

12.08.2019

Julkinen

Kokoustiedot

Aika 12.08.2019 maanantai klo 15:00 - 17:15

Paikka Kaupungintalo, kaupunginhallituksen kokoushuone

Saapuvilla olleet jäsenet

Antti Kivelä, puheenjohtaja
Ari (Allu) Koskinen, 1. varapuheenjohtaja
Jaakko Kosunen, 2. varapuheenjohtaja
Harri Auvinen
Miia Eskelinen-Fingerroos
Tiina Kaartinen
Leila Savolainen
Tapio Tolppanen
Erkki Virtanen
Eija Vähälä
Pia Punkki, varajäsen

Muut saapuvilla olleet

Jarmo Pirhonen, kaupunginjohtaja	esittelijä
Jari Saarinen, vs. apulaiskaupunginjohtaja	
Jari Kyllönen, apulaiskaupunginjohtaja	
Sari Raassina	valtuuston puheenjohtaja
Markku Rossi	valtuuston 1. varapuheenjohtaja
Tuula Väätäinen	valtuuston 2. varapuheenjohtaja
Kirsi Soininen, markkinointijohtaja	
Sirpa Lätti-Hyvönen, strategiajohtaja	
Antti Niskanen, hankejohtaja	klo 15.10 - 15.30
Jarmo Voutilainen, teknologiapäällikkö	klo 15.10 - 15.30
Retu Ylinen, projektipäällikkö	klo 15.10 - 15.30
Veera Orvokki Lintula, projektisuunnittelija	klo 15.10 - 15.30
Hannu Väänänen, toimitilajohtaja	klo 15.40 - 16.05
Heikki Vienola, hallintojohtaja	pöytäkirjanpitäjä

Asiat 26 - 39 §

Allekirjoitukset

Antti Kivelä
puheenjohtaja

Heikki Vienola
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus Kuopiossa, 19.8.2019

Miia Eskelinen-Fingerroos

Tiina Kaartinen

12.08.2019

Julkinen

Pöytäkirja on ollut yleisesti nähtävänä

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteko 20.8.2019.

Heikki Vienola
pöytäkirjanpitäjä

Muutoksenhakukiellot Kuntalain 136 §:n mukaan ei oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta voi tehdä §:ien 26 – 27, 30 ja 32 - 39 osalta, koska päätökset koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Muutosta ei voi hakea valittamalla §:iin 28 – 29 ja 31, koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 134 §:n 1 momentin mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus.

Oikaisuvaatimusohjeet ja valitusosoitukset

Pöytäkirjaan liitetään oikaisuvaatimusohjeet §:ien 28 – 29 ja 31 osalta

liite A

Käsitellyt asiat

Nro	§	Liite/ viite*	Otsikko	Sivu
1	26 §		Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
2	27 §		Pöytäkirjantarkastajat	5
3	28 §	*	Jäsen ehdokkaiden nimeäminen sote-uudistuksen seurantaryhmään	6
4	29 §	1-2	Savilahden rakentamiseen liittyviä periaatteita, ohjeita ja maksuja	7
5	30 §	3-11	Kuopion Tilakeskuksen hallinnassa olevien rakennusten jakaminen tilasalkkuihin	19
6	31 §	12	Kuopion kaupungin rakennusten ja osakkeiden nettihuutokauppa	22
7	32 §		Ympäristö- ja rakennuslautakunnan muutosesitys Kuopion kaupungin hallintosäännön 38 §:ään	25
8	33 §		Talousarvionmuutos / Lippumäen tekojääradan maalarakennus	27
9	34 §		Eronpyyntö kasvun ja oppimisen lautakunnan jäsenyydestä / Marko Kilpi	29
10	35 §	13-14	Vastaus valtuustoaloitteeseen / hyperhiihto- ja supersyysloman tapahtumien saavutettavuuden parantaminen	30
11	36 §	15	Vastaus valtuustoaloitteeseen / suolistosyövän seulonnan aloittaminen Kuopiossa	38
12	37 §	16-18	Vastaus valtuustoaloitteeseen koskien "Oppimateriaalilainamotoinnin aloittamista Kuopiossa"	41
13	38 §	19	Vastaus valtuustoaloitteeseen / subjektiivisen päivähoito-oikeuden rajauksen poistaminen ja ryhmäkoon suhdeluvun palauttaminen aikaisempaan varhaiskasvatuksessa	47
14	39 §		Kh:n tiedonantoja	56
Muutoksenhaku				
28 - 29 ja 31 §			Liite A Kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje / kaupunginhallitus	58

26 §

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Päätösehdotus

Puheenjohtaja

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kokous todettiin yksimielisesti laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

27 §

Pöytäkirjantarkastajat

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Miia Eskelinen-Fingerroos ja Tiina Kaartinen.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin yksimielisesti jäsenet Miia Eskelinen-Fingerroos ja Tiina Kaartinen.

§ 28

Asianro 6491/00.04.00/2019

Jäsen ehdokkaiden nimeäminen sote-uudistuksen seurantaryhmään

Pääministeri Rinteen hallitus käynnistää sote-uudistuksen valmistelun. Valmistelussa otetaan huomioon edellisten vaalikausien valmistelu ja perustustailliset reunaehdot.

Sosiaali- ja terveysministeriö on pyytänyt Kuopion kaupunkia nimeämään ehdokkaansa sote-uudistuksen seurantaryhmään 12.8.2019 mennessä.

Seurantaryhmän tehtävänä on mm. seurata ja tukea sote-uudistuksen ja ”Tulevaisuuden sosiaali- ja terveyskeskus” ohjelman valmistelua, toimeenpanoa ja tavoitteiden toteutumista.

Vaikutusten arviointi -

Viiteaineisto

- 1 6491/2019 jäsenpyyntö
- 2 6491/2019 asettamispäätösluonnos

Valmistelija
Vesa Toivanen puh. +358 44 718 2041
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus esittää sosiaali- ja terveysministeriölle, että seurantaryhmän jäsen ehdokkaiksi nimetään apulaiskaupunginjohtaja Jari Saarinen ja perusturvajohtaja Mari Antikainen.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Kaupunkirakennelautakunta

102 §

12.6.2019

§ 29

Asianro 5025/10.00.02.01/2019

Savilahden rakentamiseen liittyviä periaatteita, ohjeita ja maksuja**Päätöshistoria**

Kaupunkirakennelautakunta 12.6.2019 102 §

Hankejohtaja Antti Niskanen
Kaupunkiympäristön johdon tukipalvelut*Taustaa*

Kaupunginhallitus on hyväksynyt Savilahden tavoitteet v3 28.4.2015 ja Maankäytön yleissuunnitelman v1.0 8.5.2017.

Savilahti-ohje tarkoittaa osaltaan em. asiakirjoja ja jalkauttaa niissä esitettyjä tavoitteita käytännön toimiksi. Savilahti-ohjeeseen on koottu Savilahden rakentamisen periaatteita ja niitä toteuttavia hyödyllisiä ratkaisuja. Osasta ratkaisuja on tarpeen kerätä palvelumaksuja kaupungille.

Savilahden Valon kaavan Valaistus-, muotoilu-, kulttuuri- ja taideohjelma on yhtä Savilahti-ohjeen teemaa toteuttava suunnitelma.

Päätösten kohteena olevia kokonaisuuksia on valmisteltu Savilahti-projektin ja Savilahden smarteimmat ratkaisut -hankkeen koordinoimana laajassa yhteistyössä eri tavoin osallistaen sekä kaupunkiorganisaation että sidosryhmien edustajia. Asioita on lisäksi käsitelty Savilahti-projektin Johto- ja ohjausryhmässä.

Savilahden kehitystavoitteiden saavuttamista tukeva Savilahti-ohje

Savilahdesta on tehty Rakentamisen ohjausvälineet Savilahdessa -selvitys (12/2017 – 4/2019), jonka aikana on koottu Savilahti-ohje. Savilahti-ohjeen ja selvitystyön tavoitteena oli koota kaupungin käytössä olevien rakentamisen ohjauskeinojen (asemakaavoitus, rakentamistapaohjeet, rakennusjärjestys, maankäyttösopimukset, rakennuslupamenettelyt jne.) käyttö mahdollisimman johdonmukaiseksi ketjuksi sekä selkeyttää, millä ohjauskeinoilla kunkin Savilahden kehittämiseksi asetetun tavoitteen toteutuminen voidaan varmistaa mahdollisimman tehokkaasti. Lisäksi Savilahti-ohjeeseen on koottu sellaisia velvoitteita, ohjeita ja suosituksia, joita ei ollut mahdollista suoraan liittää muihin ohjauskeinoihin.

Savilahti-ohjeessa käsitellään mm. seuraavia aihealueita ja niihin liittyviä toteutustavoitteita:

- Kaupunkikuva
- Viher- ja virkistysalueet
- Luonnon ympäristö

12.08.2019

- Liikenne
- Pysäköinti
- Jätehuolto
- Väestönsuojelu
- Energiaratkaisut
- Hulevedet
- Älykaupunkiratkaisut
- Valon kaava – alueen luova yhtälö
- Rakennusajan logistiikka

Rakentamisen ohjausvälineet Savilahdessa -selvityksen taustalla on eri kaupungeissa tehdyn laajan benchmark-työn ja referenssikohteisiin tutustumisen yhteydessä havaittu yleinen haaste. Haasteena on, että suurten kaupunkikehityshankkeiden suunnitteluvaiheissa asetetut tärkeät tavoitteet eivät usein toteudu rakentamisvaiheessa. Selvitystyötä ohjaava laaja ohjausryhmä tuli siihen johtopäätökseen, että Savilahden rakentamisessa tähän haasteeseen pyritään vastaamaan laatimalla Savilahti-ohje. Ohjausryhmässä olivat edustettuina Kaupunkisuunnittelu, Asemakaavoitus, KT-suunnittelu, Maanhallintapalvelut, Rakennusvalvonta ja Savilahti-projekti.

Pitkäjänteisen selvitysprosessin aikana Savilahti-ohjeesta laadittiin kaksi versiota, joista versio 1.0 (30.7.2018) on jo Yliopistonrannan asemakaava-aineistossa ja versio 2.0 (23.4.2019) Vanhan Varikon itäosan asemakaava-aineistossa. Jatkoajatuksena on, että Savilahti-ohjetta käytetään sen hyväksymisen jälkeen Savilahden toteuttamisen ohjauksessa kaavoituksen, maanluovutuksen sekä rakennusvalvonnan toiminnan tukena ja se liitetään myös Savilahden tuleviin asemakaavoihin.

Savilahden Valon kaavan Valaistus-, muotoilu-, kulttuuri- ja taideohjelma sekä prosenttiperiaate

Tavoitteena on, että Savilahti on viihtyisä ja turvallinen kaikkina vuodenaikoina ja että ympäristö mahdollistaa sekä kannustaa pitämään hyvää huolta itsestään. Tätä tavoitetta toteutetaan osaltaan Valon kaavalla. *Valon kaava – alueen luova yhtälö* on kokonaisajatus valosta kaikkialla Savilahdessa. Valo näkyy alueen nimistössä, taiteessa, muotoilussa, valaistuksessa ja luonnonvalon hyödyntämisenä. Valo on maamerkkejä, opasteratkaisuja ja alueen tapahtumia. Valo näkyy myös oppilaitosten ja yritysten valoon liittyvänä osaamisena. Valon kaavan on tarkoitus yhdistää aluetta, vahvistaa sen identiteettiä ja tunnistettavuutta. Jokainen alueen toimija voi löytää oman kiinnityspinnan Valon kaavaan ja vahvistaa näin yhteistä tarinaa. Yhteinen teema myös inspiroi uusien sisältöjen tuottamiseen ja vahvistaa hyvinvointia.

Osaltaan Valon kaavaa toteutetaan alueen Valaistus-, muotoilu-, kulttuuri- ja taideohjelman avulla. Ohjelman on laatinut (4/2018 – 12/2018) Frei Zimmer Oy ja muotoilun asiantuntijana on toiminut Sitowise Oy. Ohjelman laadintaa on ohjannut kattava asiantuntijaryhmä, jossa on ollut edustajia kaupungin eri palveluyksiköistä, Tilakeskuksesta sekä Taiteen edistämiskeskuksesta. Ohjelman tekemisessä on ollut vahvasti mukana alueen toimijoita, opiskelijoita, taidejärjestöjä, muotoilijoita ja muita aiheesta kiinnostuneita.

12.08.2019

Ohjelmassa on kuvattu:

- 1) Valon kaavan periaatteet, kuten taiteen teemat ja taiteen sijoittuminen, valon käyttö alueella sekä valaistuslinjaukset sekä pimeyden ja muotoilun paikat.
- 2) Valon kaavan työkalupakki, joka sisältää mm. ajatuksia alueen tapahtumista ja väli- ja rakennusaikaisesta taiteesta.
- 3) Valon kaavan toteuttaminen, kuten rahoitusmalli, hankintakäytännöt ja Valon kaavan koordinointi.

Tarkoituksena on, että rakennuttajat huomioivat yleisesti ohjelmaan kirjatut ohjeet kiinteistöjä rakentaessa. Ohjeet vaikuttavat esimerkiksi yleisvalaistuksessa käytettyyn valon sävyyn, kohteiden korostamiseen valolla ja muotopiirteisiin. Tämän lisäksi kiinteistöiltä kerätään erillistä Valon kaava -maksua, jolla rahoitetaan alueelle tulevat taide- ja erityisvalaistuskohdeet sekä Valon kaavan toteutuksen koordinointi sekä kuratointi. Maksulla rahoitetaan myös alueen tapahtumia, joista yhtenä esimerkkinä syksyllä 2018 ensimmäistä kertaa järjestetty Iloa & Valoa Savilahdessa -tapahtuma. Kertyvästä summasta varataan rahaa myös kaupungin hallinnoimien teosten ja valaistuksen ylläpitoon sekä huoltoon.

Kaupunki kerää Valon kaava -maksua "toteutuskassaan" kiinteistöiltä/toimijoilta prosenttiperiaatteella seuraavalla tavalla:

1. Kaupungin oman rakentamisen arvonlisäverottomista investointikuluista maksua kerätään 1 %.
2. Tilanteessa, jossa muut toimijat rakentavat kaupungin luovuttamille uusille tonteille, maksua kerätään 0,5 % arvonlisäverottomista investointikuluista.

Valon kaava -maksuun sitoudutaan tontinvuokra- tai kiinteistökauppasopimusvaiheessa ja maksu määräytyy rakennusluvan jättövaiheessa, jolloin rakentajan tulee tarkentaa hankkeen investointikustannukset, josta lasketaan Valon kaava -maksu. Ilmoitettu investointisumma ei ole julkinen ja tietoa käytetään ainoastaan Valon kaava -maksun määrittelyyn.

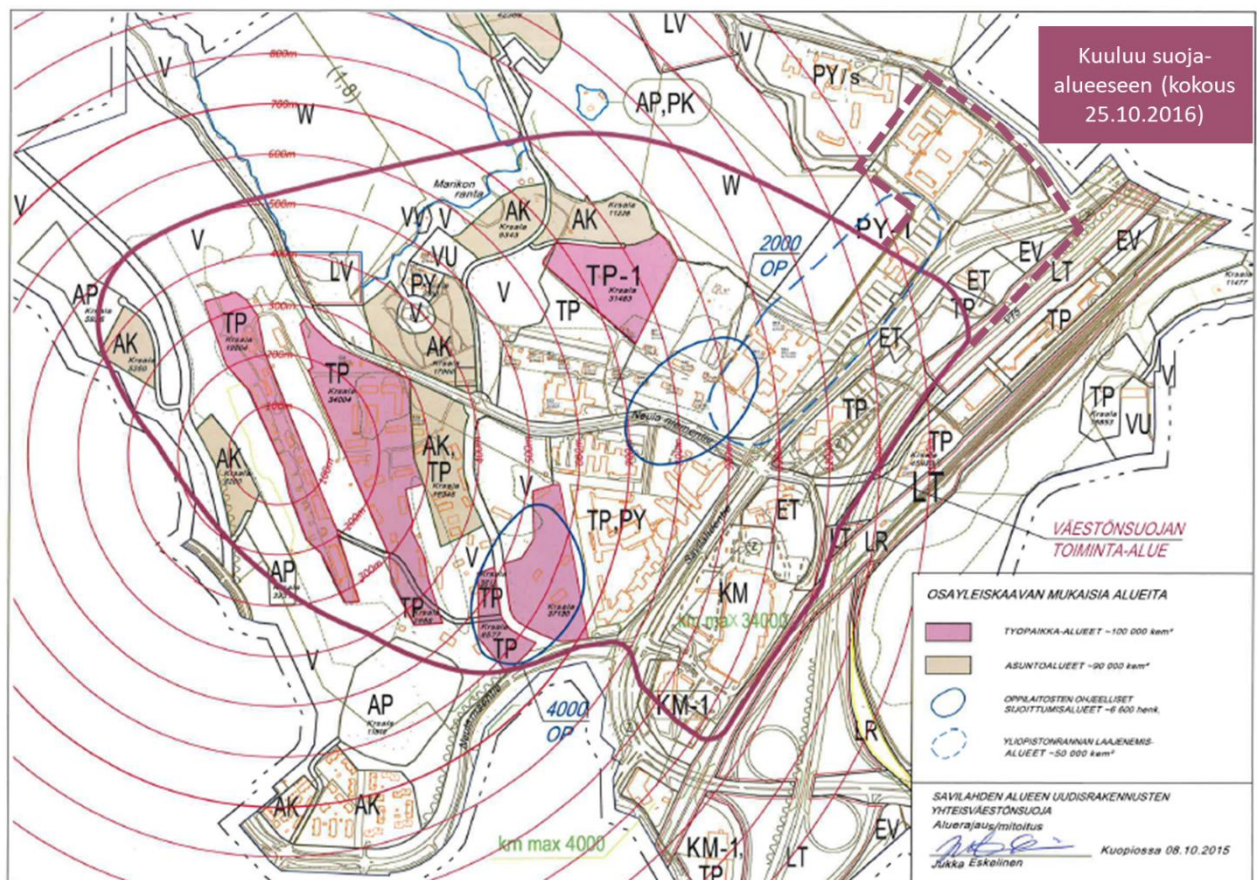
Kun jo olemassa olevat vanhat kiinteistöt rakentavat hallinnoimalleen maalle tai yksityinen maanomistaja myy tai vuokraa maata edelleen, on suosituksena 0,5 % satsaus Valon kaavan mukaisiin toimiin omalla alueellaan. Tämä perustuu vapaaehtoisuuteen ja rahaa ei lähtökohtaisesti kerätä Valon kaavan kaupungin "toteutuskassaan". Mikäli toimija kuitenkin haluaa osallistua Valon kaavan toteutukseen "toteutuskassan" kautta, on sekin mahdollista.

Valon kaava -kokonaisuutta koordinoi Valon kaava -koordinaattori, jonka kaupunki ostaa ostopalveluna. Koordinaattorin palkkio maksetaan kerättävistä Valon kaava -maksuista. Koordinaattori mm. koordinoi ohjelmakokonaisuutta, laatii ohjeistukset rakentajille, opastaa Valon kaavan mukaisessa työssä ja valmistelee taiteilijahaut.

Alueellisen väestönsuojan suojapaikkamaksun suuruus

Kaupungin Tilakeskuksella on parhaillaan toteutussuunnitteluvaiheessa Puolustusvoimien entisiin kalliotiloihin sijoittuva Savilahden liikunta- ja tapah-

tumakeskus, joka toimisi myös alueellisena yhteiskäyttöisenä väestösuojana. Suojapaikkoja kalliiosuojaan on näillä näkymin syntymässä noin 7 500 kpl, joka kattaa suurimman osan Savilahden väestösuojatarpeesta riippuen maankäytön toteutuvasta tehokkuudesta. Voimassa olevien rakennusvalvonnan päätösten mukaisesti suojan toiminta-alueena on oheisen kuvan mukainen alue ja suoja tulisi olla käytössä 5 vuoden kuluessa ensimmäisen suojaa käyttävän rakennuksen valmistumisesta. Mikäli suojakapasiteettia jää toiminta-alueen kaikkien kiinteistöjen valmistuttua, tulisi tällöin lisäksi tutkia mahdollisuuksia liittää suoja-alueeseen myös Savisaari.



Kuva 1. Suojan toiminta-alue

Kohteen rakentaminen on tarkoitus aloittaa keväällä 2020 ja keskuksen on tarkoitus valmistua kesällä 2022. Vuonna 2019 kaupunginvaltuustoon hyväksyttäväksi tulevissa Yliopistonrannan ja Vanhan varikon itäosan kaavoissa on kaavamääräys, joka velvoittaa sijoittamaan Savilahden kiinteistöjen uudet väestönsuojapaikat alueelliseen väestönsuojaan. Kiinteistöt vapautuvat järjestämästä väestönsuojauksen itse lunastamalla väestönsuojapaikat yleisestä väestönsuojasta. Suoja on tällöin kiinteistöjen käytössä kriisitilanteessa, mutta maksu ei kuitenkaan oikeuta tilan omistus- tai hallinto-oikeuteen normaaliaikoina. Normaalinaikoina yhteisväestönsuojaa käytetään liikunta- ja tapahtumakeskuksena.

Kiinteistöiltä on tarkoituksena kerätä suojapaikkamaksua kertakorvauksena 1150 €/väestönsuojapaikka (ALV 0 %). Kertakorvaus sisältää investoinnin, yllä- ja kunnossapidon sekä peruskorjaukset. Kertakorvauksen sopivaa suuruusluokkaa on selvitetty kahden konsulttityön, kaupungin oman arvioinnin,

12.08.2019

muiden kaupunkien vertailutietojen sekä alueen toimija-/rakennusliikekyselyjen avulla.

Savilahden liikunta- ja tapahtumakeskuksen rakentamisen määrärahat ovat Tilakeskuksen investointibudjetissa, joten myös suojapaikkamaksujen on tarkoituksenmukaista ohjautua Tilakeskukseen samoin kuin suojapaikkojen hallinnoinnin (mm. sopimukset).

Savilahden tietoliikenneinfrastruktuurin uusi toteutusmalli

Tiedonsiirron kapasiteettitarpeet tulevat moninkertaistumaan lähitulevaisuudessa ja tietoliikenneinfrastruktuuri on yhä tärkeämpi osa kaupunkien perusinfrastruktuuria. Tämä on huomioitava erityisesti Savilahdessa, jossa sijaitsee maakunnan merkittävin kampus- ja osaamiskeskittymä, jolle on turvattava tarpeelliset tietoliikenneyhteydet. Lisäksi Savilahteen on suunniteltu huomattava määrä infrastruktuuri- ja asuntorakentamista, joiden rakentamisen yhteydessä kannattaa myös huomioida tulevaisuuden kasvavat tietoliikennetarpeet. Näin vältetään tilanne, jossa esim. uudet kadut kaivetaan toistuvasti auki eri toimijoiden rakentaessa tietoliikenneinfrastruktuuria pikkuhiljaa.

Savilahdessa tavoitteeksi on asetettu, että alueelle rakentuu kattavat tietoliikenneyhteydet, jotka mahdollistavat uusien älyratkaisujen käyttöönoton mahdollisimman helposti ja ketterästi (esim. 5G-verkot, jotka tarvitsevat huomattavasti nykyistä tiheämmän tukiasemaverkon). Samalla tulee varmistaa, että tietoliikennekapasiteetti on avoimesti kaikkien sitä tarvitsevien toimijoiden käytössä ja että Savilahden toimijat voivat valita itselleen sopivimmat tietoliikennepalvelut eri palvelutarjoajilta. Lisäksi tietoliikenneinfrastruktuurin rakentaminen täytyy sovittaa muuhun rakentamiseen mahdollisimman järkevästi, ettei siitä aiheudu haittaa alueen toimijoille tai esim. katuinfra elinkaarelle. Lisäksi tavoitteena on, että viestiyhteydet ovat käytettävissä nopeasti ja viiveettömästi ilman aikaa vieviä sijoituslupaprosesseja.

Tehdyn suunnittelu- ja selvitystyön perusteella nämä tavoitteet voidaan saavuttaa uudella tietoliikenneinfrastruktuurin toteutusmallilla, josta on myös keskusteltu ja edelleen käydään jatkokeskustelua keskeisten teleoperaattoreiden kanssa. Tässä uudessa toteutusmallissa:

- Kuopion kaupunki rakentaa Savilahden alueelle suojaputkiverkoston, johon eri toimijat voivat sijoittaa valokuitukaapeleitaan. Rakennusinvestoinnin arvoksi on arvioitu 2,5-3 Milj. €. Lisäksi Kuopion kaupunki huomioi kaavoituksessa ja tontinluovutusten yhteydessä, että Savilahden kiinteistöihin saadaan tietoliikenneinfrastruktuurin vaatimat tekniset tilat sekä tukiasemapaidat. Kaupungin koordinoima keskitetty toteutusmalli mahdollistaa sen, että tietoliikenneinfrastruktuuri voidaan rakentaa mahdollisimman järkevästi muun rakentamisen yhteydessä.
 - Ns. SALLI-alueen osalta (ks. Kuva 2) suojaputkiverkoston vaatimat investointirahat (tämänhetkinen arvio n. 1,1 Milj. €) sisältyvät kaupungin investointibudjettiin.
- Valokuituyhteyksiä tarvitsevat toimijat (esim. teleoperaattorit, oppilaitokset, yritykset jne.) vuokraavat näitä putkireittejä kaupungilta. Vuokrataso määritetään omakustannusperiaatteella siten, että investointi- ja ylläpito-kustannukset saadaan pääosin takaisin vuokratuloina seuraavien 30 vuoden kuluessa.

12.08.2019

- Kuopion kaupunki solmii sopimukset kuituyhteyksiä tarvitsevien toimijoiden (erit. suurimmat teleoperaattorit) kanssa. Sopimuksissa sovitaan vuokratasosta ja uuteen toteutusmalliin sitoutumisesta 15 vuodeksi. Näin toimijat saavat varmuuden hintatason vakaudesta ja kaupunki saa varmuuden, että Savilahden uutta kaatunfraa ei kaiveta auki uusien tietoliikenneyhteyksien asentamisen vuoksi sopimuskaudella.
 - Arvioitu rakennusinvestoinnin suuruus perustuu siihen, että kaikki putkireittejä tarvitsevat toimijat solmivat kaupungin kanssa em. sopimuksen. Mikäli joku tai jotkut keskeisistä toimijoista eivät solmi sopimusta vaan toteuttavat alueelle omia putkireittejään, kaupungin kustannukset sekä kerättävät vuokratulot pienenevät.
 - Osa kaupungin rakennuttamista putkireiteistä on tarkoitettu kaupungin omia yhteyksiä varten (esim. valaistus, liikenteen ohjaus, yms.). Näiden putkireittien rakennusinvestointia ei kerätä takaisin vuokratuloina.
- Suurin osa uusista putkireiteistä toteutetaan Kuopiossa uudella mikrokanava-tekniikalla, joka mahdollistaa sen, että maan alle voidaan asentaa kustannustehokkaasti tyhjiä putkia tulevaisuuden tarpeita varten. Valokuitukaapelit voidaan puhalttaa vaivattomasti tyhjiin mikroputkiin kaivamatta katuja auki.
 - Putkiverkoston toteuttaa Kaupunkiympäristön palvelualue Savilahden muun infrarakentamisen yhteydessä.
 - Putkireittien vuokraustoimintaa hallinnoi Tietohallinnon teknologiapäällikkö, joka hankkii tarvittavat ylläpito- ja dokumentointityöt ostopalveluina tietoliikenne alan toimijoilta.
 - Olemassa olevat, pääosin eri teleoperaattoreiden omistamat, putkireitit pyritään säilyttämään nykyisillä paikoillaan.



Kuva 2. SALLI-alue näkyy korostettuna kartassa

Savilahden jätehuollon toteuttamismalli

Savilahden suunnittelun tavoitteena on rakentaa resurssitehokas, yhteiskäyttöisiin ratkaisuihin perustuva alue. Savilahdessa otetaan käyttöön asunto-aluekohtainen jätteenkeräysjärjestelmä eli korttelikeräysjärjestelmä, jossa useat kiinteistöt käyttävät korttelikohtaisia tai usean korttelin yhteisiä jätteenkeräyspisteitä.

Kunnallisena jätehuoltoyhtiönä Jätekuukko Oy vastaa jätelain mukaisesti asumisessa ja kunnallisessa hallinto- ja palvelutoiminnassa syntyvän jätteen jätehuollosta. Normaalisti uuden kiinteistön rakennuttaja vastaa jätekeräyspisteen rakennuttamisesta ja investointikuluista, jolloin Jätekuukko hoitaa jätteen keräyksen ja kuljetuksen. Tarkoituksena on, että Savilahdessa näiden jätekeräyspisteiden toteuttajana ja hallinnoijana toimii Jätekuukko Oy, jolloin Jätekuukko myös investoi, rakentaa ja ylläpitää jättepisteet.

Tavoitteena on, että koko Savilahden alueen jätehuolto toteutetaan samalla mallilla. Vuonna 2018 toteutettiin palvelumuotoilu Savilahden jätehuollossa -selvitys, jonka tuloksena syntyneet ratkaisut käyttäjälähtöisen jätehuollon rakentamiseksi edistyvät parhaiten uuden toimintamallin myötä.

Toimintamallin hyötyjä:

- Mahdollistaa monipuolisen jättejakeiden keräyksen ja mahdolliset täydennykset vuosien varrella, esim. uudet jättejakeet.

12.08.2019

- Useampi toimija voi käyttää samaa jätepestettä, jolloin jäteautoliikenne ja siitä aiheutuvat päästöt vähenevät.
- Helppo toteuttaa kierrätykseen kannustavia kokeiluja ja tuoda älyratkaisuja pisteisiin, kun sama operaattori toimii hallinnoijana. Esimerkiksi mittarointia jätemäärien tilastoinnin avuksi on helpompi kehittää.
- Mahdollistaa Jäteukon toteuttaman yhtenäisen ja oikea-aikaisen viestinnän sekä lajittelun vaikutuksien näkyväksi tekemisen kaikille toimijoille.

Normaalisti jätemaksu koostuu perusmaksusta ja jäteastioiden tyhjennysmaksuista. Tässä uudessa mallissa näiden lisäksi käyttäjille määräytyy ns. ”jätehuollon korttelimaksu”, jolla katetaan keräyspisteiden investointi- sekä ylläpitokustannukset. Investointikustannukset kerätään siis pitkän aikavälin kuluessa. On arvioitu, että ”jätehuollon korttelimaksu” on perusmaksun suuruusluokkaa, joka on tällä hetkellä alle 20 e/asunto/vuosi. Jätetaksoista päättää erikseen Savo-Pielisen jätelautakunta ja toteuttamisesta erikseen Jäteukko Oy.

Varautuminen pysäköintilaitosten toteuttamiseen

Viime vuosina kaupunki on selvittänyt laajasti Savilahden kaupunginosan pysäköinnin nykytilaa ja lopputilanteen pysäköinnin järjestelyjä. Selvityksissä on mm. laskettu alueen nykyisten toimijoiden osalta pysäköintipaikkojen kokonaiskapasiteettia ja sen käyttöastetta. Vastaava laskenta on toteutettu myös mm. SAKKY:n nykyisten kantakaupungin toimipisteiden pysäköinnin osalta. Selvityksissä on pyritty myös ennakoimaan pysäköinnin osalta mahdollista muutosta ihmisten liikkumistottumuksissa, kuten pyöräilyn suosion kasvamista. Toisaalta on pyritty myös selvittämään mitä alueen pysäköintipaikkojen tarve maksimitilanteessa edellyttää alueen maankäytössä. Alueen nyt valmistumassa olevissa asemakaavoissa pysäköinnin osalta toimijoita kannustetaan edistämään kestävästä liikkumisesta, millä on tuntuva vaikutus alueen pysäköintinormeissa kiinteistöille. Lisäksi pysäköintiasioiden ratkaisumahdollisuuksia on pohdittu yhdessä Savilahteen liittyvien toimijoiden kanssa vuosien aikana.

Savilahden liikenne- ja pysäköintihaasteen ratkaiseminen vaatii monenlaisten keinojen yhdistämistä. Keinoja ovat mm. joukkoliikenteen sekä kävely- ja pyöräilymahdollisuuksien edistäminen sekä uusien toimintatapojen ja asenteiden omaksuminen. Alueen pysäköinti pyritään ratkaisemaan pääosin rakenteellisin ratkaisuin (pysäköintitalot, kortteli-/tonttikohtaiset ratkaisut jne.). Pysäköinnin ratkaiseminen vaatii tehokkuutta yhteiskäyttöisyyden sekä erilaisten vaihtoehtojen kautta. Savilahden pysäköintijärjestelmä on suunniteltu olevan alueen valmistuttua 2030-luvulla ns. 5-tasoinen malli:

1. Kiinteistökohtainen pysäköinti (uudet kaavanmukaiset autopaikkavelvoitteet)
2. Uudet yhteiskäyttöiset pysäköintilaitokset (uudet kaavanmukaiset autopaikkavelvoitteet)
3. Savilahden alueella tai sen reunamilla/läheisyydessä toteutettava yhteiskäyttöinen pintapysäköinti (yleinen asiointipysäköinti)
4. Savilahden jo olemassa olevien laitosten ja pysäköintialueiden laajempi käyttöönotto, mikäli niissä on tilaa (yleinen asiointipysäköinti)

5. Liityntä-/etäpysäköinti kauempana (yleinen asiointipysäköinti)

Edellä kuvatun erilaisista pysäköintimuodoista koostuvan mallin toteuttamiseen tarvitaan mukaan kaikkien alueen toimijoiden panostuksia ja sitoutumista. Pysäköinnin käyttäjiltä tarvitaan myös toimintatapojen uudistamista. Kiinteistökohtaisen pysäköinnin lisäksi kiinteistöt lunastaisivat uudet asemakaavan edellyttämät autopaikkavelvoitteet pääosin ao. laitoksista niillä alueilla, joille ao. laitoksia syntyy (kohdat 1 - 2). Kun Savilahden alue on rakentunut valmiiksi, huippukuormitushetkillä tarpeenmukainen pysäköinti jakaantuu kaikille tasoille 1 - 5. Lisäksi alueen rakentamisaikana pyritään järjestämään väliaikaista pysäköintitilaa siinä laajuudessa, kun se etenemisen myötä on mahdollista. Myös tämä vaatii yhteistoimintaa kaikilta toimijoilta.

