

25.10.2018

Julkinen

## **Kokoustiedot**

Aika 25.10.2018 torstai klo 15:00 - 16:30

Paikka Valtuustotalo, lautakuntien kokoushuone (Suokatu 42)

Lisätietoja

Saapuvilla olleet jäsenet

Sakari Pääkkö, puheenjohtaja  
Kalle Savolainen, varajäsen  
Riitta Renvall, varajäsen  
Anna Partanen  
Kati Seppälä  
Anu Vartiainen

Muut saapuvilla olleet

Kaisu Matinniemi, joukkoliikennepäällikkö  
Risto Daavitsainen

Pekka Kauhanen

Jouni Huhtinen, projektipäällikkö  
Seija Pasanen, joukkoliikenneinsinööri

esittelijä  
Siilinjärven kunnanhallituksen  
varaedustaja  
Siilinjärven kunnan kehitysjohtaja  
klo 15.40 - 16.00  
pöytäkirjanpitäjä

Asiat 54 - 60 §

25.10.2018

Julkinen

Allekirjoitukset

Sakari Pääkkö  
puheenjohtaja

Seija Pasanen  
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus

Kuopion kaupungin kaupunkiympäristön palvelualueella (Suokatu 42),  
25.10.2018

Kati Seppälä

Anu Vartiainen

Pöytäkirja on ollut yleisesti nähtävänä

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivulla [www.kuopio.fi/paatoksenteko](http://www.kuopio.fi/paatoksenteko) 26.10.2018

Seija Pasanen  
Pöytäkirjanpitäjä

25.10.2018

Julkinen

Muutoksenhakukiellot Kuntalain 136 §:n mukaan ei oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta voi tehdä §:ien 54, 55 ja 57 - 60 osalta, koska päätökset koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Muutosta ei voi hakea valittamalla § 56, koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 134 §:n 1 momentin mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus.

Oikaisuvaatimusohjeet ja valitusosoitukset

Pöytäkirjaan liitetään oikaisuvaatimusohjeet §:n 56 osalta

liite A

25.10.2018

Julkinen

### Käsitellyt asiat

<b>Nro</b>	<b>§</b>	<b>Liite/ viite*</b>	<b>Otsikko</b>	<b>Sivu</b>
1	54 §		<a href="#">Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus</a>	5
2	55 §		<a href="#">Pöytäkirjantarkastajat</a>	6
3	56 §	1-2	<a href="#">Kuopion ja Siilinjärven yhteistoimintasopimuksen tarkistus</a>	7
4	57 §	3-4	<a href="#">Vilkku liikenteen tarjouskilpailu vuonna 2018</a>	10
5	58 §	5-6	<a href="#">Joukkoliikenteen talousarvioiden 2019 esitykset</a>	15
6	59 §		<a href="#">Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunnan kokouspäivät kevätkaudelle 2019</a>	19
7	60 §		<a href="#">Joukkoliikennelautakunnan tiedonannot 2018</a>	21

### Muutoksenhaku

56 §			<a href="#">Liite A Kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje / Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunta</a>	22
------	--	--	--	----

25.10.2018

54 §

54 §

### **Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

#### **Päätösehdotus**

Puheenjohtaja

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

#### **Päätös**

Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Varsinaisista jäsenistä kokouksesta olivat poissa Matti Venäläinen, Tuula Niskanen ja Samuli Voutila. Paikalla olivat varajäsenet Kalle Savolainen ja Riitta Renvall. Lisäksi poissa olivat Kuopion kaupunginhallituksen edustaja Veera Willman sekä Siilinjärven kunnanhallituksen edustaja Seppo Kiiski. Paikalla oli Siilinjärven kunnanhallituksen varaedustaja Risto Daavitsainen.

25.10.2018

55 §

55 §

**Pöytäkirjantarkastajat**

**Päätösehdotus**

Joukkoliikennepäällikkö

Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Samuli Voutila ja Kati Seppälä.

**Päätös**

Valittiin Kati Seppälä ja Anu Vartiainen.

25.10.2018

56 §

§ 56

Asianro 509/08.01.00/2018

## **Kuopion ja Siilinjärven yhteistoimintasopimuksen tarkistus**

### **Joukkoliikennepäällikkö Kaisu Matinniemi Henkilökuljetusten järjestäminen**

Kuopion kaupunginvaltuusto ja Siilinjärven kunnanvaltuusto hyväksyivät 13.6.2011 Kuopion ja Siilinjärven välisen yhteistoimintasopimuksen, jolla sovitettiin 3.12.2009 voimaanastuneissa EU:n palvelusopimusasetuksessa (PSA) ja kansallisessa joukkoliikennelaissa joukkoliikenteen toimivaltaiselle viranomaiselle säädetyistä tehtävistä sekä kuntien keskenään sopimista joukkoliikenteen tehtävistä Kuopion ja Siilinjärven alueella.

Kuopion kaupunki hoitaa tehtäviä kuntalain 51 §:n mukaisesti vastuukuntana. Sopimus astui voimaan 1.1.2012 ja on voimassa toistaiseksi.

Joukkoliikennettä säätelevässä kansallisessa lainsäädännössä on tapahtunut useita muutoksia yhteistoimintasopimuksen solmimisen jälkeen. Viimeisin muutos tapahtui 1.7.2018, kun kansallinen liikennepalvelulaki astui voimaan korvaten mm. joukkoliikennelain. Myös kaupungin omissa säännöissä on tapahtunut muutoksia. Suurin muutos joukkoliikenteessä tapahtui kuitenkin jo 1.7.2014, kun joukkoliikennepalvelujen järjestämisvastuu siirtyi liikenteenharjoittajilta joukkoliikenteen toimivaltaisille viranomaisille.

Tapahtuneiden muutosten vuoksi alkuperäinen yhteistoimintasopimus tulisi päivittää vastaamaan muuttunutta tilannetta. Sopimuksen mukaan joukkoliikennelautakunta voi tehdä sopimukseen kuntien neuvottelemia vähäisiä ja teknisluonteisia tarkistuksia. Esitetyt muutokset ovat sellaisia, joten joukkoliikennelautakunta voi ne hyväksyä.

Alkuperäinen sopimus ja tarkistettu sopimusluonnos ovat liitteinä.

Sopimuksen tarkoitus, yhteistoiminnan tavoitteet, yleiset periaatteet ja sopimuksen mukaiset tehtävät

Sopimuksen tarkoitus, yhteistoiminnan tavoitteet ja yleiset periaatteet säilyvät alkuperäisen sopimuksen mukaisina. Sopimuksen mukaisiin tehtäviin sisältyvät kaikki voimassaolevan lainsäädännön mukaiset tehtävät sekä kuntien keskenään sopimat joukkoliikennetehtävät. Koska yhteistoiminta on jo vakiintunutta, ei tehtäviä tarvitse tässä vaiheessa järjestellä uudelleen.

Yhteiset toimielimet

Joukkoliikennelautakunnan kokoonpanoa koskeva teksti on muutettu vastaamaan Kuopion kaupunginvaltuuston 11.6.2011 tekemää päätöstä, jonka mukaan lautakunnan kokoonpanon tulee täyttää tasa-arvolain vaatimukset ja olla jäsenkuntien viimeksi suoritettun yhteenlasketun kunnallisvaalituloksen mukainen.

Lautakunnan tehtävää lausuntojen antajana on tarkennettu siten, että lausuntoja toisen toimivaltaisen viranomaisen järjestämästä liikenteestä annetaan silloin, jos muutoksilla on oleellista vaikutusta yhteistoiminta-alueen palvelu-

25.10.2018

tasoon. Muista muutoksista antaa lausunnot joukkoliikenneyksikkö tarvittaessa.

Lisäksi sopimustekstiä on päivitetty niiltä osin, kun lautakunnan tehtävät ovat muuttuneet lainsäädännössä, kaupungin säännöissä ja organisaatiossa tapahtuneiden muutosten vuoksi.

#### Talous ja kustannusten jako

Joukkoliikenteen järjestämiskustannukset jaetaan alkuperäisen sopimuksen mukaisesti asukaslukujen suhteessa. Kustannuksista vähennetään lipputulot ja kaikki mahdolliset ulkopuoliset tulot.

PSA:n mukaisesti kilpailutetun yhteisen liikenteen kustannukset jaetaan matkustuksen suhteessa ja lipputulot käytön mukaan joukkoliikennelautakunnan vahvistamien jakosuhteiden mukaisesti.

Liikenneviraston myöntämä harkinnanvarainen keskisuurten kaupunkiseutujen valtionapu jaetaan kuntien toteutuneiden avoimen joukkoliikenteen liikennöintikustannusten suhteessa.

Talousarvion laatimisessa otetaan huomioon yhteistoiminnan tavoitteet ja se laaditaan siten, että edellytykset yhteistoiminnan hoitamiseen turvataan. Talousarvioluonnos on toimitettava jäsenkunnille lokakuun loppuun mennessä ja hyväksytty talousarvio tammikuun loppuun mennessä. Ajankohtia on siirretty alkuperäistä sopimusta myöhäisemmäksi, koska alkuperäisen sopimuksen mukaiseen aikatauluun ei ole ollut mahdollista päästä kaupungin talousarviokäsittelyn pitkän käsittelyajan vuoksi.

#### Neuvottelu- ja lausuntomenettely sekä sopimuksen seuranta

Kuntien kustannuksiin vaikuttavista suunnitelmista, muutoksista ja muista merkittävistä järjestelyistä neuvotellaan kuntien kesken. Päätökset tehdään Kuopion kaupungin hallintosäännön ja kaupunkiympäristön palvelualueen toimintasäännön mukaisesti.

Lautakunta antaa lausunnot merkittävästi toimivalta-alueensa palvelutasoon vaikuttavista toisen viranomaisen toimivaltaan kuuluvista joukkoliikenteen muutoksista. Muilta osin lausunnot antaa joukkoliikenneyksikkö tarvittaessa. Tämä on osoittautunut käytännössä tarkoituksenmukaisimmaksi tavaksi jo lautakunnan kokousrytmin vuoksi.

Sopimuksen toteutumista seurataan kerran vuodessa pidettävässä arviointikokouksessa, jonka joukkoliikenneyksikkö järjestää.

#### Sopimuksen voimaantulo, irtisanominen ja sopimusmuutokset

Sopimus astuu voimaan, kun molemmat kunnat ovat sen allekirjoittaneet. Se on voimassa toistaiseksi, ja se voidaan irtisanoa kunkin vuoden kesäkuun loppuun mennessä ja irtisanominen astuu voimaan seuraavan vuoden ensimmäinen päivä. Irtisanominen tarkoittaa, että sopijakunta luopuu sopimuksen tarkoittamasta yhteistyöstä.



25.10.2018

56 §

Muutokset sopimukseen tehdään molempien kuntien suostumuksella. Joukkoliikennelautakunta voi tehdä sopimukseen kuntien yhdessä neuvottelemia vähäisiä ja teknisluonteisia tarkistuksia.

Vaikutusten arviointi

-

**Esitys**

Esitän joukkoliikennelautakunnalle, että se hyväksyy tarkistetun yhteistointasopimuksen.

Liitteet

- 1 509/2018 Tarkistettu yhteistointasopimus 17.9.2018
- 2 509/2018 Yhteistointasopimus 13.6.2011

Valmistelija

Seija Pasanen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5424

**Päätösehdotus**

Joukkoliikennepäällikkö Kaisu Matinniemi

Lautakunta hyväksyy joukkoliikennepäällikön esityksen.

**Päätös**

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

25.10.2018

57 §

§ 57

Asianro 8746/02.08.00.01/2017

## Vilku liikenteen tarjouskilpailu vuonna 2018

### **Joukkoliikennepäällikkö Kaisu Matinniemi Henkilökuljetusten järjestäminen**

Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunta siirsi päätöksellään 23.8.2018 (§ 43) päätösvallan avoimen joukkoliikenteen hankinnoista toimivalta-alueellaan toistaiseksi Sansia Oy:lle (entinen IS-Hankinta Oy), mutta päätti pitää itsellään päätösvallan kilpailukriteereistä.

Kuluvan vuoden aikana kilpailutetaan bruttomallilla paikallisliikenteen pienkalustolinjat ja linjat 4,8, 30-40 sekä Siilinjärven sisäiset maaseutulinjat 42-48. Tarjouskilpailuja varten tulee määritellä hankittavien liikennekokonaisuuksien lisäksi sopimusajat, liikenteisiin vaadittava kalusto varustuksineen sekä lippu- ja maksujärjestelmään (Waltti) liittyvät autolaitevaatimukset. Nämä kaikki vaikuttavat osaltaan tarjousten hintatasoon. Waltti-järjestelmä on toimivaltaisten viranomaisten yhteinen, joten siihen liittyvät vaatimukset tulevat Lippu- ja maksujärjestelmä Oy:stä.

Kaluston osalta vaatimuksia asetetaan perinteisesti autotyypille, iälle, asiakaspalvelun kannalta tarpeelliselle autojen varustukselle ja Euro-päästöluokitukselle. Kuluvan vuoden kilpailuissa asetetaan lisäksi vaatimukset paikallisliikenteen linja-autojen ulkoasulle joukkoliikennelautakunnan 20.9.2018 tekemän päätöksen mukaisesti. Kalustosta on yleensä ollut mahdollista saada lisäpisteitä, jos tarjottava kalusto on ollut vaadittua päästöluokituksen vähimmäisarvoa ympäristöystävällisempää.

Tietopyyntö

Hankinnan alustavista suunnitelmista julkaistiin Hilma-hankintojen ilmoituskanavalla 12.10.2018 tietopyyntö, jossa liikennöitsijöiltä pyydettiin kommentteja alustavista suunnitelmista.

Saadut kommentit ja vastineet:

1. Euro 6 –busseille esitetyille lisäpisteet käyttöönottovuoden perusteella ei nähty perustelluiksi, koska vuoden 2014 jälkeen ei Euro 6 –busseissa ole tapahtunut oleellista teknistä kehitystä.  
*- Vaikka Euro 6-busseissa ei olekaan tapahtunut oleellista teknistä kehitystä vuoden 2014 jälkeen, ovat käyttöönottovuosille annetut lisäpisteet perusteltuja jo palvelun laadun (auton siisteys, matkustusmukavuus) kannalta.*
2. Esitetään, että liikenteen saisi käynnistää Euro 6-luokkaa vanhemmalla kalustolla, koska uusia busseja ei ole mahdollista saada käyttöön vuoden 2019 aikana Suomessa ja muualla Euroopassa käynnissä olevien tarjouskilpailujen vuoksi.  
*- Liikenteen käynnistäminen kalustovaatimuksia vanhemmalla kalustolla voitaisiin katsoa hyväksyttäväksi talviaikataulukauden 2019/2020 alkuun saakka. Näin mahdollisiin kalustohankintoihin jäisi aikaa noin puoli vuotta hankintapäätöksestä. Siirtymäajalla käytettävä kalusto tulisi olla kuitenkin vähintään Euro 4-päästötasoa.*

25.10.2018

3. Kysytään, hyväksytäänkö pakokaasujen jälkikäsitteilylaitteistolla Euro 6 – tasoon päivitettyjä autoja.

*- Pakokaasujen jälkikäsitteilylaitteistolla Euro 6 –tasoon päivitettyjä autoja ei tulisi hyväksyä, koska vaatimustason säilyminen testivaiheen jälkeen edellyttäisi valvontaa, johon tässä vaiheessa ei ole resursseja.*

4. Linjojen 4, 8 ja 30-40 bussien keski-ikäsi esitetään kahdeksaa vuotta ja yksittäisen auton maksimi-ikäsi kuuttatoista vuotta.

*- Suunnitelmien mukainen linjojen 4, 8, ja 30-40 yksittäisen auton kahden-toista vuoden maksimi-ikä tarjoaa mahdollisuuden liikennöidä samalla kalustolla koko sopimusajan. Kahdeksan vuoden keski-ikä edellyttäisi kaluston uusimista sopimuskauden aikana.*

5. Maaseutuliikenteen sopimuskaudeksi esitetään viittä vuotta optiovuosilla 1+1.

*- Suunniteltu maaseutuliikenteen kolmen vuoden sopimuskausi kahdella optiovuodella on perusteltu mahdollisten liikenteeseen tarvittavien oleellisten muutosten vuoksi.*

6. Waltti –järjestelmään liittyviin ajoneuvolaitteiden vaatimuksiin esitettiin täsmennyksiä mm. tunnistepohjaisen järjestelmän osalta.

*- Waltti –järjestelmään liittyviä ajoneuvojen laitevaatimuksia täsmennetään tarvittavilta osin.*

#### Liikennekokonaisuudet

Kilpailutettavat paikallisliikennekokonaisuudet noudattavat pääosin joukkoliikennelautakunnan 25.1.2018 (§ 5) hyväksymää linjastosuunnitelmaa. Muutoksilla sopeutetaan tarjontaa alueilla tapahtuneisiin kysyntämuutoksiin. Muutokset lisäävät Siilinjärvellä vuorotarjontaa ja siirtävät Kuopiossa vuorotarjontaa linjalta 8 linjalle 4.

Maaseutuliikenne on pääosin Siilinjärven sisäistä koululaisliikennettä eikä siihen tässä vaiheessa ole tarvetta tehdä oleellisia muutoksia.

#### Kalusto

Tällä hetkellä Kuopion kaupunkiseudun paikallisliikennettä hoidetaan pääosin Euro 6-päästöluokan kalustolla. Kalusto on hankittu vuonna 2014 käynnistettyä liikennettä varten eikä sen elinkaari ole vielä lopussa. Nykyisin uudet linja-autot täyttävät Euro 6-päästövaatimukset. Jos tavoitellaan vielä vähäpäästöisempää kalustoa, tulee siirtyä vaihtoehtoihin käyttövoimiin. Biodieseliin siirtyminen olisi mahdollista heti, koska se ei vaadi investointeja infrastruktuuriin.

Käytettyä Euro 6-kalustoa on saatavissa hyvin, joten Euro 6-päästötaso olisi paikallisliikenneautojen vähimmäisvaatimuksena kohtuullinen eikä laskisi palvelun laatua. Euro 6-kaluston hankinnalle voitaisiin antaa siirtymäaikaa talviaikataulukauden 2019/2020 alkuun saakka. Siirtymäajalla vähimmäispäästötaso tulisi olla Euro 4. Auton käyttöönottovuodesta voisi saada lisäpisteitä korkeintaan viisi ja niiden lisäksi biodieselin käytöstä käyttöönottovuodesta riippumatta viisi lisäpistettä seuraavasti:

25.10.2018

Auton käyttöönottovuosi	Lisäpisteet
Euro 6, 2014	0
Euro 6, 2015	1
Euro 6, 2016	2
Euro 6, 2017	3,5
Euro 6, 2018	5
Biodieselin käyttö	
Euro 6, biodiesel	5

Pienkalustolinjojen kalusto on nykyisin Euro 4-päästötason täyttävää. Kalusto on vanhaa, mutta pääosin hyväkuntoista. Pienkalustolinjat hoidetaan jatkossa yhdellä autolla. Se on osa paikallisliikennettä, joten sen vähimmäispäästötaso tulisi olla Euro 5. Lisäpisteitä kalustosta voisi saada seuraavasti:

Päästoluokka, käyttöönottovuosi	Lisäpisteet
Euro 5	0
Euro 6, 2014	1
Euro 6, 2015	2
Euro 6, 2016	3
Euro 6, 2017	4
Euro 6, 2018	5

Lisäksi biodieselin käytöstä voisi saada lisäpisteitä viisi auton Euro-luokituksesta ja käyttöönottovuodesta riippumatta.

Biodieselin käyttö	Lisäpisteet
Euro 5-6, biodiesel	5

Siilinjärven sisäisen maaseutuliikenteen kalusto on myös Euro 4 -tason täyttävää. Tämä voisi olla vähimmäisvaatimuksena myös tulevassa kilpailussa siten, että Euro 4-tasoa ympäristöystävällisemmästä kalustosta saisi lisäpisteitä seuraavasti:

Euro-päästoluokka	Lisäpisteet
Euro 4	0
Euro 5	2,5
Euro 6	5

Paikallisliikenteen autojen tulee olla matalalattiaisia, jotta esteettömyys tältä osin turvataan. Autot edellytetään teipattavan joukkoliikennelautakunnan 20.9.2018 päätöksen mukaisesti viranomaisen määrittelemään ulkoasuun. Lisäksi autojen tulee täyttää tyyppikohtaiset vaatimukset sekä kaikille tyypeille asetetut yhteiset vaatimukset valtakunnallisten yleisvaatimusten mukaisesti (liite 1).

Paikallisliikenteessä käytettävä yksittäinen linja-auto ei saa olla kahtatoista vuotta vanhempi. Pienkaluston osalta ikä ei saa olla yli viisitoista vuotta.

25.10.2018

Maaseutuliikenteen autojen tulee täyttää maaseutuliikenteeseen asetetut kalustovaatimukset valtakunnallisten yleisvaatimusten mukaisesti (liite 2). Maaseutuliikenteessä käytettävien linja-autojen keski-ikä ei saa olla yli neljätoista vuotta eikä liikenteessä käytettävä yksittäinen linja-auto saa olla kahdeksatoista vuotta vanhempi.

#### Sopimuskausi

Sopimuskauden tulisi olla sellainen, että tarjouskilpailu olisi kiinnostava ja kannustaisi uusimaan kalustoa. Lisäksi sopimuskausien pituuksilla voidaan rytmittää kilpailutukset tilaajan työn kannalta järkeviin kokonaisuuksiin. Liikennöitsijät haluavat yleensä mahdollisimman pitkiä sopimusaikoja. Pitkät sopimusajat laskevat yleensä tarjoushintoja.

Kaupunginhallituksen hyväksymässä joukkoliikenneohjelmassa 2025 on linjattu, että alueella siirrytään vaihtoehtoiseen käyttövoimaan vuodesta 2022 alkaen. Jotta siirtyminen olisi mahdollisimman joustavaa, voisi paikallisliikenteen linjojen 4, 8 ja 30-40 sopimuskausi olla viisi vuotta kahdella optiovuodella (mallilla 1+1). Pienkalustolinjojen ja Siilinjärven maaseutuliikenteen sopimuskaudeksi olisi tarkoituksenmukaista laittaa kolme vuotta kahdella optiovuodella, jotta mahdollisiin muutostarpeisiin olisi helpompi vastata.

#### Hinnan ja kaluston laadun painoarvot arvioinnissa

Kalustoon liittyvät vaatimukset liittyvät kokonaispalvelun laatuun. Tarjouskilpailun ratkaisussa hintaa ja kaluston laatua on painotettu tarjousasiakirjoissa ilmoitetuilla painoarvoilla.

Vuoden 2013 tarjouskilpailussa käytettiin arvioinnissa kokonaishinnan painoarvona 95 % ja kaluston ominaisuuksien 5 %. Luvut perustuivat valtakunnallisiin asiakirjamalleihin.

Siirryttäessä vaiheittain vaihtoehtoisiin käyttövoimiin tulisi kaluston laadun painoarvoa nostaa, koska kaluston uusiminen on merkittävä parannus ympäristölle ja suuri investointi liikennöitsijöille. Vaikka biodieselin käyttö on mahdollista jo olemassa olevalla kalustolla, on uusiutuva biodiesel fossiilista dieseliä kalliimpaa. Jos tulevassa kilpailussa annetaan lisäpisteitä biodieselin käytöstä paikallisliikenteessä, olisi järkevää nostaa kaluston painoarvo arvioinnissa, jotta se kannustaisi liikennöitsijöitä siirtymään vaihtoehtoiseen käyttövoimaan. Nostamalla kaluston painoarvo 10 %:in, jäisi hinnan painoarvoksi 90 %. Maaseutuliikenteessä hinnan painoarvona voisi olla 95 % ja kaluston 5 %.

#### Vaikutusten arviointi

Esitys on ympäristö- ja yritysvaikutuksiltaan myönteinen, koska sillä pyritään pitämään joukkoliikennepalvelun laatu korkealla tasolla nostamatta liikennöitsijöille asetettavia vaatimuksia kohtuuttomiksi.

#### Esitys

Esitän joukkoliikennelautakunnalle, että se hyväksyy vuoden 2018 tarjouskilpailuun:

- vähimmäispäästötasoksi Euro 6 paikallisliikenteen linja-autoille (siirtymäaika puoli vuotta hankintapäätöksestä, siirtymäajalla vähimmäistaso Euro 4), Euro 5 pienkalustolle ja Euro 4 maaseutuliikenteen linja-autoille
- kaikkien kilpailutettavaa liikennettä hoitavien autojen tulee täyttää niiden tyyppikohtaiset vaatimukset ja kaikille tyypeille asetetut yleisvaatimukset

25.10.2018

- maksimi-ikäsi paikallisliikenteen autoille kaksitoista vuotta, pienkalustolle viisitoista vuotta ja maaseutuliikenteen autoille kahdeksantoista vuotta (keski-ikä korkeintaan neljätoista vuotta)
- sopimusajaksi paikallisliikenteen linjoille 4, 8 ja 30-40 viisi vuotta kahden vuoden optioilla, pienkalustolinjoille ja maaseutulinjoille kolme vuotta kahden vuoden optioilla.

Lisäksi esitän, että joukkoliikennelautakunta hyväksyy tarjouskilpailun ratkaisun arviointiin:

- kaluston ikään ja päästöluokitukseen sidottuja lisäpisteitä annetaan edellä esitetyn mukaisesti
- biodieselin käytöstä annetaan viisi lisäpistettä
- ratkaisussa paikallisliikenteen kohteissa hinnan painoarvo on 90 % ja kaluston laadun painoarvo 10 %
- ratkaisussa maaseutuliikenteen kohteessa hinnan painoarvo on 95 % ja kaluston laadun painoarvo 5 %.

**Liitteet**

- 3 8746/2017 Hankittavan paikallisliikenteen kalustovaatimukset liite 1
- 4 8746/2017 Hankittavan maaseutuliikenteen kalustovaatimukset liite 2

Valmistelija

Seija Pasanen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5424

**Päätösehdotus**

Joukkoliikennepäällikkö Kaisu Matinniemi

Lautakunta hyväksyy joukkoliikennepäällikön esityksen.

**Päätös**

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

25.10.2018

58 §

§ 58

Asianro 7156/08.01.00/2018

## **Joukkoliikenteen talousarvioiden 2019 esitykset**

### **Joukkoliikennepäällikkö Kaisu Matinniemi Henkilökuljetusten järjestäminen**

#### **Yleistä**

Kuopion ja Siilinjärven viranomaistehtävistä solmitun yhteistoimintasopimuksen mukaan lautakunnan tehtäviin kuuluu laatia joukkoliikenteen talousarviot. Kuopiossa vuoden 2019 talousarvion valmistelulle on varattu aikaa elokuusta lokakuulle, joten tämän hetkiseen tilanteeseen voi tulla vielä pieniä muutoksia ennen lopullista esitystä. Siilinjärven talousarvioesitykseen ei näillä näkymin tule enää muutoksia.

Molempien kuntien kustannusriskiä kasvattaa loppuvuonna käytävän bruttosopimusliikenteen tarjouskilpailu, koska tarjousten hintatasosta ei ole tietoa. Lisäksi riskiä kasvattaa tarjouskilpailun ratkaisussa mahdollisesti käytettävä kilpailun rajoittaminen määräävän markkina-aseman välttämiseksi joukkoliikennelautakunnan 20.9.2018 tekemän päätöksen mukaisesti.

Joukkoliikennelautakunta vahvisti 25.1.2018 Kuopion ja Siilinjärven yhteisen liikenteen kustannuksille ja lipputuloille uudet jakoperusteet. Tämä tuli mahdolliseksi, kun Waltti –lippu- ja maksujärjestelmän raportointi kehittyi ja mahdollisuudet tarkastella matkustusta paranivat oleellisesti. Muutos nosti Kuopion osuutta yhteisen liikenteen kustannuksista 15 % ja pienensi Siilinjärven osuutta 11 %. Lipputuloista osa voidaan kohdentaa nyt suoraan kunnille. Jaettavien lipputulosten osalta Kuopion osuus on 23 % ja Siilinjärven 77 %. Tämä pienensi Kuopiolle kohdistuvaa kokonaislipputuloa ja kasvatti Siilinjärven osuutta.

Kuopio

Pohjois-Savon matkojenyhdistelykeskuksen toiminta ja vammaispalvelu- ja sosiaalihuoltolain mukaisten kuljetusten järjestämistä vastuu siirtyivät keväällä 2018 joukkoliikenneyksiköstä Sansia Oy:lle. Kuljetusten järjestämiskustannukset ja Kuopion osuus matkojenyhdistelykeskuksen toimintakustannuksista eivät siten enää sisälly joukkoliikennebudjettiin. Niistä vastaa Kuopion kaupungin perusturva.

Kuopiossa talousarvio perustuu ns. bruttobudjetointiin, jolloin talousarviossa esitetyt tulot ja menot ovat koko toimivaltaa käsittäviä lukuja. Tämä helpottaa talousarvion laatimista ja sen seuranta. Siilinjärven osuudet näkyvät luvuissa tulojen ja menojen vähennyksinä.

25.10.2018

	Tulot	Menot
<b>Koulu- ja esikoulukuljetukset</b>		
Myyntituotot	5 010 000	
Palvelujen ostot		4 780 000
<b>Yhteensä</b>	<b>5 010 000</b>	<b>4 780 000</b>
<b>Netto</b>	<b>230 000</b>	
<b>Joukkoliikenteen järjestäminen</b>		
Myyntituotot	8 734 000	
Tuet ja avustukset	1 195 000	
Muut toimintatuotot	91 000	
Henkilöstökulut		566 600
Palvelujen ostot		15 477 800
Muut toimintakulut		140 600
<b>Yhteensä</b>	<b>10 020 000</b>	<b>16 185 000</b>
<b>Netto</b>		<b>6 165 000</b>
<b>Henkilöstökoulutus</b>		7 000
<b>Joukkoliikenne ja henkilökuljetukset yhteensä</b>	<b>15 030 000</b>	<b>20 972 000</b>
<b>Netto</b>		<b>5 942 000</b>
<b>Joukkoliikennelautakunta</b>		
Lautakuntatyö		16 200
Palvelujen ostot		18 200
Luottamushenkilökoulutus		4 000
<b>Yhteensä</b>		<b>38 400</b>
<b>Netto</b>		<b>38 400</b>

Kuljetusoppilaista (reilut 2 100 oppilasta) noin puolet kuljetetaan avoimella joukkoliikenteellä. Kuljetuksiin ei ole tulossa oleellisia muutoksia, jonka vuoksi kustannukset arvioidaan pysyvän kuluvan vuoden tasolla. Koulukuljetuksista saatavat sisäiseen palvelusopimukseen perustuvat tulot kasvun ja oppimisen palvelualueelta sisältävät kuljetuskustannusten lisäksi kuljetussuunnittelijoiden palkkakustannukset ja muita toimintamenoja (mm. ict- ja huonevuokratulot), minkä vuoksi tulot ovat menoja suuremmat.

Vuoden 2018 joukkoliikenteen järjestämisen kokonaiskustannukset Kuopiolle ovat arviolta 15,44 miljoonaa euroa ja tulot 10,61 miljoonaa euroa. Nettomenot olisivat arvion mukaan 4,83 miljoonaa euroa. Vuodelle 2019 talousarvioon on joukkoliikenteen järjestämiskustannukseksi arvioitu 16,18 miljoonaa euroa ja tuloiksi 10,02 miljoonaa euroa. Nettokustannus olisi siten 6,17 miljoonaa euroa eli 27,6 % kuluvaan vuotta suurempi.

Vaikka matkustajamäärien odotetaan jatkavan maltillista kasvuaan, arvioidaan lipputulot kertyvän kuluvan vuoden tasolla em. yhteisen liikenteen ja koperusteiden muuttumisen vuoksi. Tukia ja avustuksia kertyisi 29 % kuluvaan vuotta vähemmän Viisaan liikkumisen hankkeen päättymisen vuoksi.

Kustannuksia nostavat eniten liikennöintisopimuksiin sisältyvä indeksitarkistus kustannustason noususta sekä vuorotarjonnan parantamisesta maksettavat lisäkorvaukset. Merkittävä kustannuslisä syntyy myös Viisaan liikkumisen hankkeessa syntyneiden lisäpalvelujen ylläpitokustannuksista, jotka jäävät joukkoliikenneyksikön vastuulle.

Joukkoliikennelautakunnan kustannukset muodostuvat lautakunnan kokouskustannuksista ja luottamushenkilökoulutuksen kustannuksista. Kustannukset ovat 58 % kuluvaan vuotta suuremmat henkilöstökulujen ja ict-palvelujen ostokustannusten kasvamisen vuoksi.



25.10.2018

Siilinjärvi

Siilinjärven talousarviossa joukkoliikenne on omana tulosalueenaan, jonka tehtävänä on edistää ja ylläpitää joukkoliikennepalveluja työ-, koulu- ja asiointiliikenteen tarpeisiin yhteistyössä eri toimijoiden kanssa.

Siilinjärvellä joukkoliikenteen kuluihin sisältyvät liikennepalvelujen ostot, liikennöintikorvaukset ja yhteistoimintasopimuksen mukainen osuus viranomaiskustannuksista. Lisäksi kustannukset sisältävät henkilöstökuluja joukkoliikennevastaavan työpanoksesta.

<b>Toimintatuotot</b>	€
Myyntituotot	929 207
Sisäinen palvelujen myynti	210 124
Tuet ja avustukset	446 417
<b>Yhteensä</b>	<b>1 585 748</b>
<b>Toimintakulut</b>	
Henkilöstökulut	4 635
Palvelujen ostot	2 480 677
<b>Yhteensä</b>	<b>2 485 312</b>
<b>Toimintakate</b>	<b>899 564</b>

Toimintakate on arvioitu kasvavan kuluvasta vuodesta 0,4 %.

Lipputulaja arvioidaan kertyvän lähes 60 000 euroa kuluvaa vuotta vähemmän, jos kuntakaasilippu saadaan otettua käyttöön. Waltti-järjestelmässä kuntalaisuuden varmistaminen on edelleen kesken, eikä sen valmistumisesta ole tässä vaiheessa tietoa. Jos lippu halutaan käyttöön ennen Waltti – valmiutta, tulee ratkaisuvaihtoehdot selvittää. Kelalta saatavia koulumatkatukia arvioidaan kertyvän 20 % kuluvaa vuotta enemmän, jonka ansiosta kokonaistoimintatuotot kasvaisivat 0,4 % tästä vuodesta. Kustannusten arvioidaan kasvavan 0,4 %. Siilinjärven osuuden viranomaistoiminnan kustannuksista arvioidaan nousevan reilut 46 000 euroa. Liikennöintikorvauskustannuksia alentavat puolestaan yhteisen liikenteen uudet jakoperusteet vuorotarjonnan parantumisesta huolimatta.

Aikataulu

Kuopiossa kaupunginhallituksen ensimmäinen käsittely on 5.11. ja päätöskokous 12.11. Kaupunginvaltuuston ensimmäinen käsittely on 3.12. ja päätöskokous 10.12.

Siilinjärvellä talousarvio on kunnanhallituksen käsittelyssä 20.11. ja kunnanvaltuustossa 10.12

Vaikutusten arviointi

-

Esitys

Esitän, että joukkoliikennelautakunta hyväksyy osaltaan joukkoliikenteen talousarvioesitykset vuodelle 2019. Jos esityksiin tulee olennaisia muutoksia, tuodaan ne tiedoksi lautakunnalle.

25.10.2018

**Liitteet**

- 5 7156/2018 Joukkoliikenteen talousarvio 2019, Kuopio  
6 7156/2018 Joukkoliikenteen talousarvio 2019, Siilinjärvi

Valmistelija

Seija Pasanen

puh. +358 44 718 5424

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

**Päätösehdotus**

Joukkoliikennepäällikkö Kaisu Matinniemi

Lautakunta hyväksyy joukkoliikennepäällikön esityksen.

**Päätös**

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

25.10.2018

59 §

§ 59

Asianro 8400/00.02.03/2018

## **Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunnan kokouspäivät kevätkaudelle 2019**

### **Joukkoliikennepäällikkö Kaisu Matinniemi Henkilökuljetusten järjestäminen**

Joukkoliikennelautakunta kokoontui vuoden 2018 syyskaudella kuukauden välein pääsääntöisesti torstaisin. Kuukauden kokousväli on osoittautunut toimivaksi käsiteltävien asioiden määrän ja hallittavuuden kannalta. Tämän vuoksi vuoden 2019 joukkoliikennelautakunnan kevätkauden kokoukset esitetään pidettäväksi torstaisin kuukauden välein. Kokouksia voidaan tarvittaessa järjestää myös erikseen sovittuna aikana.

Varsinaiset kokouspäivät kevätkaudella 2019 olisivat:

- 14.2.2019 klo 15 alkaen, valtuustalon lautakuntien kokoushuone
- 21.3.2019 klo 15 alkaen, valtuustalon lautakuntien kokoushuone
- 18.4.2019 klo 15 alkaen, valtuustalon lautakuntien kokoushuone
- 16.5.2019 klo 15 alkaen, valtuustalon lautakuntien kokoushuone

Tammikuussa ei yleensä ole pidetty kokousta vuodenvaihteen tilinpäätöskii- reiden vuoksi.

Mahdollisista ylimääräisistä kokouksista tehdään päätökset erikseen.

Kuluvan vuoden joulukuulle päätetty kokous voitaisiin perua käsiteltävien asioiden vähäisyyden vuoksi.

Vaikutusten arviointi

-

### **Esitys**

Esitän, että Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunta päättää ko- koontua vuoden 2019 kevätkauden varsinaisiin kokouksiinsa edellä mainit- tuina päivinä. Mahdollisista ylimääräisistä kokouksista päätetään erikseen.

Lisäksi esitän, että 20.12.2018 päätetty kokous perutaan.

Valmistelija

Kaisu Matinniemi

puh. +358 44 718 5145

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

25.10.2018

59 §

**Päätösehdotus**

Joukkoliikennepäällikkö Kaisu Matinniemi

Lautakunta hyväksyy joukkoliikennepäällikön esityksen.

**Päätös**

Esittelijä muutti päätösehdotusta siten, että huhtikuun kokous pidetään 11.4.2018 klo 15:00.

Muutettu päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

§ 60

Asianro 105/00.02.03/2018

## Joukkoliikennelautakunnan tiedonannot 2018

Viranhaltijapäätökset 12.9. – 17.10.2018

Asiakirjan nro	Päätöksentekijä	§ / vuosi	Päätöspmv	Otsikko
8430/2018-2	KYP Joukkoliikennepäällikkö	1 § / 2018	17.10.2018	Kyp etätyölupa / henkilökuljetusten järjestäminen

### Päätösehdotus

Joukkoliikennepäällikkö Kaisu Matinniemi

Lautakunta merkitsee asiat tiedoksi ja päättää, ettei mainituissa päätöspöytäkirjoissa olevia otto-oikeuden alaisia päätöksiä oteta lautakunnan käsiteltäväksi.

Lautakunta käsittelee tarvittaessa muita asioita.

### Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Muut asiat:

- Viisaan liikkumisen hankkeen projektipäällikkö Jouni Huhtinen esitteli suunnitelmia kaupunkipyörien käyttömaksuista.
- Keskusteltiin linja-autojen tilaajateippauksen mainospaikoista sekä ohjeiden vastaisesti teipattujen mainosten sanktioista ja korjausajoista.

25.10.2018

## **Liite A Kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje / joukkoliikennelautakunta (56 §)**

### **Oikaisuvaatimusoikeus**

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen.

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

### **Oikaisuvaatimusviranomainen**

Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunta

Postiosoite	PL 1097, 70111 KUOPIO
Käyntiosoite	Suokatu 42
Puhelin	044 718 5110, 044 718 5113
Sähköposti	kaupunkiymparisto(at)kuopio.fi

### **Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen**

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän kuluessa** päätöksen **tiedoksisaan- nista**. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi Kuopion kaupungin verkkosivuille [www.kuopio.fi](http://www.kuopio.fi). Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, kolmen päivän kuluttua sähköpostin lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan.

### **Oikaisuvaatimuksen sisältö ja toimittaminen**

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa myös telekopiona (faksina) tai sähköpostina. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä, eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston virka-ajan päättymistä tai mikäli määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä tai muu sellainen päivä, jona työt virastoissa on keskeytettävä, ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Sähköisen viestin (faksin tai sähköpostin) katsotaan saapuneen viranomaiselle silloin, kun se on viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Oikaisuvaatimus toimitetaan aina omalla vastuulla. Postiin asiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä.