

Kokoustiedot

Aika 03.11.2014 maanantai klo 15:00 - 16:45

Paikka Kaupungintalo, kaupunginhallituksen kokoushuone

Saapuvilla olleet jäsenet

Leila Savolainen, puheenjohtaja
Harri Auvinen
Nelli Berg-Väänänen
Sirpa Karjalainen
Jukka Pulkkinen
Pauli Ruotsalainen
Hetti Rytsy
Tapio Tolppanen
Taisto Toppinen
Jaakko Kekoni, varajäsen
Tiina Kaartinen, varajäsen

Muut saapuvilla olleet

Jukka Vornanen, klo 15.00 - 16.10
Petteri Paronen
Jarmo Pirhonen
Markku Tervahauta
Pekka Vähäkangas
Sari Raassina
Irja Sokka
Sirpa Lätti-Hyvönen
Kirsi Soininen
Heikki Vienola
tietohallintojohtaja
kaupunginjohtaja, esittelijä
palvelualuejohtaja
palvelualuejohtaja
palvelualuejohtaja
valtuuston 1. varapuheenjohtaja
valtuuston 2. varapuheenjohtaja
strategiajohtaja
markkinointijohtaja
kaupunginsihteeri, pöytäkirjan-
pitäjä

Asiat 386 - 394 §

Allekirjoitukset

Leila Savolainen
puheenjohtaja

Heikki Vienola
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus Kuopiossa, kaupunginhallituksen kokoushuoneessa, 10.11.2014

Sirpa Karjalainen

Nelli Berg-Väänänen

Pöytäkirja on ollut yleisesti nähtävänä

Kuopiossa, kaupunginkansliassa, 11.11.2014

Heikki Vienola
Pöytäkirjanpitäjä

Muutoksenhakukiellot Kuntalain 91 §:n mukaan ei oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta voi tehdä §:ien 386–391 ja 394 osalta, koska päätökset koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Muutosta ei voi hakea valittamalla §:iin 392–393, koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 89 §:n 1 momentin mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus.

Oikaisuvaatimusohjeet ja valitusosoitukset

Pöytäkirjaan liitetään oikaisuvaatimusohjeet §:ien 392–393 osalta

liite A

Käsitellyt asiat

Nro	§	Liite/ viite*	Otsikko	Sivu
1	386 §		Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	5
2	387 §		Pöytäkirjantarkastajat	6
3	388 §	1	Katsaus Kuopion laajakaistaa kaikille hankkeen tilanteeseen	7
4	389 §	2	Ikäystävällinen Kuopio -ohjelma	9
5	390 §	3 *	Vastine oikaisuvaatimukseen koskien poikkeamista Pieksä 425-3-16	11
6	391 §	4-8	Poikkeaminen (ELY) / Hakulila 454-2-15-M601	14
7	392 §		Kaupunginjohtajan sijaisten määrääminen	16
8	393 §		Viiden määräaikaisen toimistosihteerin viran jatkaminen sekä kolmen määräaikaisen toimistosihteerin viran perustaminen ajalle 1.1.2015 - 31.12.2016	18
9	394 §		Kh:n tiedonantoja	21
Muutoksenhaku				
392-393 §			Liite A kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje / kaupunginhallitus	23

386 §

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Päätösehdotus

Puheenjohtaja

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kokous todettiin yksimielisesti laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

387 §

Pöytäkirjantarkastajat

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Petteri Paronen

Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat kaupunginhallituksen jäsenet Sirpa Karjalainen ja Nelli Berg-Väänänen.

Päätös

Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin yksimielisesti jäsenet Sirpa Karjalainen ja Nelli Berg-Väänänen.

Katsaus Kuopion laajakaistaa kaikille hankkeen tilanteeseen

Tietohallintojohtaja Jukka Vornanen Talous- ja strategiapalvelu

Kuopion kaupunki hyväksyi 30.9.2009 esityksen lähteä mukaan laajakaistahankkeisiin, joihin saadaan tukea 4.12.2008 tehdyn valtioneuvoston periaatepäätöksen mukaisesti.

Kuopion päätös oli ehdollinen siten, että se voi vetäytyä hankkeesta, mikäli se ei etene esitettyjen reunaehtojen mukaisesti tai mikäli olosuhteet muutoin muuttuvat.

Kuopiolla oli päätöstä tehtäessä 5 hankealuetta. Kuntaliitosten myötä Kuopion hankealueiden määrä tuleva Maaninka-liitos mukaan lukien on kasvanut 22:een. Tämä muutos on kasvattanut hankekokonaisuuden kustannusarviota merkittävästi.

Teknologia on viimevuosien aikana kehittynyt siten, että langattomien laajakaistaratkaisujen mahdollisuus on parantunut ja niiden kapasiteetti on myös noussut. Tämä kapasiteetin nousu ja toisaalta langattomien ratkaisujen alhaisempi liittymiskustannus verrattuna kiinteisiin yhteyksiin syö asiakaspotentiaalia kiinteistä laajakaistaratkaisuilta.

Kuopio ei ole toteuttanut vielä yhtään laajakaista hanketta alueellaan. Hankkeisiin liittyvä tukirahoituskausi loppuu vuonna 2017. Linjaukset ja päätökset hankkeiden toteutuksesta muuttuneessa tilanteessa tulee tehdä vuoden 2014 loppuun mennessä. Maaningan kunta, joka liittyy Kuopioon vuoden 2015 alussa, on aloittanut omalla alueellaan laajakaistahankkeiden toteutuksen, joka ei kuitenkaan ole edennyt vuonna 2014 sovitun mukaisesti.

Esitys

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi laajakaistahankkeen tilannekatsauksen ja linjaa asian jatkovalmistelua.

Liitteet

1 7078/2014 Laajakaistahankkeen tilanne Kuopiossa

Valmistelija
Jukka Vornanen
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. 044 718 2896

Tietohallintojohtaja Jukka Vornanen selostaa asiaa kokouksessa.

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Petteri Paronen

Kh. hyväksyy tietohallintojohtajan esityksen.

Päätös

Tietohallintojohtaja Jukka Vornanen esitteli asiaa kokouksessa.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Tietohallintojohtaja Jukka Vornanen poistui kokouksesta asiakohdan käsittelyn jälkeen.

§ 389

Asianro 1854/00.01.03.00/2014

Ikäystävällinen Kuopio -ohjelma

Perusturva- ja terveyslautakunta 21.10.2014 § 90

Perusturva- ja terveyslautakunta 23.9.2014 § 69

1.7.2013 voimaan astunut laki ikääntyneen väestön toimintakyvyn tukemisesta sekä iäkkäiden sosiaali- ja terveystalvveluista velvoittaa kunnan laatimaan suunnitelman toimenpiteistään ikääntyneen väestön hyvinvoinnin, terveyden, toimintakyvyn ja itsenäisen suoriutumisen tukemiseksi sekä iäkkäiden henkilöiden tarvitsemien palvelujen ja omaishoidon järjestämiseksi ja kehittämiseksi. Suunnittelussa on painotettava kotona asumista ja kuntoutumista edistäviä toimenpiteitä. Suunnitelma on laadittava osana kunnan strategista suunnittelua. Suunnitelman hyväksyy kunnanvaltuusto ja se on tarkistettava valtuustokausittain. (Ks. vanhuspalvelulaki 5 §)

Kuopion kaupungilla on olemassa oleva kaupunginvaltuuston hyväksymä suunnitelma eli Ikäystävällinen Kuopio –ohjelma. Ohjelma täyttää lakisääteisen veloitteen suunnitelmaksi ikääntyneiden hyvinvoinnin, terveyden, toimintakyvyn ja itsenäisen suoriutumisen tukemiseksi sekä palvelujen järjestämiseksi ja kehittämiseksi. Kaupunginjohtajan johtoryhmä on 14.1.2014 antanut toimeksiannon lakisääteisen suunnitelman laatimisesta yhteistyössä vanhusneuvoston ja hyvinvointityöryhmän kanssa. Suunnitelma on hyväksytty vanhusneuvoston kokouksessa 29.4.2014 ja kaupungin hyvinvointityöryhmän kokouksessa 26.5.2014. Suunnitelman hyväksyy kaupunginvaltuusto.

Vaikutusten arviointi

Lakisääteisen ennakkosuunnittelun toteuttaminen parantaa ikäihmisten palvelujen järjestämistä ja kehittämistä

Esitys

Hoivajohtaja Mari Antikainen:

Perusturva- ja terveyslautakunta päättää hyväksyä Ikäystävällinen Kuopio –ohjelman lakisääteiseksi suunnitelmaksi toimenpiteistä ikääntyneen väestön hyvinvoinnin, terveyden, toimintakyvyn ja itsenäisen suoriutumisen tukemiseksi sekä iäkkäiden henkilöiden tarvitsemien palvelujen ja omaishoidon järjestämiseksi ja kehittämiseksi.

Valmistelija

Mari Annika Antikainen

Satu Villanen

Heli Norja

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. 044 718 6401

puh. +358 044 718 4913

puh. 017 18 4000

Päätösehdotus

Palvelualuejohtaja Markku Tervahauta

Perusturva- ja terveyslautakunta kuulee selonteon Ikäystävällinen Kuopio – ohjelmasta vuosille 2009 – 2030 ja päättää hyväksyä suunnitelman osaltaan seuraavassa lautakunnan kokouksessa 20.10.2014.

Päätös

Perusturva- ja terveyslautakunta hyväksyi yksimielisesti palvelualuejohtajan ehdotuksen.

Perusturva- ja terveyslautakunta 21.10.2014

Esitys

Hoivajohtaja Mari Antikainen:

Perusturva- ja terveyslautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle Ikäystävällinen Kuopio –ohjelman lakisääteiseksi suunnitelmaksi toimenpiteistä ikääntyneen väestön hyvinvoinnin, terveyden, toimintakyvyn ja itsenäisen suoriutumisen tukemiseksi sekä iäkkäiden henkilöiden palvelujen ja omaishoidon järjestämiseksi ja kehittämiseksi.

Valmistelija

Mari Annika Antikainen

Satu Villanen

Heli Norja

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. 044 718 6401

puh. +358 044 718 4913

puh. 017 18 4000

Päätösehdotus

Palvelualuejohtaja Markku Tervahauta

Perusturva- ja terveyslautakunta hyväksyy hoivajohtajan esityksen.

Päätös

Perusturva- ja terveyslautakunta hyväksyi yksimielisesti palvelualuejohtajan ehdotuksen.

Liitteet

2 1854/2014 Ikäystävällinen Kuopio -ohjelma 2009 - 2030

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Petteri Paronen

Kh. esittää kv:lle perusturva- ja terveyslautakunnan esityksen hyväksyttäväksi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

§ 390

Asianro 4009/10.03.00.01/2014

Vastine oikaisuvaatimukseen koskien poikkeamista Pieksä 425-3-16

Yleiskaavajohtaja Juha Romppanen **Strateginen maankäytön suunnittelu**

Asia	Hakijat ovat jättäneet 16.9.2014 päivätyn oikaisuvaatimuksen Kuopion kaupungin yleiskaavajohtajan 2.9.2014 antamasta päätöksestä 27 § / 2014. Päätös koskee poikkeamislupaa olemassa olevan loma-asunnon muuttamiseksi omakotitaloksi tilalla Kuopio, Pieksä, Kesärinne 425-3-16. Päätös on kielteinen.
Valitusoikeus	Maankäyttö- ja rakennuslain 193.1 §:n 4 kohdan mukaan ao. henkilöillä on valitusoikeus kunnan viranomaisen tekemässä poikkeamispäätöksessä. Oikaisuvaatimus on tehty kuntalain 93 §:n mukaisen 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.
Vaatimukset	Oikaisuvaatimuksen jättäjä vaatii yleiskaavajohtajan lupapäätöksen kumoamista ja myönteistä päätöstä poikkeamisluvan saamiseksi.

Oikaisuvaatimuksen jättäjän perustelut

Oikaisuvaatimuksen jättäjän perustelut ovat seuraavat:

- Kaikki lähinaapurit ja rajanaapurit ovat puoltaneet hakemusta
- Rajanaapurin tontilla on vieressä rakennuskieltoalue (Kytöniemi), joten läheisyyteen ei ole mahdollista rakentaa loma-asuntoakaan.
- Lähiseudulle on myönnetty myös muita poikkeuslupia
- Emme tarvitse myöskään koulupalveluita
- Käymme säännöllisesti töissä kaupungissa missä meille on muut palvelut

Oikaisuvaatimuksen oikeudellinen arviointi

Oikaisuvaatimuksen jättäjän hakemuksessa on kysymys ympärivuotisen asuinrakennuksen (yhteensä 52 k-m²) rakentamisesta yleiskaavan M-2 alueelle. Kiinteistöllä sijaitsee vuonna 1994 valmistunut loma-asunto ja se on lohkottu vuonna 1992. Kiinteistöä ei ole merkitty yleiskaavaan rakennuspaikaksi. Kiinteistö on kuitenkin muodostettu ja loma-asunnolle on myönnetty rakennuslupa ennen kaavan vahvistamista, joten kiinteistö tulkitaan loma-asunnon rakennuspaikaksi. Hakemus poikkeaa vuonna 1994 ympäristöministeriön vahvistamasta, voimassa olevasta Kuopion yleiskaavasta. Yleiskaavassa rantarakentaminen rantavyöhykkeellä on mitoitettu ja tutkittu ja siinä on osoitettu olemassa olevat rakennuspaikat, siinä käyttötarkoituksessa kun ne ovat kaavaa laadittaessa olleet. Loma-asumisen rakennuspaikat on osoitettu myös uusien rakennuspaikkojen osalta. Nyt kyseessä oleva rakennuspaikka on ollut loma-asuntokäytössä kaavan laadinnan aikaan ja näin ollen rakennuspaikalla sijaitsevan loma-asunnon käyttötarkoituksen muuttaminen omakotitaloksi on yleiskaavan vastaista rakentamista. Rantavyöhykkeellä on joitakin vanhoja vakituksia asuntoja.