Vuonna 2019 kaupunginvaltuustoon hyväksyttäväksi tulevissa Yliopistonrannan ja Vanhan varikon itäosan kaavoissa on kaavamääräys, joka velvoittaa sijoittamaan kiinteistöjen kaavan vaatimat autopaikat pääosin yleisiin pysäköintilaitoksiin tai yhteiskäyttöisille pysäköintialueille. Kaupungin tai kaupungin pysäköintiyhtiön on tarpeellista varautua rakentamaan tämänhetkisen näkymän mukaan Yliopistonrannan ja Varikon alueille pääosin toimitilaluonteisiin liittyen 2-3 pysäköintilaitosta. Tarve konkretisoituu erityisesti, mikäli laitoksiin liittyvät toimitilakorttelit eivät muodostu yhden toimijan rakentamana vaan vaihteittain useamman yrityksen toimesta, ja pysäköintiä tarvitaan näin toteutumisen mahdollistamiseksi osittain etupainotteisesti. Ao. laitosten rakentaminen ajoittuu tämänhetkisen arvion mukaan vaihteittain vuosille 2020-2025. Kun Savilahdessa siirrytään pääpainoltaan asumisen alueille, joissa vuoropysäköintipotentiaali on pienempi, niin siellä tällä hetkellä todennäköisimpänä ratkaisuna on asuntorakennuttajien itsensä toteuttamat yhteiskäyttöiset korttelikohtaiset ratkaisut.

Savilahteen tulisi määrittää oma laitospaikan todellisiin rakentamiskustannuksiin perustuva alueellinen autopaikkavelvoitemaksu, jolla kaavan mukaisen autopaikkavelvoitteen saa lunastettua. Suunnitellut laitokset ovat kylmiä maanpäällisiä laitoksia (kuten esim. KYSin tai Technopoliksen laitokset) ja tämänhetkinen arvio edellä kuvatun laitospaikan arvonlisäverottomista rakentamiskustannuksista on noin 20 000 €/velvoiteautopaikka (ALV 0 %). Maksaessaan maksun velvoiteautopaikasta yleisessä pysäköintilaitoksessa, kiinteistö vapautuu vastaavasta pysäköintipaikan rakentamisesta itse. Maksu autopaikkavelvoitteen hoitamisesta ei vielä oikeuta autopaikkaan ja pysäköintiin, vaan kiinteistön/pysäköijän tulee tehdä oma sopimuksensa pysäköinnistä pysäköintioperaattorin kanssa.

Vaikutusten arviointi

Päätösesitys on yritysvaikutuksiltaan positiivinen. Asemakaavoissa on tutkittu muut vaikutukset.

Esitys

Esitän, että

1. kaupunkirakennelautakunta hyväksyy Savilahti-ohjeen ja Savilahden Valaistus-, muotoilu-, kulttuuri- ja taideohjelman ohjeina noudatettavaksi Savilahden rakentamisessa ja esittää ne edelleen kaupunginhallitukselle hyväksyttäväksi.
2. kaupunkirakennelautakunta hyväksyy Savilahden Valon kaavan prosenttiperiaatteen ns. Valon kaava -maksun ja esittää sen edelleen kaupungin-

12.08.2019

hallitukselle hyväksyttäväksi. Prosenttiperiaatteen mukaan kaupungin oman rakentamisen arvonlisäverottomista investointikuluista maksua kerätään 1 % (ALV 0 %). Muiden toimijoiden rakentaessa kaupungin luovutetuille uusille tonteille maksua kerätään arvonlisäverottomista investointikuluista 0,5 % (ALV 0 %). Kun jo olemassa olevat vanhat kiinteistöt rakentavat hallinnoimalleen maalle tai yksityinen maanomistaja myy tai vuokraa maata edelleen, suositukseen on 0,5 % satsaus Valon kaavan mukaisesti toimiin omalla alueellaan tai yhteisissä kohteissa.

3. kaupunkirakennelautakunta hyväksyy Savilahden alueellisen yhteisväestösuojan suojapaikkamaksuksi 1 150 €/väestösuojapaikka (ALV 0 %) ja esittää suojapaikkamaksun edelleen kaupunginhallitukselle hyväksyttäväksi. Samalla hyväksytään suojapaikkamaksujen keräys ja suojapaikkojen hallinnointi Tilakeskuksen toimeksi.
4. Kaupunkirakennelautakunta hyväksyy Savilahden tietoliikenneinfrastruktuurin uuden toimintamallin ja esittää sen edelleen kaupunginhallitukselle hyväksyttäväksi. Kaupunkirakennelautakunta varautuu osoittamaan suojaputkiverkoston toteuttamiseen tarvittavan määrärahoituksen puuttuvilta osin (tämänhetkinen arvio 1,4-1,9 Milj. €) Savilahden rakentamisen edetessä. Lisäksi esitän, että kaupunkirakennelautakunta valmistautuu myöhemmin hyväksymään putkireittien vuokrahinnaston ja esittämään sen edelleen kaupunginhallitukselle hyväksyttäväksi. Lopullisen investoinnin suuruus ja siitä johdettu vuokrahinnasto voidaan vahvistaa, kun sopimukset keskeisten putkireittejä vuokraavien toimijoiden kanssa on solmittu. Putkiverkoston siirtymisestä tietohallinnon hallinnoitavaksi sovitaan myöhemmin erikseen.
5. kaupunkirakennelautakunta hyväksyy Savilahden jätehuollon toteuttamismallin, jossa alueelle toteutettavan korttelikeräysjärjestelmän jätokeräyspisteiden toteuttajana ja hallinnoijana toimii Jätekuikko Oy ja esittää sen edelleen kaupunginhallitukselle hyväksyttäväksi. Mahdollisen em. kokonaisuuden hyväksymisen jälkeen jätetaksoista päättää erikseen Savo-Pielisen jätelautakunta.
6. kaupunkirakennelautakunta merkitsee tiedoksi, että kaupungin on syytä varautua myöhemmin erikseen päättämään ensimmäisiin toimitila-alueisiin liittyvien yleisten pysäköintilaitosten toteuttajatahosta kaupunkiorganisaatiossa, varautua osoittamaan toteuttajataholle tarvittavan määrärahoituksen sekä varautua päättämään Savilahden velvoiteauto-paikkahinnoittelusta ja esittää em. asiat edelleen kaupunginhallitukselle tiedoksi.

Lisäksi esitän, että

7. hyväksytyt ohjeet toimivat jatkovalmistelun pohjana ja niihin voidaan tehdä virkamiestyönä sellaisia täsmennyksiä ja lisäyksiä, jotka eivät muuta niiden pääperiaatteita ja -tarkoituksia ja jotka ovat tärkeitä Savilahden kehitystavoitteiden saavuttamiseksi.
8. periaatteiden, ohjeiden ja maksujen toimeenpanemiseksi ja toteuttamiseksi tehdään tarvittavat päätökset ja sopimukset toimivaltaisten viranomaisten tai osapuolien toimesta.
9. yhteisväestösuojan suojapaikan kertakorvausmaksu sidotaan viralliseen elinkustannusindeksiin (lokakuu 1 951 = 100) ja maksua muutetaan muutosta vastaavasti. Perusindeksinä on vuoden 2019 huhtikuun indeksiluku, joka on 1 972 ja tarkistusindeksinä kunkin kuukauden indeksiluku.

12.08.2019

10. maksujen ALV-käsittelyjä voidaan muuttaa myöhemmin, mikäli verottajan näkemys sen ALV-käsittelystä poikkeaa siitä, mikä näkemys tässä päätösvaiheessa on ollut tai mikäli arvonlisäverolaki muuttuu. Maksut ovat tämänhetkisen käsityksen mukaan arvonlisäverottomia palveluja ICT-putkivuokrausta lukuun ottamatta.

Liitteet

5025/2019 Savilahti-ohje V 2.0 23.4.2019
5025/2019 Valon kaava web 3.6.19

Viiteaineisto

Valmistelija
Veera Orvokki Lintula puh. +358 44 718 5139
Retu Ylinen puh. +358 44 718 5140
Jarmo Voutilainen puh. +358 44 718 2858
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

Apulaiskaupunginjohtaja Jari Kyllönen

Lautakunta hyväksyy hankejohtajan esityksen.

Päätös

Merkittään, että hankejohtaja Antti Niskanen, kehitysasiantuntija Retu Ylinen ja kehitysasiantuntija Veera Lintula saapuivat kokoukseen tämän asian käsittelyn ajaksi.

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 1 5025/2019 Savilahti-ohje
- 2 5025/2019 Valon kaava

Valmistelija
Veera Orvokki Lintula puh. +358 44 718 5139
Retu Ylinen puh. +358 44 718 5140
Jarmo Voutilainen puh. +358 44 718 2858
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Hankejohtaja Antti Niskanen esittelee asiaa kokouksessa.

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus hyväksyy kaupunkirakennelautakunnan esityksen.

Päätös

Hankejohtaja Antti Niskanen, kehitysasiantuntija Retu Ylinen, kehitysasiantuntija Veera Lintula ja teknologiapäällikkö Jarmo Voutilainen olivat kokouksessa kuultavina asiakohdassa. He poistuivat kokouksesta kuulemisen jälkeen.

Merkittiin, että valtuuston II varapuheenjohtaja Tuula Väättäinen ja jäsen Leila Savolainen poistuivat kokouksesta esteellisinä (yhteisöjäävi) asiakohdan käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Keskusteltuaan kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Kuopion Tilakeskuksen hallinnassa olevien rakennusten jakaminen tilasalkkuihin**Toimitilajohtaja Hannu Väänänen
Tilakeskuksen toimitilajohtaminen**

Kuopion Tilakeskuksen hallinnassa oli 31.12.2018 yhteensä 529 rakennusta tai tilaa.

Omistusjakauma:	kpl	brm ²
Suora omistus	431	528 662
Osakeomistus	30	59 637
Sisään vuokraus	68	44 390
Yhteensä	529	632 689

Kaupungin suorassa omistuksessa olevien kohteiden arvot olivat 1.1.2019 seuraavat:

Jälleenhankinta-arvo	993 353 015 €
Nyky-arvo	723 081 930 €
Tasearvo	218 114 709 €
Korjausvelka	69 937 634 €

Kaupungin omistuksessa olevan rakennusomaisuuden arvoa seurataan mm. vuosittaisella korjausvelkalaskennalla. Korjausvelan kasvu on saatu pysäytettyä investoinneilla sekä rakennusten myynnillä ja purkamisella.

Kuopion Tilakeskuksen hallinnassa olevien rakennusten strateginen tavoitella ratkaistaan tilasalkutuksen avulla. Tilasalkutuksen perusteet on hyväksytty vuonna 2007. Tilasalkutuksen päivitys on käsitelty kaupunginhallituksessa viimeksi 17.9.2018.

Kuopion kaupungin suoraan omistamiin rakennuksiin sitoutunut pääoma on merkittävä. Omaisuuden arvon säilyttäminen ja kehittäminen edellyttävät sekä pitkäjänteistä että suunnitelmallista toimintaa. Toiminta on kiinteistönpitostrategian mukaisesti rakennusten hoitamista, huoltamista ja kunnossapidamista.

Vastuullisen omistajan toiminnan tulee olla pitkälle suunniteltua ja yhteisesti hyväksyttyyn kiinteistönpitostrategiaan perustuvaa. Sekä korjaamisen että tarvittaessa korjaamatta jättämisten tulee aina olla huolellisesti harkittuja rakennus- ja käyttäjäkohtaisesti. Laadukkaalla kiinteistöjohtamisella voidaan tukea asiakkaiden palvelutuotantoa. Tilojen käytön ohjaamisessa on tutkittava ensisijaisesti kaupungin omistamien tilojen tehokas käyttö.

12.08.2019

Tilasalkuissa rakennukset jaetaan pitkän tähtäimen tahtotilan mukaisesti eri luokkiin. Omistuksessa oleva rakennus voidaan joko omistaa edelleen, myydä, purkaa tai kehittää. Sisään vuokrattujen kohteiden osalta on ratkaisuna joko jatkaa vuokrausta tai luopua siitä. Näin muodostuu 6 eri luokkaa, joiden mukaan tilasalkku on järjestetty:

- | | |
|---|--|
| A | Omistetaan |
| B | Jalostetaan uuteen omaan käyttöön |
| C | Hallintaa (sisään vuokrausta) jatketaan |
| D | Myydään |
| E | Hallinnasta (sisään vuokrauksesta) luovutaan |
| F | Puretaan |

Tilasalkussa jokaiselle rakennukselle muodostuu tulevaisuuden osalta tavoite, jota toteutetaan pitkällä aikavälillä. Rakennuksen kunnossapitotaso tulee suhteuttaa tahtotilaan ja sen vuoksi myös kunnossapitotason tulee olla mahdollisimman vakaa.

Rakennusten ylläpidossa on otettu käyttöön 5-portainen luokitus, jossa ylintä tasoa edustavat ns. arvorakennukset, jotka pidetään kaikissa olosuhteissa käyttötarkoituksensa vaatimassa kunnossa (esim. kaupungintalo, Musiikki-keskus). Heikoimman ylläpitotason rakennuksiin tehdään vain turvallisuuden vaatimat korjaukset ja nämä rakennukset ovat pääsääntöisesti purkuun meneviä. Ylläpitoluokat ovat:

- | | |
|---|---|
| 4 | Arvorakennus |
| 3 | Tilat pidetään kunnossa ja arvoa parannetaan perusparannuksilla ja vuosikorjauksilla |
| 2 | Tilat pidetään viranomaisvaatimusten mukaisessa kunnossa; välttämättömät kunnossapitotoimenpiteet suoritetaan |
| 1 | Rakennuksia ei kunnosteta; vain turvallisuusvaatimukset ja huoneenvuokralain määräykset täytetään |
| 0 | Kunnossapitovastuu ei ole Tilakeskuksella / purku vireillä |

Lisäksi rakennuksille on määritelty kuntoluokka, joka kuvaa karkeasti rakennuksen tämän hetkistä korjaustarvetta. Kuntoluokat ovat:

- | | |
|---|--|
| 5 | Uusi, ei korjaustarvetta |
| 4 | Hyväkuntoinen, lähes uutta vastaava, korjaustarve >15 v. |
| 3 | Kunto tyydyttävä, korjaustarve 9 - 15 v. |
| 2 | Kunto välttävä, korjaustarve 4 - 8 v. |
| 1 | Kunto huono, teknisesti vanhentunut; korjaustarve 0 - 3 v. |
| 0 | Purkukuntoinen, rakennusta ei kannata ryhtyä korjaamaan |

Kaupunginhallitus on nimennyt vuosille 2017 - 2019 tilatyöryhmän, joka seuraa, ohjaa ja kehittää Kuopion kaupungin omistamien ja hallitsemien kiinteistöjen, rakennusten sekä tilojen käyttöä. Tilatyöryhmä käsitteli tilasalkkujaon muutokset kokouksessaan 17.6.2019 ja puolsi asian esittämistä kaupunginhallitukselle.

Esitys

Esitän, että kaupunginhallitus hyväksyy päivitetyn tilasalkkujaon ja tilasalkutuksen käytettäväksi strategisena työkaluna.

Liitteet

- 3 5822/2019 A - Omistetaan
- 4 5822/2019 B - Jalostetaan uuteen käyttöön
- 5 5822/2019 C - Hallintaa (vuokrausta) jatketaan
- 6 5822/2019 D - Myydään
- 7 5822/2019 E - Hallinnasta (vuokrauksesta) luovutaan
- 8 5822/2019 F - Puretaan
- 9 5822/2019 Tilasalkku 2018 muutokset 2017 - 2018
- 10 5822/2019 Tilasalkku 2018 muutokset kohde-erittely
- 11 5822/2019 Vaikutusten ennakkoarviointi, Kuopion Tilakeskuksen hallinnassa olevien rakennusten jakaminen tilasalkkuihin

Valmistelija

Petri Koponen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5244

Toimitilajohtaja Hannu Väänänen esittelee asiaa kokouksessa.

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus hyväksyy toimitilajohtajan esityksen.

Päätös

Toimitilajohtaja Hannu Väänänen oli kokouksessa kuultavana asiakohdassa.

Merkittiin, että hallituksen I varapuheenjohtaja Allu Koskinen poistui kokouksesta esteellisenä (osallisuusjäävi) asiakohdan käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Keskusteltuaan kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Kuopion kaupungin rakennusten ja osakkeiden nettihuutokauppa**Toimitilajohtaja Hannu Väänänen**
Tilakeskuksen toimitilajohtaminen

Kuopion kaupunginhallitus päätti 30.11.2015 nettihuutokauppapalvelun käytämisestä kaupungin kiinteistöjen ja kiinteistöyhtiöosakkeiden myynnissä. Vuosina 2016 – 2018 on palvelun kautta myyty yhteensä kuusi kohdetta.

Ennen huutokauppojen käynnistämistä määritellään kohteet, jotka sopivat kaupattaviksi nettihuutokauppajärjestelmän kautta. Parhaiten nettihuutokauppa soveltuu huoneistojen hallintaan oikeuttavien osakkeiden myyntiin. Myyjä voi nettihuutokaupassa pidättää itsellään oikeuden hylätä tehty tarjous.

Nettihuutokauppakohteet myydään yleensä siinä kunnossa, kun ne ovat myyntihetkellä. Kohteista ei tilata erillistä arviokirjaa vaan ne myydään pohjahinnan ylittävällä huutokauppahinnalla.

Kuopion kaupungin uudet nettihuutokauppakohteet

Kiinteistö Oy Karttulan Valtiontalon, yhteensä 623 m²

- liike- ja toimistohuoneistojen (osin arkisto ja varasto) 2, 4 ja 5 hallintaan oikeuttavat osakkeet

Asunto Oy Ruukinpuiston (Juankoski) 154,5 m²

- liikehuoneiston (9 yhtiöjärjestyksen mukaista huoneistoa nro:t 23 - 31 yhdistetty yhdeksi kokonaisuudeksi) hallintaan oikeuttavat osakkeet

Asunto Oy Ruukinmäen (Juankoski) 25 m²

- toimistohuoneiston nro 1 hallintaan oikeuttavat osakkeet

Asunto Oy Ruukinmäen (Juankoski) 33 m²

- toimistohuoneiston nro 3 hallintaan oikeuttavat osakkeet

Asunto Oy Säyneisten Kuntolan (Juankoski) 80 m²

- liikehuoneiston hallintaan oikeuttavat osakkeet

Esitetyt nettihuutokauppakohteet ovat tyhjillään. Tiloja ei ole vuokrattu kaupungin toimijoille, eikä niitä tarvita kaupungin omaan käyttöön tulevaisuudessaan. Esitetyt nettihuutokauppakohteet ovat Kiinteistö Oy Karttulan Valtiontalon tyydyttävä-/hyväkuntoisia tiloja lukuun ottamatta korkeintaan välttävissä kunnossa ja niiden kysyntä on olematonta.

Uudet nettihuutokauppakohteet esiteltiin kaupunginhallituksen nimeämälle tilatyöryhmälle tilatyöryhmän kokouksessa 23.4.2019. Tilatyöryhmä puolsi asian esittämistä kaupunginhallitukselle ja nettihuutokauppojen käynnistämistä mahdollisimman pian.

12.08.2019

Vaikutusten arviointi

Vaikutusten ennakkoarviointi on liitteenä.

Esitys

Esitän, että kaupunginhallitus

- myöntää Kuopion Tilakeskukselle luvan nettihuutokauppajärjestelyn käyttämiseen Kiinteistö Oy Karttulan Valtiontalon liike- ja toimistohuoneistojen, Asunto Oy Ruukinpuiston liikehuoneiston, Asunto Oy Ruukinmäen toimistohuoneistojen ja Asunto Oy Säyneisten Kuntolan liikehuoneiston hallintaan oikeuttavien osakkeiden myynissä
- vahvistaa ehdotettujen huutokauppakohteiden pohjahinnat (velaton myyntihinta) seuraavasti
 - o Kiinteistö Oy Karttulan Valtiontalon liike- ja toimistohuoneistojen 2, 4 ja 5 hallintaan oikeuttavat osakkeet, pohjahinta 900 euroa
 - o Asunto Oy Ruukinpuiston liikehuoneiston (9 yhtiöjärjestyksen mukaista huoneistoa nro:t 23 - 31 yhdistetty yhdeksi kokonaisuudeksi) hallintaan oikeuttavat osakkeet, pohjahinta 900 euroa
 - o Asunto Oy Ruukinmäen toimistohuoneiston nro 1 hallintaan oikeuttavat osakkeet, pohjahinta 90 euroa
 - o Asunto Oy Ruukinmäen toimistohuoneiston nro 3 hallintaan oikeuttavat osakkeet, pohjahinta 90 euroa
 - o Asunto Oy Säyneisten Kuntolan liikehuoneiston hallintaan oikeuttavat osakkeet, pohjahinta 90 euroa
- valtuuttaa Kuopion Tilakeskuksen toimitilajohtajan tai kiinteistökehitys-asiantuntijan solmimaan kaupat, allekirjoittamaan kauppakirjat sekä siirtämään ja luovuttamaan osakekirjat.

Liitteet

12 5833/2019 Vaikutusten ennakkoarviointi, Kuopion kaupungin rakennusten ja osakkeiden nettihuutokauppa

Valmistelija

Petri Koponen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5244

Toimitilajohtaja Hannu Väänänen esittelee asiaa kokouksessa.

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus hyväksyy toimitilajohtajan esityksen.

Päätös

Toimitilajohtaja Hannu Väänänen oli kokouksessa kuultavana asiakohdassa. Väänänen poistui kokouksesta kuulemisen jälkeen.

Keskusteltuaan kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

47 §

27.6.2019

§ 32

Asianro 5626/00.01.01/2019

Ympäristö- ja rakennuslautakunnan muutosesitys Kuopion kaupungin hallintosäännön 38 §:ään**Päätöshistoria**

Ympäristö- ja rakennuslautakunta 27.6.2019 47 §

**Ympäristöjohtaja Tanja Leppänen
Alueellinen ympäristönsuojelu**

Ympäristönsuojelulain (YSL) 16. luvussa säädetään talousjätevesien käsittelystä ja johtamisesta viemäriverkostojen ulkopuolisilla alueilla. Kiinteistön omistajan on huolehdittava siitä, että enintään 100 metrin etäisyydellä vesistöä tai vedenhankintakäytössä olevalla tai siihen soveltuvalla pohjavesialueella sijaitseva jätevesien käsittelyjärjestelmä täyttää lainsäädännön ja kaupungin ympäristönsuojelumääräysten talousjätevesien puhdistusvaatimuksen 31.10.2019 mennessä.

Kuopion kaupungin alueella on runsaasti rantarakentamista, jonka vuoksi alle 100 metrin päässä vesistön rantaviivasta sijaitsevia rakennuksia, joissa tuotetaan talousjätevettä, on Kuopiossa yli 10 000 kappaletta. Lisäksi Kuopiossa on noin 500 talousjätevettä tuottavaa kiinteistöä, jotka sijaitsevat vedenhankintakäytössä olevalla tai siihen soveltuvalla pohjavesialueella.

YSL 156 d:n mukaan kunnan toimivaltainen viranomainen voi hakemuksesta myöntää luvan poiketa puhdistusvaatimuksista YSL 156 a §:ssä tarkoitetulla alueella enintään viiden vuoden määräajaksi kerrallaan. Huomioon ottaen siirtymäajan piirissä olevien kiinteistöjen runsaan lukumäärän, joka on yksi suurimpia koko maan tilanteeseen verrattuna, on varauduttava siihen, että poikkeamishakemuksia puhdistusvaatimusten täyttämistä määräajassa tulee hyvin runsaasti. Siirtymäajan päättyessä kaikilla em. kiinteistöillä samanaikaisesti, poikkeamishakemuksia tulee kertaluonteisesti suuri määrä lyhyellä aikavälillä.

Poikkeamishakemusten päätösharkinta on luonteeltaan oikeusharkintaa, johon ei sisälly poliittista tarkoituksenmukaisuusharkintaa. Näiden syiden vuoksi ei ole tarkoituksenmukaista, että YSL 156 d:n mukaisena toimivaltaisena viranomaisena toimii Kuopiossa kaupunginhallitus, vaan tehtävä olisi tarkoituksenmukaista siirtää ympäristönsuojelun viranomaisasioista päätettäväksi lautakunnalle.

Päätösharkinnan vaatima asiantuntemus jätevesijärjestelmien teknisistä ominaisuuksista ja ympäristönsuojelullisten näkökulmien huomioimisesta löytynee parhaiten kaupungin alueellisista ympäristönsuojelupalveluista. YSL:n mukainen talousjätevesien käsittelyvaatimuksista poikkeaminen on jo sisällytetty ympäristönsuojeluviranomaisen taksaan. Näin ollen ympäristö- ja ra-

kennuslautakunta esittää, että YSL 156 d §:n mukainen toimivalta siirrettäisiin hallintosäännössä ympäristö- ja rakennuslautakunnalle.

Esitys

Ympäristö- ja rakennuslautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle Kuopion kaupungin hallintosäännön 38 §:ään lisättäväksi uusi kohta 40. jossa määrätään seuraavaa: ”toimia ympäristönsuojelulain 156 d §:n tarkoittamana kunnan toimivaltaisena viranomaisena”.

Liitteet

Viiteaineisto

Valmistelija

Tanja Leppänen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 2141

Päätösehdotus

Ympäristöjohtaja Tanja Leppänen

Lautakunta hyväksyy ympäristöjohtajan esityksen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Valmistelija

Tanja Leppänen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 2141

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus hyväksyy ympäristö- ja rakennuslautakunnan esityksen.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Kaupunkirakennelautakunta

122 §

26.6.2019

§ 33

Asianro 5594/02.02.02/2019

Talousarviomuutos / Lippumäen tekojääradan maalirakennus**Päätöshistoria**

Kaupunkirakennelautakunta 26.6.2019 122 §

**Henkilöstö- ja talouspäällikkö Anne Simonen-Ruuskanen
Kaupunkiympäristön johdon tukipalvelut**

Lippumäen tekojääradan investointiin oli varattu määrärahat vuoden 2019 talousarviossa yhdyskuntarakentamisen liikuntapaikkojen investointikohteisiin. Lippumäkeen tekojääradan yhteyteen rakennettu maalirakennus, ns. tuomaritorni on kuitenkin luonteeltaan rakennus ja rakennuksia hallinnoi Kuopion kaupungissa tilakeskus. Tämän tuomaritornin osalta on syytä siirtää määräraha 120 000 € tilakeskuksen investointien määrärahaan.

Vaikutusten arviointi

-

Esitys

Esitän kaupunkirakennelautakunnalle ja edelleen kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle, että Lippumäen tekojääradan maalirakennuksen osalta siirretään vuoden 2019 yhdyskuntarakentamisen liikuntapaikkojen investoinneista 120 000 € tilakeskuksen investointeihin.

Liitteet

Viiteaineisto

Valmistelija

Anne Simonen-Ruuskanen
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5116

Päätösehdotus

Apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas

Lautakunta hyväksyy henkilöstö- ja talouspäällikön päätöksen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Valmistelija

Anne Simonen-Ruuskanen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5116

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus hyväksyy kaupunkirakennelautakunnan esityksen.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

§ 34

Asianro 6316/00.00.01.00/2019

Eronpyyntö kasvun ja oppimisen lautakunnan jäsenyydestä / Marko Kilpi

Marko Kilpi (kok.) on pyytänyt eroa kasvun ja oppimisen lautakunnan jäsenyydestään kansanedustajaksi valituksi tulemisen vuoksi.

Merkittään, että kasvun ja oppimisen lautakunnassa Marko Kilven henkilökohtainen varajäsen on Simon Brown.

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se myöntää Marko Kilvälle eron kasvun ja oppimisen lautakunnan jäsenyydestä ja valitsee hänen tilalleen uuden jäsenen jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta	22 §	20.3.2019
Kaupunginhallitus	89 §	1.4.2019
Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta	45 §	12.6.2019

§ 35

Asianro 1412/08.01.01/2019

Vastaus valtuustoaloitteeseen / hyperhiihto- ja supersyysloman tapahtumien saavutettavuuden parantaminen**Päätöshistoria**

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta 20.3.2019 22 §

Valtuustoaloite 11.2.2019**Kokoomuksen valtuustoryhmä ja 45 valtuutettua**

Kokoomuksen aloitteesta valtuustokaudella 2009 - 2012 syntynyt ja perinteeksi jo muotoutunut Supersyysloma on laajentunut toimintamallina myös koulujen hiihtolomaviikolle Hyperhiihtolomaksi.

Kuopio on ansiokkaasti mahdollistanut liikunnallista toimintaa koululaisille (esim. Lippumäen liikuntatilojen käyttö) Hyperhiihtoloman ajaksi. Pidämme perusteltuna, että toimintaa laajennetaan kaikkien koululais-temme saavutettavaksi koko Kuopion alueella.

Kuopion kaupungissa on paljon lapsia, joilla ei ole käytännössä mahdollisuutta käyttää kaupungin järjestämiä liikunta- ja muita vapaa-ajanpalveluita. Esteen käytölle muodostavat liikenneyhteydet. Kaikkialta ei pääse julkisilla kulkuneuvoilla, jajo huoltajilla ei ole lapsen kanssa samanaikaisesti lomaa, niin liian moni lapsi jää varsinkin loma-aikoina monipuolisten palvelujen ulkopuolelle.

Kuopiossa on toimivat oppilaskuljetukset, mutta ne keskeytyvät mm. hiihtolomaksi. Mielestämme oppilaskuljetukset voisivat toimia soveltuvin osin myös syys- ja hiihtolomaviikoilla. Näin mahdollisimman monella lapsella olisi tilaisuus osallistua ja tutustua erilaisiin liikunta- ja kulttuuriharrastuksiin.

Esimerkiksi Maaningan ja Juankosken taajamista voisi olla bussikuljetus joka päivä Hyperhiihtoloman ja Supersyysloman tapahtumiin, teatteriin, museoihin, uimahallille, sisä- ja ulkoliikuntapaikoille, jne.

Kokoomuksen valtuustoryhmä ja allekirjoittaneet valtuutetut esittävät seuraavaa:

Kuopion kaupunki selvittää ja sopii kuljetusyritysten kanssa lasten ja nuorten kuljetukset Hyperhiihtoloma- ja Supersyyslomaviikolle. Kuljetuksilla turvataisiin lasten ja nuorten tasapuolisia mahdollisuuksia osallistua ja tutustua uusiin harrastusmahdollisuuksiin ja Kuopion tarjoamiin palveluihin.

12.08.2019

Kulttuurisuunnittelija Jonna Forsman:

Kestävän kehityksen ja resurssiviisaan Kuopion tavoitteiden mukaisesti tapahtumia ja toimintaa järjestetään myös eri asuinalueilla ja maaseutualueilla lähipalveluna koulujen lomien aikana. Hyperhiihtolomalla 2019 pilotoidaan kaupungin liikuntapaikkojen (sekä koulujen salit että kaupungin liikuntahallit) maksutonta käyttöä yhdistyksille sekä yksityisille asukkaille. Liikuntapaikkojen yksittäiskäyttö on alle 18-vuotiaille maksutonta seura- tai tapahtumatoimintaan varattujen käyttöaikojen ulkopuolella sekä hyperhiihtoloman maksuttomaan ohjelmatarjontaan liittyvässä toiminnassa. Tilojen varauksessa tulee aina olla yhdistys tai oikeudellinen henkilö. Eli esim. asukas tai kyläyhdistys sekä yli 18-vuotias voi varata tilat. Paikallisia toimijoita aktivoita voidaan järjestämään toimintaa omalla alueellaan lomien aikana. Lomaviikkojen ohjelmat on katsottavissa <https://kuopionseina.fi>

Pitäjäraadeista ainakin Vehmersalmi, Juankoski ja Riistavesi järjestävät asukkailleen kulttuuribusseja, joiden aikatauluja voi kohdistaa juuri koulu- ja laisten loma-aikoihin (hiihtolomalla 2019 ainakin Säyneisestä, Juankoskelta, Muuruvedeltä ja Riistavedeltä kulkee bussi Kuopion keskustaan). Kylien yhteinen kulttuuribussi, jossa olisi eri-ikäisiä matkustajia mukana, loisi alueille yhteisöllisyyttä ja osallisuutta ja voisi parhaimmillaan saada nuoret koululaiset kiinnostumaan oman alueensa asioihin vaikuttamisesta. Myös maaseutualueiden nuorisotalot ja -tilat järjestävät matkoja koululaisille loma-aikoina. Pitäjäraadit ja kylätoimikunnat voivat olla myös aktiivisia matkojen ja toiminnan järjestämisessä koulujen loma-aikoina maaseutualueilla, jos näkevät sen tarpeellisenä.

Joukkoliikenneyksikön (Kaisu Matinniemi) kannanotto valtuustoaloitteeseen:

Joukkoliikenneyksikkö järjestää koulukuljetukset Kuopion kaupungin koulukuljetusten periaatteiden ja perusopetuslain 37 §:n mukaan koti- koulu- koti matkoille koulupäivinä. Koulukuljetukset ajetaan määrättyjä aikatauluja ja reittejä käyttäen taksilla, invataksella, tilausajoina ja linja-autoilla. Oppitunti yms. matkat järjestävät koulut ja tapahtumien järjestäjät.

Entisistä kuntakeskuksista on joukkoliikenneyhteydet myös koulujen loma- viikoilla seuraavasti:

- Karttulan suunnalla normaalit vuorot (ELY)
- Maaningan suunnalla 2 vuoroa on vain koulu päivisin ajettavia, mutta yhteyksiä on muuten tarjolla (ELY)
- Hirvilahti, Kurkimäki, Puutossalmi, Hiltulanlahti normaalit ma-pe vuorot
- Vehmersalmi muutama vain koulu päivisin ajettava vuoro, mutta muuten on yhteyksiä tarjolla.
- Riistavesi-Juankoski suunnalta on normaali vuorotarjonta (ELY/ME)
- Nilsian suunnalta normaali vuorotarjonta.

Kaupunkialueella pääsee liikkumaan bussilla myös lomaviikolla, esimerkiksi aloitteessa mainituille Lippumäen liikuntapalveluille pääsee lähelle linjoilla 6

12.08.2019

ja 16 sekä pienellä kävelyllä kaikilta Pyörönkaarelle menevillä vuoroilla eli yhteyksiä pitäisi olla kaupunkialueelta myös lomaviikolla.

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta toteaa lausuntonaan, että nykyiset sopimukset ja kuljetusjärjestelyt ovat riittäviä ja tukevat lasten ja nuorten mahdollisuuksia osallistua Kuopion kaupungin ja eri toimijoiden tarjoamiin palveluihin Hyperhiihtoloma- ja Supersyyslomaviikoilla erityisesti, jos pitäjäraadit toimivat aktiivisesti alueilla kuljetusten järjestämisessä.

Vaikutusten arviointi

Liitteenä

Esitys

Esitän, että hyvinvoinnin edistämisen lautakunta antaa edellä esitetyn lausunnon vastauksena valtuustoaloitteeseen.

Liitteet

1412/2019-3 Valtuustoaloite
1412/2019 Vaikutusten arviointi

Viiteaineisto

Valmistelija

Jonna Forsman

Kaisu Matinniemi

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 2468

puh. +358 44 718 5145

Päätösehdotus

Apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta päättää hyväksyä hyvinvoinnin edistämisen johtajan esityksen.

Päätös

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus 1.4.2019 89 §

Vaikutusten arviointi

Liitteenä

Esitys

Liitteet

1412/2019 Valtuustoaloite
1412/2019 Vaikutusten arviointi

Viiteaineisto

12.08.2019

Valmistelija

Jonna Forsman

Kaisu Matinniemi

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 2468

puh. +358 44 718 5145

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se merkitsee saadun selvityksen tiedoksi vastauksena valtuustoaloitteeseen.

Päätös

Merkittiin, että esittelijänä asiakohdassa toimi kaupunginjohtajan poissa ollessa apulaiskaupunginjohtaja Jari Kyllönen.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti I varapuheenjohtaja Pekka Kantasen ehdotuksesta palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta 12.6.2019 45 §

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta 12.6.2019:

Kaupunginhallitus on kokouksessaan käsitellyt hyvinvoinnin edistämisen palvelualueen lausuntoa valtuustoaloitteeseen 1.4.2019 ja päättänyt palauttamaan asian valmisteltavaksi uudelleen hyvinvoinnin edistämisen palvelualueelle. Kaupunginhallitus pyysi selvitystä konkreettisista kuljetuskustannuksista lomien aikoina maaseutualueilta. Lausuntoa on täydennetty kaupunginhallituksen valmistelun mukaisesti ja selvitetty kuljetuskustannus maaseutualueiden entisistä kuntakeskuksista alueen nuorille 1 krt./lomaviikko vuodessa.

Kokoomuksen valtuustoryhmä ja 45 valtuutettua

Kokoomuksen aloitteesta valtuustokaudella 2009 - 2012 syntynyt ja perinteeksi jo muotoutunut Supersyysloma on laajentunut toimintamallina myös koulujen hiihtolomaviikolle Hyperhiihtolomaksi.

Kuopio on ansiokkaasti mahdollistanut liikunnallista toimintaa koululaisille (esim. Lippumäen liikuntatilojen käyttö) Hyperhiihtoloman ajaksi. Pidämme perusteltuna, että toimintaa laajennetaan kaikkien koululaistemme saavutettavaksi koko Kuopion alueella.

Kuopion kaupungissa on paljon lapsia, joilla ei ole käytännössä mahdollisuutta käyttää kaupungin järjestämiä liikunta- ja muita vapaa-ajanpalveluita. Esteen käytölle muodostavat liikenneyhteydet. Kaikkialta ei pääse julkisilla kulkuneuvoilla, ja jos huoltajilla ei ole lapsen kanssa samanaikaisesti lomaa, niin liian moni lapsi jää varsinkin loma-aikoina monipuolisten palvelujen ulkopuolelle.

Kuopiossa on toimivat oppilaskuljetukset, mutta ne keskeytyvät mm. hiihtolomaksi. Mielestämme oppilaskuljetukset voisivat toimia soveltuvin osin myös

12.08.2019

syys- ja hiihtolomaviikoilla. Näin mahdollisimman monella lapsella olisi tilaisuus osallistua ja tutustua erilaisiin liikunta- ja kulttuuriharrastuksiin.

Esimerkiksi Maaningan ja Juankosken taajamista voisi olla bussikuljetus joka päivä Hyperhiihtoloman ja Supersyyslomaviikolle. Kuljetuksilla turvataisiin lasten ja nuorten tasapuolisia mahdollisuuksia osallistua ja tutustua uusiin harrastusmahdollisuuksiin ja Kuopion tarjoamiin palveluihin.

Kokoomuksen valtuustoryhmä ja allekirjoittaneet valtuutetut esittävät seuraavaa:

Kuopion kaupunki selvittää ja sopii kuljetusyritysten kanssa lasten ja nuorten kuljetukset Hyperhiihtoloma- ja Supersyyslomaviikolle. Kuljetuksilla turvataisiin lasten ja nuorten tasapuolisia mahdollisuuksia osallistua ja tutustua uusiin harrastusmahdollisuuksiin ja Kuopion tarjoamiin palveluihin.

Kulttuurisuunnittelija Jonna Forsman:

Kestävän kehityksen ja resurssiviisaan Kuopion tavoitteiden mukaisesti tapahtumia ja toimintaa järjestetään myös eri asuinalueilla ja maaseutualueilla lähipalveluna koulujen lomien aikana. Hyperhiihtolomalla 2019 pilotoidaan kaupungin liikuntapaikkojen (sekä koulujen salit että kaupungin liikuntahallit) maksutonta käyttöä yhdistyksille sekä yksityisille asukkaille. Liikuntapaikkojen yksittäiskäyttö on alle 18-vuotiaille maksutonta seura- tai tapahtumatoimintaan varattujen käyttöaikojen ulkopuolella sekä hyperhiihtoloman maksuttomaan ohjelmatarjontaan liittyvässä toiminnassa. Tilojen varauksessa tulee aina olla yhdistys tai oikeudellinen henkilö. Eli esim. asukas tai kyläyhdistys sekä yli 18-vuotias voi varata tilat. Paikallisia toimijoita aktivoita voidaan järjestämään toimintaa omalla alueellaan lomien aikana. Lomaviikkojen ohjelmat on katsottavissa <https://kuopionseina.fi>. Pitäjäraadeista ainakin Vehmersalmi, Juankoski ja Riistavesi järjestävät asukkailleen kulttuuribusseja, joiden aikatauluja voi kohdistaa juuri koululaisten loma-aikoihin (hiihtolomalla 2019 ainakin Säyneisestä, Juankoskelta, Muuruvedeltä ja Riistavedeltä kulkee bussi Kuopion keskustaan). Kylien yhteinen kulttuuribussi, jossa olisi eri-ikäisiä matkustajia mukana, loisi alueille yhteisöllisyyttä ja osallisuutta ja voisi parhaimmillaan saada nuoret koululaiset kiinnostumaan oman alueensa asioihin vaikuttamisesta. Myös maaseutualueiden nuorisotalot ja -tilat järjestävät matkoja koululaisille loma-aikoina. Pitäjäraadit ja kylätoimikunnat voivat olla myös aktiivisia matkojen ja toiminnan järjestämisessä koulujen loma-aikoina maaseutualueilla, jos näkevät sen tarpeellisenä.

Joukkoliikenneyksikön (Kaisu Matinniemi) kannanotto valtuustoaloitteeseen:

Joukkoliikenneyksikkö järjestää koulukuljetukset Kuopion kaupungin koulukuljetusten periaatteiden ja perusopetuslain 37 §:n mukaan koti- koulu- koti matkoille koulupäivinä. Koulukuljetukset ajetaan määrättyjä aikatauluja ja reittejä käyttäen taksilla, invatakseilla, tilausajoina ja linja-autoilla. Oppitunti yms. matkat järjestävät koulut ja tapahtumien järjestäjät.

Entisistä kuntakeskuksista on joukkoliikenneyhteydet myös koulujen lomaviikoilla seuraavasti:

- Karttulan suunnalla normaalit vuorot (ELY)

12.08.2019

- Maaningan suunnalla 2 vuoroa on vain koulu päivisin ajettavia, mutta yhteyksiä on muuten tarjolla (ELY)
- Hirvilahti, Kurkimäki, Puutossalmi, Hiltulanlahti normaalit ma-pe vuorot
- Vehmersalmi muutama vain koulu päivisin ajettava vuoro, mutta muuten on yhteyksiä tarjolla.
- Riistavesi-Juankoski suunnalta on normaali vuorotarjonta (ELY/ME)
- Nilsin suunnalta normaali vuorotarjonta
- sekä kaupunkialueen kaikki kyläkeskukset.

Kaupunkialueella pääsee liikkumaan bussilla myös lomaviikolla, esimerkiksi aloitteessa mainituille Lippumäen liikuntapalveluille pääsee lähelle linjoilla 6 ja 16 sekä pienellä kävelyllä kaikilta Pyörönkaarelle menevillä vuoroilla eli yhteyksiä pitäisi olla kaupunkialueelta myös lomaviikolla.

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta toteaa lausuntonaan, että nykyiset sopimukset ja kuljetusjärjestelyt ovat riittäviä ja tukevat lasten ja nuorten mahdollisuuksia osallistua Kuopion kaupungin ja eri toimijoiden tarjoamiin palveluihin Hyperhiihtoloma- ja Supersyyslomaviikoilla erityisesti, jos pitäjäraadit toimivat aktiivisesti alueilla kuljetusten järjestämisessä.

Kaupunginhallitus on kokouksessaan käsitellyt Hyvinvoinnin edistämisen palvelualueen lausuntoa valtuustoaloitteeseen 1.4.2019 ja päätynyt palauttamaan asian valmisteltavaksi uudelleen Hyvinvoinnin edistämisen palvelualueelle. Kaupunginhallitus pyysi selvitystä konkreettisista kuljetuskustannuksista lomien aikoina maaseutualueilta. Lausuntoa on täydennetty kaupungin hallituksen valmistelun mukaisesti ja selvitetty kuljetuskustannus maaseutualueiden entisistä kuntakeskuksista alueen nuorille 1 krt./lomaviikko vuodessa.

Pydyetty lausunnon täydennys:

Koulujen supersyysloma- ja hyperhiihtolomaviikoilla maaseutualueiden (Vehmersalmi, Riistavesi, Nilsin, Juankoski, Maaninka ja Karttula) nuorille järjestetään maksuton bussikuljetus entisistä kuntakeskuksista Kuopion keskusta yhtenä päivänä edestakaisin/lomaviikko eli 2 krt. vuodessa.

Kuljetusten varaamisesta kuljetusyhtiöiltä, kuljetuksen markkinoinnista nuorille ja kuljetuskustannuksista vastaavat nuorisopalvelut, joille osoitetaan erikseen varattu määräraha kuljetuksia varten. Nuoret matkustavat omalla vastuullaan.

Kustannus on yhteensä 2720 € vuodessa vuoden 2019 hintatason mukaan.

Erittely kustannuksista:

Riistavesi	n. 40 km	180 €/pv
Vehmersalmi	n. 50 km	220 €/pv
Nilsin	n. 55 km	240 €/pv
Maaninka	n. 45 km	240 €/pv
Juankoski	n. 62 km	260 €/pv
Karttula	n. 45 km	220 €/pv

Yhteensä 12 kuljetusta/vuosi 2720 €/12 kuljetusta

Esitys

Esitän, että hyvinvoinnin edistämisen lautakunta hyväksyy valtuustoaloitteen annettun vastauksen täydennettynä kaupunginhallituksen pyytämällä konkreettisilla selvityksillä kuljetuskustannuksista lomien aikoina maaseutualueilta.

Liitteet

1412/2019 Valtuustoaloite
1412/2019 Vaikutusten arviointi

Viiteaineisto

Valmistelija
Asta Sajaniemi puh. +358 44 718 2468
Jonna Forsman puh. +358 44 718 2468
Kirsi Ahtonen puh. +358 44 718 4225
Kaisu Matinniemi puh. +358 44 718 5145
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

Apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta päättää hyväksyä hyvinvoinnin edistämisen johtajan esityksen.

Päätös

Teija Savolainen-Lipponen esitti, että lausuntoa täydennetään siten, että lausuntoon lisätään huomio ”kaupunkialueen kaikki kyläkeskukset”.

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta hyväksyi täydennetyn päätösehdotuksen.

Vaikutusten arviointi

Liitteenä

Liitteet

13 1412/2019 Valtuustoaloite
14 1412/2019 Vaikutusten arviointi

Valmistelija
Asta Sajaniemi puh. +358 44 718 2468
Jonna Forsman puh. +358 44 718 2468
Kirsi Ahtonen puh. +358 44 718 4225
Kaisu Matinniemi puh. +358 44 718 5145
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se merkitsee saadun selvityksen tiedoksi vastauksena valtuustoaloitteeseen.

Päätös

Keskusteltuaan kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Perusturva- ja terveyslautakunta

42 §

18.6.2019

§ 36

Asianro 2541/06.00.00/2019

Vastaus valtuustoaloitteeseen / suolistosyövän seulonnan aloittaminen Kuopiossa**Päätöshistoria**

Perusturva- ja terveyslautakunta 18.6.2019 42 §

**Vs. terveysjohtaja Pertti Lipponen
Terveyspalvelujen tukipalvelut**

Vihreä valtuustoryhmä allekirjoittajana Marja Berg sekä 38 muuta valtuutettua ovat tehneet aloitteen suolistosyövän seulonnan käynnistämisestä Kuopiossa vuonna 2020.

Vastaus valtuustoaloitteeseen

Syöpäseulonnoilla voidaan ehkäistä syöpäkuolemia ja Suomessa seulotaan valtakunnallisesti tällä hetkellä rintasyöpää ja kohdunkaulan syöpää. Paksusuolen ja peräsuolen syöpien seulontaa on tehty v 2004 lähtien STM:n koordinoimassa hankkeessa tavoitteena toiminnan arviointi Suomessa. Muutamissa kunnissa toiminta käynnistyy oma-aloitteisesti vuoden 2019 aikana (esim. Oulu, Tampere, Jyväskylä) ja on mahdollista, että suolistosyövän seulontaa laajenee valtakunnalliseksi toiminnaksi lähivuosina, mikäli STM:n vuonna 2022 loppuva selvitystyö seulonnan vaikuttavuudesta ja kustannuksista on tuloksiltaan myönteinen. Lisäksi suolistosyöpien seulontaa on kirjattu nykyisen hallituksen ohjelmaan. Seulonnan hyöty on riippuvainen käytettävästä seulontatestistä ja terveydenhuoltojärjestelmän toiminnasta kokonaisuutena, joten kansainvälisten tulosten soveltaminen suoraan Suomen olosuhteisiin ei ole perusteltua ilman seulonnan vaikuttavuusarviointia.

Suolistosyöpä on kolmanneksi yleisin syöpä Suomessa ja siihen kuolee vuosittain noin 1200 miestä ja naista. Seulonnan avulla suolistosyöpä voidaan todeta esiasteena tai varhaisvaiheessa, jolloin uusia syöpätapauksia ja syöpäkuolleisuutta voidaan vähentää. Satunnaistettujen tutkimusten mukaan syöpäkuolleisuus vähenee seulotuilla 10-40%, mutta vaikutus kokonaiskuolleisuuteen on vähäinen. Satunnaistettujen kokeiden mukaan väestötason elinajan odote kasvaa seulonnan myötä 1-15 vrk. Seulontaan liittyy henkisiä ja muita epätoivottuja haittoja johtuen seulontatestien herkkyydestä, tarkkuudesta ja jatkotutkimusten aiheuttamista komplikaatioista. Suolistosyövän veren osoitukseen perustuvilla seuloilla voidaan löytää noin puolet suolistokasvaimista.

Esitetty seulonta toteutuisi yhteistyössä Fimlab Laboratoriot Oy:n kanssa. Ensivaiheen seulontatestinä käytettäisiin immunokemiallista ulosteen veritestiä (FIT), jonka Kansainvälinen Syöväntutkimusjärjestö IARC on todennut toimivaksi ja vaikuttavaksi https://www.iarc.fr/en/media-centre/pr/2018/pdfs/pr256_E.pdf.

12.08.2019

Jos seulonta käynnistyisi vuonna 2020 kutsun seulontaan saisivat 60–66-vuotiaat miehet ja naiset. Sen jälkeen seulonta laajenisi asteittain 60–74-vuotiaaseen kohdeväestöön. Kutsu seulontaan lähetetään kahden vuoden välein. FIT-testi tehdään kotona ja näyte postitetaan laboratorioon. FIT testin käyttöön liittyy kuitenkin monia ongelmia mm säilyvyyteen liittyviä ongelmia. Jos ulosteesta löytyy verta, lähetetään kutsu jatkotutkimuksiin (suolen tähtystys) ja ne toteutettaisiin kunnan omien käytänteiden mukaisesti.

Suolistosyövän kokonaiskustannukset kertyvät terveystalvasta (71 %), erityiskorvatuista lääkkeistä (13 %), työkyvyttömyyseläkkeistä (8 %) ja sairauspäivärahoista (7 %). Seulontan osuus suolistosyövän kokonaiskustannuksista on noin 1 %.

Kuopion kutsu-, testaus- ja jatkotutkimuskustannukset on arvioitu seuraaviksi (Suomen Syöpärekisteri):

- Alkuvaiheessa (v 2020) seulontaan kutsutaan 60-, 62-, 64- ja 66-vuotiaat, yhteensä 5900 henkilöä/vuosi. Yksikkökustannukset kutsuttua kohden ovat 12,40 euroa, joten vuotuiset seulontakutsun ja testauksen kustannukset ovat noin 74 000 euroa.
- Seulontaan osallistuu noin 70 % kutsutuista. Arvioimme, että seulontaan osallistuneista naisista 5 % ja miehistä 3 % ohjataan jatkotutkimuksena tehtävään kolonoskopiaan eli suoliston tähtystykseen. Toimenpiteen yksikkökustannukset ovat noin 300 euroa, joten vuotuiset jatkotutkimusten kustannukset ovat noin 50 000 euroa.

Kuopiossa asuvista, 60 vuotta täyttäneistä henkilöistä 44 sairastui suolistosyöpään vuonna 2015. Vuonna 2025 sairastuneita arvellaan olevan yli 50. Seulonnassa havaitun suolistosyövän erikoissairaanhoidon kustannukset ovat noin 21 000 euroa, viidenneksen pienemmät kuin ilman seulontaa. Näin laskien seulonnalla voidaan Kuopiossa vähentää suolistosyövän vuotuisia kustannuksia erikoissairaanhoidossa keskimäärin 125 000 euroa vuosina 2020–2025. Vuonna 2030 vastaava vähenemä on noin 130 000 euroa.

Yhteenveto

Suolistosyövän seulontaan on hyväksyttävä menetelmä ja seulonnalla voidaan vähentää syöpään liittyvää sairastuvuutta ja kuolleisuutta kokonaiskuolleisuuden pysyessä kuitenkin ennallaan. Lisäksi seulontaan liittyy epätarkoista menetelmistä johtuvia haittoja. Kuopiossa toiminta olisi todennäköisesti ainakin alkuvaiheessa lähellä kustannusneutraalia, jos otetaan erikoissairaanhoidon laskennallinen säästö huomioon. Todellisuudessa seulonnan lisäkustannus on seulonnan hinta eli arvion mukaan vähintään noin 130 000/v. Aikataulullisesti seulonnan käynnistäminen vuoden 2020 aikana on haasteellista koska seulontaan liittyvät tähtystystutkimukset olisi järkevää kilpailuttaa hinnan takia. Erikoissairaanhoidon kulurakenteen kautta jatkotutkimusten (suolen tähtystys) hinta tulisi todennäköisesti olemaan huomattavasti korkeampi kuin Syöpäsäätiön esittämä arvio 300e/ tutkimus. Niinpä esitän että Kuopiossa odotetaan STM:n v. 2022 päättyvässä selvityksessä mukana olevien kuntien (noin 45% Suomen väestöpohjasta) kokemukset toiminnan vaikeavuudesta ja kustannuksista ennen kuin Kuopiossa aloitetaan suolistosyöpien veritestiin perustuva seulonta. Jos toiminta otetaan vuotta 2022 aikaisemmin valtakunnalliseen seulontaohjelmaan, toimimme ohjelman edellyttämällä tavalla.

Vastauksessa esitetyt kannanotot perustuvat Suomen Syöpäreksteriltä saatuihin tietoihin ja THL:n suolistosyövän seulonnasta tehtyyn kansalliseen yleisarviointiin 3/2016.

Vaikutusten arviointi

Esitys

Vs. terveysjohtaja Pertti Lipponen:

Perusturva- ja terveyslautakunta hyväksyy edellä olevan selvityksen ja antaa sen vastauksenaan valtuustoaloitteeseen.

Liitteet

2541-2019-1 Valtuustoaloite 757530_1_1_ Suolistosyövän seulonnan aloittaminen Kuopiossa.pdf

Viiteaineisto

Valmistelija

Pertti Lipponen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 6271

Päätösehdotus

Vs. apulaiskaupunginjohtaja Jari Saarinen

Perusturva- ja terveyslautakunta hyväksyy vs. terveysjohtajan esityksen.

Päätös

Perusturva- ja terveyslautakunta hyväksyi yksimielisesti vs. apulaiskaupunginjohtajan ehdotuksen.

Liitteet

15 2541/2019 Valtuustoaloite

Valmistelija

Pertti Lipponen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 6271

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se merkitsee saadun selvityksen tiedoksi vastauksena valtuustoaloitteeseen.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Kasvun ja oppimisen lautakunta
Kasvun ja oppimisen lautakunta

32 §
43 §

21.5.2019
11.6.2019

§ 37

Asianro 2545/12.00.01.00/2019

Vastaus valtuustoaloitteeseen koskien "Oppimateriaalilainaamotoiminnan aloittamista Kuopiossa"**Päätöshistoria**

Kasvun ja oppimisen lautakunta 21.5.2019 32 §

Opetusjohtaja Leena Auvinen
Perusopetus ja nuorisopalvelut sekä lukiokoulutus ja toisen asteen yhteistyö

Selostus ja perustelu

Kokoomuksen valtuustoryhmä ja 33 muuta valtuutettua ovat jättäneet valtuustoaloitteen koskien oppimateriaalilainaamotoiminnan aloittamista Kuopiossa.

Valtuustoaloitteessa esitetään, että Kuopion kaupunki selvittää mahdollisuudet oppimateriaalilainaamon perustamiseksi Kuopioon. Lainaamotoiminnan tavoitteena olisi tukea toisen asteen opiskelijoiden opiskelumahdollisuuksia perheen varallisuudesta riippumatta.

Oppimateriaalien maksuttomuuteen ja oppimisen kehittämiseen oppimisympäristöissä voidaan monin eri tavoin vaikuttaa ja siihen Kuopion lukiokoulutuksella on meneillään opetushallituksen rahoittamia hankkeita. Erityisesti oppimateriaalilainaamon ja ilmaisen oppimateriaalin tuottamiseen Kuopion lukiotoimessa on opetushallituksen rahoittama hanke "Oppimisen tulevaisuus on avoin - millainen oppimateriaali meitä aktivoi ja innostaa?". Hanke on alueellinen ja jossa Kuopion lukioden lisäksi ovat mukana Leppävirran, Siilinjärven ja Varkauden lukiot. Opetushallitus on myöntänyt hankkeelle 175 000 euron kokonaisrahoituksen, josta omavastuuosuus on 18 000 euroa.

Yhtenä hankkeen tavoitteena on laatia malli lainaamotoiminnan järjestämiseen. Tavoitteena on, että koulu kykenee tunnistamaan taloudellista tukea tarvitsevat oppilaat ja ohjaamaan heidät käyttämään oppimateriaalien ja päätelaitteiden lainaamoa. Hankkeen aikana myös selvitetään, millainen rooli koululla voisi olla käytetyn oppimateriaalin kierrättämisen tehostamisessa. Hankkeen tavoite on myös tuottaa ilmaista sähköistä oppimateriaalia lukio-
laisten käyttöön.

12.08.2019

OPH-hanke on tuottanut jo ensimmäisten oppimateriaaliin liittyvien kyselyjen tuloksia. Opiskelijoiden vastauksissa painettua materiaalia edullisempi hinta nousi keskeiseksi syyksi hankkia digimateriaalia. Digitaalista kurssimateriaalia tuottavien opettajien ryhmä aloittaa työn keväällä 2019.

Opetushallituksen selvityksen mukaan varsinaisista oppimateriaaleista aiheutuviin kustannuksiin lukiolaiselta kuluu 1450 euroa lukiovuosien aikana. Yhden ikäluokan (799 opiskelijan opiskelijaksiotto) kustannukset kuopiolaisten lukiolaisten osalta ovat 1 158 550 euroa.

Oppimateriaalilainaamo voi olla myös opiskelijoita vain osittain tukevaa. Lainaamo voisi keskittyä aluksi sellaisten oppiaineiden pakollisten oppiaineiden kurssimateriaalin lainaamiseen, joita kaikki opiskelijat eivät kirjoita ylioppilastutkinnossa ja laajentaa lainaamoa vuosittain. Kustannusvaikutuksia voi arvioida alla olevan laskelman pohjalta:

Esimerkki, aloitusvuosi, kustannusarvio noin 80 000 euroa
-kahdeksan kurssin oppimateriaali
-yhden kurssin oppimateriaalin kustannus keskimäärin 25 euroa
-tarve 50% :lla oppilaista 1. vuositason (799)

Meneillään olevassa hankkeessa pyritään kehittämään vuoden 2019 aikana hyviä lainaamomalleja, joissa otetaan huomioon opiskelijoiden taloudellisen tuen tarve, opiskelijan ohjaus ja tuki sekä oppimateriaalin kierrättäminen. Hankkeen tavoite on myös tuottaa yhteistyössä opetushallituksen kanssa maksutonta sähköistä oppimateriaalia lukiolaisille. Hankkeen tuloksen valmistuvat vuoden 2019 loppuun mennessä ja niistä raportoidaan keväällä 2020.

Vaikutusten arviointi -

Esitys Esitän, että kasvun ja oppimisen lautakunta merkitsee tiedoksi ja hyväksyy annetun selvityksen vastauksena valtuustoaloitteeseen.

Liitteet 2545/2019 Valtuustoaloite

Viiteaineisto 2545/2019 Oppimisen tulevaisuus on avoin - millainen oppimateriaali meitä aktivoi ja innostaa? - hankekyselyn tulokset

Valmistelija
Leena Auvinen puh. +358 44 718 4003
Jukka Sormunen puh. +358 44 718 4040
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus Apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää hyväksyä opetusjohtajan esityksen.

Päätös

Esittelijä poisti asian esityslistalta.

Ilkka Kukkonen poistui kokouksesta klo 17.06 tämän pykälän käsittelyn jälkeen.

Kasvun ja oppimisen lautakunta 11.6.2019 43 §

Opetusjohtaja Leena Auvinen
Perusopetus ja nuorisopalvelut sekä lukiokoulutus ja toisen asteen yhteistyö

Kasvun ja oppimisen lautakunta 11.6.2019:

Kokoomuksen valtuustoryhmän aloitteesta (yhteensä 33) valtuutettua ovat jättäneet valtuustoaloitteen koskien oppimateriaalilainaamotoiminnan aloittamista Kuopiossa.

Valtuustoaloitteessa esitetään, että Kuopion kaupunki selvittää mahdollisuudet oppimateriaalilainaamon perustamiseksi Kuopioon. Lainaamotoiminnan tavoitteena olisi tukea toisen asteen opiskelijoiden opiskelumahdollisuuksia perheen varallisuudesta riippumatta.

Toisen asteen ammatillisen koulutuksen järjestäjä on Savon koulutuskuntayhtymä ja lukiokoulutuksen järjestäjä on Kuopion kaupunki.

Lukiokoulutuksen oppimateriaalien maksuttomuuteen ja oppimisen kehittämiseen oppimisympäristöissä voidaan monin eri tavoin vaikuttaa ja siihen Kuopion lukiokoulutuksella on meneillään opetushallituksen rahoittamia hankkeita. Erityisesti oppimateriaalilainaamon ja ilmaisen oppimateriaalin tuottamiseen Kuopion lukiotoimessa on opetushallituksen rahoittama hanke ”Oppimisen tulevaisuus on avoin - millainen oppimateriaali meitä aktivoi ja innostaa?”. Hanke on alueellinen ja jossa Kuopion lukioiden lisäksi ovat mukana Leppävirran, Siilinjärven ja Varkauden lukiot. Opetushallitus on myöntänyt hankkeelle 175 000 euron kokonaisrahoituksen, josta omavastuuosuus on 18 000 euroa.

Yhtenä hankkeen tavoitteena on laatia malli lainaamotoiminnan järjestämiseen. Tavoitteena on, että koulu kykenee tunnistamaan taloudellista tukea tarvitsevat oppilaat ja ohjaamaan heidät käyttämään oppimateriaalien ja päätelaitteiden lainaamoa. Hankkeen aikana myös selvitetään, millainen rooli koululla voisi olla käytetyn oppimateriaalin kierrättämisen tehostamisessa. Hankkeen tavoite on myös tuottaa ilmaista sähköistä oppimateriaalia lukio-
laisten käyttöön.

12.08.2019

OPH-hanke on tuottanut jo ensimmäisten oppimateriaaliin liittyvien kyselyjen tuloksia. Opiskelijoiden vastauksissa painettua materiaalia edullisempi hinta nousi keskeiseksi syyksi hankkia digimateriaalia. Digitaalista kurssimateriaalia tuottavien opettajien ryhmä aloittaa työn keväällä 2019.

Opetushallituksen selvityksen mukaan varsinaisista oppimateriaaleista aiheutuviin kustannuksiin lukiolaiselta kuluu 1450 euroa lukiovuosien aikana. Yhden ikäluokan (799 opiskelijan opiskelijaksiotto) kustannukset kuopiolaisten lukiolaisten osalta ovat 1 158 550 euroa.

Oppimateriaalilainaamo voi olla myös opiskelijoita osittain tukevaa. Lainaamo voisi keskittyä aluksi sellaisten oppiaineiden pakollisten oppiaineiden kurssimateriaalin lainaamiseen, joita kaikki opiskelijat eivät suorita ylioppilastutkinnossa ja laajentaa lainaamoa vuosittain. Kustannusvaikutuksia voi arvioida alla olevan laskelman pohjalta:

Esimerkki, aloitusvuosi, kustannusarvio noin 80 000 euroa
-kahdeksan kurssin oppimateriaali
-yhden kurssin oppimateriaalin kustannus keskimäärin 25 euroa
-tarve 50% :lla oppilaista 1. vuositason (799)

Meneillään olevassa hankkeessa pyritään kehittämään vuoden 2019 aikana hyviä lainaamomalleja, joissa otetaan huomioon opiskelijoiden taloudellisen tuen tarve, opiskelijan ohjaus ja tuki sekä oppimateriaalin kierrättäminen. Hankkeen tavoite on myös tuottaa yhteistyössä opetushallituksen kanssa maksutonta sähköistä oppimateriaalia lukiolaisille. Hankkeen tuloksen valmistuvat vuoden 2019 loppuun mennessä ja niistä raportoidaan keväällä 2020.

Ammatillisen koulutuksen oppimateriaalilainamotoiminnan käynnistäminen ei ole Savon koulutuskuntayhtymän suunnitelmissa ja siksi sen prosessin edistäminen Kuopion kaupungin toimesta on haasteellista erityisesti ammatillisen koulutuksen toimiessa laajalti maakunnan alueella. Koulutuskuntayhtymältä pyydetyn selvityksen ja materiaalikustannustaulukon perusteella voidaan laskea koulutusalojen opiskelijakohtaisia kustannuksia ja sitä kautta mahdollisia oppimateriaalilainamoon hankittavien materiaalien kokonaiskustannuksia.

Ammatillisen koulutuksen eri koulutusalojen materiaalit ovat yhä harvemmin perinteisiä oppikirjoja ja mikäli niitä on käytössä, ne ovat varsin kattavasti sähköisessä muodossa, joten kierrätys lainaamon kautta ei ole mahdollista. Moni oppimateriaalikustannus kohdentuu ns. henkilökohtaisiin työvälineisiin tai suoritekortteihin, jotka jäävät opiskelijalle oman ammatin harjoittamista varten myöhemmin käytettäväksi. Savon koulutuskuntayhtymässä on kevään 2019 yhteishaussa 1396 ammatillisen perustutkinnon aloituspaikkaa ja keskimääräiset opiskelijalle aiheutuvat materiaali- ja työvälinekustannukset ovat

12.08.2019

noin 275 euroa, yhteensä noin 383 900 euroa. Kustannusvaikutuksia yksittäisille koulutusaloille, joissa lainaamotoiminta voisi olla mahdollista, voi arvioida alla olevan laskelman pohjalta:

Esimerkki, 2019 aloittavat perustutkinnon suorittajat ja aloituspaikat:

- liiketoiminnan perustutkinto Iisalmi (36), Kuopio (110), Varkaus (25),
kustannus 200 euroa/opiskelija
- autoalan perustutkinto Kuopio Sahakatu (20), Kuopio (34), Varkaus (20),
kustannus 100-165 euroa/opiskelija
- kustannusarvio noin 34 200 € (liiketoiminta)
- kustannusarvio noin 10 910 € (autoala)

Savon koulutuskuntayhtymän tietojen lähde: johtaja Heikki Helve.

Laskelmissa ei ole otettu huomioon sekä ammatilliselle että lukiokoulutukselle oppimateriaalilainaamon hallinnoinnista aiheutuvia henkilöstö- ja tilakustannuksia.

3.6. 2019 julkistettu neuvottelutulos hallitusohjelmasta ”Osallistava ja osaava Suomi” sisältää oppivelvollisuuden korottamisen 18 vuoteen. Ohjelman mukaan oppivelvollisuuden sisään rakennetaan erilaisia opinto- ja tukimuotoja, jotka voidaan sisällyttää toisen asteen tutkintoihin ja toisen asteen opintoihin siirtymistä tuetaan erilaisilla valmistavilla koulutuksilla ja nivelvaiheen tuella. Ohjelmaan on kirjattu, että oppivelvollisuuden laajentaminen edellyttää toisen asteen koulutuksen maksuttomuutta ja että valmistelun yhteydessä tehdään selvitys maksuttomasta toisen asteen koulutuksesta ja oppimateriaalikustannusten alentamisesta tavoitteena aidosti maksuton toisen asteen koulutus.

Vaikutusten arviointi -

Esitys Esitän, että kasvun ja oppimisen lautakunta merkitsee tiedoksi ja hyväksyy annetun selvityksen vastauksena valtuustoaloitteeseen.

Liitteet 2545/2019 Valtuustoaloite
2545/2019 Ammatillisen koulutuksen kustannustaulukko

Viiteaineisto 2545/2019 Oppimisen tulevaisuus on avoin - millainen oppimateriaali meitä aktivoi ja innostaa? - hankekyselyn tulokset

Valmistelija
Jukka Sormunen puh. +358 44 718 4040
Leena Auvinen puh. +358 44 718 4003
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

Apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää hyväksyä opetusjohtajan esityksen.

Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Liitteet

- 16 2545/2019 Valtuustoaloite
- 17 2545/2019 Ammatillisen koulutuksen kustannustaulukko
- 18 2545/2019 Oppimisen tulevaisuus on avoin - millainen oppimateriaali meitä aktivoi

Valmistelija

Jukka Sormunen

Leena Auvinen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 4040

puh. +358 44 718 4003

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se merkitsee saadun selvityksen tiedoksi vastauksena valtuustoaloitteeseen.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	94 §	18.12.2018
Kaupunginhallitus	6 §	14.1.2019
Kasvun ja oppimisen lautakunta	44 §	11.6.2019

§ 38

Asianro 4078/05.10.00/2018

Vastaus valtuustoaloitteeseen / subjektiivisen päivähoito-oikeuden rajauksen poistaminen ja ryhmäkoon suhdeluvun palauttaminen aikaisempaan varhaiskasvatuksessa**Päätöshistoria**

Kasvun ja oppimisen lautakunta 18.12.2018 94 §

**Kasvatusjohtaja Juha Parkkisenniemi
Varhaiskasvatus sekä kasvun ja oppimisen tuenpalvelut**

Kuopion vihreä valtuustoryhmä ja 28 allekirjoittajaa ovat jättäneet valtuustoaloitteen, jossa esitetään, että Kuopion kaupunki palauttaa 1) kaikille yhtäläisen subjektiivisen päivähoito-oikeuden ja 2) ryhmäkoon suhdeluvun tasolle, jolla se oli vuonna 2016.

Tausta

Subjektiivisen varhaiskasvatusoikeuden rajaaminen ja ryhmäkoon suhdeluvun muutos otettiin Kuopiossa käyttöön elokuussa 2016 tapahtuneen lakimuutoksen mukaisesti. Samalla Kuopiossa muutettiin lapsille annettuja kertoimia Effica-päivähoitojärjestelmässä. Erityisesti muutettiin osa-aikaisille lapsille annettavia kertoimia. Kertoimien muutoksilla Kuopion käytännöt saatiin lähemmäs valtakunnan keskimääräisiä kerroinkäytäntöjä. Tämä vaikutti erityisesti pienten, alle 3-vuotiaiden ryhmiin, joissa lapsiluku pieneni. Yli 3-vuotiaiden ryhmissä lapsiluku muuttui siten, että ryhmissä, joissa oli paljon ns. sopimuslapsia, ryhmä koko myös pieneni. Ryhmässä, jossa sopimuslapsia ei juuri ollut, ryhmä koko suureni, kun kutakin kasvattajaa kohti lisättiin kahdeksas lapsi.

Ryhmäkokoihin Kuopiossa vaikuttaa myös päiväkotikiinteistöihin liittyvät tekijät. Monessa ryhmätilassa ole ei voitu käytännössä suurentaa ryhmäkokoja, koska tiloihin ei ole saanut sijoittaa enemmän ihmisiä, johtuen mm. ilmanvaihtoon liittyvistä tekijöistä.

Subjektiivisen varhaiskasvatusoikeuden rajaaminen otettiin Kuopiossa käyttöön varhaiskasvatustilain (12 §, 4 mom.) mukaisesti - lapselle on järjestettävä varhaiskasvatusta kokopäiväisesti, jos se on tarpeen lapsen kehityksen, tuen tarpeen tai perheen olosuhteiden takia taikka se on muutoin lapsen edun mukaista. Oikeutta varhaiskasvatukseen ei ole siis näissä tilanteissa lähdetty rajaamaan ja päivähoitopaikan on saanut hakemuksesta ilman erillisiä asian- tunteja lausuntoja.

Subjektiivisen päivähoito-oikeuden rajauksen poiston kustannukset

12.08.2019

Mikäli valtuustoaloitteessa esitetyt muutokset tehtäisiin Kuopiossa, asialla olisi luonnollisesti kustannusvaikutuksia. Subjekttiivisen päivähoidon rajauksen poiston osalta laskelma osoittaa, että kustannusvaikutus olisi n. 1,1 miljoonaa euroa kasvua. Laskelmassa on arvioitu, että puolet tällä hetkellä osapäivähoidossa olevista lapsista siirtyisi kokopäivähoitoon. Kustannusarvio luonnollisesti kasvaa, mikäli suurempi joukko osa-aikaisista lapsista siirtyisi kokopäivähoitoon. Esitettyihin kustannusvaikutuksiin on laskettu tilakustannukset vuoden 2017 keskimääräisen toteutuman mukaisesti €/lapsi.

Subjekttiivisen päivähoito-oikeuden rajauksen poisto		
Päiväkotihoido ja perhepäivähoito		
Nykytilanne (rajauksen piirissä olevat lapset)		
	Lapsim.	Kust./v
Osapäivähoidossa olevat lapset	430	3 102 773
Rajaus poistuu, puolet osapäivähoidossa olevista siirtyy kokopäivähoitoon		
	Lapsim.	Kust./v
Osapäivähoidossa olevat lapset	215	1 551 386
Kokopäivähoidossa olevat lapset	215	2 711 330
Maksutulojen lisäys		-100 601
Kokonaisvaikutus		1 059 344
Kustannustason muutos 2018-2019	2,37 %	27 491
Kustannusvaikutus yhteensä		1 086 834

Ryhmäkoon palauttamisen kustannukset

Ryhmäkoon suhdeluvun palauttaminen v. 2016 tasolle tarkoittaisi laskennallisesti n. 3,3 miljoonan euron kasvua. Hinta muodostuu laskennallisesti siitä, että henkilöstömäärä kasvaisi nykytilanteeseen verrattuna 44 htv:llä. Lisäksi tarvittaisiin lisää tiloja uusille ryhmille, koska ryhmien sekä henkilöstön määrä kasvaisi.

Ryhmäkoon suhdeluvun palauttaminen päiväkotihoidossa		
Oletuksena, että 25 % lapsista sopii nykyisiin ryhmiin		
Henkilöstömäärän muutos		44
Palkkakustannusten muutos yht./v		1 302 425
Palkkakustannusten muutos 2018-2019	2,37 %	30 867
Sivukulut	20,85 %	277 991
Henkilöstömenojen lisäys/v (2019 tasossa)		1 611 283
Huoneistomenojen lisäys/v (kaikille lisäryhmille uutta vuokratilaa)		1 670 000
Kustannusten lisäys yhteensä/v		3 281 283

Johtopäätökset

12.08.2019

Subjekttiivisen päivähoito-oikeuden rajauksen poistamista voidaan perustella sillä, että suurempi joukko lapsia saisi oppimisen valmiuksia varhaiskasvatuksessa ennen kouluikää. Erityisesti taloudellisesti ja sosiaalisesti heikoimmassa asemassa olevien lasten, jotka ovat mahdollisesti rajauksesta johtuen poissa varhaiskasvatuksesta, pääsisivät varhaiskasvatuksen piiriin. Toisaalta lain mukaan varhaiskasvatusta mahdollistetaan maksimissaan 20 tuntia kaikille lapsille jo nykyisin.

Vertailukaupungeista mm. Vantaa ja Lahti poistivat rajauksen elokuun alussa 2018. Jyväskylä on poistamassa rajauksen v. 2019 alusta. Oulussa ja Joensuussa asia on ensi vuoden osalta esillä päätöksenteossa parhaillaan. Muista suurista kaupungeista Helsinki, Espoo, Tampere ja Turku eivät ottaneet rajausta lain mukaan käyttöön v. 2016.

Varhaiskasvatuslain (540/2018) mukaan varhaiskasvatuksen tavoitteena on mm. (3 §: n 4 mom.) varmistaa kehittävä, oppimista edistävä, terveellinen ja turvallinen varhaiskasvatusympäristö. Lisäksi tavoitteena on tunnistaa lapsen yksilöllisen tuen tarve ja järjestää tarkoituksenmukaista tukea varhaiskasvatuksessa tarpeen ilmettyä tarvittaessa monialaisessa yhteistyössä (3§: n 7 mom.).

Ryhmäkoon suhdeluvun pienentämisellä olisi vaikutusta päiväkotiryhmien rauhallisuuteen ja turvallisuuteen. Mitä vähemmän tiloissa on lapsia, niin sitä vähemmän on yleensä myös melua. Ryhmäkoon pienentäminen antaisi myös mahdollisuuden huomioida lapset nykyistä yksilöllisemmin. Pienemmistä ryhmistä hyötyvät eniten erityistä tukea saavat lapset. Edellä mainituista syistä johtuen ryhmäkoon pienenemisellä voisi olla positiivinen vaikutus myös työntekijöiden työssäjaksamiseen.

Yhteenvedona voimme Kuopion varhaiskasvatuspalveluissa todeta, että valtuustoaloitteen esitykset vaikuttaisivat positiivisesti varhaiskasvatuksen laatuun ja rajauksen poistolla olisi positiivinen vaikutus koulutuksellisen tasa-arvon näkökulmasta.

Kuopiossa on pystytty myös omilla toimilla vaikuttamaan positiivisesti varhaiskasvatuksen tarjontaan ja laatuun. Ryhmäkoot eivät kasvaneet kaikilta osin, samanaikaisesta kerroinkäytännön muutoksesta johtuen ja päivähoito-oikeuden rajausta on sovellettu lainsäädännön mukaisesti. Vuosittain toistettavan asiakastytyväisyyskyselyn mukaan kaupungin varhaiskasvatuspalvelut ovat saaneet kiitettävää palautetta asiakkailta. Vuoden 2016 muutoksilla ei ole ollut merkittävää negatiivista vaikutusta palvelun laatuun asiakastytyväisyyden näkökulmasta.

Subjekttiivisen päivähoito-oikeuden rajauksen poisto koskisi teoreettisesti nykytilanteeseen verrattuna n. 430 lasta. Ryhmäkoon pienentämisen vaikutus olisi suhteessa nykytilanteeseen n. 15 uutta lapsiryhmää. Tämä sillä oletuksella, että lapsista 25 % sopisi nykyisiin ryhmiin.

Kokonaiskustannusvaikutus näillä valtuustoaloitteissa esitetyillä toimilla olisi laskennallisesti 4,4 miljoonaa euroa; subjekttiivisen päivähoito-oikeuden rajauksen poisto n. 1,1 M€ ja ryhmäkoon suhdeluvun palauttaminen päivähoitoon n. 3,3, M€.

12.08.2019

Kuopion kaupungin päiväkotien tilojen näkökulmasta aloitteen mukainen toiminta toisi painetta tilainvestointeihin. Varautuminen lisätilainvestointeihin tulisi tehdä ennen kuin palveluiden piiriin tulisi lisää lapsia.

Vaikutusten arviointi -

Esitys

Esitän, että kasvun ja oppimisen lautakunta päättää antaa edellä esitetyn lausunnon vastauksena valtuustoaloitteeseen.

Liitteet

4078/2018 Valtuustoaloite / Subjekttiivisen päivähoito-oikeuden rajauksen poistaminen ja ryhmäkoon suhdeluvun palauttaminen aikaisempaan varhaiskasvatuksessa

Valmistelija

Juha Parkkisenniemi

Raija Heinonen

Timo Mononen

Tuula Nuotio

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 4008

puh. +358 44 718 4221

puh. +358 44 718 4097

puh. +358 44 718 6134

Päätösehdotus

Apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää hyväksyä kasvatusjohtajan esityksen.

Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Jäsen Meriranta ehdotti lausunnon täydentämistä, mutta ehdotusta ei kannatettu, joten se raukesi. Esittelijän ehdotus tuli lautakunnan päätökseksi.

Kaupunginhallitus 14.1.2019 6 §

Liitteet

4078/2018 Valtuustoaloite / Subjekttiivisen päivähoito-oikeuden rajauksen poistaminen ja ryhmäkoon suhdeluvun palauttaminen aikaisempaan varhaiskasvatuksessa

Valmistelija

Juha Parkkisenniemi

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 4008

12.08.2019

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se merkitsee saadun selvityksen tiedoksi vastauksena valtuustoaloitteeseen.

Päätös

Keskustelun kuluessa jäsen Erkki Virtanen esitti jäsen Jaakko Kosusen kannattamana, että asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu palautusehdotus, josta on äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti äänestettäväksi asiassa siten, että ne, jotka ovat asian käsittelyn jatkamisen kannalla äänestävät JAA ja ne, jotka ovat jäsen Erkki Virtasen tekemän palautusehdotuksen kannalla äänestävät EI. Äänestusehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Nimenhuutoäänestyksellä suoritettussa äänestyksessä annettiin 4 jaa-ääntä (Kivelä, Punkki, Savolainen ja Tolppanen) ja 6 ei-ääntä (Meriranta, Berg-Väänänen, Kaartinen, Kosunen, Virtanen ja Willman), joten kaupunginhallitus on päättänyt palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

Kasvun ja oppimisen lautakunta 11.6.2019 44 §

Kasvatusjohtaja Juha Parkkisenniemi
Varhaiskasvatus sekä kasvun ja oppimisen tuenpalvelut

Kasvun ja oppimisen lautakunta 11.6.2019

Kuopion vihreä valtuustoryhmä ja 28 allekirjoittajaa ovat jättäneet valtuustoaloitteen, jossa esitetään, että Kuopion kaupunki palauttaa 1) kaikille yhtäläisen subjektiivisen päivähoito-oikeuden ja 2) ryhmäkoon suhdeluvun tasolle, jolla se oli vuonna 2016.

Tausta

Subjektiivisen varhaiskasvatusoikeuden rajaaminen ja ryhmäkoon suhdeluvun muutos otettiin Kuopiossa käyttöön elokuussa 2016 tapahtuneen lakimuutoksen mukaisesti. Samalla Kuopiossa muutettiin lapsille annettuja kertoimia Effic-päivähoitojärjestelmässä. Erityisesti muutettiin osa-aikaisille lapsille annettavia kertoimia. Kertoimien muutoksilla Kuopion käytännöt saatiin lähemmäs valtakunnan keskimääräisiä kerroinkäytäntöjä. Tämä vaikutti erityisesti pienten, alle 3-vuotiaiden ryhmiin, joissa lapsiluku pieneni. Yli 3-vuotiaiden ryhmissä lapsiluku muuttui siten, että ryhmissä, joissa oli paljon ns. sopimuslapsia, ryhmäkoko myös pieneni. Ryhmässä, jossa sopimuslapsia ei juuri ollut, ryhmäkoko suureni, kun kutakin kasvattajaa kohti lisättiin kahdeksas lapsi.

Ryhmäkokoihin Kuopiossa vaikuttaa myös päiväkotikiinteistöihin liittyvät tekijät. Monessa ryhmätilassa ole ei voitu käytännössä suurentaa ryhmäkokoja, koska tiloihin ei ole saanut sijoittaa enemmän ihmisiä, johtuen mm. ilmanvaihtoon liittyvistä tekijöistä.

Subjektiivisen varhaiskasvatusoikeuden rajausta otettiin Kuopiossa käyttöön varhaiskasvatuslain (12 §, 4 mom.) mukaisesti - lapselle on järjestettävä varhaiskasvatusta kokopäiväisesti, jos se on tarpeen lapsen kehityksen, tuen tarpeen tai perheen olosuhteiden takia taikka se on muutoin lapsen edun mukaista. Oikeutta varhaiskasvatukseen ei ole siis näissä tilanteissa lähdetty rajaamaan ja päivähoitopaikan on saanut hakemuksesta ilman erillisiä asian-
tuntijalausuntoja.

Subjektiivisen päivähoito-oikeuden rajauksen poiston kustannukset

Mikäli valtuustoaloitteessa esitetyt muutokset tehtäisiin Kuopiossa, asialla olisi luonnollisesti kustannusvaikutuksia. Subjektiivisen päivähoidon rajauksen poiston osalta laskelma osoittaa, että kustannusvaikutus olisi n. 1,1 miljoonaa euroa kasvua. Laskelmassa on arvioitu, että puolet tällä hetkellä osapäivähoidossa olevista lapsista siirtyisi kokopäivähoitoon. Kustannusarvio luonnollisesti kasvaa, mikäli suurempi joukko osa-aikaisista lapsista siirtyisi kokopäivähoitoon. Esitettyihin kustannusvaikutuksiin on laskettu tilakustannukset vuoden 2017 keskimääräisen toteutuman mukaisesti €/lapsi.

Subjektiivisen päivähoito-oikeuden rajauksen poisto		
Päiväkotihoidon ja perhepäivähoito		
Nykytilanne (rajauksen piirissä olevat lapset)		
	Lapsim.	Kust./v
Osapäivähoidossa olevat lapset	430	3 102 773
Rajaus poistuu, puolet osapäivähoidossa olevista siirtyy kokopäivähoitoon		
	Lapsim.	Kust./v
Osapäivähoidossa olevat lapset	215	1 551 386
Kokopäivähoidossa olevat lapset	215	2 711 330
Maksutulojen lisäys		-100 601
Kokonaisvaikutus		1 059 344
Kustannustason muutos 2018-2019	2,37 %	27 491
Kustannusvaikutus yhteensä		1 086 834

Ryhmäkoon palauttamisen kustannukset

Ryhmäkoon suhdeluvun palauttaminen v. 2016 tasolle tarkoittaisi laskennallisesti n. 3,3 miljoonan euron kasvua. Hinta muodostuu laskennallisesti siitä, että henkilöstömäärä kasvaisi nykytilanteeseen verrattuna 44 htv: llä. Lisäksi tarvittaisiin lisää tiloja uusille ryhmille, koska ryhmien sekä henkilöstön määrä kasvaisi.

Ryhmäkoon suhdeluvun palauttaminen päiväkotihoidossa		
Oletuksena, että 25 % lapsista sopii nykyisiin ryhmiin		
Henkilöstömäärän muutos		44
Palkkakustannusten muutos yht./v		1 302 425
Palkkakustannusten muutos 2018-2019	2,37 %	30 867
Sivukulut	20,85 %	277 991
Henkilöstömenojen lisäys/v (2019 tasossa)		1 611 283
Huoneistomenojen lisäys/v (kaikille lisäryhmille uutta vuokratilaa)		1 670 000
Kustannusten lisäys yhteensä/v		3 281 283

Johtopäätökset

Subjekttiivisen päivähoito-oikeuden rajauksen poistamista voidaan perustella sillä, että suurempi joukko lapsia saisi oppimisen valmiuksia varhaiskasvatuksessa ennen kouluikää. Erityisesti taloudellisesti ja sosiaalisesti heikoimmassa asemassa olevien lasten, jotka ovat mahdollisesti rajauksesta johtuen poissa varhaiskasvatuksesta, pääsisivät varhaiskasvatuksen piiriin. Toisaalta lain mukaan varhaiskasvatusta mahdollistetaan maksimissaan 20 tuntia kaikille lapsille jo nykyisin.

Vertailukaupungeista mm. Vantaa ja Lahti poistivat rajauksen elokuun alussa 2018. Jyväskylä on poistamassa rajauksen 1.8.2019. Oulussa ja Joensuussa asia on ensi vuoden osalta esillä päätöksenteossa parhaillaan. Muista suurista kaupungeista Helsinki, Espoo, Tampere ja Turku eivät ottaneet rajausta lain mukaan käyttöön v. 2016.

Varhaiskasvatuslain (540/2018) mukaan varhaiskasvatuksen tavoitteena on mm. (3 §: n 4 mom.) varmistaa kehittävä, oppimista edistävä, terveellinen ja turvallinen varhaiskasvatusympäristö. Lisäksi tavoitteena on tunnistaa lapsen yksilöllisen tuen tarve ja järjestää tarkoituksenmukaista tukea varhaiskasvatuksessa tarpeen ilmettyä tarvittaessa monialaisessa yhteistyössä (3§: n 7 mom.).

Ryhmäkoon suhdeluvun pienentämisellä olisi vaikutusta päiväkotiryhmien rauhallisuuteen ja turvallisuuteen. Mitä vähemmän tiloissa on lapsia, niin sitä vähemmän on yleensä myös melua. Ryhmäkoon pienentäminen antaisi myös mahdollisuuden huomioida lapset nykyistä yksilöllisemmin. Pienemmistä ryhmistä hyötyvät eniten erityistä tukea saavat lapset. Edellä mainituista syistä johtuen ryhmäkoon pienentämisellä voisi olla positiivinen vaikutus myös työntekijöiden työssäjaksamiseen.

Yhteenvedona voimme Kuopion varhaiskasvatuspalveluissa todeta, että valtuustoaloitteen esitykset vaikuttaisivat positiivisesti varhaiskasvatuksen laatuun ja rajauksen poistolla olisi positiivinen vaikutus koulutuksellisen tasa-arvon näkökulmasta.

12.08.2019

Kuopiossa on pystytty myös omilla toimilla vaikuttamaan positiivisesti varhaiskasvatuksen tarjontaan ja laatuun. Ryhmäkoot eivät kasvaneet kaikilta osin, samanaikaisesta kerroinkäytännön muutoksesta johtuen ja päivähoito-oikeuden rajausta on sovellettu lainsäädännön mukaisesti. Vuosittain toistettavan asiakastyytyväisyyskyselyn mukaan kaupungin varhaiskasvatuspalvelut ovat saaneet kiitettävää palautetta asiakkailta. Vuoden 2016 muutoksilla ei ole ollut merkittävää negatiivista vaikutusta palvelun laatuun asiakastyytyväisyyden näkökulmasta.

Subjektiivisen päivähoito-oikeuden rajauksen poisto koskisi teoreettisesti nykytilanteeseen verrattuna n. 430 lasta. Ryhmäkoon pienentämisen vaikutus olisi suhteessa nykytilanteeseen n. 15 uutta lapsiryhmää. Tämä sillä oletuksella, että lapsista 25 % sopisi nykyisiin ryhmiin.

Kokonaiskustannusvaikutus näillä valtuustoaloitteessa esitetyillä toimilla olisi laskennallisesti 4,4 miljoonaa euroa; subjektiivisen päivähoito-oikeuden rajauksen poisto n. 1,1 M€ ja ryhmäkoon suhdeluvun palauttaminen päivähoitoon n. 3,3, M€.

Kuopion kaupungin päiväkotien tilojen näkökulmasta aloitteen mukainen toiminta toisi painetta tilainvestointeihin. Varautuminen lisätilainvestointeihin tulisi tehdä ennen kuin palveluiden piiriin tulisi lisää lapsia.

Tässä valtuustoaloitteen vastauksessa tarvittavien uusien tilojen osuus on laskettu keskimääräisten vuokratilakustannusten hinnalla. Näiden aloitteessa esitettyjen ratkaisujen toteuttamiseksi on myös mahdollista, että joudumme rakentamaan uusia tiloja. Tässä tapauksessa tilakustannukset luonnollisesti kasvavat vielä suuremmiksi, kuin vastauksessa on laskettu.

Elokuussa 2019 avautuu Hiltulanteen uusi päiväkoti ja tammikuussa 2020 Saaristokaupungin Kuikkalammelle. Nämä päiväkodit helpottavat osaltaan varhaiskasvatuksen tilatarvetta. On mahdollista, että kyseisiin uusiin päiväkoteihin siirtyy lapsia myös muilta alueilta. Perheet ovat esimerkiksi Saaristokaupungin alueelta vieneet lapsia toisille alueille päiväkoteihin, kun omalta alueelta ei ole ollut kunnallista paikkaa ollut tarjolla.

Mahdollinen lisätilan alueellinen tarve tähän valtuustoaloitteeseen liittyen on mahdollista arvioida tarkemmin keväällä 2020, kun tiedämme milta alueilta lapset uusiin päiväkoteihin tulevat. Samalla voimme arvioida tarkemmin, millä alueilla Kuopiossa tarvitsemme mahdollisesti tilaratkaisuja, mikäli nämä aloitteessa esitetyt toimet laitetaan käytäntöön. Kevään aikana pystymme myös arvioimaan näihin muutoksiin tarvittavat eurot tarkemmin ja on mahdollista, että esitettyjen valtuustoaloitteen muutosten kustannusarvio laskee siinä vaiheessa.

3.6.2019 esiteltiin tulevan hallituksen ohjelma, johon sisältyvät sekä subjektiivisen päivähoito-oikeuden rajauksen poisto että alle kolme vuotiaiden ryhmäkoon pienentäminen. Tulevan lakimuutoksen aikataulusta ei ole vielä tietoa. Ehdotamme, että etenemme Kuopiossa tulevan hallitusohjelman aikataulun mukaisesti näissä valtuustoaloitteen esityksissä. Lakimuutosten astuttua voimaan, Kuopion kaupunki saa osan syntyvistä kustannuksista valtionosuuksina takaisin eli valtuustoaloitteen toimet ovat helpompi talouden näkökulmasta viedä eteenpäin.

12.08.2019

Esitys Esitän, että kasvun ja oppimisen lautakunta päättää antaa edellä esitetyn lausunnon vastauksena valtuustoaloitteeseen.

Liitteet 4078/2018 Valtuustoaloite / Subjekttiivisen päivähoito-oikeuden rajauksen poistaminen ja ryhmäkoon suhdeluvun palauttaminen aikaisempaan varhaiskasvatuksessa

Valmistelija
Juha Parkkisenniemi puh. +358 44 718 4008
Raija Heinonen puh. +358 44 718 4221
Timo Mononen puh. +358 44 718 4097
Tuula Nuotio puh. +358 44 718 6134
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus Apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas
Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää hyväksyä kasvatusjohtajan esityksen.

Päätös Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Liitteet 19 4078/2018 Valtuustoaloite

Valmistelija
Juha Parkkisenniemi puh. +358 44 718 4008
Raija Heinonen puh. +358 44 718 4221
Timo Mononen puh. +358 44 718 4097
Tuula Nuotio puh. +358 44 718 6134
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen
Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se merkitsee saadun selvityksen tiedoksi vastauksena valtuustoaloitteeseen.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

§ 39

Asianro 7/00.02.01/2019

Kh:n tiedonantoja
Kh:lle saapuneet kirjeet yms.:

- 8028/2014 Ympäristöministeriön rakennussuojelun vahvistamista koskeva päätös 8.7.2019 (VN/1005/2018, VN/1005/2018-YM-1), maanmittaustoimisto/entinen asuintalo, Sepänkatu 9, Kuopio. Jälj. kaupunkiympäristön palvelualue.
- 8413/2016 Itä-Suomen hallinto-oikeuden päätös 8.7.2019 (19/0142/3, dnro 01335/18/4102) valitukseen Kuopion kaupunginvaltuuston päätöksestä 14.5.2018 § 38, jossa kaupunginvaltuusto on hyväksynyt Neulaniemen osayleiskaavan. Hallinto-oikeus on jättänyt tutkimatta valitusajan jälkeen esitettyt uudet valitusperusteet ja hylännyt valituksen.
- 8582/2018 Pöytäkirjanote Suonenjoen kaupunginvaltuuston kokouksesta 24.6.2019 § 31: Servica Oy:n osakkeiden ostosta päättäminen / osakkeiden hankinta Kuopion kaupungilta. Jälj. talous- ja omistajaohjaus.
- 10755/2018 Maatalousyrittäjien eläkelaitos Melan ennakontarkistusilmoitus 1.7.2019: Valtion korvaus maatalousyrittäjien lomituspalvelujen käyttökustannuksiin. Jälj. lomituspalvelujohtaja ja talous- ja omistajaohjaus.
- 7/2019-49 Purkamisaikomusilmoitus, joka koskee tonttia Kirkkotie 36, Kuopio.

Seuraavien kokousten pöytäkirjat:

- Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta 19.6.2019,

Seuraavat elinvoima- ja konsernipalvelujen viranhaltijoiden päätökset ajalta 8.7. -4.8.2019:

Asiakirjan nro	Päätöksentekijä	§ / vuosi	Päätöspvm	Otsikko
6397/2019-1	Apulaiskaupunginjohtaja hep ja kop	5 § / 2019	30.7.2019	KUNTA X- tulevaisuuskirjaprojekti
8740/2017-157	Apulaiskaupunginjohtaja hep ja kop	54 § / 2019	11.7.2019	Satoa Kuopio Food Festival
6227/2019-1	Asiakkuuspäällikkö I	1 § / 2019	10.7.2019	Käsityökatu 41, toimistotilan vuokraus
6333/2019-1	Hallintojohtaja	5 § / 2019	19.7.2019	Ylityömääräys / Kv:n kokoukset, iltakoulut ja seminaarit
5601/2019-2	Hallintojohtaja	33 § / 2019	18.7.2019	Kaupungintalon juhlasalin vuokravapaus / 50-vuotisjuhlaseminaari "Hyvän elämän eväät Itä-Suomessa" 22.2.2020
3898/2019-2	Hallintojohtaja	27 § / 2019	18.7.2019	Kaupungintalon juhlasalin vuokravapaus / Ke-vään ja kesän Muotia -muotinäytös 17.-18.4.2020
6194/2019-4	Lakimies	20 § / 2019	24.7.2019	Vahingonkorvaushakemus / vakuutussopimuslain 75 §:ään perustuva takautumisoikeus

12.08.2019

2113/2019-10	Lakimies	31 § / 2019	24.7.2019	Jatkohakemus / Vahingonkorvaushakemus / liukastuminen
5984/2019-4	Lakimies	32 § / 2019	25.7.2019	Vahingonkorvaushakemus / auton vaurioituminen
3829/2018-20	Lakimies	23 § / 2019	26.7.2019	Jatkohakemus / Vahingonkorvaushakemus / liukastuminen
4973/2019-4	Lakimies	22 § / 2019	24.7.2019	Vahingonkorvaushakemus / liukastuminen
4781/2019-3	Lakimies	39 § / 2019	1.8.2019	Vahingonkorvaushakemus / puun kaatuminen rivitalon päälle / Asunto Oy Kuopion Aurinkopuisto
2102/2019-5	Lakimies	36 § / 2019	26.7.2019	Jatkohakemus/ Vahingonkorvaushakemus / liukastuminen /
4521/2019-2	Lakimies	30 § / 2019	24.7.2019	Vahingonkorvaushakemus / auton vaurioituminen
2335/2019-3	Lakimies	35 § / 2019	25.7.2019	Vahingonkorvausvaatimus / Vaajalahdentie/ viemäri vahinko
4780/2019-4	Lakimies	21 § / 2019	24.7.2019	Vahingonkorvaushakemus / kaatuminen
4557/2019-4	Lakimies	29 § / 2019	24.7.2019	Vahingonkorvaushakemus / auton vaurioituminen
2518/2019-5	Lakimies	38 § / 2019	1.8.2019	Vahingonkorvaushakemus / auton vaurioituminen
1878/2019-3	Lakimies	37 § / 2019	31.7.2019	Vahingonkorvaushakemus/ auton vaurioituminen
6143/2019-4	Lakimies	33 § / 2019	25.7.2019	Vahingonkorvaushakemus / auton vaurioituminen
6419/2019-1	Strategiajohtaja	8 § / 2019	1.8.2019	Rekrymarkkinoinnin koulutus Future Savo -hankkeen kohdeyrityksille
6418/2019-1	Strategiajohtaja	7 § / 2019	1.8.2019	Vaikuttavuusviestinnän verkkosivuston sisällöntuotanto ja sivustorakenne

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus merkitsee edellä olevat asiat tiedoksi ja päättää, etteivät ne anna aiheutta enempää toimenpiteisiin ja ettei edellä mainituissa pöytäkirjoissa olevia päätöksiä oteta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

12.08.2019

Liite A Kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje / kaupunginhallitus (28 - 29 ja 31 §)**Oikaisuvaatimusoikeus**

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen.

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Kaupunginhallitus

Postiosoite	PL 228, 70101 KUOPIO
Käyntiosoite	Tulliportinkatu 31
Puhelin	017 18 2111
Sähköposti	kirjaamo(at)kuopio.fi

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän kuluessa** päätöksen **tiedoksisaan- nista**. Kunnan jäsenten katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi Kuopion kaupungin verkkosivuille www.kuopio.fi/paatoksenteko. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, kolmen päivän kuluttua sähköpostin lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan.

Oikaisuvaatimuksen sisältö ja toimittaminen

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa myös telekopiona (faksina) tai sähköpostina. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä, eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Oikaisuvaatimus on muutoksenhakijan tai hänen valtuuttamansa asiamiehen toimitettava viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä tai mikäli määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä tai muu sellainen päivä, jona työt virastoissa on keskeytettävä, ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Sähköisen viestin (faksin tai sähköpostin) katsotaan saapuneen viranomaiselle silloin, kun se on viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Oikaisuvaatimus toimitetaan aina omalla vastuulla. Postiin asiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä.