

4.9.2019

Selvitys kyselyyn kuntien sote-tuottajaroolista

1. Tulisiko kunnilla **olla oikeus tuottaa laissa tarkemmin määriteltyjä** sosiaali- ja terveyspalveluja osana maakunnan palvelutuotantoa, jolloin kunnille maksettavista korvauksista säädettäisiin lailla? Tässä tapauksessa maakunnalla ei olisi oikeutta estää kuntaa tuottamasta palveluja. (K/E)

x KYLLÄ

EI

Perustelut; Asia vaatii vielä jatkoselvittelyä. Maakunnan erilaisten kuntien osalta tämä saattaisi turvata palvelutuotantoa ja vastata erillaisiin asiakastarpeisiin. Oikein toteutettuna malli mahdollistaisi kaupunkispesifien erityispiirteiden huomioinnin kustannustehokkaalla tavalla.

- A. Mikäli kunnilla olisi lain perusteella oikeus tuottaa palveluja, kuinka todennäköisesti kuntanne käyttäisi tätä oikeutta?

5 Erittäin todennäköisesti

4 X

3

2

1 Hyvin epätodennäköisesti

2. Tulisiko kunnalla olla **mahdollisuus tuottaa** sosiaali- ja terveyspalveluja osana maakunnan järjestämisvastuulle kuuluvia palveluja? Tässä tapauksessa **maakunta tekee päätöksen ja solmii sopimuksen kunnan kanssa**. (K/E)

x KYLLÄ

EI

Perustelut; Paikalliset asiakastarpeet ja paikallinen joustavuus tulee huomioida. Kunnan mahdollisuus tuottaa maakunnanjärjestämisvastuulle kuuluvia palveluja on jätettävä ensisijaisesti kunnan ja maakunnan välisen harkinnan varaan.

- A. Mikäli kunnilla olisi mahdollisuus tuottaa palveluja, kuinka todennäköisesti kuntanne käyttäisi tätä oikeutta? Erittäin todennäköisesti 5 – 1 Hyvin epätodennäköisesti

5 Erittäin todennäköisesti

4

3 X

2

1 Hyvin epätodennäköisesti

3. Tulisiko kunnalla olla **laissa säädetty velvollisuus** tuottaa sosiaali- ja terveyspalveluja osana maakunnan järjestämisvastuulle kuuluvia palveluja, jolloin kunnille maksettavista korvauksista säädettäisiin lailla? Tässä tapauksessa maakunnalla ei olisi oikeutta estää kuntaa tuottamasta palveluja, eikä kunnilla olisi oikeutta olla tuottamatta palveluja. (K/E)

KYLLÄ

X EI

4.9.2019

Perustelut; Tuotantovelvollisuus ilman järjestämisvastuuta olisi hyvin ongelmallinen kunnallisen itsehallinnon näkökulmasta. Aiheuttaisi myös herkästi sekaannusta järjestämisvastuussa ja silloin kun osaavan henkilöstön saatavuudessa on ongelmia, kunta paikoitettuna tuottajana joutuisi erittäin hankaliin tilanteisiin.

4. Tulisiko kunnilla olla maakunnan palvelutuotantoon nähden **oikeus** (yleisen toimivallan perusteella) **tuottaa palveluja omalla verorahoituksellaan**, ilman maakunnan maksamaa korvausta ja erillään maakunnan järjestämisvastuusta ja palveluntuotannosta? Tässä tapauksessa palvelut olisivat kunnan omille kuntalaisilleen tarjoamia laissa säädetyn julkisen järjestämisvastuun ulkopuolisia/ylimääräisiä palveluja. (K/E)

X KYLLÄ

EI

Perustelut; Mikäli demokraattisesti johdetut kunnat katsovat, että niiden on tarkoituksenmukaisempaa tuottaa asukkailleen palvelut verorahoituksella, tulee siihen tällöin olla oikeus.

- A. Mikäli kunnilla olisi oikeus tuottaa palveluja omalla verorahoituksellaan, kuinka todennäköisesti kuntanne käyttäisi tätä oikeutta?

5 Erittäin todennäköisesti

4

3 X

2

1 Hyvin epätodennäköisesti

5. Mikä on kuntanne **ensisijainen näkemys** kuntien roolista toimia sote-palvelujen tuottajana? Laittakaa järjestykseen ne vaihtoehdot, joihin edellä kysymysten 1-4 osalta vastasitte "Kyllä". Mikäli vastasitte kaikkiin edellä esitettyihin vaihtoehtoihin EI, niin teidän ei tarvitse vastata kysymykseen.

- A. Kunnalla olisi oikeus tuottaa laissa määriteltujen kriteerien perusteella tai tietyissä laissa määritellyissä tehtävissä palveluja ilman, että maakunnalla olisi harkintavaltaa kunnan roolista palvelun-tuottajana. Maakunta rahoittaisi palveluja laissa säädettyjen kriteerien perusteella. (Kysymys 1)
- B. Kunnalla olisi mahdollisuus tuottaa palveluja maakunnan harkinnan ja maakunnan kanssa tehtävän sopimuksen perusteella. Korvaus määräytyisi sopimuksen perusteella. (Kysymys 2)
- C. Kunnalla olisi laissa säädetty velvollisuus tuottaa määriteltynä palveluja ja korvauksen perusteesta säädettäisiin lailla. (Kysymys 3)
- D. Kunnalla olisi oikeus (yleisen toimivallan perusteella) tuottaa palveluja omalla verorahoituksellaan ilman, että maakunta määritteli sen palvelutuotantoa tai maksaisi sille korvausta. (Kysymys 4)

A – B – D – C

4.9.2019

6. Mikäli vastasitte johonkin edellä olevista kysymyksistä 1-4 "Kyllä", mitä palveluita katsotte tarkoituksenmukaiseksi kuntien tuottaa ja miksi?

Sosiaalihuolto– mitä palveluja ja tehtäviä (K/E) ja avovastaus perusteluihin

1. Sosiaalihuollon ohjaus ja neuvonta (Sosiaalihuoltolaki, SHL 6§) **K**
Perustelut; Yhteenkuuluvuus kunnan muuhun palveluiden ohjaukseen ja neuvontaan.
2. Rakenteellinen sosiaalityö (SHL 7§) **K**
Perustelut; Tärkeä osa kunnan elinympäristön kehittämistä eikä maakunnan hallittavissa.
3. Eriyistä tukea tarvitsevien henkilöiden hyvinvoinnin seuraaminen ja edistäminen (SHL 8§) **K**
Perustelut; Keskeinen osa kuntalaisten kaikissa palveluissa, hankala erottaa.
4. Lasten ja nuorten hyvinvoinnin edistäminen (SHL 9§) **K**
Perustelut; Kuuluu tärkeänä osana kaikkiin kunnan lapsi- ja lapsiperhepalveluihin, erityisesti osana kunnan varhaiskasvatus ja opetuspalveluita. Moniammatillista toimintaa.
5. Palvelujen kehittäminen kasvatuksen tukemiseksi (SHL 10§) **K**
Perustelut; Kuuluu tärkeänä osana kaikkiin kunnan lapsi- ja lapsiperhepalveluihin, erityisesti osana kunnan varhaiskasvatus ja opetuspalveluita. Moniammatillista toimintaa.
6. Sosiaalityötä (SHL 15§); **ks. kohta 22.**
7. Sosiaaliohjausta (SHL 16§); **ks. kohta 22.**
8. Sosiaalista kuntoutusta (SHL 17§); **ks. kohta 22.**
9. Perhetyötä (SHL 18§); **ks. kohta 22.**
10. Kotipalvelua (SHL 19§); **ks. kohta 22.**
11. Kotihoitoa (SHL 20§); **ks. kohta 22.**
12. Asumispalveluja (SHL 21§); **ks. kohta 22.**
13. Liikkumista tukevia palveluja (SHL 23§); **ks. kohta 22.**
14. Päihdetyötä (SHL 24§); **ks. kohta 22.**
15. Mielenterveystyötä (SHL 25§); **ks. kohta 22.**
16. Kasvatus- ja perheneuvontaa (SHL 26§); **ks. kohta 22.**
17. Lapsen ja vanhemman välisten tapaamisten valvontaa (SHL 27§);
18. Vammaispalveluja (Kehitysvammalain ja vammaispalvelulain perusteella annettavat palvelut) **ks. kohta 22.**
 1. jatkokysymys: mitä tarkemmin;
19. Kuntouttavaa työtoimintaa (Laki kuntouttavasta työtoiminnasta) **K**
Perustelut; Pitää olla kytketty osana kunnan muuta työllisyyden hoitoa.
19. Oppilas- ja opiskeluhoollon kuraattoritoimintaa (Oppilas- ja opiskelijahuoltolaki) **K**
Perustelut; Olennainen osa koulujen ja oppilaitosten arjen työtä, jota mahdotonta erottaa erilliseen organisaatioon.
21. Kaikkea edellä olevaa
- 22. Jotain muuta, mitä?**
Kohdat 6-18; Kuopion kaupungilla on valmius tuottaa näitä kohtia, mikäli rahoitusratkaisu on kaupungin näkökulmasta oikeudenmukainen ja tuotannon mahdollista. Lisäksi järjestäjä-tuottajaroolit on määritelty tarkoituksenmukaisesti selkeäksi kokonaisuudeksi.

4.9.2019

Terveystiedot – tehtävä (K/E) ja avovastaus perusteluihin

1. Terveystiedot ja hyvinvoinnin edistäminen kunnassa (Terveystiedotlaki, TervHL 12§) **K**
Perustelut; Terveystiedot ja hyvinvoinnin edistäminen irrottaminen toiseen organisaatioon ei ole kuntalaisten edunmukaista. Se on olennainen osa koko kunnan hyvinvointinedistämistä ja Kuopiossa tärkeä osa Hyvinvointiohjelmasta 2030.
2. Terveystiedot ja terveystarkastukset (TervHL 13§) **ks. kohta 19**
3. Seulonnat (TervHL 14§)
4. Neuvolapalvelut (TervHL 15§) **ks. kohta 19**
5. Kouluterveydenhuolto (TervHL 16§) **K**
Perustelut; Kouluterveydenhuollon integraatiosta koulun muuhun toimintaa on pidettävä kiinni. Irrottaminen kunnasta erilliseen organisaatioon ei ole toiminnan kannalta järkevää.
6. Opiskeluterveydenhuolto (TervHL 17§) **K**
Perustelut; Opiskeluterveydenhuollon integraatiosta koulun muuhun toimintaa on pidettävä kiinni. Irrottaminen kunnasta erilliseen organisaatioon ei ole toiminnan kannalta järkevää.
7. Työterveyshuolto (TervHL 18§)
8. Ympäristöterveydenhuolto (TervHL 21§)
9. Avosairaanhoidon yleislääketieteen alaan kuuluva (TervHL 24§) **ks. kohta 19**
 - a) yleislääketieteen alaan kuuluva, terveydenhuollon ammattihenkilön suorittama, sairauksien tutkimus, toteaminen ja hoito sekä näihin kuuluvat laboratorio- ja kuvantamispalvelut ja kuntoutustarpeen arviointi
10. Avosairaanhoidon muu kuin yleislääketieteen alaan kuuluva, (TervHL 24§)
 - a) muu kuin yleislääketieteen alaan kuuluva, terveydenhuollon ammattihenkilön suorittama, sairauksien tutkimus, toteaminen ja hoito sekä näihin kuuluvat laboratorio- ja kuvantamispalvelut ja kuntoutustarpeen arviointi;
11. Sairaanhoidon yleislääkärijohtoisella vuodeosastolla, (TervHL 24§)
12. Kotisairaanhoidon (TervHL 25§) **ks. kohta 19**
13. Suun terveydenhuolto (TervHL 26§) **ks. kohta 19**
14. Mielenterveyshuolto (TervHL 27§) **ks. kohta 19**
15. Päihdetyö (TervHL 28§) **ks. kohta 19**
16. Lääkinnällinen kuntoutus (TervHL 29§)
17. Ensihoito, (TervHL 39) **E**
18. Kaikkea edellä olevaa
19. **Jotain muuta, mitä?**
Selkeiden kyllä vastausten lisäksi Kuopion kaupunki on kiinnostunut tuottamaan terveydenhuollon palveluja myös laaja-alaisemmin, mikäli rahoitusratkaisu on kaupungin näkökulmasta oikeudenmukainen ja tuotannon mahdollistava. Lisäksi järjestäjä-tuottajaroolit on määritelty tarkoituksenmukaisesti selkeäksi kokonaisuudeksi.
7. Vapaa sana aiheesta ja terveiset ministeriölle
Kuntien mahdollisuutta tuottaa sosiaali- ja terveystiedot on selvitettävä valmistelussa avoimesti. Selvitystyössä tulee ottaa kantaa järjestäjä-tuottaja roolitukseen ja kokonaisrahoitukseen tässä uudentyötyyppisessä tilanteessa. Lisäksi selvitystyössä on huomioitava selvitys Uudenmaan ja pääkaupunkiseudun erillisratkaisusta. Mikäli ratkaisu tältä osin löytyy, on sitä kyettävä hyödyntämään mahdollisuuksien mukaan suurimmissa keskuskaupungeissa tai kasvukeskuksissa laajemminkin.
8. Yhteystiedot: Kunnan nimi pakollinen tieto, muut tiedot vapaaehtoisia
Kuopion kaupunki