyväksyy vs. palvelupäällikön esityksen.

Päätös

Merkitään, että Jätekuikko Oy:n toimitusjohtaja Arto Ryhänen kertoi asian käsittelyn alussa tausta-aineistoa asioihin 3 - 4. Ryhänen poistui kokouksesta ennen päätöksen tekoa.

Merkitään, että pöydälle jaettiin uusi korjattu liite (Jätetaksan 2015 korjattu luonnos).

Merkitään, että jäsen Maria Suhonen poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana.

Esittelijä muutti esitystään siten, että esityslistan mukana jaettu liite (Jätetaksan 2015 luonnos) korvataan uudella lautakunnan jäsenille kokouksessa jaetulla liitteellä (Jätetaksan 2015 korjattu luonnos). Perusteena sekajätteen syväkeräysastioiden tyhjennyshintojen korjaukselle on, että tällä hetkellä kaikissa kunnissa ei ole tarpeen periä kilometriperusteista lisämaksua syväkeräysastioiden tyhjennyksistä, joten kilometriperusteista hintaa ei yhdistetä kuljetushintaan.

Lautakunta hyväksyi yksimielisesti esittelijän uuden päätösehdotuksen.

Luonnos kunnan toissijaiselle vastuulle kuuluvan jätteen jätetaksaksi 1.1.2015 alkaen

Vs. palvelupäällikkö Leena Karppinen Alueelliset jätehuollon viranomaispalvelut

Tiivistelmä

Jätelain 33 §:n mukainen kunnan toissijainen vastuu jätehuollosta tarkoittaa sitä, että kunnilla on velvollisuus tarjota yrityksille jätehuoltopalveluja tilanteessa, joissa yritykset eivät saa markkinoilta jätehuoltopalveluja kohtuullisin ehdoin ja jäte soveltuu kunnan jätehuoltojärjestelmään. Näitä palveluja varten on oltava erikseen taksa, jonka mukaan maksut jätteen haltijoille määrätään. Maksujen on katettava kaikki kustannukset niin, ettei kunnan toissijaiselle vastuulle kuuluvan jätehuollon kuluja jouduta missään tilanteessa subventoimaan kunnan järjestämisvastuulle ensisijaisesti kuuluvan jätehuollon jätemaksukertymällä. Näin ollen kunnan toissijaiselle vastuulle kuuluvan jätteen taksa on lähtökohtaisesti 20 % kalliimpi kuin kunnan ensisijaiselle vastuulle kuuluvan jätteen taksa (ns. kotitalousjätteen taksa). Nyt käsitelyssä on taksaluonnos. Kuntien yrityksille ja muille, joihin asia voi vaikuttaa, varataan vaikutusmahdollisuudet taksaluonnokseen, minkä jälkeen taksa tuodaan jätelautakunnan hyväksyttäväksi.

Yleistä jätetaksasta

Kunnan on perittävä jätelain (646/2011) 78 §:n mukaisesti järjestämästään jätehuollosta jätemaksua, jolla katetaan sille tehtävän hoitamisesta aiheutuvat kustannukset. Jätetaksa on kuntien jätemaksun määräämisessä tarvittavat yksityiskohtaiset perustelut sisältävä asiakirja. Jätetaksa koskee niitä jätteitä, jotka kuuluvat kunnan vastuulle. Yksittäiset jätemaksut määrätään jätteen haltijoille jätelautakunnan päättämän taksan mukaisesti. Jätemaksu suoritetaan kuntien jäteyhtiölle, Jätekuikko Oy:lle, joka toimii jätelautakunnan lukuun ja hoitaa toimeksiantotehtävänä laskutuksen ja maksukertymien seurannan.

Toissijaisesti kunnan vastuulle kuuluvat jätteet ja tarve taksalle

Jätelain 33 §:n mukaan kunnan on järjestettävä muunkin kuin 32 §:n mukaan vastuulle kuuluvan jätteen jätehuolto, jos jätteen haltija tätä muun palveluntarjonnan puutteen vuoksi pyytää ja jäte laadultaan ja määrältään soveltuu kuljetettavaksi ja käsiteltäväksi kunnan jätehuoltojärjestelmässä. Jos kysymyksessä on jatkuvasti ja säännöllisesti tarvittava jätehuoltopalvelu, on kunnan tehtävä jätteen haltijan kanssa sopimus, jonka kesto on enintään kolme vuotta kerrallaan.

Kuntien toissijainen vastuu (ns. "perälautavastuu") tarkoittaa käytännössä sitä, että kunnilla on velvollisuus tarjota yrityksille jätehuoltopalveluja, mikäli yritykset eivät saa palvelua markkinoilta kohtuullisin ehdoin ja kunnalla on kapasiteettia sitä tarjota. Savo-Pielisen jätelautakunnan alueella jätehuollon käytännön järjestäminen on

annettu kuntien jäteyhtiölle, Jätekuikko Oy:lle, joten jäteyhtiön on hoidettava nämä palvelut.

Kunnan toissijaisen vastuun perusteella jätehuoltopalvelut muuttuvat kuntien lakisääteiksi jätehuoltopalvelutehtäviksi ja niissä on noudatettava jätelautakunnan erikseen vahvistamaa taksaa.

Kunnan toissijaiselle vastuulle kuuluvien toimijoiden kartoittaminen

Jos toissijaisen vastuun edellytykset täyttyvät, Jätekuikko tarjoaa hakijalle jätehuoltopalvelua ja tekee tästä tarvittaessa jätelain mukaisen kirjallisen sopimuksen. Viranomaispäätöstä ei tarvita muutoin kuin tilanteessa, jossa jokin yritys itse katsoo, ettei muuta palvelua ole saatavana tai hinta ei ole kohtuullisuuden rajoissa, mutta jäteyhtiö epää palvelupyynnön. Tällöin pyytäjän tulisi voida viedä asia viranomaiskäsittelyyn sekä saada asiasta päätös ja valitusosoitus.

Jätetaksan valmistelu ja sen lähtökohdat

Jätetaksa on valmisteltu alueellisissa jätehuollon viranomaispalveluissa jäteyhtiön toimittamien tietojen pohjalta. Jäteyhtiö toimii kuntien tekemän osakassopimuksen mukaisesti omakustannusperiaatteella. Yhtiö ei jaa osinkoa. Jättemaksuilla pyritään ohjaamaan asiakkaita jätteen määrän vähentämiseen ja jätteiden hyötykäytön lisäämiseen. Koko alueella noudatetaan yhtenäisiä maksuperusteita. Kuljetusten osalta maksut muodostuvat kilpailun perusteella alueittain.

Jätelautakunta voi jätelain sallimissa puitteissa itsenäisesti määrittellä maksupolitiikan ja perittävien maksujen nimikkeet, kohteet ja suuruuden, mutta ei voi hyväksyä laillisesti taksaa, jolla ei katettaisi yhtiön toimintaa jätelain, yhtiöjärjestyksen ja osakassopimuksen nojalla.

Jätetaksan linjausten perustelut

Kunnan toissijaiselle vastuulle kuuluvan jätteen taksa on lähtökohtaisesti 20 % kalliimpi kuin kotitalouksien, sosiaali- ja terveyspalvelujen ja koulutustoiminnan sekä julkisen hallinnon järjestettyä jätteenkuljetusta koskeva taksa. Jätekeskuksen hinnasto on myös määritelty kustannusperusteisesti sisältäen kohtuullisen katteen.

Toissijaisen vastuun piiriin kuuluvan jätteen jättemaksujen on katettava vähintään kaikki palvelun tuottamisesta aiheutuvat kustannukset niin, ettei aiheutuvia kuluja jouduta lainkaan subventoimaan kunnan järjestämistä vastuulle ensisijaisesti kuuluvien kiinteistöjen jättemaksujen kertymällä. Tämä olisi kiellettyä kilpailun vääristämistä. Toissijaisesti kunnan vastuulle tulevan jätteen maksuihin lisätty kate on asiakkaille kohtuullinen ja samalla mahdollistaa yksityisten jätehuoltoyritysten toimijoiden toiminnan kilpailua edesauttaen.

Jätetaksan mukaiset maksut ovat samansuuruisia kuin yrityksille vapaaehtoisesti tarjottavien palvelujen maksut, joten yrityksiä ei taksan avulla pyritä siirtämään lakisääteiksi asiakkaiksi. Jätteenkuljetuksen hinnoittelu yrityksille on tehty samalla periaatteella aina siitä lähtien, kun kotitalouksilla otettiin käyttöön perusmaksu ja lakisääteisten asiakkaiden sekajätteen tyhjennyshintoja laskettiin. Samaten jätekeskuksen hinnastoa on muutettu vuosien saatossa maltillisesti. Näin jäteyhtiön hintapolitiikka yritysten suuntaan on ollut pitkäjänteistä ja johdonmukaista.

06.11.2014

Lisäpalvelujen maksut ovat samat kuin muilla lakisääteisillä asiakkailla, sillä yritysasiakkaille näitä palveluja on vähän, ja eri hintojen ylläpitäminen järjestelmässä ja niiden laskuttaminen aiheuttaisi kohtuutonta lisätyötä. Lisäpalvelumaksuilla saadaan joka tapauksessa katettua riittävästi niitä kustannuksia, joita lisäpalveluista aiheutuu.

Nyt esitettävät hinnat tulevat voimaan 1.1.2015 alkaen.

Vaikuttamismahdollisuuksien varaaminen

Jätelain 79 §:n mukaisesti jätetaksan hyväksymistä koskevan asian käsittelyssä varataan vaikuttamismahdollisuudet siten kuin hallintolain 41 §:ssä on säädetty. Jos asian ratkaisulla voi olla huomattava vaikutus muiden kuin asianosaisten oloihin, viranomaisen tulee varata näille henkilöille mahdollisuus saada tietoja asian käsittelyn lähtökohdista ja tavoitteista sekä lausua mielipiteensä asiasta. Koska kunnan toissijaiselle vastuulle kuuluvan jätteen taksa otetaan nyt kattavasti käyttöön, vaikuttamismahdollisuuksien varaaminen on tarpeen, vaikka linjaukset pysyvät entisenlaisina.

Asian vireilläolosta ja vaikuttamismahdollisuuksien käyttämisestä on ilmoitettava hallintolain mukaan asian merkityksen ja laajuuden kannalta sopivalla tavalla. Kaikille kuntalaisille ja muille, joihin asia voi vaikuttaa, tiedotetaan näin ollen asiasta kuultuina kuntien ilmoitustauluilla ja lehdissä, joissa kuntien ilmoitukset julkaistaan. Kunnille annetaan lisäksi mahdollisuus lausua mielipiteensä asiasta.

Vaikutusten arviointi

Taksan ympäristövaikutukset ovat positiiviset, koska taksan avulla varmistetaan siitä, että kaikki toimialueen yritykset saavat tarvitsemiaan jätehuoltopalveluja sijainnistaan riippumatta kohtuullisella hinnalla, jolloin jätteet ohjautuvat asianmukaiseen käsittelyyn.

Taksan yritysvaikutukset ovat jätehuollon parissa toimivien yritysten osalta neutraalit, koska kunnan toissijaiselle vastuulle kuuluvan jätteen maksut eivät eroa yrityksille vapaaehtoisesti tarjottavien palvelujen maksuista. Näin ollen ns. perälautataksa ei tuo kuntien jäteyhtiölle kilpailuetua muihin jätehuoltoalan yrityksiin nähden. Jätehuoltopalveluja tarvitseville yrityksille jätelaki ja sen nojalla annettu taksa varmistavat palvelujen saannin aina, kun jäte soveltuu kunnan jätehuoltojärjestelmään. Kunnan toissijaiselle vastuulle kuuluvan jätteen jätetaksan mukaisesti palveluja tarjotaan vain kun arvioidaan, ettei yritykselle ole tarjolla yksityisillä markkinoilla jätehuoltopalveluja kohtuullisin ehdoin.

Esitys

Jätelautakunta asettaa kunnan toissijaisella vastuulle kuuluvan jätteen taksaluonnoksen nähtäville. Lautakunta varaa kuntalaisille ja niille, joiden oloihin päätöksenteolla on huomattava vaikutus, mahdollisuuden esittää mielipiteensä asiasta.

Taksaluonnos sekä kuulutus asian vireillä olosta ja vaikuttamismahdollisuuksista lähetetään nähtävillä pidettäväksi kaikkiin jätelautakunnan toimialueen kuntiin. Asiakirjat pidetään nähtävillä jätelautakunnan internet-sivuilla, Kuopion kaupungin internet-sivuilla ja kuntien ilmoitustauluilla 12.11.–2.12.2014.

Asiasta ilmoitetaan lisäksi kuulutuksella, joka julkaistaan kuntien ilmoituslehdissä seuraavasti:

- 13.11.2014 Koillis-Savo, Uutis-Jousi, Pitäjäläinen, Sisä-Savo, Lieksan lehti, Vaarojen Sanomat, Ylä-Karjala ja Laukaa-Konnevesi
- 14.11.2014 Pieksämäen lehti
- 15.11.2014 Kuopion kaupunkilehti.

Nähtävillä olon ja kuulemisen jälkeen taksa tuodaan jätelautakunnalle päätettäväksi.

Liitteet

5 7006/2014 Kunnan toissijaiselle vastuulle kuuluvan jätteen taksaluonnos 2015

Valmistelija

Leena Karppinen

puh. 044 718 5065

Hanna Kisonen

puh. +358 44 718 5667

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

Vs. palvelupäällikkö Leena Karppinen

Lautakunta hyväksyy vs. palvelupäällikön esityksen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

§ 17

Asianro 4011/00.02.03/2014

Tiedonannot (6.11.2014)

Vs. palvelupäällikkö Leena Karppinen Alueelliset jätehuollon viranomaispalvelut

Vaikutusten arviointi

-

Esitys

Lautakunta merkitsee asiat tiedoksi.

Liitteet

6 4011/2014 Luettelo viranhaltijapäätöksistä

Valmistelija

Minna Kuuluvainen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5068

Päätösehdotus

Vs. palvelupäällikkö Leena Karppinen

Lautakunta merkitsee asiat tiedoksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.