

30.09.2019

Julkinen

Kokoustiedot

Aika 30.09.2019 maanantai klo 15:00 - 16:45

Paikka Kaupungintalo, kaupunginhallituksen kokoushuone

Saapuvilla olleet jäsenet

Antti Kivelä, puheenjohtaja
Ari (Allu) Koskinen, 1. varapuheenjohtaja
Jaakko Kosunen, 2. varapuheenjohtaja
Harri Auvinen
Miia Eskelinen-Fingerroos
Tiina Kaartinen
Pia Punkki, varajäsen
Leila Savolainen
Tapio Tolppanen
Erkki Virtanen
Eija Vähälä

Muut saapuvilla olleet

Jarmo Pirhonen, kaupunginjohtaja	esittelijä
Pekka Vähäkangas, apulaiskaupunginjohtaja	
Jari Saarinen, vs. apulaiskaupunginjohtaja	klo 15.00 - 16.30
Jari Kyllönen, apulaiskaupunginjohtaja	
Sari Raassina	valtuuston puheenjohtaja, klo 15.00 - 16.30
Markku Rossi	valtuuston 1. varapuheenjohtaja
Tuula Väättäinen	valtuuston 2. varapuheenjohtaja
Sirpa Lätti-Hyvönen, strategiajohtaja	
Heikki Vienola, hallintojohtaja	pöytäkirjanpitäjä

Asiat 89 - 97 §

Allekirjoitukset

Antti Kivelä
puheenjohtaja

Heikki Vienola
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus Kuopiossa, 2.10.2019

Jaakko Kosunen

Erkki Virtanen

Pöytäkirja on ollut yleisesti nähtävänä

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteko 3.10.2019.

Heikki Vienola
pöytäkirjanpitäjä

Muutoksenhakukiellot Kuntalain 136 §:n mukaan ei oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta voi tehdä §:ien 89 – 90 ja 92 – 97 osalta, koska päätökset koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Muutosta ei voi hakea valittamalla §:n 91, koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 134 §:n 1 momentin mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus.

Oikaisuvaatimusohjeet ja valitusosoitukset

Pöytäkirjaan liitetään oikaisuvaatimusohjeet §:n 91 osalta

liite A

Käsitellyt asiat

Nro	§	Liite/ viite*	Otsikko	Sivu
1	89 §		Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
2	90 §		Pöytäkirjantarkastajat	5
3	91 §	1	Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikenne 2025 -ohjelman toteuttaminen ja ohjelman tarkistus	6
4	92 §	2	Maaningan vanhustentaloyhdistyksen velasta Kuntarahoitukselle annetun takauksen realisoituminen	11
5	93 §		Muutoksia kaupunginvaltuuston loppuvuoden kokoontumisaikoihin	13
6	94 §	3-8	Aiesopimuksen hyväksyminen Kuopion Energia Oy:n ja Savon Voima Oyj:n liiketoimintojen yhdistämisestä	15
7	95 §		Kuntatekniikkaliikelaitos Mestarin yhtiöittämisestä päättäminen	19
8	96 §	9	Lausunto valtuustoaloitteeseen / parisuhteiden varhainen tuki Kuopion kaupungissa	22
9	97 §	*	Kh:n tiedonantoja	26

Muutoksenhaku

91 §	Liite A Kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje / kaupunginhallitus	29
------	--	----

89 §

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Päätösehdotus

Puheenjohtaja

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kokous todettiin yksimielisesti laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

90 §

Pöytäkirjantarkastajat

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Jaakko Kosunen ja Minna Reijonen.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin yksimielisesti jäsenet Jaakko Kosunen ja Erkki Virtanen.

Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunta

36 §

19.9.2019

§ 91

Asianro 7555/08.00.00/2019

Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikenne 2025 -ohjelman toteutuminen ja ohjelman tarkistus

Päätöshistoria

Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunta 19.9.2019 36 §

Joukkoliikennepäällikkö Kaisu Matinniemi Henkilökuljetusten järjestäminen

Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunta hyväksyi 27.4.2017 ja Kuopion kaupunginhallitus 22.5.2017 Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikenne 2025 –ohjelman tavoitteellisena ohjelmana joukkoliikenteen kehittämistyölle ja muuhun kuntien suunnitteluun nähden. Ohjelma on liitteenä.

Joukkoliikenne 2015 -ohjelma

Tavoitteet

Joukkoliikenne 2025 -ohjelmassa asetettiin seudun joukkoliikenteen päätaavoitteeksi, että joukkoliikenne on helppokäyttöistä, ympäristöystävällistä ja sujuvaa.

Tätä tukemaan asetettiin osatavoitteiksi:

- asukkaiden kokema liikkumisen palvelutaso on parantunut ja matkustajamäärä on kasvanut 20 % vuoteen 2025 mennessä (vuoden 2016 tasosta)
- maankäytön ja joukkoliikenteen toisiaan tukeva vuorovaikutus
- joukkoliikenne tukee seudun elinvoimaa ja taloudellista kehitystä
- kaupunkiseutu on keskisuurten kaupunkiseutujen edelläkävijä.

Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi ja niiden toteutumistilanne

Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikennettä on kehitetty viime vuosina merkittävästi toteuttamalla ohjelman mukaisia toimenpiteitä sekä viisaan liikkumisen toteuttamisohjelmaa. Kehitystyön ansiosta matkustajamäärä etenkin paikallisliikenteessä on kasvanut valtakunnallisenkin kehityksen näkökulmasta merkittävästi. Vilku -liikenteen kokonaismatkustajamäärä kasvoi 9,2 % vuonna 2017, 3,6 % vuonna 2018 ja kuluvana vuonna elokuun loppuun mennessä 7,9 % edellisen vuoden vastaavaan ajanjaksoon verrattuna.

Asiakastyytyväisyydelle on kaikissa kyselyissä annettu yleisarvosanaksi viidestä pisteestä yli 4 pistettä, joka on varsin hyvä tulos. Kyselyissä erittäin tai melko hyvänä joukkoliikennepalveluja pitävien osuus on noussut 84 %:sta jopa 92 %:iin.

Ohjelman mukainen matkustajamäärätavoite (7 130 000 matkustajaa vuonna 2025) täyttyy jo kuluvana vuonna.

30.09.2019

1. Maankäyttö

Kuopiossa maankäyttöä ohjataan vahvan joukkoliikenneverkon palvelualueelle. Kävelymatka pysäkillä asunto- ja työpaikka-alueilla tulee olla joukkoliikenteen käyttöä tukevaa.

Toteutuminen: Kuopiossa joukkoliikenteen suunnittelu on jo perinteisesti kytkeytynyt kiinteästi maankäytön suunnitteluun ja katusuunnitteluun. Työ on jatkunut kiinteässä ja hyvässä yhteistyössä.

2. Asiakaslähtöinen informaatio- ja lippujärjestelmän

Informaatio- ja lippujärjestelmän kehittämisellä edistetään joukkoliikenteen helppokäyttöisyyttä. Reaaliaikainen informaatiojärjestelmä toteutetaan ja pääliikenneasema, solmupysäkit ja vilkkaimmat pysäkit varustetaan reaaliaikaisilla näytöillä. Reaaliaikainen aikatauluinformaatio kattaa kaikki pysäkit.

Toteutuminen: Reaaliaikainen informaatiojärjestelmä on toteutettu ja se kattaa kaikki pysäkit. Informaatio näkyy virtuaalimonitoreista pysäkit.fi – palvelun kautta. Reaaliaikaisia aikatauluja voi katsoa internetistä tai älypuhelinsovelluksella reittioppaasta tai bussit kartalla –palvelusta. Reaaliaikaisia näyttöjä on tällä hetkellä 14 pysäkillä keskustassa ja sen välittömässä läheisyydessä. Kaksi näyttöä on tulossa Siilinjärvelle. Lisäksi jotkut yritykset ja organisaatiot ovat asentaneet sisänäyttöjä tiloihinsa. Reaaliaikatietaa hyödynnetään myös Perille.fi –palvelussa sekä liikennevaloetusjärjestelmässä.

3. Rahoitus

Panostus joukkoliikenteeseen nostetaan vuoteen 2025 mennessä noin 40 €/oon/asukas. Lippujen hintataso säilytetään kilpailukykyisenä ja vuorotarjontaa lisätään. Lippujen hintojen kehittämiseksi käynnistetään vyöhykejako-selvitys.

Toteutuminen: Vuoden 2018 toteutuman mukaan kaupunkiseudun subventio joukkoliikenteelle oli 32 €/asukas. Vuonna 2016 subventio oli 27 €/asukas. Vuorotarjontaa on lisätty etenkin Saaristokaupunkiin. Taksavyöhykeselvitys tehtiin, ja siinä asetettiin tavoitteeksi työssäkäyntialueen yksi yhteinen maksuvyöhyke vuonna 2022. Päätöksen mukaan ennen päätöstä vyöhykeiden yhdistämisestä tehdään kuitenkin uusi selvitys. Taksavyöhykeselvityksen pohjalta otettiin keväällä 2019 käyttöön Siilinjärven kuntakautilippu, jonka lisälennuksesta asiakkaille vastaa Siilinjärvi. Mobiililippu on otettu käyttöön ja sen suosio kasvaa koko ajan.

4. Joukkoliikenteen toimintaedellytykset ja matkaketjut

Matkaketjujen toimivuutta kehitetään pääliikenneasemaa ja solmupysäkkejä parantamalla sekä pyöräilyverkostoa kehittämällä osaksi joukkoliikennejärjestelmää. Lisäksi edistetään henkilöautojen yhteiskäyttöä.

Toteutuminen: Matkakeskushanke on käynnistynyt ja uudet odotustilat matkustajille saadaan käyttöön tämänhetkisen aikataulun mukaan helmikuussa 2021. Savilahti-hankkeessa toteutetaan alueelle neljä solmupysäkkiparia, joissa vaihtaminen linjalta toiselle on vaivatonta. Lisäksi pysäkkien saavutettavuusselvityksessä kartoitetaan kaikki merkittävät vaihtopysäkit. Sähköavusteiset kaupunkipyörät otettiin käyttöön keväällä 2019 osana joukkoliik-

30.09.2019

kennejärjestelmää. Käyttöaste pyörillä oli heinäkuussa keskimäärin 6,3/pyörä/vuorokausi, mikä on odotettua selkeästi suurempi. Syyskuun alun aurinkoisella viikolla käyttöaste oli jopa 7.4 (maanantai- torstai).

5. Maaseutuliikenne

Maaseudulla joukkoliikenneyhteydet tukeutuvat päätieverkostoon, jonne kuljetukset hoidetaan syöttöliikenteenä. Kuljetusten yhdistelyä laajennetaan kokeilujen kautta.

Toteutuminen: Maaseutuliikenteen kehittämiseksi otettiin aikalisä maakuntaudistussuunnitelmien vuoksi. Keväällä 2018 Matkojenyhdistelykeskus kuljetusten yhdistelypalveluineen siirtyi pois joukkoliikenneyksiköstä Sansia Oy:lle, joka on ilmaissut kiinnostuksensa osallistua kokeiluihin alueella. Vastuu kokeiluista olisi kuitenkin kaupungilla. Kokeilujen mahdollinen ajankohta olisi vasta vuosina 2023-2025. Sitä ennen on ratkaistava monta periaatteellista asiaa. Selvitystyö tästä käynnistyy ensi vuonna.

6. Ympäristöystävällisyys

Sähköiseen tai muutoin ympäristöystävällisempään joukkoliikenteeseen siirtään vaiheittain vuodesta 2022 alkaen.

Toteutuminen: Kesäkuussa 2019 käynnistyneiden sopimusliikenteiden kilpailussa annettiin lisäpisteitä biodieselin käytöstä kaupunginhallituksen hyväksymän uusien käyttövoimien käyttöönoton etenemispolun mukaisesti. Ratkaisun ansiosta paikallisliikenteeseen saatiin kymmeneen autoon käyttövoimaksi biodiesel. Sähköiseen liikenteeseen siirtyminen alkaa vuonna 2021 tai 2022 käynnistyvissä liikenteissä.

7. Markkinointi

Markkinointia tehdään yhteistyössä eri tahojen kanssa ja sille varataan erillinen määräraha.

Toteutuminen: Markkinoinnille on varattu vuosittain erillinen määräraha joukkoliikenteen talousarvioon. Lisäksi Vilku -liikenteelle on luotu yhtenäinen ilme, joka on esillä kaikissa sähköisissä palveluissa ja painotuotteissa. Kalustossa ilmettä edellytettiin ensimmäistä kertaa kesäkuussa 2019 käynnistyneissä liikenteissä. Yhteistyötä tehdään eri tahojen kanssa jatkuvasti, mutta erillistä henkilöresurssia markkinointiin ei ole varattu.

8. Palvelujen järjestäminen

Seudulla tavoitellaan parempaa palvelutasoa, mitä markkinaehtoisesti syntyy.

Toteutuminen: Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunta teki 26.4.2018 päätöksen avoimien joukkoliikennepalvelujen järjestämisestä Kuopion kaupungin toimivalta-alueella soveltamalla EU:n palvelusopimusasetusta eli tavoitellaan markkinaehtoisesti syntyviä palveluja parempaa palvelutasoa.

30.09.2019

Joukkoliikenneohjelman tarkistaminen ja työtä ohjaavan työryhmän nimeäminen

Joukkoliikenneohjelman mukaan tavoitteiden saavuttamista seurataan vuosittain ja ohjelma tarkistetaan kerran valtuustokaudessa. Seurattavia tunnuslukuja ei ole määritelty, mutta tavoitteiden saavuttamista on seurattu vuosittain. Ohjelman mukainen vuosiraportti on korvattu lautakunnalle tiedoksi tuoduilla tilannekatsauksilla.

Joukkoliikenneohjelman tarkistus on ajankohtainen ja sille on varattu määräraha kuluvan vuoden talousarvioon.

Ohjelman laatijana oli kilpailutuksen perusteella WSP Finland Oy. Tarkistuksen tilaaminen samalta yritykseltä helpottaisi työn läpivientiä. Kaupungilla on voimassa oleva, kilpailutettu puitesopimus WSP Oy:n kanssa, jonka vuoksi se voitaisiin tilata suoraan edellyttäen, että arvioitu työmäärä ja sitä kautta kokonaishinta on kohtuullinen.

Tarkistamistyön ohjaamista varten tulisi nimetä työryhmä, jossa on lautakunnan edustus kummastakin kunnasta sekä Kuopion kaupunginhallituksesta. Lisäksi työryhmään esitetään nimettäväksi:

- va. kaupunkisuunnittelujohtaja Ari Räsänen
- joukkoliikennepäällikkö Kaisu Matinniemi
- Siilinjärven kehitysjohtaja Pekka Kauhanen
- kehittämispäällikkö Jouni Huhtinen
- joukkoliikenneinsinööri Seija Pasanen
- joukkoliikenneinsinööri Tero Myyryläinen
- joukkoliikennesuunnittelija Jukka Räsänen

Lisäksi kokouksiin voidaan kutsua tarvittaessa eri asiantuntijoita. Tarkistuksesta pyydetään lausunnot eri tahoilta ennen sen hyväksymiskäsittelyä.

Vaikutusten arviointi

-

Esitys

Esitän, että joukkoliikennelautakunta:

- merkitsee tilannekatsauksen Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikenne 2025 -ohjelman toteutumisesta tiedoksi
- päättää käynnistää Joukkoliikenne 2025 -ohjelman tarkistustyön
- nimeää edustajansa ja edellä esitetyt henkilöt tarkistustyötä ohjaavaan työryhmään
- pyytää Kuopion kaupunginhallitusta nimeämään edustajansa em. työryhmään
- valtuuttaa joukkoliikenneyksikön tilaamaan työn suoraan WSP Finland Oy:ltä voimassa olevan puitesopimuksen perusteella edellyttäen, että arvioitu työmäärä on kohtuullinen

Liitteet

7555/2019 Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikenne 2025 -ohjelma

Valmistelija
Seija Pasanen
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5424

Päätösehdotus

Joukkoliikennepäällikkö Kaisu Matinniemi

Lautakunta hyväksyy joukkoliikennepäällikön esityksen.

Päätös

Lautakunta valitsi edustajikseen työryhmään Kuopiosta Sakari Pääkön (varalle Anu Vartiaisen) ja Siilinjärveltä Tuula Niskasen (varalle Matti Venäläisen).

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Vaikutusten arviointi

-

Liitteet

1 7555/2019 Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikenne 2025 -ohjelma

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus nimeämään edustajansa em. työryhmään.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen ja nimesi edustajakseen työryhmään Heikki Merirannan.

Maaningan vanhustentaloyhdistyksen velasta Kuntarahoitukselle annetun takauksen realisoituminen**Talousjohtaja Pauliina Pietikäinen**
Talous- ja omistajaohjaus

Maaningan kunta on vuonna 2014 antanut omavelkaisen takauksen Maaningan Vanhustentaloyhdistys ry:n alkuperäiseltä pääomaltaan 450.000 euron lainasta 17422/14 Kuntarahoitus Oyj:lle. Takausvastuu on kuntaliitoksen yhteydessä siirtynyt Kuopion kaupungille. Kyseiselle yhdistykselle on annettu yhteensä 3 eri lainasta omavelkainen takaus, joista nyt po. laina on suurin.

Maaningan vanhustentaloyhdistys ry omistaa 65 asuntoa, jotka sijaitsevat seitsemässä eri rakennuksessa (Palvelutalo Viljami, Palvelutalo Pihlajakoti, Palvelutalo Mäntykoti, Rajala, Päivilä A ja D). Yhdistys on vuokrannut asunnot suoraan asukkaille. Kuopion kaupunki järjestää tällä hetkellä hoidolliset palvelut ainoastaan Palvelutalo Viljamin asukkaille.

Yhdistyksen omistama rakennuskanta on ollut vuoden 2016 alusta lukien merkittävästi vajaakäyttöinen, kun sisäilmaongelman 13 asunnon Mäntykodin käyttö päättyi vuoden 2015 lopulla ja asunnot jäivät tyhjiksi. Mäntykodin 13 asunnon lisäksi tyhjänä on huomattava osa yhdistyksen muuta rakennuskantaa.

Yhdistys on hakeutunut selvitysmenettelyyn loppuvuodesta 2017. Selvitystilasta huolimatta yhdistyksellä on varoja, joita on käytetty erääntyneiden korkojen maksamiseen siten, että lainojen korkoja on maksettu velkojille tasapuolisesti. Yhdistyksen omaisuutta on pyritty myymään ensin selvitysmiehen toimesta ja sitten kiinteistövälittäjän toimesta, mutta rakennusten kysyntä on ollut olematonta.

Kuopion kaupunki on takaajan roolissa vuodesta 2017 lähtien maksanut yhteensä 58.548,27 euron edestä eri lainojen lyhennyksiä ja korkoja. Yhdistys on korvannut näistä kaupungille 7.352,50 euroa eli korkojen osuuden. Yhdistyksen omistamien rakennusten hankkiminen Kuopion kaupungin omistukseen ei ole Tilakeskuksen arvion mukaan tarkoituksenmukaista. Yhdistyksen palveluasunnoissa asuu tällä hetkellä 33 kuopiolaista, joille ei tällä hetkellä ole osoittaa asumisen jonotilanne huomioiden muuta palveluasuntopaikkaa.

Kuntarahoitus on 9.9.2019 päivätyllä kirjeellään ilmoittanut päättäneensä irtisanoa lainan 17422/14 pääoman ja sille kertyneen koron takaisinmaksettavaksi luoton yleisten ehtojen kohdan 9.1 Luoton erityiset erääntymisperusteet perusteella (velallinen on laiminlyönyt maksamisen eräpäivänä ja maksu on viivästynyt 30 pankkipäivää ja on edelleen suorittamatta). Lainan 17422/14 jäljellä oleva pääoma on 375.000 euroa, maksamattomia kertyneitä korkoja on n. 3.250 euroa (per 9.9.2019). Kuntarahoitus on ilmoittanut, että se ei peri takaajalta viivästyskorkoja, joita yhdistykselle on kertynyt.

Liitteet	2	8076/2019 6075-2016 Päättös Kaupunginhallitus 29.05.2017 § 191
		Valmistelija Pauliina Pietikäinen puh. +358 44 718 2161 etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi
Päätösehdotus		Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi Kuopion kaupungin takausvastuun ja maksuvelvoitteen Maaningan vanhustenkotiyhdistys ry:n lainasta 17422/14 Kuntarahoitus Oyj:lle.
Päätös		Keskusteltuaan kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus

93 §

30.9.2019

§ 93

Asianro 7964/00.02.00/2018

Muutoksia kaupunginvaltuuston loppuvuoden kokoontumisaikoihin**Päätöshistoria**

Kaupunginhallitus 30.9.2019 93 §

**Hallintojohtaja Heikki Vienola
Kaupunginkanslia**

Kuntalain 94 §:n mukaan valtuusto kokoontuu päättämääränsä aikoina ja myös silloin, kun valtuuston puheenjohtaja katsoo sen tarpeelliseksi.

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 16.9.2019 yhteistoimintaneuvottelujen käynnistämisestä Kuopion kaupungissa. YT-menettelyjen käynnistäminen aiheuttaa muutostarpeita vuoden 2020 talousarvion laadinta-aikatauluihin.

Aiemmin päätettyihin kaupunginvaltuuston vuoden 2019 kokoontumisaikoihin on tämän johdosta nähty tarpeelliseksi tehdä muutoksia seuraavasti:

Varsinaiset kokoukset:

- Kaupunginvaltuuston kokous 4.11.2019 PERUTAAN
- Kaupunginvaltuuston kokous 18.11.2019 klo 18 (päätetään mm. vuoden 2020 veroprosenteista) UUSI AJANKOHTA
- Kaupunginvaltuuston kokous 2.12.2019 klo 18 PERUTAAN
- Kaupunginvaltuuston kokous 9.12.2019 klo 18 (talousarvion periaatekeskustelu) UUSI AJANKOHTA
- Kaupunginvaltuuston kokous 16.12.2019 klo 18 (talousarvion hyväksyminen)

Kaupunginvaltuuston seminaarit, iltakoulut, kyselytunnit ja infot:

- Kaupunginvaltuuston ja lautakuntien TA-info 28.10.2019 PERUTAAN
- Kaupunginvaltuuston ja lautakuntien TA-info 18.11.2019 klo 16.15-17.00 UUSI AJANKOHTA

Valmistelija
Heikki Vienola
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 2021

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto kokoontuu loppuvuodesta 2019 em. päivinä.

Päätös

Kaupunginjohtaja muutti kokouksessa päätösehdotustaan siten, että kaupunginhallitus esittää 7.10.2019 kokoontuvalle kaupunginvaltuustolle ylimääräisenä asiana, että se päättää kokoontua loppuvuodesta 2019 em. päivinä.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän muutetun päätösehdotuksen.

Valmistelija

Heikki Vienola

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 2021

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto kokoontuu loppuvuodesta 2019 em. päivinä.

Päätös

Kaupunginjohtaja muutti kokouksessa päätösehdotustaan siten, että kaupunginhallitus esittää 7.10.2019 kokoontuvalle kaupunginvaltuustolle ylimääräisenä asiana, että se päättää kokoontua loppuvuodesta 2019 em. päivinä.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän muutetun päätösehdotuksen.

Omistajaohjausjaosto

65 §

23.9.2019

§ 94

Asianro 6771/02.07.01/2019

Aiesopimuksen hyväksyminen Kuopion Energia Oy:n ja Savon Voima Oyj:n liiketoimintojen yhdistämisestä**Päätöshistoria**

Omistajaohjausjaosto 23.9.2019 65 §

Omistajaohjausjaoksen kokouksen 25.6.2019 §:n 3 kohdalla on todettu tapah-
tuneen menettelyvirhe esteellisen henkilön osallistuessa kokoukseen. Lisäksi
aiesopimuksen liitteisiin on tullut sittemmin tarkennusta ja näistä syistä
aiempi päätös tulee poistaa ja asia tulee käsitellä uudelleen.

Savon Voima Oyj:n ja Kuopion Energia Oy:n toimintojen yhdistämistä on
tunnusteltu yhtiöiden ja niiden omistajien toimesta useaan kertaan. Hallitus-
ten käymä keskustelu mahdollisuudesta yhdistää voimavaroja eteni alkuvuo-
desta 2018 siihen tilanteeseen, että Kuopion Energia Oy pyysi yhdistämissel-
vitykselle konserniohjeen mukaista omistajan ennakkokäsitystä ja se annettiin
Kuopion kaupungin omistajaohjausjaoston kokouksessa 5.2.2018.

Nykytilanteessa alueella on kaksi erillistä energiayhtiötä. Savon Voima Oyj on
Savon Energiaholdingin kautta kokonaan alueiden kuntien omistama, Kuopi-
on Energia Oy on Kuopion kaupungin 100-prosenttisesti omistama. Mahdol-
linen toimintojen yhdistäminen nähdään koko alueen voimavaroja kokoavana
hankkeena, joka hyödyttää sekä yhtiöiden asiakkaita, että niiden omistajia.

Kuopion kaupunki on jo nykyisin suurin omistaja Savon Energiaholdingissa
18,7 prosentin omistusosuudellaan. Kuopion kaupungin laajenemisen myötä
noin 20.000 kuopiolaista kotitaloutta sijaitsee Savon Voima Verkon alueella.
Tämä tarkoittaa, että kyseisillä alueilla asuvilla on verkkosopimus Savon Voi-
ma Verkon kanssa, vaikka asuvatkin Kuopiossa

Yhtiöt ovat vuoden 2019 alusta yhdistäneet sähkönmyyntinsä uuteen yrityk-
seen, Väre Oy:öön. Luontevana jatkona Väreelle yhtiöt ovat valmistelleet yh-
teisen palvelukeskuksen perustamista, jolloin molempien yhtiöiden asiakkaat
saisivat palvelua keskitetysti. Palvelukeskus aloittaisi toimintansa 2020.

Savon Voiman ja Kuopion Energian muodostama kokonaisuus olisi valtakun-
nallisesti merkittävä toimija ja samalla omistajien omistuksen arvo ja tuotto-
kyky paranisivat enemmän kuin erillään.

Yhtiöiden yhdistäminen on tarkoitus toteuttaa siten, että Savon Energiahol-
ding Oy suuntaa osakeannin Kuopion kaupungille, joka maksaa ko. annin ap-
portoimalla Kuopion Energia Oy:n osakkeet Savon Energiaholding Oy:lle.
Näin ollen järjestelyllä ei ole suoraa tulosvaikutusta Kuopion kaupungille.
Kuopion kaupungin omistusosuus Savon Energiaholding Oy:stä nousisi 40

30.09.2019

prosenttiin. Kuopion kaupunki ei kuitenkaan omistaisi enemmistöä, joten yhtiö ei kuuluisi Kuopion kaupunkikonserniin.

Järjestelyn lopputuloksena Kuopion kaupunki ja muut Savon Energiaholding Oy:n omistajat omistaisivat yhdessä Savon Energiaholding Oy:n osakekannan. Savon Energiaholding Oy omistaisi kokonaan yhtiön, jossa on Savon Voima Oyj:n ja Kuopion Energia Oy:n liiketoiminnot. Seuraavassa vaiheessa Savon Voima Oyj ja Kuopion Energia Oy sulautuvat yhdeksi yhtiöksi ja verkko-yhtiöt olisivat tämän yhtiön 100-prosenttisesti omistamia tytäryhtiöitä ja säilyisivät erillään. Yhtiöiden sähkönsiirron ja kaukolämmön hinnoittelussa jatkuisi verkkokohtainen hinnoittelu

Vaikutusten arviointi

Yhtiöt yhdistämällä luodaan Suomen suurimpiin kuuluva energiakonserni, jolla on mahdollisuudet parantaa toiminnan tehokkuutta ja vastata toimialan muutokseen. Tulevaisuuden työmarkkinoilla suurempi konserni on vetovoimainen työnantaja. Järjestely kokoaa kaupungin omistajuutta tiivistäen konsernirakennetta.

Liitteet

6771/2019 Aiesopimus
6771/2019 Luonnos uudeksi osakassopimukseksi
6771/2019 Luonnos uudeksi yhtiöjärjestykseksi
6771/2019 Luonnos omistajastrategiaksi
6771/2019 Hyvä hallintotapa luonnos

Päätösehdotus

1. Omistajaohjausjaosto poistaa 25.6.2019 §:n 3 kohdalla tehdyn päätöksen ja käsittelee asian uudelleen;
2. Omistajaohjausjaosto päättää esittää kaupunginhallitukselle, että se hyväksyy liitteenä olevan aiesopimuksen Kuopion Energia Oy:n ja Savon Voima Oyj:n liiketoimintojen yhdistämisestä.

Päätös

1. Omistajaohjausjaosto päätti poistaa 25.6.2019 §:n 3 kohdalla tehdyn päätöksen ja käsittelee asian uudelleen.
2. Keskustelun kuluessa Allu Koskinen esitti Harri Auvisen, Erkki Virtasen ja Jaakko Kosken kannattamana, että omistajaohjausjaosto toteaa kantanaan, että se pitää fuusiota lähtökohtaisesti kannatettavana, mutta ei hyväksy aiesopimuksessa esitettyä nykymuotoista sopimusta. Omistajaohjausjaosto esittää kaupunginhallitukselle aiesopimuksen hylkäämistä ja neuvottelujen jatkamista.

Jatkoneuvotteluissa on erityisesti kiinnitettävä huomiota yhtiön hallintorakenteeseen, hallinnon edustuksellisuuteen ja Kuopion omistususuuden nykyistä esitystä parempaan huomioimiseen niissä tilanteissa, jos mahdollisia kuntaliitoksia tulee tulevaisuudessa.

30.09.2019

Koska oli tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannatettu ehdotus, puheenjohtaja ehdotti suoritettavaksi nimenhuutoäänestyksen siten, että esittelijän ehdotusta kannattavat äänestävät jaa ja Allu Koskisen ehdotusta kannattavat äänestävät ei. Äänestysjärjestys hyväksyttiin.

Suoritetussa nimenhuutoäänestyksessä annettiin 1 jaa-ääni (Kivelä) ja 4 ei-ääntä (Koskinen, Auvinen, Kosunen ja Virtanen).

Puheenjohtaja totesi omistajaohjausjaoston hyväksyneen Koskisen ehdotuksen ja esittää sen kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi.

Merkittiin, että Antti Kivelä jätti päätökseen eriävän mielipiteen todeten olevansa pohjaesityksen kannalla.

Vaikutusten arviointi

Yhtiöt yhdistämällä luodaan Suomen suurimpiin kuuluva energiakonserni, jolla on mahdollisuudet parantaa toiminnan tehokkuutta ja vastata toimialan muutokseen. Tulevaisuuden työmarkkinoilla suurempi konserni on vetovoimainen työnantaja. Järjestely kokoaa kaupungin omistajuutta tiivistäen konsernirakennetta.

Liitteet

- 3 6771/2019 Aiesopimus
- 4 6771/2019 Luonnos uudeksi osakassopimukseksi
- 5 6771/2019 Luonnos uudeksi yhtiöjärjestykseksi
- 6 6771/2019 Luonnos omistajastrategiaksi
- 7 6771/2019 Hyvä hallintotapa luonnos
- 8 6771/2019 Eriävän mielipiteen perustelut asiakohtaan 6§300919 Kuopion kaupunginhallitus

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Esitän, että kaupunginhallitus

1. hyväksyy omistajaohjausjaoston esityksen ja päättää palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi jatkoneuvotteluja varten ja

2. valtuuttaa kaupunginjohtajan olemaan yhteydessä Savon Energiaholding Oy:öön jatkoneuvottelujen käynnistämiseksi.

Päätös

Merkittiin, että jäsen Tapio Tolppanen poistui kokouksesta esteellisenä (yhteisöjäävi) asiakohdan käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Keskustelun kuluessa puheenjohtaja Antti Kivelä teki jäsen Leila Savolaisen kannattamana seuraavan sisältöisen muutosehdotuksen: "1. Kaupunginhallitus hyväksyy aiesopimuksen Kuopion Energia Oy:n ja Savon Voima Oyj:n liiketoimintojen yhdistämisestä neuvotteluryhmän esityksen mukaisesti".

30.09.2019

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu muutos-ehdotus, josta on äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti äänestettäväksi asiassa siten, että ne, jotka ovat kaupunginjohtajan tekemän ehdotuksen kannalla äänestävät JAA ja ne, jotka ovat puheenjohtaja Antti Kivelän tekemän muutos-ehdotuksen kannalla äänestävät EI. Äänestysehdotus hyväksyttiin.

Nimenhuutoäänestyksellä suoritettussa äänestyksessä annettiin yhden jäsenen poissa ollessa 8 jaa-ääntä (Auvinen, Eskelinen-Fingerroos, Kaartinen, Koskinen, Kosunen, Punkki, Virtanen ja Vähälä) ja 2 ei-ääntä (Kivelä ja Savolainen), joten kaupunginhallitus oli hyväksynyt kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Puheenjohtaja Antti Kivelä ja jäsen Leila Savolainen jättivät päätökseen eriävän mielipiteensä. Perustelut liitteessä 8.

Omistajaohjausjaosto

64 §

23.9.2019

§ 95

Asianro 7663/00.01.00/2019

Kuntatekniikkaliikelaitos Mestarin yhtiöittämisestä päättäminen**Päätöshistoria**

Omistajaohjausjaosto 23.9.2019 64 §

Kuntatekniikkaliikelaitos Mestar toimii tällä hetkellä liikelaitosmuodossa ja tuottaa kuntatekniikan palveluita kaupunkikonsernille. Palvelutuotannossaan liikelaitos tekee tiivistä yhteistyötä alueen yritysten kanssa. Liikelaitosmuodossa harjoitettuna toiminnassa on haasteita lainsäädännön ja markkinoiden toimivuuden näkökulmasta.

Kuopion kaupungin oli 31.5.2019 mennessä toimitettava Kilpailu- ja kuluttajavirastolle (KKV) yksityiskohtainen toteuttamissuunnitelma Kuntatekniikkaliikelaitos Mestarin toiminnan yhtiöittämisestä tai vaihtoehtoisesti vetäytymisestä kilpailuilla markkinoilla harjoitettavasta toiminnasta. Toteuttamissuunnitelman tuli sisältää myös toteuttamisaikataulu sekä selvitys siitä, miten ja missä toimitelmissä suunnitelma tullaan käsittelemään.

Lisäksi suunnitelman tuli sisältää selvitys Mestarin kustannuslaskennan kehittämistä sekä Mestarin toimenpiteistä markkinaperusteisen hinnoittelun toteuttamiseksi. Suunnitelmassa ja Mestarin toiminnassa on myös huomiotava kilpailulakiin 1.1.2020 alkaen ehdotettu muutos (HE 68/2018), jonka (esityksen 30 d §) mukaan kunnan, kuntayhtymän, valtion tai niiden määrittämisvaltaan kuuluvan yksikön tulee pitää kilpailutilanteessa markkinoilla harjoitettavasta taloudellisesta toiminnastaan erillistä kirjanpitoa.

Kuopion kaupungin omistajaohjausjaosto käsiteli asiaa kokouksessaan 29.4.2019. Kuopion kaupunginhallitus on kokouksessaan 20.5.2019 § 141 käsitellyt vastineen antamista. Kaupunginhallitus on antanut Kilpailu- ja kuluttajavirastolle seuraavan sisältöisen vastineen:

1. In-house-yhtiön perustamisesta ja liikelaitoksen toiminnan siirtämisestä osakeyhtiöön päätetään kaupunginvaltuustossa kaupunginhallituksen esityksestä vuoden 2019 loppuun mennessä. Yhtiö on tarkoitus perustaa vuoden 2020 aikana siten, että uusi yhtiö aloittaisi toimintansa 1.1.2021. Yhtiön perustamispäätöksen jälkeen omistajaohjausjaosto ohjeistaa Mestarin palveluja käyttäviä konserniyhteisöjä päättämään ensi tilassa perustettavan in-house-yhtiön osakkeiden hankkimisesta. Ennen uuden yhtiön perustamista Mestar toimii liikelaitoksena tarjoten palvelujaan pääsääntöisesti tuleville omistajille, siten että se aktiivisesti luopuu myynnistä ulkopuolisille tahoille.

2. Mestarissa on käynnissä kustannuslaskennan ja kirjanpidon projektit, joiden tarkoituksena on kustannuslaskennan kehittä-

30.09.2019

minen sekä markkinoilla harjoitettavan taloudellisen toiminnan kirjanpidon eriyttäminen ja markkinaperusteisen hinnoittelun periaatteiden määrittäminen.

3. Mestarista laadittu toimintamuotoselvitys toimitetaan Kilpailu- ja kuluttajavirastolle.

Mestarista toimintamuodosta on laadittu selvitys, jonka tuloksena voidaan todeta, että on tarkoituksenmukaisinta muodostaa Mestarista in-house-yhtiö. Mestarin palvelutoiminta yhtiöitetään Kuopion kaupungin ja kaupunkikonsernin yhteisöjen omistamaan osakeyhtiöön. Palvelutuotanto, henkilöstö (ns. liikkeenluovutus), sopimukset, tase-erät yms. siirretään perustettavalle yhtiölle. Hankintalain mukaan sidosyksikön tulee olla erillinen toimija ja päätöksenteon kannalta itsenäinen. Lisäksi hankintayksikön on myös käytettävä sidosyksikköön määräysvaltaa yksin tai yhdessä muiden hankintayksiköiden kanssa. Sidosyksikkö saa harjoittaa enintään 5% ja enintään 500 t€ osuuden liikevaihdostaan ulkopuolisten tahojen kanssa.

Mestarin palveluita ostavat konserniyhtiöt tulee liittää uuden yhtiön omistajiksi. Usean omistajan sidosyksikössä hankintayksiköiden tulee yhdessä käyttää määräysvaltaa sidosyksikköön. Käytännössä sidosyksikön toimitukset koostuvat kaikkien hankintayksiköiden edustajista, jolloin hankintayksiköt käyttävät yhdessä ratkaisevaa päätösvaltaa sidosyksikön strategisiin tavoitteisiin ja tärkeisiin päätöksiin.

Sidosyksikkönä toimiva Mestar Oy voi ottaa vastaan omistajien tilaamia töitä ilman kilpailutusta. Lisäksi uusi toimintamuoto lisää toiminnan ja talouden läpinäkyvyyttä sekä mahdollistaa nopeamman reagointikyvyn ja ketterämmän päätöksenteon. Osakeyhtiömuotoinen toiminta mahdollistaa myös palveluiden tarjoamisen yhtiöön mahdollisesti myöhemmin omistajaksi tuleville osakkaille.

Mestarissa on keväällä 2019 käynnistetty kustannuslaskennan ja kirjanpidon projektit, joiden tarkoituksena on kustannuslaskennan kehittäminen sekä markkinoilla harjoitettavan taloudellisen toiminnan kirjanpidon eriyttäminen ja markkinaperusteisen hinnoittelun periaatteiden määrittäminen.

Vaikutusten arviointi

Asia on yritysvaikutuksiltaan elinkeinoelämän viestimän tavoitteen mukainen: Mestar tulee toimimaan yhtiömuodossa sekä nykyistä vähemmässä määrin kilpailuilla markkinoilla. Mestar hyödyntää edelleen alihankintaa ja avaa mahdollisuuksia paikallisille ja alueellisille yrityksille.

Päätösehdotus

Omistajaohjausjaosto päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että

1. Kuopion kaupunki päättää yhtiöittää liikelaitos Mestarin liiketoiminnan siten, että yhtiön perustamispäätös tehdään keväällä 2020 vuoden 2019 tilinpäätöslukujen valmistuttua ja uusi yhtiö aloittaa toimintansa 1.1.2021.

30.09.2019

2. Yhtiön perustamispäätöksessä huomioidaan myös Mestarin palveluja käyttävien konserniyhteisöjen omistusosuudet ja näiden yhtiöiden tulee perustamispäätöksen jälkeen päättää ensi tilassa uuden in-house-yhtiön osakkeiden hankkimisesta.

3. Ennen uuden yhtiön perustamista Mestar toimii liikelaitoksena tarjoten palvelujaan pääsääntöisesti tuleville omistajille, siten että se aktiivisesti luopuu myynnistä ulkopuolisille tahoille.

Päätös

Omistajaohjausjaosto päätti esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että

1. Kuopion kaupunki päättää yhtiöittää liikelaitos Mestarin liiketoiminnan siten, että yhtiön perustamispäätös tehdään keväällä 2020 vuoden 2019 tilinpäätöslukujen valmistuttua ja uusi yhtiö aloittaa toimintansa 1.1.2021.

2. Yhtiön perustamispäätöksessä huomioidaan myös Mestarin palveluja käyttävien konserniyhteisöjen omistusosuudet ja näiden yhtiöiden tulee perustamispäätöksen jälkeen päättää ensi tilassa uuden in-house-yhtiön osakkeiden hankkimisesta.

3. Ennen uuden yhtiön perustamista Mestar toimii liikelaitoksena tarjoten palvelujaan pääsääntöisesti tuleville omistajille, siten että se aktiivisesti luopuu myynnistä ulkopuolisille tahoille.

Vaikutusten arviointi

Asia on yritysvaikutuksiltaan elinkeinoelämän viestimän tavoitteen mukainen: Mestar tulee toimimaan yhtiömuodossa sekä nykyistä vähemmässä määrin kilpailuilla markkinoilla. Mestar hyödyntää edelleen alihankintaa ja avaa mahdollisuuksia paikallisille ja alueellisille yrityksille.

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus hyväksyy omistajaohjausjaoston esityksen.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

30.09.2019

Perusturva- ja terveyslautakunta

54 §

24.9.2019

§ 96

Asianro 4628/05.03.00/2019

Lausunto valtuustoaloitteeseen / parisuhteiden varhainen tuki Kuopion kaupungissa**Päätöshistoria**

Perusturva- ja terveyslautakunta 24.9.2019 54 §

Valtuustoryhmän ensimmäisenä allekirjoittajana Hanna Happonen ja 23 muuta kaupungin valtuutettua valtuustoaloitteessaan tuovat esille, että parisuhdeongelmat ja erot heijastuvat lasten elämään. Valtuustoaloitteessa mainitaan, että Lapsiasianvaltuutetun vuosikerran 2019 mukaan lapsiasianvaltuutettu on ollut huolissaan avioerojen yleisyydestä sekä puutteellisesta perhe- ja parisuhdeneuvonnasta. Lapsiasianvaltuutettu on esittänyt, että kaikille avio- pareille tarjottaisiin parisuhteen tukea.

Valtuustoaloitteen mukaan tähän asti tukea on järjestetty järjestöjen ja seurakuntien toimesta, ja että tarjolla olevaa palvelua on liian vähän sen tarpeeseen nähden.

Edellä mainittujen perustelujen jälkeen valtuustoaloitteen tekijät esittävät, että Kuopion kaupunki 1) aloittaa varhaisen tuen järjestämisen parisuhteille parisuhteen laadun parantamiseksi 2) laatii ja toimeenpanee ohjelman kuopiolaisesta mallista parisuhteiden varhaiseksi tukemiseksi ja 3) tiedottaa näistä palveluista kuntalaisille.

Vastaus:

Asiakokonaisuus on laaja ja se koskettaa useita eri lapsiperhepalveluja tuottavia toimijoita. Parisuhteen varhaista tukea on tarjolla niin perusturvan kuin terveydenhuollon palveluissa. Kuopion kaupungin terveydenhuollon palvelu-alueella, avohoidon palveluissa, terveydenhoidon palveluissa järjestetään ja tuotetaan yksilön, pariskunnan ja perheen terveyttä edistäviä palveluja. Kaikkiin neuvolan terveystarkastuksiin sisältyy vanhemmuuden ja parisuhteen tukeminen hyvän vuorovaikutuksen ja ohjauksen avulla (THL 2019). Ajanvaraus palveluihin tapahtuu joko puhelimen, sähköisen ajanvarauksen tai avovastaanottojen kautta. Parisuhteen varhaista tukea voi saada neuvoloiden sekä koulu- ja opiskeluterveydenhuollon terveydenhoitajien ajanvarausvastaanotoilla tai erikseen sovittuna puhelinpalveluna. Parisuhteen varhaisen tuen palveluja, mukaan lukien vanhemmuuteen liittyvät kysymykset, tarjotaan seksuaaliterveysneuvolassa, äitiys- ja lastenneuvolassa, koulu- ja opiskeluterveydenhuollossa ja perheneuvolassa. Sosiaalipalveluissa esim. perhetyössä ja lapsiperheiden kotipalvelussa parisuhteen varhainen tuki kuuluu osana kokonaisuudesta. Kuopion seurakuntien perheasiain neuvottelukeskus tarjoaa parisuhteen matalan kynnyksen tukea, ilman lähetettä. Palvelu on avoin ja maksuton kaikille pareille ja asiakkaaksi voi hakeutua kaikissa parisuhteen kysymyksissä. Perheasiain neuvottelukeskuksesta asiakkaille tarjotaan oh-

30.09.2019

jaus/neuvonta/terapiaa noin kuukauden sisällä yhteydenotosta 1 - 15 kertaa. Tapaamiset kestävät 75 min/kerta. Lisäksi erilaisissa parisuhteen kriisitilanteissa tukea tarjoavat eri järjestöt sekä Kriisikeskus

Tukea parisuhteelle on tällä hetkellä kyllä saatavilla, mutta palvelut ovat pirstaleisia ja niistä ei ole kaikilla toimijoilla tietoa. Lisäksi yhteinen toimintamalli ei ole vielä käytössä. Asiakkaan asioissa ja heidän luvallaan on voitu konsultoida eri asiantuntijoita ja järjestöjä tarvittaessa.

THL:n tekemän LTH-tutkimuksen mukaan kuopiolaisista 4-vuotiaiden lasten vanhemmista 56% eivät ole maininneet lastenneuvolassa tarvitsevansa tukea parisuhteeseensa. Myös Pohjois-Savon lapsi- ja perhepalvelujen muutosohjelmassa (LAPE) selvitettiin, millaista tuen tarvetta alueen perheillä on ja miten vanhemmuuden ja parisuhteen tukea tulisi kehittää. Kysely toteutettiin syksyllä 2017. Kyselyyn vastasi 963 vanhempaa, joista 276 Kuopiosta. Koko Pohjois-Savon osalta 38% vastaajista koki, ettei ollut saanut tukea parisuhteeseen, vaikka olisi sitä tarvinnut. Kuopion osalta 159 vastaajaa vastasi kysymykseen parisuhteen tuen toteutumisesta ja heistä 41% koki, ettei ollut saanut tukea parisuhteeseen, vaikka olisi sitä tarvinnut. Tulosten analysoinnin jälkeen koottiin kolme työpajaa, joihin kuntien LAPE työryhmät nimesivät edustajia eri palvelualueilta. Syntyi vanhemmuuden tuen malli.

Suunnitelma:

Vanhemmuuden tuen malli on kehikko, jota voidaan soveltaa myös parisuhteen varhaisen tuen rakentumiseen Kuopion alueella. Keskeistä on, että parisuhteen tuesta muodostuu yksi yhtenäinen kokonaisuus, joka pitää sisällään lähellä perheitä tapahtuvan neuvonnan, ohjauksen ja tuen. Lisäksi sosiaali- ja terveyspalvelujen on tehtävä tiivistä yhteistyötä järjestöjen ja seurakuntien kanssa mm. parisuhteen ryhmämuotoisen tuen suunnittelussa. Suositeltavaa on, että parisuhteen tuen ryhmät ja erotuen ryhmät kootaan esim. vuosikelloon, jolloin ryhmiin ohjaus ja vanhempien omatoiminen hakeutuminen palvelujen pariin helpottuvat.

Parisuhteen tuen malli rakentuu seuraavista kokonaisuuksista:

- 1) Parisuhteiden puhekesiöt
- 2) Elämäntilanteisiin kuuluvaa tuki ja ohjaus
- 3) Yksilö- ja parikohtainen tuki
- 4) Parisuhteen tuen ryhmät/ vertaistuki
- 5) Apua ja tukea kriisitilanteissa

Keskeistä on jatkossa määritellä, ketkä näitä palveluja tarjoavat ja millaisilla konkreettisilla keinoilla parisuhteen tukea toteutetaan. Pääperiaate on, että tukea tarjotaan kaikille perheille, niissä palveluissa, joissa perheet luontaisesti asioivat. Lähellä perheitä tapahtuvassa tuessa, ohjauksessa, neuvonnassa on keskeistä, että vanhemman kysymyksille ja mahdollisuuksille ottaa huolen aiheita puheeksi löytyy aikaa ja tilaa. Vanhemmalla tulee olla mahdollisuus ottaa huolenaiheita puheeksi myös ilman lasta. Vanhempien mahdollisuuksia ottaa tuen tarpeita esille voidaan tukea mm. työparityöskentelyllä lasten laajojen terveystarkastusten yhteydessä.

Loppupäätelmät

Asiantuntijoiden mukaan parisuhteen varhaisen tuen näyttöön perustuvaa tutkimustietoa ei ole vielä saatavilla (ks. THL 9/2019). Kuopiossa palveluko-

30.09.2019

konaisuus-malli on olemassa, mutta se vaatii niin sisällöllistä kuin rakenteellista kehittämistä ja uudistamista. Kehittämistyössä hyödynnetään Pohjois-Savon LAPE-muutosohjelmassa tuotettua vanhemmuuden ja parisuhteen varhaisen tuen mallia, joka kokoa pirstaleisen tuen yhdeksi kokonaisuudeksi ja joka helpottaa myös perheiden omatoimista hakeutumista parisuhteen varhaisen tuen palveluiden piiriin. Lisäksi kiinnitetään erityistä huomiota siihen, että parisuhteen tuen palveluiden kokonaisuudesta tiedotetaan kuntalaisille aikaisempaa paremmin sekä lisätään kaikkien lapsiperheiden parissa toimivien osaamista ja tietoisuutta Kuopion palvelutarjonnasta huomioiden myös sivistys- ja työterveyspalvelut.

Lausunnossa on hyödynnetty THL 9/2019 julkaisua: Vanhemmuuden ja parisuhteen tuen vahvistaminen. Teoriasta käytäntöön. Hakulinen T, Laajasalo T & Mäkelä J (toim.), PunaMusta, Helsinki, 2019.

Lausunnon laatijat ja asiantuntijat:

Pertti Lipponen, vs. terveysjohtaja
Anneli Reinikainen, va. palvelupäällikkö LMNY
Soile Hiltula, palveluesimies perhetyö
Henna Julkunen, perheneuvoja, Kuopion seurakunnan perheasiain neuvottelukeskus
Irene Venejärvi, Kuopion seurakunnan perheasiain neuvottelukeskus
Minna Rytönen, LAPE-muutosagentti
Margit Lappalainen, palveluesimies neuvolatoiminta ja lasten ja nuorten terapiapalvelut
Hanna-Mari Tanninen, terveydenhoidon palvelujen päällikkö

Esitys

Vs. terveysjohtaja Pertti Lipponen:

Perusturva- ja terveyslautakunta hyväksyy edellä olevan selvityksen ja antaa sen edelleen kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle vastauksenaan tehtyyn aloitteeseen.

Liitteet

4628-2019-1 Aloite 776474_1_1.pdf

Valmistelija
Anneli Reinikainen puh. +358 44 718 6333
Pertti Lipponen puh. +358 44 718 6271
Soile Hiltula puh. +358 44 718 3733
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

Vs. apulaiskaupunginjohtaja Jari Saarinen

Perusturva- ja terveyslautakunta hyväksyy terveysjohtajan esityksen.

Päätös

Merkittiin, että terveydenhoidon palvelujen päällikkö Hanna-Mari Tanninen esitteli asiaa ja oli paikalla tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajan klo 16.08 – 16.36.

Lautakunta päätti, että lausuntoon lisätään seuraavaa:

Lausunnossa esitetyt suunnitelmat viedään käytäntöön vuoden 2020 aikana lasten ja nuorten ja lapsiperheiden työryhmän konkretisoinnin kautta.

Perusturva- ja terveyslautakunta hyväksyi yksimielisesti vs. apulaiskaupunginjohtajan täydennetyn ehdotuksen.

Liitteet

9 4628/2019 Aloite

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se merkitsee saadun selvityksen tiedoksi vastauksena valtuustoaloitteeseen.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

§ 97

Asianro 7/00.02.01/2019

Kh:n tiedonantoja
Kh:lle saapuneet kirjeet yms.:

- 7/2019-60 Purkamisaikomusilmoitus, joka koskee tonttia Haarakastie 19, Kuopio.
- 6292/2019 Kuopion kaupunki on laatinut Itä-Suomen aluehallintovirastolle selvityksen siitä, milloin ja millä tarkkuudella arvioitu ajankohta hoitoon kutsumisesta ilmoitetaan ajanvarauksen yhteydessä, mikäli asiakas ei saa vastaanottoaikaa lääkärille heti yhteydenoton ja hoidon tarpeen arvioinnin tekemisen jälkeen.
- 7850/2019 Ympäristöministeriö on päätöksellään 18.9.2019 asettanut arkkitehti Matti Vatilon selvitysmieheksi toimikaudeksi 19.9.-31.12.2019 laatiman selvityksen MAL-sopimusmenettelyn laajentamisesta Jyväskylän, Lahden ja Kuopion kaupunkiseuduille. Jälj. strategiajohtaja ja suunnittelujohtaja.
- 7867/2019 Pohjois-Savon ELY-keskus on päättänyt jatkaa Itä-Suomen liikenneturvallisuuksitoimijahanketta ja kilpailuttaa hankkeen v. 2020-2023. Jälj. kaupunkiympäristön palvelualue.

Seuraavien kokousten pöytäkirjat:

- hyvinvoinnin edistämisen lautakunta 25.9.2019,
- kasvun ja oppimisen lautakunta 24.9.2019,
- kaupunkirakennelautakunta 25.9.2019,
- kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunta 19.9.2019,
- Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta 10.9.2019.

Seuraavat elinvoima- ja konsernipalvelujen viranhaltijoiden päätökset ajalta 16.-22.9.2019:

Asiakirjan nro	Päätöksentekijä	§ / vuosi	Päätöpvm	Otsikko
160/2019-8	Apulaiskaupunginjohtaja hep ja kop	31 § / 2019	18.9.2019	Hyvinvoinnin edistämisen ja kasvun ja oppimisen palvelualueiden täyttöluvut 17.9.2019
7771/2019-1	Apulaiskaupunginjohtaja kyp	1 § / 2019	17.9.2019	Selvitys ylikunnallisen vesihuoltotoiminnan organisoinnista
7046/2019-2	Hallintojohtaja	38 § / 2019	16.9.2019	Kaupungintalon juhlasalin vuokravapaus / Lapsen Äänen Aika -Järjestöfoorumi 28.9.2019
7874/2019-1	Kaupunginarkkitehti	2 § / 2019	20.9.2019	Kuopion kasarmialue, täydentävä rakennushistoriallinen selvitys
7765/2019-2	Kaupunginjohtaja	5 § / 2019	17.9.2019	Eurocard- luottokortin hankinta markkinointikoordinaattorille
4531/2019-3	Lakimies	41 § / 2019	17.9.2019	Vahingonkorvaushakemus / irronnut kaivonkansi
2117/2019-8	Lakimies	28 § / 2019	17.9.2019	Jatkohakemus/ Vahingonkorvaus / liukastuminen

2113/2019-16	Lakimies	27 § / 2019	17.9.2019	Jatkohakemus / vahingonkorvaus/ liukastuminen
7779/2019-1	Toimitilajohtaja	2 § / 2019	17.9.2019	Microkatu 1, vastaanottotilojen vuokraus
7460/2019-1	Toimitilajohtaja	19 § / 2019	17.9.2019	Määräaikainen henkilökohtainen lisä, Kuopion Tilakeskuksen rakennusterveysasiantuntija
7458/2019-1	Toimitilajohtaja	18 § / 2019	17.9.2019	Määräaikainen henkilökohtainen lisä, Kuopion Tilakeskuksen rakennusterveysasiantuntija
7454/2019-1	Toimitilajohtaja	17 § / 2019	17.9.2019	Määräaikainen henkilökohtainen lisä, Kuopion Tilakeskuksen rakennusterveysasiantuntija S
7451/2019-1	Toimitilajohtaja	16 § / 2019	17.9.2019	Määräaikainen henkilökohtainen lisä, Kuopion Tilakeskuksen tilapäällikkö
7448/2019-1	Toimitilajohtaja	15 § / 2019	17.9.2019	Määräaikainen henkilökohtainen lisä, Kuopion Tilakeskuksen kiinteistötekniikan asiantuntija
7901/2019-1	Työllisyyspalvelupäällikkö	109 § / 2019	20.9.2019	Kuopion kesätyöseteli 2019, Esmero Oy
6172/2019-2	Työllisyyspalvelupäällikkö	108 § / 2019	20.9.2019	Kuopion kesätyöseteli 2019, Kone ja tarvike M. Leppänen Oy
6819/2019-2	Työllisyyspalvelupäällikkö	107 § / 2019	20.9.2019	Kuopion kesätyöseteli 2019, Keikku ja Sake avoin yhtiö
7881/2019-1	Työllisyyspalvelupäällikkö	106 § / 2019	19.9.2019	Kuopion kesätyöseteli 2019, Lady Royal Oy
7877/2019-1	Työllisyyspalvelupäällikkö	105 § / 2019	19.9.2019	Kuopion kesätyöseteli 2019, UKKO-FOOD Oy
7875/2019-1	Työllisyyspalvelupäällikkö	104 § / 2019	19.9.2019	Kuopion kesätyöseteli 2019,
7866/2019-1	Työllisyyspalvelupäällikkö	103 § / 2019	19.9.2019	Kuopion kesätyöseteli 2019, Asunto Oy Vehmersalmen Linnatie
7864/2019-1	Työllisyyspalvelupäällikkö	102 § / 2019	19.9.2019	Kuopion kesätyöseteli 2019, Tuominotkon tila
7851/2019-1	Työllisyyspalvelupäällikkö	101 § / 2019	19.9.2019	Kuopion kesätyöseteli 2019, Kaavapalvelu Assi Moilanen Oy
7849/2019-1	Työllisyyspalvelupäällikkö	100 § / 2019	19.9.2019	Kuopion kesätyöseteli 2019, Premedia Helsinki Oy
7848/2019-1	Työllisyyspalvelupäällikkö	99 § / 2019	19.9.2019	Kuopion kesätyöseteli 2019, Faneerin Kiinteistöt Oy
7830/2019-1	Työllisyyspalvelupäällikkö	98 § / 2019	18.9.2019	Kuopion kesätyöseteli 2019, Maatalousyhtymä Saarnio
7828/2019-1	Työllisyyspalvelupäällikkö	97 § / 2019	18.9.2019	Kuopion kesätyöseteli 2019, Savon Pysäkki
7804/2019-3	Työllisyyspalvelupäällikkö	96 § / 2019	18.9.2019	Kuopion kesätyöseteli 2019, Halunaseura ry
7804/2019-2	Työllisyyspalvelupäällikkö	95 § / 2019	18.9.2019	Kuopion kesätyöseteli 2019, Halunaseura ry
7804/2019-1	Työllisyyspalvelupäällikkö	94 § / 2019	18.9.2019	Kuopion kesätyöseteli 2019, Halunaseura ry
7797/2019-2	Työllisyyspalvelupäällikkö	93 § / 2019	18.9.2019	Kuopion kesätyöseteli 2019, Pohjantien Nuorisomusiikki ry/pj
7797/2019-1	Työllisyyspalvelupäällikkö	92 § / 2019	18.9.2019	Kuopion kesätyöseteli 2019, Pohjantien Nuorisomusiikki ry/pj
7796/2019-2	Työllisyyspalvelupäällikkö	91 § / 2019	18.9.2019	Kuopion kesätyöseteli 2019,
7796/2019-1	Työllisyyspalvelupäällikkö	90 § / 2019	18.9.2019	Kuopion kesätyöseteli 2019,
7786/2019-2	Työllisyyspalvelupäällikkö	89 § / 2019	18.9.2019	Kuopion kesätyöseteli 2019, Työpalvelut Kuopio
7786/2019-1	Työllisyyspalvelupäällikkö	88 § / 2019	17.9.2019	Kuopion kesätyöseteli 2019, Työpalvelut Kuopio

7784/2019-1	Työllisyyspalvelupäällikkö	87 § / 2019	17.9.2019	Kuopion kesätyöseteli 2019,
7766/2019-2	Työllisyyspalvelupäällikkö	85 § / 2019	17.9.2019	Kuopion kesätyöseteli 2019, As Oy Kuopion Nuottaniemi

Viiteaineisto 1 160/2019 Hyvinvoinnin edistämisen ja kasvun ja oppimisen palvelualueiden täyttöluvat 17.9.2019

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus merkitsee edellä olevat asiat tiedoksi ja päättää, etteivät ne anna aihetta enempiin toimenpiteisiin ja ettei edellä mainituissa pöytäkirjoissa olevia päätöksiä oteta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Kaupunginjohtaja antoi hallitukselle katsauksen perusturvan ja terveydenhuollon palvelualueiden apulaiskaupunginjohtajan rekrytointiprosessissa. Valtuuston puheenjohtaja Sari Raassina ja ma. apulaiskaupunginjohtaja Jari Saarinen poistuivat kokouksesta esteellisinä (osallisuusjäävi) ennen kaupunginjohtajan katsausta.

30.09.2019

Liite A Kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje / kaupunginhallitus (91 §)**Oikaisuvaatimusoikeus**

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen.

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Kaupunginhallitus

Postiosoite	PL 228, 70101 KUOPIO
Käyntiosoite	Tulliportinkatu 31
Puhelin	017 18 2111
Sähköposti	kirjaamo(at)kuopio.fi

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän kuluessa** päätöksen **tiedoksisaan- nista**. Kunnan jäsenten katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi Kuopion kaupungin verkkosivuille www.kuopio.fi/paatoksenteko. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, kolmen päivän kuluttua sähköpostin lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan.

Oikaisuvaatimuksen sisältö ja toimittaminen

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa myös telekopiona (faksina) tai sähköpostina. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä, eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Oikaisuvaatimus on muutoksenhakijan tai hänen valtuuttamansa asiamiehen toimitettava viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä tai mikäli määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä tai muu sellainen päivä, jona työt virastoissa on keskeytettävä, ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Sähköisen viestin (faksin tai sähköpostin) katsotaan saapuneen viranomaiselle silloin, kun se on viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Oikaisuvaatimus toimitetaan aina omalla vastuulla. Postiin asiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä.