

Kuopion kaupunki
Kaupunginhallitus

24.08.2020

Julkinen

Kokoustiedot

Aika 24.08.2020 maanantai klo 15:00 - 16:25

Paikka Sähköinen kokous (Teams)

Saapuvilla olleet jäsenet

Antti Kivelä, puheenjohtaja
Ari (Allu) Koskinen, 1. varapuheenjohtaja
Iris Asikainen, varajäsen
Harri Auvinen
Miia Eskelinen-Fingerroos
Minna Reijonen
Leila Savolainen
Veijo Tirkkonen, varajäsen
Tapio Tolppanen
Erkki Virtanen
Eija Vähälä

Muut saapuvilla olleet

Jarmo Pirhonen, kaupunginjohtaja	esittelijä
Pekka Vähäkangas, apulaiskaupunginjohtaja	
Jari Saarinen, apulaiskaupunginjohtaja	
Jari Kyllönen, apulaiskaupunginjohtaja	klo 15.00-16.00
Markku Rossi	valtuuston 1. varapuheenjohtaja
Kirsi Soininen, markkinointijohtaja	
Sirpa Lähti-Hyvönen, strategiajohtaja	
Pauliina Pietikäinen, talousjohtaja	klo 15.00-16.20
Jaana Kuuva, taloussuunnittelupäällikkö	klo 15.00-16.20
Aleksi Eskelinen	klo 15.00-15.50
Pekka Niiranen	klo 15.00-15.50
Liisa Pietikäinen	klo 15.00-15.50
Neeta Röppänen	klo 15.00-15.50
Heikki Vienola, hallintojohtaja	pöytäkirjanpitäjä

Asiat 217 - 226 §

Allekirjoitukset

Antti Kivelä
puheenjohtaja

Heikki Vienola
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus Kuopiossa, 26.8.2020

Miia Eskelinen-Fingerroos

Minna Reijonen

Kuopion kaupunki
Kaupunginhallitus

24.08.2020

Julkinen

Pöytäkirja on ollut yleisesti nähtävänä

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteko 26.8.2020

Heikki Vienola
pöytäkirjanpitäjä

Muutoksenhakukiellot

Kuntalain 136 §:n mukaan ei oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta voi tehdä §:ien 217 – 220 ja 223 - 226 osalta, koska päätökset koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Muutosta ei voi hakea valittamalla §:iin 221 – 222, koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 134 §:n 1 momentin mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus.

Oikaisuvaatimusohjeet

Pöytäkirjaan liitetään oikaisuvaatimusohjeet §:ien 221 - 222 osalta

liite A

Käsitellyt asiat

Nro	§	Liite/ viite*	Otsikko	Sivu
1	217 §		Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
2	218 §		Pöytäkirjantarkastajat	5
3	219 §	1	Tarkastuslautakunnan arviointikertomus vuodelta 2019 ja kaupunginvaltuuston päätöksen täytäntöönpano	6
4	220 §	2	Osavuosikatsaus tammi-kesäkuu 2020	8
5	221 §	3	Kasvun ja oppimisen palvelualueen tekninen talousarviomuutos	11
6	222 §	4-5	Kuntien harkinnanvaraisen valtionosuuden korotuksen hakeminen vuonna 2020	12
7	223 §		Kuopion Taidelukio Lumit uudisrakennushankkeen määräraha	14
8	224 §		Itäradan suunnitteluhankeyhtiön pääomittaminen	17
9	225 §	6-7	Vastaus valtuustoaloitteeseen koskien maahanmuuttajien täsmäkoulutusta vanhustyöhön	22
10	226 §		Kh:n tiedonantoja	26
Muutoksenhaku				
221-222 §			Liite A kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje	28

217 §

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**Päätösehdotus**

Puheenjohtaja

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kokous todettiin yksimielisesti laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kuopion kaupunki
Kaupunginhallitus

24.08.2020

218 §

218 §

Pöytäkirjantarkastajat**Päätösehdotus**

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Miia Eskelinen-Fingerroos ja Minna Reijonen.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin yksimielisesti jäsenet Miia Eskelinen-Fingerroos ja Minna Reijonen.

Tarkastuslautakunnan arviointikertomus vuodelta 2019 ja kaupunginvaltuuston päätöksen täytäntöönpano

Kunnanhallituksen on esitettävä kuntalain 115 §:n nojalla toimintakertomuksessa selvitys valtuuston asettamien toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta kunnassa ja kuntakonsernissa. Tarkastuslautakunnan tehtävänä on 121 §:n mukaan arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.

Kaupunginvaltuusto käsitteli kokouksessaan 8.6.2020 § 33 tarkastuslautakunnan arviointikertomuksen vuodelta 2019. Tarkastuslautakunta arvioi kertomuksessaan valtuuston vuoden 2019 talousarviossa asettamien keskeisten/sitovien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumista. Tarkastuslautakunta arvioi lisäksi kaupungin toiminnan ja hallinnon tarkoituksenmukaisuutta. Arviointi perustuu tilinpäätöksessä ja siihen sisältyvässä toimintakertomuksessa sekä henkilöstökertomuksessa esitettyihin tietoihin, tarkastuslautakunnan arviointikokouksiin sekä erillisiin tarkastustoimiston selvityksiin, tilintarkastajan raportteihin ja toimielinten päätöspöytäkirjoihin.

Talous- ja omistajaohjaus on pyytänyt palvelualueilta, Tilapalveluilta, Nii-ralan Kulma Oy:ltä ja Kuopion Opiskelija-asunnot Oy:ltä vastineet arviointikertomuksessa 2019 esitetyistä arviointivuosien 2017 ja 2018 havaintojen jälkiseurannasta sekä arviointivuoden 2019 havainnoista.

Liiteaineistona on koonti annetuista vastineista.

Vaikutusten arviointi Merkitään, että asia on yritys- ja ilmastovaikutuksiltaan neutraali.

Liitteet 1 2951/2020 Yhteenvedo arviointikertomuksen 2019 vastineista

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus hyväksyy vastineiden yhteenvedon tarkastuslautakunnan arviointikertomuksessa 2019 esitetyistä arviointivuosien 2017 ja 2018 jälkiseurannasta sekä arviointivuoden 2019 havainnoista ja saattaa ne tiedoksi kaupunginvaltuustolle ja tarkastuslautakunnalle.

Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunnan puheenjohtaja Pekka Niiranen, perusturva- ja terveyslautakunnan puheenjohtaja Neeta Röppänen, kaupunkikennelautakunnan puheenjohtaja Aleksi Eskelinen, hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan puheenjohtaja Liisa Pietikäinen, talousjohtaja Pauliina Pietikäinen ja taloussuunnittelupäällikkö Jaana Kuuva olivat kokouksessa läsnä asiaa käsiteltäessä.

Keskusteltuaan kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Osavuositarkastus tammi-kesäkuu 2020

Kuluvan vuoden talousarvio on laadittu -13,7 milj. euroa alijäämäiseksi. Henkilöstösäästötoimenpiteiden aiheuttamat muutokset talousarvioon, yhteensä 6 milj. euroa, on kohdennettu palvelualueille toteutumaraportoinnin ja ennusteiden pohjaksi.

