

Perusturva- ja terveyslautakunta

68 §

19.11.2019

§ 169

Asianro 7945/01.01.00/2019

Virkojen perustaminen aikuissosiaalityön palveluissa ja lapsiperhepalveluissa 1.1.2020 alkaen**Päätöshistoria**

Perusturva- ja terveyslautakunta 19.11.2019 68 §

**Perusturvajohtaja Mari Annika Antikainen
Sosiaalipalvelujen tukipalvelut**

Itä-Suomen aluehallintovirasto on ohjauskirjeellään 28.6.2019 ohjeistanut kuntia ja kuntayhtymiä viranomaistehtäviä sisältävien sosiaalipalvelujen järjestämisestä.

Kunnan sosiaalihuollosta vastaavien toimielinten ja sosiaalihuollon johtavien viranhaltijoiden tehtävänä ja velvollisuutena on huolehtia siitä, että tehtävää, jossa käytetään julkista valtaa, hoidetaan virkasuhteessa. Julkista valtaa käytetään esimerkiksi, kun tehdään sosiaalihuollon palvelu- tai asiakasmaksupäätöksiä tai pyydetään virka-apua. Myös hallintopäätösten valmistelutehtävät, joilla on merkittävä vaikutus päätöksentekoon, voivat sisältää julkisen vallan käyttöä. Tällaisia ovat esimerkiksi palvelutarpeen arviointi ja asiakassuunnitelman laatiminen. Lisäksi lastensuojelulaissa ja sosiaalihuoltolaissa on mainittu erikseen tehtävät, joissa voi toimia vain virkasuhteessa oleva sosiaalityöntekijä. Myös järjestely, jossa yksityisten sosiaalipalvelujen tuottajalle / työntekijälle annetaan tietyn julkisen vallan käyttöä edellyttävän tehtävän suorittamisen ajaksi muodollisesti määräaikainen virkamääräys, on lainvastainen (6.6.2014/1773 KHO:2014:98). Kuopion kaupungin palvelualueuudistuksessa 2011 alkaen kaupungin virkoja muutettiin laaja-alaisesti tehtäviksi, mutta nyt on perusteltua muuttaa tehtävät takaisin viroiksi.

Palveluohjaajan viran perustaminen asiakasohjauksen ja taloudellisen tuen yksikköön

Asiakasohjauksen ja taloudellisen tuen yksikkö vastaa mm. neuvonnan ja ohjauksen, sosiaalityön, harkinnanvaraisen toimeentulotuen sekä sosiaalisen luototuksen palvelujen järjestämisestä. Yksikkö käsittelee täydentävän ja ehkäisevän toimeentulotuen hakemukset, sosiaalihuoltolain mukaiset ilmoitukset ja uusien asiakkaiden palvelutarpeen arvioinnin lakisääteisessä määräajassa. Julkista vallan käyttöä sisältävät tehtävät on hoidettava virkasuhteessa. Toimeentulotukilain lakisääteisten käsittelyaikojen turvaamiseksi yhdelle palveluohjaajalle on delegoitu päätösoikeutta Sote-uudistuksen valmistelun ajalle 1.5.2018 - 31.12.2019 ilman, että tehtävää varten on perustettu virka (Kuntalaki 11 luku, 87 § 2.mom.), mutta kyseisen kuntalain pykälän käyttäminen virkaa perustamatta tulee kyseeseen vain määräaikaisena. Palveluohjaajan viran tarve yksikössä on vakiintunut ja mahdollistanut lakisääteisissä käsittelyajoissa pysymisen, joten käsittelyaikojen turvaamiseksi yksikköön tulee perustaa palveluohjaajan virka 1.1.2020 alkaen. Palveluohjaajan palkkamäärärahat ovat henkilöstösuunnitelmassa ja vaikutukset ovat kustannusneutraalit eikä muutos lisää perusturvan palvelualueen henkilötyövuosia.

Palveluohjaajan viran perustaminen työkyky- ja eläkeselvittelyyn

Työkyky- ja eläkeselvittelytyössä on toiminut palveluohjaaja 15.2.2016 alkaen. Vuosina 2018-2019 palvelun laajentamista on kokeiltu yhteistyössä työllisyyspalvelujen kanssa. Kokeilun ajan tehtävä on hoidettu määräaikaaisesti Sote-uudistuksen valmistelun aikana yhteistyökoordinaattorin nimikkeellä ajalla 1.1.2018 - 31.12.2019 ilman, että tehtävää varten on perustettu virka (Kuntalaki 11 luku, 87 § 2.mom.). Virkasuhteen käyttäminen virkaa perustamatta tulee kyseeseen vain määräaikaisena. Työkyky- ja eläkeselvityksen asiakasryhmänä ovat työikäiset (18 - 60-vuotiaat), joilla on työ- ja toimintakyvyn rajoitteita ja todennäköisesti näistä aiheutuva työkyvyttömyys. Palveluohjaaja vastaa työkyvyttömyysetuuksien hakemisesta, etuuksien käsittelyn seurannasta ja tarvittaessa muutoksenhakuprosessin käynnistämisestä ja koordinoimisesta. Lisäksi palveluohjaaja tekee palvelutarpeen arvion asiakkaan ohjaamisesta tarkoituksenmukaisiin hoito- ja kuntoutuspalveluihin. Palveluohjaaja vastaa itsenäisesti asiakkaiden palveluprosessien kokonaisuudesta, seurannasta, arvioinnista ja harkinnanvaraiseen toimeentulotukeen sekä asiakkaan ostopalveluihin liittyvästä päätöksenteosta.

Palveluohjaajan viran tarve on vakiintunut, joten sujuvan asiakastyön, lakisääteisten palveluiden sekä palvelutuotannon jatkuvuuden turvaamiseksi, yksikköön tulee perustaa palveluohjaajan virka 1.1.2020 alkaen. Palveluohjaajan palkkamääräraha on henkilöstöbudjetissa ja taloudelliset vaikutukset ovat siten kustannusneutraalit eikä muutos lisää perusturvan palvelualueen henkilötyövuosia.

Sosiaaliohjaajan virkojen perustaminen lapsiperhepalveluihin

Lapsiperhepalveluiden sosiaaliohjaajan tehtävässä työskentelee tällä hetkellä 13 sosiaaliohjaajaa. Kaikki sosiaaliohjaajat valmistelevat päätöksiä, tekevät palvelutarpeenarviointia ja laativat asiakassuunnitelmia ja he toimivat päätösten valmistelijoina. Asiasta on pidetty yhteistoimintalain mukaiset neuvottelut asianosaisten kanssa 22.10.2019 ja 6.11.2019.

Esitys

Perusturvajohtaja Mari Antikaisen esitys:

Perusturva- ja terveyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että se

- perustaa kaksi palveluohjaajan virkaa aikuissosiaalityön palveluprosessiin sekä 13 sosiaaliohjaajan virkaa lapsiperhepalveluiden palveluprosessiin. Virkojen kelpoisuusehtona on laillistetun sosionomin kelpoisuus.
- ja vahvistaa virkojen palkkauksen KVTES:n hinnoittelukohdan 04SOS050 mukaisesti
- sekä vahvistaa virkojen työajaksi 38,75 tuntia viikossa

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

Vs. apulaiskaupunginjohtaja Jari Saarinen

Perusturva- ja terveyslautakunta hyväksyy perusturvajohtajan esityksen.

Päätös

Perusturva- ja terveyslautakunta hyväksyi yksimielisesti vs. apulaiskaupunginjohtajan ehdotuksen.

Työnantajapalvelu puoltaa esitystä.

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus hyväksyy perusturva- ja terveyslautakunnan esityksen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