03.11.2014

Hakemus ei täytä maankäyttö- ja rakennuslain poikkeamislualta vaadittavia edellytyksiä. Hakemus poikkeaa yleiskaavasta maankäyttömuodon perusteella ja on näin ollen kaavan tavoitteiden vastainen. Myönteisen ratkaisun seurauksena on, että lähialueen rantavyöhykkeellä maanomistajien yhdenvertaisuusperiaate huomioiden, useita yleiskaavaan merkittyjä loma-asuntoaikoja on muutettavissa ympärivuotisten asuinrakennusten rakennuspaikoiksi. Hankkeelle myönteinen ratkaisu voi johtaa käyttötarkoitusten muutoksien myötä merkittävään rakentamiseen ja aiheuttaa näin haittaa kaavoitukselle ja kaavan toteuttamiselle sekä aiheuttaa haitallista yhdyskuntakehitystä, mikä on vastoin maankäyttö- ja rakennuslakia (MRL 172 §).

Perusteluissa viitataan siihen että kaikki lähi- ja rajanaapurit ovat puoltaneet hakemusta ja että rajanaapurin tontille ei ole mahdollista muodostaa uutta rakennuspaikkaa. Naapureiden suostumus haettuun hankkeeseen on puoltava tekijä arvioitaessa poikkeamisluvan edellytysten täyttymistä, mutta se ei ole kuitenkaan peruste luvan myöntämiselle, jos myönteiselle päätökselle on muita esteitä. Se, että rajanaapurilla ei ole mahdollisuutta toteuttaa uutta rakentamista rannalla, ei ole riittävä peruste myönteiselle päätökselle, vaan haetun rakentamisen vaikutuksia tulee tarkastella laajempina kokonaisuutena.

Hakijat viittaavat perusteluissaan myös lähialueelle myönnettyihin muihin poikkeuslupiin. Ainoa käyttötarkoituksen muutosta koskeva poikkeamislupa, joka voidaan katsoa myönnettyksi lähialueelle, on myönnetty vuonna 2004 1,6 kilometrin päässä sijaitsevalle kiinteistölle 297-425-3-10. Kyseinen rakennuspaikka sijaitsee alueen päätien läheisyydessä ja on näin ollen sijainniltaan edullisemmassa asemassa. Kuopion kaupunki on kyseisen luvan myöntämisen jälkeen kehittänyt maaseuturakentamisen ohjausjärjestelmää mm. laatimalla 5.11.2007 kaupunginhallituksen hyväksymät maaseudun rakennuspaikamäärän mitoitusperiaatteet. Vaikka ko. mitoitusperiaatteet koskevat mitoituksen osalta vain sisämaan rakentamista, on niissä esitetyt tavoitteet yhdyskuntarakenteen osalta huomioitava myös rantarakentamisessa. Näitä ovat mm. valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden mukaisesti taajamien eheyttämisen korostaminen, liikennetarpeen vähentäminen sekä joukkoliikenteen edellytysten turvaaminen. Haja-asutusalueelle yksityisautoilun varaan levittäytyvä omakotiasutus on haaste näille pyrkimyksille ja nyt haetun luvan myöntäminen olisi ristiriidassa näiden tavoitteiden kanssa.

Lisäksi hakijat perustelevat myönteistä päätöstä sillä, että he eivät tarvitse koulupalveluita ja he käyvät töissä kaupungissa, missä heille on muut palvelut. Poikkeamis päätös myönnetään kiinteistölle, ei hakijalle. Tästä johtuen käyttötarkoituksen muutoksen vaikutukset tulee arvioida kiinteistön sijainnin ja ominaisuuksien perusteella, ei hakijan. Esimerkiksi koulukuljetusten järjestäminen saattaa ajankohtaistua vasta kiinteistön tulevan omistajan aikana. Hakijoiden henkilökohtaiset tarpeet eivät näin ollen ole peruste myönteiselle ratkaisulle.

Yhteenveto

Vaatimukset

Oikaisuvaatimuksen jättäjä vaatii yleiskaavajohtajan lupapäätöksen kumoamista ja myönteistä päätöstä poikkeamisluvan saamiseksi.

Vastineet:

Hakemus ei täytä maankäyttö- ja rakennuslain poikkeamislualta vaadittavia edellytyksiä. Hakemus poikkeaa yleiskaavasta maankäyttömuodon perusteella ja on näin ollen selkeästi kaavan tavoitteiden vastainen. Myönteisen ratkaisun

03.11.2014

seurauksena on, että hankkeesta pohjoiseen ja etelään, maanomistajien yhdenvertaisuusperiaate huomioiden, useita loma-asuntoaikoja on muutettavissa ympärivuotisten asuinrakennusten rakennuspaikoiksi, mikä selkeästi rikkoo voimassa olevan kaavan tavoitteita rantarakentamisen suhteen. Myönteinen poikkeamispäätös voi johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen ja aiheuttaa näin haittaa kaavoitukselle ja kaavan toteuttamiselle, sekä aiheuttaa haitallista yhdyskuntakehitystä, mikä on vastoin maankäyttö- ja rakennuslakia (MRL 39 § ja 172 § sekä perustuslaki 6 §).