Koronaviruspandemian vaikutukset kuntataloudelle tänä vuonna tulevat tämän hetkisen arvion mukaan olemaan 1,7 mrd. euroa. Vaikutukset koostuvat verotulokertymän pienenemisestä, myynti- ja maksutuottojen menetyksistä sekä välittömistä menoista, jotka aiheutuvat palvelukapasiteetin lisäyksistä ja muutoksista. Valtion kunnille kohdentamat koronatukitoimet, joista osa oli tiedossa jo edellisessä katsauksessa, mutta osa päätettiin valtion neljännessä lisätalousarviossa kesäkuussa, kattavat menetyksistä noin puolet.

Tähän osavuositarkastukseen palvelualueita, liikelaitosta ja taseyksiköitä on erityisesti pyydetty selostamaan koronaviruksen tuomia riskejä toiminnalle ja taloudelle sekä poikkeamia, joita odotettavissa talousarvioon nähden. Katsaukset sisältyvät liiteraporttiin.

Kaupungin käyttötaloudessa suurimmat tulomenetykset syntyvät terveydenhuollon asiakasmaksuista ja joukkoliikenteen lipputulosta. Kulttuurin eri toiminnoissa kohdennetut valtionavustukset ovat kattaneet menetyksiä. Esi- ja perusopetus saa lisäksi luvuvuodelle 2020 ja 2021 avustusta poikkeusolojen vaikutusten tasoittamiseen ja tasa-arvoa edistäviin toimenpiteisiin ja laadun kehittämiseen.

Koronapandemia kasvattaa henkilöstö-, hoitotarvike- ja siivouskuluja erityisesti perusturvan ja terveydenhuollon palvelualueilla, sekä työmarkkinatukimaksuja. Sairaanhoidopiirin kuluvan vuoden ennuste on noin 30 milj. euroa alijäämäinen. Kaupunki ei ole sisällyttänyt ennustelukuihin omaa, noin 17 milj. euron osuuttaan. Arvioidaan, että väliaikaisesti muutettavat kuntien ja kuntayhtymien alijäämän kattamissäännökset siirtävät kattamisvelvoitteen tältä vuodelta eteenpäin.

Kaupunkiympäristön palvelualueen toimintakate kohenee maankäyttö- ja kehittämiskorvaustuloista sekä velvoiteautopaikkamaksuista.

Ennusteen mukaan kaupungin alijäämä on 1,9 milj. euroa alkuperäistä talousarviota suurempi. Huhtikuussa valmistellusta ensimmäisestä osavuositarkastuksesta taloustilanne on merkittävästi kohentunut. Sekä valtionosuuksien että verotulojen ennusteet ovat parantuneet olennaisesti. Verotuloennusteissa on yhteisöveron kuntien jako-osuuden 10 %-yksikön korotuksen vaikutus. Verrattuna viime vuoteen, veronsaajille maksetaan huomattavasti pienemmät veronpalautukset ja jäännösverojen määrä on

puolestaan korkeampi, mikä nostaa verotulokertymää. On muistettava, että ansiotuloverojen ennakonpidätykset tilitetään tänä vuonna jo päätettyjen kuntakohtaisten jako-osuuksien perusteella eli koronavaikutukset kohdentuvat näin ollen kaikille veronsaajille. Kun vuoden 2020 verotus ensi vuonna valmistuu, näkyvät alueellisen ja kuntakohtaisen kehityksen erot vasta loppuvuoden jako-osuusoikaisuissa ja vaikuttavat aina vuoteen 2022. Valtionosuuksien n. 27,0 milj. euron kasvu selittyy valtion kerta-luonteisilla budjettilisäyksillä, joilla poikkeusolojen vaikutuksia kuntatalouteen tänä vuonna tasoitetaan. Valtiovarainministeriön ensi vuoden budjet-tiesitys ei sisältänyt vastaavia toimia.

Kaupungin rahoituserien arvioidaan jäävän noin 1,0 milj. euroa talousar-viota pienemmiksi, lähinnä heikentyneen rahoitustuottokertymän vuoksi. Alkuvuonna lainanottovaltuudesta on käytetty yli 70 %, mutta ennustees-sa lähdetään siitä, että koko vuoden lainamäärän muutos on talousarvioon merkityn mukainen ja vuoden lopussa kaupungilla on lainaa 4013 eu-roa/asukas.

Ennusteessa on lähdetty siitä, että koronaepidemiassa ei ajauduta uuteen lock down -tilanteeseen, eikä esimerkiksi terveydenhuollon kapasiteetti joudu täyskäyttöön, kuten ei maakunnassamme tapahtunut keväälläkään. Toisaalta menojen kasvu ei pysähdy pandemian hellitettyä, vaan paluu normaaleihin toimintoihin tulee vaatimaan kunnilta erittäin suuria panos-tuksia. Kuntien omat arviot lähtevät siitä, että vuonna 2021 korona näkyy lisäksi edelleen heikkona tulokertymänä. Kokonaisuudesta ei voida tässä tilanteessa tehdä kuin karkeita toiminnallisia ja taloudellisia arvioita. Sillä, miten nopeasti yritysten toiminta elpyy, työllisyyttä kyetään vahvistamaan ja kuluttajien luottamus palautuu, on ratkaiseva merkitys myös kuntata-louteen. Talouden elpyminen edes 2019 tasolle kestää kuitenkin useita vuosia. Vaikka kuluvan vuoden talousromahduksen uhka näyttääkin väis-tyneen, vaikeudet ovat siirtyneet tuleviin vuosiin.

Vaikutusten arviointi Merkitään, että asia on ilmasto- ja yritysvaikutuksiltaan neutraali.

Liitteet 2 3318/2020 Seurantaraaportti kesäkuu 2020

Valmistelija
Jaana Kuuva puh. +358 44 718 2788
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus merkitsee vuoden 2020 toisen talouden ja toiminnan seurantaa koskevan osavuositarkastuksen tiedoksi ja toimittaa sen edelleen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Päätös Kasvun ja oppimisen lautakunnan puheenjohtaja Pekka Niiranen, perus-turva- ja terveyslautakunnan puheenjohtaja Neeta Röppänen, kaupunkira-kennelautakunnan puheenjohtaja Aleksi Eskelinen, hyvinvoinnin edistämi-sen lautakunnan puheenjohtaja Liisa Pietikäinen, talousjohtaja Pauliina

Pietikäinen ja taloussuunnittelupäällikkö Jaana Kuuva olivat kokouksessa läsnä asiaa käsiteltäessä.

Keskusteltuaan kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Kasvun ja oppimisen palvelualueen tekninen talousarviomuutos

Opetus- ja kulttuuriministeriö on myöntänyt kasvun ja oppimisen palvelualueen perusopetuspalvelulle lukuvuodelle 2020-2021 kaksi uutta isoa hankerahoitusta: Esi- ja perusopetuksen koronaviruksen aiheuttamien poikkeusolojen vaikutusten tasoittamiseen 1 830 000 € (omarahoitus 5 %, kokonaismenot 1 926 316 €) ja esi- ja perusopetuksen tasa-arvoa edistävään toimenpiteisiin ja laadun kehittämiseen 1 433 000 € (omarahoitus 20 %, kokonaismenot 1 791 250 €). Myös syksyllä 2019 käynnistyneet ja vuodelle 2020 jatkuvat hankkeet (mm. Tasa-arvohanke 4 ja 5, Parasta ennen) vaikuttavat vuoden 2020 avustusten ylittymiseen budjetoidusta. Vuoden 2020 talousarvion osalta hankkeiden vaikutus perusopetuspalvelujen toimintatuottoihin ja -menoihin on yhteensä 2 milj. euroa.

Edellä mainittujen hankkeiden kustannukset kirjataan perusopetuspalvelujen kustannuspaikoille koulukohtaisesti, mistä syystä on perusteltua kohdentaa myös myönnetty valtion rahoitus koulujen määrärahoihin. Kasvun ja oppimisen palvelualueen toimintatuottoihin ja -menoihin esitetään 2 milj. euron lisäystä. Talousarviomuutoksella ei ole vaikutusta palvelualueen toimintakatteeseen.

Vaikutusten arviointi Merkitään, että esitys on ilmastopoliittisilta vaikutuksiltaan neutraali.

Liitteet 3 2019/2020 Kasvun ja oppimisen lautakunta 18.8.2020

Valmistelija
Jaana Kuuva puh. +358 44 718 2788
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus hyväksyy edellä esitetyt talousarviomuutokset kasvun ja oppimisen palvelualueen talousarvioon.

Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunnan puheenjohtaja Pekka Niiranen, perusturva- ja terveyslautakunnan puheenjohtaja Iris Asikainen, kaupunkirakennelautakunnan puheenjohtaja Aleksi Eskelinen, hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan puheenjohtaja Liisa Pietikäinen, talousjohtaja Pauliina Pietikäinen ja taloussuunnittelupäällikkö Jaana Kuuva olivat kokouksessa läsnä asiaa käsiteltäessä.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Kuntien harkinnanvaraisen valtionosuuden korotuksen hakeminen vuonna 2020

Valtionvarainministeriö on 4.8.2020 kunnan- ja kaupunginhallituksille lähetetyllä kirjeellä esittänyt kuntien haettavaksi kuntien harkinnanvaraisen valtionosuuden korotusta vuonna 2020. Kunnan valtionosuutta voidaan kunnan peruspalvelujenvaltionosuudesta annetun lain 30 §:n mukaan korottaa hakemuksesta harkinnanvaraisesti valtion talousarvion rajoissa, jos kunta ensisijaisesti poikkeuksellisten tai tilapäisten kunnallistaloudellisten vaikeuksien vuoksi on lisätyn taloudellisen tuen tarpeessa. Harkinnanvaraisen avustuksen kriteereissä huomioidaan myös koronakriisin vaikutukset, jotka on eriteltävä hakemuksessa. Harkinnanvaraisen valtionosuuden korotukseen on käytettävissä enintään 60 miljoonaa euroa ja korotusta on haettava 31.8.2020 mennessä.

Hakemuksessa tulee yksilöidä kaikki ne perusteet ja erityisolosuhteet, joita kunta pitää syynä kuluvan vuoden talouden tasapainottamiseen liittyviin ongelmiin. Kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain 30 §:n 2 momentin mukaan valtionapuviranomainen voi asettaa avustuksen myöntämiselle ja käytölle myös muita kunnan talouteen liittyviä ehtoja. Edellä mainitun lainkohdan perusteella ministeriö asettaa avustusten käytölle seuraavat ehdot hyväksytyn talouden tasapainottamissuunnitelman lisäksi.

1. Korotus ei saa aiheuttaa vastaavan suuruista kunnan omassa päättäjävallassa olevien menojen lisäystä. Tämä koskee sekä käyttöettä investointimenoja. Korotus on tarkoitettu osaksi kunnan omia talouden tervehdyttämistoimenpiteitä, joihin kunnan on syytä varautua avustuksesta riippumatta.
2. Korotus on tarkoitettu varautumiseen niihin talouden tervehdyttämistarpeisiin, jotka ovat syntyneet kunnan talouden aikaisemman kehityksen johdosta. Tällaisia tarpeita ovat varautuminen velanhoitokustannuksiin, alijäämien kattamiseen ja tiedossa olevien tuloperusteiden jo tapahtuneisiin muutoksiin.

Hakemuksessa tulee arvioida erityisesti vuoden 2020 tilannetta. Perusteissa tulee erityisesti tuoda esille ne toimenpiteet, joita kunta on tehnyt tai on tekemässä poikkeuksellisten tai tilapäisten talousongelmien parantamiseksi.

Vaikutusten arviointi

Merkitään, että esitys on ilmastopoliittisilta vaikutuksiltaan neutraali.

Liitteet

- 4 5859/2020 VM kirje
- 5 5859/2020 Hakemus

Valmistelija
Jaana Kuuva
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 2788

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus päättää hakea 3.000.000 euron suuruista harkinnanvaraista valtionavustuksen korotusta vuodelle 2020 liitteenä olevan hakemuksen mukaisesti. Kaupunginjohtaja oikeutetaan täydentämään hakemusta.

Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunnan puheenjohtaja Pekka Niiranen, perusturva- ja terveyslautakunnan puheenjohtaja Neeta Röppänen, kaupunkirakennelautakunnan puheenjohtaja Aleksi Eskelinen, hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan puheenjohtaja Liisa Pietikäinen, talousjohtaja Pauliina Pietikäinen ja taloussuunnittelupäällikkö Jaana Kuuva olivat kokouksessa läsnä asiaa käsiteltäessä. Pekka Niiranen, Neeta Röppänen, Aleksi Eskelinen ja Liisa Pietikäinen poistuivat kokouksessa keskustelun kuluessa.

Keskusteltuaan kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus

194 §

13.7.2020

§ 223

Asianro 1471/02.02.00/2020

Kuopion Taidelukio Lumit uudisrakennushankkeen määräraha**Päätöshistoria**

Kaupunginhallitus 13.7.2020 194 §

**Toimitilajohtaja Hannu Väänänen
Tilakeskuksen toimitilajohtaminen**

Kuopion taidelukio Lumit uudisrakennuksen hankesuunnitelma ja rakentaminen Musiikkikeskuksen ympäristöön on hyväksytty kaupunginhallituksessa 7.9.2015, § 248. Hankkeen liittäminen "Kuopion soiva ja sykkivä sydän" –arkkitehtuurikilpailuun on päätetty kaupunginhallituksessa 26.10.2015, § 303. Taidelukio Lumit suunnittelu toteutettiin arkkitehtuurikilpailun voittaneen ehdotuksen luonnosten pohjalta tilaajan ja käyttäjän tarpeiden mukaisesti. Uudisrakennukseen (n. 9000brm2) sijoittuu 600 opilaan taidelukio sekä ilmaisutaidon, musiikin ja tanssin tiloja. Alustavan hanke aikataulun mukaan kohde on valmis ja käyttöönottavissa kesällä 2022.

Hankkeelle on Kuopion kaupungin talousarvion 2020 investoinneissa varattu yhteensä 23,2 M€, joka jakautuu vuosille 2019 - 2021. Kaupunginhallituksen päätöksen 24.2.2020 § 63 mukaisesti hankkeen toteutussuunnitelua jatkettiin. Suunnitelma- ja aikataulumuutoksilla haettiin alhaisempia rakentamiskustannuksia hankkeelle.

Kuopion Tilakeskus julkaisi Kuopion taidelukio Lumit uudisrakennushankkeen urakoista EU-hankinta-ilmoituksen 6.5.2020. Hankemuotona on jaettu urakka alistamiseksi, jolloin rakennusurakoitsija toimii päätoteuttajana. Hankkeessa alistettuina sivu-urakoina ovat putki-, ilmanvaihto-, sähkö- ja automaatiourakka. Automaatiotyöt toteuttaa tilaajan puitesopimuskumppani.

Urakat kilpailutettiin avoimella menettelyllä ja tarjoukset tuli jättää 16.6.2020 klo 12.00 mennessä Kuopion Tilakeskukselle. Tarjoukset avattiin 16.6.2020 klo 12.30 alkaen Kuopion Tilakeskuksessa. Tarjouksia saapui rakennusurakasta 3, sähköurakasta 2, ilmanvaihtourakasta 4 ja putkiurakasta 4. Sekä ilmanvaihtourakkaan että putkiurakkaan jätetyistä tarjouksista hylättiin molemmista yksi tarjous, sillä ne eivät täyttäneet tarjouksille hankinta-asiakirjoissa asetettuja soveltuvuusvaatimuksia. Muut saapuneet tarjoukset täyttivät tarjouksille asetetut vaatimukset. Urakoitsijoiden valintaperusteena on halvin hinta. Tarjouksien selonottoneuvottelut urakoitsijoiden kanssa käytiin viikolla 26.

Suunnittelukustannusten, hankevarausten ja saatujen tarjousten perusteella laskettu hankkeen kokonaiskustannukset ovat 27,2 M€ (sisältäen Kuopion Pysäköinti Oy:lta ostettavat autopaikat). Kustannukset ylittävät hankkeelle talousarviossa määritetyn määrärahan 4 M€:lla, minkä johdos-

ta kaupunginvaltuuston tulee hyväksyä hankkeen kokonaiskustannusten muutos. Hankkeen kokonaiskustannusarvio on liitteenä.

Vaikutusten arviointi

Vaikutusten ennakoarviointi on kaupunginhallituksen 17.12.2018 pöytäkirjan liitteenä

Toimitilajohtaja Hannu Väänänen ja rakennuttaja Hilikka Laakso esittelevät kaupunginhallituksen kokouksessa uudisrakennushanketta.

Esitys

Esitän, että kaupunginhallitus

1. valitsee hankkeen urakoitsijoiksi seuraavat halvimman hyväksytyn tarjouksen antaneet yritykset (alv %) edellyttäen, että kaupunginvaltuusto hyväksyy lainvoimaisella päätöksellään hankkeen kokonaiskustannuksiksi 27,2 M€.

- NCC Suomi Oy, rakennusurakka 18 850 000 €
- Kuopion LVI-Talo Oy, putkiurakka 1 472 000 €
- Kuopion LVI-Talo Oy, ilmanvaihtourakka 1 174 000 €
- Are Oy, sähköurakka 1 759 000 €

Mikäli kaupunginvaltuusto ei hyväksy hankkeen kokonaiskustannuksia, niin hankintamenettely tullaan keskeyttämään erillisellä päätöksellä.

2. valtuuttaa Kuopion Tilakeskuksen toimitilajohtajan allekirjoittamaan urakkasopimukset.

Liitteet

1471/2020 Lumit kustannukset perustuen urakkatarjouksiin 7.6.2020
1471/2020 Lumit KH esitys 13.7.2020
Liite C hankintaohje / kaupunginhallitus
Liite D valitusosoitus markkinaoikeudelle / kaupunginhallitus

Viiteaineisto

1471/2020 Tarjousten avauspöytäkirjat

Valmistelija

Hilikka Laakso

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5149

Päätösehdotus

Apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas

Kaupunginhallitus hyväksyy toimitilajohtajan esityksen.

Päätös

Rakennuttaja Hilikka Laakso ja toimitilajohtaja Hannu Väänänen selostivat asiaa kokouksessa ja he poistuivat kokouksesta asian esittelyn jälkeen.

Keskusteltuaan kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti apulaiskaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Taidelukio Lumit -uudisrakennushankkeen kokonaiskustannusarvio suunnittelukustannusten, hankevarausten ja saatujen tarjousten perusteella on 27,2 M€. Kustannukset jakautuvat seuraavasti:

2018-2019 toteutuneet	1,45 M€
2020	4,80 M€
2021	14,60 M€
2022	6,35 M€
Yhteensä	27,20 M€

Rakennushankkeen kokonaiskustannusarvio ylittää hankkeelle talousarviossa määritetyn määrärahan 4,0 M€:lla.

Esitys

Esitän, että kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle rakennushankkeen kokonaismäärärahan korottamista kustannusarvion mukaisesti 27,2 M€:oon ja vuoden 2020 talousarvioon hankkeelle varatun määrärahan korottamista 3,7 M€:sta 4,8 M€:oon.

Valmistelija
Heikki Kekäläinen puh. +358 44 718 5078
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus hyväksyy toimitilajohtajan esityksen.

Päätös

Taloussuunnittelupäällikkö Jaana Kuuva ja talousjohtaja Pauliina Pietikäinen olivat kokouksessa läsnä asiaa käsiteltäessä. Apulaiskaupunginjohtaja Jari Kyllönen poistui kokouksesta asiakohdan käsittelyn aikana.

Keskusteltuaan kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Itäradan suunnitteluhankeyhtiön pääomittaminen

Hallitusohjelmassa on linjattu kolmesta suuresta raidehankkeesta. Ne ovat päärata ja sen laajennukset ("Suomirata"), Helsingistä länteen suuntautuva rata ("Turun tunnin juna") mukaan lukien Espoon kaupunkirata sekä Helsingistä itään suuntautuva rata. Kaikkia suuria raideliikenneinvestointeja edistetään talouspoliittisen ministerivaliokunnan 10.9.2019 puoltamien linjausten mukaisesti.

Liikenne- ja viestintäministeriö (LVM) on aloittanut keskustelut itäisen suunnan raideyhteyden suunnitteluhankeyhtiön perustamisen edellytyksistä. Aloitustilaisuus kuntien kanssa pidettiin 24.6.2020. Tilaisuudessa keskusteltiin hankeyhtiövalmistelun aloittamisen reunaehdoista Väyläviraston laatiman selvityksen pohjalta. Väyläviraston selvitys Itä-Suomen junaliikenteen kehittämisestä julkaistiin 28.5.2020.

LVM kartoittaa nyt kuntien alustavaa halukkuutta osallistua hankeyhtiön perustamiseen ja itäisen suunnan suunnittelun rahoitukseen: "Osapuolia pyydetään ilmoittamaan liikenne- ja viestintäministeriölle viimeistään 31.8.2020 onko näillä alustavat edellytykset osallistua hankeyhtiön pääomittamiseen edellä mainitut hankeyhtiön perustamisen reunaehdot huomioiden. Tässä yhteydessä voi myös ilmoittaa onko osapuolella erityisiä reunaehtoja pääomituksen tekemiselle."

Hankeyhtiö vastaisi hankkeen suunnittelusta rakentamisvalmiuteen asti

Itäisen suunnan hankeyhtiöneuvottelut käytäisiin samoilla ehdoilla kuin perusteilla olevien Suomi-rata- ja Turun tunnin juna -hankeyhtiöiden neuvottelut. Hankeyhtiön toimialana ja tehtävänä olisi hankkeeseen liittyvä suunnittelu ja sen rahoittaminen rakentamisvalmiuteen asti.

Edellytyksenä aiemmissa neuvotteluissa on ollut, että hankeyhtiöön tulisi omistajiksi eli osakkaiksi valtion lisäksi myös muita hankkeesta hyötyviä julkisyhteisöjä tai julkisesti omistettuja yhteisöjä. Edelleen valtion tulisi omistaa hankeyhtiöstä perustamisvaiheessa vähintään 51 prosenttia ja muiden osakkaiden noin 49 prosenttia. Alustavan arvion perusteella suunnittelukustannukset Porvoo-Kouvola-linjauksessa olisivat noin 70 miljoonaa euroa.

Paras vaihtoehto uudeksi itäiseksi linjaukseksi on Itärata

Väylävirasto julkaisi 28.5.2020 selvityksen itään suuntautuvan henkilöliikenteen nopeuttamisesta ja raideverkon palvelutason nostosta. Selvityksessä vertailtiin nykyisen rataverkon parantamista ja uusia ratakäytäviä

Porvoon kautta Kouvolaan tai Porvoon ja Kotkan kautta Luumäelle. Väylävirasto on julkaissut myös aiemmin keväällä 2019 LVM:n tilaaman Itärata selvityksen, jonka lopputulokset ja päätelmät olivat hyvin pitkälti samankaltaiset.

Selvityksen mukaan Itäradan Porvoo-Kouvola linjaus on paras vaihtoehto uudeksi idän suunnan yhteydeksi. Se parantaa ja nopeuttaa laajemmin itäisen Suomen yhteyksiä pääkaupunkiseudulle. Samaan aikaan se on lähes kaksi kertaa kustannustehokkaampi verrattuna Kotkan ja Luumäen kautta kulkevaan linjaukseen.

Väyläviraston teettämän selvityksen (2019) mukaan Itäradan laajemmat taloudelliset vaikutukset ovat kokonaisuutena positiivisia ja hankkeen toteutumisella olisi myös myönteisiä kerrannaisvaikutuksia. Yhteenvedon mukaan Itärata-hankkeen toteutumisella olisi suotuisia vaikutuksia Itä-Suomen saavutettavuuteen sekä junaliikenteen kysynnän kasvuun. Uusi rataosuus lyhentäisi matka-aikoja merkittävästi. Itärata lisää myös asumisen ja työpaikan sijainnin valinnan joustavuutta, mikä parantaa työmarkkinoiden toimivuutta.

Nopeushyötyjen lisäksi uudella raideyhteydellä saadaan raiteille lisäkapasiteettia ja mahdollistetaan palvelutason nosto sekä tulevaisuuden suurnopeusjunat.

Osallistuminen Itäradan hankeyhtiöön

Itärata on uusi raideyhteys Helsinki-Vantaan lentoasemalta Porvoon kautta Kouvolaan, jonka toteutuminen edellyttää Lentoradan rakentamista pääkaupunkiseudulla. Kaksiraiteisena ja nopealle junakalustolle sopivana Itärata maksaisi 1,7 miljardia euroa Lentoradalta Porvoon kautta Kouvolaan toteutettuna.

Itäradan täysimääräisten hyötyjen saavuttamiseksi tarvitaan investointeja lisäksi Savon ja Karjalan, Kouvola-Kotka sekä Luumäki-Vainikkala -radoille. Parantamistoimenpiteet kohentavat myös tavaraliikenteen toimintaedellytyksiä ja kustannustehokkuutta sekä tukevat myös uuden Porvoo-Kouvola ratayhteyden toteuttamista. Itärahankkeen kaupungit edistävät näitä perusparannustoimenpiteitä uuden Porvoo-Kouvola ratayhteyden rinnalla. Nykyisen rataverkon toimenpiteet toteutetaan kuitenkin valtion toimesta erillisenä uudesta Itäratayhteyden hankeyhtiöstä. Itärahankkeen kaupungit odottavat nykyisen rataverkon parannustoimenpiteiden toteutumista valtakunnallisen liikennejärjestelmäsuunnitelman puitteissa.

LVM:n alustavan arvion perusteella suunnittelukustannukset ovat noin 4 % rakentamiskustannuksista. LVM:n arvion mukaan suunnittelukustannukset Itäradan Porvoo-Kouvola -linjauksessa ovat siis noin 70 miljoonaa euroa, joka jakautuisi 51 % valtion 49 % kunnille ja muille osakkaille. Itäradan osalta kunnille ja muille julkisyhteisöille kohdistuva alustava rahoitus olisi tästä noin 34,3 miljoonaa euroa.

Suunnittelun ja rahoituksen arvioidaan jaksottuvan arviolta noin 6–10 vuoden ajalle ja lopputuotoksena syntyisi lainvoimainen ratasuunnitelma itäisen suunnan raideyhteyden rakentamiseksi. Suunnitteluhankeyhtiön perustamisen edellytyksenä on, että yhtiöön on saatu riittävä rahoitus, jolla suunnittelu voidaan toteuttaa rakentamiseen asti.

Alkukesästä 2020 yksitoista itäisen Suomen kaupunkia (Iisalmi, Imatra, Joensuu, Kajaani, Kouvola, Kuopio, Lappeenranta, Mikkeli, Pieksämäki, Porvoo ja Varkaus) ilmoitti halukkuutensa osallistua Itäradan lentoasema-Porvoo-Kouvola -linjauksen hankeyhtiökeskusteluihin. Savonlinna ei ole vielä ilmoittanut kantaansa hankeyhtiöneuvotteluihin.

Rahoituslaskelmaluonnos on laadittu kaupunkien osalta saavutettavuushyötyjen (70 %) ja väestöosuuksien (30 %) mukaan. Porvoon osalta on kysymys uudesta henkilöliikenneyhteydestä ja viimeisimmän LVM:n johdolla tehdyn Väyläviraston selvityksen perusteella Porvoolle koituu mittavat hyödyt, joten osuudeksi on asetettu 37 %.

Itäradan hankeyhtiövalmisteluun osallistuvat kaupungit pääomittaisivat hankeyhtiötä alustavan arvion mukaan seuraavin osuuksin:

Porvoo 9,8 miljoonaa euroa
Kouvola 4,8 miljoonaa euroa
Lappeenranta 3,6 miljoonaa euroa
Kuopio 3,2 miljoonaa euroa
Mikkeli 2,7 miljoonaa euroa
Joensuu 2,4 miljoonaa euroa
Imatra 2,3 miljoonaa euroa
Pieksämäki 1,7 miljoonaa euroa
Varkaus 1,5 miljoonaa euroa
Kajaani 1,4 miljoonaa euroa
Iisalmi 1,3 miljoonaa euroa

Hankeyhtiövalmisteluun osallistuvien kaupunkien alustavat pääomitukset ovat yhteensä enimmillään 34,7 miljoonaa euroa edellyttäen, että valtio omistaisi hankeyhtiöstä perustamisvaiheessa vähintään 51 %. Tarkemmista rahoitusosuuksista neuvotellaan, kun kaikki suunnitteluhankeyhtiön pääomittamiseen osallistuvat tahot ovat selvillä. Jatkoneuvotteluissa tulisi voida varmistaa, että suunnittelua tehdään kustannustehokkaasti ja asteittain niin, että valtion päätös radan rakentamisesta on tehtävissä.

Kuopion, Kouvolan, Joensuun, Lappeenrannan, Mikkelin, Kajaanin, Imatran, Iisalmen, Varkauden ja Pieksämäen kaupungit asettavat reunaehdoiksi:

- 1) Itäisen Suomen uusia raidelinjauksia tulee olla vain yksi, Helsinki-Vantaan lentoasema-Porvoo-Kouvola.
- 2) Valtion tulee ohjata viimeistään valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden kautta Uudenmaan maakuntakaavoitusta, mikäli muutoin ei Porvoo-Kouvola kaavallinen valmius etene.

Itärata -ohjausryhmän puitteissa on käyty myös rakentavat keskustelut Helsingin ja Vantaan kaupunkien virkamiesjohdon kanssa. Helsinki on suhtautunut Itärata-hankeyhtiön perustamiseen alustavasti ja yleisesti myönteisesti ja ottaa asiaan osaltaan kantaa antaessaan oman vastauksensa liikenne- ja viestintäministeriölle määräaikaan mennessä

Pienemmiltä itäisen Suomen radanvarsikunnilta (Lapinlahti, Siilinjärvi, Suonenjoki, Mäntyharju, Parikkala ja Kitee), on kysytty alustavasti kiinnostusta lähteä mukaan heitä hyödyttävän Itäradan suunnitteluhankeyhtiöön väestön mukaisella osuudella. Pienempien kuntien mahdollisia rahoitusosuuksia ei ole vielä huomioitu edellä esitetystä rahoituslaskelmasta.

Kiteen kaupunki on ilmoittanut kiinnostuksensa. Mäntyharju on käynyt asiasta keskustelua ja sitoutuu lähtemään mukaan. Mäntyharjun virallinen päätös asiasta saadaan elokuun loppuun mennessä. Myös Parikkala ja Suonenjoki käsittelevät asiaa kaupunginhallituksissa elokuun aikana.

Itäradan merkitys Kaakkois- ja Itä-Suomelle

Itäradan vaikutusalueella asuu noin 930 000 asukasta eli noin joka kuudes suomalainen. Pääkaupunkiseutu mukaan lukien vaikutusalueella on noin 2 miljoonaa asukasta eli enemmän kuin joka kolmas suomalainen. Hanke on todella keskeinen koko Kaakkois- ja Itä-Suomen aluekehitykselle lähivuosikymmeninä. Kyseessä on aidosti lähes puolen Suomen yhteinen hanke.

Itäisen Suomen kaupungit (Kouvola, Kuopio, Joensuu, Mikkeli, Lappeenranta, Imatra, Iisalmi, Varkaus, Pieksämäki, Savonlinna, Porvoo, Kajaani), maakuntaliitot (Etelä-Karjalan liitto, Etelä-Savon maakuntaliitto, Kainuun liitto, Pohjois-Karjalan liitto, Pohjois-Savon liitto), kauppakamarit ja yrittäjäjärjestöt luovuttivat 2.5.2018 vetoomuksen silloiselle liikenne- ja viestintäministerille Itäradan puolesta.

Parempi saavutettavuus ja lyhyemmät matka-ajat antaisivat uutta nostetta elinkeinoelämälle, mahdollistavat paikasta riippumattoman työn ja hillitsevät liikenteen päästöjä. Itärata yhdistäisi myös Porvoon uutena ratakaupunkina rataverkkoon ja toisi 32 minuutin yhteyden Porvoosta Helsinkiin. Lisäksi yhteys lentoasemalle paranisi huomattavasti, joka on ensiarvoisen tärkeää yritysten sijoittumisen ja päivittäisen matkustamisen kannalta.

Itäradan vaikutusalueella on paljon suurteollisuutta ja kansainvälisiä yhtiöitä, joille toimivat liikenneyhteydet ovat elintärkeitä. Junayhteydet itäisestä Suomesta ovat merkittävästi hitaampia ja palvelutasoltaan heikompia kuin läntisessä Suomessa. Toimivat ja kehittyvät yhteydet tukevat elinkeinoelämän kehittymistä luonnonvaroiltaan rikkaassa itäisessä Suomessa, erityisesti vientiteollisuuden näkökulmasta ja ovat näin ollen tärkeitä koko Suomen näkökulmasta. Alueen yritysten ja toimijoiden yhteinen tahtotila on ollut itäisen Suomen kehittäminen ja saavutettavuuden parantaminen Itärata-hankkeen kautta. Alueen elinkeinoelämän edustajat ovat olleet alusta saakka hankkeen tukena.

Rataverkon kehittäminen, raideliikenteen kilpailukyvyn parantaminen ja henkilöjunayhteyksien nopeuttaminen vaikuttavat aiempaa enemmän yritysten sijoittumiseen ja ihmisten asuinpaikkakunnan valintaan. Maakuntakeskusten saavutettavuuden parantamisella on siten erittäin suuri merkitys alueen elinvoiman kehittymiselle. Tämän johdosta itäisen Suomen maakunnat ja kaupungit yhdistivät tavoitteensa edistää Itäradan toteuttamista ja mahdollistaa Itärata-hankeyhtiön perustaminen. Itärata-hanke on käynnistynyt laaja-alaisena maakuntien ja alueen kaupunkien yhteistyöprojektina, jossa on toteutettu edunvalvontaa, sidosryhmätyötä ja vaikuttajaviestintää. Lisäksi hankkeen tukena ovat olleet alueen kauppakamarit ja yrittäjäjärjestöt.

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus päättää ilmoittaa liikenne- ja viestintäministeriölle kiinnostuksensa Itärataa eli Porvoo-Kouvola -linjausta koskevan hankeyhtiön perustamiseen sekä hankeyhtiön rahoittamiseen seuraavin reunaehdoin:

- 1) Itäisen Suomen uusia raidelinjauksia tulee olla vain yksi, Helsinki-Vantaan lentoasema-Porvoo-Kouvola.
- 2) Valtion tulee ohjata viimeistään valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden kautta Uudenmaan maakuntakaavoitusta, mikäli muutoin ei Porvoo-Kouvola kaavallinen valmius etene.

Lisäksi kaupunginhallitus toteaa, että Kuopion kaupunki on valmis neuvottelemaan rahoitusosuuksista tarkemmin, kun ratalinjaus on päätetty sekä kaikki suunnitteluhankeyhtiön pääomittamiseen osallistuvat tahot ovat selvillä. Itäradan hankeyhtiöön tässä vaiheessa alustavasti sitoutuvat tahot ovat tarvittaessa valmiit yhdessä kattamaan mahdollisen puuttuvan osan kunnille ja muille julkisyhteisöille kohdentuvista hankkeen suunnittelukustannuksista.

Päätös

Taloussuunnittelupäällikkö Jaana Kuuva ja talousjohtaja Pauliina Pietikäinen olivat kokouksessa läsnä asiaa käsiteltäessä.

Keskusteltuaan kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Jaana Kuuva ja Pauliina Pietikäinen poistuivat kokouksesta asiakohdan käsittelyn jälkeen.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto156 §
48 §25.5.2020
8.6.2020

§ 225

Asianro 2330/05.11.00/2020

Vastaus valtuustoaloitteeseen koskien maahanmuuttajien täsmäkoulutusta vanhustyöhön**Päätöshistoria**

Kaupunginhallitus 25.5.2020 156 §

*Kaupunginvaltuusto päätti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi 8.6.2020 § 48.***Työllisyyspalvelujohtaja Pirjo Oksanen 19.8.2020
Työllisyyspalvelu**

Leila Savolainen ja 42 muuta valtuutettua ovat jättäneet valtuustoaloitteen 16.3.2020 koskien maahanmuuttajien täsmäkoulutusta vanhustyöhön. Valtuustoaloitteen mukaan valtakunnallisesti ja paikallisesti saamme jatkuvasti tietoa siitä, miten Suomessa vanhusten määrä kasvaa, tuleva hoitajamitoitus vaatii vähintään 4500 uutta työntekijää ja mm. lähihoitajakoulutuksiin hakijamäärät pienenevät vuosi vuodelta. SUPERin edustaja kertoi Kuopion kaupungin yhteistyötoimikunnan kokouksessa 2/2020, miten he mainostavat peruskoululaisille lähihoitajan koulutusta jo 8. luokalta lähtien. Tästäkin huolimatta hakijoita ei ole riittävästi.

Kuopiossa asuu tällä hetkellä ulkomaan kansalaisia 3100 henkilöä, joista 79 % on nuoria ja työikäisiä. Heillä osalla on jo Suomeen tullessaan tutkinto tai työkokemusta terveydenhuollon alalta, mutta vajaa kielitaito tai tutkinnon eroavuus suomalaisesta tutkinnosta estää heitä pääsemästä työmarkkinoille.

Mm. Vaasan kaupunki ja ammattiopisto yhdessä TE-toimiston kanssa räättelöivät työperäistä maahanmuuttoa edistävän hankkeen jo vuosia sitten. Tavoitteena oli tarjota maahanmuuttajille lähihoitajan koulutusta vanhustyöhön. Osa tutkinnosta oli mahdollista suorittaa oppisopimuskoulutuksena ja aiemmin hankitun osaamisen tunnistaminen oli vahvasti nostettu esiin. Koulutuksen ajan kielen opetus oli tutkinnossa mukana. Kaikki tutkintotodistuksen saaneet työllistyivät kaupungin vanhustyöhön.

Viimeistään nyt myös Kuopiossa on herättävä siihen, että on tärkeää tarjota Savon ammattiopiston yhteishaussa olevien lähihoitajaopintojen lisäksi alueella oleville maahanmuuttajille mahdollisuus opiskella heille suunnitellussa koulutuksessa vanhustyöhön suuntautuva lähihoitajan tutkinto, jossa suomen kielen opiskeluun panostetaan ammattitutkinnon ohella. Ammattitutkinnon vaatimuksista ei tingitä. Eri puolella Suomea on koulutettu myös vanhusten hoitoavustajia (ent. kotiaavustajia). Koulutuksen kesto on vuoden mittainen ja se on osa lähihoitajatutkintoa. He ovat työllistyneet

neet kotihoitoon, palvelutaloihin ja hoivakoteihin. Jos henkilöllä on ollut maahan saapuessa tutkinto ja työn saanti on kiinni tutkinnon täydentämisestä ja sujuvasta kielitaidosta, oppisopimuskoulutus lienee tällöin se sopivin muoto.

Me valtuustoaloitteen allekirjoittaneet esitämme, että Kuopion kaupunki aloittaa pikaisesti selvityksen yhdessä TE-toimiston maahanmuuttajien kotoutumispalvelujen ja koulutuksen järjestäjän, Savon ammattiopiston kanssa mahdollisuudesta saada lupa sekä lähihoitajien, että hoitoavustajien täsmäkoulutukseen maahanmuuttajaopiskelijoille suunnattuna.

Esitän vastauksena valtuustoaloitteeseen seuraavaa

Valtuustoaloite nostaa esille työvoimapolitiittisesti merkittävän alueellisen ja valtakunnallisen haasteen. Sekä vanhustyön rekrytointiongelmien että maahanmuuttajien työllisyystilanne vaativat täsmätoimia ja systemaattista kehittämistä. Tulevaisuudessa emme tule pärjäämään suomalaisin voimin hoivatyössä, vaan tarvitsemme työvoimaa ulkomailta.

Maahanmuuttajien täsmäkouluttamista vanhustyöhön on käyty läpi valtuustoaloitteen pohjalta keskusteluin Pohjois-Savon ELY-keskuksen ja TE-toimiston, Savon ammattiopiston sekä kaupungin rekrytointipalvelun, vanhuspalvelun, sairaalapalvelun ja työllisyyspalvelun edustajien kesken. Lisäksi Pohjois-Savon ELY-keskukselta ja Pohjois-Savon TE-toimistolta pyydettiin täydentävä kannanotto 9.6.2020.

Savon Ammattiopistolla on mahdollisuus järjestää OKM:n järjestämisluvan ja rahoituksen kautta ns. VOS -koulutuksena sekä lähihoitajakoulutusta että osatutkintotavoitteista hoiva-avustajakoulutusta. Näitä koulutuksia järjestäjä voi suunnata tarkoituksenmukaiseksi katsomallaan tavalla. Haasteena em. koulutuksissa on alalle soveltuvien hakijoiden riittävyys. Yhtenä keinona lisätä hakijoita mm. lähihoitajakoulutukseen järjestetään työvoimakoulutuksena sosiaali-, terveys- ja kasvatusalalle ohjaavaa koulutusta. Ohjaavan koulutuksen kautta on mahdollista myös hakeutua hoiva-alan avustaviin tehtäviin (esim. hoitoapulainen, hoiva-avustaja).

Pohjois-Savon ELY-keskukselta saadun kannanoton mukaan työvoimakoulutuksessa on pääpaino asetettu lähihoitajakoulutusten suorittamisen, koska lähihoitajan pätevyys vastaa paremmin alueella olevaan työvoiman kysyntään. Hoiva-avustajan rajallinen tehtäväkenttä nousi vahvasti esille myös keväällä käydyissä keskusteluissa. Esimerkiksi Kuopion kaupungin rekrytointipalvelusta ja vanhuspalvelusta saadun tiedon mukaan hoiva-avustajakoulutuksen käytettävyyttä on tällä hetkellä kaupungin hoivatyössä rajallinen, koska hoivatyössä vaaditaan usein laaja-alaisempaa koulutusta. Hoiva-avustajan koulutuksella suoritettavia avustavia tehtäviä ei ole kaupungillakaan kovin paljon tarjolla.

Aihealueeseen liittyvään kehittämistyöhön on Kuopion alueella panostettu vahvasti mm. erilaisten pilotointien ja hankkeiden kautta. Kuopiossa on esimerkiksi huhti-toukokuussa ollut käynnissä rekrytointi työvoimakoulutuksena järjestettävään maahanmuuttajille suunnattuun lähihoitajakoulutukseen. Koulutuksessa on mahdollisuus suuntautua vanhus- tai vammaistyöhön. Kyseisen koulutuksen on ollut tarkoitus alkaa kesäkuussa, mutta valitettavasti poikkeustila viivästyttää koulutuksen alkua.

Muutamit yksityiset hoitoalan toimijat ovat rekrytoineet ulkomailta työntekijöitä vanhustyöhön. Esimerkkinä mainittakoon, että elokuussa 2020 Kuopioon muuttanee 15 espanjalaista työntekijää, jotka tulevat työskentelemään Vetrean toimipisteissä ja opiskelemaan lähihoitajan tutkinnon oppisopimuksena työstä käsin. Rekrytointiprosessiin on olennaisena osana kuulunut myös kielikoulutukset. Espanjalaisten rekrytointi on tehty monialaisena yhteistyönä yrityksen, Savon ammattiopiston, työ- ja elinkeinotoimiston ja Kuopion kaupungin kesken.

Savon ammattiopistossa on tahtotila olla suunnannäyttäjänä maahanmuuttajakoulutuksen kehittämisessä. Oppilaitoksessa on hiljattain alkanut Ammattiosaajat maailmalta – moninaistuva työelämä –hanke, jonka yhtenä tavoitteena on tehdä koko oppilaitoksesta kielitietoinen ja näin ollen edesauttaa maahanmuuttajien kouluttautumista työelämän tarpeita vastaaviin tehtäviin entistäkin paremmin. Tämän hankkeen kautta voidaan tarvittaessa räätälöidä uusia toimenpiteitä (kuten alakohtaista kielikoulutusta tai -valmennusta) maahanmuuttajien koulutusten lisäämiseksi ja kehittämiseksi myös vanhustyöhön.

Edellä mainitut hankkeet, täsmätoimet ja -koulutukset ovat hyviä esimerkkejä siitä, miten maahanmuuttajataustaisten henkilöiden työllistymistä vanhustyötyöhön voidaan edistää. Niiden lopullinen onnistuminen ja vaikuttavuus saadaan näkyville ajan kuluessa ja ne tulevat myös nostaamaan esille uusia kehittämistarpeita maahanmuuttajien kouluttamisessa hoiva-alalle tai vanhustyöhön.

Hoivatyön rinnalla on noussut esille mm. Servican kanssa tehdyssä yhteistyössä työvoimapula palvelukotien tukipalveluihin liittyvistä ravitsemus-, laitoshuolto- ja puhtaanapitoalan moniosaajista tai monipalvelutyöntekijöistä. Tämän alan työntekijöiden tarve on myös syytä pitää mielessä suunniteltaessa mahdollisia uusia koulutuksia maahanmuuttajille.

Selkeänä pullonkaulana keskusteluissa nousi esille maahanmuuttajataustaisten henkilöiden saaminen koulutuksiin. Maahanmuuttajataustaisille henkilöille sosiaali-, terveys- ja kasvatusalalle ohjaava koulutus voisi olla yksi vaihtoehto parantaa koulutuksessa vaadittavaa kielitaitoa ja opiskeluvalmiuksia. Ratkaisuna tähän nähtiin myös koulutukseen pääsyyn liittyvän kielitaitovaatimusten madaltaminen sekä Savon ammattiopiston ja Kuopion kaupungin eri toimijoiden välisen yhteistyön kehittämien. Kielitaitovaatimukseen liittyvä uudistamistyö on jo Savon ammattiopistossa meneillään heidän omien hankkeidensa kautta.

Kaupungin ja ammattiopiston yhteistyön kehittäminen nousee vahvasti esille suunnitteilla olevassa työllisyyden kuntakokeilussa, jossa kaikkien vieraskielisten työnhakijoiden palvelut siirtyvät kaupungin vastuulle. Kuntakokeilu tulee antamaan täysin erilaiset mahdollisuudet rakentaa kaupungin ja oppilaitosten välistä yhteistyötä uusiksi. Asiaan liittyvä valmistelutyö on jo hyvässä vauhdissa ja se jatkuu koko loppuvuoden. Kaikilla osapuolilla on myös mahdollisuus ja halu lisätä oppisopimuskoulutuksia tälle kohderyhmälle. Tämäkin täsmätoimi on mukana kuntakokeiluun liittyvän koulutusyhteistyön valmistelussa.

Yhteenvetona valtuustoaloitteeseen totean, että Kuopiossa on menossa useita hyviä kehittämistoimia ja hankkeita maahanmuuttajien saamiseksi lähihoitajakoulutukseen. Savon ammattiopisto voi järjestää koulutuksia VOS-koulutuksina kysynnän mukaan tai niitä voidaan järjestää työllisyys-

määrärahoilla työvoimakoulutuksina. Hoiva-avustajakoulutuksen järjestämisestä työllisyysmäärärahoilla ei TE-hallinnon puolelta nähdä tarkoituksenmukaisena sen heikon työllisyysvaikutuksen vuoksi, vaan panostukset halutaan kohdentaa lähihoitajakoulutukseen. Vuoden 2021 alusta työllisyyden kuntakokeilu tuo merkittäviä parannuksia kaupungin ja Savon ammatitopiston yhteistyön rajapintaan. Muiden selvitysten tekemiselle tai uusille täsmätoimille maahanmuuttajien hoiva-avustaja- tai lähihoitajakoulutuksen edistämiseksi ei näköpiirissä tällä erää ole tarvetta.

Liitteet

- 6 2330/2020 Valtuustoaloite
- 7 2330/2020 Lausunto Hoivaavustaja Kuopio

Valmistelija

Pirjo Oksanen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 1711

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se merkitsee saadun selvityksen tiedoksi vastauksena valtuustoaloitteeseen.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Kh:n tiedonantoja**Seuraavien kokousten pöytäkirjat:**

- hyvinvoinnin edistämisen lautakunta 19.8.2020 ja (S) 19.8.2020,
- kaupunkirakennelautakunta 19.8.2020,
- Kuntatekniikkaliikelaitos Mestarin johtokunta 7/11.8.2020,
- Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta 17.6.2020,
- ympäristö- ja rakennuslautakunta 13.8.2020.

Seuraavat elinvoima- ja konsernipalvelujen viranhaltijoiden päätökset ajalta 11.-18.8.2020:

Asiakirjan nro	Päätöksentekijä	§ / vuosi	Päätöspvm	Otsikko
6034/2020-1	Apulaiskaupunginjohtaja hep ja kop	22 § / 2020	17.8.2020	Kasvun ja oppimisen tuen päällikön määräaikainen siirto perhekeskustoimintamallin projektityöskentelyyn
6031/2020-1	Apulaiskaupunginjohtaja hep ja kop	23 § / 2020	17.8.2020	Kasvun ja oppimisen tuen päällikön viransijaisen valinta
6013/2020-2	Elinkeinojohtaja	66 § / 2020	12.8.2020	Yksinyrittäjien korona-avustus
6012/2020-2	Elinkeinojohtaja	65 § / 2020	12.8.2020	Yksinyrittäjien korona-avustus
6011/2020-2	Elinkeinojohtaja	64 § / 2020	12.8.2020	Yksinyrittäjien korona-avustus
6008/2020-2	Elinkeinojohtaja	63 § / 2020	12.8.2020	Yksinyrittäjien korona-avustus
6002/2020-2	Elinkeinojohtaja	62 § / 2020	12.8.2020	Yksinyrittäjien korona-avustus
5999/2020-2	Elinkeinojohtaja	61 § / 2020	12.8.2020	Yksinyrittäjien korona-avustus
5994/2020-2	Elinkeinojohtaja	60 § / 2020	12.8.2020	Yksinyrittäjien korona-avustus
6085/2020-1	Kehitys- ja hallintopäällikkö	2 § / 2020	12.8.2020	Kalpa Hockey ravintola Pelimies määräaikaisen vuokra-alennuksen myöntäminen
3829/2018-48	Lakimies	23 § / 2020	17.8.2020	Vahingonkorvaushakemus / liukastuminen
8284/2019-4	Lakimies	22 § / 2020	11.8.2020	Vahingonkorvaushakemus / auton vaurioituminen
6056/2020-1	Strategiajohtaja	3 § / 2020	12.8.2020	Hankintapäätös / Invest in -teemaisten artikkelien kirjoitus BusinessKuopion verkkosivuille
6269/2020-1	va. Tietohallintojohtaja	12 § / 2020	18.8.2020	Palomuurin hankinta
6038/2020-1	va. Tietohallintojohtaja	10 § / 2020	11.8.2020	Hankintapäätös/ Sosiaalihuollon vanhojen asiakastietojen arkistointi vaihe 2

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus merkitsee edellä olevat asiat tiedoksi ja päättää, etteivät ne anna aiheutta enempään toimenpiteisiin ja ettei edellä mainituissa pöytäkirjoissa olevia päätöksiä oteta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Liite A kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje (221-222 §)

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän kuluessa** päätöksen **tiedoksi-saannista**.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteko.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusaikan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulutai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Kaupunginhallitus

Postiosoite
Käyntiosoite
Sähköposti
Puhelin

PL 228, 70101 KUOPIO
Tulliportinkatu 31
kirjaamo(at)kuopio.fi
017 18 2111

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi ja
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, posti-osoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.