

Lausuntopyyntö hallituksen esitysluonnoksesta eduskunnalle sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisen uudistusta ja maakuntien perustamista koskevaksi lainsäädännöksi

Sosiaali- ja terveysministeriö on pyytänyt kaupungilta lausuntoa hallituksen esitysluonnoksesta eduskunnalle sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisen uudistusta ja maakuntien perustamista koskevaksi lainsäädännöksi.

Sosiaali- ja terveysministeriön lausuntopyyntö 15.6.2020

Johdanto

Sosiaali- ja terveysministeriö, sisäministeriö ja valtiovarainministeriö valmistelevat sosiaali- ja terveydenhuollon uudistusta ja maakuntien perustamista sekä pelastustoimen järjestämisen uudistusta hallitusohjelman mukaisesti. Sosiaali- ja terveysministeriö, sisäministeriö ja valtiovarainministeriö pyytävät jakelussa mainituilta tahoilta lausunnot liitteenä olevasta luonnoksesta hallituksen esitykseksi. Myös muut kuin jakelussa mainitut tahot voivat antaa asiassa lausuntonsa.

Tausta

Pääministeri Sanna Marinin hallituksen ohjelman mukaisesti Suomessa toteutetaan sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen uudistus ja perustetaan maakunnat. Uudistuksessa on hallitusohjelman mukaisesti tavoitteena kaventaa hyvinvointi- ja terveyseroja, turvata yhdenvertaiset ja laadukkaat sosiaali- ja terveyspalvelut kaikille suomalaisille, parantaa palveluiden saatavuutta ja saavutettavuutta, turvata ammattitaitoisen työvoiman saanti, vastata yhteiskunnallisten muutosten mukanaan tuomiin haasteisiin ja hillitä kustannusten kasvua.

Pelastustoimen uudistuksen tavoitteena on turvata pelastustoimen palvelujen saatavuus, kattavuus ja laatu myös tulevaisuudessa. Uudistuksen tavoitteena on kehittää ja tukea pelastustoimen valtakunnallista tehokkuutta ja yhdenmukaisuutta. Uudistuksella vastataan pelastustoimen haasteisiin vahvistamalla toimialan valtakunnallisia voimavaroja, kehittämällä toimialan johtamista ja ohjausta sekä tiivistämällä alan toimijoiden yhteistyötä. Tavoitteena on varmistaa myös, että maakuntien pelastuslaitoksilla on mahdollisuus tuottaa ensihoitopalveluja koko maassa. Näin varmistetaan jatkossakin pelastustoiminnan ja ensihoidon palvelutuotannon toiminnallinen ja kustannustehokkuus.

Lausunnoissa pyydetään arvioimaan näiden tavoitteiden toteutumista ehdotetuilla säännöksillä.

Tavoitteet

Lausuntopyynnön kohteena olevalla hallituksen esitysluonnoksella ehdotetaan säädettäväksi uuden hallintotason perustamisen ja toiminnan kanalta keskeiset lait, joita olisivat maakuntalaki, laki sosiaali- ja terveyden-

huollon järjestämisestä, laki pelastustoimen järjestämisestä sekä niiden yhteinen voimaannanolaki, maakuntien rahoituslaki sekä ehdotukset kuntien rahoitusta koskevan lainsäädännön, verolainsäädännön, maakuntien ja kuntien henkilöstöä koskevan lainsäädännön sekä eräiden yleishallintoa koskevien lakien muuttamiseksi. Perustettaville uusille maakunnille siirrettiin vastuu sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisestä.

Luonnoksen sisältämä sote-maakuntien laskennallinen rahoitusmalli perustuu pääosin tarveperusteiseen ja olosuhdetekijät huomioivaan rahoitukseen. Muun ohella lausunnoissa pyydetään kiinnittämään erityistä huomiota ja lausumaan siitä, kuinka rahoitusratkaisun eri määräytymistekijät vastaavat sote-maakunnille niiden lakisääteisten tehtävien rahoitustarvetta. Sote-maakuntien laskennallista rahoitusmallia tarkastellaan uudelleen lausuntopalautteen perusteella.

Lisäksi pyydämme maakuntajaon osalta lausumaan kahdesta vaihtoehdosta, joissa Enonkoski, Rantasalmi, Savonlinna ja Sulkava sijoittuisivat vaihtoehtoisesti joko Pohjois-Savon maakuntaan taikka nykyisen maakuntajaon mukaisesti Etelä-Savon maakuntaan. Näiden vaihtoehtojen vaikutuksia on esitelty hallituksen esitysluonnoksen vaikutusarvioinnin taustamuistiossa, liitteessä 3. Lausuntokyselyssä on aluejaosta kohdennetut kysymykset sekä mahdollisuus perustella vastausta vapaamuotoisesti. Myös aluejako ratkaistaan lausuntokierroksen jälkeen.

Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisen uudistusta ja maakuntien perustamista koskevaa uudistusta koskeva aineisto löytyy oheisesta linkistä.

<https://www.lausuntopalvelu.fi/FI/Proposal/Participation?proposalId=e6f74170-ce24-440f-bcaa-feada42eaf2a&proposalLanguage=da4408c3-39e4-4f5a-84db-84481bafc744>

Liitteenä jaetaan kaupungin lausuntoluonnokset. Lausunnon sisältölinjauksista on käyty lähetekeskustelut Kuopion kaupungin perustuva- ja terveyslautakunnassa 25.8.2020 ja valtuustoseminaarissa 7.9.2020.

Liitteet

- 12 5100/2020 Lausuntopyyntö
- 13 5100/2020 Kuopion lausunto
- 14 5100/2020 Kuopion kaupungin sote-lausunnon monivalinnat
16.9.2020

Valmistelija

Jari Saarinen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 6301

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus päättää antaa asiassa liitteenä olevat lausunnot.

Päätös

Taloussuunnittelupäällikkö Jaana Kuuva ja talousjohtaja Pauliina Pietikäinen olivat kokouksessa läsnä asiaa käsiteltäessä.

Keskustelun kuluessa jäsen Erkki Virtanen teki jäsenten Harri Auvinen ja Tiina Kaartinen kannattamana seuraavan sisältöisen muutosehdotuksen: "Lausuntoluonnoksen kohta 5.1.

2. kappale muutetaan kuulumaan seuraavasti:

"Kuopio ei ota kantaa neljän Itä-Savon kunnan lopulliseen sote-maakuntasijaintiin, mutta toteaa, ettei ratkaisu saa vaarantaa eikä viivyt-tää sote-uudistuksen toteutumisen kokonaisuutta, alueellista integraatiota, palvelutuotannon riittäviä väestöpohjia eri alueiden asukkaiden tasaver-taista palvelutuotannon saatavuutta ja saavutettavuutta.

Lisäksi ao. luvun 3 kappale poistetaan."

Keskustelun kuluessa jäsen Minna Reijonen teki seuraavan sisältöisen muutosesityksen:

poistetaan lausunnon kohdasta 5.1. toinen ja kolmas kappale. Niiden tilalle lisätään lause: "Jos ja kun Pohjois-Savon sote-maakuntaan liittyy uusia kuntia, tulee valtion osoittaa riittävä lisärahoitus." Jäsen Minna Reijosen tekemää muutosesitystä ei kannatettu, joten puheenjohtaja totesi esityk-sen rauenneeksi.

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu muutosehdotus, josta on äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti äänestettä-väksi asiassa siten, että ne, jotka ovat kaupunginjohtajan tekemän ehdo-tuksen kannalla äänestävät JAA ja ne, jotka ovat jäsen Erkki Virtasen te-kemän ehdotuksen kannalla äänestävät EI. Äänestysehdotus hyväksyttiin.

Nimenhuutoäänestyksellä suoritettussa äänestyksessä annettiin 6 jaa-ääntä (Eskelinen-Fingerroos, Kivelä, Koskinen, Savolainen, Tolppanen ja Vähälä) ja 5 ei-ääntä (Auvinen, Kaartinen, Kosunen, Reijonen ja Virtanen), joten kaupunginhallitus oli hyväksynyt kaupunginjohtajan tekemän ehdotuksen.

Keskustelun kuluessa jäsen Erkki Virtanen teki seuraavan sisältöisen muu-tosesityksen: Lausuntoluonnoksen monivalintakysymysten kohtaan 35 muutetaan rastiksi kyllä pääosin." Esitystä ei kannatettu, joten puheenjoh-taja totesi esityksen rauenneeksi.

Keskustelun kuluessa jäsen Erkki Virtanen teki jäsen Jaakko Kosunen kan-nattama seuraavan sisältöisen muutosesityksen: Lausuntoluonnoksen mo-nivalintakysymysten kohtaan 43 muutetaan rastiksi kyllä pääosin."

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu muutosehdotus, josta on äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti äänestettä-väksi asiassa siten, että ne, jotka ovat kaupunginjohtajan tekemän ehdo-tuksen kannalla äänestävät JAA ja ne, jotka ovat jäsen Erkki Virtasen te-kemän ehdotuksen kannalla äänestävät EI. Äänestysehdotus hyväksyttiin.

Nimenhuutoäänestyksellä suoritettussa äänestyksessä annettiin 7 jaa-ääntä (Eskelinen-Fingerroos, Kivelä, Koskinen, Reijonen, Savolainen, Tolppanen ja Vähälä) ja 4 ei-ääntä (Auvinen, Kaartinen, Kosunen ja Virtanen), joten kaupunginhallitus oli hyväksynyt kaupunginjohtajan tekemän ehdotuksen.

Tämän jälkeen kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Taloussuunnittelupäällikkö Jaana Kuuva ja talousjohtaja Pauliina Pietikäi-nen poistuivat kokouksesta asiakohdan käsittelyn jälkeen.