Yleiskaavajohtajan 2.9.2014 julkipanon jälkeen antama poikkeamislupapäätös 27 § / 2014 on kaikilta oikaisuvaatimuksessa osoitetuilta kohdiltaan voimassa olevan lainsäädännön mukainen, eikä päätöksen kumoamiseen lainvastaisena näin ollen ole syytä.

Vaikutusten arviointi Hanke aiheuttaa haittaa kaavoitukselle ja hajauttaa yhdyskuntarakennetta.

Esitys Esitän, että kaupunginhallitus hylkää oikaisuvaatimuksen ja pitää yleiskaavajohtajan päätöksen voimassa.

Liitteet 3 4009/2014 Oikaisuvaatimus

Viiteaineisto 1 4009/2014 Yleiskaavajohtajan päätös 25.8.2014

Valmistelija
Jukka Holopainen puh. 044 718 5418
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus Kaupunginjohtaja Petteri Paronen

Kh. hyväksyy yleiskaavajohtajan esityksen.

Päätös Merkittiin, että kaupunginjohtaja Petteri Paronen poistui esteellisenä kokouksesta asiakohtien 5 ja 6 käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Merkittiin, että esittelijänä asiakohdissa toimi palvelualuejohtaja Jarmo Pirhonen.

Keskustelun kuluessa jäsen Jukka Pulkkinen esitti, että asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

§ 391

Asianro 6464/10.03.00.01/2014

Poikkeaminen (ELY) / Hakulila 454-2-15-M601

Yleiskaavajohtaja Juha Romppanen
Strateginen maankäytön suunnittelu

Hakijat hakevat lupaa omakotitalon rakentamiseen Hakulilassa, Karttulassa. Strateginen maankäytön suunnittelu on valmistellut 29.9.2014 jätetystä hakemuksesta kaupunginhallituksen käsittelyä varten kielteisen esityksen kaupungin lausunnoksi Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukseen (ELY).

Rakennushanke on omakotitalon, saunan ja talousrakennuksen rakentaminen (yhteensä 355 k-m²). Kyse on vakituiseen asumiseen tarkoitettun rakennuspaikan muodostamisesta syrjäiselle alueelle, jossa ei ole yleiskaavaa. Mitoitusterusteet rakennuspaikan muodostamiselle ovat olemassa, mutta luvan myöntäminen merkitsisi sitä, että kansalaisten tasapuolisen kohtelun perusteella muillekin vastaaville syrjäiselle alueelle sijoituville rakennuspaikoille olisi kaavoituksen tavoitteiden vastaisesti hyväksyttävä ympärivuotisten asuntojen rakentaminen. Tämä aiheuttaisi haitallista yhdyskuntakehitystä ja vaikeuttaisi kaavoituksen sisältövaatimusten toteuttamista, mm. yhdyskuntarakenteen toimivuuden, taloudellisuuden ja ekologisen kestävyuden osalta (MRL 39 §).

Ratkaisulta on KHO:n oikeuskäytännön mukaan ELYllä, koska ao. kohtaan ei ole yleiskaavaan merkitty rakennuspaikkaa.

Vaikutusten arviointi Hanke aiheuttaa haittaa kaavoitukselle ja hajauttaa yhdyskuntarakennetta.

Esitys Esitän, että kaupunginhallitus päättää hyväksyä liitteenä olevan kielteisen lausunnon.

Liitteet 4 6464/2014 esitys lausunnoksi
5 6464/2014 alueen rakennuskanta
6 6464/2014 tonttikartta
7 6464/2014 asemapiirros
8 6494/2014 kriteerit

Hakemus liitteineen on asiakirjoissa.

Valmistelija
Jukka Holopainen
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. 044 718 5418

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Petteri Paronen

Kh. hyväksyy yleiskaavajohtajan esityksen.

Päätös

Merkittiin, että esittelijänä asiakohdassa toimi kaupunginjohtajan poissa ollessa palvelualuejohtaja Jarmo Pirhonen.

Keskustelun kuluessa jäsen Jukka Pulkkinen esitti, että asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

§ 392

Asianro 7087/00.01.01/2014

Kaupunginjohtajan sijaisten määrääminen

Kaupunginsihteerin Heikki Vienolan Kaupunginkanslia

Kuopion kaupungin hallintosäännön 3 luvun 3 §:n mukaan kaupunginjohtaja johtaa kaupungin hallintoa, operatiivista toimintaa, taloudenhoitoa ja muuta toimintaa kaupunginhallituksen alaisena. Edelleen hallintosäännön 3 §:ssä säädetään, että palvelualuejohtajat johtavat kaupunginjohtajan alaisena, kaupungin kokonaisuuden, palvelualueiden toimintaa.

Kaupunginhallituksen johtosäännön 5 luvun 2 §:n mukaan kaupunginjohtajan ollessa poissa, esteellinen taikka viran ollessa avoinna, hoitaa kaupunginjohtajan tehtäviä kaupunginhallituksen määräämä viranhaltija.

Kaupunginjohtajan sijaisuusjärjestelyt on toteutettu nykyisin siten, että palvelualuejohtajat toimivat kaupunginjohtajan sijaisena. Käytäntönä on ollut, että kukin palvelualuejohtaja toimisi pääsääntöisesti aina vuoden kerrallaan kaupunginjohtajan 1. sijaisena. Kaupunginhallituksen päätöksen 16.12.2013 § 426 mukaisesti kaupunginjohtajan 1. sijaisena on toiminut vuoden 2014 alusta lukien palvelualuejohtaja Jarmo Pirhonen.

Vaikutusten arviointi

Ilmastopoliittisilta vaikutuksiltaan asia on neutraali.

Valmistelija

Heikki Vienola

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. 017 18 2021

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Petteri Paronen

Kh. päättää, että kaupunginjohtajan ollessa poissa, esteellinen taikka viran ollessa avoinna, kaupunginjohtajan sijaisena toimivat 1.1.2015 lukien palvelualuejohtajat seuraavassa järjestyksessä:

1. Perusturvan ja terveydenhuollon palvelualuejohtaja (Markku Tervahauta)
2. Hyvinvoinnin edistämisen sekä kasvun ja oppimisen palvelualuejohtaja (Pekka Vähäkangas) ja
3. Kaupunkiympäristön palvelualuejohtaja (Jarmo Pirhonen)

Kh. tekee vuosittain erillisen päätöksen palvelualuejohtajien etusijajärjestyksen muuttamisesta seuraavan vuoden osalta.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Viiden määräaikaisen toimistosihteerin viran jatkaminen sekä kolmen määräaikaisen toimistosihteerin viran perustaminen ajalle 1.1.2015 - 31.12.2016

Perusturva- ja terveyslautakunta 21.10.2014 § 82

Itä-Suomen aluehallintovirasto velvoittaa Kuopion kaupunkia saattamaan toimeentulotukihakemusten käsittelyajat toimeentulotukilain edellyttämälle tasolle pysyvästi 1.11.2014 mennessä. Koska Kuopion kaupunki ei ole saanut hakemusten käsittelyaikoja lain mukaisiksi maaliskuussa 2014, harkitsee Itä-Suomen aluehallintovirasto määräyksen antamista asiassa sakon uhalla. Asiaan liittyvä Itä-Suomen aluehallintovirastolle annettu selvitys on ollut perusturva- ja terveyslautakunnan käsiteltävänä 23.9.2014 (73 §)

Kuopiossa ajalla 1.1.-31.7.2014 saapuneista toimeentulotukihakemuksista 59 % on käsitelty toimeentulotukilain velvoittamassa käsittelyajassa ja käsittelyaika on ylittänyt lain velvoittaman ajan 41 %:ssa hakemuksista. Ajalla 1.8.-31.8.2014 49 % ja ajalla 1.9.-30.9.2014 14 % saapuneista toimeentulotukihakemuksista käsittelyaika on ylittänyt lain velvoittaman 7 arkipäivän.

Käsittelyaika on saatu kesän jälkeen ensimmäisen kerran lain vaatimalle tasolle 18.9.2014. 10.10.2014 käsittelemme Kuopiossa 1.10.2014 saapuneita toimeentulotukihakemuksia eli käsittelyaika on tällä hetkellä 7 arkipäivää.

Toimeentulotukihakemusten määrä on lisääntynyt ajalla 1.1.-31.8.2014 välisenä aikana noin 21 % henkilöresurssien pysyessä ennallaan. Pelkästään työn sisäisellä organisoinnilla ja esimerkiksi tekemällä pidempikestoisia toimeentulotukipäätöksi, emme ole pystyneet käsittelemään toimeentulotukihakemuksia lain velvoittamassa ajassa.

Kokoaikaisina etuuskäsittelijöinä työskentelee tällä hetkellä 18 henkilöä sekä yksi määräaikainen käsittelijä 31.10.2014 saakka. Lisäksi yhden palveluohjaajan sekä maahanmuuttosihteerin työajasta 70 % käytetään etuuskäsittelyyn, jolloin Kuopiossa etuuskäsittelyn kokonaisresurssit ovat siis 19,4 henkilöä sisältäen myös Nilsiän ja Maaningan etuuskäsittelijät.

Lisäksi aikuissosiaalityön ja työllistymisen päällikkö Pirjo Oksanen on velvoittanut 20.8.2014 myös sosiaalityöntekijöitä osallistumaan kirjallisten toimeentulotukihakemusten käsittelyyn toistaiseksi yhden työpäivän verran viikossa, jotta syntynyttä ruuhkaa saadaan purettua. Kuopiossa sosiaalityöntekijät ovat jo ennen edellä mainittua velvoitetta käsitelleet ajalla 1.1.-31.7.2014 saapuneista toimeentulotukihakemuksista 32 %. Tämä on kuitenkin pois tehtävästä sosiaalityöstä ja pitkittää näin ollen asiakkaiden palveluprosesseja.

Etuuskäsittelyn ruuhkien purkamiseen saatiin viimein syyskuun 2014 alusta lukien kaksi määräaikaista käsittelijää. Lisäksi etuuskäsittelyssä käytetään loppusyksyn ja vuodenvaihteen aikana tarvittaessa sosiaalialan opiskelijoita tai etuuskäsittelyssä kesätöissä olleita opiskelijoita ns. ekstraajina (tekevät työtä määräaikaisina), mikäli heitä vain on saatavilla. Tästä toimintamallista

03.11.2014

on hyviä kokemuksia loppuvuodesta 2013. Toimeentulotukihakemusten käsittelyaikojen pitäminen lain mukaisella tasolla edellyttää siis väistämättä lisäresursseja sekä toimeentulotuen neuvontaan että etuuskäsittelyyn.

Kuopion kaupunginhallitus on 2.12.2014 (415 §) päättänyt viiden määräaikaisen toimistosihteerin viran jatkamisesta ajalle 1.1.–31.12.2014. Esitämme, että näiden viiden määräaikaisen etuuskäsittelijän virkoja jatketaan 31.12.2016 saakka. Lisäksi esitämme kolmea uutta määräaikaista virkaa etuuskäsittelyyn 31.12.2016 saakka, jotta tämän hetkiset toimeentulotukihakemukset pystytään käsittelemään lain vaatimassa määräajassa. Virkoja haetaan perustettavaksi määräaikaisiksi, koska perustoimeentulotuki on siirtymässä Kelan käsiteltäväksi 1.1.2017 alkaen. Määräaikaisten virkojen täyttäminen on välttämätöntä, jotta toimeentulotukihakemukset saadaan käsiteltyä toimeentulotukilain velvoittamassa ajassa.

Edellä esitetyt kahdeksan määräaikaista virkaa ajalle 1.1.2015–31.12.2016 on tarkoitus täyttää siten, että kuusi täytetään toimeentulotukihakemusten käsittelyyn ja yksi sosiaaliviraston neuvonnan asiakaspalveluun. Kaksi virkaa on tarkoitus täyttää joustavasti ainoastaan silloin, kun toimeentulotukihakemusten lakisääteinen käsittelyaika on uhkana ylittyä. Kyseinen järjestely vaatii osaavaa sekä perehdytettyä työvoimaa reserviin, jotta kiiretilanteeseen on mahdollista palkata viipymättä sijainen.

Valmistelija
Pirjo Oksanen puh. 044 718 1711
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

Palvelualuejohtaja Markku Tervahauta

Perusturva- ja terveyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle

- viiden (5) määräaikaisen toimistosihteerin viran jatkamista ajalle 1.1.2015–31.12.2016 ja
- kolmen (3) uuden määräaikaisen toimistosihteerin viran perustamista etuuskäsittelyyn ajalle 1.1.2015–31.12.2016

Päätös

Perusturva- ja terveyslautakunta hyväksyi yksimielisesti palvelualuejohtajan ehdotuksen.

Lausunto 29.10.2014 **Työnantajapalvelu:**

Työnantajapalvelu puoltaa esitettyjen viiden määräaikaisen toimistosihteerin viran jatkamista ajalle 1.1.2015–31.12.2016 ja kolmen uuden määräaikaisen toimistosihteerin viran perustamista etuuskäsittelyyn ajalle 1.1.2015–31.12.2016. Virkojen täytössä on pyrittävä sisäiseen täyttöön. Kunnallisesta vi-
ranhaltijasta annettu laki antaa tähän mahdollisuuden. Sen mukaan virkasuh-

03.11.2014

teeseen voidaan avoimesta hausta poiketen ottaa ilman hakumenettelyä, kun kysymyksessä on avoinna olevaan virkasuhteeseen ottaminen määräajaksi.

Toimistosihteerin virkojen kelpoisuusvaatimuksena on merkonomin, tradenomin tai sosionomin koulutus.

Edellä mainittujen kahdeksan viran määräaikaisuuden perusteena ovat toimeentulohakemusruuhkan purkaminen, toimintojen mahdolliset uudelleen järjestelyt sosiaali- ja terveydenhuollon palvelurakennemuutoksen toteuttamisen yhteydessä ja toimeentulotuen perusosan siirron yhteydessä Kelalle. Kelalle siirrettävien tehtävien osalta ei ole tiedossa tapahtuuko tehtävien siirto kunnilta Kelalle liikkeen luovutuksena.

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Petteri Paronen

Kh. hyväksyy perusturva- ja terveyslautakunnan esityksen.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

§ 394

Asianro 1/00.02.01/2014

Kh:n tiedonantoja

Kh:lle saapuneet kirjeet:

6833/2014

IS-Hankinta Oy:n hallitus on päättänyt alentaa kaikkien osakkaidensa vuoden 2014 kolmatta, eli viimeistä vuosimaksua 40 %:lla. Alennus on toimeenpantu syyskuun laskutuksen yhteydessä. Lisäksi hallitus on hyväksynyt vuoden 2015 vuosimaksujen alentumisen. Yhtiön asiakaspohjan laajentuessa ja toimittajilta perittävien komissiotuottojen kasvaessa, pystyy yhtiö alentamaan vuodelle 2014 päätetyn vuosimaksun tasoa noin puoleen vuodelle 2015. Vuoden 2015 vuosimaksuksi vahvistetaan 129 252,50 euroa. Jälj. Talous- ja strategiapalvelu.

6841/2014

Pohjois-Savon ELY-keskus tiedottaa, että vesihuoltoavustukset yhdyskuntien vedenhankintaa ja viemärointiä sekä jätevesien käsittelyä ja sen yhteydessä syntyvän lietteen hyötykäyttöä palveleviin toimenpiteisiin, jotka on suunniteltu tehtäväksi vuoden 2015, julistetaan haettaviksi. Hakuaika päättyy 30.11.2014. Jälj. Kuopion Vesi ja kaupunkiympäristön palvelualue.

Maankäyttö- ja rakennusasetuksen 67 §:n mukainen purkamisaikomuksesta tiedottaminen. Yksityishenkilöt ovat hakeneet rakennuksilleen purkamislupaa Julkulassa.

Maankäyttö- ja rakennusasetuksen 67 §:n mukainen purkamisaikomuksesta tiedottaminen. Kuopion Matkailuyhdistys ry on hakenut rakennukselleen purkamislupaa sekä uudisrakennuksen rakentamislupaa Puijolla.

Pohjois-Savon sairaanhoitopiiri on ennakoarvioiden mukaan saamassa yli 10 M€:n ylimääräisen laskun. Kyse on viisi vuotta voimassa olleen vammais- palvelulain aiheuttamasta taannehtivasta velasta kunnille vuonna 2014.

Kiinteistö Oy Kuopion Keskuskentän velan ehtoja muutetaan kuulumaan seuraavasti: Luoton korko on kiinteä 17.9.2014–18.9.2017 välisen ajan. Luoton korkoehdot sovitaan uudelleen 18.9.2014 mennessä. Kaupungin takaaman lainan tämän hetkinen määrä on 2 165 194 euroa ja laina-aikaa jäljellä noin 15 vuotta.

Savonia-ammattikorkeakoulun kuntayhtymän toimintasuunnitelma ja talousarvio vuodelle 2015.

Savonia-ammattikorkeakoulun kuntayhtymän yhtymävaltuuston pöytäkirja 7/23.10.2014.

Maaseutulautakunnan pöytäkirja 2/23.10.2014.

Pohjois-Savon liiton maakuntahallituksen pöytäkirjanote 27.10.2014 § 112, koskien Pohjois-Savon maakuntakaavaehdotuksen 2030 hyväksymistä nähtävillä asetettavaksi. Maakuntakaavaehdotus on nähtävillä 7.11.–19.12.2014.

Seuraavat konsernipalvelun ja vetovoimaisuuden palvelualueen viranhaltijoiden päätökset ajalta 20.10.–26.10.2014:

Asianro	Päätöksentekijä	Asiakirjan tyyppi	§ / vuosi	Päätöspvm	Otsikko
6839/2014	asiakaspäällikkö - VVP Asiakaspäällikkö	Henkilöstöasiat	1 § / 2014	20.10.2014	Oman auton käyttöoikeuden myöntäminen

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Petteri Paronen

Kh. merkitsee edellä olevat asiat tiedoksi ja päättää, etteivät ne anna aiheita enempiin toimenpiteisiin ja ettei edellä mainituissa pöytäkirjoissa olevia päätöksiä oteta kh:n käsiteltäväksi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

03.11.2014

Liite A kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje / kaupunginhallitus (392-393 §)

Oikaisuvaatimusoikeus

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen.

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Kaupunginhallitus

Postiosoite	PL 228
	70101 KUOPIO
Käyntiosoite	Tulliportinkatu 31
Puhelin	017 18 2111
Faksi	017 18 2066
Sähköposti	kirjaamo@kuopio.fi
Virka-aika	talviaikaan 8.00 – 15.30, kesäaikaan 8.00 – 15.00

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän kuluessa** päätöksen **tiedoksisaan- nista**. Kunnan jäsenten katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Oikaisuvaatimuksen sisältö ja toimittaminen

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa myös telekopiona (faksina) tai sähköpostina. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä, eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Oikaisuvaatimus on muutoksenhakijan tai hänen valtuuttamansa asiamiehen toimitettava viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä tai mikäli määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä tai muu sellainen päivä, jona työt virastoissa on keskeytettävä, ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Sähköisen viestin (faksin tai sähköpostin) katsotaan saapuneen viranomaiselle silloin, kun se on viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Oikaisuvaatimus toimitetaan aina omalla vastuulla. Postiin asiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä.