

22.11.2018

Julkinen

## Kokoustiedot

Aika 22.11.2018 torstai klo 15:00 - 15:50

Paikka Valtuustotalo, Lautakuntien kokoushuone, Suokatu 42, 3. krs

Lisätietoja

Saapuvilla olleet jäsenet

Hannu Kananen, puheenjohtaja  
Marko Rautiainen, varapuheenjohtaja  
Kari Heikura  
Sakari Laitinen  
Veli-Matti Lammentausta, saapui paikalle klo 15.18  
Tapani Mannila  
Päivi Marttila  
Johanna Marttinen  
Pirjo Nissinen  
Riitta Renvall  
Kaija Viljakainen

Muut saapuvilla olleet

Saija Pöntinen, palvelupäällikkö esittelijä  
Tiina Kaartinen kaupunginhallituksen edustaja  
Mirkka Koljonen, vs. suunnittelija  
Mari Karttunen, palveluneuvoja pöytäkirjanpitäjä

Asiat 21 - 28 §

22.11.2018

Julkinen

Allekirjoitukset

Hannu Kananen  
puheenjohtaja

Mari Karttunen  
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus Kuopion kaupungin kaupunkiympäristön palvelualueella, (Suokatu 42), 22.11.2018

Marko Rautiainen

Tapani Mannila

Pöytäkirja on ollut yleisesti nähtävänä

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla [www.kuopio.fi/paatoksenteke](http://www.kuopio.fi/paatoksenteke) 23.11.2018

Mari Karttunen  
pöytäkirjanpitäjä

Muutoksenhakukiellot Kuntalain 136 §:n mukaan ei oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta voi tehdä §:ien 21 – 22, 26 ja 28 osalta, koska päätökset koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Muutosta ei voi hakea valittamalla §:iin 23 ja 27, koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 134 §:n 1 momentin mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus.

Oikaisuvaatimusohjeet ja valitusosoitukset

Pöytäkirjaan liitetään oikaisuvaatimusohjeet §:ien 23 ja 27 osalta

liite A

ja seuraava valitusosoitus §:n 24 - 25 osalta

liite B

22.11.2018

Julkinen

**Käsitellyt asiat**

<b>Nro</b>	<b>§</b>	<b>Liite/ viite*</b>	<b>Otsikko</b>	<b>Sivu</b>
1	21 §		<a href="#">Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus</a>	4
2	22 §		<a href="#">Pöytäkirjantarkastajat</a>	5
3	23 §		<a href="#">Jätelautakunnan kokouspäivät kevätkaudella 2019</a>	6
4	24 §	1-8	<a href="#">Jätetaksa 1.1.2019 alkaen</a>	7
5	25 §	9-14	<a href="#">Kunnan toissijaiselle vastuulle kuuluvan jätteen taksa 1.1.2019 alkaen</a>	17
6	26 §	15-16	<a href="#">Jätehuoltomääräysten päivitysten luonnos</a>	25
7	27 §	17-18	<a href="#">Savo-Pielisen jätelautakunnan talousarvion käyttösunnitelma 2019</a>	33
8	28 §	19	<a href="#">Tiedonannot 22.11.2018</a>	35

**Muutoksenhaku**

23 ja 27 §	<a href="#">Liite A Kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje / Savo-Pielisen jätelautakunta</a>	36
24 ja 25 §	<a href="#">Liite B / Kuntalain mukainen valitusosoitus / Savo-Pielisen jätelautakunta</a>	37

22.11.2018

21 §

21 §

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

**Päätösehdotus**

Puheenjohtaja

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

**Päätös**

Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

22.11.2018

22 §

22 §

**Pöytäkirjantarkastajat**

**Päätösehdotus**

Puheenjohtaja

Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Marko Rautiainen ja Veli-Matti Lammentausta.

**Päätös**

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin jäsenet Marko Rautiainen ja Tapani Mannila.

§ 23

Asianro 9162/00.02.03/2018

## Jätelautakunnan kokouspäivät kevätkaudella 2019

### Palvelupäällikkö Saija Pöntinen Alueelliset jätehuollon viranomaispalvelut

Savo-Pielisen jätelautakunta on toimintavuosinaan kokoontunut 3-5 kertaa vuodessa. Lautakunta kokoontuu pääsääntöisesti kahdesti kevätaikaan ja kahdesti syysaikaan. Oikein mitoitettulla kokousmäärällä varmistetaan lautakuntatoiminnan taloudellisuus ja tehokkuus. Tarpeen mukaan voidaan järjestää ylimääräinen kokous. Jos käsiteltäviä päätösasioita ei ole, on kokous mahdollista perua. Jätelautakunta päättää nyt kahdesta kokouskerrasta kevätkaudelle 2019.

Vaikutusten arviointi

-

### Esitys

Kokouspäivämäärät kevätkaudella 2019 ovat keskiviikko 20.2. ja keskiviikko 22.5.

Mikäli asioiden käsittelytilanne sitä vaatii, voidaan jotakin kokousta esittelijän toimesta siirtää. Tarvittaessa voidaan pitää ylimääräisiä kokouksia. Jos käsiteltäviä päätösasioita ei ole, voidaan jokin kokous tarvittaessa perua.

Valmistelija

Saija Pöntinen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5066

### Päätösehdotus

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen

Lautakunta hyväksyy palvelupäällikön esityksen.

### Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Savo-Pielisen jätelautakunta  
§ 24

17 §

27.9.2018

Asianro 7664/14.06.00.02/2018

Jätetaksa 1.1.2019 alkaen

## Päätöshistoria

Savo-Pielisen jätelautakunta 27.9.2018 17 §

### **Palvelupäällikkö Saija Pöntinen** **Alueelliset jätehuollon viranomaispalvelut**

Yleistä jätetaksasta

Kunnan on perittävä jätelain 78.1 §:n mukaisesti järjestämästään jätehuollosta jätemaksua, jolla katetaan sille jätehuoltotehtävien hoitamisesta aiheutuvat kustannukset. Jätelain 79.3 §:n mukaan jätemaksun perusteista määrätään kunnan (kunnan jätehuoltoviranomaisen) hyväksymässä jätetaksassa.

Jätmaksuilla katetaan kunnallisen jäteyhtiön, Jätekuon, järjestämät yhdyskuntajätehuollon palvelut, kuten jätteen keräys, kuljetus ja käsittely, viestintä ja palveluneuvonta sekä jätehuollon kehittäminen. Jätmaksuilla katetaan myös lakisääteisten jätehuollon viranomaistehtävien hoitaminen.

Jätetaksan mukaisten maksujen on jätelain 78.2 §:n mukaan vastattava kunnan tarjoamaa jätehuollon palvelutasoa ja mahdollisuuksien mukaan kannustettava jätteen määrän ja haitallisuuden vähentämiseen sekä etusijajärjestyksen mukaiseen jätehuoltoon. Jätetaksa koskee kunnan jätehuollon järjestämisvastuulle kuuluvia jätteitä, kuten asumisen ja kuntien hallinto- ja palvelutoiminnan jätteitä. Taksa ei koske saostus- ja umpisäiliölietteitä tai kunnan toissijaiselle vastuulle kuuluvia jätteitä, joille on omat taksat.

Taksan valmistelu ja päätöksenteko

Laskelmat eri jätehuoltopalvelujen kustannuksista on tehty kunnallisessa jäteyhtiössä. Taksa on valmisteltu näiden laskelmien pohjalta jätelautakunnan viranhaltijoiden toimesta tehden yhteistyötä jäteyhtiön kanssa.

Jätelautakunta voi jätelain sallimissa puitteissa itsenäisesti määrittellä maksupolitiikan ja maksujen nimikkeet, kohteet ja suuruuden. Lautakunta ei voi kuitenkaan hyväksyä laillisesti taksoa, jolla ei katettaisi kunnallisen jäteyhtiön toimintaa jätelain, yhtiöjärjestyksen ja osakassopimuksen nojalla. Jäteyhtiö toimii tehdyn osakassopimuksen mukaisesti omakustannusperiaatteella eli kaikki kustannukset katetaan jätemaksuilla. Yhtiö ei jaa osinkoa.

Jätelautakunnan alaisuudessa toimiva viranhaltija määrää jätemaksut kiinteistön haltijoille jätetaksan mukaisesti siten kuin jätelain 81.1 §:ssä säädetään. Tavallisesti määrääminen tehdään hyväksymällä maksuunpanoluettelot. Jättemaksut suoritetaan

jäteyhtiölle, joka toimii jätelautakunnan lukuun hoitaen laskutuksen ja maksukertymien seurannan.

Käsittelyssä on nyt taksaluonnos. Kuntalaisille ja muille, joihin asia voi vaikuttaa, varataan vaikutusmahdollisuudet taksaan. Tarpeellisten muutosten jälkeen 1.1.2019 voimaan tuleva taksa tuodaan hyväksyttäväksi jätelautakuntaan.

#### Jätetaksan rakenne ja hinta-alueet

Jätetaksan rakenne kotitalouksille pysyy ennallaan: jätemaksu koostuu 1) asuinhuoneisto- ja vapaa-ajan asuntokohtaisesta perusmaksusta ja 2) järjestetyn jätehuollon maksusta. Järjestetyn jätehuollon maksu on maksu jäteastioiden tyhjennyksistä tai aluekeräyspisteen käytöstä. Lisäksi erikseen on määriteltäviä lisäpalvelumaksut ja lajitteluasemien vastaanottomaksut.

Jätehuollossa yhteistyötä tekeviin kuntiin on tarkoituksenmukaista hyväksyä mahdollisimman pitkälti sama taksa. Jos kuitenkin jätehuollon kustannukset poikkeavat paljon eri kuntien välillä, ovat erot taksassa perusteltuja. Jätelautakunnan toiminta-alueella kaikissa kunnissa on käytössä yhtenäiset perusmaksut, aluekeräyspistemaksut ja lajitteluasemien vastaanottomaksut. Sen sijaan jäteastioiden tyhjennyshinnoissa on voimassa hinta-alueet. Vuoden 2017 alussa Savo-Pielisen jätelautakunnan alueella siirryttiin kolmesta hinta-alueesta kahteen hinta-alueeseen, jotka ovat 1) Kuopio, Siilinjärvi ja Pieksämäki ja 2) muut kunnat. Nämä kaksi hinta-alueita säilytetään edelleen.

#### Perusmaksu

Asuinhuoneisto- ja vapaa-ajan asuntokohtainen perusmaksu säilyy taksassa vuosien 2017-2018 tasolla. Perusmaksu koostuu entiseen tapaan perusosasta ja jätelautakuntaosasta.

Perusmaksun *perusosalla* katetaan kotitalouksien vaarallisten jätteiden keräys, lajitteluasemien rakenteet ja ylläpito, kunnallisen jäteyhtiön järjestämät hyötyjätteiden keräyspisteet (Rinki-ekopisteverkostoa täydentävät ekopisteet) sekä viestintä ja neuvonta. Perusmaksun *jätelautakuntaosalla* katetaan yhteisen jätehuoltoviranomaisen eli jätelautakunnan toiminta.

#### Jäteastioiden tyhjennysmaksut

Jäteastioiden tyhjennysmaksut ovat maksuja kiinteistökohtaisten tai kiinteistöjen yhteisten kimppa-astioiden tyhjennyksistä. Sekajäteastioiden tyhjennysmaksut säilyvät ennallaan. Sen sijaan kierrätykseen ohjattavien hyötyjätteiden tyhjennyshintoja ollaan muuttamassa niin, että biojätteellä sekä kartonki- ja muovipakkauksilla on yhtenäinen, aiempaa alempi tyhjennyshinta (oma hinta eri hinta-alueilla). Näin pyritään selkeyttämään taksaa ja kannustamaan entistä enemmän kierrätettävien jätteiden erilliskeräykseen.

Sekajätteen tyhjennysmaksu muodostuu kuljetus- ja käsittelyosasta. Kuljetusosalla katetaan sekajätteen keräyksen ja kuljetuksen (ml. jäteastiapalvelun ja astiapesujen) kustannuksia. Käsittelyosalla katetaan sekajätteen käsittelykustannukset (siirto-kuormaus ja poltto energiahyötykäyttöön) sekä osin hyötyjätteiden keräyskustannuksia. Sekajätteen käsittelyosalla katetaan myös kunnallisen jäteyhtiön hallinnon,



22.11.2018

asiakaspalvelun, toimitilojen ja tietojärjestelmien kustannuksia, jätekeskuksen kiinteitä kustannuksia sekä jätehuollon kehittämistä.

Kun kiinteät kustannukset ja osin hyötyjätehuollon kustannuksia katetaan sekajätteen maksuilla, kierrätettävien hyötyjätteiden tyhjennyshinnat pidetään alemmalla tasolla ja taksalla kannustetaan näin jätelain mukaisesti etusijajärjestyksen mukaiseen jätehuoltoon. Ympäristöministeriön jätelakioppaan (Ympäristöhallinnon ohjeita 5 | 2015) mukaan eri jätelajien jätehuollosta perittäviä maksuja voidaan porrastaa niin, että kierrätettävistä jätteistä peritään suhteessa pienempää maksua kuin energiana hyödynnettävistä jätteistä. Jättemaksujen on kuitenkin kokonaisuudessaan katettava jätteen tuottajien aiheuttamat kustannukset.

Sekajätteen tyhjennyshinta pidetään taksassa entisellä tasolla. Vaikka kuljetusindeksit ovat nousseet, onnistuneiden kuljetusten kilpailutusten ansiosta kuljetushintaa ei ole taksaan tarvetta nostaa. Myöskään sekajätteen käsittelyhintaa ei ole tarvetta korottaa sen sisältämistä muiden jätelajien keräyksen kompensoinneista huolimatta, koska Riikinvoiman ekovoimalaitos, jonne sekajäte toimitetaan poltettavaksi, on toiminut vakaasti ja varmasti. Kunnan ensisijaiselle jätehuollon järjestämisvastuulle kuuluvan sekajätteen käsittelykustannukset ovat näin ollen alentuneet entisestä. Tämä kustannusten pieneminen otetaan huomioon hyötyjätteiden tyhjennyshinnoissa.

Biojätteen tyhjennyshintaa kompensoidaan sekajätteen tyhjennyshinnalla siten, että biojätteen käsittelyn kustannukset (käsittely biokaasulaitoksella sekä biopussijakelu) katetaan sekajätteen maksuilla. Näin biojäteastian tyhjennyshinta kattaa ainoastaan biojätteen keräyksen ja kuljetuksen kustannukset. Biojätteen hinnan kompensoinnilla pyritään saamaan biojätettä entistä paremmin pois sekajätteen joukosta ja hyödynnettäväksi biokaasulaitokselle, jossa myös biojätteen sisältämät ravinteet saadaan hyötykäyttöön.

Lasipakkausten ja metallin erilliskeräys tarjotaan edelleen veloituksetta, mikä tarkoittaa sitä, että niiden keräyksen ja kuljetuksen kustannukset katetaan sekajäteastian tyhjennysmaksuilla. Lasi ja metalli olisi tärkeää saada pois poltettavan sekajätteen joukosta materiaalina hyötykäyttöön. Lasipakkausten ja metallin käsittelystä ei tule kustannuksia, sillä ne luovutetaan pakkausten tuottajille veloituksetta.

Kartonkipakkausten tyhjennyshinnalla katetaan keräyksen ja kuljetuksen kustannukset. Kartonginkaan osalta kustannuksia ei tule käsittelystä, koska kartonkipakkaukset luovutetaan pakkausten tuottajille ilman maksua. Myöskin muovipakkausten erilliskeräys on saatu toteutettua niin, että muovipakkaukset on voitu luovuttaa tuottajayhteisölle veloituksetta kierrätykseen. Muovipakkauksille aiemmin asetetussa maksussa oli varauduttu siihen, että lajittelun epäonnistuessa muovikuormia on tarvetta toimittaa materiaalihyötykäytön sijasta poltettavaksi. Kierrätys on kuitenkin onnistunut, joten muovipakkausten tyhjennyshinta asetetaan vastaamaan sen kuljetuskustannuksia. Aikaisemmin muovipakkausten tyhjennyshinta oli kartonkipakkausten tyhjennyshintaa korkeampi myös siksi, että tyhjennettäviä kohteita oli vain vähän ja kuljetusten yksikkökustannukset siksi korkeammat.

Biojätteen sekä kartonki- ja muovipakkausten astiatyhjennyksille on laskettu taksaan uudet yhtenäiset hinnat, jotka muodostuvat niiden keskimääräisistä keräyksen ja kuljetuksen hinnoista kahdella eri hinta-alueella. Kun hyötyjätteiden kuljetukset on

kilpailutettu onnistuneesti ja kunnallisen jäteyhtiön kiinteät kustannukset ja biojätteen käsittelykustannukset katetaan sekajättemaksuilla, biojätteen sekä kartonki- ja muovipakkausten tyhjennyshinnat laskevat. Biojäteastian tyhjennyshinta laskee Kuopiossa, Siilinjärvellä ja Pieksämäellä 15 % sekä muissa kunnissa 22 %. Kartonkipakkausastian tyhjennyshinta laskee Kuopiossa, Siilinjärvellä ja Pieksämäellä 17 % ja muissa kunnissa 29 %. Myös muovipakkausten tyhjennyshinta laskee tälle samalle tasolle. Koska muovipakkauksille oli aiemmin muita korkeampi hinta,astian tyhjennysmaksu laskee koko alueella 51 %. Kyseessä on siis merkittävä alennus muovipakkausten tyhjennyshintaan, mikä kannustaa muovipakkausten erilliskeräykseen.

Hyötyjätteiden syvä- ja pintasäiliöille eli normaaleja jäteastioita suuremmille säiliöille on laskettu yksi yhteinen tyhjennyshinta biojätteelle sekä kartonki- ja muovipakkausille koko jätelautakunnan toimialueelle, koska nykyisten kilpailutettujen kuljetushintojen pohjalta kahdelle eri tyhjennyshinta-alueelle ei ole enää perusteita. Biojätteen syväkeräyssäiliöiden tyhjennyshinta säilyy Kuopion, Siilinjärven ja Pieksämäen alueella ennallaan ja laskee muissa kunnissa samalle tasolle kustannusten yhtenäistymisen vuoksi. Kartonki- ja muovipakkausten syvä- ja pintasäiliöiden tyhjennyshinnat laskevat koko alueella. Pikakonteille ei ole enää taksassa tyhjennyshintaa, sillä jätehuoltomääräyksillä on kielletty pikakonttien käyttö niiden aiheuttaman työturvallisuusriskin vuoksi.

#### Aluekeräyspistemaksut

Aluekeräyspistemaksu on asuinhuoneisto- ja vapaa-ajan asuntokohtainen käyttömaksu, joka oikeuttaa Jätekukon ylläpitämien sekajätteen aluekeräyspisteiden käyttöön. Pisteiden käyttäjiksi liittyvät ne yhden tai kahden asunnon talot ja vapaa-ajan kiinteistöt, joilla ei ole käytössä omaa jäteastiaa tai kimppa-astiaa. Aluekeräyspistemaksulla katetaan keräyspisteiden rakentaminen ja ylläpito (esim. siivous- ja kunnossapitokustannukset) sekä jäteastiatyhjennykset eli sekajätteen käsittely- ja kuljetuskustannukset.

Aluekeräyspisteen käyttöön oikeuttava maksu on jokaisessa osakaskunnassa samansuuruinen. Maksuissa on entiseen tapaan kolme luokkaa: vakituisen asunnon maksu, ympärivuotisesti käytettävän vapaa-ajan asunnon maksu ja vain kesäaikana (1.5.–30.9.) käytettävän vapaa-ajan asunnon maksu.

Aluekeräyspistemaksut pidetään ennallaan lukuun ottamatta ympärivuoden käytettävän vapaa-ajan asunnon hintaa, jota lasketaan 9 %. Tällä aiempaa edullisemmalla hinnalla pyritään kannustamaan siihen, että palvelua muulloinkin kun kesäaikaan tarvitsevat vapaa-ajan kiinteistöt liittyvät pisteiden ympärivuotisiksi käyttäjiksi kesäkäytön sijaan.

#### Asuntoaluekohtaisen jätteenkeräyksen käyttömaksut

Asuntoaluekohtainen jätteenkeräysjärjestelmä on uusi, keskitetty jätteenkeräysjärjestelmä, joka voidaan ottaa käyttöön uusilla asuinalueilla. Tässä järjestelmässä asuntoalueelle on järjestetty korttelikohtaiset tai usean korttelin yhteiset jätteenkeräyspisteet, joissa kerätään sekä sekajätettä että kierrätettäviä hyötyjätteitä. Kaikki alueen asuin- ja vapaa-ajan kiinteistöt käyttävät näillä alueilla Jätekukon järjestämiä keräyspisteitä, eikä alueilla ole käytössä kiinteistökohtaisia jäteastioita.

22.11.2018

Asuntoaluekohtaisen jätteenkeräyksen maksut ovat taksassa uusia, koska järjestelmäkin on alueella uusi. Asuntoaluekohtaisen jätteenkeräyksen käyttömaksulla on kaettava, samaan tapaan kuin aluekeräyspistemaksullakin, pisteiden rakentamisen ja ylläpidon sekä jätteiden kuljetuksen ja käsittelyn kustannukset, joten käyttömaksut asetetaan saman suuruisiksi kuin aluekeräyspisteiden käyttömaksut.

#### Lajitteluasemien pienkuormamaksut

Pienkuormamaksuilla katetaan lajitteluasemilla vastaanotettavien, jäteastian soveltumattomien jätteiden käsittelyn kustannukset. Lajitteluasemien rakenteet, ylläpito ja jätteiden siirtokuljetukset katetaan sen sijaan perusmaksulla, jotta lajitteluasemien vastaanottomaksut saadaan pidettyä kohtuullisella tasolla. Tällä hetkellä käsittelykustannuksia ei ole tarvetta kompensoida muilla maksuilla, kun otetaan huomioon myös joistakin jätelajeista saatavat tulot.

Muilta kuin kotitalouksilta peritään lajitteluasemille vastaanotettavista kuormista korkeampi maksu, jossa on huomioitu myös lajitteluasemien kiinteät kustannukset, koska nämä toimijat eivät maksa perusmaksua. Lajitteluasemien pienkuormamaksut pysyvät sekä kotitalouksilla että muilla tahoilla entisellä tasolla.

#### Jätelain muutosten vaikutukset taksaan

Kunnan vastuulle kuuluvan jätehuollon laajuus ja asiakasmäärät vaikuttavat jätemaksujen tasoon. Kunnan vastuu jätehuollossa on kapenemassa, kun jätelain muutos (445/2018) astuu voimaan ja jatkossa kunnan vastuulta poistuu julkisen hallinto- ja palvelutoiminnan yhdyskuntajätteet kunnan oman toiminnan yhdyskuntajätteitä lukuun ottamatta. Lisäksi kunnan vastuulta poistuu yksityisten sosiaali-, terveys- ja koulutuspalvelujen yhdyskuntajätteet. Lakimuutoksen voimaantulosäännösten mukaan kunnan järjestämän jätteenkuljetuksen alueilla noudatetaan kuitenkin siirtymäaikoja niin, että asiakkaat säilyvät kunnan järjestämässä jätteenkuljetuksessa kuljetussopimusten päättymiseen saakka tai enintään kolmen vuoden ajan. Näin ollen muutoksilla ei arvioida olevan merkittävää vaikutusta jätemaksujen tasoon vuonna 2019.

Jätelain muutoksella on annettu hankintalaista poikkeavaa sääntelyä siitä, miten paljon julkisomisteiset, sidosyksikköasemassa toimivat yhtiöt voivat tarjota palveluja markkinoilla. Markkinaehtoista liikevaihtoa voi olla jätehuollon toimialalla toimivilla sidosyksiköillä ja hankintayksiköillä korkeintaan kymmenen prosenttia kokonaisliikevaihdosta. Hankintalaissa säädettyä 5 %:n rajaa ei vielä noudateta, eikä euromääräistä ylärajaa ole asetettu lainkaan. Vastaava kymmenen prosentin raja on voimassa myös vuonna 2018. Näin ollen kunnallinen jäteyhtiö voi toimia lähivuosina edelleen rajoitetusti markkinoilla. Jäteyhtiö joutuu kuitenkin sopeuttamaan toimintaansa muuttuneen sääntelyn myötä. Katteellisen yritysmyyntin väheneminen voi vaikuttaa kotitalouksien jätemaksujen tasoon lähivuosina, mutta tässä vaiheessa korotustarvetta ei ole.

#### Vaikutusten arviointi

Taksamuutoksen ympäristövaikutukset ovat lievästi positiiviset, koska taksalla kannustetaan entistä enemmän hyötyjätteiden erilliskeräykseen eli jätehuollon etusija-järjestyksen mukaiseen jätehuoltoon.

Jätehuollon kokonaiskustannukset pysyvät suurimmalla osalla kiinteistöjä entisellä tasolla, koska perusmaksut, sekajäteastian tyhjennysmaksut ja suurin osa aluekeräyspistemaksuista säilyvät ennallaan. Niillä kiinteistöillä, joilla on keräyksessä biojäte, kartonkipakkaukset tai muovipakkaukset, jätemaksut hieman laskevat eli taksamuutosten vaikutukset ovat positiiviset.

Taksa ei koske yritysten jätehuoltoa, joten alueella toimivien yritysten osalta yritysvaikutukset ovat neutraalit.

### Esitys

Jätelautakunta asettaa jätetaksaluonnoksen yleisesti nähtäville. Lautakunta varaa kuntalaisille ja niille, joiden oloihin päätöksenteolla on huomattava vaikutus, mahdollisuuden esittää mielipiteensä asiasta. Lisäksi jätelautakunta varaa alueen toimialueen kunnille ja kuntien ympäristönsuojeluviranomaisille tilaisuuden lausunnon antamiseen taksaluonnoksesta.

Jätetaksaluonnos sekä kuulutus asian vireillä olosta ja vaikuttamismahdollisuuksista pidetään nähtävillä jätelautakunnan verkkosivuilla 2.10.–30.10. Asiakirjat lähetetään lisäksi sähköisesti kaikkiin jätelautakunnan toimialueen kuntiin, jotta kunnat voivat julkaista ne omilla verkkosivuillaan.

Asiasta ilmoitetaan lisäksi kuulutuksella, joka julkaistaan kuntien ilmoituslehdissä seuraavasti:

- 4.10.2018 Koillis-Savo, Outokummun seutu, Uutis-Jousi, Pitäjäläinen, Sisä-Savo, Lieksan lehti, Vaarojen Sanomat, Ylä-Karjala, Laukaa-Konnevesi ja Pieksämäen lehti;
- 6.10.2018 Kuopion kaupunkilehti.

Nähtävillä olon ja kuulemisen jälkeen taksaan tehdään tarvittaessa lausuntojen ja mielipiteiden pohjalta muutoksia. Tämän jälkeen jätetaksa tuodaan jätelautakunnalle päätettäväksi.

### Liitteet

7664/2018 Luonnos jätetaksaksi 1.1.2019 lähtien  
7664/2018 Jätehuoltopalvelujen arvioidut kustannukset v. 2019  
7664/2018 Jäteastioiden tyhjennyshintojen vertailu v. 2017-2019  
7664/2018 Aluekeräyspistemaksujen vertailu v. 2017-2019  
7664/2018 Hintaesimerkit jätehuollon vuosikustannuksista v. 2017-2019

### Viiteaineisto

Valmistelija  
Saija Pöntinen puh. +358 44 718 5066  
Mirkka Koljonen puh. +358 44 718 5065  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

22.11.2018

24 §

**Päätösehdotus**

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen

Lautakunta hyväksyy palvelupäällikön esityksen.

**Päätös**

Merkitään, että jätelautakunnalle esiteltiin taksan lisäksi Jätekkon laskutus- ja perintäprosessi sekä siitä saatu palaute. Todetaan, että laskutus ja vapaaehtoinen perintä on Jätekkon operatiivista toimintaa, jota Jätekkko kehittää edelleen.

Merkitään, että Jätekkon toimitusjohtaja Arto Ryhänen saapui kokoukseen klo 15:10 kuultavaksi tämän asiakohdan käsittelyä ajaksi.

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

---

**Palvelupäällikkö Saija Pöntinen**  
**Alueelliset jätehuollon viranomaispalvelut**

## Yleistä

Savo-Pielisen jätelautakunta käsitteli jätetaksaluonnoksen kokouksessaan 27.9.2018 § 17. Nyt käsiteltävänä on ehdotus 1.1.2019 voimaan tulevaksi jätetaksaksi. Jätetaksa koskee kunnan ensisijaiselle järjestämisvastuulle kuuluvaa jätehuoltoa.

Jätetaksalla kannustetaan aiempaa voimakkaammin jätelain etusijajärjestyksen mukaiseen jätehuoltoon. Keskeisin muutos taksassa entiseen nähden on se, että biojätteen sekä kartonki- ja muovipakkausten tyhjennyshintoja alennetaan. Lasipakkausten ja metallin tyhjennykset säilytetään veloitusettomina. Perusmaksut ja sekajäteastioiden tyhjennysmaksut pidetään ennallaan.

## Kuuleminen jätetaksasta

Jätelautakunta asetti kokouksessa käsittelemänsä jätetaksaluonnoksen nähtäville ajalle 2.10.–30.10. Asiassa varattiin vaikutusmahdollisuudet kuntalaisille ja niille, joiden oloihin päätöksenteolla on huomattava vaikutus. Alueen kunnilta ja kuntien ympäristönsuojeluviranomaisilta pyydettiin asiasta lausunto.

Jätetaksaluonnoksista annettiin viisi lausuntoa. Lausunnon antoivat seuraavat tahot:

- Kaavin kunnanhallitus
- Lieksan kaupunginhallitus
- Outokummun kaupunginhallitus
- Outokummun kaupungin kaupunkirakennelautakunnan rakennus- ja ympäristöjaosto, ympäristösihteeri
- Pieksämäen kaupungin tekninen lautakunta

Jätetaksaluonnoksista saapui kolme mielipidettä. Mielipiteen esittivät seuraavat tahot:

22.11.2018

- Pohjois-Savon Kiinteistöyhdistys / Kiinteistöliitto Itä-Suomi
- Ympäristöteollisuus ja -palvelut YTP ry
- Yksityishenkilö, Kuopio

Jätetaksaluonnoksen kanssa samaan aikaan oli nähtävillä TSV-taksan luonnos, joten lausunnot ja mielipiteet on annettu suurilta osin yhteisesti molemmista taksaluonnoksista. Kaikki lausunnot ja mielipiteet on koottu liitteenä olevaan yhteenvedoon, minkä lisäksi ne ovat nähtävänä alkuperäisinä kappaleina jätelautakunnan toimistossa ja jätelautakunnan kokouksessa. Yhteenvedossa on esitetty myös jätehuollon viranomaispalvelujen vastineet annettuihin mielipiteisiin.

Keskeisimmät lausunnoissa ja mielipiteissä esitetyt asiat sekä niiden huomioon ottaminen jätetaksassa

Kuntien lausunnoissa esitettyjä taksamuutoksia on pidetty hyvinä tai muutoksiin ei ole ollut mitään huomautettavaa. Siltä osin kuin taksaluonnosta on kommentoitu, on todettu, että taksaan esitetyt hyötyjätteiden tyhjennysmaksujen alennukset ovat tarpeellisia: ne kannustavat lajitteluun, palkitsevat kierrättämistä ja tukevat kestäväää kehitystä. Lisäksi on tuotu esille, että taksamuutosten kannustimet ovat linjassa kuntien hyväksymän jätepoliittisen ohjelman kanssa.

Pohjois-Savon Kiinteistöyhdistys / Kiinteistöliitto Itä-Suomi ja Ympäristöteollisuus ja -palvelut YTP ry ovat mielipiteissään kannattaneet esitettyä jätetaksan kannustavuuden lisäämistä. Mielipiteissä on todettu, että erilliskerättävien hyötyjätelajien synty- paikkalajitteluun kannustaminen taloudellisesti on edellytys tehokkaampaan lajitteluun ja kierrätyksen lisääntymiseen. Pohjois-Savon Kiinteistöyhdistyksen / Kiinteistöliitto Itä-Suomen mielipiteessä on esitetty, että kannustavista taksamuutoksista tulisi viestiä tehokkaasti. Tätä ajatusta pidetään erittäin hyvänä ja viestintäkampanja aiotaan toteuttaa. Lisäksi mielipiteessä on esitetty, että taloyhtiöille olisi syytä kehittää sovellus, jonka avulla taloyhtiöt voisivat kiinteistön huoneisto- ja asukasmäärän pohjalta saada tietoa taloyhtiölle sopivasta jätehuoltoratkaisusta ja sen kustannuksista. Myös tätä ajatusta pidetään hyvänä ja Jätekukko alkaa kehittää sovellusta.

Ympäristöteollisuus ja -palvelut YTP ry:n mielipiteessä on kiinnitetty huomiota siihen, onko jätelain mukaista ja perusteltua ottaa biojätteen lajittelu (erilliskeräys ja kompostointi) huomioon myös perusmaksussa. Mielipiteen mukaan pääsääntönä on, että etusijajärjestyksen mukaiseen jätehuoltoon ohjataan jätelajikohtaisilla tyhjennysmaksuilla. Savo-Pielisen jätelautakunnan alueella etusijajärjestyksen mukaiseen jätehuoltoon kannustetaan taksassa kaikin mahdollisin keinoin. Kannustin lajitteluun on ollut perusmaksussa koko ajan, eikä siitä luopumista ole katsottu ainakaan tässä vaiheessa perustelluksi, vaikka kannustamia on myös muissa maksuissa. Perusmaksun suuruuteen siis vaikuttaa sekä kiinteistön käyttötarkoitus että lajitteluaktiivisuus (biojätteen erilliskeräys tai kompostointi) vakituisilla asuinkiinteistöillä. Jätelajikohtaisilla tyhjennysmaksuilla ei voida kannustaa biojätteen kompostointiin samalla tavalla kuin perusmaksulla.

Yksityishenkilön mielipiteessä taksaluonnoksen mukaista kannustavuuden lisäämistä on pidetty riittämättömänä ohjaamaan kuntalaisia etusijajärjestyksen mukaiseen jätehuoltoon. Jätteen tuottajia tulisi mielipiteen mukaan laskuttaa tosiasiallisen syntyvän jätemäärän mukaan ja sekajätteen tyhjennysmaksua tulisi voimakkaasti nostaa. Muutoksia ei ole katsottu perustelluksi toteuttaa esitetyssä muodossa. Jätetaksassa on jo otettu huomioon syntyvän sekajätteen määrä, sillä sekajäteastian tyhjennys-

maksut määräytyvät jäteastiatilavuuden ja jäteastiatyhjennysten määrän mukaan. Toistaiseksi painoperusteisten maksujen käyttöönotto ei ole mahdollista, koska toimivaa tekniikkaa ei ole vielä tätä varten alueella käytössä. Jos taas sekajätteen tyhjennyshintaa nostettaisiin mielipiteessä esitetyin tavoin voimakkaasti, olisi vaarana se, ettei sekajäteastioita tyhjennettäisi riittävän usein ja jätettä ohjautuisi huomattavia määriä epäasianmukaiseen käsittelyyn. Sekajätteen maksuilla kompensoidaan joka tapauksessa entistä enemmän kierrätettävien hyötyjätteiden keräystä, joten sekajätteen tyhjennyshinta on jo kalliimpi kuin hyötyjätteiden tyhjennyshinta.

Lausunnoissa ja mielipiteissä ei ole tullut esille mitään sellaista, jonka vuoksi jätetaksa olisi arvioitu tarpeelliseksi muuttaa merkittävästi luonnokseen nähden. Jätetaksan teksteihin on tehty luonnosvaiheen jälkeen paikoin täsmennyksiä, mutta hintoihin ei ole tehty muutoksia.

**Vaikutusten arviointi**

Jätetaksamuutosten vaikutukset on arvioitu luonnosvaiheessa. Taksaan ei ole tullut luonnokseen nähden sellaisia muutoksia, jotka muuttaisivat taksan vaikutuksia.

**Esitys**

Jätelautakunta hyväksyy jätetaksan liitteen mukaisesti jätelain 79 §:n nojalla. Jätetaksa tulee voimaan 1.1.2019. Jätetaksa astuu voimaan kuntalain 143 §:n mukaisesti, vaikka sen hyväksymistä koskevaan päätökseen haettaisiin muutosta. Jätetaksa on voimassa toistaiseksi, kunnes erikseen muuta päätetään. Taksa kumoaa voimaantullessaan jätelautakunnan hyväksymän edellisen jätetaksan.

Jätetaksa annetaan yleisesti tiedoksi jätelain 79 §:n ja kuntalain 108 §:n mukaisesti pitämällä se nähtävillä jätelautakunnan verkkosivuilla ([www.jatelautakunta.fi](http://www.jatelautakunta.fi)) ja vastuukunnan eli Kuopion kaupungin verkkosivuilla 27.11.2018–3.1.2019. Lisäksi tieto lähetetään muihin toimialueen kuntiin, jotka voivat julkaista sen omilla verkkosivullaan. Jätelautakunnan verkkosivuilla taksa on saatavilla myös nähtävilläpitoajan jälkeen.

**Liitteet**

Aiemman asiankäsittelyn yhteydessä jaettu liitteitä (4-8) ei jaeta uudelleen

- 1 7664/2018 Ehdotus jätetaksaksi 1.1.2019 alkaen
- 2 7664/2018 Jätetaksoista annetut lausunnot
- 3 7664/2018 Jätetaksoista annetut mielipiteet vastineineen
- 4 7664/2018 Luonnos jätetaksaksi 1.1.2019 lähtien (ei jaeta uudelleen)
- 5 7664/2018 Jätehuoltopalvelujen arvioidut kustannukset v. 2019 (ei jaeta uudelleen)
- 6 7664/2018 Jäteastioiden tyhjennyshintojen vertailu v. 2017-2019 (ei jaeta uudelleen)
- 7 7664/2018 Aluekeräyspistemaksujen vertailu v. 2017-2019 (ei jaeta uudelleen)
- 8 7664/2018 Hintaesimerkit jätehuollon vuosikustannuksista v. 2017-2019 (ei jaeta uudelleen)

Valmistelija

Saija Pöntinen

Mirkka Koljonen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5066

puh. +358 44 718 5065

22.11.2018

24 §

**Päätösehdotus**

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen

Lautakunta hyväksyy palvelupäällikön esityksen.

**Päätös**

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.



Savo-Pielisen jätelautakunta  
§ 25

18 §

27.9.2018

Asianro 7665/14.06.00.02/2018

Kunnan toissijaiselle vastuulle kuuluvan jätteen taksa 1.1.2019 alkaen

## Päätöshistoria

Savo-Pielisen jätelautakunta 27.9.2018 18 §

### **Palvelupäällikkö Saija Pöntinen** **Alueelliset jätehuollon viranomaispalvelut**

Kunnan toissijainen vastuu jätehuollon järjestämisessä

Elinkeinoelämän jätehuolto on pääsääntöisesti jätelain 28.1 §:n mukaisesti jätteen haltijan järjestämisvastuulla. Jätelain muuttamisesta annetun lain (445/2018) myötä siirtymäaikojen jälkeen myös julkisen hallinto- ja palvelutoiminnan yhdyskuntajätteidensä jätehuolto siirtyy kuntien omaa hallinto- ja palvelutoimintaa lukuun ottamatta jätteen haltijan vastuulle. Kunta kuitenkin vastaa tietyin ehdoin toissijaisesti näiden jätteiden jätehuollosta. Jätelain 33 §:n mukainen toissijainen vastuu tarkoittaa sitä, että kunnilla on velvollisuus tarjota yrityksille ja muille yhteisöille jätehuoltopalveluja tilanteessa, jossa ne eivät saa markkinoilta palveluja kohtuullisin ehdoin ja pyytävät siksi palvelua kunnalta. Velvoite koskee jätettä, joka soveltuu kunnan jätehuoltojärjestelmään. Toissijaisen vastuun nojalla tarjottavia jätehuoltopalveluja kutsutaan TSV-palveluiksi.

Jätelautakunta on käsitellyt ja merkinnyt tiedoksi 2.6.2016 § 7 TSV-palvelujen järjestämisessä noudatettavat periaatteet ja menettelyt. TSV-palvelun tarjoaminen perustuu aina jätteen haltijan esittämään pyyntöön. Ennen TSV-palvelun järjestämistä arvioidaan, onko markkinaehtoista jätehuoltopalvelua elinkeinotoiminnalle kohtuullisesti saatavilla eli palvelu tarjotaan vain tilanteessa, jossa jätehuollon markkinaehtoisessa toiminnassa on puutteita. Jatkuvasta kuljetus- tai vastaanottopalvelusta tehdään jätteen haltijan ja kunnallisen jäteyhtiön välillä jätelain mukainen sopimus. Satunnaisesti jätettä kunnan vastaanottoaikaan tuova jätteen haltija voi esittää TSV-pyyntönsä vastaanottoaikaan, jossa palvelu tarjotaan.

TSV-palvelun tarjoamisen edellytykset ja siihen liittyvät menettelyt ovat mahdollisesti muuttumassa, sillä asiasta on valmisteltu muutosesitys jätelakiin. Mikäli muutosesitykset toteutuvat, on jätteen haltija ilmoitettava palvelutarpeestaan sähköiseen tietoaalustaan ja vasta sitten, jos pyyntöä vastaavaa markkinaehtoista palvelua ei tarjota ilmoituksen julkaisemisen jälkeen määräajassa kohtuullisin ehdoin, voi TSV-palvelua pyytää kunnalta. Sääntelymuutoksia seurataan ja uudet menettelyt otetaan käyttöön muutosten tullessa voimaan.

Yleistä TSV-taksasta ja sen valmistelusta

22.11.2018

Kunnan toissijaisen vastuun perusteella tarjottavat jätehuoltopalvelut ovat lakisääteisiä palveluja. Jätelain 78.1 §:n mukaisesti kunnan lakisääteisestä jätehuollon järjestämisestä on perittävä kustannukset täysimääräisesti kattavaa jätemaksua. Jättemaksun perusteista määrätään jätelain 79.3 §:n mukaisesti jätetaksassa, jonka kunta (kunnan jätehuoltoviranomainen) hyväksyy.

Ympäristöministeriön jätelakioppaan (Ympäristöhallinnon ohjeita 5 |2015) mukaan TSV-maksujen on vastattava mahdollisimman tarkasti juuri TSV-palvelujen järjestämisestä aiheutuvia kustannuksia. Palveluja ei saa kompensoida asukkaiden jätemaksuilla tai markkinaehtoisien toiminnan tuloilla. Lisäksi jätelakiin on suunniteltu muutosta, jonka mukaan jätelain 33 §:ssä tarkoitettua kunnan toissijaisesta jätehuoltopalvelusta perittävä jätemaksu ei saa alittaa 32 §:n nojalla järjestetystä vastaavasta jätehuoltopalvelusta perittävää jätemaksua. Näin ollen TSV-palvelun jätemaksut voivat kustannusperusteisesti ja ohjaavuuden aikaansaamiseksi olla korkeampia kuin kotitalouksien vastaavat jätemaksut.

Jätelautakunnan alaisuudessa toimiva viranhaltija määrää jätelain 81.1 §:n perusteella jätemaksut jätteen haltijoille jätetaksan mukaisesti. Jättemaksut suoritetaan jätehuoltopalvelut tuottavalle kunnalliselle jäteyhtiölle, joka toimii jätelautakunnan lukuun hoitaen laskutuksen ja maksukertymien seurannan.

Jätetaksa on valmisteltu alueellisissa jätehuollon viranomaispalveluissa jäteyhtiön toimittamien tietojen pohjalta. Käsittelyssä on nyt taksaluonnos. Yrityksille ja muille yhteisöille, joihin asia voi vaikuttaa, varataan vaikutusmahdollisuudet taksaluonnokseen. Lisäksi kunnille ja ympäristönsuojeluviranomaisille annetaan mahdollisuus lausunnon esittämiseen asiassa. Tämän jälkeen taksa tuodaan jätelautakunnan hyväksyttäväksi. Taksan on tarkoitus tulla voimaan 1.1.2019.

## Jäteastioiden tyhjennysmaksut

Jätelain 79.1 §:n mukaan kunnan jätemaksun perusteita ovat jätteen laji, laatu, määrä ja noutokerrat. TSV-taksassa onkin määritelty maksut jäteastioiden tyhjennyspalveluille jätelajeittain. Tyhjennyshinnoissa on huomioitu jätteiden keräyksen, kuljetuksen ja käsittelyn kustannukset sekä kunnallisen jäteyhtiön kiinteät kustannukset. Samoin kuin kunnan ensisijaiselle vastuulle kuuluvassa jätetaksassa, jäteastioiden tyhjennyshinnoille on asetettu jätteenkuljetusten kilpailutusten pohjalta kaksi hinta-aluetta: 1) Kuopio, Siilinjärvi ja Pieksämäki sekä 2) muut kunnat.

Sekajätteen sekä pahvi-, kartonki- ja muovipakkausten tyhjennysmaksut ovat TSV-taksassa 20 % kalliimpia kuin kotitalouksilla ja muilla kunnan ensisijaiselle vastuulle kuuluvilla toimijoilla. Kate on TSV-asiakkaille kohtuullinen ja samalla mahdollistaa yksityisten jätehuoltoyritysten toiminnan kilpailua edesauttaen. Koska pahvi-, kartonki- ja muovipakkausten tyhjennysmaksua alennetaan kunnan ensisijaiselle jätehuollon järjestämisvastuulla olevilla kiinteistöillä muun muassa onnistuneiden kuljetusten kilpailutusten ansiosta, nämä tyhjennysmaksut alenevat myös TSV-taksassa. Muovipakkausten tyhjennysmaksu alenee huomattavasti, koska aikaisemmin muovipakkausten tyhjennyshintana oli sekajätteen tyhjennyshinta, millä varauduttiin uuden jätelajin lajittelun epäonnistumiseen. Koska lajittelu on onnistunut ja muovipakkaukset saadaan toimitettua kierrätykseen, voidaan muovipakkausten tyhjennyshinta asettaa nyt pahvi- ja kartonkipakkausten tyhjennyshinnan tasolle.

22.11.2018

Kunnan ensisijaiselle jätehuollon järjestämisvastuulle kuuluvilla kiinteistöillä lasipakkausten ja metallin sekä osa biojätteen erilliskeräyksen kustannuksista katetaan sekajätteen käsittelymaksulla. Sen sijaan yritysten hyötyjätteiden keräystä ei kompensoida muilla maksuilla, jotta kunkin yrityksen jätehuoltopalvelujen kustannukset saadaan aina katettua. Biojätteen, lasipakkausten ja metallin keräykselle onkin laskettu kunkin jätelajin aiheuttamia kustannuksia vastaavat maksut ottaen huomioon pienen katteen. TSV-taksassa biojätteen tyhjennysmaksu on tämän vuoksi kotitalouksien kompensoitua tyhjennyshintaa huomattavasti korkeampi. Biojätteen tyhjennys hinnat säilyvät pääosin vuoden 2018 tasolla. Biojätteen syvä- ja pintasäiliöiden tyhjennys hinta laskee muissa kunnissa kuin Kuopiossa, Siilinjärvellä ja Pieksämäellä, koska tältä osin kuljetushinta on yhtenäistynyt alueella. Lasipakkauksia ja metallia ei kerätä yrityksiltä veloituksetta eli niillekin on määritelty tyhjennysmaksu. Lasipakkausten ja metallin tyhjennys hinnat laskevat samoin perustein kuin pahvi- ja kartonkipakkausten tyhjennys hinnat. Syvä- ja pintasäiliöiden tyhjennykselle on nyt asetettu pahville, kartongille, muoville, lasille ja metallille yhtenäinen hinta, joka osin laskee ja osin nostaa hintoja.

TSV-jätetaksasta poistetaan pikakonttien tyhjennys hinnat, koska jätelautakunnan hyväksymien jätehuoltomääräysten mukaan kunnallisessa jätehuollossa ei voida enää käyttää pikakontteja. Pikakontit ovat työturvallisuusriski, eikä niitä enää tyhjennetä kunnallisen jäteyhtiön toimesta.

Jätehuollon lisäpalvelujen maksut ovat TSV-asiakkailla samat kuin muilla lakisääteisillä asiakkailla, sillä TSV-asiakkailla näitä palveluja on vähän ja eri hintojen ylläpitäminen järjestelmissä ja niiden laskuttaminen aiheuttaisi kohtuutonta lisätyötä. Lisäpalvelumaksuilla saadaan joka tapauksessa katettua riittävästi niitä kustannuksia, joita lisäpalveluista aiheutuu.

#### Jätekeskuksen ja lajitteluasemien vastaanottomaksut

Jätteiden vastaanotolle Kuopion jätekeskuksella on määritelty kustannusperusteisesti tonninhinnat (euroa/tonni), joilla katetaan jätteen vastaanoton ja käsittelyn kustannukset sekä osin jätekeskuksen kiinteitä kustannuksia. Hinnossa on huomioitu kohtuullinen kate. Hinnat pysyvät pääosin vuoden 2018 tasolla, mutta yksittäisten jätelajien hintoihin tulee muutoksia kustannusten nousun johdosta.

Kustannusten nousu johtuu kilpailutettujen jätteenkäsittelijöiden hintojen nostosta (biojäte, bitumi ja kattohuopa, hiekan- ja rasvanerotuskaivojen liete ja kyllästetty puu), jatkokäsittelyn muuttumisesta (tuhka, tietyt maamassat) taikka siitä, että jätteiden käsittelypaikoissa, -kapasiteeteissa ja -hinnoissa on vaihtelua, johon on varauduttava (esim. asfaltti, sekajäte energiaksi ja REF). Myös jätekeskuksen konetöiden, kuten murskauksen, sisäisten jätteen siirtojen ja kaivinkonetöiden, kustannukset ovat nousseet, mikä vaikuttaa hintoihin. Konetyöt on kilpailutettu ja niitä hoitaa yksityiset urakoitsijat. Konetöiden kustannusten nousun vuoksi käsittely hinta nousee erityisesti sellaisilla jätteillä, joiden käsittely vaatii paljon konetyötä (esim. prosessijäte, suuret jättekappaleet ja öljyiset maat). Huomattavin hinnankorotus kohdistuu jätteisiin, joiden vastaanottomäärät ovat pienentyneet huomattavasti, mutta jotka tarvitsevat aina erilliset loppusijoituspaikat konetöineen (erityisjätteet ja kuolleet eläimet).

22.11.2018

Jätelajeittain määriteltyjä tonnihintoja on voimassa myös Outokummun lajittelu-  
asemalla. Outokummun lajitteluasemalla on muista lajitteluasemista poiketen vaa-  
kajärjestelmä ja rakenteet, jotka mahdollistavat suurempien jäte-erien vastaanoton.  
Jätelajikohtaiset hinnat vastaavat paremmin jätteistä aiheutuvia kustannuksia sekä  
motivoivat jätteiden lajitteluun ja mahdollistavat paremmin jätteiden hyödyntämi-  
sen. Outokummun lajitteluaseman toiminta ei vastaa kuitenkaan kokonaisuudessaan  
Kuopion jätekeskuksen toimintaa, joten vastaanottohintoja ei ole niin kattavasti eri  
jätelajeille kuin Kuopion jätekeskuksella. Kaikki jätteet eivät siis sovellu Outokum-  
mussa vastaanotettaviksi.

Outokummun lajitteluaseman painoperusteiset vastaanottohinnat on muodostettu  
sitien, että Kuopion jätekeskuksen vastaanottohintaan on lisätty jätteiden kuljetus-  
kustannukset jätekeskukselle. Kuljetuskustannukset perustuvat kunnallisen jäteyhti-  
ön laskelmiin siitä, mitä kunkin jätelajin kuljetus maksaa. Jotkut jätelajit vastaanote-  
taan Outokummussa samalla hinnalla kuin jätekeskuksella, jos jäte käsitellään Outo-  
kummussa tai se saadaan toimitettua suoraan käsittelypaikkaan sitien, ettei ylimää-  
räisiä kuljetuskustannuksia tule verrattuna Kuopion jätekeskuksella tapahtuvaan vas-  
taanottoon.

Joitakin yksittäisiä jätelajeja poistuu TSV-taksasta sen vuoksi, ettei kyseiset jätelajit  
enää sovellu kunnalliseen jätehuoltojärjestelmään eli Jätekuukolla ei ole tarjota jät-  
teille jatkokäsittelyä. Toisaalta on otettava huomioon se, että vaikka taksassa olisi  
jonkin jätteen käsittelylle hinta, voi jätteenkäsittelyn tilanne muuttua niin, ettei jäte  
sovellu enää kunnan jätehuoltojärjestelmään, eikä jätettä voida ottaa sen jälkeen  
vastaan. Lähtökohtaisesti kuitenkin niille jätelajeille, jotka ovat taksassa, on käsitte-  
lypalvelu tarjolla.

Jätteiden vastaanottomaksut lajitteluasemilla (pienkuormamaksut) pysyvät entisellä  
tasolla. Vastaanottomaksut ovat kotitalouksien vastaanottomaksuja huomattavasti  
korkeammat, koska niissä on huomioitu myös lajitteluasemien kiinteät kustannukset.  
Kotitalouksien osalta lajitteluasemien infra ja ylläpito katetaan perusmaksulla, jota  
taas muut asiakkaat eivät maksa.

#### Vaikutusten arviointi

Taksamuutosten ympäristövaikutusten voidaan arvioida olevan neutraalit tai lievästi  
positiiviset. Kierrätettävien hyötyjätteiden tyhjennysmaksut alenevat osin, mikä voi  
tehdä erilliskeräyksestä hieman entistä houkuttelevampaa. Jättemaksuilla pyritään  
ohjaamaan asiakkaita jätteen määrän vähentämiseen ja jätteiden hyötykäytön li-  
säämiseen.

Jätehuoltopalveluja tarvitseville yrityksille jätelaki ja sen nojalla annettu taksa var-  
mistavat palvelujen saannin aina, kun jäte soveltuu kunnan jätehuoltojärjestelmään.  
Taksamuutosten vaikutukset TSV-palveluja tarvitsevien yritysten jätehuoltokustan-  
nuksiin ovat suurilta osin kohtalaisen pieniä, joten myös vaikutusten arvioidaan ole-  
van vähäiset. Kierrätettävien hyötyjätteiden (pahvi, kartonki, lasi, metalli ja muovi)  
tyhjennyshintojen aleneminen vaikuttaa lievästi positiivisesti niihin yrityksiin, joille  
Jätekuukko järjestää hyötyjätteiden erilliskeräystä TSV-palveluna. Jätekeskuksen vas-  
taanottohintojen nouseminen paikoin voi vaikuttaa lievästi negatiivisesti niihin yri-  
tyksiin, jotka tarvitsevat sellaisten suurien jäte-erien käsittelypalvelua, joiden osalta  
hinnat nousevat.

22.11.2018

Jätteenkuljetusalalla toimiviin yrityksiin taksamuutosten voidaan arvioida olevan kokonaisuudessaan neutraalit, koska jäteastioiden tyhjennyshinnat pysyvät suurimmalta osin samoina niillä jätelajeilla, joiden tyhjennyksiä tehdään ylivoimaisesti eniten (sekajäte ja biojäte). Niiden jätelajien osalta, joiden tyhjennyshinnat laskevat (pahvi, kartonki, lasi, metalli ja muovi), on mahdollista, että yksityisen jätehuoltopalvelun hinta voidaan katsoa joissakin tapauksissa jatkossa kohtuuttomaksi TSV-taksan mukaiseen alempaan hintaan nähden.

### Esitys

Jätelautakunta asettaa kunnan toissijaiselle vastuulle kuuluvan jätteen taksan eli TSV-taksan luonnoksen yleisesti nähtäville. Lautakunta varaa kuntalaisille ja niille, joiden oloihin päätöksenteolla on huomattava vaikutus, mahdollisuuden esittää mielipiteensä asiasta. Lisäksi jätelautakunta varaa alueen toimialueen kunnille ja kuntien ympäristönsuojeluviranomaisille tilaisuuden lausunnon antamiseen taksaluonnoksesta.

Jätetaksaluonnos sekä kuulutus asian vireillä olosta ja vaikuttamismahdollisuuksista pidetään nähtävillä jätelautakunnan verkkosivuilla 2.10.–30.10. Asiakirjat lähetetään lisäksi sähköisesti kaikkiin jätelautakunnan toimialueen kuntiin, jotta kunnat voivat julkaista ne omilla verkkosivuillaan.

Asiasta ilmoitetaan lisäksi kuulutuksella, joka julkaistaan kuntien ilmoituslehdissä seuraavasti:

- 4.10.2018 Koillis-Savo, Outokummun seutu, Uutis-Jousi, Pitäjäläinen, Sisä-Savo, Lieksan lehti, Vaarojen Sanomat, Ylä-Karjala, Laukaa-Konnevesi ja Pieksämäen lehti
- 6.10.2018 Kuopion kaupunkilehti.

Nähtävillä olon ja kuulemisen jälkeen taksaan tehdään tarvittaessa lausuntojen ja mielipiteiden pohjalta muutoksia. TSV-jätetaksa tuodaan tämän jälkeen jätelautakunnalle hyväksyttäväksi.

### Liitteet

7665/2018 Luonnos TSV-jätetaksaksi 1.1.2019 alkaen  
7665/2018 Jäteastioiden tyhjennyshintojen vertailu v. 2017-2019  
7665/2018 Jätekeskuksen vastaanottohintojen vertailu v. 2018-2019

### Viiteaineisto

Valmistelija  
Saija Pöntinen puh. +358 44 718 5066  
Mirkka Koljonen puh. +358 44 718 5065  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

### Päätösehdotus

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen

Lautakunta hyväksyy palvelupäällikön esityksen.

### Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkitään, että kaupunginhallituksen edustaja Tiina Kaartinen poistui tämän asiakohdan käsittelyn jälkeen klo 16:10.

Merkitään, että Jätekuoron toimitusjohtaja Arto Ryhänen oli kuultavana asiakohdassa. Ryhänen poistui tämän asiakohdan käsittelyn jälkeen klo 16:10.

---

### **Palvelupäällikkö Saija Pöntinen** **Alueelliset jätehuollon viranomaispalvelut**

#### **Yleistä**

Savo-Pielisen jätelautakunta käsitteli luonnoksen kunnan toissijaiselle vastuulle kuuluvan jätteen taksaksi (TSV-taksa) kokouksessaan 27.9.2018 § 18. Nyt käsiteltävänä on ehdotus 1.1.2019 voimaan tulevaksi TSV-taksaksi. TSV-taksa koskee jätehuolto- palveluja, joita kunnallinen jäteyhtiö järjestää mm. elinkeinotoiminnalle kunnan toissijaisen järjestämismvastuun perusteella.

Sekajätteen tyhjennyshinnat pysyvät TSV-asiakkailla ennallaan. Samoin biojäteastian tyhjennyshinta pysyy ennallaan, mutta syvä- tai pintasäiliöiden tyhjennyksiin tulee paikoin alennusta. Kartonki-, lasi- ja muovipakkausten sekä metallin jäteastioiden tyhjennyshinnat laskevat. Jätekeskuksella ja lajitteluasemilla vastaanotettavien kuormien maksut säilyvät pääosin ennallaan. Joidenkin jätelajien vastaanottohinnat nousevat kustannusten nousun vuoksi.

#### **Kuuleminen jätetaksasta**

Jätelautakunta asetti kokouksessa käsittelemänsä TSV-taksaluonnoksen nähtäville ajalle 2.10.–30.10. Asiassa varattiin vaikutusmahdollisuudet kuntalaisille ja niille, joiden oloihin päätöksenteolla on huomattava vaikutus. Alueen kunnille ja kuntien ympäristönsuojeluviranomaisille annettiin mahdollisuus antaa lausunto asiassa. TSV-taksan luonnos oli nähtävillä samaan aikaan ensisijaisen järjestämismvastuun taksan kanssa, joten lausunnot ja mielipiteet on annettu suurilta osin yhteisesti molemmista taksaluonnoksista.

Jätetaksaluonnoksista annettiin viisi lausuntoa. Lausunnon antoivat seuraavat tahot:

- Kaavin kunnanhallitus
- Lieksan kaupunginhallitus
- Outokummun kaupunginhallitus
- Outokummun kaupungin kaupunkirakennelautakunnan rakennus- ja ympäristö- jaosto, ympäristösihteeri
- Pieksämäen kaupungin tekninen lautakunta

Jätetaksaluonnoksista saapui kolme mielipidettä. Näistä mielipiteistä lähinnä Ympäristöteollisuus ja -palvelut YTP ry:n mielipiteessä on tuotu esille nimenomaan TSV-taksaan liittyviä asioita.

22.11.2018

Kaikki lausunnot ja mielipiteet on koottu liitteenä olevaan yhteenvetoon, minkä lisäksi ne ovat nähtävänä alkuperäisinä kappaleina jätelautakunnan toimistossa ja jätelautakunnan kokouksessa. Yhteenvedossa on esitetty myös jätehuollon viranomaispalvelujen vastineet annettuihin mielipiteisiin.

Keskeisimmät lausunnoissa ja mielipiteissä esitetyt asiat sekä niiden huomioon ottaminen

Kuntien lausunnoissa esitettyjä taksamuutoksia on pidetty hyvinä tai muutoksiin ei ole ollut mitään huomautettavaa.

Ympäristöteollisuus ja -palvelut YTP ry:n mielipiteessä on tuotu esille yleisesti asioita, jotka on otettava huomioon tarjottaessa kunnan toissijaiselle vastuulle kuuluvia jätehuoltopalveluja ja päätettäessä näitä palveluja koskevasta jätetaksasta. Nämä mielipiteessä esille tuodut asiat on huomioitu TSV-taksassa. TSV-taksaa valmisteltaessa on huolehdittu siitä, että TSV-palveluista laskutettavat maksut vastaavat mahdollisimman tarkasti niistä kunnallisen jäteyhtiön mukaan aiheutuvia kustannuksia. Tämän varmistamiseksi jäteastioiden tyhjennyshinnat ovat korkeammat kuin kunnan ensisijaiselle vastuulle kuuluvan jätteen tyhjennyshinnat. Lisäksi jätekeskuksen vastaanottohintoja nostetaan osin kustannusten nousun vuoksi. Mitään jätekeskuksen vastaanottohintoja ei olla laskemassa entiseen nähden.

YTP ry on tuonut esille, että Jätekuikko toimii alueella, jossa jätehuollon palveluita myydään markkinoilla usean yrityksen toimesta. Osa TSV-taksaan sisällytetyistä jätekeskuksella vastaanotettavien jätteiden nimikkeistä tulisikin mielipiteen mukaan poistaa taksasta, koska näitä jätteitä vastaanotetaan markkinoilla. Kaikkien luonnoksessa olleiden jätelajien nimikkeet kuitenkin säilytetään TSV-taksassa, koska on mahdollista, että näitäkin jätelajeja on tarvetta yksittäisissä tapauksissa vastaanottaa. Jätelautakunta ei voi ratkaista TSV-taksassa markkinaehtoisten palvelujen saatavuutta tulevaisuutta ajatellen, vaan TSV-palvelun tarjoaminen perustuu aina jätteen haltijan Jätekuikolle esittämään pyyntöön. Jätekuikko ratkaisee palvelun antamisen ottaen huomioon jätteen haltijan palvelutarpeen, tämän asiassa antamat tiedot muiden palvelujen saatavuudesta, niiden ehdoista ja soveltuvuudesta pyynnön esittäjälle sekä tiedossa olevan markkinatilanteen.

Lausunnoissa ja mielipiteissä ei ole tullut esille mitään sellaista, jonka vuoksi TSV-taksaa olisi arvioitu tarpeelliseksi muuttaa luonnokseen nähden.

Vaikutusten arviointi

TSV-taksamuutosten vaikutukset on arvioitu luonnosvaiheessa. Ehdotukseen ei ole tullut luonnokseen nähden sellaisia muutoksia, jotka muuttaisivat taksan vaikutuksia.

**Esitys**

Jätelautakunta hyväksyy kunnan toissijaiselle vastuulle kuuluvan jätteen taksan (TSV-taksa) liitteen mukaisesti jätelain 79 §:n nojalla. TSV-taksa tulee voimaan 1.1.2019. Taksa astuu voimaan kuntalain 143 §:n mukaisesti, vaikka sen hyväksymistä koskevaan päätökseen haettaisiin muutosta ja se on voimassa toistaiseksi, kunnes erik-

seen muuta päätetään. TSV-taksa kumoaa voimaantullessaan jätelautakunnan hyväksymän edellisen TSV-taksan.

TSV-taksa annetaan yleisesti tiedoksi jätelain 79 §:n ja kuntalain 108 §:n mukaisesti pitämällä se nähtävillä jätelautakunnan verkkosivuilla ([www.jatelautakunta.fi](http://www.jatelautakunta.fi)) ja vastuukunnan eli Kuopion kaupungin verkkosivuilla 27.11.2018–3.1.2019. Lisäksi tieto lähetetään muihin toimialueen kuntiin, jotka voivat julkaista sen omilla verkkosivuiltaan. Jätelautakunnan verkkosivuilla TSV-taksa on saatavilla myös nähtävillä pitoajan jälkeen.

**Liitteet**

- Aiemman asiankäsittelyn yhteydessä jaettuja liitteitä (12-14) ei jaeta uudelleen
- 9 7665/2018 Ehdotus TSV-taksaksi 1.1.2019 alkaen
  - 10 7665/2018 Jätetaksoista annetut lausunnot
  - 11 7665/2018 Jätetaksoista annetut mielipiteet vastineineen
  - 12 7665/2018 Luonnos TSV-jätetaksaksi 1.1.2019 alkaen (ei jaeta uudelleen)
  - 13 7665/2018 Jäteastioiden tyhjennyshintojen vertailu v. 2017-2019 (ei jaeta uudelleen)
  - 14 7665/2018 Jätekeskuksen vastaanottohintojen vertailu v. 2018-2019 (ei jaeta uudelleen)

Valmistelija

Saija Pöntinen

puh. +358 44 718 5066

Mirkka Koljonen

puh. +358 44 718 5065

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

**Päätösehdotus**

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen

Lautakunta hyväksyy palvelupäällikön esityksen.

**Päätös**

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.



## Jätehuoltomääräysten päivitysten luonnos

### **Palvelupäällikkö Saija Pöntinen** **Alueelliset jätehuollon viranomaispalvelut**

#### Jätehuoltomääräykset ja niitä koskeva päätöksenteko

Jätehuoltomääräykset ovat jätelain (646/2011) 91 §:n nojalla annettavia sitovia paikallisia määräyksiä, jotka toimivat jätelain toimeenpanon välineenä paikalliset olosuhteet huomioon ottaen. Jätehuoltomääräyksillä varmistetaan alueella toimiva jätehuolto, josta ei aiheudu ympäristö- tai terveyshaittoja. Määräyksillä myös edistetään jätehuollon etusijajärjestyksen huomioon ottamista.

Jätehuoltomääräyksiä voidaan jätelain mukaisesti antaa kunnan vastuulle kuuluvan yhdyskuntajätteen määrän vähentämisestä, lajittelusta, säilyttämisestä, keräyksestä, kuljetuksesta, hyödyntämisestä ja loppukäsittelystä sekä näitä koskevista teknisistä vaatimuksista. Jätteestä ja jätehuollosta aiheutuvan vaaran tai haitan ehkäisemiseksi määräyksiä voidaan antaa myös muun jätteen keräyksen, vastaanoton ja kuljetuksen käytännön järjestelyistä kiinteistöillä tai jätteen vastaanottoaikoilla sekä näitä koskevista teknisistä vaatimuksista. Lisäksi määräyksiä voidaan antaa toimista roskaantumisen ehkäisemiseksi sekä velvollisuudesta antaa kunnan jätehuoltoviranomaiselle tai kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle tietoja kunnan vastuulle kuuluvista jätteistä ja jätteen kuljetuksista.

Jätehuoltomääräyksistä päättää kuntien jätehuoltoviranomainen, Savo-Pielisen jätelautakunta. Jätehuoltoviranomaisen määräysvalta jätehuoltomääräyksissä on rajattu pääosin kunnan jätehuollon järjestämisvelvollisuuden piiriin kuuluviin jätteisiin. Koska kunnan vastuu jätehuollossa kapenee 1.1.2019 alkaen jätelakiin tehdyllä muutoksella (445/2018), myös jätehuoltomääräysten soveltamisala muuttuu. Jätehuoltomääräykset koskevat kokonaisuudessaan jätelain 32 §:n mukaista jätehuoltoa eli asumisessa syntyvän jätteen sekä kuntien hallinto- ja palvelutoiminnassa syntyvän jätteen jätehuoltoa. Tämän lisäksi jätehuoltomääräykset koskevat muuta jätettä, kuten valtion, seurakuntien ja yritysten jätteitä siltä osin kuin jäte kuuluu kunnan vastuulle jätelain 33 §:n mukaisen toissijaisen vastuun perusteella. Muilta osin määräykset koskevat näitä jätteitä vain rajoitetusti.

#### Jätehuoltomääräysten rakenne ja määräysten päivittäminen

Savo-Pielisen jätelautakunnan alueella jätehuoltomääräysten pohjana on käytetty Suomen Kuntaliiton mallia, jotta jätehuoltomääräysten veloitteet jätelainsäädännön tarkennuksina kohdistetaan kuntalaisille ja jätehuollon toimijoille yhdenmukaisesti muiden alueiden kanssa. Määräysten sisällössä on kuitenkin otettu huomioon paikalliset olosuhteet. Jätehuoltomääräysten perusrakennetta ei tämän päivityksen yhteydessä muuteta.

22.11.2018

Jätehuoltomääräykset sisältävät yleisen osan ja varsinaisen määräysosan. Yleinen osa on kuntalaisille tarkoitettu informaatio-osa jätelain yleisistä vaatimuksista ja periaatteista, kunnan järjestämästä jätehuollosta sekä jätehuoltomääräysten perusteista. Yleistä osaa päivitetään siten, että siinä otetaan huomioon jätelakiin tulevat muutokset liittyen kunnan vastuun laajuuteen jätehuollossa.

Varsinainen määräysosa sisältää sitovat, lainsäädäntöä täsmentävät määräykset. Määräyksiin tehdään päivityksiä, joissa otetaan huomioon muuttuva jätelainsäädäntö ja muuttunut jätehuollon toimintaympäristö. Keskeisimmät jätehuoltomääräyksiin tehtävät muutokset liittyvät hyötyjätteiden erilliskeräysvelvoitteiden laajentamiseen, jäteastioiden tyhjentämiseen, saostus- ja umpisäiliölietteiden tyhjentämiseen sekä jätteiden omatoimisesta käsittelystä ilmoittamiseen.

Jätehuoltomääräysten soveltamisen tukena on perustelumuihistio, jossa avataan säännösten perusteita ja annetaan soveltamisohjeita käytännön tilanteisiin. Perustelumuihistioon tehdään muutoksia siltä osin kuin muuttuvat määräykset edellyttävät uusia perusteluja.

Jätehuoltomääräysten päivitykset on valmisteltu jätelautakunnan viranhaltijoiden toimesta. Määräysten päivittämistä on käyty läpi kuntien ympäristönsuojelun viranhaltijoiden kanssa Valvo-työryhmässä, minkä lisäksi muutoksia on käsitelty kunnallisen jäteyhtiön kanssa. Nyt käsiteltävänä on määräysten päivityksistä luonnos. Luonnoksesta pyydetään tarpeelliset lausunnot jätelain 92 §:n mukaisesti ja varataan hallintolain 41 §:n mukaiset vaikutusmahdollisuudet. Tämän jälkeen määräysmuutokset tuodaan jätelautakunnalle hyväksyttäväksi.

## Jätehuoltomääräyksiin tehtävät muutokset

### *Kunnan jätehuoltojärjestelmään liittyminen*

Kunnan jätehuoltojärjestelmään liittymiseen koskevassa luvussa säännellään, miten kiinteistöjen on hoidettava jätelain 41 §:n mukainen velvoite luovuttaa jätteet kunnan järjestämään kiinteistöittäiseen jätteenkuljetukseen tai aluekeräyspisteeseen. Sääntely on pääosin ennallaan: liittymisvaihtoehtoja ovat kiinteistökohtainen jäteastia, lähikiinteistöjen yhteinen jäteastia (kimppa) tai aluekeräyspiste. Määräyksiin on tarkennettu sitä, että jos kiinteistö liittyy kiinteistöittäiseen jätteenkuljetukseen, mutta jätteitä ei toimiteta kiinteistökohtaiseen jäteastiaan tai kimppa-astiaan, kiinteistö liitetään aluekeräyspisteen käyttäjäksi. Tällä pyritään siihen, että jätteet ohjautuvat niille tarkoitettuun keräykseen.

Savo-Pielisen jätelautakunnan alueelle ollaan järjestämässä joillekin uusille asuinalueille ensimmäistä kertaa asuntoaluekohtaisia jätteenkeräysjärjestelmiä, joilla pyritään tehostamaan jätteenkeräystä ja parantamaan asukkaille tarjottavaa palvelutasoa. Näillä alueilla liittyminen kunnan järjestämään jätehuoltoon tapahtuu keskitetyn järjestelmän kautta. Aikaisempaa sääntelyä korttelikohtaisesta jätteenkeräyksestä täydennetään ja tarkennetaan. Määräyksissä käytetään keskitetystä järjestelmästä jatkossa termiä asuntoaluekohtainen jätteenkeräysjärjestelmä ja säädetään, että järjestelmä on käytössä sellaisilla asuinalueilla, joiden kaavassa tai muussa suunnittelussa on todettu alueelle toteutettava keskitetty jätteenkeräysjärjestelmä ja osoi-

22.11.2018

tettu paikat asuntoaluekohtaisille jätteenkeräyspisteille. Lisäksi edellytetään sitä, että kunnallinen jäteyhtiö toteuttaa keskitetyt jätteenkeräyspisteet alueelle.

#### *Jätteiden kerääminen kiinteistöillä*

Jätteiden keräämistä koskevassa luvussa säännellään sitä, mitä jätteitä kiinteistöillä on kerättävä. Jätehuoltomääräyksissä on asetettu sekajätteen keräysvelvollisuuden lisäksi hyötyjätteiden erilliskeräysvelvoitteita biojätteelle, kartonki-, muovi- ja lasipakkauksille sekä metallille. Jätelain mukaisesti kunnallinen jäteyhtiö huolehtii sekajätteen ja biojätteen lisäksi erilliskerättävän pakkausjätteen kiinteistöittäisen kuljetuksen järjestämisestä. Kaikki erilliskerätyt hyötyjätteet kierrätetään materiaalina.

Hyötyjätteiden erilliskeräysvelvoitteita aiotaan tiukentaa muovi- ja lasipakkausten sekä metallin osalta. Tällä pyritään siihen, että kierrätykseen ohjautuvan jätteen osuus kasvaa etusijajärjestyksen mukaisesti ja sekajätteeseen ohjautuu mahdollisimman vähän kierrätyskelpoista jätettä. Yhdyskuntajätteen kierrätystavoitteet ovat kiristyneet muuttuneen EU-sääntelyn myötä. Uusi tavoite on, että yhdyskuntajätteestä kierrätetään 55 prosenttia vuonna 2025, 60 prosenttia vuonna 2030 ja 65 prosenttia vuonna 2035. Jätetilaston mukaan yhdyskuntajätteen kierrätysaste oli 42 prosenttia vuonna 2016.

Biojätteen ja kartonkipakkausten erilliskeräysvelvoite koskee jätehuoltomääräysten mukaan niitä asuinkiinteistöjä, joilla on vähintään viisi asuinhuoneistoa. Lasipakkauksille ja metallille on oltava nykyisten määräysten mukaan erilliskeräys, jos asuinhuoneistoja on vähintään 20. Näitä hyötyjätteitä on kerätty kaikissa vähintään 300 asukkaan taajamissa. Muovipakkauksia on kerätty muita hyötyjätteitä rajoitetummin, koska niiden erilliskeräys on alkanut muita myöhemmin. Muovipakkausten erilliskeräysvelvoite koskee tämänhetkisten määräysten mukaan vähintään 40 asuinhuoneiston kiinteistöjä, jotka sijaitsevat vähintään 10 000 asukkaan taajamissa.

Biojätteen ja kartongin erilliskeräysvelvoite on tarkoitus säilyttää ennallaan. Muovipakkauksille, lasipakkauksilla ja metallille on tarkoitus asettaa erilliskeräysvelvoite kaikille sellaisille kiinteistöiltä, joilla on vähintään 10 asuinhuoneistoa. Muovipakkaustenkin erilliskeräys laajenee kattamaan muiden hyötyjätteiden tavoin kaikki vähintään 300 asukkaan taajamat, koska muovipakkausten kiinteistöittäinen keräys on ollut onnistunutta ja sen avulla on saatu kerättyä hyvälaatuista muovipakkausjätettä materiaalihyötykäyttöä varten.

Hyötyjätteiden erilliskeräyksen tiukennukset kohdennetaan muovipakkauksiin, lasipakkauksiin ja metalliin, koska vuonna 2017 laaditussa selvityksessä hyötyjätteiden erilliskeräyksen ilmasto- ja kustannusvaikutuksista (jätelautakunnan tiedonannot 28.3.2018 § 6) todettiin, että ilmastovaikutusten kannalta nimenomaan näiden hyötyjätteiden erilliskeräystä on perusteltua laajentaa. Erilliskeräyksen velvoiterajaksi asetetaan 10 asuinhuoneistoa, kun otetaan huomioon myös keräyksen laajenemisesta aiheutuvat kustannukset. Huomioon on otettu myös se, että tätä pienempien, 5-9 asuinhuoneiston kiinteistöjen, on pitänyt vastikään ottaa keräykseen biojäte ja kartonki, eikä uusia keräysvelvoitteita haluta heti näille taloyhtiöille asettaa. Erityisesti pienillä taloyhtiöillä jätteenkeräyspaikat alkavat lisäksi olla niin ahtaita, että uusien keräysastioiden järjestämisessä keräyspaikalle voi olla merkittäviä haasteita.

22.11.2018

Tällä hetkellä lasipakkausten ja metallin erilliskeräys on jätehuollon asiakasrekisterin mukaan 2400 asuin kiinteistöllä. Sellaisia vähintään 10 asuinhuoneiston kiinteistöjä, joilla ei ole lasipakkausten ja metallin erilliskeräystä on noin 500 kappaletta. Muovipakkausten keräys kattaa jo lähes 1100 asuin kiinteistöä ja se laajenee vielä noin 1400 kiinteistölle. Keräysvelvoitteet laajenevat koskemaan varsin isoa joukkoa kiinteistöjä ja asuinhuoneistoja, vaikka useat taloyhtiöt ovat liittyneet hyötyjätteiden erilliskeräykseen myös vapaaehtoisesti. Jotta hyötyjätteiden keräyksen laajentaminen kävisi mahdollisimman sujuvasti, Jätekuukko tarjoaa taloyhtiöille neuvontaa siitä, miten jätteenkeräyksen järjestelyjä on kullakin kiinteistöllä perusteltua muuttaa. Näin astioiden sijoittelu ja jätteiden keräys saadaan asukkaiden ja jätteenkuljettajan kannalta toimiviksi. Muuttuneiden hyötyjätteiden erilliskeräysvelvoitteiden on tarkoitus tulla voimaan siirtymäajan jälkeen 1.10.2019 eli taloyhtiöillä on aikaa tehdä kiinteistön keräyspaikalla tarvittavat järjestelyt ennen keräyksen alkamista.

Hyötyjätteiden erilliskeräysvelvoitteet on asetettu asuin kiinteistöjen lisäksi muille kunnallisen yhdyskuntajätehuollon piirissä oleville kiinteistöille. Muovipakkausten erilliskeräysvelvoitetta tiukennetaan myös näillä kiinteistöillä aikaisemmasta. Muovipakkauksia kerätään käytännössä erikseen sellaisilla kuntien hallinto- ja palvelutoiminnan kiinteistöillä, joilla syntyvä muovipakkausjäte on samankaltaista kuin kotitalouksista syntyvä muovipakkausjäte ja muovipakkauksia syntyy yli 50 litraa viikossa. Muovipakkauksia kerätään erikseen esim. kuntien virastoista, kouluista ja päiväkodeista.

#### *Jätteiden omatoiminen käsittely ja hyödyntäminen*

Jätteiden omatoimista käsittelyä ja hyödyntämistä koskevaa sääntelyä tarkennetaan kompostoinnin osalta. Biojätteiden kompostoinnista on tehtävä jo nykyisten jätehuoltomääräysten nojalla ilmoitus kunnalliselle jäteyhtiölle. Näin kompostointi voidaan ottaa huomioon kiinteistön jätehuollon järjestelyissä ja jätemaksuissa. Kuntien ympäristönsuojeluviranomaiset ovat valvoneet kompostointi-ilmoitusten pohjalta määräajoin tehdyillä tarkastuksilla kompostoinnin asianmukaisuutta, ja samalla on annettu kompostointineuvontaa. Tarkastuksilla on tullut ilmi, että varsin usein jätehuollon asiakasrekisteriin merkityn kompostointi-ilmoituksen tiedot eivät pidä paikkaansa: kompostointi on saatettu kiinteistöllä lopettaa tai sitä on muutettu sen jälkeen, kun ilmoitus on tehty. Muutokset eivät kuitenkaan ole tulleet kunnallisen jäteyhtiön tai jätehuoltoviranomaisen tietoon.

Jotta kompostoinnin tilanne kiinteistöllä tulisi määräajoin tarkistettua, määräykseen otetaan kompostointi-ilmoitukselle kymmenen vuoden voimassaoloaika. Kompostointi-ilmoituksen voimassaoloajasta tiedotetaan asiakkaille aina ennen voimassaolon päättymistä, jotta asiakkaat tietävät, milloin ilmoitus on tehtävä uudelleen. Ilmoitus on kätevinä tehdä kunnallisen jäteyhtiön sähköisen asioinnin kautta. Sääntely ilmoituksen voimassaolosta tulee voimaan siirtymäajan jälkeen vuoden 2020 alusta.

#### *Jäteastiat ja niiden tyhjentäminen*

Jäteastioita koskien jätehuoltomääräyksissä säännellään sitä, millaisia jäteastioita kiinteistöllä voidaan käyttää jätteiden keräykseen, miten jäteastiat saadaan täyttää ja miten ne on tyhjennettävä. Kiinteistöllä käytetään pääosin kunnallisen jäteyhtiön toimittamia jäteastioita tyhjennysten turvallisuuden ja toimivuuden varmistamiseksi.

22.11.2018

Joillakin kiinteistöillä on ollut käytössä pahvin ja kartongin keräykseen myös rullakkoja. Rullakkojen tyhjentämisen ongelmista on tullut jätteenkuljettajilta palautetta kunnalliselle jäteyhtiölle. Erityisesti silloin, kun rullakoihin laitetaan pahvilaatikoiden lisäksi myös kartonkipakkauksia, on tyhjentäminen hankalaa ja jätteitä leviää helposti keräyspaikalle. Tämän vuoksi rullakkojen käyttö kunnan jätehuollon järjestämistä vastuulla kuuluvilla kiinteistöillä kielletään määräajan jälkeen. Asiasta tiedotetaan asiakkaille ja kunnallinen jäteyhtiö vaihtaa rullakot veloitus sopiviin jäteastioihin.

Jäteastiat on tyhjennettävä säännöllisesti riittävän tiheillä tyhjennysväleillä, jottei jätteistä aiheudu haittoja ja jottei niitä ohjaudu epäasianmukaiseen käsittelyyn jäteastioiden ylitäytön vuoksi. Jäteastioiden tyhjennysvälejä koskeva sääntely pidetään pääosin ennallaan. Kartonki- ja muovipakkausten kesäajan tyhjennysväliä pidennetään entisestä neljästä viikosta kahdeksaan viikkoon, jotta keräys on houkuttelevampaa ottaa niillekin kiinteistöille, joilla näitä jätelajeja syntyy väin vähän. Lisäksi vähän jätettä tuottavien kiinteistöjen osalta väljennetään osin sekajätteen tyhjennysväliä, mitä useat asiakkaat ovat toivoneet. Jatkossa pienet 1-2 henkilön taloudet, joilla on käytössä pieni jäteastia ja biojätteet erilliskerätään tai kompostoidaan, voivat tyhjentää jäteastian kahdeksan viikon välein ympäri vuoden riippumatta siitä, missä kiinteistö sijaitsee. Aiemmin taajamissa on edellytetty kesäaikaan tyhjennyksiä neljän viikon välein.

Sekajätteen tyhjennysväliin tehtävästä edellä mainitusta pidennyksestä on keskusteltu ympäristönsuojeluviranomaisten kanssa. Osa ympäristönsuojeluviranomaisista on suhtautunut väljennykseen epäilevästi, koska tiheästi asutuilla alueilla taajamissa pitkistä tyhjennysväleistä voi aiheutua haittaa helpommin kuin haja-asutusalueella. Yhteistyössä on kuitenkin päädytty siihen, että muutos toteutetaan, mutta sen vaikutuksia seurataan. Määräysmuutoksella pyritään ottamaan huomioon aiempaa paremmin pienten talouksien tuottama pieni jättemäärä erityisesti nyt, kun muovipakkausten lajittelu on lisääntynyt. Tällä kannustetaan jätteiden lajitteluun, mutta myös jätteiden synnyn ehkäisyyn. Isommilla talouksilla sekajätteen tyhjennysväli pidetään ennallaan, koska tyyppillisesti jätettä syntyy isommilla talouksilla pieniä talouksia enemmän. Liian laajasti sallittuna pitkät tyhjennysvälit voivat johtaa jätteiden epäasianmukaiseen käsittelyyn, kuten polttoon kiinteistöillä.

### *Jätteenkuljetus*

Jätteiden kuljetuksiin liittyen annetaan jätehuoltomääräyksissä kuormaamiselle taajamissa asuinkiinteistöjen läheisyydessä aikarajat, joita väljennetään jonkin verran entisestä koskien lauantaisin ja pyhäpäivinä ajoa. Tavallisesti jätteenkuljetukset hoidetaan arkisin klo 6-22. Jätteiden kuljetuksia voi kuitenkin olla tarvetta hoitaa myös lauantaisin sekä sunnuntaisin ja muina pyhäpäivinä silloin, kun viikolle sattuu sellaisia pyhäpäiviä, joihin jätteenkuljetuksia ei hoideta lainkaan (uuden vuoden päivä, pitkäperjantai, vappupäivä, juhannuspäivä, itsenäisyyspäivä ja joulupäivä).

Nykyisin voimassa olevissa määräyksissä lauantaisin ja pyhäpäivinä ajoa on rajoitettu arkea enemmän niin, että kuormaamista saa tehdä klo 8-22. Jatkossa kuormaaminen olisi mahdollista lauantaisin ja poikkeuksellisista sunnuntaisin ja muina pyhäpäivinä klo 6-22. Näin kaikki tarvittavat jätteenkuljetukset saadaan hoidettua myös niinä viikkoina, joille sattuu päiviä, joihin jätteenkuljetuksia ei hoideta. Muutos perustuu jätteenkuljetusyrittäjien kunnalliselle jäteyhtiölle esittämään toiveeseen. On katsot-

22.11.2018

tu, ettei jätteiden kuormaaminen aiheuta niin pitkäkestoista melua, että se aiheuttaisi kohtuutonta haittaa aamu- ja ilta-aikaan. Kunnallinen jäteyhtiö on joka tapauksessa ohjeistanut jätteenkuljetusyrityksiä niin, että jätteenkuljetukset pyritään aloittamaan aamuisin sellaisista kohteista, joilla ei ole asumista.

#### *Erotuskaivojätteet ja lietteet*

Saostussäiliölietteille ja niitä vastaaville lietteille on asetettu nykyisissä jätehuoltomääräyksissä vähimmäistyhjennysväli, joka on yhtenäinen hyväksymisajankohtana voimassa olleen ns. haja-asutuksen jätevesiasetuksen (209/2011) sääntelyn kanssa. Haja-asutuksen jätevesiä koskeva sääntely on tämän jälkeen muuttunut, eikä vähimmäistyhjennysvälistä ole säädetty uudessa asetuksessa (157/2017). Jätehuoltomääräyksissä annetaan edelleen asiaa koskien sääntelyä, koska riittävät tyhjennykset ovat tärkeitä jätevesijärjestelmän häiriöttömän toiminnan varmistamiseksi sekä ympäristölle ja terveydelle lietteistä aiheutuvien haittojen ehkäisemiseksi. Määräyksiä kuitenkin väljennetään osin entisestä.

Saostussäiliöistä, laitepuhdistamojen liettiloista ja muista vastaavista säiliöistä jätevesiliete on poistettava jatkossakin tarvittaessa, kuitenkin vähintään kerran vuodessa. Tätä harvemmat kahden vuoden välein tehtävät tyhjennykset ovat kuitenkin mahdollisia 1-2 henkilön vakituisille asuinkiinteistöillä ja kaikilla vapaa-ajan kiinteistöille, koska näillä kiinteistöillä syntyvä lietemäärä on tyypillisesti muita kiinteistöjä pienempi. Tarpeen mukaan tyhjennyksiä on näilläkin kiinteistöillä tehtävä useammin, jos jätevesijärjestelmän toimivuus tätä edellyttää. Saostussäiliöille, joihin johdetaan pelkästään harmaita jätevesiä tai virtsaa, ei anneta aikaan sidottua tyhjennysvelvoitetta, vaan niiden osalta on riittävää, että tyhjentäminen tehdään tarvittaessa.

Saostus- ja umpisäiliölietteiden pienimuotoinen omatoiminen käsittely on edelleen jätehuoltomääräysten nojalla mahdollista, kun jätevesiliete levitetään asianmukaisesti käsiteltynä lannoitustarkoituksessa viljelyksessä olevalle kiinteistön haltijan pelolle. Määräysten mukaan jätevesilietteiden omatoimisesta käsittelystä on tehtävä jätehuoltoviranomaiselle ilmoitus. Jos omatoimisesta käsittelystä luovutaan jo aikaisemmin, on siitäkin ilmoitettava. Muutokset eivät kuitenkaan välttämättä tule jätehuoltoviranomaisen tietoon, joten määräyksiä muutetaan niin, että ilmoitus on voimassa kymmenen vuotta, minkä jälkeen ilmoitus on tehtävä uudestaan.

#### Vaikutusten arviointi

##### *Keskeisimmät vaikutukset ihmisiin*

Jätehuoltomääräyksissä asetetaan uusia velvoitteita taloyhtiöille hyötyjätteiden keräykseen. Näillä kiinteistöillä jätteiden lajittelumahdollisuudet lisääntyvät entisestä, minkä osa ihmisistä kokee positiivisena. Osa ihmisistä kokee sen sijaan uudet velvoitteet ja niistä mahdollisesti aiheutuvat kustannukset negatiivisina. Lasin ja metallin keräys on veloituksetonta, muovin keräykselle on taksassa maksu. Jätehuoltomääräysten sääntelyä on tarkoitus väljentää hieman koskien sekajäteastian tyhjennyksiä vähän jätettä tuottavilla pienillä talouksilla taajamissa. Asiasta on tullut asiakkailta toiveita, ja määräysmuutos vaikuttaa näihin asiakkaisiin positiivisesti.

Ihmiset voivat kokea negatiivisena sen, että jätteenkuljetuksia voidaan tehdä joinakin viikkoina myös lauantaisin ja pyhäpäivinä aikaisempaa aiemmin aamulla. Toisaal-

22.11.2018

ta positiivista on se, että tällä varmistetaan kaikkien jäteastioiden tyhjentäminen ajallaan.

Saostus- ja umpisäiliölietteiden tyhjentämiseen liittyen väljennetään osin aikaisempaa sääntelyä. Väljennykset vaikuttavat positiivisesti sellaisiin asiakkaisiin, joilla lieettä syntyy vain vähän.

Jätteiden omatoimisesta käsittelystä tehtävien ilmoitusten määräaikaisuus vaikuttaa sikäli lievästi negatiivisesti ihmisiin, että uusien ilmoitusten tekeminen aiheuttaa lisätyötä. Kun kuitenkin ilmoitukset on uusittava vain kymmenen vuoden välein, on muutoksen vaikutus ihmisiin hyvin vähäinen.

#### *Keskeisimmät vaikutukset ympäristöön*

Määräysmuutoksista lähinnä hyötyjätteiden erilliskeräysvelvoitteiden laajentamisella arvioidaan olevan vaikutuksia ympäristöön. Erilliskeräysvelvoitteiden tiukentamisella vaikutetaan ympäristöön positiivisesti. Jätteiden lajittelu on yleensä tehokkaampaa silloin, kun keräys on järjestetty kiinteistökohtaisesti. Kiinteistöiltä erilliskerätyt hyötyjätteet ohjautuvat aina materiaalihyötykäyttöön, ja lasipakkausten, muovipakkausten ja metallin laajennettavalla erilliskeräyksellä ja kierrätyksellä on hyötyjätteiden erilliskeräyksen optimoinnista tehdyn selvityksen mukaan selkeät positiiviset ilmasto-vaikutukset. Selvityksessä on otettu huomioon mm. keräyksen, kuljetuksen ja käsittelyn aiheuttamat päästöt, ja verrattu niitä päästöihin, joita aiheutuisi lasin, metallin ja muovin tuotannosta neitseellisistä raaka-aineista. Kierrätysmateriaalin käyttö säästää lisäksi neitseellisiä raaka-aineita. Lasipakkausten ja metallin lisääntyvä kierrättäminen vaikuttaa myös energiahyödyntämiseen ohjautuvan sekajätteen laatuun positiivisesti.

#### *Keskeisimmät vaikutukset yrityksiin*

Jätehuoltomääräyksiin on tehty pieniä muutoksia, joilla pyritään parantamaan jätteenkuljetusyrittäjien työskentelyedellytyksiä (jätteiden kuormaamisaikojen muutokset ja muutos sallittavissa jätteiden keräysvälineissä). Muutosten vaikutusten jätteenkuljetusyrittäjiin arvioidaan olevan lievästi positiiviset. Muita yrityksiä jätehuoltomääräysten päivitykset eivät koske, joten vaikutukset ovat neutraalit.

#### **Esitys**

Jätelautakunta asettaa jätehuoltomääräysten päivitysten luonnoksen yleisesti nähtäville. Lautakunta varaa kuntalaisille ja niille, joiden oloihin päätöksenteolla on huomattava vaikutus, mahdollisuuden esittää mielipiteensä asiasta.

Jätehuoltomääräysten päivitysten luonnos sekä kuulutus asian vireillä olosta ja vaihtamismahdollisuuksista pidetään nähtävillä jätelautakunnan verkkosivuilla 29.11.2018-3.1.2019. Asiakirjat lähetetään lisäksi sähköisesti kaikkiin jätelautakunnan toimialueen kuntiin, jotta kunnat voivat julkaista ne omilla verkkosivuillaan.

Asiasta ilmoitetaan lisäksi kuulutuksella, joka julkaistaan kuntien ilmoituslehdissä seuraavasti:

22.11.2018

- 29.11.2018 Koillis-Savo, Outokummun seutu, Uutis-Jousi, Pitäjäläinen, Sisä-Savo, Lieksan lehti, Vaarojen Sanomat, Ylä-Karjala, Laukaa-Konnevesi ja Pieksämäen lehti;
- 1.12.2018 Kuopion kaupunkilehti.

Jätehuoltomääräysten luonnoksesta pyydetään lausunnot alueen kunnilta, kuntien ympäristönsuojeluviranomaisilta ja alueen ELY-keskuksilta. Lausunnonantomahdollisuus varataan myös kunnalliselle jäteyhtiölle, sekä muovi-, lasi- ja metallipakkausten tuottajayhteisöille.

Nähtävillä olon ja kuulemisen jälkeen jätehuoltomääräyksiin tehdään tarvittaessa lausuntojen ja mielipiteiden pohjalta muutoksia. Tämän jälkeen määräysmuutokset tuodaan jätelautakunnalle hyväksyttäväksi.

**Liitteet**

- 15 9198/2018 Jätehuoltomääräysten päivitysten luonnos  
16 9198/2018 Jätehuoltomääräysten perustelujen luonnos

**Valmistelija**

Saija Pöntinen

puh. +358 44 718 5066

Mirkka Koljonen

puh. +358 44 718 5065

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

**Päätösehdotus**

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen

Lautakunta hyväksyy palvelupäällikön esityksen.

**Päätös**

Merkitään, että Veli-Matti Lammentausta saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana klo 15.18.

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.



## Savo-Pielisen jätelautakunnan talousarvion käyttösuunnitelma 2019

**Palvelupäällikkö Saija Pöntinen**  
**Alueelliset jätehuollon viranomaispalvelut**

Kuntalain 110 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio, jossa hyväksytään kunnan toiminnan ja talouden tavoitteet. Savo-Pielisen jätelautakunta on käsitellyt alueellisten jätehuollon viranomaispalvelujen vuoden 2019 toiminnan suunnittelun ja talousarvioluonnoksen valmistelutilanteen kokouksessaan 27.9.2018 § 19. Kuopion kaupunginvaltuusto tekee päätöksen koko kaupungin talousarviosta kokouksessaan 10.12.2018.

Talousarvion pohjalta lautakunnat hyväksyvät palvelualueiden käyttösuunnitelmat, joissa määritellään talousarvion mukaisten rahojen käyttö. Jätelautakunnassa käsiteltyyn talousarvioluonnokseen ei tule talousarviokäsittelyssä muutosta, joten jätelautakunta hyväksyy osaltaan jo käyttösuunnitelman. Kaupunkirakennelautakunta hyväksyy myöhemmin koko kaupunkiympäristön palvelualueen käyttösuunnitelman, johon jätelautakunnan käyttösuunnitelman sisältyy. Vuodelle 2019 jätelautakunnan määräraha on 345 000 euroa. Jätelautakunnan toiminnan kustannukset ketaan kuntien tekemän sopimuksen mukaisesti kokonaisuudessaan jätemaksuilla (perusmaksun jätelautakuntaosalla), joten nettotulos on aina nolla.

Jätelautakunta on hyväksynyt vuoden 2019 toiminnalle painopisteet. Toiminnan tavoitteena ja painopisteenä on ensinnäkin kunnallisten jätehuoltomääräysten ajantasaistaminen. Toiseksi tavoitteena on kiinteistöittaisen jätteenkuljetusalueen määrittely hyötyjätteille. Kolmanneksi jätehuollon seurantaan liittyen tarkastellaan erityisesti vuosina 2017-2018 valmistuneiden rakennusten liittymisen jätehuoltoon sekä tehdään saostus- ja umpisäiliölietteiden jätehuollon seuranta Pielisen Karjalan alueella.

Käyttösuunnitelma sisältää jo hyväksytyyn toiminnan suunnittelun vuodelle 2019 sekä suunnitelman jätelautakunnan tuloista ja menoista. Käyttösuunnitelmassa on lisäksi jätelautakunnan toiminnan laatua ja tuloksellisuutta kuvaavat mittarit. Ensimmäinen mittari on asuin- ja vapaa-ajan kiinteistöjen liittymisaste järjestettyyn jätehuoltoon (liittyneiden %-osuus kaikista kiinteistöistä) ja toinen mittari on jätehuoltoviranomaiselle saapuvien hakemusten käsittelyaika (viikkoa).

Jätehuollon liittymisaste kertoo jätehuollon seurantatyön vaikuttavuudesta. Tavoitteena on, ettei liittymisaste laske, vaan nousee vielä korkeammaksi. Hakemusten käsittelyaika kuvaa jätehuollon viranomaispalvelujen toimivuutta asiakkaan kannalta. Hakemukset käsitellään annetun palvelulupauksen mukaisesti yhtenäisin ratkaisulinjoin ja viranhaltijapäätökset tehdään kuudessa viikossa. Jos käsittelyaika on poik-

22.11.2018

27 §

keuksellisesti tätä pidempi, tiedotetaan asiasta asiakkaalle. Tavoitteena on, että hakemukset saataisiin käsiteltyä tätä nopeammin, keskimäärin neljässä viikossa.

Vaikutusten arviointi

-

**Esitys**

Jätelautakunta hyväksyy käyttösunnitelman vuodelle 2019.

Liitteet

17 7662/2018 Käyttösunnitelma: vuoden 2019 toiminta

18 7662/2018 Käyttösunnitelma: vuoden 2019 tulot ja menot

Valmistelija

Saija Pöntinen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5066

**Päätösehdotus**

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen

Lautakunta hyväksyy palvelupäällikön esityksen.

**Päätös**

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

§ 28

Asianro 2447/00.02.03/2018

Tiedonannot 22.11.2018

**Palvelupäällikkö Saija Pöntinen**  
**Alueelliset jätehuollon viranomaispalvelut**

3502/2018

Itä-Suomen hallinto-oikeuden päätös 8.11.2018 / Valitus jätemaksusta / Kiinteistön haltija valitti hallinto-oikeuteen jätelautakunnan vs. palvelupäällikön päätöksestä, jolla oli hylätty valittajan muistutus jätemaksusta. Valituksenalaisella päätöksellä taksan mukainen jätemaksu oli pysytetty ennallaan, koska todisteellista selvitystä kiinteistön käytön esteistä ei oltu annettu. Valittaja on esittänyt hallinto-oikeudelle selvityksen kiinteistön käytön esteistä ja siitä, miksi on ollut estynyt toimittamaan pyydettyä selvitystä jätelautakunnalle. Palvelupäällikkö on ottanut asian käsiteltäväksi hallintolain 50 §:n mukaisena asiavirheen korjaamisena, koska valituksessa on annettu sellaista uutta selvitystä, joka ei ole ollut päätöstä tehtäessä tiedossa ja joka voi olennaisesti vaikuttaa päätökseen. Valituksenalainen päätös on palvelupäällikön päätöksellä poistettu ja ratkaistu uudelleen. Tällä päätöksellä kiinteistön jätemaksua on kohtuullistettu. Korjattu päätös on lainvoimainen, joten hallinto-oikeus on todennut, että lausunnon antaminen valituksen johdosta raukeaa.

2447/2018

Luettelo viranhaltijapäätöksistä ajalta 19.9.-9.11.2018.

Vaikutusten arviointi

-

**Esitys**

Lautakunta merkitsee asiat tiedoksi ja päättää, ettei mainituissa päätöspöytäkirjoissa olevia otto-oikeuden alaisia päätöksiä oteta lautakunnan käsiteltäväksi.

Liitteet

19 2447/2018 Luettelo viranhaltijapäätöksistä ajalta 19.9.-9.11.2018

Valmistelija

Saija Pöntinen

puh. +358 44 718 5066

Mirkka Koljonen

puh. +358 44 718 5065

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

**Päätösehdotus**

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen

Lautakunta hyväksyy palvelupäällikön esityksen.

**Päätös**

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

**Liite A Kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje / Savo-Pielisen jätelautakunta (23 ja 27 §)**

**Oikaisuvaatimusoikeus** Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen.

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Kuntien yhteisen toimielimen päätöksestä oikaisuvaatimuksen voi tehdä myös sopimukseen osallisella kunta ja sen jäsen.

**Oikaisuvaatimusviranomainen**

Savo-Pielisen jätelautakunta

Postiosoite	PL 1097, 70111 KUOPIO
Käyntiosoite	Suokatu 42
Puhelin	017 185 668
Sähköposti	jatelautakunta(at)kuopio.fi

**Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen**

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän kuluessa** päätöksen **tiedoksisaannista**. Kunnan jäsenten katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi Kuopion kaupungin verkkosivuille [www.kuopio.fi/paatoksenteko](http://www.kuopio.fi/paatoksenteko). Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, kolmen päivän kuluttua sähköpostin lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan.

**Oikaisuvaatimuksen sisältö ja toimittaminen**

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa myös telekopiona (faksina) tai sähköpostina. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä, eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston virka-ajan päättymistä tai mikäli määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä tai muu sellainen päivä, jona työt virastoissa on keskeytettävä, ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Sähköisen viestin (faksin tai sähköpostin) katsotaan saapuneen viranomaiselle silloin, kun se on viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Oikaisuvaatimus toimitetaan aina omalla vastuulla. Postiin asiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä.

22.11.2018

**Liite B / Kuntalain mukainen valitusosoitus / Savo-Pielisen jätelautakunta 13.9.2018 (24 ja 25 §)****Valitusoikeus ja valitusperusteet**

Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.

Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen.

**Valitusviranomainen**

Itä-Suomen hallinto-oikeus

Postiosoite	PL 1744, 70101 KUOPIO
Käyntiosoite	Minna Canthin katu 64
Puhelin	029 56 42500 (vaihde)
Faksi	029 56 42501
Sähköposti	ita-suomi.hao(at)oikeus.fi
Virka-aika	8.00 - 16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

**Valitusaika**

Kunnallisvalitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** päätöksen **tiedoksisaannista**. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluessa siitä, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi Kuopion kaupungin verkkosivuille [www.kuopio.fi/paatoksenteke](http://www.kuopio.fi/paatoksenteke). Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, kolmen päivän kuluttua sähköpostin lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan.

**Valituskirjelmän sisältö ja liitteet**

Valitus tehdään kirjallisesti. Valituskirjelmässä, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava

- valittajan nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä osin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- muutosvaatimuksen perusteet.

Valituskirjelmä on valittajan tai valituskirjelmän muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjelmän, siinä on mainittava myös laatijan nimi, kotikunta ja postiosoite.

Valituskirjelmään on liitettävä

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja sen mukaan kuin hallintolainkäyttölain 21 §:ssä säädetään.

### **Valitusasiakirjojen toimittaminen valitusviranomaiselle**

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston virka-ajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä.

Valitusasiakirjat voi toimittaa myös telekopiona (faksina) tai sähköpostina. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjäs- tä, eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Sähköisen viestin (faksin tai sähköpostin) katsotaan saapuneen viranomaiselle silloin, kun se on viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä si- ten, että viestiä voidaan käsitellä.

Valitusasiakirjat toimitetaan aina omalla vastuulla. Postiin valitusasiakirjat on jätet- tävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.

### **Oikeudenkäyntimaksu**

Tuomioistuin voi periä muutoksenhakuasian käsittelystä tuomioistuinmaksulain 2 §:n (1455/2015) mukaisen oikeudenkäyntimaksun.