

Yksityisille varhaiskasvatuspalvelujen tuottajille suunnatun oppaan ja sen liittekirjojen uusiminen

Kasvatusjohtaja Juha Parkkisenniemi Varhaiskasvatus ja oppilashuolto

Kuopiossa on ollut käytössä Varhaiskasvatuksen palveluseteli -sääntökirja vuodesta 2017 alkaen. Asiakirja valmistui tarpeeseen asettaa palveluntuottajille sosiaali- ja terveydenhuollon palvelusetelilain (569/2009) mukaiset hyväksymiskriteerit ja ohjeistaa palveluseteliä käyttäviä asiakkaita. Sääntökirja jakautui kahteen osaan: yleiseen ja erityiseen. Yleisessä osassa käsiteltiin lainsäädäntöön perustuvia hyväksymisehtoja ja tulosidonnaisen palvelusetelin määrittämiseen kuuluvia ohjeita. Erityisessä osassa kuvattiin tarkemmin Kuopion varhaiskasvatuspalvelujen antamia palveluseteliehtoja. Itse palveluseteli otettiin Kuopiossa käyttöön 2013.

Vuoden 2017 sääntökirja pohjautuu Suomen itsenäisyyden juhlarahasto Sitran vuonna 2011 laatimaan yleiseen palvelusetelisääntökirjojen malliin. Sitran malli on ohjeellinen ja kunnat voivat laatia käyttöönsä tarkoitukseenmukaisen sääntökirjan.

Sääntökirjan uusimistarpeeseen ovat vaikuttaneet uudistukset varhaiskasvatuksen lainsäädännössä ja valvonnassa. Muutoksia on tapahtunut muun muassa henkilöstön ammattikelpoisuuksissa, ilmoitusmenettelyssä, tiedonkeruussa (Varda) ja viimeisimmäksi nyt elokuussa yli 3-vuotiaiden lapsiryhmäkoon mitoituksessa sekä varhaiskasvatusoikeudessa (subjektiivinen varhaiskasvatusoikeus). Myös valvonnassa on tapahtunut muutoksia, kun kunnat ovat varhaiskasvatuslain mukaan tulleet tasaveroisiksi valvontaviranomaisiksi aluehallintovirastojen ja Valviran rinnalle. Valvonnan luonne on muuttunut ennakkolliseen suuntaan, joka tarkoittaa ohjauksen ja neuvonnan antamista niin oikea-aikaisesti, ettei toiminnassa pääsisi kehittymään epäkohtia.

Asiaan liittyvät lait ja asetukset:

- Varhaiskasvatuslaki (540/2018) ja laki varhaiskasvatuslain muuttamisesta (1395/2019)
- Valtioneuvoston asetus varhaiskasvatuksesta 753/2018 ja valtioneuvoston asetus varhaiskasvatuksesta annetun valtioneuvoston asetuksen 1 §:n muuttamisesta (1586/2019)
- Opetus- ja kulttuuriministeriön asetus varhaiskasvatuksen yksityisen palveluntuottajan ilmoitusmenettelystä (772/2018)

Uudistetun sääntökirjan nimeksi on laadittu ”Yksityinen varhaiskasvatus Kuopiossa – ohjeita ja sääntöjä palveluntuottajille”. Nimen perusteena on ollut pyrkimys muokata asiakirja varhaiskasvatuslain mukaan palveluntuottajia ohjaavaksi, mutta samaan aikaan tuoda selkeästi esille kohdat, joita lakien mukaan on noudatettava. Ohje- ja sääntökirjan tarkoitus on myös toimia työvälineenä varhaiskasvatuksen valvontatehtäviä hoitaville eri viranomaisahoille.

Yksityinen varhaiskasvatus Kuopiossa – ohjeita ja sääntöjä palveluntuottajille asiakirjaa ovat kommentoineet monet kuopiolaiset sekä valtakunnalliset asiantuntijat, kuten ympäristöterveystarkastaja, rakennustarkastaja, ravitsemussuunnittelija ja kuntaliiton sekä kaupungin lakimiehet. Asiakirja liitekirjoineen on ollut katsottavana kaikilla yksityisillä perhepäivähoitajilla ja päiväkotien/päiväkotiketjujen johtajilla. Paloviranomaisten kommentteja odotetaan vielä elokuun loppuun asti.

Ohje- ja sääntökirjan liiteasiakirjat ovat ”Yksityinen varhaiskasvatus – opas perheille”, jossa vastaavasti tiivistetyssä muodossa neuvotaan perheitä yksityisten varhaiskasvatuspalvelujen ja erityisesti palvelusetelin käyttöön. Yksityisten palveluntuottajien valvonnan lähtökohta on heidän itsensä tekemä omavalvonta. Tähän avuksi laadittu ”Kuopion yksityisen varhaiskasvatuksen omavalvontasuunnitelma” -mallipohja. Omavalvontasuunnitelma on myös uusittu varhaiskasvatuslain ja -asetuksen sekä Valviran ohjeiden mukaiseksi. Valvira on päivittämässä omaa versiotaan omavalvontasuunnitelmasta, jonka sisältö huomioidaan Kuopion omavalvontasuunnitelmassa ennen sen virallista julkaisemista.

Varhaiskasvatuslaki velvoittaa eri valvontaviranomaisia yhteistyöhön. Tämä on kehittämiskohta erityisesti yhteneväisen ohjeistuksen saamiseksi valvonnan eri vaiheissa (perustamisvaihe, toimintavaihe). Samalla tavalla kehittämiskohtana Kuopiossa on kunnallisen ja yksityisen varhaiskasvatuksen yhteistyö.

Vaikutusten arviointi

Liitteenä

Esitys

Esitän lautakunnalle, että ”Yksityinen varhaiskasvatus Kuopiossa – ohjeita ja sääntöjä palveluntuottajille”, liitteineen, otetaan käyttöön Kuopion kaupungin varhaiskasvatuspalveluissa 19.8.2020 alkaen.

Liitteet

- 1 6101/2020 Yksityinen varhaiskasvatus Kuopiossa – ohjeita ja sääntöjä palveluntuottajille
- 2 6101/2020 Yksityisen varhaiskasvatuksen omavalvontasuunnitelma
- 3 6101/2020 Yksityinen varhaiskasvatus – opas perheille
- 4 6101/2020 Vaikutusten arviointi

Valmistelija

Marja-Liisa Bågman

Arja Heiskanen

Tuula Nuotio

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 3550

puh. +358 44 718 6134

Päätösehdotus

Apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas

Kuopion kaupunki

Kasvun ja oppimisen lautakunta

18.08.2020

51 §

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää hyväksyä kasvatusjohtajan esityksen.

Päätös

Liitteeseen 1 (yksityinen varhaiskasvatus Kuopiossa – ohjeita ja sääntöjä palvelutuottajille) tehdään seuraava lisäys, kohtaan: 6.4. Palvelutuottajan perimä varhaiskasvatuspalvelun hinta (toinen kappale):

”Mikäli varhaiskasvatuksesta perittävä hinta muuttuu, palvelutuottajan on oltava yhteydessä asiakkaaseen ja päivitettävä palvelusopimus.”

Lisäksi täydennetään ohjeita ja sääntöjä -kirjaan paloviranomaisen esittämät tarkennukset. Ja lisäksi tehtävä teknisenä korjauksena kappale- ja sivunumerointi.

Kun asiakirjaan on tehty lautakunnan edellyttämät korjaukset, lautakunta hyväksyy yksimielisesti päätösehdotuksen.

Tuula Nuotio, Arja Heiskanen ja Marja-Liisa Bågman poistuivat kokouksesta klo 17.39 tämän pykälän käsittelyn jälkeen.

KUOPIO

Pöytäkirja

7/2020

4 (4)

Kuopion kaupunki

Kasvun ja oppimisen lautakunta

18.08.2020

51 §