

Luonnosversio 2.1_ AVIN otsikoinnit 30.9.2020

POHJOIS-SAVON PELASTUSTOIMI

Palvelutasopäätösluonnos 2021–2023
Aluepelastuslautakuntaan 7.10.2020
jonka jälkeen kuntiin lausunnolle

Sisällys

1.	PELASTUSTOIMEN STRATEGIA JA PALVELUTASOPÄÄTÖSPROSESSI	6
1.1.	Lainsäädäntö, palvelutasopäätöksen tarkoitus ja perusteet	6
1.2.	Toiminnan painopisteet ja strategiset päämäärät	10
1.3.	Palvelutasopäätösprosessi	11
2.	PALVELUTASOPÄÄTÖKSEN PERUSTEET	11
2.1.	Meneillään olevan palvelutasopäätöskauden arviointi.....	11
2.2.	Uhkien ja riskien arviointi.....	11
3.	ONNETTOMUUKSIEN EHKÄISY	14
3.1.	Pelastustoimelle kuuluva ohjaus onnettomuuksien ehkäisyssä.....	14
3.2.	Pelastustoimelle kuuluva neuvonta ja turvallisuusviestintä	14
3.2.1.	Turvallisuusviestintäsuunnitelma.....	15
3.2.2.	Sosiaalinen media	16
3.3.	Yhteistyö onnettomuuksien ehkäisyssä muiden viranomaisten kanssa	16
3.3.1.	Kaavoitus	16
3.3.2.	Rakennusvalvonta	17
3.4.	Palontutkinta	18
3.5.	Pelastustoimen valvontatehtävät	19
3.5.1.	Paloriski-ilmoitukset	21
3.5.2.	Kemikaali- ja ilotulitevalvonta.....	22
3.5.3.	Suuret yleisötapaukset	22
3.6.	Nuohous	23
4.	PELASTUSTOIMINTA	23
4.1.	Varautuminen päivittäisiin tilanteisiin	23
4.1.1.	Toimintavalmius	24
4.1.2.	Päivittäiset onnettomuudet	25
4.1.2.1.	Vesipelastustoiminta.....	26
4.1.2.2.	Pintapelastus	27
4.1.2.3.	Vaarallisten aineiden torjunta	28
4.1.2.4.	Liikenneonnettomuudet	29
4.1.2.5.	Pelastustoiminta korkeissa rakennuksissa	29
4.1.2.6.	Luonnononnettomuudet.....	30
4.1.2.7.	Öljyvahinkojen torjunta	30
4.1.2.8.	Ilmaliikenneonnettomuudet	31
4.2.	Pelastusyksiköt ja niiden vahvuudet	31
4.2.1.	Erikoiskalusto.....	32
4.2.2.	Jälkivahinkojen torjunta	32
4.3.	Pelastustoiminnan johtaminen	33
4.3.1.	Pelastusmuodostelmien johtaminen	33
4.3.2.	Päällystön päivystys- ja varallaolojärjestelyt	34
4.4.	Varautuminen suuronnettomuuksiin ja häiriötilanteisiin	35
4.4.1.	Viranomaisten välinen yhteistyö varautumisessa	36
4.5.	Varautuminen poikkeusoloihin	37
5.	Pelastustoiminta poikkeusoloissa.....	37
5.1.	Pelastuslaitoksen hoitaman väestönsuojelun resurssit poikkeusoloissa.....	37

5.2. Väestön suojaaminen ja varoittaminen	38
5.3. Omatoiminen varautuminen.....	38
5.3.1. Omatoimisen varautumisen suunnittelu	39
5.3.2. Omatoimisen varautumisen koulutus	39
5.4. Pelastustoiminnan ohjeet ja suunnitelmat	40
5.4.1. Yhteistoiminta	40
5.4.2. Valmiussuunnittelu	41
5.5. Muut tehtävät, ensihoitopalvelut.....	42
5.6. Muut tehtävät, kansainvälinen toiminta	42
6. HALLINTO, RESURSSIT JA TUKITOIMINNOT	43
6.1. Tutkimus- ja kehittämistoiminta	43
6.2. Henkilöresurssit ja henkilöstöjohtaminen	43
6.3. Talous.....	44
6.4. Hallintopalvelut.....	46
6.5. Tekniset palvelut	46
6.6. Kalusto ja varusteet	47
6.7. Sopimuspalkokunnat	48
6.8. Palomuseo	48
6.9. ICT/Pelastustoimen tieto- ja viestijärjestelmät	48
7. TOIMITILAT.....	49
8. PALVELUTASOPÄÄTÖKSEN KEHITTÄMINEN	50
8.1. palvelutason kehittämissuunnitelmat	50
8.1.1. Onnettomuuksien ehkäisy	50
8.1.2. Pelastustoimi	51
8.1.3. Ensihoitopalvelut	51
8.1.4. Tilannekeskus.....	51
8.2. Projektit.....	52
8.3. Palvelutasopäätöksen seuranta	52
9. PALVELUTASOPÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLOAIKA	52

Pelastuslaitoksen visio

Pohjois-Savossa on hyvä turvallisuuskulttuuri sekä laadukkaat pelastustoimen ja ensihoidon palvelut.

Tämä tarkoittaa

- Pelastuslaitos luo Pohjois-Savoon hyvää turvallisuuskulttuuria, jossa pääpaino on onnettomuuksien omatoimisessa ennaltaehkäisyssä
- Pelastustoimen palvelut tuotetaan taloudellisesti ja ne vastaavat alueen uhkia resurssien mukaan
- Pelastuslaitos tuottaa monipuolisia, tehokkaita, asiakaslähtöisiä palveluita ja henkilöstön osaamistaso on korkea.

Toiminta-ajatus

Pohjois-Savon pelastuslaitoksen tehtävänä on tuottaa alueensa palvelutasopäätöksen mukaiset pelastustoimen palvelut ja yhteistoimintasopimuksen mukaiset ensihoitopalvelut. Pelastuslaitoksen tärkein tavoite on parantaa ihmisten turvallisuutta ja vähentää onnettomuuksia. Onnettomuuden uhatessa tai tapahduttua pelastuslaitoksen tehtävä on tuottaa tehokkaat pelastustoimen palvelut, joilla turvataan tärkeät toiminnot ja vähennetään vahingon seurauksia. Pelastuslaitoksen tuottamat ensihoitopalvelut ovat osa laadukasta terveydenhuollon päivystyspalveluiden ketjua. Pelastuslaitoksen tehtäviin kuuluu pelastuslain mukaisesti sammutus- ja pelastustoiminta, ihmisten neuvonta ja ohjaus, valvontatehtävät sekä väestön varoittaminen vaara- ja onnettomuustilanteissa. Pelastuslaitos tukee alueeseen kuuluvien kuntien valmiussuunnittelua ja huolehtii osaltaan öljyntorjunnasta.

Arvot

Pelastustoimen ylin arvo on ihmishenkien pelastaminen. Sitä toteutetaan ensisijaisesti ehkäisemällä henkilövahinkoja jo ennakolta. Mahdollisen onnettomuuden tai tapaturman sattuessa pyritään kaikin käytettävissä olevin keinoin pelastamaan ihmishenkiä.

Pelastustoimen arvot on määritelty seuraavasti: "Turvallisuus on yhteinen asiamme: Inhimillisesti, Ammatillisesti, Luotettavasti". Inhimillinen tarkoittaa muun muassa ihmisarvon kunnioitusta, tasapuolisuutta, moniarvoisuutta ja vastuuta ympäristöstä. Ammatillisesti puolestaan kuvaa muun muassa jatkuvaa ja laajenevaa osaamisen kehittämistä sekä oman ja toisen työn arvostusta. Luotettavasti-arvon taustalla on ajatus, että pelastustoimeen ja sen jokaiseen jäseneseen voi luottaa.

Pelastuslaitoksen strategiset linjaukset

Pohjois-Savon pelastuslaitoksen strategia 2025 on johdettu visiosta ja toiminta-ajatuksesta. Pelastuslaitoksen strategiset päämäärät on kuvattu seuraavasti:

- Pelastuslaitos on laaja-alainen turvallisuuden osaaja, jolla on keskeinen rooli paikallisten turvallisuuspalvelujen tuottamisessa ja suunnittelussa yhdessä muiden tahojen kanssa.
- Onnettomuuksia ehkäistään tehokkaasti ennalta yhteistyössä muiden tahojen kanssa. Onnettomuuksien ja vahinkojen määrä vähenee olennaisesti.
- Vakinaisen ja sopimushenkilöstön määrä on tehtävien kannalta riittävä. Henkilöstö tuntee työnsä mielekkääksi ja hyvin organisoiduksi. Pelastuslaitoksella on käytettävissä riittävät taloudelliset resurssit toimintaansa varten.
- Henkilöstöllä on hyvä ammattitaito tehtäviinsä. Hyödynnämme toiminnan kehittämisessä alan tutkimustietoa ja verkostoitumista.
- Mahdollistamme, että pelastuslaitoksessa ja sen prosesseissa toimiville on riittävät ja selkeät toimivaltuudet. Huolehdimme, että tietoisuus perustehtävistä ohjaa organisaation valintoja.

1. PELASTUSTOIMEN STRATEGIA JA PALVELUTASOPÄÄTÖSPROSESSI

1.1. Lainsäädäntö, palvelutasopäätöksen tarkoitus ja perusteet

Kunnat vastaavat pelastustoimesta yhteistoiminnassa valtioneuvoston päättämällä alueella siten, kuin siitä säädetään pelastustoimen alueiden muodostamisesta annetussa laissa (1214/2001). Pohjois-Savon pelastuslaitos vastaa Pohjois-Savon maakunnan pelastustoimesta yhteistoimintasopimuksen mukaisesti.

Tällä palvelutasopäätöksellä määritellään Pohjois-Savon pelastustoimen tuottamien turvallisuuspalveluiden taso maakunnan alueella. Palvelutasopäätöksellä päätetään tavoitteista, järjestelyistä ja kehittämistoimenpiteistä. Poikkeusolojen ja häiriötilojen varalta tehtävät järjestelyt on kuvattu tarkemmin pelastuslaitoksen valmiussuunnitelmassa.

Palvelutasopäätöstä linjaavat sisäministeriön toimittama riskiruutuaineisto sekä pelastustoimen valtakunnallinen strategia ja tulostavoitteet. Palvelutasopäätöksessä on selvitetty alueella esiintyvät uhat ja riskit, määritelty toiminnan tavoitteet ja käytettävät voimavarat sekä palvelut ja niiden taso. Palvelutasopäätös sisältää myös suunnitelman palvelutason kehittämisestä.

Pelastustoimen palvelutason tulee vastata alueella esiintyviä onnettomuusuhkia. Pelastustoimi on suunniteltava ja toteutettava siten, että onnettomuuksien ehkäisy on järjestetty ja että onnettomuus- ja vaaratilanteissa tarvittavat toimenpiteet voidaan suorittaa viivytyksettä ja tehokkaasti. Olosuhteiden vaatiessa pelastustoimen tehtävät on asetettava tärkeysjärjestykseen.

Lain Pelastuslain muuttamisesta 27 § (28.12.2018/1353) mukaan alueen pelastustoimi vastaa pelastustoimen palvelutasosta ja pelastuslaitoksen toiminnan asianmukaisesta järjestämisestä sekä muista tässä laissa sille säädettyistä tehtävistä.

Pelastuslaitoksen tulee huolehtia alueellaan:

- 1) pelastustoimelle kuuluvasta ohjauksesta, neuvonnasta ja turvallisuusviestinnästä, jonka tavoitteena on tulipalojen ja muiden onnettomuuksien ehkäiseminen ja varautuminen onnettomuuksien torjuntaan sekä asianmukainen toiminta onnettomuus- ja vaaratilanteissa ja onnettomuuksien seurausten rajoittamisessa;
- 2) pelastustoimen valvontatehtävistä;
- 3) väestön varoittamisesta vaara- ja onnettomuustilanteessa sekä siihen tarvittavasta hälytysjärjestelmästä;
- 4) pelastustoimintaan kuuluvista tehtävistä.

Edellä 2 momentissa säädetyn lisäksi pelastuslaitos:

- 1) voi suorittaa ensihoitopalveluun kuuluvia tehtäviä, jos ensihoitopalvelun järjestämisestä yhteistoiminnassa alueen pelastustoimen ja sairaanhoitopiirin kuntayhtymän kesken on sovittu terveydenhuoltolain (1326/2010) 39 §:n 2 momentin perusteella;
- 2) tukee pelastustoimen alueeseen kuuluvan kunnan valmiussuunnittelua, jos siitä on kunnan kanssa sovittu;
- 3) huolehtii muistakin muussa laissa alueen pelastustoimelle säädettyistä tehtävistä.

Pelastustoimen viranomaisten on varauduttava toimialaansa kuuluvien väestönsuojelutehtävien hoitamiseen riittävin suunnitelmin ja etukäteen tapahtuvin valmisteluin:

- 1) huolehtimalla väestönsuojelutehtävien edellyttämästä sodan ajan uhkien ja niiden vaikutusten arvioinnista;
- 2) kouluttamalla ja varaamalla henkilöstöä ja väestönsuojelun johto- ja erityishenkilöstöä sekä muuta henkilöstöä väestönsuojelutehtäviin;

- 3) huolehtimalla väestönsuojelun johtamis-, valvonta- ja hälytysjärjestelmien perustamisesta ja ylläpidosta;
- 4) varautumalla valmiuslain 121 §:ssä tarkoitettuun väestön siirtämiseen; sekä
- 5) huolehtimalla muistakin näitä vastaavista toimenpiteistä.

Edellisen lisäksi pelastustoimen viranomaisten varautumisesta poikkeusoloihin säädetään valmiuslaissa.

Pelastustoimen tavoitteena on erityisesti onnettomuuksien ehkäisyn ja asumisturvallisuuden parantaminen. Pelastuslaitoksen riskienhallintatoimien lisäksi myös rakennusten omistajat ja haltijat, yritykset sekä muut yhteisöt ovat velvollisia huolehtimaan omatoimisesta varautumisestaan. Pelastuslaitoksen valvontatoimintaa kehitetään toimintaympäristön muutoksia vastaavasti. Turvallisuutta parantavan tekniikan käyttöä lisätään varsinkin hoitolaitoksissa sekä palveluasumisen ja tuetun asumisen kohteissa.

Pelastustoimen palvelutasosta päättää Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta sopijakuntia kuultuaan. Tässä pelastustoimen palvelutasopäätöksessä on selvitetty pelastustoimen nykyinen palvelutaso sekä määritelty tavoitetaso. Palvelutasopäätös on strateginen päätös toiminnan ylläpitämisestä ja kehittämisestä. Lisäksi palvelutasopäätöksessä on esitetty myös niiden palvelujen kuvaukset, joista pelastuslaitos huolehtii lakisääteisten tehtäviensä lisäksi. Palvelutason ylläpitäminen ja kehittäminen toteutetaan pelastuslaitoksen vuosittain hyväksyttävän talousarvion puitteissa.

Palvelutasopäätös on laadittu olemaan voimassa määräajan 1.1.2021-31.12.2023. Voimaan tullessaan tämä palvelutasopäätös kumoaa aluepelastuslautakunnan 28.10.2015 vahvistaman ja 17.12.2019 voimassaoloa jatkettun palvelutasopäätöksen.

Katsaus pelastuslaitoksen toimintaan 2004-2019

Pohjois-Savon pelastuslaitoksen ensimmäiset 16 toimintavuotta ovat olleet maakunnallisen pelastustoimen kehittämistä ja toiminnan yhtenäistämistä. Ennen alueellistamista kuntien pelastustoimen henkilöresurssit, kalusto, varusteet ja suunnitelmien määrä sekä laatu vaihtelivat alueen kunnissa hyvinkin paljon. Toiminnan alkuvaiheessa on panostettu koko alueen resurssien saamiseksi minimitasolle sekä sisäisen yhteistyön ja yhdenmukaisen toiminnan rakentamiseen. Oman toiminnan kehittämisen lisäksi on tehty monipuolista yhteistyötä muiden pelastuslaitosten ja viranomaisten kanssa.

Itä-Suomen Aluehallintovirasto on valmiustarkastusraportissaan todennut I ja II -riskiruutujen osalta saavutettavuusongelmia ja sisäilmaongelmaisia pelastusasemia, joiden takia on jouduttu menemään väistötiloihin. Saavutettavuushaasteet kohdistuvat ensi sijassa Kuopioon Kelloniemen-Itkonniemen alueelle, jossa vaadittu 6 minuutin toimintavalmius ei täyty. Pelastuslaitos on toteuttanut alueelle erityisen paloturvallisuuden itsearviointiprojektin lisätäkseen alueen asukkaiden turvallisuustietoutta. Lisäksi on tehty pelastusasemahankkeiden tarveselvitys Kuopion kaupungin kanssa. Siinä on päädytty rakentamaan Kuopion keskusta-alueelle kolmas pelastusasema, jonka kautta toimintavalmiusvaade tälle alueelle täyttyy. Uusi keskustan pelastusasema tulee Itkonniemelle osoitteeseen Itkonniemenkatu 29. Myös Petosen pelastusasemahanke on edennyt ja Petoselle tulee uusi pelastusasema osoitteeseen Porkkanakatu 2. Petosen pelastusasema parantaa kaupungin itäisten alueiden saavutettavuutta ja nopeuttaa pelastusaseman toiminnallista valmiutta, joka Pelastusopiston aitojen sisällä olevassa asemapaikassa on huono. Petosen pelastusaseman rakentamisen aloittamisen tavoite on syyskuussa 2020 ja toiminta käynnistyy 1.1.2022. Itkonniemelle tähdätty toiminnan aloittamisen aikataulu on sama, mutta rakentaminen alkaa Petosen jälkeen.

Toinen haasteellinen ja kasvava alue, jota ei saavuteta riittävässä ajassa, on Vuorela-Toivola alueen riskiruudut. Itkonniemen pelastusasema ei tuo tälle alueelle oleellista toimintavalmiuden parantumista, mutta auttaa hieman. Siilinjärven kunta on tehnyt Vuorelan alueelle pelastusaseman tonttivarauksen.

Vuodesta 2004 yksitoista pelastusasemaa on uusittu tai peruskorjattu 2019 mennessä. Pielaveden pelastusasema on parasta aikaa rakenteilla ja käyttöönotto on vuoden 2021 alussa. Nilsin pelastusaseman toteutussuunnitelma on valmistunut ja uusi sijaintipäätös on tehty. Siilinjärven pelastusasemahankkeen tarveselvitys on tehty. Varkauden hankkeen selvitystyö jatkuu. Leppävirran tarveselvitys on käynnistynyt. Väistötiloissa toimii tällä hetkellä viisi pelastusasemaa. Kuopion Neulamäen pelastusasemalla on ollut mittavia korjaustoimenpiteitä toistuvasti.

Pelastuslaitos on jatkanut kuntien tukemista valmiussuunnittelussa ja poikkeusoloihin ja laajemmin varautumisessa normaaliolojen häiriötilanteissa. Pelastuslaitos on kehittänyt Neulamäen pelastusasemalla olevan johtokeskuksen toimintaa ja viranomaisyhteistoimintaa monin tavoin ja osallistunut ISTIKE -tilannekeskuksen toimintaan yhdessä Etelä-Karjalan, Etelä-Savon ja Pohjois-Karjalan pelastuslaitoksen kanssa.

Pelastuslaitoksen tuloksen kannalta keskeisimmät suoritteet vuonna 2019 olivat seuraavat:

- Vuonna 2019 Pohjois-Savon pelastuslaitoksella oli 5413 pelastustoimen suorittamaa hälytystehtävää. Tehtävämäärässä on laskua 195 tehtävää edellisvuoteen 2018 verrattuna, eli vähennystä noin 3,5 %. Kiireellisten tehtävien keskimääräinen toimintavalmiusaika hälytyksestä kohteeseen oli 11 min 38 sekuntia (11:23 vuonna 2018) koko maakunnan alueella. Tehtäviin osallistui keskimäärin viisi henkilöä, samoin kuin 2018. Vuosien 2015-2019 keskiarvona pelastustoimen hälytyksiä on ollut 5323 tehtävää vuodessa.
- Rakennuspalot- tai rakennuspalovaarat nousivat vuonna 2019 hieman vuoteen 2018 verrattuna. Yhteensä niitä oli 241 tehtävää (234 vuonna 2018). Varsinaisia rakennuspaloja oli 106 (109). Pelastuslaitoksen palontutkijat olivat mukana selvittämässä asuinrakennusten ja muiden kohteiden tulipalojen syitä 35 palontutkinnassa. Näissä merkittävänä taustatekijänä nousi esiin kodin sähkölaitteet, niiden käyttö ja huolto, lämmitys, tupakointi ja tuottamukselliset tulipalot. Ilotulitteista ei aiheutunut rakennuspaloja uuden vuoden aikaan 2019, eikä myöskään Venetsialaisten aikaan elokuun viimeisenä viikonloppuna. Automaattisen paloilmoitimen tarkistustehtäviä oli 740 (820), palovaroittimen tarkistus/varmistustehtäviä 151 (191) ja muita tarkistus/varmistustehtäviä 663 (672).
- Vuonna 2019 Pohjois-Savossa oli kirjattu yksi palokuolematapaus. Vuonna 2018 tai 2017 ei Pohjois-Savossa tapahtunut yhtään palokuolemaa, jossa tulipalo olisi ollut kuolinsyynä aiheuttajana.
- Liikenneonnettomuuksia oli 961 (715 vuonna 2018). Lisäystä edellisvuoteen oli 246 tehtävää, mikä on suurin yksittäinen tehtäväluokkien kasvu vuodesta 2018.
- Pelastuslaitoksen yksiköiden suorittamia ensivastetehtäviä oli 1098 (1396), joten ensivastetehtävissä oli laskua 298 tehtävää, ja oli suurin yksittäinen tehtävien vähentymisen tehtäväluokka. Ensivastetehtävissä pelastuslaitoksen vakinainen ja työsopimussuhteinen henkilöstö toimii ensiauttajina ja ensihoitohenkilöstön tukena, erityisesti tehtävissä, joissa ambulanssi tulee kohteeseen kauempaa. Kumpaankaan tehtäväluokkaan, tieliikenneonnettomuuksiin tai ensivastetehtäviin, pelastuslaitos ei voi suoraan vaikuttaa, vaan on reaktiivinen toimija muiden viranomaisten tukena.
- Pelastuslaitoksen ensihoitopalvelun yksiköt suorittivat 2019 vuonna 26712 (2018 v. 26717) ensihoitotehtävää.
- Yleisiä palotarkastuksia tehtiin eri kohteisiin yhteensä 1507 (1711). Palotarkastuksia kohdennettiin ensisijaisesti henkilöturvallisuuteen, hoitolaitoksiin, kouluihin ja kokoontumispaikkoihin sekä erityisryhmien asumisturvallisuuteen. Valvontasuunnitelman A1-A3 valvontaluokkien tarkastusprosentti oli 98 % suunnitelluista tarkastuksista. Yleinen palotarkastus-% (valvontaluokat A1-A8) oli 100 % vuoden tavoitteesta. Hyvään tulokseen vaikuttaa suunniteltujen palotarkastusten lisäksi tulleet palotarkastukset, joita tehtiin siirtyneiden tai ylimääräisten palotarkastusten vuoksi, kohdentuen erityisesti maataloihin, pientaloihin ja vapaa-ajan asuntoihin. Palotarkastuskohteiden rakennustietokannassa on paljon virheellisyyskyä, jotka johtuvat kiinteistöjen tietojen lähtötiedoista. Ne perustuvat kiinteistölle myönnettyyn viimeiseen rakennuslupaun, joka saadaan VRK tietokannoista kunnallisten rakennusvalvontojen ilmoittamana tietona, ja joka voi olla todella vanha. Vanhoja pienmaatiloja, jotka ovat nykyisin asuinkiinteistöjä tai vapaa-ajan asuntoja, joudutaan perkaamaan tietokannasta kyseisten kohteiden palotarkastustarkastusvuosi kerrallaan. Kiinteistöjen tietoja on korjattu palotarkastuskäyntien yhteydessä pelastuslaitoksen tietokantaan. Poistumisturvallisuusselvitysten laadintaa on selvitetty erikseen ja arviointiprosessia kehitetty ja paloriski-ilmoitusprosessiin otettu mukaan kansallinen menettely.
- Pientalojen ja vapaa-ajan kiinteistöjen omistajille suunnatuilla kiinteistön omatoimisella itsearviointilla tavoitettiin yhteensä 77 % (85 %) niistä kohteista, joille oli lähetetty kiinteistöjen omavalvontalomake ja –opas. Yhteensä näitä kohteita oli 6501 (6992 vuonna 2018). Vapaa-ajan asuntoihin lähetettiin 2290 itsearviointin lomaketta, joiden palautusprosentti oli 74 %. Kohteisiin, joista ei saatu vastausta, suoritettiin palotarkastuksia. Turvallisuustarkkailun vastauksista nousivat esiin asuinrakennusten yläkerran poistumistiet,

kattilahuoneiden ja polttoainevarastojen osastoinnit ja ovet, vesikatolle pääsy, suositeltavat palovaroittimet ja kodin kotivara onnettomuuksia ja häiriötilanteita, esimerkiksi sähkökatkoksia varten. Asuin- ja vapaa-ajanrakennusten osalta netin kautta tapahtuva palautus on mahdollista Pohjois-Savon pelastuslaitoksella, ja asuinkiinteistöjen itsearviointin tulokset menevät tietokantaan, josta vastauksia voidaan analysoida. Vastausten tuloksia on voitu hyödyntää turvallisuusviestinnässä. palotarkastustietokannan virheellisyydet kiinteistöjen omistajatiedoissa aiheuttavat paljon ylimääräistä työtä asuinkiinteistöjen itsearvioinnin prosessissa.

- Vuonna 2019 pelastuslaitos toteutti 676 (669) turvallisuusviestinnän tapahtumaa tai koulutustilaisuutta, joissa tavoitettiin 41544 (38318) henkilöä, eli 17 % maakunnan väkiluvusta.
- Rakennushankkeisiin liittyviä lausuntoja pelastuslaitos laati 628 (850), ja lisäksi osallistui kaavoitus- ja muihin viranomaislausuntoihin, sekä on antanut ohjausta ja neuvontaa toiminnanharjoittajille ja suunnittelijoille ja maakunnan asukkaille sekä maakunnassa lomaileville ja matkaileville.
- Nuohous on ollut Pohjois-Savon maakunnan alueella vapaassa kilpailussa vuoden 2019 alusta alkaen. Kiinteistönomistajien tulee itse huolehtia siitä, että kiinteistö on nuohottu ajallaan ja että nuohouksen on suorittanut ammattitutkinnon omaava nuohojaja. Uudistus on lisännyt jonkun verran kilpailua nuohoustaksoissa. Maakunta on saanut myös naapurimaakunnista reuna-alueilleen jonkin verran uusia nuohousyrittäjiä. Nuohouksen vapaan kilpailutuksen vaikutuksia seurataan valtakunnallisesti.
- Pelastuslaitos jatkoi aktiivisesti some-viestinnän kehittämistä sekä Facebookissa että Twitterissä. Vuoden 2019 lopulla pelastuslaitoksella oli noin 5700 seuraajaa sosiaalisessa mediassa. Vuoden 2019 seuratuimpia tiedotteita oli palontutkinnan kautta joulun alla esille nostetut tee-se itse miesten kylmäsavustuslaitteet ja niiden aiheuttamat tulipalot (yli 24000 tavoitettua henkilöä) ja kesän metsäpalovaroitusten aikana avotulien tekijöille jaettuja kuvallisia ohjeita avotulien käsittelystä (yli 44000 tavoitettua henkilöä).
- Sosiaalisen median lisäksi pelastuslaitos tiedottaa ajankohtaisista asioista ja tarvittaessa jakaa häiriötiedotteita internet-sivuillaan (www.pspelastuslaitos.fi). Pelastuslaitoksen nettisivuilla on myös paljon muuta paloturvallisuuteen liittyvää tietoa maakunnan asukkaille, yrityksille ja maakunnassa oleskeleville, asumisen turvallisuudesta, nuohouksesta, kotivarasta, paloteknisistä laitteista, ilotulitteista, ilotulitekieltoalueista, ja muuta turvallisuustietoutta. Internet-sivuilla on myös paloasemien yhteystiedot, joista saa kysytyä paikallisesti apua. Uusia paloasemahankkeita on meneillään yhteensä seitsemän, viidessä alueen kunnassa.
- Koulujen osalta seurataan poistumisharjoitusten toteutumista ja raportointia pelastuslaitoksille.

Pohjois-Savon pelastuslaitoksen palvelutasopäätöksen valmistelussa on huomioitu Sisäasiainministeriön ohje palvelutasopäätöksen sisällöstä (SM julkaisu 17/2013) ja pelastuslaki (379/2011). Lisäksi on otettu huomioon sisäasiainministeriön julkaisema Pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohje 21/2012.

Pelastuslaitos oli merkittäväillä resursseilla mukana edellisen hallituskauden maakunta- ja soteuudistuksen valmistelussa sekä maakunnallisesti että valtakunnallisesti.

1.2. Toiminnan painopisteet ja strategiset päämäärät

Pelastustoimella on jatkuvaan analyysiin perustuva kokonaiskuva yhteiskunnan riskeistä:

- Pelastustoimi seuraa aktiivisesti yhteiskunnan turvallisuuskehitystä sekä ennakoii ja tuottaa tietoa.
- Onnettomuusriskit tunnistetaan ja otetaan huomioon toiminnan suunnittelussa ja päätöksenteossa.
- Pelastustoimi vaikuttaa aktiivisesti toimintaympäristössä havaittujen turvallisuuspuutteiden parantamiseksi.

Pelastustoimella on valmius vastata riskeihin omalla toimialallaan:

- Pelastustoimella on riskejä vastaavat resurssit ja riittävä palvelukyky koko maakunnassa.
- Pelastustoimi sisäisen turvallisuuden toimijana palvelee yhteiskunnan häiriötilanne- ja katastrofivalmiutta kaikissa oloissa, myös poikkeusoloissa.
- Pelastustoimella on kyky antaa ja vastaanottaa kansainvälistä apua luonnon tai ihmisen aiheuttamissa suuronnettomuus- tai katastrofitilanteissa.

Pelastustoimi on siviilivalmiuden vahva yhteensovittaja ja luotettu yhteistyökumppani:

- Suuronnettomuksiin on varauduttu riskejä vastaavasti.
- Pelastustoimi tukee muita toimijoita häiriötilanteisiin varautumisessa.
- Riskinarviointityö on ennakoivaa ja tuottaa toiminnan ja siviilivalmiuden kehittämistä tukevaa tietoa.
- Pelastustoimi toimii yhteistyössä eri viranomaisten, yritysten, järjestöjen, vapaaehtoisten (organisaatioiden) ja yhteisöjen kanssa.

Palvelut on järjestetty laadukkaasti, kustannustehokkaasti ja yhdenmukaisesti:

- Pelastustoimen palvelut vastaavat maakunnallisiin, alueellisiin ja paikallisiin tarpeisiin. Palvelut on mitoitettu tunnistettujen riskien perusteella.
- Pelastustoimen maakunnallista johtamista, suunnittelua, ohjausta, valvontaa ja koordinointia vahvistetaan ja selkeytetään.
- Pelastustoimi hyödyntää toiminnassaan tehokkaasti aktiivista yhteistyötä ja tutkittua tietoa.
- Sopimuspalokunnat ovat tärkeä osa pelastustoimen järjestelmää.
- Ensihoitopalveluissa tehdään synergiaetujen saavuttamiseksi tiivistä yhteistyötä sosiaali- ja terveydenhuollon kanssa.

Jokainen on tietoinen ja kantaa vastuunsa omasta ja yhteisönsä turvallisuudesta sekä ympäröivästä turvallisuudesta:

- Vahvistetaan ihmisten ja yhteisöjen kykyä vähentää onnettomuuksia, sekä kannustetaan yksilöitä ja yhteisöjä omatoimisuuteen ja vastuunottoon.
- Kehitetään yhdessä eri toimijoiden kanssa omatoimista varautumista.
- Edistetään yksilön ja yhteisöjen kykyä toimia onnettomuuksissa ja häiriötilanteissa sekä selviytymään seurauksista.
- Pelastustoimeen liittyvää vapaaehtoistoimintaa kehitetään.

Pelastustoimi kehittää aktiivisesti toimintatapojaan:

- Luodaan uusia toimintatapoja ja palveluita tutkittua tietoa ja uutta teknologiaa hyödyntäen.
- Vahvistetaan pelastustoimen tutkimus- ja kehittämistoimintaa ja hyödynnetään sitä toiminnassa.
- Kehitetään pelastustoimea kansallisten verkostojen avulla ja osallistumalla kansainväliseen pelastustoimintaan.

Henkilöstö voi hyvin:

- Pelastustoimen tavoitteena on nolla työtaturmaa.
- Johtaminen on linjakasta, avointa ja vuorovaikutteista ja johto on sitoutunut henkilöstön työhyvinvoinnin kehittämiseen.
- Pelastustoimen henkilöstöllä on korkeatasoiseen koulutukseen pohjautuva, toiminnan tarpeita vastaava, jatkuvaan osaamisen arviointiin ja kehittämiseen perustuva osaaminen ja ammattitaito.
- Pelastustoimessa edistetään yhdenvertaisuutta, tasa-arvoa ja monimuotoisuutta.

1.3. Palvelutasopäätösprosessi

Strategiseen toteumaan vaikuttavat tekijät:

- Kuntien kiristynvä talous.
- Henkilöstön rekrytoinnin onnistuminen erityisesti pienille pelastusasemille.
- Pelastustoiminnan henkilöstön ikääntyminen ja toimintakyvyn aleneminen.
- Varallaolojärjestelmän poistuminen.

2. PALVELUTASOPÄÄTÖKSEN PERUSTEET

2.1. Meneillään olevan palvelutasopäätöskauden arviointi

Palvelutasopäätös on voimassa määrääjän ja sen aikana on tarpeen arvioida toimintaympäristössä tapahtuvia muutoksia. Perustana arvioinnille on talousarviokaudella tapahtuvat säännölliset seurannat, joissa verrataan suunniteltuja tavoitteita toteutuneisiin tuloksiin. Talousarvion sisällä tapahtuvat muutokset eivät välttämättä vaadi palvelutasopäätöksen tarkistamista, mutta palvelurakenteeseen ja palvelumitoitukseen vaikuttavat asiat vaativat tarvittaessa palvelutasopäätöksen tarkastelua aluepelastuslautakunnassa.

2.2. Uhkien ja riskien arviointi

Pelastustoimen järjestelmän on vastattava onnettomuusuhkia. Onnettomuusriskianalyyssissä selvitetään alueella esiintyvät uhat, arvioidaan niistä aiheutuvat riskit ja niiden todennäköisyys sekä vaikutukset. Työssä hyödynnetään onnettomuuksien syiden arvioinnissa ja selvittämisessä saatuja tietoja. Uhkien arviointi on tarpeen tehdä määrävälein ja aina kun olosuhteissa tai toimintaympäristössä tapahtuu pelastustoimen kannalta merkittäviä muutoksia.

Määrittelyssä alueen pelastustoimi tarkastelee toimintaympäristöään yhdessä kuntien, muiden viranomaisten ja tarvittavassa laajuudessa alueen muiden toimijoiden kanssa.

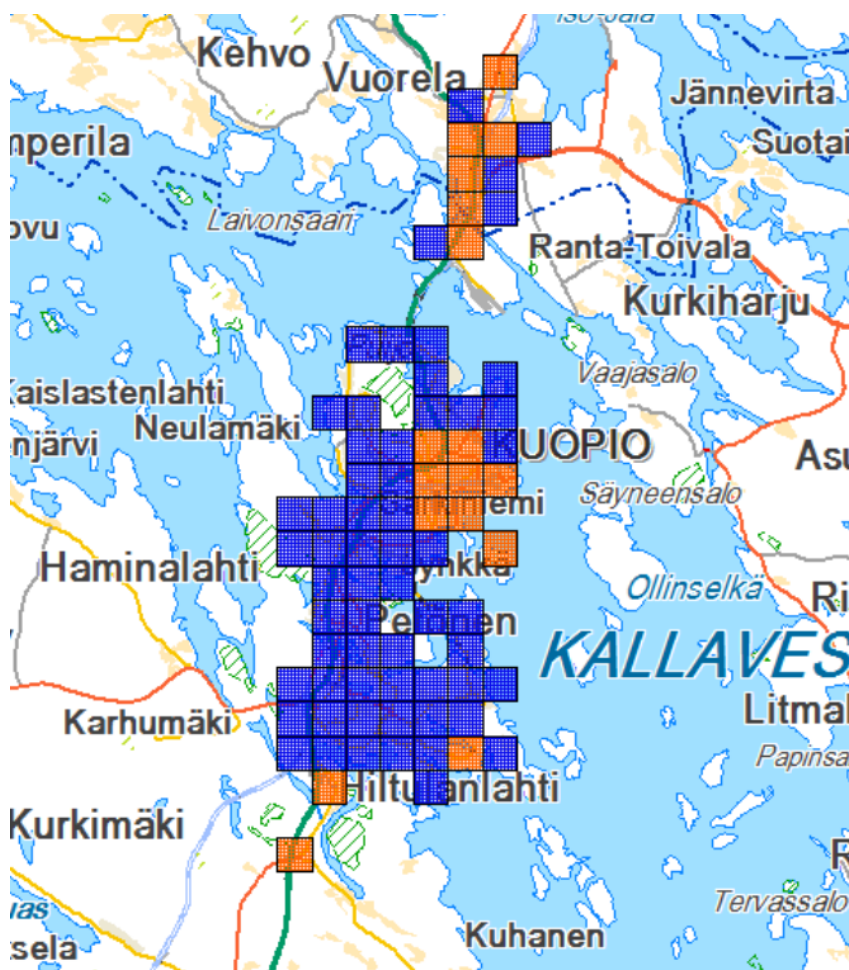
Nykytila

Pelastuslaitoksen toiminta-alueen riskien kartoitus on toteutettu tutkimalla sekä alueen onnettomuustilastoja, että asukkaiden sijoittumista, ikäjakautumaa ja väestön kasvua, rakennuskantaa, liikennettä, ympäristöä, kulttuuriarvoja, vaarallisten aineiden käsittelyä, varastointia ja kuljetusta sekä alueen erityisriskejä. Huomioon on otettu myös kuntien maankäytön suunnitelmat ja niiden toteuttamisaikataulut. Kartoituksen tuloksia on hyödynnetty riskialuejakoa laadittaessa.

Alueen pelastustoimen riskialuejako on laadittu vastaamaan Pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohjetta 21/2012. Riskiruudut ennustavat kohteen luokiteltua riskipotentiaalia, joiden toteutumista on seurattu vuosittain riskiruutuihin kertyvien pelastustehtävien ja niiden hoidossa mahdollisesti esiin tulleiden ongelmien kautta. Kuntakohtaisia varallaolovahvuuksia on yhdenmukaistettu riskiruutuihin, asukasluokan ja tehtävämääriin perustuvalla arvioinnilla.

Sisäministeriö toimitti vuoden 2019 marraskuussa uuden riskiruutujen päivitysaineiston. Edellinen sisäministeriön toimittama päivitys oli vuodelta 2016. Riskiruutuihin tehdään vuosittain tehtäväkohtaisia tarkasteluja ja saavutettavuustarkasteluja, ja tarvittaessa on nostettu riskiruutujen riskiluokkaa. Vuonna 2019 Pohjois-Savon alueella oli 31 riskiruutua joihin SM-aineiston mukaan toimintavalmius ei täyty. Ruutuja on eniten Kuopiossa keskusta–Itkonniemi alueella (8 ruutua), Vuorela–Toivola alueella kuusi ruutua ja eteläisessä Kuopiossa kolme ruutua (kuva alla). Lisäksi yksittäisiä ruutuja on Pielavedellä, Iisalmessa, Varpaisjärvellä, Karttulassa, Leppävirralla, Sorsakoskella, Vehmersalmella ja Varkaudessa, joissa osin korostuu tehtävien vähäinen määrä. Tehtäväperusteisesti taas I-riskiruutuja nousee lisää Pienen-Neulamäen ja Jynkän-Kolmisopen alueelle ja yksittäisinä II riskiruutuinä eri puolille maakuntaa isompiin kuntakeskuksiin. Tarkempi tehtävien lajittelu 2019–2020 on kesken. Tehtäväperusteisessa tarkastelussa pyritään ottamaan huomioon ruutuun kohdistuva tehtävämäärä. Tehtävämäärän ollessa ruudussa vähäinen yksittäisen tehtävän merkitys korostuu. Tällaisia tehtävätyyppejä ovat

hälytykset, joissa pelastustoimella ei ole tehtävää tai henkilövahinkoja ei ole tapahtunut. Esimerkkinä taajama-alueella tapahtuneet peltikolarit tai ulosajot, joissa ei ole tapahtunut henkilövahinkoja. Pelastuslaitos on kuitenkin hälytetty paikalle. Lisäksi riskitarkasteluun pyritään ottamaan huomioon muut pelastuslaitokselle ruutuihin kohdistuvat riskit, esimerkiksi vaaralliset aineet.



Kuva: Kuopion riskiruudut 2019 oranssilla, joihin toimintavalmius ei täyty. Sinisissä ruuduissa toimintavalmius 1. yksikön mukaan täyttyy.

Riskiruutuuihin on kohdennettu myös muita toimenpiteitä, kuten palotarkastuksia ja turvallisuusviestintää, joiden avulla pyritään hillitsemään tilastollista riskipotentiaalia. Tarkastelu kohdistuu riskiluokkia määrittäviin tehtäviin ja kiireellisiksi luokiteltuihin tehtäviin. Ruutujen riskipotentiaaliin vaikuttavat ruudun rakennusneliömäärän kasvu, väestönkasvu, toteutunut kiireellisten tehtävien tiheys ruudussa ja yksittäisten teollisten riskikohteiden tuoma potentiaali. Kuopion osalta Savilahden alueen osalta voidaan olla varmoja, että tulevaisuudessa ruudut muuttuvat I-riskitasoon alueen kasvun myötä, samoin Pieni Neulamäki ja Itkonniemi-Kelloniemi alueet. Vuorela Toivola-alueelle ja Sorsasaloon nousee jossain vaiheessa I- ja II-tason ruutuja lisää. Petosen reuna-alueet ja uudet asuinalueet Pirttiniemessä ja Hiltulanlahden ja Kurkimäen alueella pysyvät pientalovaltaisena II-III riskiruutuina. Nämä kasvuennusteet on huomioitu Kuopion pelastusasemahankkeiden (Keskusta-Neulamäki-Petonen) tarveselvityksessä 2018 (hyväksytty aluepelastuslautakunnassa 14.11.2018). Muualla maakunnassa väestömäärä laskee ja riskiruutujen muutokset ovat enempi tehtäväperusteisia.

Jos kyseessä on vähäisiä liikenneonnettomuuksia tai kiireellisyysluokan kirjaamisvirheitä, ne eivät johda tehtäväperusteiseen riskiluokan nostoon. Kokonaisuudessaan ruutujen osalta perillä olon aikojen kirjauksissa on hajontaa ja niitä ei voida pitää täysin luotettavina. Läheskään kaikissa tapauksissa tehokkaan toimintavalmiusajan aloittamista ei ole mitattu tai arvioitu tehtäväraporttia kirjoitettaessa. Pelastustehtäviä johtaneita esimiehiä on ohjeistettu onnettomuusraportoinnin kohdalla tarkistamaan hoidetun tehtävän kiireellisyysluokka ja tarkistamaan että yksiköiden tiedot ovat oikein kirjattu.

Vuonna 2018 tehtiin SM pelastusosaston ohjeistamana alueellinen riskianalyysi, joka toimii kansallisen riskianalyysin pohjatietona, ja jota hyödynnetään pelastuslaitoksen riskianalyysityössä. Kansallinen riskianalyysi päivitetään joka kolmas vuosi. Riskianalyysissä hyödynnetään myös pelastuslaitosten kumppanuusverkoston

riskianalyysityöryhmän linjauksia ja Pohjois-Savon pelastuslaitos on osallistunut työryhmän työskentelyyn. Riskialuejako toteutuu sisäasianministeriön jakamien päivitysten mukaisesti. Tarvittaessa ryhdytään toimenpiteisiin resurssi- ja vastesuunnittelussa sekä valvonta- ja turvallisuusviestinnän suunnitelmissa. Kuntien toimintaan vaikuttavat, pelastustoimen tiedossa olevat uhkatekijät, tuodaan esille kuntien varautumisen ohjauksessa.

Päätös

Pohjois-Savon maakunnan alueelta laaditaan kolmen vuoden välein alueellinen riskianalyysi, jossa huomioidaan normaali- ja poikkeusolojen häiriötilanteet koko pelastustoimen alueella.

Riskianalyysin tulokset huomioidaan pelastustoimen valmius- ja vastesuunnittelussa, resurssien kohdentamisessa sekä onnettomuuksien ehkäisyssä valvonta- ja turvallisuusviestintäsuunnitelmia kautta.

Kansallinen riskianalyysi päivitetään joka kolmas vuosi sisäministeriön ohjeistuksen mukaan.

Riskien toteutumista seurataan vuosittain tilastollisesti riskiruutujen kautta, sekä riskiruutuihin tapahtuneiden onnettomuuksien kautta. Riskiruutujen tarkasteluun tehtävämäärien lisäksi otetaan huomioon tehtävien luonne ja riskiruudun kokonaisuusarviointi: ovatko tehtävät olleet riskiluokkaa määrittäviä kiireellisiä tehtäviä, onko pelastuslaitoksella ollut tosiallisesti tehtävää, tai kohdistuuko riskiruutuun vain muutamia tehtäviä.

Ennusteet riskialueiden ja toimintaympäristön muutoksista vuoteen 2023 saakka tehdään yhteistyössä Pohjois-Savon liiton, AVI- ja ELY-keskusten ja muiden alan toimijoiden kanssa.

Riskianalyysityöhön osallistuvat pelastuslaitoksen päällystöviranhaltijat oman kuntansa tai alueensa riskikohteiden osalta ja valmiuspäällikkö koko pelastuslaitoksen alueella. Kokonaisuutta koordinoi riskienhallintapäällikkö.

3. ONNETTOMUUKSIEN EHKÄISY

3.1. Pelastustoimelle kuuluva ohjaus onnettomuuksien ehkäisyssä

Arjen turvallisuuden keskeisiä haasteita muun muassa pelastustoimelle ovat:

- koti- ja vapaa-ajan tapaturmien määrän ja niistä johtuvien terveyden ja hyvinvoinnin menetysten ja yhteiskunnalle aiheutuvien suurten kustannusten vähentäminen,
- iäkkäiden asumisturvallisuuden parantaminen
- julkisten tilojen, kuten kauppakeskusten turvallisuuden varmistaminen,
- aiheutuvien suuronnettomuuksien ja ympäristötuhojen ehkäisy
- työssä kohdatun väkivallan ja uhkailujen vähentäminen.

Pelastuslaitoksen toiminnassa nämä kehittämiskohteet otetaan huomioon pelastustoimen suunnittelussa ja resursseissa, valvontasuunnitelmassa ja turvallisuusviestinnässä. Onnettomuuksien ja tulipalojen ehkäiseminen sekä hyvän turvallisuuskulttuurin edistäminen ovat keskeisiä tavoitteita. Pelastuslain soveltamisalaan kuuluu tulipalojen ennaltaehkäisyä lisäksi myös toimialaan kuuluvien muiden onnettomuuksien ennaltaehkäisyä, niiltä osin, kun tehtävää ei ole säädetty jonkun muun viranomaisen tehtäväksi.

Sisäministeriön julkaisemissa Sisäisen turvallisuuden ohjelmissa yhdeksi erityiseksi tavoitteeksi asetettu asuminen ja kodin lähiympäristön turvallisuus, julkisten tilojen turvallisuus, katuruuhkaisuus, oppilaitosten, työpaikkojen ja liikkumisen turvallisuus (Turvallisempi huominen, SM 14.6.2012). Ohjelma on jatkanut aiempia sisäisen turvallisuuden hallitusohjelmia vuosilta 2004 ja 2008. Vuodesta 2015 sisäisen turvallisuuden ohjelmat on korvattu sisäisen turvallisuuden strategialla. Viimeisin YTS päivitys on 2017. Hallitusohjelmissa ja sisäisen turvallisuuden tavoitteissa on asetettu pitkän tähtäimen tavoitteeksi, että Suomi on Euroopan turvallisimaa maa.

Onnettomuuksien ehkäisytyön vaikuttavuuden arviointi ja saatujen tulosten hyödyntäminen ennaltaehkäisevässä työssä on merkittävä haaste. Onnettomuuksien ehkäisytyön vaikuttavuutta ohjataan onnettomuustilastoinnin perusteella ja tutkimushankkeilla toiminnan vaikuttavuudesta. Ehkäisevää työtä ohjataan valvontakäyntien, onnettomuuksien tutkimuksen ja vaikuttavuustutkimusten tulosten perusteella. Lisäksi turvallisuusviestintään otetaan mukaan paloturvallisuuden itsearvioinnin ja palontutkimuksen tuloksia.

Pelastuslaitos huolehtii alueellaan pelastustoimen alaan kuuluvasta ohjauksesta, valistuksesta, ja neuvonnasta sekä toimii asiantuntijana pelastustointia koskevista asioista. Niin ikään huolehditaan pelastusviranomaisille kuuluvasta onnettomuuksien ehkäisystä ja pelastustoimen valvontatehtävistä. Koko pelastushenkilöstö osallistuu onnettomuuksien ehkäisytyöhön.

Pelastuslaitos osallistuu myös maakunnan ja kuntien turvallisuussuunnittelutyöhön.

Pohjois-Savon pelastustoimen aluetta koskeva turvallisuusviestintäsuunnitelma ja valvontasuunnitelma on otettu käyttöön vuonna 2012 ja niitä päivitetään vuosittain. Aluepelastuslautakunnan hyväksymissä suunnitelmissa määritellään muun muassa valvontatoiminnan järjestelyt ja turvallisuusviestinnän kohderyhmät.

3.2. Pelastustoimelle kuuluva neuvonta ja turvallisuusviestintä

Pelastustoimen turvallisuusviestintä kattaa pelastusviranomaisten antaman koulutus-, ohjaus-, viestintä- ja neuvontatyön, jossa viestintäkanavina ovat sosiaalinen media, pelastuslaitoksen ja alueen kuntien ja kaupunkien verkkosivut, paloasemilta annettava henkilökohtainen palvelu ja ohjaus, asuinkiinteistöjen itsearviointilomakkeiden kautta avautuva tiedonvaihto pelastuslaitoksen ja kiinteistönomistajien kesken. Pelastuslaitos antaa ohjeita ja neuvontaa myös rakennushakkeisiin ryhtyville suunnittelijoille,

Turvallisuusviestintästrategian mukaisesti tärkein tavoite on ennaltaehkäisevän viestintä- ja neuvontatyön kehittäminen ja kansalaisten osallistaminen.

Viestinnän, neuvonnan ja kansalaisille annettavan henkilö- ja paloturvallisuuteen liittyvän koulutuksen ja kasvatuksen roolia halutaan korostaa tulevalla suunnittelukaudella.

Nykytila

Pelastuslaitoksen toimesta annettavaa henkilö- ja paloturvallisuuteen liittyvää koulutusta järjestetään pelastus-asemilla henkilö- ja kalustoresurssien puitteissa. Turvallisuuskoulutuksen kohderyhmät ja viestinnällä tavoitettujen asukkaiden määrä vaihtelevat eri kuntien alueella. Välittömässä hälytysvalmiudessa olevan henkilöstön käyttäminen turvallisuuskoulutukseen aiheuttaa koulutuksen toteuttamiseen haasteita.

Koko pelastushenkilöstö osallistuu osaltaan onnettomuuksien ehkäisytyöhön turvallisuusviestintä-suunnitelman ja sen ohjaaman koulutuksen mukaan. Lisäksi pelastuslaitoksella toimii turvallisuuskoulutusyksikkö, joka tarjoaa ilmaista ja maksullista ulkoista koulutusta. Pohjois-Savon pelastuslaitos osallistuu maakunnan ja kuntien turvallisuussuunnittelutyöhön myös varautumisen näkökulmasta

Vuoteen 2015 asti viestintä- ja neuvontatyön tavoitteena oli saavuttaa vuosittain 10 % alueen asukkaista. Tämä tavoite saavutettiin eri pelastusasemien toteuttamilla kohderyhmäkoulutuksilla ja pelastusasemilla järjestetyillä tilaisuuksilla. Vuodesta 2016 alkaen kokonaistavoitetta nostettiin 15 %:iin maakunnan alueen väestöstä. Tämän jälkeen arviointiin on otettu mukaan myös suurempia massatapahtumia, kuten messuja ja yleisötapahtumia. Pelastuslaitoksen ja sen yhteistyökumppanien antamalla turvallisuusviestinnällä on tavoitettu vuosittain yli 15 % alueen asukkaista. Tähän tulokseen ei ole laskettu sosiaalisen viestinnän tavoittamia ihmisiä mukaan.

Koulutuksen, ohjauksen ja neuvonnan lisäksi Pohjois-Savon pelastuslaitos on käyttänyt turvallisuusviestinnässään erilaisia kampanjoita, kohtaamistilaisuuksia, kursseja, sosiaalista mediaa sekä yleisö- ja messutapahtumia. Tehokkaaksi viestintä- ja vaikutuskeinoksi on koettu myös henkilökohtainen vaikuttaminen valvontakäynneillä ja muissa työtehtävissä. Ennaltaehkäisevä viestintä on liitetty lisäksi poistumisharjoituksiin, verkkotiedottamiseen, pelastusaseman avointen ovien tilaisuuksiin, mediayhteistyöhön ja yleisötapahtumiin. Esimerkiksi yläasteiden NouHätä -kampanja ja paloturvallisuusviikko ovat vakiinnuttaneet paikkansa näiden toimenpiteiden joukossa.

Vuodesta 2018 alkaen pelastuslaitos on osallistunut Rakenna ja asu -messuille ja Kallavesi -messuille Kuopiossa. Tavoite on olla messuilla vuosittain mukana, näkyvillä ja kohdattavissa. Lisäksi pelastuslaitos on osallistunut aktiivisesti Kuopion kaupungin järjestämiin turvallisuustietoiskuihin alatorin Kohtaamossa. Pelastuslaitos on kehittänyt voimakkaasti sosiaalisen median viestintää, ja sillä on säännöllisiä seuraajia. Pelastuslaitos on mukana Facebookissa, Twitterissä ja Instagramissa.

Pelastuslaitos antaa ohjeita ja neuvontaa myös rakennushakkeisiin ryhtyville suunnittelijoille, ja toiminnanharjoittajille mm. erheellisten paloilmoitusten vähentämiseksi. Rakenteelliseen paloturvallisuuden neuvontaan osallistuvat nimetyt päätoimiset palotarkastajat 2 henkilöä, jotka vastaavat myös rakennusvalvonnan pyytämistä vaativien kohteiden lausunnoista, päätoimiset palotarkastajat ja palomestarit kohdealueellaan. Kuntien rakennusvalvonnan ja alueen rakennusteollisuuden edustajien kanssa pidetään yhteisesti 1–2 seminaaria vuosittain ajankohtaisten asioiden käsittelemiseksi. Rakenteellisen paloturvallisuuden ohjaamisessa ja rakennusvalvonnan ja rakennusteollisuuden seminaareissa tähdätään maakunnallisesti yhdenmukaisiin käytänteihin.

3.2.1. Turvallisuusviestintäsuunnitelma

Pohjois-Savon pelastuslaitoksen alueelle on laadittu turvallisuusviestintäsuunnitelma, jossa on tuotu esiin yksityiskohtaisemmin viestinnän, neuvonnan ja koulutuksen tavoitteet ja keinot ja resurssit niiden saavuttamiseksi. Suunnitelma tarkistetaan ja sen toteutumista seurataan vuosittain.

Turvallisuusviestintäsuunnitelman toteutumista seurataan määrällisen toteutumisen lisäksi myös laadullisin kriteerein. Viestinnän, neuvonnan ja koulutuksen osalta seurannassa käytetään muun muassa palautekyselyitä. Turvallisuusviestintäsuunnitelmassa huomioidaan turvallisuusviestinnän valtakunnalliset painopistealueet ja tavoitteet, sosiaalinen media ja Pohjois-Savon pelastuslaitoksen turvallisuuskoulutusyksikön rooli.

Turvallisuusviestintään osallistuu osaltaan koko henkilöstö. Lisäksi turvallisuuskoulutusyksikössä toimii 4 henkilöä. Sosiaalisen median tiedottamiseen osallistuu neljä henkilöä.

3.2.2. Sosiaalinen media

Nykytila

Pohjois-Savon pelastuslaitos viestii aktiivisesti seuraavilla sosiaalisen median kanavilla: Facebook, Twitter ja Instagram. Sosiaalisen median kanavien merkitys turvallisuusviestinnässä on kasvanut merkittävästi. Yhtenä tavoitteena onkin kasvattaa sosiaalisen median seuraajien määrää jatkuvasti. Näitä kontakteja ei ole toistaiseksi laskettu mukaan turvallisuusviestinnän tilastoihin.

Pelastuslaitoksen henkilökunnasta koottu turvallisuusviestintätiimi vastaa viestinnän järjestämisestä, laadusta sekä palvelujen kehittämisestä. Viestintätiimi valvoo ja arvioi tavoitteiden toteutumista pelastuslaitoksen toiminta-alueella. Paikallisesti turvallisuusviestinnän toteuttamisesta vastaavat asemavastaavat yhteistyössä turvallisuusviestintätiimin kanssa.

Pohjois-Savon pelastuslaitos toteuttaa vuosittain tarkastettavaa turvallisuusviestintäsuunnitelmaa, joka kattaa turvallisuusohjauksen ja -koulutuksen sekä valistuksen ja neuvonnan. Turvallisuusviestintäsuunnitelman toteutumista seurataan määrällisen toteutumisen lisäksi myös laadullisin kriteerein. Annettavan valistuksen, neuvonnan ja koulutuksen osalta seurannassa käytetään muun muassa palautekyselyitä. Pelastuslaitoksen ja sen yhteistyökumppanien antamalla turvallisuusviestinnällä tavoitetaan vuosittain 15 % alueen asukkaista. Turvallisuusviestintäsuunnitelmassa huomioidaan turvallisuusviestinnän valtakunnalliset tavoitteet, sosiaalinen media ja Pohjois-Savon pelastuslaitoksen turvallisuuskoulutusyksikön rooli ja resurssit. Turvallisuusviestintään osallistuu koko henkilöstö pelastusjohtajan toimintasäännön mukaisesti, ja turvallisuuskoulutusosasto.

Päätös

Pohjois-Savon pelastuslaitoksen sosiaalisen median kanaville laadittava turvallisuusviestintä tukee osaltaan terveysviranomaisten COVID19-viestintää. Pelastuslaitoksen turvallisuusviestintätiimi seuraa säännöllisesti COVID19- tilannetta ja tiimillä on käytössään ajantasaiset ohjeet koronavirukseen liittyen.

Yksi turvallisuusviestintätiimin jäsen on mukana valtakunnallisessa sisäministeriön johtamassa TUVI-tehonyrkissä, joka yhtenäistää pelastustoimen yhteistä turvallisuusviestintää sekä laatii pelastusalan yhteisiä julkaisuja.

Sosiaalisilla kanavilla jaettavaa turvallisuusviestinnässä suunnitellaan ja seurataan alueellisesti onnettomuustilastoissa sekä tehtävämäärissä esiintyviä muutoksia ja nouseviin trendeihin voidaan puuttua nopeallakin aikataululla.

Sosiaalisen median viestinnästä saatua palautteeseen on tavoitteena reagoida viikon sisällä. Sosiaalisessa mediassa julkaistujen viestien saavuttavuutta arvioidaan vuoden lopulla. Saavuttavuuden ja palautteen perusteella arvioidaan viestinnän onnistumista ja kehitetään viestintää saatu palaute huomioiden.

3.3. Yhteistyö onnettomuuksien ehkäisyssä muiden viranomaisten kanssa

3.3.1. Kaavoitus

Nykytila

Pelastuslaitos antaa kaavoitustyöhön lausuntoja kaavoitus- ja rakennussuunnitelmista henkilö- ja paloturvallisuuden osalta, poistumisturvallisuudesta ja pelastustoiminnan edellytysten huomioon ottamisesta. Maakunta- ja asemakaavoituksen lausuntotyöhön osallistuu valmiuspäällikkö ja riskienhallintapäällikkö, sekä alueellisen ja paikalliseen tarkasteluun edellisten lisäksi tarvittaessa palopäälliköt sekä pelastusasemien vastuupalomestarit.

Pelastuslaitos osallistuu pelastuslaitosten kumppanuusverkoston toimintaan, jotta pelastuslaitosten antama ohjaus ja neuvonta ja linjaukset ovat kansallisesti yhteneviä. Yhtenäisten toimintalinjojen saavuttamiseksi järjestetään sisäistä koulutusta ja jatketaan rakennusvalvonnan ja pelastustoimen yhteisiä kokouksia 1-2 krt/vuosi.

Yhteistyötä alueen kuntien kaavoitus- kehitetään siten, että pelastusviranomainen on mukana aluesuunnittelussa riittävän aikaisessa vaiheessa. Kuntien on huolehdittava riittävän sammutusveden saannin järjestelyistä riskialueilla ja erityisissä riskikohteissa.

Lausuntotyöhön osallistuvien viranomaisten tehtäväkuvat on esitetty pelastuslaitoksen toimintasäännössä, jota tarkistetaan vuosittain.

Päätös

Pelastuslaitos osallistuu aktiivisesti kaavoitustyöhön ja antaa niihin lausuntoja lainsäädäntönsä nojalla.

Pelastuslaitos osallistuu aktiivisesti pelastuslaitosten kumppanuusverkoston toimintaan.

Sammutusveden tarve ja pelastusteiden vaatimukset otetaan huomioon kuntien kaavoituksessa.

3.3.2. Rakennusvalvonta

Pohjois-Savon pelastuslaitoksen alueella haasteellisia rakennushankkeita ovat varsinkin suuret rakennukset, lisääntyvät maanalaiset tilat ja korkeiden rakennusten määrän kasvu. Tiivis ja matala rakentaminen lisää aluepalon riskiä, mikäli tätä ei ole otettu huomioon jo aluesuunnittelussa. Pelastuslain mukaisesti kunnan tulee huolehtia alueellaan sammutusveden järjestämisestä alueen pelastustoimen tarpeisiin.

Nykytila

Pelastuslaitos antaa rakennusvalvontaviranomaisille lausuntoja rakennussuunnitelmista henkilö- ja paloturvallisuuden osta, poistumisturvallisuudesta ja pelastustoiminnan edellytysten huomioon ottamisesta. Riskienhallinnan yksikkö ohjaa ja yhdenmukaistaa pelastuslaitoksen rakennusvalvontaan annettavia lausuntoja ja osallistuu rakennuslupaprosessiin lausunnon antajana tai rakennusvalvonnan rakennuslupakokouksiin osallistuvana asiantuntijana. Pelastuslaitos on osallistunut aktiivisesti vuonna 2019 perustettuihin kumppanuusverkoston valvonnan ja rakentamisen asiantuntijaverkostoihin, jotta linjaukset ja ohjaus on yhdenmukaista myös muiden pelastuslaitoksen kanssa. Suunnittelijat ja suuret rakennusliikkeet toimivat ympäri maata ja pelastuslaitosten tulokinnat tulisi olla yhdenmukaisia,

Rakennusvalvonnan käytännöissä on kuntakohtaisia eroja. Pelastuslaitos on järjestänyt 1–2 kertaa vuodessa suunnittelu- ja koulutuspäivän maakunnan kuntien rakennusvalvonnan lupa- ja rakennustarkastajille yhtenäisten ohjeiden ja käytäntöjen edelleen kehittämiseksi. Lisäksi pelastuslaitos on järjestänyt vuosittain Pohjois-Savon rakennusteollisuuden seminaaripäivän, jossa keskustellaan alueen rakennusteollisuuden edustajien ja suunnittelijoiden kanssa yhteisistä linjauksista.

Digitaalinen rakennuslupakäsittely (lupapiste.fi) ohjaa rakennuslupien lausunnot entistä enemmän Kuopioon riskienhallinnan vastuualueelle, jossa niistä vastaa lupakäsittelyyn erikoistuneet palotarkastajat. Pelastuslaitoksen lupakäsittelyyn erikoistuneet palotarkastajat osallistuvat viikoittain myös Kuopion rakennusvalvonnan kokouksiin sekä suunnittelijoiden ja arkkitehtien neuvontaan. Erikoistuminen ja koko maakuntaa palvelevat linjaukset vievät henkilöresursseja. Kun rakentamisvolyymin Kuopiossa on nyt suuri, rakennuslupaprosessiin, lausuntoihin ja vaativien kohteiden katselmuksiin erikoistunut henkilöresurssi on pelastuslaitoksessa niukka.

Suunnittelijoiden opastaminen ja pelastuslaitoksen osallistuminen vaativien rakennushankkeiden esisuunnitteluvaiheeseen on rakennushankkeen kannalta kustannustehokasta. Paloturvallisuuden ja pelastustoiminnan edellytysten huomioon ottaminen rakennussuunnitelmissa tapahtuu joko rakennusvalvontaviranomaisen tai suunnittelijan pyynnöstä. Rakennusluvasta ja rakentamisen valvonnasta vastaa rakennuslupaviranomainen, mutta joissain tapauksissa suunnittelijoita ohjautuu pelastuslaitokselle ratkomaan rakennuslupakäsittelyssä esiin tulleita seikkoja, mikä kuormittaa pelastuslaitoksen rakennuslupakäsittelyyn osallistuvia palotarkastajia entisestään.

Päätös

Pelastuslaitos osallistuu aktiivisesti rakennushankkeiden ohjaukseen oman lainsäädäntönsä nojalla.

Pelastuslaitos osallistuu pelastuslaitosten kumppanuusverkoston toimintaan, jotta pelastuslaitosten antama ohjaus ja neuvonta ja linjaukset ovat kansallisesti yhteneviä.

Yhtenäisten toimintalinjojen saavuttamiseksi järjestetään pelastuslaitoksen sisäistä koulutusta sekä kuntien rakennusvalvonnan ja pelastustoimen yhteisiä kokouksia 1–2 krt/vuosi.

Yhteistyötä alueen kuntien kaavoitus- ja rakennusvalvontaviranomaisten kesken kehitetään siten, että pelastusviranomainen on mukana aluesuunnittelussa riittävän aikaisessa vaiheessa.

Lausuntopyynnöt ohjataan riskienhallinnan henkilöstön kautta joko riskienhallinnan päätoimisille palotarkastajille tai alueen palomestareille hankekokonaisuuden mukaan siten, että käytännöt ja vaatimustaso ovat yhdenmukaisia koko maakunnassa ja pelastustoiminnan tarpeet on otettu huomioon rakennussuunnitelmissa.

Tarkastustehtäviä, lausuntoja ja opastusta suunnataan toimiin, joissa tarvitaan pelastusviranomaisen erityistä asiantuntemusta sekä pelastustoiminnan turvaamiseksi vaativissa kohteissa.

3.4. Palontutkinta

Pelastuslaitoksen on suoritettava pelastuslain 379/2011 41 § nojalla palontutkinta onnettomuuksien ennaltaehkäisyyn ja vahinkojen rajoittamisen sekä toiminnan kehittämisen vuoksi. Tahalliseksi ja tuottamuksellisesti arvioidut palot on ilmoitettava poliisille.

Laissa vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta (390/2005) 99.3 § on tutkinnasta todettu, että pelastusviranomainen voi vastaavasti tutkia valvontaansa kuuluvassa tuotantolaitoksessa sattuneen onnettomuuden. Turvatekniikan keskus voi tarvittaessa myös tutkia tällaisessa tuotantolaitoksessa sattuneen onnettomuuden.

Nykytila

Pelastuslaitoksella on palontutkintaan koulutetuista henkilöistä muodostettu tutkintaryhmä, yhteensä 16 henkilöä jaoteltuna eri puolille maakuntaa. Tutkintaan osallistuvilla on asianmukaiset henkilökohtaiset suojavarusteet, palontutkintasalkku, jossa ohjeistusta ja välineitä ja lisäksi Kuopiossa saatavissa lisää tutkinnassa tarvittavia välineitä ja palontutkintaan varusteltu palontutkinta-auto. Yhteistyö Itä-Suomen poliisin palonsyöntutkijoiden kanssa on saumatonta. Vakuutusyhtiöiden, valtuutettujen sähkötarkastajien ja TUKESin tukijoiden kanssa yhteistyö on jatkuvaa ja sujuvaa. Tutkinnan käynnistämiseen on luotu hälytys- ja ilmoittautumiskaavio ja tutkinnan suorittamisen perusperiaatteet poliisin palonsyöntutkinta huomioon ottaen. Tutkintaan osallistuu kaksi koulutettua palontutkijaa Kuopion päivystävän palomestarin koordinoimana siten, että tutkijat eivät ole olleet osallisena tilanteen johtamiseen. Palontutkijoille on järjestetty sekä sisäistä, että ulkoista koulutusta Pelastusopiston, Poliisiammattikorkeakoulun ja Turvatekniikan keskuksen toimesta. Pronon onnettomuusselosteen sisältöön on annettu ohjausta.

Pohjois-Savon pelastuslaitos on lisäksi järjestänyt jo perinteeksi muodostuneen Itä-Suomen pelastuslaitosten palontutkijoiden seminaarin, jossa käsitellään eri toimijoiden esiin nostamia ajankohtaisia asioita onnettomuuksin syissä ja palontutkinnassa. Keväällä 2020 seminaari jouduttiin perumaan koronatilanteen takia. Seminaarissa ovat omakustanteisesti mukana muun muassa Itä- ja Keski-Suomen pelastuslaitokset, Itä-Suomen poliisilaitoksen palonsyöntutkijat, vakuutusyhtiöt ja TUKES ja Pelastusopisto. Kevään 2018 seminaarissa oli mukana myös OTKES, ja käsiteltiin hiihtokeskusten vuokramökkien turvallisuutta. Kerättyjä tietoja hyödynnetään myös muussa pelastustoiminnan koulutuksessa ja kalustohankinnoissa.

Pohjois-Savon pelastuslaitos järjesti syksyllä 2019 erityisesti maanviljelijöille suunnatun palontutkinta-/turvallisusseminaarin. Seminaarissa keskityttiin pääasiallisesti keinoihin, joilla ehkäistään kokonaan tai ainakin minimoidaan maataloilla sattuvia tulipaloja, onnettomuuksia ja vahinkoja. Lisäksi seminaarissa käsiteltiin maakunnassa ja muualla tapahtuneita suurmaatilojen tulipaloja ja niiden syttymissyitä. Palontutkinnan tuloksia on tuotu esiin myös sosiaalisessa mediassa.

Pelastusviranomaisen on pelastuslain 41 §:n mukaan ilmoitettava poliisille, jos on aihetta epäillä, että tulipalo tai muu onnettomuus on aiheutettu tahallisesti tai tuottamuksellisesti. Pelastusviranomaisen on myös ilmoitettava poliisille, jos palontutkinnassa havaitaan rikkomuksia palo- ja henkilöturvallisuudessa. Esimerkkejä rikkomuksista ovat esimerkiksi lukitut poistumisreitit ovet kohteen käytön aikana, paloilmoittimen tai sprinklerijärjestelmän huollonlaiminlyöminen tai putoamissuojauksen puuttuminen. Poliisilain 872/2011 6 luvun 1 §:n mukaisesti poliisi tekee poliisitutkinnan palosyyntä selvittämiseksi sellaisissa tulipaloissa, joista seurauksena on ollut henkilön kuolema, vakava henkilövahinko tai huomattava omaisuusvahinko.

Päätös

Palontutkintaa kohdennetaan palokuolemien ja suurten omaisuusvahinkojen lisäksi pelastuslaitosten kumppanuusverkoston antamiin palontutkintateemoihin. Lisäksi tutkitaan pelastuslaitoksen harkinnan mukana muita toimialan kannalta merkityksellisiä tulipaloja ja onnettomuuksia.

Saaduista tutkimustuloksista järjestetään palontutkijoille ja tehtävään osallistuneille henkilöille ja muulle operatiiviselle ja palotarkastushenkilöstölle sisäistä koulutusta.

Palontutkijat kokoontuvat säännöllisesti vähintään kaksi kertaa vuodessa. Yhteistyötä poliisin palosyyntutkijoiden, TUKESin ja vakuutusyhtiöiden kanssa jatketaan ja kehitetään edelleen.

Pelastusviranomaisen ilmoittaa poliisille kaikki sellaiset tulipalot, joissa epäillään tulipalon tai muun onnettomuuden olevan aiheutettu tahallisesti tai tuottamuksellisesti. Lisäksi poliisille ilmoitetaan kaikki palontutkinnassa havaitut rikkomukset palo- ja henkilöturvallisuudessa.

3.5. Pelastustoimen valvontatehtävät

Pelastuslain 379/2011 mukaan pelastustoimen on valvottava pelastustoimen säädösten noudattamista sekä turvallisuuden ylläpitämistä palotarkastusten ja muiden valvontatoimien avulla.

Nykytila

Palotarkastusalueet ovat muodostuneet kunnittain ja palotarkastuksia tehdään pääasiassa palo- asemakohtaisesti. Palotarkastusten tekemiseen osallistuu koko operatiivinen henkilöstö (pelastusviranomaiset) ja lisäksi on yhteensä viisi päätoimista palotarkastajaa, jotka alueellisen edustuksen kanssa muodostavat riskienhallinnan (onnettomuuksien ehkäisyn) tiimin. Palotarkastusta ja muita valvontatehtäviä tekevien viranhaltijoiden eritasoisen osaaminen aiheuttaa lisähaasteen palotarkastustoimintaan.

Pelastustoimen alueella vuosittain tarkastettavat kohteet on pystytty tarkastamaan. Erityiskohteiden valvontatyö vaatii erikoistumista. Kun kohteet ovat hajallaan ympäri maakuntaa, joutuu näihin erikoistuva palotarkastaja liikkumaan paljon ja aikaa kuluu myös matkoihin. Pelastusasemia on 29, eikä voida olettaa, että jokainen pelastusaseman vastuuhenkilö erikoistuu kaikkiin onnettomuuksien ehkäisyasioihin, vaan esimerkiksi hoito- ja huoltolaitosten paloturvallisuuteen, poistumisturvallisuusarviointeihin, paloteknisiin laitteistoihin ja -tekniikoihin, savunpoistoon ja paloriski-ilmoitusprosessiin on oltava koko maakuntaa koskevaa erikoistumista yhdenmukaisten vaatimusten täyttymiseksi. Sama koskee suurten ja vaativien rakennushankkeiden paloteknisten lausuntojen laadintaa, jotta vaatimustaso on yhdenmukainen koko maakunnassa.

Arvioiva palotarkastusmenettely on sisäministeriön ja kumppanuusverkoston hanke, jossa kehitetään menetelmää kohteen riskiperusteisen valvonnan määrittämiseksi. Arvioiva palotarkastusmenetelmä liitetään aikanaan valmistuvaan uuteen palotarkastusten valvontasovellukseen, joka korvaa nykyiset valvontaohjelmat. Arvioivan palotarkastusmenetelmän kehittäminen palotarkastuskohteiden turvallisuuskulttuurin systemaattiseksi arvioimiseksi pohjaa HIKLU alueen (Helsinki ja Itä-, Keski- ja Länsi-Uudenmaan pelastuslaitokset) kehitysohjon, joka on otettu kumppanuusverkoston hankkeen pohjatyöksi. Valvonnan ja pelastuslaitoksille yhteisen valvontasovelluksen myötä kehitetään myös asiakirjavalvontaa, kaikille yhteisiä digitaalisia ilmoituslomakkeita ja niiden prosesseja.

Palotarkastusten lisäksi pelastusviranomaisen suorittaa myös asiakirjavalvontaa, jonka tarkoituksena on varmistaa velvoitteiden noudattamista kohteessa. Tämä tapahtuu esimerkiksi kohteen laatiman poistumisturvalli-

suusselvityksen, pelastussuunnitelman tai muiden kohteesta laadittujen asiakirjojen, kuten TUKESin hyväksymien tarkastuslaitosten tekemien automaattisten sammutuslaitteistojen tai paloilmoittimien käyttöönotto- ja määräaikaistarkastusten asiakirjojen perusteella.

Pelastuslaitos ohjaa keskitetysti poistumisturvallisuusselvitysten laadintaa ja toimenpiteitä turvallisuustason parantamiseksi niissä kohteissa, joissa asuvien toimintakyky on alentunut. Säädösten mukaisia valvontakäyntejä on pyritty priorisoimaan henkilö- ja poistumisturvallisuuden kannalta vaativiin kohteisiin kuten hoito- ja huoltolaitoksiin, tuetun asumisen kohteisiin ja palvelutaloihin.

Vuosittain palotarkastuskohteiden tarkastusmäärässä on vaihtelua tilastomassasta johtuen. Valvontaluokat A7 ja A8 eli omakotitalot ja vapaa-ajan asunnot ovat asuinkiinteistöjen itsearviointissa. Niihin kohdennetaan kuitenkin perinteistä paikan päällä tapahtuvaa valvontaa tarkoituksenmukaisuusperiaatteen kautta tai asuinkiinteistöjen omistajien pyytämien (itsearviointilomake) yhteydenoton kautta tai muun syyn takia, kuten paloriski-ilmoitukset, kumppanuusverkoston mahdolliset teemavalvonnat tai valvontasuunnitelman mukaan toteutettavat teemavalvonnat esimerkiksi ikääntyneiden ihmisten asuinkiinteistöihin tai alueille, joissa toimintavalmius ei täyty.

Valvontakohteiden suunnitteluun tuo haastetta rakennustietokannassa olevat virheet ja palotarkastustietokannan lähtötietojen perkaaminen. Asuinrakennuksia ja vapaa-ajan asunnoissa on siirrytty asuinkiinteistöjen itsearviointiin, joissa kuntakohtaisesti on saavutettu 70–100 % tarkastusvuoden kohteista. Mikäli itsearviointin lomaketta ei ole palautettu, on näihin kohteisiin tehty perinteinen palotarkastus. Palotarkastus voidaan tehdä myös muusta esiin tulleesta syystä, kuten pelastuslaki 379/2011 42 §, muun viranomaisen paloriski-ilmoitukset, kohteen omistajan pyyntö tai nuohoojan antaman vikailmoituksen perusteella suoritettu tarkastuskäynti. Jos epäillään, että kohteessa tulipalon tai muun onnettomuuden riski on lisääntynyt ja aiheuttaa vaaraa ihmisille, omaisuudelle tai ympäristölle, kohteeseen tehdään ylimääräinen palotarkastus.

Erheellisistä paloilmoituksista johtuvien hälytysten yhteydessä järjestetään tarvittavaa opastusta ja seurataan erheellisten hälytysten määrää. Erheellisiä hälytyksiä tarkastellaan myös kohteen palotarkastuskäynnin yhteydessä.

Pelastuslaitos perii maksun suoritetuista valvontakäynneistä niihin käytetyn ajan perusteella ja vuosittain vahvistettavan hinnaston mukaisesti. Hinnastoa on yhdenmukaistettu Etelä-Savon ja Pohjois-Karjalan pelastuslaitosten kanssa. Asuin- ja vapaa-ajan rakennuksien tarkastuksista ei peritä tarkastusmaksua. Jos asuinkiinteistön itsearviointilomaketta ei palauteta tai tule muuta yhteydenottoa pelastuslaitokselle karhukirjeen jälkeen, kohteeseen tehty palotarkastus on maksullinen.

Valvontasuunnitelman laadullisina tavoitteina pidetään seuraavaa:

- lainsäädännön vaatimat palotarkastustoimenpiteet suoritetaan asianmukaisesti ja palotarkastuspöytäkirja laaditaan asianmukaisesti
- palotarkastusten avulla kehitetään palotarkastuskohteiden turvallisuuskulttuuria ja palotarkastuksilla annetaan osaltaan turvallisuusopastusta.
- palotarkastuksia suunnataan erityisesti henkilö- ja poistumisturvallisuuden kannalta riskikohteisiin, kuten hoito-, huolto-, palvelu- ja tuetun asumisen kohteet, koulut, kokoontumis- ja liiketilat ja teollisuuden ja maatalouden suuret riskikohteet

Päätös

Pelastuslaitos laatii vuosittain valvontasuunnitelman, jossa kerrotaan pelastuslaitoksen lakisääteisen palotarkastustoiminnan perusteet ja järjestelyt sekä valvonnan toteuttaminen laadullisten tavoitteiden mukaisesti. Palotarkastuksia tekee koko operatiivinen henkilöstö, päätoimiset palotarkastajat, valmiuspäällikkö, valmiuskoordinaattori sekä palopäälliköt, pelastuspäällikkö ja riskienhallintapäällikkö.

Palotarkastuskohteita suunnitellaan vuosittain Wisemaster-palotarkastusohjelman kautta, kunnes uusi koko pelastustoimen yhteinen valvontasovellus otetaan käyttöön. Uusien palotarkastuskohteiden kiinnittämiseksi kiinteistöjen tiedot päivitetään valvontasovellukseen kaksi kertaa vuodessa VRK-aineistoista.

Valvontasuunnitelmassa määritellään kunakin vuonna palotarkastettavaksi tarkoitettut kohteet ja niiden tarkastusvälit pelastuslaitoksen toiminta-alueella. Valvontasuunnitelman julkaistaan pelastuslaitoksen internetsivuilla, joiden kautta alueen asukkaat ja kohteiden edustajat pääsevät tutustumaan sen sisältöön. Valvontasuunnitelmasta ja -toimenpiteistä saa tietoa myös paloasemien asemavastaavilta ja palotarkastuksia suorittavalta henkilöstöltä.

Pelastuslaitos on osallistunut arvioivan valvontamenetelmän pilotointiin 2019–2020 ja hyödyntää sen tuloksia valvontakohteiden turvallisuuskulttuurin ja valvontavälien arvioinnissa pelastuslaitoksen kumppanuusverkon ohjeistuksen mukaan.

3.5.1. Paloriski-ilmoitukset

Pelastuslaitoksen tulee pelastuslain 379/2001, 42 § mukaan toimia yhteistyössä muiden viranomaisten sekä alueella olevien yhteisöjen ja asukkaiden kanssa onnettomuuksien ehkäisemiseksi ja turvallisuuden ylläpitämiseksi. Jos muut viranomaiset virkatoimiensa yhteydessä havaitsevat tai muutoin saavat tietää rakennuksessa, asunnossa tai muussa kohteessa ilmeisen palonvaaran tai muun onnettomuusriskin, heidän tulee mahdollisten salassapitosäännösten estämättä ilmoittaa asiasta alueen pelastusviranomaiselle. Ilmoitusvelvollisuus koskee myös kuntaa, muuta julkisyhteisöä ja näiden palveluksessa olevaa henkilöstöä sekä pelastuslain 379/2011 18 §:n 2 momentissa tarkoitettua hoitolaitoksen ylläpidosta ja palvelu- ja tukiasumisen järjestämisestä huolehtivaa toiminnanharjoittajaa ja tämän palveluksessa olevaa henkilöstöä.

Nykytila

Pohjois-Savon pelastuslaitos hyödyntää valtakunnallista ohjeistusta omassa paloriski-ilmoituskäytännössään. Paloriski-ilmoituslomake on Pohjois-Savon pelastuslaitoksen verkkosivulla helposti nähtävissä. Paloriski-ilmoitukseen reagoidaan kahden viikon kuluessa siten, että jokainen paloriski-ilmoitus käsitellään ja ilmoittaneeseen viranomaiseen otetaan yhteys puhelimitse. Ilmoituksen perusteella suoritetaan valvontakäynti pelastuslaitoksen sisäisen ohjeistuksen mukaisesti. Havaittujen palo- tai onnettomuusriskien perusteella valvontaa ja turvallisuusohjeistusta kohdennetaan suoraan ja nopeasti paikalliseen tarpeeseen. Paloriski-ilmoitusten perusteella suoritetusta valvonnasta Pohjois-Savon pelastuslaitos ei peri maksua.

Paloriski-ilmoitusten käsittely ja kirjanpito on keskitetty riskienhallinnan yksikköön Kuopioon ja paloriski-ilmoitusprosessi on yhden palotarkastajan vastuulla. Paloriski-ilmoitusten perusteella valvontaa suorittaa myös Pohjois-Savon maakunnan alueen asemavastaavat. Valvontatyössä on havaittu, että kaikilla toimijoilla ja viranomaisilla ei ole paloriski-ilmoituskäytäntö vielä täysin tiedossa. Kaikilla toimijoilla ei ole myöskään kykyä arvioida mahdollisen palon tai onnettomuuden riskiä asianmukaisesti ja toisinaan paloriski-ilmoituksia tehdään vähäpätöisistäkin syistä. Lisäksi paloriski-ilmoitusten epäsäännöllinen tuleminen tuo haasteita kohdennettuun valvontaan liittyen.

Pohjois-Savon pelastuslaitoksen paloriskiprosessista vastaava on mukana valtakunnallisessa paloriski -asiantuntijaryhmässä kehittämässä ilmoitusprosessia. Asiantuntijaryhmä kohdistaa kehitystyön käytännön työssä vastaan tulleisiin epäkohtiin.

Päätös

Paloriski-ilmoituskäytännöstä viestitään säännöllisesti eri toimijoille ja viranomaisille muun turvallisuuskoulutuksen yhteydessä, jolloin viranomaisten tekemien paloriski-ilmoitusten saapuminen on todennäköisesti säännöllisempää ja pelastuslaitoksen ajankäytön resursoiminen helpottuu.

Ohjeistus kohdennetaan paloriski-ilmoitusten tekemiseen havaitun tarpeen mukaisesti sekä kehitetään eri toimijoiden ja viranomaisten kykyä havaita selkeitä palo- ja onnettomuusriskiin liittyviä merkkejä tarjoamalla koulutusta paloriski-ilmoitusprosessista säännöllisesti.

Koulutuksessa korostetaan myös ilmoitusvelvollisuuden piiriin kuulumattomien merkkien havainnointia, jolloin turhia ilmoituksia tulee jatkossa vähemmän.

Paloriski-ilmoitusten perusteella suoritettavaa valvontaa priorisoidaan ilmoituksista ilmenevien riskien mukaisesti.

3.5.2. Kemikaali- ja ilotulitevalvonta

Pelastusviranomaisen valvontavelvollisuuksia lisättiin 1.7.2005 voimaan tulleella lailla vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta (390/2005), jolloin valvontavelvollisuus laajennettiin koskemaan kaikkea kemikaalien vähäistä teollista käsittelyä ja varastointia. Valtioneuvoston asetus (685/2015) vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta määritteli pelastusviranomaisen valvontavelvoitteen palavien nesteiden ja kaasujen vähäiselle teolliselle käsittelylle ja varastoinnille. Pelastusviranomaisen tulee tarkastaa kemikaaliasetuksessa tarkoitettu vähäistä teollista käsittelyä tai varastointia harjoittava tuotantolaitos pelastuslain 79 §:n mukaisen valvontasuunnitelman mukaisesti. Laki vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden turvallisuudesta (390/2005) edellyttää pelastuslaitossa hoitamaan yksityiseen kulutukseen hyväksytyjen ilotulitteiden ja vaarallisuudeltaan vastaavien muiden pyroteknisten välineiden varastoinnin lupahakemukset ja siihen liittyvät tarkastukset.

Nykytila

Palavien nesteiden ja kaasujen vähäisen teollisen käytön lupaprosessi on keskitetty riskienhallinnan yksikköön Kuopioon. Myös ilotulitteiden varastointiin ja myyntiin liittyvät lupahakemukset on hoidettu keskitetysti riskienhallinnan yksiköstä, ja kohteiden tarkastukset tehty paikallisten asemavastaavien ja palotarkastajien kautta. Pelastuslaitos on sallinut myös kesämökkikauden päätösjuhlissa Venetsialaisissa taajama-alueiden ulkopuolella tapahtuvan ilotulituksen rajoitettuna aikana yhdentoista muun pelastuslaitoksen tapaan.

Kauppa- ja teollisuusministeriön päätös maanalaisten öljysäiliöiden määräaikaistarkastuksista (344/1983) edellyttää tarkastuttamaan tärkeillä pohjavesialueilla olevat maanalaiset poltto- ja dieselöljysäiliöt. Kuntien ympäristöviranomaisille on annettu apua heidän projekteissaan pohjavesialueiden suojelun kanssa ja annettu tietoja tärkeillä pohjavesialueilla sijaitsevista öljysäiliöistä. Palotarkastusten yhteydessä arvioidaan öljysäiliöiden asianmukaista sijoittelua ja uhkaa ympäristölle.

Määräaikaistarkastusten toteutumista valvotaan yhteistyössä kuntien ympäristöviranomaisten kanssa.

Päätös

Tärkeillä pohjavesialueilla sijaitsevien maanalaisten öljysäiliöiden määräaikaistarkastusten velvoitteiden toteutumista valvotaan yhteistoiminnassa kuntien ympäristöviranomaisten kanssa.

Yksityishenkilöiden ilotuliteilmoitukset ja yleisötapahtumien ilotulitenäytökset sekä niiden lupa-asiat ja tarkastukset ja muut kemikaalipäätösten tarkastukset hoidetaan asemavastaavien kautta. Ilotulitteiden varastointiin ja ilotulitteiden kauppaan liittyvät lupa-asiat ja kemikaalipäätökset hoidetaan keskitetysti Kuopiosta.

3.5.3. Suuret yleisötapahtumat

Nykytila

Suurten yleisötilaisuuksien järjestäjä on velvoitettu laatimaan pelastussuunnitelma pelastuslain (379/2011) ja valtioneuvoston asetuksen (407/2011) (pelastusasetus) mukaisesti. Turvallisuusjärjestelyjä on valvottu yleisötapahtumien palotarkastuksin ja opastuksin ja laadittu ohjeistus yleisötilaisuuden pelastussuunnitelman ja palotarkastuksen toteuttamiseksi.

Yleisötilaisuuksien turvallisuuden valvonnan järjestämisessä on avustettu poliisia ja tilaisuuksien järjestäjiä. Yleisötilaisuuksien pelastussuunnitelmalomakkeesta on laadittu nettiversio sekä opas tilaisuuden pelastussuunnitelman laatimisen tueksi. Malleina ovat pelastuslaitosten kumppanuusverkoston laatimat lomakemallit.

Pelastuslaitoksella on yhteinen seurantataulukko maakunnan alueella tapahtuvista yleisötilaisuuksista. Tarvittaessa kohdekunnan varallaolovahvuutta on voitu kohdentaa yleisötapahtuman vaatimusten mukaan.

On huomattava, että kaikissa kunnissa ei ole sijoitettu ambulanssia, vaan sairaanhoitopiiri ohjeistaa ambulanssit oman riskinarvionsa perusteella. Tämä asettaa tapahtumanjärjestäjille haasteen ensiapupalvelun järjestämisestä ja edellyttää sairaanhoitopiirin ensihoitokeskuksen ja pelastuslaitoksen välistä yhteistyötä pelastussuunnitelmia arvioitaessa.

Päätös

Suurien yleisötilaisuuksien järjestäjät laativat tapahtuman pelastussuunnitelman, joka lähetetään arvioitavaksi pelastuslaitokselle ja tiedoksi muille viranomaisille mahdollisesti tarvittaviin pelastus- ja muihin toimenpiteisiin.

Poliisin lupaviranomaisen ja sairaanhoitopiirin ensihoitokeskuksen kanssa kehitetään yhteistoimintaa.

Tilaisuuksien turvallisuusjärjestelyjen toteutumista tilaisuuden aikana valvotaan palotarkastuksin ennen tilaisuuden alkua sekä opastamalla ja varautumalla ennakkoon tilaisuuden asettamiin vaatimuksiin.

3.6. Nuohous

Nykytila

Pohjois-Savon pelastuslaitos ja piirinuohoojat kahdenkeskisesti sopien irtisanoivat nuohouspiirit vuoden 2019 alusta, jolloin pelastuslain muutos piirinuohousjärjestelmän lopettamisesta astui voimaan. Koko maasta nuohouspiirit lakkasivat lopullisesti pelastuslain nojalla 1.7.2019 alkaen laissa olleen puolen vuoden siirtymäajan jälkeen.

Pelastuslaitos on perinteisesti järjestänyt piirinuohoojatapaamisen kaksi kertaa vuodessa. Tapaaminen keväällä 2020 siirrettiin syksyyn koronatilanteen takia. Tapaaminen on avoin kaikille maakunnassa nuohoaville nuohoojille. Alueelle on tullut nuohoojia lisää Kainuusta, Pohjanmaalta ja Keski-Suomesta, ja nuohoojat markkinoivat suoritteitaan itsenäisesti. Nuohouksen hinta on noussut hieman. Nuohoojat ovat velvollisia ilmoittamaan pelastuslaitokselle havaitsemistaan vakavista puutteista tulisijoissa ja hormoneissa. Pelastuslaitos on lisännyt nettisivuilleen nuohoojan vikailmoitusmenettelyn, joka on avoin kaikille maakunnassa toimiville nuohoojille.

Päätös

Pelastuslaitos jatkaa nuohoojien kanssa tapaamisten järjestämistä yksi- kaksi kertaa vuodessa.

Pelastuslaitos seuraa nuohoustilanteen kehittymistä maakunnassa palotarkastuksilla ja asuinkiinteistöjen itsearviomislomakkeella sekä asiakaspalautteilla. Lisäksi pelastuslaitos seuraa nuohoojilta saatavia nuohousten vikailmoituksia vakavista puutteista.

4. PELASTUSTOIMINTA

4.1. Varautuminen päivittäisiin tilanteisiin

Pelastustoiminnan valmiuden toteuttamiseksi toimivat Pohjois-Savon pelastuslaitoksen hajautetut pelastusasemat henkilöstöineen sijoittuen kunkin kunnan suurimpiin taajamiin. Pelastusasemien henkilöstön ja kaluston mitoitukset noudattelee riskien arvioinnin perusteella toteutettua määrittelyä päivystysjärjestelyihin ja henkilöstön määrään.

Riskiluokituksen perusteella 24/7-miehitetyt pelastusasemat toimivat Iisalmen, Kuopion Neulamäen ja Petosen, Siilinjärven sekä Varkauden taajamissa välittömässä lähtövalmiudessa.

Muiden 25 ns. päiväpelastusasemien päätoiminen henkilöstö on työaikana välittömässä valmiudessa ja työajan ulkopuolella yhdessä sopimushenkilöstön kanssa hälytettävissä joko vapaamuotoisesta varallaolosta tai vapaalta. Vapaamuotoisen varallaolon korvaus on 37 % arkiöiden ja 40 % viikonlopun sekä arkipyhien ajalta kunkin henkilön tuntipalkasta. Työsuojelun näkökulmasta varallaolojen tuntimääriä on rajoitettu kuukauden ja vuoden aikana.

Työaikalaki estää varallaolon pelastusaseman tiloissa, sillä silloin varallaolo lasketaan työajaksi, mikä sen suuren tuntimäärän vuoksi ei ole mahdollista. Työtuomioistuimien on tekemässä päätöstä eräiden henkilöiden vaatimuksesta siitä, onko Pohjois-Savon pelastuslaitoksen henkilöstön vapaamuotoinen varallaolo sellaista, että se määritellään työajaksi. Päätökseen vaikuttaa muun muassa Euroopan tuomioistuimen päätös saksalaisten palomiesten varallaolosta sekä muut Suomessa tehdyt varallaoloratkaisut.

Mikäli vapaamuotoinen varallaolo luetaan työajaksi, loppuu varallaolo mahdottomana, sillä se lisää työtunteja liikaa. Varallaolon korvaajaksi ei ole olemassa yhtä hyvää ratkaisua, vaan joudutaan tekemään useita kompensoivia ratkaisuja valmiuden ylläpitämiseksi ja pelastustoimintaan osallistumisen kiinnostavaksi tekemiseksi.

Varallaolon poistumisen kompensoimiseksi mahdollisesti toteutettavia ratkaisuja ovat:

Päiväpelastusaseman vasteena onnettomuuspaikalle hälytetään pelastushenkilöstöä aina lähimmältä 24/7-miehitetyltä pelastusasemalta sekä aina kahdelta lähimmältä päiväpelastusasemalta. Tällöin varmistetaan, että onnettomuuskohteelle lähtee aina pelastushenkilöstöä ja että todennäköisesti saadaan päiväpelastusaseman henkilöstöä liikkeelle.

Vuonna 2020 käyttöön otetulla SecApp-järjestelmällä hälytetään tehokkaasti tarvittavaa pelastushenkilöstöä sekä ohjataan heitä tiedottamaan varmasti ja tehokkaasti osallistumisestaan pelastustoimintaan. SecApp toimii muutenkin tehokkaana kaksisuuntaisena tietoturvallisena viestintäkanavana, jolla voidaan pitää yllä valmiustietoisuutta ja henkilöstön tavoitettavuutta ilman varallaoloa. Järjestelmä toteuttaa myös tarvepohjaista hälyttämistä eli voidaan hälytettäessä määritellä tarvittava henkilöstö, jonka järjestelmä hälyttää automaattisesti laajentaen hälytettäväryhmiä, kunnes riittävästi osallistumisvastauksia saadaan.

Hälytysraha on tällä hetkellä 7,61 € ja hälytykseen osallistumisesta maksetaan vähintään yhden tunnin tehtäväkohtainen palkka. Näitä korvauksia pitää nostaa tuntuvasti kompensoidakseen varallaolokorvausten poistumista.

Alueellisen valmiuden ja varmuuden kohottamiseksi suunnittelukaudella toteutetaan seutukunnallisten pelastuskeskemien muuttaminen pieniksi 24/7-pelastuskeskemiksi kahden tai yhden pelastushenkilön miehityksellä taroituksena varmistaa pelastusryhmän johtamis- ja pelastusvalmiuksia.

Pelastuslaitoksen alueelle suunnitellaan ja toteutetaan suunnittelukaudella yhdessä Pohjois-Savon sairaanhoitopiirin kanssa miehittettäviä moniammatillisia 24/7-pelastusyksiköitä, jotka miehitetään pelastushenkilön ja ensihoitohenkilön toimesta. Saatavalla synergiaedulla varmistetaan sekä pelastus- että ensihoitovalmiutta harvaan asutulla alueella.

4.1.1. Toimintavalmius

Palo- ja henkilöturvallisuus voidaan taata parhaiten pyrkimällä ensisijaisesti estämään onnettomuuksien syntyminen. Onnettomuuden sattuessa kuntalaisille tulee taata kuitenkin nopea, tehokas ja tarkoituksenmukainen apu. Pohjois-Savon pelastuslaitoksen alueella onnettomuuspaikalle hälytetään aina lähimmät ja tarkoituksenmukaisimmat yksiköt kuntarajoista riippumatta. Pelastustoiminnan resurssit on hajautettu riskien ja läheisyysperiaatteen mukaisesti alueen pelastuskeskemille.

Tehokas pelastustoiminta katsotaan alkavaksi (SM julkaisu 21/2012), kun:

- tulipalossa vesi on työparin suihkuputkella ja sammutustoiminta on mahdollista aloittaa tai savusukellustehtävässä sitä, milloin savusukellusvalvojalle ilmoitetaan savusukelluksen aloittamisesta
- liikenneonnettomuuksissa sitä, että syttymisen estämiseksi tarvittavat toimenpiteet ja kiinnijuttuneen potilaan ollessa kysymyksessä pelastusvälinesarja on selvitetty ja irrottaminen on mahdollista aloittaa
- kemikaalionnettomuudessa sitä, että kemikaalisukellus, joka edellyttää roisketiivistä suojauspuvua, on mahdollista aloittaa
- pintapelastustehtävässä tai ihmisen pelastamistehtävässä sitä, että pelastamisen mahdollistava kalusto on selvitetty ja tarvittava toiminta voidaan aloittaa.

Pelastustoimen alueen suurempien onnettomuus- ja vaaratilanteiden edellyttämät pelastusmuodostelmat (pelas-

tusjoukkue ja -komppania) kootaan usealta pelastusasemalta ja tarvittaessa myös toiselta pelastustoimen alueelta. Yksiköiden hälyttäminen toteutetaan Pohjois-Savon hätäkeskuksen kanssa Ericaan laaditun hälytysvaste-suunnitelman mukaisesti pelastustoimintaa vaativan suorituskyvyn vaatimina vasteina. Hälytysvasteiden suunnittelussa on hyödynnetty valtakunnallisia ohjeistuksia ja suosituksia, täydennettyinä alueellisilla erityispiirteillä.

Pelastustoiminnan palvelutaso on mitoitettu vastaamaan alueen riskejä ja onnettomuusuhkia siten, että pelastustoiminta on nopeaa, tehokasta ja turvallista päivittäisissä onnettomuuksissa sekä suuronnettomuuksissa. Pelastustoiminta suunnitellaan myös siten, että toimintakyky on riittävä myös Yhteiskunnan turvallisuusstrategian (YTS 2017) mukaisissa häiriötilanteissa. Pelastuslain mukaisen pelastustoiminnan palvelutaso saavutetaan suunnittelemalla pelastustoiminta, suunnittelemalla valmius ja ylläpitämällä sitä mitoituksen ja valtakunnallisten ohjeiden mukaisesti. Pelastustoiminnan valmius ja muut järjestelyt suunnitellaan eri viranomaisten ja tahojen kanssa yhteistyössä hyödyntämällä resursseja omaa pelastustoimen aluetta laajemmin.

4.1.2. Päivittäiset onnettomuudet

Nykytila

Pelastuslaitos seuraa ja ennakoii riskialueiden kehittymistä alueen kunnissa. Toimintavalmiutta ohjataan SM:n julkaisun pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohjeen 21/2012 mukaisesti. Toimintavalmiusaikojen täyttymisprosentti on ollut vuosina 2017–2018 ensimmäisen kohteessa olleen yksikön osalta 84 % ja tehokkaan pelastustoiminnan aloittamisen osalta 84 %. Pelastuslaitos on päivittänyt johtamis- ja viestiohjeet 2020.

I riskiluokan riskiruutuja sisältävissä Pohjois-Savon kunnissa pelastusaseman työvuorojen vahvuus on nostettu vähintään vahvuuteen 1+3, jolloin tehokas pelastustoiminta voidaan aloittaa työvuoron toimesta.

Toimintavalmiusaika on määritelty sisäministeriön julkaisun (21/2012) pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohjeen mukaisesti:

I-riskiluokassa tavoitteena on, että ensimmäinen yksikkö on onnettomuuspaikalla 6 minuutin kuluessa siitä, kun se on vastaanottanut hälytyksen. Tavoitteena on myös, että pelastustoiminnan toimintavalmiusaika olisi korkeintaan 11 minuuttia ja avunsaantiaika olisi korkeintaan 13 minuuttia. Joukkuelähdössä pelastusjoukkueen tulisi olla pelastustoiminnan johtajaa lukuun ottamatta paikalla 20 minuutin kuluessa siitä, kun ensimmäinen yksikkö on vastaanottanut hälytyksen.

II-riskiluokassa tavoitteena on, että ensimmäinen yksikkö on onnettomuuspaikalla 10 minuutin kuluessa siitä, kun se on vastaanottanut hälytyksen. Tavoitteena on myös, että pelastustoiminnan toimintavalmiusaika olisi korkeintaan 14 minuuttia ja avunsaantiaika olisi korkeintaan 16 minuuttia. Joukkuelähdössä pelastusjoukkueen tulisi olla pelastustoiminnan johtajaa lukuun ottamatta paikalla 30 minuutin kuluessa siitä, kun ensimmäinen yksikkö on vastaanottanut hälytyksen.

III-riskiluokassa tavoitteena on, että ensimmäinen yksikkö on onnettomuuspaikalla 20 minuutin kuluessa siitä, kun se on vastaanottanut hälytyksen. Tavoitteena on myös, että pelastustoiminnan toimintavalmiusaika olisi korkeintaan 22 minuuttia ja avunsaantiaika olisi korkeintaan 24 minuuttia. Joukkuelähdössä pelastusjoukkueen tulisi olla pelastustoiminnan johtajaa lukuun ottamatta paikalla 30 minuutin kuluessa siitä, kun ensimmäinen yksikkö on vastaanottanut hälytyksen.

IV-riskiluokan asutuilla alueilla tehokas pelastustoiminta voi alkaa pidemmänkin ajan kuluessa kuin I - III-riskiluokissa. Jos pelastustoimintaa ei kyetä aloittamaan alle 40 minuutissa, on kyseisillä alueilla kiinnitettävä erityistä huomiota ihmisten omatoimiseen varautumiseen.

Sisäministeriön ohjeen vähimmäistavoitteena on, että kiireellisissä pelastustehtävissä ensimmäinen yksikkö saavuttaa riskiruudulle asetetun toimintavalmiusaikatavoitteen vähintään 50 %:ssa tehtävistä. Lisäksi pelastustoiminnan toimintavalmiustavoite tulee täyttyä vähintään 50 %:ssa tehtävistä.

Sivutoimisen henkilöstön riittävyyden turvaamiseksi miehistön ja yksikönjohtajien peruskursseja järjestään kaikilla toimialueilla vuosittain.

Tavoitteena on hankkia ja ylläpitää riittävä määrä koulutuskalustoa ja alueellisia harjoituspaikkoja myös savusukellusharjoituspaikkojen osalta. Harjoitus- ja koulutustyössä käytetään hyödyksi myös Pelastusopiston harjoitusaluetta.

Joroisten kunta siirtyy vuodesta 2021 Pohjois-Savon maakuntaan, jolloin Joroisten pelastusasema ja kunnassa oleva pelastustoimen harjoitusalue siirtyy Pohjois-Savon pelastuslaitoksen hallittavaksi.

Palvelutasopäätöksen suunnittelukaudella operatiivisen viikkokoulutuksen lisäksi koulutuksen pääpaino kohdentuu osaamisen hallinnan lisäksi johtamis- ja viestijärjestelmiin, kuten turvallisuusverkon (TUVE), miehittämättömien lennokkien (RPAS), pelastustoiminnan kenttäjohtajärjestelmän (KEJO) ja pelastuslaitosten yhteisen tilannekuvakeskuksen (PEL TIKE) käyttöönottoon.

Vuosien 2018–2019 aikana hätäkeskusalueen hälytysvasteet suunniteltiin ja tallennettiin uuteen Erica-hätäkeskustietojärjestelmään, jossa ne ylläpidetään pelastuslaitoksen toimesta ja joka otetaan käyttöön johtamisen avuksi myös pelastustoimen johtokeskuksessa 2020.

Päätös

Pelastusasemia uusittaessa ja lisättäessä selvitetään pelastusaseman optimaalinen sijainti toimintavalmiusaikojen perusteella.

Pelastustoimen alueella on tavoitettavissa aina vähintään yksi päivystävä palomestari ympärivuorokautisessa valmiudessa.

Pelastuslaitos suunnittelee ja ylläpitää yhdessä naapuripelastuslaitosten kanssa hälytysvasteet ja yhteistoimintasopimukset. Sopimuksissa määritellään yhteistoiminnasta muun muassa pelastustoiminnan johtamisessa ja kaluston sekä henkilöstön käytöstä.

Sopimuspalokuntien yksiköiden toimintavalmius on voimassa olevien sopimusten mukainen.

Pohjois-Savon pelastuslaitoksella seurataan ensimmäisen yksikön onnettomuuspaikalle saapumisajan ja pelastustoiminnan toimintavalmiusajan maakunnallisia keskiarvoja, joiden tavoite on ≥ 50 %.

Päätoimisen, sivutoimisen ja vapaaehtoisen pelastushenkilöstön osaamista kehitetään edelleen koulutuksen ja harjoitusten avulla. Pelastusyksiköiden ja muodostelmien johtajille järjestetään pelastustoiminnan johtamiseen liittyvää koulutusta suunnittelukaudella.

ERICA-työasema otetaan käyttöön johtamisen tueksi pelastuslaitoksen johtokeskuksessa heti, kun valtakunnalliset sopimukset järjestelmän käyttöön on hyväksytty. Arvio käyttöönotolle on vuoden 2020 aikana.

Hälytysvasteiden oikeellisuutta ja tarkoituksenmukaista tarkkaillaan jatkuvasti. Vasteita korjataan vastaamaan riskejä mahdollisimman hyvin. Vastetarkastelun keskiössä on kansalaisen oikeus saada tarkoituksenmukaista ja nopeaa apua hätätilanteessa.

Varallaolon mahdollinen poistuminen kompensoidaan hälyttämällä aina lähin 24/7-pelastusasema sekä lähin toinen päiväpelastusasema. Hälytettäviä henkilöitä hallinnoidaan kaksisuuntaisella viestintäratkaisulla.

Palvelutasopäätöskaudella suunnitellaan mahdollisen varallaolon poistumisen kompensatioksi keskiuurten päiväpelastusasemien muuttaminen pieniksi 24/7-pelastusasemiksi sekä lisätään moniammatillisia 24/7-yksiköitä pelastustoimen alueelle. Lisäksi hälytysrahaa ja ensimmäisten tuntien palkkaa suunnitellaan korotettavaksi tuntuvasti.

4.1.2.1. Vesipelastustoiminta

Vesipelastustoiminnalla tarkoitetaan veden pinnalta tai pinnan alta tapahtuvaa ihmisen, eläimen tai omaisuuden pelastamista sekä vesillä tapahtuvaa ympäristövahinkojen torjuntaa. Vesisukellusta ovat myös virka-apusukel-

lukset sekä vesisukellustaitojen ylläpitämiseksi tapahtuvat harjoitukset. Vesisukellustoiminta ei ole pelastustoimen lakisääteistä toimintaa vaan palvelutasopäätöksessä päätettävää toimintaa. Vesisukellustoiminnassa vahvuus on oltava esimies ja kaksi vesisukeltajaa sekä avustaja. Jäätävissä olosuhteissa vahvuus on oltava esimies ja kolme vesisukeltajaa, joista yksi toimii avustajana.

Pelastuslaitos ylläpitää pintapelastusvalmiutta kaikilla ensilähdön pelastusasemilla. I-tason vesisukellusvalmiutta ylläpidetään vain Kuopion Neulamäen pelastusasemalla. Vesisukeltajat toimivat tarvittaessa koko maakunnan alueella. Pelastussukellusohjeen mukainen tasoluokitus on kuvattu taulukossa 1.

Varkauden vesisukellusvalmius on yhteensä vain kuusi vesisukeltajaa jaettuna kahteen vuoroon. Valmiuden nostaminen kaikkiin 4 työvuoroon 24/7 valmiudella tarkoittaisi vesisukeltajien lisäämistä kuudella, minkä palkkakustannukset maksaisivat Varkauden pelastusasemalla nykyiseen lisää n. 315 000 € vuodessa. Lisäksi kerta-luontoiset koulutuskustannukset olisivat 51 300 € ja varustekustannukset olisivat 18 000 € (kuusi henkilöä). Myös sukellusauton uusiminen on ajankohtainen.

Varkauden vesisukellusyksikölle RPS4055 on tullut vv. 2015–7/2020 yhteensä 20 vesipelastustehtävää, joista 12 ei ole ollut tehtävää, 6 tehtävää on hoidettu pintapelastuksella, 2 tehtävää on ollut menehtyneen sukellus (Leppävirta ja Varkaus, jonka Kuopion sukeltajat hoiti), eikä yhtään uhria ole pelastettu sukellustoiminnalla. Tehtävistä 11 on ollut Pohjois-Savon ja 9 Etelä-Savon toiminta-alueella.

Kuopion vesisukellusyksikölle RPS1055 on tullut vv. 2015–7/2020 yhteensä 68 vesipelastustehtävää, joista 55 ei ole ollut tehtävää, 4 tehtävää on hoidettu pintapelastuksella, 2 kertaa on ollut tulokseton etsintä, 6 tehtävää on ollut menehtyneen sukellus ja 1 uhrin henki on pelastettu sukellustoiminnalla. Kaikki tehtävät ovat olleet Pohjois-Savon pelastuslaitoksen toiminta-alueella.

Vesisukellukseen osallistuvan henkilön hyväksyminen vesisukelluskelpoiseksi ja nimittäminen vesisukeltajaksi koulutusvyvyyteensä tehdään erillisellä päätöksellä. Pelastuslaitos nimeää vesisukeltajat. Vesisukeltajan terveydelliset, toiminnalliset ja fyysiset vaatimukset määritellään muun muassa pelastussukellusohjeessa.

Taulukko 1. Pelastussukellusohjeen tasoluokitus.

Vesipelastustoiminnan tasoluokitus	Toimintavaatimus
I Välitön vesisukellusvalmius	Välitön pintapelastus- ja vesisukellusvalmius, jossa yksikön esimies, 2 I-tason vesisukeltajaa sekä avustaja
II Muu vesisukellusvalmius	Yksikön esimies, 2 vähintään II-tason vesisukeltajaa ja avustaja
III Pintapelastusvalmius	Yksikön esimies, kuljettaja ja työpari, joista toinen toimii avustajana.

4.1.2.2. Pintapelastus

Pintapelastus on veden pinnalta tai välittömästi pinnan alta ilman vesisukelluslaitetta tehtävää ihmisen, eläimen tai omaisuuden pelastamista ja vahingon torjuntaa, jota suorittavan on oltava pintapelastustehtäviin soveltuva henkilö. Pintapelastajan toiminnalliset ja fyysiset vaatimukset määritellään Pelastussukellusohjeessa.

Pelastuslaitoksen päätoimisilla pelastusasemilla on välitön pintapelastusvalmius. Muilla pelastusasemilla (sivutoimiset, vapaaehtoiset) ylläpidetään mahdollisuuksien mukaan pintapelastustoimintaa.

Nykytila

Pohjois-Savon pelastuslaitoksella on pelastussukellusohje, joka käsittää myös pintapelastuksen ja vesisukelluksen.

Kaikilla pelastusasemilla on valmius III-tasolla tapahtuvaan pintapelastukseen. Varsinaista I-tason vesisukellusvalmiutta pidetään yllä ainoastaan Kuopion Neulamäen pelastusasemalla ja osittain Varkaudessa.

Vesipelastustoimintaa varten on käytettävissä öljyntorjuntaan tarkoitettua venekalustoa ja osin muuhun pelastustoimintaan soveltuvaa kalustoa.

Pohjois-Savon pelastuslaitoksen hälytysvasteissa vesipelastustehtäviin hälytetään nopeimmin kohteen saavuttavan paloaseman henkilöstö (vene/sammutusauto), sekä järvipelastusseuran vene, mikäli yksikkö on riittävän lähellä kohdetta. Lisäksi hälytetään vesisukellusyksikkö Kuopiosta alle tunnin ajomatkan päähän tapahtuviin vesipelastustehtäviin sekä joukkueenjohtaja johtamaan kokonaistilannetta sen niin vaatiessa.

Päätös

I-tason vesisukellusvalmiutta pidetään yllä ainoastaan Kuopion Neulamäen pelastusasemalla.

Kaikilla pelastusasemilla pidetään yllä pintapelastusvalmiutta.

4.1.2.3. Vaarallisten aineiden torjunta

Nykytila

Jokaisella 24/7-miehitetyllä vakinaisella pelastusyksiköllä on perusvalmius välittömään kemikaalitorjunnan aloittamiseen. Sisäasiainministeriö on antanut pelastussukellusohjeen, joka sisältää myös ohjeet kemikaalisukelluksesta.

Alueella on suuria kemikaaliriskejä, muun muassa kuljetus ja teollisuus, joiden johdosta on varauduttu kalustollisesti noin kolmen tunnin kestosiin teknisiin torjuntatoimiin ja kemikaalisukellukseen. Henkilönsuojaimia on tämän tasoiseen toimintaan riittävästi. Käytännössä kyetään seuraaviin toimiin: pelastamistehtävät, vaara-alueen määrittäminen ja eristäminen, vuodon tiedustelu, vuodon tukkiminen ja vaarattomaksi tekeminen, sammuttaminen, rajoittaminen ja puhdistaminen. (TOKEVA-ohjeen kalustotaso 3.)

Vaarallisten aineiden onnettomuuksien peruskalustoa on sijoitettu ensivaiheen torjuntaa varten kaikille pelastusasemille. Erikoiskalustoa on keskitetty Kuopioon, Varkauteen, Siilinjärvelle ja Iisalmeen. Siilinjärven YARA:n ja Varkauden Sora Enson palokunnat varautuvat myös omalta osaltaan kemiallisten aineiden aiheuttamien onnettomuuksien torjuntaan. Koulutuksessa ja kalustohankinnoissa pyritään tekemää tiivistä yhteistyötä tehdaspalokuntien kanssa. Pelastuslaitoksella on mahdollisuus käyttää myös Pelastusopiston vaarallisten aineiden torjuntakalustoa onnettomuustilanteissa.

Päätös

Siilinjärven uudelle pelastusasemalle laaditaan vaarallisten aineiden torjunnan erikoissuunnitelma koskien koko maakuntaa, huomioiden erityisesti Yaran Siilinjärven tehtaiden vaaralliset kemikaalit.

Vaarallisten aineiden torjuntatoimet järjestetään myös pitkäkestoisia onnettomuustilanteita varten yhteistyössä naapuripelastuslaitosten kanssa.

Yhteistyötä jatketaan muiden alan viranomaisten ja naapuripelastuslaitosten ja Pelastusopiston kanssa vaarallisten aineiden torjunnassa.

4.1.2.4. Liikenneonnettomuudet

Liikenteen ja liikenneonnettomuuksien määrät ovat kasvaneet erityisesti tieliikenteessä pääpainokohteena valtatiet.

Nykytila

Kaikkien toimipisteiden pelastusyksiköillä sekä erikseen määritellyillä sopimuspalokunnilla on valmius pelastustoimintaan liikenneonnettomuuksissa.

Pelastuslaitos seuraa liikennemäärien, liikenteen laadun, liikenneonnettomuuksien ja ajoneuvojen kehitystä ja pyrkii mitoittamaan valmiutensa ja kalustonsa muuttuvan ympäristön mukaisesti. Valmius pyritään mitoittamaan lisääntyvän liikenteen ja kehittyvien liikennevälineiden mukaisesti.

Erityisriskinä tieliikenteessä sekä autosuojissa ovat hybridi- ja sähköautopalot.

Päätös

Pelastustoiminta liikenneonnettomuuksissa on tehokasta sekä turvallista.

Pelastuslaitos seuraa jatkuvasti eri liikennemuodoista ja onnettomuuksista saatavaa tutkimusaineistoa ja analysoi itse onnettomuustietojärjestelmästä saatavaa tietoa pelastustoiminnan valmiuden mitoittamiseksi.

Eri liikennevälineiden kehitystä seurataan aktiivisesti ja huolehditaan, että toimintatavat ja kalusto pysyvät ajan tasalla.

Yhteistyötä pelastustoiminnassa parannetaan viranomaisten ja muiden turvallisuustoimijoiden kanssa.

Liikenneonnettomuuspaikalla toiminnan turvaava suojaussuunnitelma ja toteutusohjelma toteutetaan yhteistyössä eri viranomaisten kanssa vuonna 2020.

Sähköautopalojen sammuttamiseksi lisätään henkilöstön tietoisuutta, kehitetään tietojärjestelmiä ja huomioidaan sähköautopalojen sammuttamisen työvälineet.

4.1.2.5. Pelastustoiminta korkeissa rakennuksissa

Nykytila

Pelastamiseen korkeissa rakennuksissa ja rakennelmissa on panostettu viime vuosina paljon. Korkeaa rakentamista (yli kahdeksan kerrosta) on seurattu ja ohjeistettu. Yli 8 kerroksisten rakennusten henkilö- ja paloturvallisuus pyritään varmistamaan muun muassa teknisillä rakenneratkaisuilla ja automaattisilla hälytys- ja sammu- tusjärjestelmillä.

Menetelmiä pelastustyöskentelyyn korkealla on kehitetty sekä korkealta pelastamisen koulutusta on laajennettu. Pelastuslaitoksen valmius pelastustoimintaan korkeissa rakennuksissa ja rakennelmissa sekä maanalaisissa tiloissa suunnitellaan, ohjeistetaan ja rakennetaan yhteistyössä naapuripelastuslaitosten kanssa. Samassa yhteydessä suunnitellaan kansainvälinen avustustoiminta.

Kuopiossa on puomitikasyksikkö, jonka ulottuvuus on noin 37 metriä (vm. 2009). Iisalmissa (vm. 1999) ja Varkaudessa (vm. 1990) on yksikkö, jonka ulottuvuus on noin 30 metriä. Puomitikkaille on tehtävä 10 vuoden välein laaja huolto- ja peruskunnostus.

Päätös

Henkilö- ja paloturvallisuus otetaan korostetusti huomioon korkeiden rakennusten suunnitteluvaiheessa.

Pelastustoiminta korkeissa rakennuksissa ja rakennelmissa sekä muissa erityiskohteissa on tehokasta ja turvallista korkealla työskentelyohjeen mukaisesti.

Pelastuslaitosten yhteistoimintaan ja erityisen vaativiin pelastustehtäviin suunnitellaan vuonna 2021 ja toteutetaan vuosina 2021–2023 Pohjois-Savon pelastuslaitoksen henkilöstöstä Pohjois-Savon pelastuslaitoksen erityisresurssiryhmä (ERE-ryhmä). ERE-ryhmä vastaa myös kansainvälisten asioiden suunnittelusta.

4.1.2.6. Luonnononnettomuudet

Nykytila

Pelastustoimi huolehtii osaltaan tavallisista luonnononnettomuuksien pelastustoimista. Sääilmiöiden arvioidaan voimistuvan ilmakehän muutoksen seurauksena. Kuntien ja muiden yhteiskunnan toiminnalle tärkeiden toimijoiden varautuminen poikkeuksellisiin luonnonilmiöihin, kuten myrskyistä aiheutuviin tuulivahinkoihin, rankkasateisiin, tulviin ja muihin luonnonilmiöihin, on toistaiseksi vaihtelevaa.

Päätös

Poikkeuksellisten luonnonilmiöiden aiheuttamiin häiriöihin ja onnettomuuksiin varautumiseksi laadittujen valmiuden kohottamisen parametrit otetaan käyttöön pelastusasemilla.

Alueen kuntia ja muita tärkeitä toimijoita ohjataan luonnononnettomuuksiin varautumisessa sekä tilannekuvan luomisessa ja sen ylläpitämisessä.

Pelastustoiminnan valmiutta laajojen luonnononnettomuuksien tuhojen torjuntaan suunnitellaan yhteistyössä muiden pelastuslaitosten ja viranomaisten kanssa.

Pelastuslaitos kehittää ja ottaa käyttöön suunnittelukaudella hätäkeskusalueen moniviranomaistoimijoille (MOVI) yhteisen tilannetietoisuuden välittämisen eTUVE- ja TUVE -videomeeting järjestelmällä.

4.1.2.7. Öljyvahinkojen torjunta

Nykytila

Pelastuslaitos vastaa öljyntorjunnan varautumisesta ja torjunnasta sekä sen johtamisesta maalla ja sisävesistössä pelastustoimen alueella. Pelastustoimintaa johtaa alueen pelastusviranomainen. Öljyvahingon torjuntaa johdetaan pelastuslain mukaisesti kuten mitä tahansa muuta onnettomuutta. Pelastuslaitos tekee ilmoituksen ensitorjunnan päättymisestä öljyvahingon jälkitorjunnasta vastaavalle viranomaiselle eli kunnalle. Jälkitorjuntaa johtaa asianomaisen kunnan määräämä viranomainen. Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (PSELY) ohjaa ja sovittaa yhteen jälkitorjuntatöitä, jos torjunta ulottuu usean kunnan alueelle. Alueen kuntien eri viranomaisten ja laitosten tulee osallistua öljyvahinkojen torjuntaan ja huolehtia tarvittaessa jälkitorjunnasta siten kuin alueen öljyvahinkojen torjuntasuunnitelmassa on tarkemmin määrätty.

Öljy- ja aluskemikaalivahinkojen torjunnan ylin johto, ohjaus ja valvonta sekä torjunnan valtakunnallinen järjestäminen kuuluvat sisäministeriölle. Pelastuslaitos vastaa ensitorjunnan johtamisesta sekä pelastustoimen alueen torjuntavalmiuden hankkimisesta ja ylläpidosta. PSELY osallistuu pelastuslaitoksen johdolla pelastustoiminnan suunnitteluun.

Saimaan alueen pelastuslaitosten välinen öljyvahinkojen torjuntasuunnitelma (Saimaan syväväylän alueen alusöljy- ja aluskemikaalivahinkojen torjunnan yhteistoimintasuunnitelma) on laadittu kattamaan koko Saimaan aluetta.

Pelastuslaitoksella on toistaiseksi voimassa oleva öljyvahinkojen torjuntasuunnitelma, jota päivitetään tarvittaessa. Käyttö- ja hankintakustannuksia koskevien kohtien tarkistaminen tapahtuu joka neljäs vuosi. Suunnitelman muutos on saatettava tiedoksi ELY-keskukselle ja aluehallintovirastolle. Öljyntorjuntasuunnitelmassa kunnat jaetaan riskien perusteella eri ryhmiin ja pelastusasemat varustetaan riskien mukaisella torjuntakalustolla. Alueen kuntien perustiedot ja öljyntorjunnan valmiustasot on esitetty öljyvahinkojen torjuntasuunnitelmassa. Kalustonhankintasuunnitelma on päivitetty vuosille 2019–2023.

Kunnan eri viranomaisten ja laitosten tulee osallistua öljyvahinkojen torjuntaan ja huolehtia tarvittaessa vahingon jälkitorjunnasta.

Öljyvahinkojen torjunnasta huolehditaan voimassa olevan öljyvahinkojen torjuntasuunnitelman mukaisesti. Torjuntatasot on määritelty kuntakohtaisesti. Öljyvahinkojen jälkihoito tukeutuu kuntien organisaatioihin.

Öljyntorjuntatehtävissä käytetään pelastuslaitoksen erityisesti öljyntorjuntatehtäviin hankittua kalustoa.

Pelastuslaitoksen suurimmat alukset vaativat miehistöltä asianmukaisen pätevyyskirjan sekä riittävän määrän harjoitusta ja koulutusta vuosittain, jotta aluksilla voidaan operoida turvallisesti eri vuorokauden aikoina ja sääolosuhteissa.

Päätös

Öljyntorjunta järjestetään ja kehitetään öljyntorjuntasuunnitelman mukaisesti.

Pelastuslaitoksella pidetään riittävä määrä pätevää henkilöstöä veneiden kuljettamiseksi ja miehittämiseksi.

Vuosittain järjestetään öljyntorjuntakoulutusta ja riittävä määrä harjoitusta aluskalustolla.

4.1.2.8. Ilmaliikenneonnettomuudet

Nykytila

Pelastuslaitos on laatinut viranomaisten ja muiden toimijoiden kanssa vuosittain tarkistettavan "Yhteistoimintaohjeen lento-onnettomuusvaarassa tai lento-onnettomuudessa Pohjois-Savon alueella" ja määritellyt hälytysohjeissa vasteet eritasoihin ilmaliikenneonnettomuuksiin hätäkeskuksen tietojärjestelmä Ericaan. Ilmailun onnettomuuksissa käytetään tarvittaessa laajasti muiden pelastustoimen alueiden resursseja. Ilma-alusonnettomuuksissa etsintä- ja pelastuspalvelua johdetaan tiiviissä yhteistyössä ilmailuviranomaisten, ensihoitoviranomaisten ja poliisin kanssa.

Päätös

Yhteistoimintaohje Pohjois-Savon alueella lento-onnettomuusvaarassa tai lento-onnettomuudessa päivitetään vuosittain.

Pelastuslaitos pystyy nopeaan ja tehokkaaseen pelastustoimintaan asianomaisten viranomaisten kanssa eritasoisissa ilmaliikenneonnettomuuksissa yhteistoimintaohjeen mukaisesti.

Toimintaa harjoitellaan säännöllisesti vuorovuosin järjestettävillä osatoiminta- ja suuronnettomuusharjoituksella.

4.2. Pelastusyksiköt ja niiden vahvuudet

Nykytila

Pohjois-Savon pelastuslaitoksella on vakinaisesti miehitetyillä neljällä pelastusasemalla (Iisalmi, Kuopion Neulamäki, Siilinjärvi ja Varkaus) välittömässä valmiudessa pelastusyksikkö, joiden miehistövahvuus pyritään pitämään pelastussukellusohjeen mukaisena.

Kuopion Neulamäen ja Petosen asemilla toimii lisäksi molemmilla pelastustoimintaan kykenevästä henkilöstöstä koostuvat ensihoidon yksikkö (synergiayksikkö), joiden henkilöstöä voidaan käyttää pelastustoiminnan tehtävissä, silloin kun eivät ole sidottuna ensihoidon tehtäviin. Pohjois-Savon pelastuslaitos tuottaa myös pelastustoiminnan resurssin ensihoitajan ja pelastajan muodostamaan moniammatilliseen yksikköön, jonka sijoituspaikkana on tällä hetkellä Kaavi.

Muilla pelastusasemilla pelastusyksiköt miehitetään tarvittaessa usealle pelastusasemalle kohdentuvalla hälytyksellä.

Päätös

Iisalmen, Kuopion Neulamäen, Siilinjärven ja Varkauden vakinaisesti miehitettyjen pelastusasemien pelastusyksiköiden miehistövahvuus pidetään suunnittelukaudella vähintään 1+3 vahvuksena. Äkillisten poissaolojen takia vahvuus voi olla enintään 4 tunnin ajan 1+2. Pelastusyksiköiden jatkuvan valmiuden ylläpitämisessä hyödynnetään sisäisiä resurssien siirtoja.

Pelastuslaitos ylläpitää Kuopion Neulamäen ja Petosen asemilla olevat pelastustoimintaan kykenevästä henkilöstöstä koostuvat ensihoitoyksiköt (synergiayksiköt) sekä moniammatillista yksikköä, joiden henkilöstöä voidaan käyttää myös pelastustoiminnan tehtäviin.

Tavoitteena on, että kiireellisessä tehtävässä ensimmäisenä kohteessa olevien pelastusyksiköiden miehistövahvuus täydentyy vahvuuteen 1+3 toimintavalmiusajassa hälyttämällä pelastusyksiköitä usealta pelastusasemalta mukaan lukien sivutoimisesti miehitetyt ja sopimuspalokuntien pelastusasemat.

4.2.1. Erikoiskalusto

Nykytila

Kolmella pelastusasemalla (Kuopiossa, Varkaudessa ja Iisalmessa) on välittömässä valmiudessa puomitakasauto, jotka hälytetään läheisyysperiaatteen mukaan alueella korkealla työskentelyn tukea tarvittaviin onnettomuuksiin.

Kuopion Neulamäen pelastusasemalle on sijoitettu raivausauto, kemikaaliauto, vesipelastusyksikkö ja erityyppisiä kalustokontteja, joilla pystytään tukemaan koko alueen pelastustoimintaa erityyppisissä onnettomuuksissa.

Kuopion Neulamäen pelastusasemalle on sijoitettu hydrokopteri, joka mahdollistaa vaikeissa vesistöolosuhteissa pelastustoiminnan tukemisen koko alueella.

Alueen pelastusasemille on sijoitettu öljyntorjunta-aluksia, jotka toimivat myös vesipelastustoiminnan tukena koko alueella. Osa aluksista on helposti liikuteltavia maitse.

Päätös

Erikoiskaluston saanti on turvattu ja yksiköt hälytetään onnettomuuspaikalle vastesuunnitelman mukaisesti toimintakyky- ja läheisyysperiaatetta noudattaen koko pelastuslaitoksen toiminta-alueella.

Palvelutasopäätöskaudella selvitetään riskianalyysin ja siitä seuraavan toimintakykyvaatimusten mukaisesti erikoiskaluston sijoituksen ja valmiuden tarve vuoden 2021 loppuun mennessä sekä ryhdytään selvityksen perusteella tarpeellisiin toimenpiteisiin investointisuunnittelussa.

4.2.2. Jälkivahinkojen torjunta

Nykytila

Pohjois-Savon pelastuslaitos on tehnyt eri onnettomuustilanteissa vahinkopaikoilla jälkivahinkojen torjunnan ensitoimenpiteitä. Pääosin kyseessä ovat olleet tulipalojen, vesivahinkojen ja luonnonilmiöiden seurausten kiireelliseen vahinkojen rajoittamiseen tähtäävät toimenpiteet. Näillä on pienennetty tai jopa estetty merkittävien sekundääristen vahinkojen syntyminen rakennukselle, irtaimistolle, tuotantovälineille ja/tai vaihto-omaisuudelle.

Toiminta on ulottunut koko Pohjois-Savon maakunnan alueelle ja kaikilla pelastusasemilla on valmius aloittaa torjuntatoimenpiteet.

Päätös

Pelastuslaitos jatkaa jälkivahinkojen ensivaiheen torjuntatyötä nykyisessä laajuudessa myös palvelutasopäätöskaudella olemassa olevalla kalustolla.

Yhteistyötä sopimuskumppaneiden kanssa pidetään yllä molemminpuolisella säännöllisellä yhteydenpidolla.

4.3. Pelastustoiminnan johtaminen

Pelastuslaitoksen käytettävissä olevista voimavaroista on muodostettu hälytysvasteet pelastusyksikkö-, pelastusryhmä-, pelastusjoukkue-, pelastuskomppania- ja pelastusyhtymälähdöille. Kaluston ja muun valmiuden osalta pelastuslaitos varautuu myös laajempiin viranomaisyhteistyötä edellyttäviin onnettomuuksiin. Johtamistilat ja -välineet, viestiyhteydet, suunnitelmat, seuranta- ja taltiointivälineet sekä muu erikoiskalusto tulee olla pelastustoimen organisaation käytettävissä välittömästi onnettomuuden tapahduttua.

Pelastustoimintaa johtaa pelastusviranomainen (pelastustoiminnan johtaja) tai muu palokuntaan kuuluva henkilö siihen saakka, kunnes pelastusviranomainen ottaa toiminnan johtaakseen. Jos pelastustoimintaan osallistuu useamman toimialan viranomaisia, tilanteen yleisjohtajana toimii pelastustoiminnan johtaja. Pelastustoiminnan johtaja voi muodostaa avukseen muiden viranomaisten, laitosten ja pelastustoimintaan osallistuvien vapaaehtoisten yksiköiden edustajista koostuvan johtoryhmän. Pelastustoiminnan johtaja voi myös kutsua asiantuntijoita avukseen.

Yleisperiaatteena on se, että jokaisen muodostelman johtaja voi tarvittaessa johtaa seuraavaksi suurempaa pelastusmuodostelmaa.

4.3.1. Pelastusmuodostelmien johtaminen

Nykytila

Pelastusryhmän ja -yksikön johtajana toimivat päätoimisen henkilöstön lisäksi ne sivutoimiset henkilöt, joilla on yksikönjohtajan pätevyys. Yksikönjohtajana voi toimia palokuntaan kuuluva henkilö siihen saakka, kunnes pelastusviranomainen ottaa toiminnan johtaakseen.

Pelastusjoukkueen johtajana toimii pääsääntöisesti päätoiminen päällystöviranhaltija. Hälytysvasteet on laadittu siten, että myös naapuripelastusasemien päällystöviranomaiset saavat hälytyksen ja voivat läheisyysperiaatteen mukaisesti ryhtyä johtamaan onnettomuustilannetta. Varalla olevat päällystöviranhaltijat toimivat samanaikaisesti yksikönjohtaja- ja päällystövarallaolossa ja johtavat tarvittavaa pelastusmuodostelmaa.

Mikäli pelastusjoukkueen johtaja saapuu onnettomuuspaikalle muuta muodostelmaa myöhemmin, on onnettomuuspaikalla olevan yksikönjohtajan varauduttava johtamaan pelastusjoukkuetta tilannepaikan johtajana päätoimisen päällystöviranhaltijan määräyksen mukaisesti.

Kaikilla pelastuslaitoksen kolmella päällystöpäivystysalueella on tavoitteena pitää yllä jatkuvaa päällystön johtamisvalmiutta. Varkauden toimialueen päällystöpäivystysalueella johtamisvalmiutta ylläpidetään yhteistyössä Etelä-Savon pelastuslaitoksen Pieksämäen pelastusasemaryhmän päällystön kanssa vuoroviikoin.

Henkilöstövajaustilanteissa Kuopion palomestari on hoitanut tilapäisesti muidenkin alueiden päällystöpäivystystä.

Pelastuskomppanianjohtajana toimii päällystötutkinnon (AMK-, päällystö- tai palomestaritutkinto) omaava henkilö. Ellei päivystysalueella ole tavoitettavissa toimiohjeen mukaista komppanianpäällikköä, pelastustoimintaa johtaa Kuopion pelastusaseman päivystävä palomestari.

Suurissa onnettomuuksissa, joissa tarvitaan pelastusyhtymää (vähintään kahta pelastuskomppaniaa), pelastustoimintaa johtaa päällystötutkinnon suorittanut pelastusjohtaja tai päällikköviranhaltija tai päivystävä palomestari.

Johtamisen avuksi varaudutaan perustamaan Kuopion Neulamäen pelastusasemalle Pohjois-Savon pelastuslaitoksen pelastustoiminnan johtokeskus (PS PEL JOKE) ja tarvittaessa onnettomuuspaikalle pelastustoiminnan johtopaikka.

Suuronnettomuudet johdetaan tarvittaessa Kuopion Neulamäen pelastusasemalla sijaitsevasta pelastustoimen johtokeskuksesta. Erikseen nimetyt henkilöt huolehtivat pelastuslaitoksen tilanne- ja johtokeskustoiminnasta.

Suuronnettomuuksiin varaudutaan hälytysvastesuunnittelussa siten, että onnettomuuskohteeseen hälytetään tarvittavat muodostelmat onnettomuuskohteen lähimmiltä pelastusasemilta. Lisäksi hälytetään esikuntaryhmään

nimetyt päällystöviranhaltijat. Suuronnettomuuden aikaiset valmiussiirot suoritetaan tapauskohtaisesti alueelliset riskit ja valmius huomioiden.

Valmiustoiminta suuronnettomuustilanteissa perustuu muun muassa koulutukseen, harjoitteluun, riskiarvioinnin perusteella tehtyihin kalustohankintoihin sekä huolellisesti laadittuihin hälytysohjeisiin ja johtamissuunnitelmiin, joissa huomioidaan myös viestiyhteyksien, viranomaisyhteistyön ja huollon vaatimat järjestelyt. Johtamissuunnitelma on päivitetty 2020.

Kuopion hätäkeskusalueella pelastuslaitosten yhteisen Itä- ja Kaakkois-Suomen pelastuslaitosten tilannekeskuksen (ISTIKE) ylläpitämää tilannekuvaa, seuranta ja analysointia kehitetään palvelutasopäätöskaudella siten, että pelastuslaitosten johtokeskuksissa on käytössä mahdollisimman reaaliaikainen tilannekuva. Tilannekuvaa jaetaan tarvittaessa toisten toimijoiden tilannekeskuksille, kunnille ja muille yhteistyökumppaneille. Suunnittelukaudella pyritään sopimaan pelastuslaitosten kesken ISTIKEn pysyvistä sijoittamisesta Kuopioon, vakinaisen päivystyshenkilöstön palkkaamiseen ja henkilöstön kykyyn etäjohtamiseen.

Päätös

Pelastustoimen johtokeskus ylläpidetään nykyaikaisilla johtamisen työtä helpottavilla välineillä, jotka mahdollistavat muun muassa reaaliaikaisen tilannekuvan muodostamisen.

Johtokeskustoiminnot siirretään poikkeusoloissa suojatiloihin. Palvelutasopäätöskaudella suunnitellaan johtokeskustoiminnot uudisrakennukseen Kuopiossa.

Pelastuslaitoksen pelastusyksikön- ja pelastusryhmänjohtajat kykenevät johtamaan tehokkaasti pelastusryhmää ja -yksikköä sekä pelastusjoukkuetta ja sopimuspalokuntien yksikönjohtajat kykenevät johtamaan pelastusryhmää ja -yksikköä sekä käynnistämään pelastusjoukkueen johtamistoiminnan.

Päivystävät palomestarit kykenevät johtamaan tehokkaasti pelastusjoukkuetta ja pelastuskomppaniaa ja päivystävät alipäällystöviranhaltijat kykenevät johtamaan tehokkaasti pelastusjoukkuetta. Päällystö- ja alipäällystöviranhaltijoille järjestetään vuosittain johtamisvalmiuksia kehittävät koulutustapahtumat ja määrävälein testit.

Johtamiskoulutusta järjestetään vuosittain eri kohderyhmille. Koulutuksen kohteena ovat päätoimiset, sivutoimiset ja sopimuspalokuntien pelastusmuodostelmien johtajat.

ISTIKEn ylläpitämää tilannekuvaa, seuranta ja analysointia kehitetään palvelutasopäätöskaudella siten, että pelastuslaitosten johtokeskuksissa on käytössä mahdollisimman reaaliaikainen tilannekuva.

4.3.2. Päällystön päivystys- ja varallaolajärjestelyt

Nykytila

Pelastusasemakohtainen riskien arviointiin perustuva pelastustoiminnan valmius perustuu päivystys- ja varallaolajärjestelyiden lisäksi myös henkilöstön hälyttämiseen ilman varallaolovelvoitetta. Sivutoimisesta ja vapaaehtoisesta henkilöstöstä osallistuu hälytykseen yleensä noin 1/3 pelastusaseman hälytysosaston kokonaisvahvuudesta.

Pelastuslaitoksen alue on jaettu Varkauden, Kuopion ja Iisalmen päällystöpäivystysalueisiin. Kuopion päivystysalueen päivystävänä palomestarina (P31) ja samalla koko pelastuslaitoksen OTO-päällikköpäivystäjänä (P21) toimii Kuopiossa päivystävä palomestari. Kuopion päivystävä palomestari on ainoa ympäri vuorokauden (24/7) pelastusasemalla valmiudessa oleva päivystävä palomestari. Muilla päivystysalueilla virka-ajan ulkopuolella palomestari toimii vapaamuotoisen varallaolon kautta. Päivystysalueen varalla oleva palomestari toimii samalla pelastusasemansa yksikönjohtajavarallaolossa. Palomestarivarallaolo voidaan tarvittaessa hoitaa myös toiselta päivystysalueelta tai yhteistoimintasopimuksen mukaisesti toisen pelastuslaitoksen toimesta. Varallaolon poistumisen jälkeen Kuopiossa päivystävä palomestari vastaa koko pelastuslaitoksen alueen pelastustoiminnan seurannasta ja tarvittaessa johtamisesta. Pelastusjoukkueen johtamiseen hälytetään lähin päivystävä alipäällystöviranhaltija tai tehtävän vastaanottava vapaalta hälytetty päällystöviranhaltija.

Erillistä päällikköpäivystysjärjestelmää (P21) ei ole. Virka-ajan ulkopuolella esikunta- työskentelyn käynnisty-

minen on varmistettu siten, että Iisalmen päivystysalueen palomestari (P32) ja Varkauden päivystysalueen palomestari (P33) hälytetään suurille tehtäville. Esikuntahälytys lähetetään vapaalla oleville päällystöviranhaltijoille, joilla ei ole varallaolovelvollisuutta. Työvuorossa olevat pelastustoimen viranhaltijat osallistuvat pelastustoiminnan johtamiseen pelastusjohtajan vahvistaman toimiohjeen mukaisesti.

Kaikkien kuntien pelastusasemalla pyritään ylläpitämään jatkuvaa yksikönjohtajavalmiutta. Lähekkäin sijaitsevat pelastusasemat voidaan hoitaa yhteisellä yksikönjohtajavarallaolijalla, esimerkiksi Karttula ja Tervo. Virka-ajan ulkopuolella ympärivuorokauden miehitettyjä pelastusasemia lukuun ottamatta vapaamuotoinen varallaolo hoidetaan päätoimisen ja sivutoimisen henkilöstön toimesta.

Päällystön eläköityminen asettaa haasteita koko alueen päällystötehtävien hoitamiseen. Samoin rekrytointivaikeus hankaloittaa virkojen täyttöä.

Pelastusjohtaja, pelastuspäällikkö tai riskienhallintapäällikkö (tai sijaisensa) voi tarvittaessa päättää pelastusasemilla järjestettävästä miehistötason varallaolosta esimerkiksi juhlapyhien, suurten yleisötilaisuuksien tai metsäpalovaroitustilan aikana. Päätöksenteon tukemiseksi otettiin 1.5.2019 käyttöön riskiperusteinen valmiuden kohottamisen suunnitelma.

Itä- ja Kaakkois-Suomen (Etelä-Karjalan, Etelä-Savon, Pohjois-Karjalan ja Pohjois-Savon) pelastuslaitokset ovat tehneet yhteistoimintasopimuksen yhteisestä tilannekeskuksesta (ISTIKE), joka päivystää (24/7) vuorotain joka neljäs viikko pelastuslaitosten johtokeskuksessa. ISTIKE-toiminnot on tarkoitettu toteuttaa vuoden 2021 aikana keskittämällä ISTIKE-toiminta yhteen paikkaan (Pohjois-Savon pelastuslaitos). 24/7-toimiva tilannekeskus miehitetään päätoimisella henkilöstöllä, sillä nykyinen oman toimen ohella (OTO)-toiminto syö päivittäisiä voimavaroja päivystysviikon aikana eikä vaadittavaa palvelukykyä ole mahdollista toteuttaa epähomogeenisen henkilöstön vuoksi. Kaikki pelastuslaitokset osallistuvat ISTIKE-kustannuksiin.

Päätös

Esikuntatyöskentelyyn, tilannekuvan ylläpitämiseen ja johtamisen tukitoimintoihin kehitetään malli, jossa tarvittavat toiminnot pystytään aloittamaan työvuorossa olevien ja vapaalta hälytykseen tulevien pelastusviranomaisten toimesta.

Tilannekuvan ylläpidon aloittaa yhteistyösopimuksen mukaisesti ISTIKE-päivystäjä, kunnes onnettomuuspaikan pelastuslaitoksen johtokeskus ottaa sen hoitaakseen. ISTIKE-päivystys toteutetaan vuonna 2021 keskiteysti Pohjois-Savon pelastuslaitoksen johtokeskukseen miehitettynä 24/7-päätoimisella henkilöstöllä.

Päällikköpäivystäjä (P21) vastaa siitä, että pelastustoimintaa johdetaan suuremmissa onnettomuustilanteissa suunnitellusti, vastaa valmiuden kohottamisesta, vastaa osaltaan tiedottamisesta ja tukee pelastuslaitosten toimintaa muun muassa häiriö- ja kriisitilanteissa.

Pelastustoiminnan johtamisjärjestelmää kehitetään edelleen päällystön henkilöstörakenteen ja toimintaympäristön muutosten edellyttämällä tavalla huomioiden yhteistoimintasopimukset.

Pelastustoiminnan valmiuden järjestämiseksi hälytetään jokaiselle kiireelliselle tehtävälle henkilöstö tarvittaessa useammalta pelastusasemalta.

4.4.Varautuminen suuronnettomuuksiin ja häiriötilanteisiin

Nykytila

Suuronnettomuuksien hallitsemiseksi vaadittavat hälytystoimenpiteet on suunniteltu vastemäärityksessä ja viety Ericaan. Suuronnettomuussuunnitelmana käytetään eri toimijoiden yhteisesti laadittua lento-onnettomuussuunnitelmaa. Suuronnettomuusharjoituksia pidetään enintään kolmen vuoden väliajoin erityistä vaaraa aiheuttavissa kohteissa (ulkoisen pelastussuunnitelman kohteet). Muissa kohteissa harjoitellaan säännöllisesti koulutussuunnitelman harjoitusohjelman mukaisesti.

Päätös

Erillinen suuronnettomuussuunnitelma laaditaan 2021 ja sitä tarkistetaan tarvittaessa palvelutasopäätöksen voimassaoloaikana.

Suuronnettomuusvalmiuksia testataan eri onnettomuustyyppiharjoituksilla vähintään kerran vuodessa eri tahojen toimijoiden kanssa ja eri puolilla Pohjois-Savoa.

Kohteissa, joihin on laadittu ulkoinen pelastussuunnitelma, pidetään harjoitus enintään kolmen vuoden välein.

4.4.1. Viranomaisten välinen yhteistyö varautumisessa

Nykytila

Pelastuslaitos tukee kuntia varautumistehtäviensä hoidossa. Pelastuslaitos järjestää kuntien varautumisen yhteyshenkilöille kahdesti vuodessa (kevät, syksy) kokoontumisen, jossa koulutetaan ja käydään läpi ajankohtaisia varautumisasioita. Pelastuslaitos huolehtii omalta osalta pelastustoimen ja varautumiseen kuuluvien eri viranomaistahojen yhteistyön koordinoinnista. Pelastuslaitoksen nimeämä pelastusviranomainen toimii alueella väestönsuojeluasioiden asiantuntijana ja koordinoijana.

Pelastuslaitoksen alueelle on perustettu 2000-luvun alkupuolella maakunnallinen valmiustoimikunta, jossa jäseninä ovat alueen tärkeimmät yhteistyötahot normaaliolojen häiriötilanteita ja poikkeusoloja varten. Maakunnallinen valmiustoimikunta kehittää maakunnan varautumista ja valmiussuunnittelua. Toimikunta kokoontuu vähintään kaksi kertaa vuodessa. Pelastusjohtaja toimii maakunnallisen valmiustoimikunnan puheenjohtajana ja koollekutsujana. Valmiuspäällikkö osallistuu kuntien varautumisen ohjaukseen ja toimii valmiustoimikunnan sihteerinä. Valmiusryhmässä on edustettuna pelastuslaitoksen lisäksi Itä-Suomen poliisilaitos, Pohjois-Savon aluetoimisto, Karjalan lennosto, Kuopion Energia Oy, Kuopion Sähköverkko Oy, Savon Voima Verkko Oy, Pohjois-Savon ELY-keskus, Itä-Suomen Aluehallintovirasto, Väylävirasto, Pohjois-Savon sairaanhoitopiiri, Kuopion hätäkeskus, Suomen Metsäkeskus, Vapepa/SPR ja ELVAR-toimikunta.

Valmiuskoordinaattori osallistuu maakunnallisten toimijoiden varautumisen koordinointiin.

Helmikuussa 2019 perustettiin Pohjois-Savon maakunnallisten toimijoiden johtoryhmä, jossa jäseninä ovat alueen tärkeimpien yhteistyötahojen ylintä johtoa. Johtoryhmä on perustettu normaaliolojen häiriötilanteita ja poikkeusoloja varten, ja sen tehtävänä on jakaa ylimmän johdon tilannetietoa ja miettiä jatkotoimenpiteitä. Johtoryhmä kokoontuu tarvittaessa. Johtoryhmän vetäjänä toimii maakuntajohtaja ja kokousten sihteeritöistä käytännön järjestelyineen vastaa pelastuslaitoksen valmiuspäällikkö. Maakunnallisten toimijoiden johtoryhmässä on edustettuna pelastuslaitoksen lisäksi Karjalan lennosto, Pohjois-Savon liitto, Itä-Suomen aluehallintovirasto, Pohjois-Savon sairaanhoitopiiri, Pohjois-Savon ELY-keskus, Kuopion kaupunki, Pohjois-Savon aluetoimisto ja Itä-Suomen poliisilaitos.

Päätös

Pelastuslaitos jatkaa kuntien varautumistehtävien tukemista.

Pelastuslaitos jatkaa nykymallin mukaisesti maakunnallisen valmiustoimikunnan ja Pohjois-Savon maakunnallisten toimijoiden johtoryhmän toimintaa.

Pelastuslaitoksen johtokeskus tiedottaa kunnille ja valmiustoimikunnan toimijoille häiriötilanteiden uhkasta ja tilannekuvasta.

Pelastuslaitos antaa asiantuntija-apua kunnan valmiussuunnittelussa ja varautumisjärjestelyissä sekä osallistuu omalta osaltaan valmiusharjoitusten suunnitteluun ja toteuttamiseen.

4.5. Varautuminen poikkeusoloihin

Nykytila

Pelastuslaitos on varautunut poikkeusoloihin valmiussuunnitelmalla, joka sisältää tarvittavat suunnitelmat pelastuslaitoksen lakisääteisten tehtävien hoitamiseksi poikkeusoloissa.

Päätös

Pelastuslaitoksen valmiussuunnitelma on ajan tasalla ja sen päivitystarve tarkistetaan kaksi kertaa vuodessa sekä tarvittaessa.

5. Pelastustoiminta poikkeusoloissa

Nykytila

Poikkeusolojen pelastustoiminta perustuu normaaliolojen järjestelmiin. Pelastustoimen johtokeskus on varauduttu perustamaan normaaliolojen häiriötilanteissa Kuopion Neulamäen pelastusasemalle ja poikkeusoloissa valmiussuunnitelmassa määriteltyn suojattuun väistötilaan. Pelastuslaitoksen johtokeskustyöskentelystä on laadittu toimintaohjeet.

Pelastuslaitos huolehtii osaltaan väestönsuojeluun liittyvistä tehtävistä ja ylläpitää niiden edellyttämää valmiutta sekä sovittaa yhteen eri viranomaisten ja pelastustoimeen osallistuvien muiden tahojen toimintaa poikkeusolojen pelastustoiminnassa. Pelastuslaitos on sovittanut yhteen evakuointisuunnitelmia yhteistyössä alueen kuntien ja muiden osapuolten kanssa.

Pelastuslaitos huolehtii yhteistoiminnasta niiden viranomaisten ja tahojen kanssa, joille pelastuslaissa on määrätty velvoite osallistua väestönsuojeluun liittyviin varautumistehtäviin.

Päätös

Pelastuslaitoksen johtokeskuksen ja alueen kuntien johtokeskusten yhteistyötä kehitetään vuosittaisissa tilaisuuksissa.

Poikkeusolojen pelastustoimintaan käytetään pääsääntöisesti normaaliajan muodostelmien kalustoa.

Tilannekuvan luomiseen ja ylläpitämiseen käytetään saatavilla olevia yhteisesti käytettäviä järjestelmiä, jotka tukevat johtamis- ja tiedottamistoimintaa.

5.1. Pelastuslaitoksen hoitaman väestönsuojelun resurssit poikkeusoloissa

Nykytila

Kukin viranomainen, virasto ja laitos vastaavat poikkeusoloissa väestönsuojelutehtäviin tarvitsemansa henkilöstön varaamisesta ja kouluttamisesta.

Pelastuslaitos ylläpitää oman henkilöstön vapautukset aseellisesta palveluksesta (VAP-menettely).

Alueen kunnissa väestönsuojelutehtäviin varatun henkilöstön koulutustilanne on epäyhtenäinen. Pelastuslaitos ylläpitää omalta osaltaan poikkeusolojen varalle tehtyjä henkilö-, rakennus- ja ajoneuvovaroja yhteistoiminnassa alueen kuntien kanssa.

Päätös

Pelastuslaitoksella on tarvittavat resurssit (henkilöstö, materiaali ja toimitilat) väestönsuojelutehtävien hoitamiseksi. Pelastuslaitoksen henkilöstön VAP-tilanne pidetään ajan tasalla.

Väestönsuojelumudostelmien koulutus- ja täydennyskoulutustarpeet sekä tavoitteet määritellään kuntien eri toimialojen ja pelastuslaitoksen kanssa yhdessä.

Uusia viestintään ja väestönvaroittamiseen tarkoitettuja teknisiä ratkaisuja otetaan käyttöön. Kolmannen sektorin toimijoita hyödynnetään tarvittaessa viestiliikenteen tukemisessa.

Pelastuslaitos ohjaa ja tukee kuntien valmiussuunnittelua.

5.2. Väestön suojaaminen ja varoittaminen

Väestönsuojaamisen strategian mukaan yleisenä tavoitteena on väestön kyky suojautua normaaliolojen onnettomuus- ja muissa vaaratilanteissa siten, että ihmishenkiä ei menetetä puutteellisten suojaamismahdollisuuksien vuoksi. Poikkeusolojen osalta tavoitteena on suojata väestöä niin hyvin kuin mahdollista realistisesti toteutettavissa olevin järjestelyin ja kustannuksin.

Normaaliolojen onnettomuuksissa ja muissa vaaratilanteissa suojaamiskeinot ovat suojautuminen asuin- tai muihin sisätiloihin sekä suojaväistö. Riskinarvioinnin perusteella muutoin vastaavissa kohteissa varaudutaan väestönsuojien käyttämiseen myös normaalioloissa.

Poikkeusoloissa väestö varaudutaan suojaamaan riskiarvioiden ja uhkatilanteiden mukaisesti olemassa oleviin väestönsuojoihin, mahdollisimman hyvän suojan antaviin sisätiloihin tai evakuoitintien avulla. Pohjois-Savon evakuoitinsuunnitelmien yhteensovittamisesta vastaa valmiuspäällikkö.

Nykytila

Pelastustoimen alueella väestönsuojapaikkoja ei voida osoittaa kaikille maakunnan alueella asuville henkilöille. Osa suojapaikoista on työpaikkojen suojissa. Mikäli yritys tai taloyhtiö ei ole varannut väestönsuojapaikkoja olemassa olevista suojista, on yrityksissä ja taloyhtiöissä varauduttava tilapäisväestönsuojien rakentamiseen. Haja-asutusalueilla ei suojapaikkoja yleensä ole ja niillä on varauduttava suojautumaan sisätiloihin ja mahdollisuuksien mukaan tilapäissuojoihin. Tilanne vaihtelee kunnittain.

Väestönvaroittimien osalta ei I- ja II-riskialueilla ole ulkokuuluvuuden osalta täyttä kattavuutta.

Päätös

Pelastuslaitos suunnittelee mahdolliset evakuoinnit yhteistyössä kuntien kanssa. Kuntia ohjataan päivittämään evakuoitinsuunnitelmat palvelutasopäätöksen suunnittelukausittain tai muutoin tarpeen mukaan.

Pelastuslaitos tekee yhteistyötä kaavoittajien ja rakennuslupaviranomaisten kanssa niin, että väestönsuojien tarve tulee otetuksi huomioon säädösten ja ohjeiden mukaisesti.

Väestön varoittamiseen tarvittavien hälytysjärjestelmien ylläpidosta vastaa pelastuslaitos. Hälytinsäätöjärjestelmän ulkokaiuttimet sijoitetaan I- ja II-riskialueille sekä kuntakeskuksiin, esimerkiksi pelastusasemalle. Väestöhälyttimien I- ja II-riskialueiden ulkokuuluvuus rakennetaan kattavaksi 2025 mennessä. Haja-asutusalueilla väestön varoittamiseen käytetään ensisijaisesti olemassa olevia sähköisiä viestintäkeinoja, kuten 112 Suomi -mobiiliviestintä, radiota ja tarvittaessa televisiota.

Eritiskohteiden väestönsuojat tarkastetaan palotarkastusten yhteydessä.

5.3. Omatoiminen varautuminen

Omatoimisella varautumisella tarkoitetaan pelastuslain (379/2011) 14 §:n mukaan yksittäisen henkilön, yhteisön, yrityksen tai laitoksen valmistautumista tilanteisiin, joissa normaali arki häiriintyy. Tällaisia tilanteita voivat olla onnettomuuden uhka, onnettomuus, normaaliolojen häiriötilanne tai poikkeusolot. Tapahtuneita esimerkkejä normaaliolojen häiriötilanteista ovat muun muassa puhtaan veden ja elintarvikkeiden jakeluun liittyvät häiriöt sekä pitkät sähkökatkot.

Tavoitteena on ihmisten, omaisuuden ja ympäristön suojaaminen vaaratilanteissa sekä varautuminen tulipalon sammutukseen jo kohteen omatoimisiin ponnisteluihin, joka antaa lisää mahdollisuutta pelastuslaitokselle sammutus- ja pelastustehtävien ja muiden vaaratilanteiden menestyksekkääksi hoitamiseksi.

Omatoimista varautumista tulipaloihin voidaan tehostaa käyttämällä automaattisia sammutuslaitteistoja ja paloilmoitinlaitteistoja erityisesti niissä kohteissa, joissa tulipalon riski on tavanomaista suurempi tai seurausvaikutukset erityisen merkittäviä. Rakennuksen omistajan, haltijan ja toiminnanharjoittajan on kyettävä varmistamaan rakennuksen käyttäjien turvallisuus varautumalla onnettomuusuhkiin ennakosuunnittelulla ja ennakoivilla toimenpiteillä kuten pelastussuunnitelmilla. Pelastussuunnitelmassa on enakkoon mietitty ja suunniteltu tarvittavat toimenpiteet uhka- ja onnettomuustilanteiden varalle.

Paloturvallisuusongelmat ovat erityisesti henkilöturvallisuudessa, joka näkyy palokuolemina. Palokuolemien lukumäärä on ollut nouseva eri viranomaisten toimenpiteistä huolimatta. Palokuolematilanne voi huonontua, koska väestön ikääntyminen ja syrjäytyneisyyden lisääntyminen kasvattavat vaarassa olevien ihmisten määrää tulevana vuosina. Myös pienet lapset kuuluvat riskiryhmään. Erityisryhmien alentunut toimintakyky on keskeinen syy tulipalojen syttymiseen ja vahinkojen vakavuuteen sekä määrään.

5.3.1. Omatoimisen varautumisen suunnittelu

Poikkeusoloissa tapahtuvaa omatoimisen varautumisen johtamista varten Pohjois-Savon pelastuslaitoksen toiminta-alue on jaettu suojelulohkoihin. Pääperiaatteessa jokainen kunta on oma lohkonsa. Vanhat tai tulevat kuntaliitokset eivät vaikuta lohkonumerointiin tässä vaiheessa. Lohkojen rajat kulkevat vanhoja kuntien välisiä rajoja pitkin. Kunnista Iisalmi, Siilinjärvi, Kuopio ja Varkaus on muodostettu useampi kuin yksi lohko, johtuen kunnan suuresta asukasmäärästä. Kohteiden ja laitosten omien pelastussuunnitelmien laadintaa varten lohkojen numerointi näkyy pelastuslaitoksen internet-sivuilla olevasta kartasta.

Pelastustoimelle alisteisten suojelulohkojen johtaminen tapahtuu pelastustoimen johtokeskuksesta yhteistyössä kuntien johtokeskusten kanssa. Lisäksi alueen kunnat voivat muodostaa omista resursseistaan pelastustoimintaa tukevia ryhmiä, kuten raivaus-, muonitus- ja lääkintäryhmiä.

Nykytila

Pelastuslaitos valvoo ja ohjaa ilmoitusten perusteella sekä palotarkastusten yhteydessä yritysten ja taloyhtiöiden pelastussuunnitelmien laadintaa asiakirjatarkastuksena. Pelastuslaitos ohjaa tarvittaessa pelastussuunnitelmavelvollisten kohteiden pelastussuunnitelmien laadintaa. Päivitetyt pelastussuunnitelmat tulee löytyä kohteesta itseltään. Pelastuslaitoksen internet-sivuilla on koottu pelastussuunnitelmien laatimista ohjaavat lomakkeet pelastussuunnitelmavelvollisten kohteiden tekemän työn tueksi.

Pelastuslaitoksen ylläpitää alueen suojelulohkojen jakoa ja on kouluttanut oman resurssinsa tueksi reserviläisiä, joita voidaan käyttää suojelulohkojen johtokeskustoiminnassa. Kuntien kykyä muun muassa tilapäissuojien rakentamiseen ja pelastustoimintaa tukevien muodostelmien kokoamiseen poikkeusoloissa on seurattu valmiussuunnittelun ja kuntien varautumisen tukemisen yhteydessä.

Päätös

Pelastuslaitos perustaa suojelulohkot poikkeusoloissa tilanteen niin vaatiessa.

Pelastussuunnitelmavelvollisten tekemiä pelastussuunnitelmia seurataan valvontakäyntien yhteydessä.

5.3.2. Omatoimisen varautumisen koulutus

Nykytila

Pelastuslaitos edistää omatoimista varautumista kouluttamalla tehtäviin nimettyjä henkilöitä joko itse tai yhteistyössä eri viranomaisten ja alan järjestöjen kanssa.

Pelastuslaitos järjestää yhdessä esimerkiksi Pohjois-Savon pelastusalan liitto ry:n kanssa omatoimisen varautumisen koulutusta taloyhtiöille, yrityksille ja yhteisöille. Pelastuslaitos on osallistunut yhteistyössä Pohjois-Savon kylät ry:n kanssa kylien turvallisuussuunnittelun koulutuksiin.

Pelastussuunnitelmavelvolliset ovat tehneet omat pelastamissuunnitelmansa, joissa tarvittu yritysten ja taloyhtiöiden turvallisuushenkilöstö on nimetty ja koulutettu. Nämä kohteet ovat varautuneet ehkäisemään vaaratilanteiden syntymistä ja ryhtymään tarvittaessa omatoimisesti pelastustoimenpiteisiin.

Päätös

Kylien väestön omatoimista varautumista kehitetään kouluttamalla kyläläisiä yhdessä Pohjois-Savon kylät ry:n ja kolmannen sektorin vapaaehtoisjärjestöjen kanssa.

Pelastuslaitos järjestää yhdessä yhteistyökumppaneittensa kanssa omatoimisen varautumisen koulutusta taloyhtiöille, yrityksille ja yhteisöille.

5.4. Pelastustoiminnan ohjeet ja suunnitelmat

Nykytila

Onnettomuusriskin perusteella on suunniteltu riskin hallitsemiseksi eri viranomaisilta vaadittavat toimenpiteet, jotka on otettu huomioon hälytysohjeissa ja niiden vastesuunnittelussa.

Suuronnettomuustilanteissa pelastusmuodostelmien hälyttäminen saattaa vaatia yhteistyötä vähintään kahden eri hätäkeskuksen välillä. Eri hätäkeskuksilla on kokonaiskäsitys toisen hätäkeskuksen alueella olevista pelastustoimen käytettävissä olevista yksiköistä vain Erican kautta. Tämä voi aiheuttaa päällekkäisiä tai ylisuuria hälytyksiä.

Pohjois-Savon hätäkeskuksella on Ericassa käytössä pelastustoimen valtakunnalliset yhtenäiset hälytysohjeet. Hälytysohjeita ylläpidetään ja päivitetään jatkuvasti Pohjois-Savon pelastuslaitoksen toimesta riskienarvioinnin muutostarpeiden, kuten uusien kohteiden, rakennettavien taajamien ja liikenneyhteyksien vuoksi.

Pelastuslain mukaan kuntien velvollisuutena on sammutusveden järjestäminen alueen pelastustoimen tarpeisiin. Sammutusvesijärjestelyt ja suunnitelmat perustuvat pääosin pelastusajoneuvoilla kuljetettavan sammutusveden (säiliövesi) lisäksi kuntien ylläpitämiin vesijohtoverkostoihin, niiden suurituottoisiin vesiasemiin ja paloposteihin sekä luonnonvedenottopaikkoihin. Tulipalotilanteissa voidaan vesijohtoverkostosta saada taajamissa sammutusvettä riittävästi vain suurempien vesilaitosten runkoputkistoista. Suuri määrä sammutusvettä otettuna vesijohtoverkostosta saattaa aiheuttaa veden laadun merkittävän heikkenemisen sakkautumien lähtiessä liikkeelle.

Vesihuoltolaki ei edellytä kuntia laatimaan erillistä sammutusveden hankintasuunnitelmaa. Tämän johdosta Pohjois-Savon pelastuslaitos päivittää sammutusveden saannin turvaavan erillisen sammutusvesisuunnitelman yhdessä alueen kuntien kanssa. Perinteisestä palopostijärjestelmästä pyritään siirtymään ns. vesiasemiin.

Pelastuslaitoksella on ELY-keskuksen vuonna 2015 hyväksymä maakunnallinen öljyvahinkojen torjuntasuunnitelma. Kalustonhankintasuunnitelma on päivitetty vuosille 2019–2023. Öljyvahinkojen torjuntasuunnitelma tarkistetaan tai täydennetään tarvittaessa.

Päätös

Pelastustoiminnan suunnitelmat päivitetään pelastuslain, pelastuslaitoksen strategian ja muuttuvan toiminnan edellyttämällä tavalla.

Yksityiskohtaisempi pelastustoiminnan suunnitelma (kohdekortti) tehdään merkittävimmistä riskikohteista.

Kohdekorttia yksityiskohtaisempi pelastustoiminnan suunnitelma päivitetään johtamisjärjestelmään suuririskisistä kohteista kahden vuoden välein alkaen vuodesta 2021.

5.4.1. Yhteistoiminta

Pelastuslaitoksen yhteistyö eri viranomaisten kanssa on lisääntynyt uuden hätäkeskusalueen myötä. Näitä ovat erityisesti poliisi-, sosiaali- ja terveystoimielokset sekä puolustusvoimat ja rajavartiolaitos.

Pelastuslaitoksen pääsidosryhmät viranomaistaholla ovat: eri ministeriöt ja Itä-Suomen Aluehallintovirasto, Itä-Suomen poliisilaitos, Pohjois-Savon sairaanhoitopiiri ja ensihoitokeskus, Pohjois-Savon Ely -keskus, Kuopion hätäkeskus, Väylävirasto, Suomen Metsäkeskus, Pohjois-Savon aluetoimisto, Pohjois-Savon kuntien viranomaiset sekä kuntien eri toimialoista vastaavat virastot ja laitokset. Lisäksi läheistä yhteistyötä tehdään seuraavien toimijoiden kanssa: Kuopion Energia Oy, Kuopion Sähköverkko Oy, Savon Voima Verkko Oy, Vapepa/SPR ja ELVAR -toimikunta.

Nykytila

Pohjois-Savon pelastuslaitos on solminut sopimukset yhteisestä ISTIKE -tilannekeskuksesta Itä- ja Kaakkois-Suomen pelastuslaitosten kanssa ja pelastustoiminnasta kaikkien naapuripelastuslaitosten kanssa.

Palokuntasopimukset on laadittu vapaaehtoisten palokuntien sekä tehdaspalokuntien kanssa ja yhteistoimintasopimukset on laadittu järvipelastusseurojen ja puolustusvoimien kanssa.

Pohjois-Savon pelastuslaitos on valtakunnallisessa yhteistyössä muiden pelastustoimen alueiden kanssa pelastusjohtajien kesken sekä eri palvelualueilla ja pelastuslaitosten välisessä kumppanuusverkostossa suunnittelemassa valtakunnallista yhteistoimintaa pelastustoimessa. Kumppanuusverkosto kokoontuu neljässä eri työryhmässä vähintään neljä kertaa vuodessa. Kumppanuusverkostolla on lukuisia valtakunnallisia alatyöryhmiä, joihin on nimetty jäseniä myös Pohjois-Savon pelastuslaitokselta.

Päätös

Pohjois-Savon pelastuslaitos tekee suunnitelmallista ja tavoitteellista yhteistyötä kaikkien pelastustoimen alueiden sekä maakunnassa toimivien viranomaisten ja pelastustoimeen osallistuvien järjestöjen kanssa.

Suunnittelukaudella jatketaan naapuripelastuslaitosten kanssa yhteistyötä ISTIKE -tilannekeskuksen kehittämisessä, suunnittelussa ja toteutuksessa, pelastustoiminnan yhteistoiminnan suunnittelussa ja toteutuksessa sekä pelastustoimen eri osa-alueiden suunnittelussa, seurannassa ja kehittämisessä mukaan lukien ERE -toiminnot.

Yhteistyötä jatketaan pelastuslaitosten kumppanuusverkostossa muiden pelastuslaitosten kanssa valtakunnallisella tasolla.

Pohjois-Savon maakunnassa pelastustoimintaan osallistuvien viranomaisten ja yhteisöjen kanssa solmitut yhteistoimintasopimukset uusitaan tarvittaessa.

5.4.2. Valmiussuunnittelu

Valmiuslain mukaan tulee valtioneuvoston, valtion hallintoviranomaisten, valtion liikelaitosten ja muiden valtion viranomaisten sekä kuntien valmiussuunnitelmin ja poikkeusoloissa tapahtuvan toiminnan etukäteisvalmisteluin sekä muin toimenpitein varmistaa tehtäviensä mahdollisimman häiriötön hoitaminen myös poikkeusoloissa. Nykyisin on havaittu, että yhteiskunnan toiminta voi häiriintyä merkittävästi myös tilanteissa, jotka eivät täytä poikkeusolojen tunnus-merkistöä. Tällöin puhutaan normaaliolojen häiriötiloista ja erityistilanteista, jotka on määritelty yhteiskunnan elintärkeiden toimintojen turvaamisen strategiassa sekä nostettu esiin kansallisessa riskiarviossa 2018.

Pelastuslaitoksen valmiussuunnittelun tarkoituksena on varmistaa pelastuslaitoksen perustehtävien hoitaminen normaaliaikojen häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa.

Kuntien valmiussuunnittelun tavoitteena on, että kunta pystyy tuottamaan yhteiskunnan elintärkeiden toimintojen kannalta tärkeät palvelut ja täyttämään lakisääteiset tehtävänsä kaikissa olosuhteissa. Jotta kunnat pystyvät tuottamaan nämä palvelut, tarvitsevat ne riittävät resurssit, jotka ovat käytettävissä näissä tilanteissa. Tätä kuntien varautumista tuetaan vuosittaisilla seminaareilla.

Nykytila

Valmiuslaissa kunnille ja kuntien toimialoille on määrätty valmiussuunnittelu- ja varautumistehtäviä. Yhteis-

kunnan elintärkeiden toimintojen turvaamisessa on kunnilla merkittävä rooli peruspalvelujen tuottajana. Poikkeusoloissa varautumista johtaa, valvoo ja yhteen sovittaa valtioneuvosto sekä kukin ministeriö hallinnonalalansa. Kunnanjohtajat vastaavat kunnissaan varautumisesta ja valmiussuunnittelusta. Osassa alueen kunnista on kunnanjohtajan tueksi nimetty erikseen varautumisasioista vastaava henkilö. Valmiussuunnittelutilanne alueen kunnissa on vaihteleva.

Päätös

Pelastuslaitoksen valmiussuunnitelma päivitetään säännöllisesti ja siinä otetaan huomioon erityisriskien vaatimat toimenpiteet.

Pelastuslaitos tukee kuntien valmiussuunnittelua kuntien kanssa sovitulla tavalla. Kuntia ohjataan päivittämään toimialakohtaiset valmiussuunnitelmansa.

Pelastuslaitos järjestää kuntien varautumisen yhteyshenkilöille vuosittain keväällä ja syksyllä kokoontumisen, jossa koulutetaan ja käydään läpi ajankohtaisia varautumisasioita.

5.5.Muut tehtävät, ensihoitopalvelut

Pelastuslaitos tuottaa ensihoitopalveluita Pohjois-Savon alueella yhteistyössä Pohjois-Savon sairaanhoitopiirin kanssa, toiminnasta laaditun yhteistoimintasopimuksen mukaisesti. Pelastuslaitoksen tuottamiin ensihoitopalveluihin sisältyy ensihoitotoiminta (ensihoidon yksiköt) sekä ensivastetoiminta. Ensihoito-, sekä ensivastetoiminnan sisältö, yksiköt, asemapaikat ja yksiköiden taso on määritelty kulloinkin voimassa olevassa ensihoidon palvelutasopäätöksessä sekä pelastuslaitoksen ja sairaanhoitopiirin välillä tehdyssä yhteistoimintasopimuksessa. Ensihoitopalvelut on oma sektorinsa pelastuslaitoksessa ja sen kustannukset kohdennetaan kyseiselle toiminnalle. Pelastuslaitoksella on valmius laajentaa ensihoitopalveluiden tuottamista osaltaan Pohjois-Savon alueella.

Päätös

Pelastuslaitos ylläpitää ja kehittää ensihoitopalvelun tuotantoaan niiden asemapaikkojen ja yksiköiden osalta, jotka on kuvattu ensihoidon palvelutasopäätöksessä sekä yhteistoimintasopimuksessa.

Pelastuslaitoksen henkilöstön tuottama ensivastevalmius hoidetaan pelastustoimen valmiuden yhteydessä ja ensivasteyksikön lähtövalmius on sama kuin pelastustoiminnan lähtövalmius. Ensivastetoimintaa kehitetään parantamalla henkilöstön osaamista ja yhtenäistämällä ensivasteyksiköiden kalustoa.

Terveysturvaviranomaisten kanssa tehdään säännöllisesti yhteistyötä osallistumalla koko Pohjois-Savon alueen ensihoitotoiminnan kehittämiseen ja suunnitteluun sekä osaltaan ensihoidon palvelutasopäätöksen valmisteluun.

Pelastuslaitos kehittää edelleen tuottamiaan ensihoitopalveluitaan. Henkilöstön osaamisen kehittäminen ja laadun varmistaminen tapahtuvat yhdessä ensihoidon järjestämisvastuussa olevan terveysturvaviranomaisen kanssa.

5.6.Muut tehtävät, kansainvälinen toiminta

Pohjois-Savon pelastuslaitoksella on valmiudet antavat pelastustoimeen kuuluvaa apua ulkomaille sekä tarvittaessa valmius vastaanottaa pelastustoimeen kuuluvaa kansainvälistä apua suomalaisille.

Pelastuslaitoksen henkilökunnasta löytyy kansainvälisen toiminnan kursseja suorittaneita henkilöitä. Osaamista on muun muassa teknisen avun tukitiimin (TAST) toiminnoista, kansainvälisen rauniopelastusmuodostelman (USAR) osalta sekä EU:n pelastuspalvelumekanismin koulutusohjelman Technical Expert (TEC) -kurssilta.

Kurssit ja koulutukset ovat työntekijälle maksuttomia sekä työnantaja järjestää tarvittaessa osallistujalle sijaisen koulutuksen ajaksi. Koulutukset palvelevat myös kansallista avun antamista toisille pelastuslaitoksille.

Päätös

Pohjois-Savon pelastuslaitos ylläpitää valmiuksia osallistua kansainväliseen ja kansalliseen toimintaan.

Pelastuslaitoksen henkilöstöä kannustetaan osallistumaan kansainvälisen toiminnan kursseille ja ylläpitämään hankittuja tietoja ja taitoja.

6. HALLINTO, RESURSSIT JA TUKITOIMINNOT

6.1. Tutkimus- ja kehittämistoiminta

Pelastustoimen vaikuttavuuden ja toimintatapojen kehittäminen edellyttää systemaattista oman toiminnan seuraamista sekä osallistumista alaa palveleviin tutkimus- ja kehittämishankkeisiin. Pelastuslaitos ja pelastuslaitoksen henkilöstö osallistuvat erilaisiin valtakunnallisiin ja kansainvälisiin tutkimus- ja kehittämishankkeisiin. Toimintaa kehitetään esimerkiksi valtakunnallisissa pelastusjohtajien kokouksissa ja kumppanuusverkoston avulla.

Päätös

Pohjois-Savon pelastuslaitos on mukana erilaisissa valtakunnallisissa tutkimus- ja kehittämishankkeissa. Tutkimus- ja kehittämistoiminnassa saatuja tuloksia hyödynnetään pelastuslaitoksen toiminnassa.

Tutkimus- ja kehittämishankkeiden vastuuhenkilöt viestivät sekä omalle henkilöstölle sisäisessä intranetissä että pelastuslaitoksen sidosryhmille hankkeiden tavoitteista, tuloksista ja ajankohtaisista asioista internet- ja sosiaalisen median sivuilla.

6.2. Henkilöresurssit ja henkilöstöjohtaminen

Pelastustoimintaan osallistuva henkilöstö on suhteutettu ja sijoitettu pääasiassa alueen riskiarvion ja toiminnan perusteella. Sisäistä liikkuvuutta on vahvistettu. Muodollisten kelpoisuusehdot täyttävien hakijoiden rekrytointi on toisinaan haasteellista erityisesti pienillä pelastusasemilla. Lisäksi sivutoimisen henkilöstön määrä on laskenut viime vuosina. Sivutoimisen henkilöstön määrän ylläpitämiseksi maakunnan eri pelastusasemilla järjestetään aktiivista viikkoharjoitustoimintaa, yhteistyötä eri pelastusasemien kesken sekä muun muassa avoimien ovien päiviä, joissa viranhaltijat ja sivutoiminen henkilöstö kertovat monipuolisesta toiminnastamme. Lisäksi usealla pelastusasemalla on nuoriso-osastot.

Pohjois-Savon pelastuslaitoksen päätoimiset henkilöstöresurssit jakautuvat seuraavasti:

- Pohjoisella toimialueella 42 operatiivista pelastustoimen htv.
 - Keskisellä toimialueella 93 operatiivista pelastustoimen htv.
 - Eteläisellä toimialueella 49 operatiivista pelastustoimen htv.
- = Pelastustoiminnan operatiivinen päätoiminen henkilöstöresurssimäärä on 184 htv.

Lisäksi:

- Riskienhallinnan toimintasektorilla palotarkastajan virkoja on 6 htv ja turvallisuuskoulutusyksikössä työskentelee 4 htv.
- Hallintopalveluissa (sis. Tekniikka ja tukipalvelut) on 21 htv.
- Ensihoitopalveluiden päätoiminen henkilöstöresurssimäärä on 63 htv.

Sivutoimisen henkilöstön määrä (24.8.2020) on 460 henkilöä.

Eri toimialueiden ja sektoreiden henkilötyövuosien (htv) määrää arvioitaessa on syytä huomioda, että Pohjois-Savon pelastuslaitos toteuttaa aktiivista sisäistä liikkuvuutta eri toimialueiden ja eri toimintasektoreiden välillä. Synergiayksiköt ja moniammatilliset henkilöt (pelastaja + ensihoitaja/lähihoitaja -tutkinnon omaavat) sijoittuvat pelastuslaitoksen toiminta-alueelle tarpeen ja toimintojen mukaisesti.

Tavoitteena on tuottaa tässä palvelutasopäätöksessä kuvatut pelastuslaitoksen palvelut talousarvioissa esitetyille henkilöstöresursseilla. Toiminnan tehokkuuden kehittämisen rinnalla panostetaan motivoituneeseen ja työstään

innostuneeseen henkilöstöön, osaamisen vahvistamiseen sekä hyvään esimiestyöhön.

Pelastustoimen henkilöstön fyysinen toimintakyky

Pohjois-Savon pelastuslaitoksen pelastussukellusohje perustuu sisäasiainministeriön pelastussukellusohjeeseen (48/2007) sekä Ohjeeseen pelastushenkilöstön toimintakyvyn arvioinnista ja kehittamisestä (Sisäministeriön julkaisu 5/2016). Pohjois-Savon pelastuslaitoksen pelastussukellusohjeen tarkoituksena on ohjata käytäntöjä, jotka edistävät pelastussukelluksen ja pintapelastuksen turvallisuutta. Fyysisen toimintakyvyn testien piiriin kuuluvat kaikki pelastustoimintaan osallistuva henkilöstö mukaan lukien sivutoimiset ja vapaapalokuntien hälytysosastojen henkilöstö lukuun ottamatta henkilöstöä, joka osallistuu ainoastaan ensivastetoimintaan tai Pohjois-Savon pelastussukellusohjeessa mainittuihin muihin pelastustoimen tehtäviin.

Pohjois-Savon pelastuslaitoksen alueella on toimintaympäristön riskien perusteella määritelty tehtävät siten, että osalla asemista tulee säilyttää välitön pelastussukelluksen toimintavalmius. Näiden asemien päätoimisen henkilöstön, jolta edellytetään savusukelluskelpoisuutta, edellytetään kykyä tehtävätasojen mukaisiin vaativiin pelastussukellustehtäviin (taso 1). Tällä hetkellä tällaisia asemapaikkoja ovat Iisalmi, Kuopion Neulamäki ja Petonen, Siilinjärvi sekä Varkaus. Muiden paloasemien savusukelluskelpoisuutta edellyttävien tehtävien osalta edellytetään kykyä selviytyä savusukellusta edellyttävistä perustehtävistä (taso 2). Pelastustoiminnan perustehtävissä, joissa ei edellytetä savusukelluskelpoisuutta, edellytetään fyysisen toimintakyvyn tasoa 3.

Päätös

Tavoitteena on tuottaa tässä palvelutasopäätöksessä kuvatut pelastuslaitoksen palvelut talousarvioissa esitetyille henkilöstöresursseilla. Toiminnan tehokkuuden kehittämisen rinnalla panostetaan motivoituneeseen ja työstään innostuneeseen henkilöstöön, osaamisen vahvistamiseen sekä hyvään esimiestyöhön.

Pelastuslaitoksen virkarakenne ja työtehtävät suunnitellaan palvelutarpeen mukaisesti. Avoimeksi tulevat virat ja toimet täytetään henkilöstösuunnitelman mukaisesti. Henkilöstön sisäistä liikkuvuutta kehitetään eri pelastusasemien ja eri sektoreiden välillä. Pelastuslaitoksen kaikki yli kolme (3) kuukautta kestävät viran- ja toimen-sijaisuudet ovat sisäisessä haussa henkilöstön haettavana.

Pelastustoimen kiinnostavuuteen ja pelastuslaitoksen maineeseen hyvänä työnantajana kiinnitetään huomiota työhyvinvoinnin lisäksi myös ulkoisessa viestinnässä. Viestinnässä tuodaan esille pelastustoimi houkutteleva ammattialana ja sivutoimisen henkilöstön tärkeä rooli osana pelastustoimintaa.

Pelastustoimen henkilöstön fyysinen toimintakyky arvioidaan Pohjois-Savon pelastuslaitoksen pelastussukellusohjeen mukaisesti.

Pohjois-Savon pelastuslaitoksen toiminnassa on mukana koulutus- ja resurssikeskus. Koulutus- ja resurssikeskus hyödyntää toimintavalmiuteen liittyviä resursseja koko maakunnan näkökulmasta tarkasteltuna mahdollisimman tasapuolisesti, tehokkaasti ja taloudellisesti huomioiden riskiarviointi.

6.3. Talous

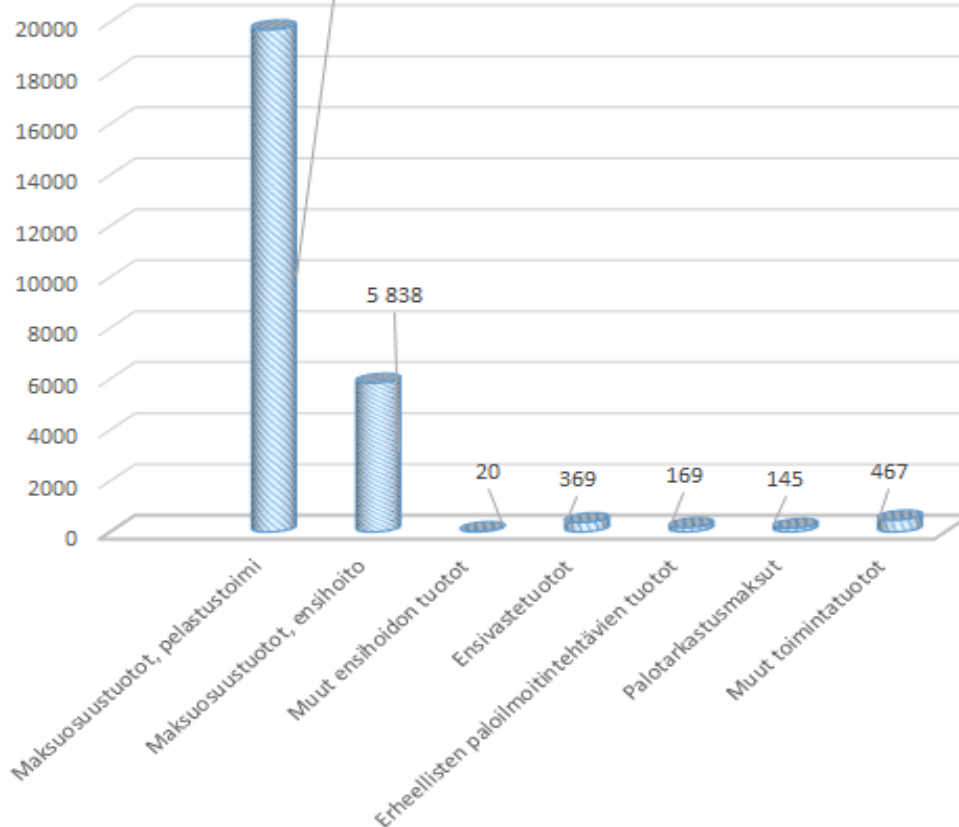
Pohjois-Savon pelastuslaitoksen pelastustoimi rahoitetaan 94,5 %:sti kuntien maksamilla yhteistoimintasopimukseen perustuvilla maksuosuuksilla. Vuoden 2020 maksuosuudet ovat n. 19,7 milj. €. Muut tuotot koostuvat palvelujen myyntituotoista, joista ensivastetulot ovat merkittävien tuloerä, rahoitusosuuksista öljyntorjuntakuluihin, tarkastusmaksutuotoista sekä erheellisten paloilmointitehtävien ja koulutustoiminnan tuloista. Muiden tuottojen arvioitu määrä vuodelle 2020 on 1,1 milj. €.

Pelastuslaitos tuottaa ensihoitopalveluita Pohjois-Savon sairaanhoitopiirille, joka yhteistoimintasopimukseen perustuen maksaa pelastuslaitoksen tuottaman ensihoidon kulut. Vuoden 2020 tuloarvio on 5,8 milj. €. Muita ensihoidon tuloja ovat kaluston myyntituotot ja Kelan korvaukset työterveyshuollon kululuihin.

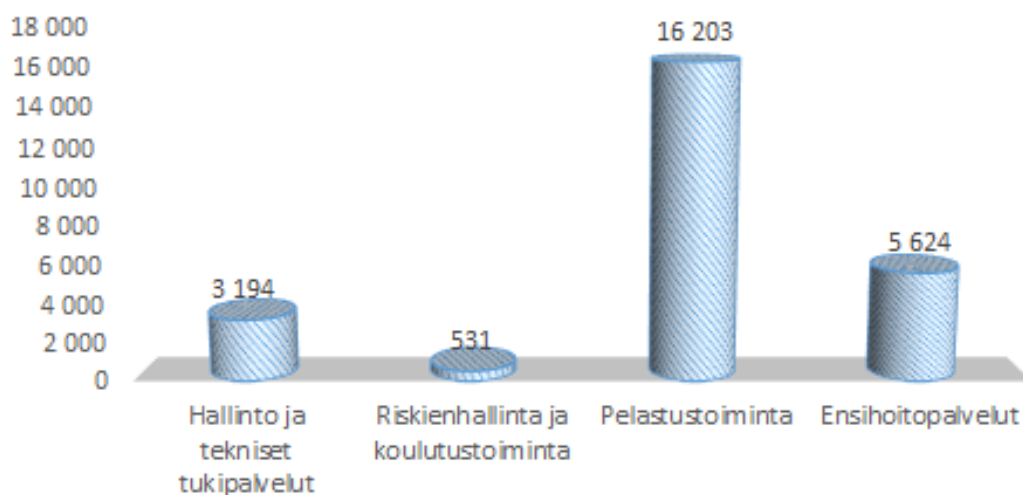
Pelastuslaitoksen käyttötaloustaloudesta 72,4 % on henkilöstökuluja, 13,8 % tarvikkeiden ja palvelujen ostokuluja, 13,3 % vuokria ja muiden kulujen osuus on 0,5 %.

Investointien nettomenot ovat 1,3 miljoonaa euroa v. 2020. Keskimäärin investointien nettotaso on vuosittain n. 1 milj. euroa.

**Toimintatuottojen jakautuminen v. 2020, 1000 €
(sis. myös investointien rahoituksen)**



**Käyttötalouskulujen jakautuminen v. 2020,
1000 €**



Pohjois-Savon pelastuslaitos on kirjanpidollisesti eriytetty taseyksikkö Kuopion kaupungin kirjanpidossa ja noudattaa talouden pidossa Kuopion kaupungin ohjeita. Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta hyväksyy pelastuslaitoksen talousarvioesityksen kuntia kuultuaan, jonka jälkeen Kuopion kaupunginvaltuusto vahvistaa pelastuslaitoksen talousarvion. Yhteistoimintasopimuksella on sovittu kustannusten jaosta kuntien kesken.

Päätös

Pohjois-Savon pelastuslaitoksen toiminta on tuloksellista ja talouden suunnittelu ja toteutus linjataan huomioon kuntatalouden yleinen kehitys. Pelastuslaitoksen talousarvio ohjaa pelastuslaitoksen toimintaa.

6.4. Hallintopalvelut

Pohjois-Savon pelastuslaitos on Kuopion kaupungin erillinen taseyksikkö.

Kuopion kaupungin toimielimiä ovat kaupunginvaltuusto, kaupunginhallitus, lautakunnat, johtokunnat ja muut hallintosäännössä määrätyt toimielimet. Yksi lautakunnista on maakunnallinen, Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta. Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta toimii Kuopion kaupunginvaltuuston ja Kuopion kaupunginhallituksen alaisuudessa. Lautakuntaan kuuluu 9 jäsentä sekä kaupunginhallituksen edustaja ja yhtä monta henkilökohtaista varajäsentä. Lautakunnan jäsenet ja varajäsenet valitaan sekä puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja nimetään Pohjois-Savon alueellisen pelastustoimen yhteistoimintasopimuksen mukaisesti.

Aluepelastuslauta kalusto- ja suojavarustehankinnoista kunnan tehtävänä on muun muassa hyväksyä kuntien pelastustoimen palvelutasot kuntia kuultuaan, tehdä esitys vuotuiseksi toimintasuunnitelmaksi ja talousarvioksi, hyväksyä vuotuinen käyttösuunnitelma sekä päättää määrärahojen jakamisen yleisistä periaatteista ja kuntakohtaisesta kustannustenjakoperiaatteesta siltä osin kuin siitä on sovittu yhteistoimintasopimuksessa. Muista aluepelastuslautakunnan tehtävistä on määrätty Kuopion kaupungin hallintosäännössä.

Pelastuslaitoksen toimintaa johtaa ja valvoo pelastusjohtaja lähimpinä alaisinaan sektoripäälliköt.

Päätös:

Aluepelastuslautakunta kokoontuu pääsääntöisesti kerran kuukaudessa, tarvittaessa myös useammin. Kokouksien järjestämisessä hyödynnetään myös sähköisiä kokousmenetelmiä. Yhden toimintavuoden (1.1–31.12.) aikana Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta tekee yhden matkakokouksen.

6.5. Tekniset palvelut

Tekniikan palveluja tuotetaan omana palveluna ja osin ostopalveluina. Oma palvelutuotanto on huoltovarmuuden ja jatkuvuuden hallinnan kannalta tärkeää. Kaluston kehittämiseen ja hankintasuunnitelmien laadintaan osallistuu pelastustoimintatiimi, joka koostuu koko pelastuslaitoksen alueelta valituista henkilöistä. Tiimissä ovat kaikki kolme toimialuetta edustettuina. Tiimin vetäjänä toimii palomestari. Tiimin toimintaan osallistuvat myös pelastuspäällikkö ja riskienhallintapäällikkö.

Teknisissä palveluissa huolehditaan pelastuslaitoksen kaluston huollosta, korjaustoiminnasta, määräaikaistarkastuksista ja –katsastuksista ja keskitetyistä kalusto- ja suojavarustehankinnoista. Tekniset palvelut tarjoavat mahdollisuuksien mukaan uravaihtoehtoja palomiehille, joiden savusukellus- ja pelastustoimintaan osallistumisen toimintakyky ei ikääntymisen tai muiden syiden osalta ole mahdollista, ja joilla on erikoisosaamista teknisen palvelujen tehtäviin.

Pelastuslaitos on vastannut kahdeksan pelastuslaitoksen raskaan kaluston hankintojen kilpailutuksesta, ja vuonna 2020 myös yhdeksän laitoksen pienkaluston kilpailutuksesta.

Pelastustoimintatiimi toimii aktiivisesti sammutus- ja pelastustyökalujen ja viestivälineiden toiminnan yhteensovittamiseksi ja kehittämiseksi. Teknisten palveluiden henkilöstön erityisosaamista ylläpidetään ja kehitetään.

Päätös

Tekniset palvelut ja pelastustoimintatiimi osallistuvat investointihankkeiden valmisteluun. Raskaan ajoneuvokaluston hankintasopimukset kilpailutetaan määräajoin.

6.6. Kalusto ja varusteet

Kaluston uusimisen ja kehittämisen tulee olla jatkuvaa, jotta voidaan työskennellä turvallisella, luotettavalla ja nykyajan vaatimukset täyttävällä kalustolla. Hyvä ja tarkoituksenmukainen, nykyaikainen kalusto ja suojava-rusteet ovat tehokkaan ja turvallisen työskentelyn edellytyksiä, ja motivoi koko henkilökuntaa työssään. Hyvät työskentelyn edellytykset, nykyaikainen kalusto ja tarkoituksenmukaiset varusteet innostavat sopimushenki-löstö liittymään mukaan pelastuslaitoksen toimintaan, ja edesauttavat myös sopimuspalomiehiä pysymään pe-lastuslaitoksen toiminnassa mukana. Pienissä kunnissa, ja myös isommissa, sopimushenkilöstön pysyminen pe-lastustoimessa mukana on ensiarvoisen tärkeää.

Henkilökohtaiset suojava-varusteet tulee olla nykyaikaisia sekä voimassa olevien määräysten mukaisia ja niitä uu-sitaan tarpeen mukaan. Puhdas pelastusasema -käytäntöjen ja hyvän varustehuollon avulla saadaan syöpävaa-rallisille yhdisteille altistumista vähennettyä.

Teknisiä palveluita kyetään tuottamaan myös normaaliajan, häiriötilojen, poikkeusolojen ja näiden erityistilan-teiden aikana.

Nykytila

Pelastuslaitoksen ja sopimuspalokuntien kalusto on pääosin nykyaikaista. Suojava-varusteita tarkastetaan vuosit-ain ja uusitaan tarvittaessa. Sammutusasuissa on siirrytty kalvopukuihin, jotka on nähty suojaavammaksi pien-hiukkasaltistumisen suhteen, ja sammutustehtävien jälkeiseen kaluston ja varusteiden käsittelyyn kiinnitetään huomiota. Teknisten palvelujen jatkuva saatavuus huolto- ja hankintatoimessa on koordinoitu kalustomestarin ja kalustoesimiehen kautta koko alueella.

Kuopion päivystävällä palomestarilla ja varalla olevilla palomestareilla on käytössään pelastustoiminnan johta-mista varten varusteltu johtoauto. Pelastuslaitoksen käytössä olevien sammutusautojen keski-ikä on vuonna 2020 15 vuotta ja säiliöautojen keski-ikä yli 17 vuotta. 30 vuotta tai sitä vanhempia sammutus- tai säiliöautoja on hälytysvasteessa yhteensä kahdeksan vuonna 2020. Pelastuslaitoksella on käytettävissään muutamia vara-autoja. Niitä käytetään varsinaisen hälytyskaluston ollessa huollossa, rikki tai tarkastuksissa sekä sammutus- ja pelastustyön kurssilla, jotta koulutukseen ei tarvitse kiinnittää hälytyskalustoa. Hankintasuunnitelman mukai-sesti sammutus-, säiliö- ja muuta raskasta ajoneuvokalustoa pyritään uusimaan vähintään kaksi autoa/vuosi. Raskaita ajoneuvoja (kuorma-autoja ja erikoisajoneuvoja) on yhteensä 75 ja johto- ja miehistöautoja (pakettiau-toja ja vanhoja ambulansseja) on 36. Veneitä on 45 ja kausikalustoa (mönkijät, moottorikelkat, hydrokopteri) 20. Venetrailereita, jarrullisia katsastettavia ja jarruttomia peruseräkärryjä on yhteensä 132.

Muun pelastustoiminnan edellyttämä ajoneuvo- ja irtokaluston laatu, määrä sekä uusimisen tarve on määritelty erikseen tarkempien sopimusten ja suunnitelmien perusteella.

Sopimuspalokuntien käytössä on sopimusten mukaisesti pääasiassa pelastuslaitokselta saatuja sammutus- ja säi-liöautoja; osa autoista on yli 30 vuotta vanhoja.

Päätös

Pelastuslaitoksen välittömässä valmiudessa käytettävää ajoneuvokalustoa uusitaan siten, että sammutus- ja säi-liöautot ja muu ajoneuvo- ja erikoiskalusto ovat hyvässä toimintakunnossa. Ajoneuvokaluston keski-ikä pyri-tään pitämään enintään 15–20 vuodessa.

Varakaluston määrä arvioidaan kriittisesti toimintavalmiuteen, tavoitettavuuteen ja varautumiseen perustuen. Kalustoa kierrätetään vilkkaammilta pelastusasemilta hiljaisimmille pelastusasemille kaluston kierrätysuunni-telman mukaisesti. Vanhojen autojen käytöstä luovutaan sitä mukaa, kun yksittäisten runkojen korjaus- ja yllä-pitokustannukset tulevat epätarkoituksenmukaiseksi.

Pelastuslaitoksen käytössä on riittävä määrä pelastustoimen tehtäviin soveltuvia veneitä. Veneiden ja alusten uusimistarve on yksi alus tai vene/vuosi. Veneiden uusinnassa tulee ottaa huomioon alueellinen öljyntorjunta-suunnitelma, tarkoituksenmukaisuus ja että veneen hallinnasta ei tule ylimääräistä haastetta kuljettaja- ja kone-miesten pätevyysvaatimusten kanssa.

Kestävä kehitys, ympäristötekijät ja ilmastomuutos otetaan huomioon kalusto- ja varustehankinnoissa, ja sähkö- ja hybridiautojen kehitystä seurataan.

6.7. Sopimuspalokunnat

Nykytila

Pelastustoimen alueella on 6 sopimuspalokuntaa. (Kuopion VPK, Peltosalmen VPK, Yara, Stora Enso, Koivu-järven varikko ja Karjalan Lennosto). Palokuntasopimuksia on uusittu vuosien varrella. Sopimuksissa edellytetään sopimuspalokuntien henkilöstöltä hälytysvahvuuden lisäksi savusukelluskelpoisen henkilöstön minimivahvuutta määrääjassa. Savusukeltavien sopimuspalokuntalaisten terveyttä ja työkykyä seurataan säännöllisesti. Osalla sopimuspalokunnista on myös palokuntanuorisotoimintaa.

Päätös

Alueella on riskeihin nähden tarkoituksenmukainen sopimuspalokuntajärjestelmä, jonka pelastustoimintaan määritellyn henkilöstön terveys ja seurattu työkyky tulee olla riittävä.

Sopimuspalokuntajärjestelmän ylläpitäminen otetaan huomioon toimintasuunnitelmaa, talousarviota ja investointisuunnitelmaa tehtäessä.

Palokuntasopimusten toteutumista seurataan.

Pelastuslaitos tukee sopimuspalokuntien palokuntanuorisotoimintaa sopimusten mukaisesti (kalusto- ja varuste-hankinnat, koulutus, palokuntanuorten leirit).

Pelastuslaitos vastaa pelastuslain (379/2011) 7. luvun mukaisista velvoitteista.

Pelastuslaitos huolehtii siitä, että sen sivutoimisella henkilöstöllä sekä sopimuspalokunnan ja muun sopimuksen tehneen yhteisön henkilöstöllä on Pelastusopiston opetussuunnitelman mukainen koulutus. (Pelastuslaki 379/2011 56§ ja 57§, muutos 28.12.2018/1353)

6.8. Palomuseo

Pohjois-Savon palomuseo sijaitsee Kuopion Neulamäen pääpelastusaseman yhteydessä (Volttikadun toimipisteessä).

Palomuseo avattiin heinäkuussa 2001. Palomuseo tallentaa, tutkii sekä välittää tietoa alueen pelastusasemien, niiden miehistön sekä pelastustoimen historiasta ja perinteistä esineiden, valokuvien ja tarinoiden kautta. Palomuseo edistää alan tuntemusta suurelle yleisölle. Museo säilyttää vanhaa perinnettä ja pyrkii dokumentoimana myös alan kehitystä. Palomuseon esinekokoelmat on digitoitu ja valokuvattu vuosina 2013–2014 Kuopion kaupungin käyttämään Musketi-museoarkistointiohjelmaan. Pohjois-Savon palomuseossa käy lähes 2000 henkilöä vuosittain. Palomuseoon ei ole pääsymaksua. Palomuseo on avoinna ryhmille sopimuksen mukaan. Lisäksi se on avoinna pelastuslaitoksen avoimien ovien päivinä sekä kesäaikaan sovittuina ajankohtina yhteistyössä Kuopion paloveteraanit ry:n kanssa. Toiminnassa huomioidaan myös nykyisen kaluston muuttuminen aikojen saatossa historiallisesti arvokkaaksi. Kalusto, joka halutaan myöhemmin museoitavaksi, on etukäteen määritettävä säilytettäväksi.

Päätös

Pohjois-Savon pelastuslaitos ylläpitää Pohjois-Savon palomuseota.

Museossa olevat esineet pidetään kunnossa ja uudet esineet digitoidaan. Periaatteena on, ettei esineitä saa käyttää muuhun kuin museotarkoitukseen.

6.9. ICT/Pelastustoimen tieto- ja viestijärjestelmät

Palotarkastustoimintaa suunnitellaan sekä seurataan palotarkastusohjelmiston avulla ja siirretään Pronto -tieto-

järjestelmään. Tulevaisuudessa Onnettomuuksien Ehkäisy -hankeen kehittymisen myötä käyttöön otettava kaikille pelastuslaitoksille yhteinen valvontasovellus huolehtii tietojen taltioinnista tietojärjestelmään. Turvallisuusviestinnän tapahtumat raportoidaan suoraan Pronto-tietojärjestelmään jo nyt.

Pelastuslaitoksen ensihoitoyksikköihin, johtoautoihin sekä sammutusautoihin on hankittu ajoneuvotietokoneet ja niissä pelastustoimen ajoneuvoissa on käytössä pelastustoiminnan kenttäjohtojärjestelmä (PEKE), joka korvautuu myöhemmin viranomaisten yhteisellä kenttäjohtojärjestelmällä (KEJO). Näiden lisäksi on käytössä tukitoimintojen tarvitsemia hallinnollisia tietojärjestelmiä, sekä ISTEKKI Oy:n tuottamat tietopalvelut. Järjestelmät ovat tarpeellisilta osiltaan yhteensopivat muiden toimintaa tukevien tietojärjestelmien kanssa.

Valtion tietohallinnon turvallisuusverkko TUVE otetaan käyttöön pelastustoimen kaikissa tietojärjestelmissä. TUVE –verkon käyttö aloitetaan johtokeskuksessa johtamisen tukemiseen. TUVE –verkkoon tukeutuva KEJO otetaan käyttöön järjestelmien uudistamisen mukaisesti.

Informaatioteknologian ja sovellusohjelmistojen hyväksikäytön lisääntyessä tietojärjestelmien käytettävyys, yhteensopivuus ja ylläpito ovat muodostuneet haasteeksi. Tieto- ja viestintäteknologian ja sovellusten ylläpito ja kehittäminen hoidetaan ICT –asiantuntijan toimesta yhteistyössä pelastuslaitoksen henkilöiden kanssa.

Päätös

Pelastuslaitoksella on käytössään toimintakykyinen tietojärjestelmä päivittäisten onnettomuuksien, suuronnettomuuksien, häiriötilojen ja poikkeusolojen tehokasta johtamistoimintaa sekä tilannekuvan ylläpitämistä varten.

Johtokeskustoiminnoissa TUVE-verkko otetaan käyttöön Erica-johtamisjärjestelmäsovelluksen toteuttamana ja muut TUVE-verkkoon liittyvät tietojärjestelmät toteutetaan sisäministeriön ohjaamana.

Tieto- ja viestintätekniikan ylläpidon riittävät resurssit tukevat tietojärjestelmien hyväksikäyttöä ja tehostavat pelastuslaitoksen toimintaa ja edesauttaa tukemaan kuntien johtokeskustoimintaa tilanteen niin vaatiessa.

Tarvittavien laitteiden ja johtamissovelluksien hankinta ja käyttö otetaan huomioon investointisuunnitelmaa ja kalustohankintoja tehtäessä. Eri järjestelmien tarvitsemien laitteiden ja sovellusten jatkuvaan ylläpitoon panostetaan jatkuvuudenhallinnan turvaamiseksi.

7. TOIMITILAT

Nykytila

Pelastustoimen yhteistoimintasopimuksen mukaisesti kukin kunta vastaa alueellaan siitä, että pelastuslaitoksen käyttöön osoitetaan tarvittavat tilat. Pelastuslaitos vuokraa tarvittavat tilat ensi sijassa alueen kunnilta. Pelastuslaitoksella on käytössä 29 pelastusasemaa ja sopimuspalokunnilla kuusi. Uusien pelastusasemien rakentamistarve arvioidaan toiminnallisten tarpeiden sekä riskianalyysin perusteella, kuntien kaavoitus- ja rakentamissuunnitelmia seuraten. Aluepelastuslautakunta määrittelee tilatarpeen kiinteistöjä peruskorjattaessa ja uusinvestointeja tehtäessä sekä tekee vuosittain tarpeelliset esitykset alueen kunnille. Lähivuosina uudet pelastusasemat on suunniteltu rakennettaviksi Kuopion Nilsään, Petoselle ja kaupungin keskustaan, Neulamäkeen sekä Pielavedelle, Siilinjärvelle, Varkauteen ja Leppävirralle. Rautavaaralle ja Kiuruvedelle on valmistuneet uudet pelastusasemat viime palvelutasopäätöskaudella. Peruskorjaukset on tehty Tuusniemen ja Sonkajärven pelastusasemille.

Pelastustoimen aluejakomuutos astuu voimaan 1.1.2021. Valtioneuvoston päätöksen (528/2020) pelastustoimen alueista annetun asetuksen muuttamisesta mukaan Joroisten kunta kuuluu 1.1.2021 alkaen Pohjois-Savon pelastustoimen alueeseen. Pelastuslain 379/2011 24 §:n mukaan pelastustoimen alueeseen kuuluvilla kunnilla tulee olla sopimus pelastustoimen järjestämisestä. Määräaika yhteistoimintasopimuksen muuttamiselle on 31.10.2020. Joroisten pelastusaseman vuokraus, pelastusaseman henkilöstö ja kalusto siirtyvät Pohjois-Savon pelastuslaitokselle.

Päätös

Pelastuslaitoksen käyttöön suunniteltuja pelastusasemia rakennetaan alueille, missä riskialueiden toimintavalmiusaikavaatimukset tai muut toiminnalliset syyt sitä edellyttävät.

Suunnitelma uusien ja peruskorjattavien pelastusasemien tarpeesta ja sijoittamisesta tehdään yhteistyössä kuntien kanssa ja riskialueiden kehittymisselvityksen pohjalta. Suunnitelman perusteella valmistellaan tarveselvitykset ja esitetään tulevat pelastusasemien sijoituspaikkavaihtoehdot.

Tavoitteena on pitää pelastuslaitoksen käytössä olevat tilat ja sopimuspalokuntien tilat hyvässä kunnossa työturvallisuus-, terveellisyys- sekä toiminnalliset vaatimukset huomioiden.

Aluepelastuslautakunta hyväksyy vuokrattavien tilojen osalta tilantarpeen.

Vuosikorjausten ja perusparannusten ohjelmointia kehitetään yhteistyössä kiinteistöjen omistajien kanssa.

8. PALVELUTASOPÄÄTÖKSEN KEHITTÄMINEN

8.1. Palvelutason kehittämissuunnitelmat

8.1.1. Onnettomuuksien ehkäisy

Pelastuslaitoksen onnettomuuksien ehkäisytyötä kehitetään PRONTO-tilastojen, hiljaisen tiedon ja yhteiskunnan muutosten aktiivisen seuraamisen avulla. Nykyisiä resursseja suunnataan painopisteittäin onnettomuustilastopohjaisesti nouseviin trendeihin, sekä ennakoiden hiljaisia trendejä, jotka eivät vielä tällä hetkellä aiheuta tilastopiikkejä, mutta joiden ennustetaan olevan tulevaisuuden niin sanottuja megatrendejä. Esimerkki nousevasta megatrendistä on paloriskiasunnot, joiden ilmoitusmäärät ovat kasvaneet, mutta todellisen paloriskiasuntojen määrän arvioidaan olevan ilmoitusmäärää huomattavasti suurempi.

Onnettomuuksien ehkäisyssä otetaan käyttöön nykyistä tarkemmin suunniteltu ja valvottu resurssien käyttö, jolla seurataan suunnitellun työmääräarvion toteutumista suhteessa toteutuneihin työtunteihin. Erilaisten työsuoritusten ajankäyttöä mittaamalla on rajallisia henkilöstöresursseja mahdollista suunnitella tehokkaammin käytettäväksi niille osa-alueille, joissa todetaan olevan eniten tarvetta onnettomuuksien ehkäisytyölle. Mitä enemmän työsuorituksista ymmärretään, sitä enemmän organisaatio oppii ja pystyy kehittämään toimintaansa.

Pelastuslaitoksella on onnettomuuksien ehkäisytyössä käytössä asiantuntijoiden erikoistuminen kapeampiin osa-alueisiin, kuten esimerkiksi paloriskiasunnot, rakennuslupalausunnot ja suurtapahtumien kokonaisturvallisuuden arviointi. Erikoistumista lisätään ja osaajia koulutetaan yhä syvällisemmiksi asiantuntijoiksi sisäisen ja ulkoisen koulutuksen avulla. Lisäksi kriittisten osa-alueiden osaamisresursseja laajennetaan, jotta pystytään tuottamaan tarvittavaa palvelua vuoden kaikkina ajankohtina.

Pelastustoimen valvontatyössä käytetään Suomessa useita valvontaohjelmistoja ja nämä sovellukset on suunniteltu korvattavaksi pelastustoimen yhteisellä Varanto-valvontasovelluksella, joka otetaan käyttöön lähivuosien aikana. Varannon avulla kaikki valvontatyössä tehtävät toimenpiteet, kuten esimerkiksi valvonnan varaaminen, valvontatietojen kirjaaminen ja valvonnan lopussa mahdollisesti tehtävä laskutus voidaan hoitaa tietoturvallisesti yhden ja saman sovelluksen avulla. Varanto tarkoittaa asiakkaan näkökulmasta suurta kehitystä palvelun yhdenmukaisuudessa, asuiipa palvelua käyttävä asiakas missä päin Suomea tahansa, esimerkiksi Helsingissä, Kuopiossa tai Inarissa. Asiakkaan saama pöytäkirjamalli on kaikkialla samanlainen ja asiat tapahtuvat samalla tavalla asuinpaikasta riippumatta.

Pelastuslaitoksen näkökulmasta Varanto tarjoaa nykyaikaisen ja reaaliaikaisen keinon seurata valvontatoimenpiteiden edistymistä ja vaikuttavuutta valmiiden tilastojen kautta. Edellä mainittuja tilastoja vaikuttavuudesta seuraamalla voidaan onnettomuuksien ehkäisyä kehittää todelliseen tietoon perustuen. Valtakunnallisten tilastojen avulla pelastuslaitoksen onnettomuuksien ehkäisyn asiantuntijat voivat reagoida havaittuihin impulseihin tarvittaessa nykyistä nopeammin.

Pelastuslaitoksella ollaan ottamassa käyttöön päivystävä palotarkastaja -mallia, joka tarkoittaa pelastusviranomaisen sovittua tavoitettavissa oloa puhelimitse, sähköpostitse sekä mahdollisesti vuorovaikutteisesti etäyhteysvälineitä käyttämällä. Mallilla on tarkoitus helpottaa pelastusviranomaisen tavoittamista ja antaa asiakkaalle neuvontaa sekä ohjausta matalan kynnyksen periaatteella. Mikäli asiakkaan esille tuomat asiat vaativat tarkempaa tarkastelua, päivystävä palotarkastaja ohjaa asiakkaan eteenpäin pelastuslaitoksen sisäisesti.

Pelastuslaitos lisää näkyvyyttään sosiaalisen median palveluissa Twitterissä, Instagramissa ja Facebookissa. Pelastuslaitos tarjoaa jatkossa useammin päivittyvää turvallisuusviestintää ajankohtaisista aiheista ja on nykyistä enemmän vuorovaikutuksessa asiakkaiden kanssa. Sosiaalisen median viestinnän keskeisenä tavoitteena on vaikuttaa kansalaisten turvallisuuskäyttäytymiseen ja ennalta estää tulipalojen ja muiden onnettomuuksien tapahtuminen. Oikein tehdyllä turvallisuusviestinnällä on mahdollisuus vaikuttaa ihmisten turvallisuusasenteisiin.

8.1.2. Pelastustoimi

Pelastuslaitoksen toimintaa tehostetaan muiden muassa kehittämällä prosesseja, toiminnan laatua ja yhteistyötä muiden pelastuslaitosten kanssa erityisesti suurten ja pitkäkestoisten onnettomuuksien torjunnassa. Merkittävimpiä muita kehittämistavoitteita ovat muun muassa valistuksen ja neuvonnan lisääminen, kuntien varautumisen tukeminen, pelastustoiminnan johtamisen ja pelastustoiminnan valmiuden parantaminen sekä kiireellisen ensihoidon kehittäminen alueella.

Pelastuslaitoksen ja hätäkeskuksen edelleen kehittyvä tietotekniikka edellyttää ICT-järjestelmien luotettavuudesta sekä käytettävyydestä huolehtimista. Suunnittelukaudella siirrytään käyttämään TUVE-verkkoa kaikissa pelastuslaitoksen toiminnoissa. Tämä aiheuttaa myös tilaturvallisuuden parantamisen kaikilla pelastusasemilla kiinteistöissä sekä myös pelastus- ja ensihoitoajoneuvoissa.

Palvelutasopäätöksen mukainen pelastustoimen kehittäminen toteutetaan kustannustehokkaasti. Kustannuskehitys pidetään maltillisella tasolla, ellei toimintaympäristössä tapahdu sellaisia ennakoimattomia muutoksia tai hälytystehtävämäärän odottamatonta kasvua, joita ei ole kohtuudella voitu ottaa huomioon palvelutasopäätöstä laadittaessa.

Pelastuslaitokselle laaditaan vuosittain aluepelastuslautakunnan käsittelemä talousarvioehdotus. Ehdotuksesta pyydetään kuntien lausunnot ennen varsinaista talousarviokäsittelyä. Aluepelastuslautakunta esittää talousarvion hyväksyttäväksi Kuopion kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle.

Henkilöstön vuorovahvuutta tarkastellaan päätoimisilla pelastusasemilla siten, että tilapäisesti työvuoron vahvuus voi olla alle 1+3 äkillisten ennakoimattomien poissaolojen takia (valmiudentasaussuunnitelma). Tarvittaessa valmiutta tasataan suunnitelmallisesti myös huomioiden maakunnan päiväpelastusasemilla oleva henkilöstö.

8.1.3. Ensihoitopalvelut

Ensihoitopalveluita kehitetään laadullisesti ja sisällöllisesti alan säädösten lisäksi terveystieteellisen laatiman ensihoidon palvelutasopäätöksen sekä pelastuslaitoksen ja terveystieteellisen solmiman yhteistoimintasopimuksen vaatimusten pohjalta.

Ensihoitotoiminnan taloutta ja toimintaa seurataan pelastuslaitoksessa erillään pelastustoimesta. Ensihoitopalvelun ja ensivastetoiminnan talousarvio sekä laskutus toteutetaan yhteistoimintasopimusten mukaisesti sairaanhoitopiiriltä.

8.1.4. Tilannekeskus

Nykymuotoisen Itä- ja Kaakkois-Suomen tilannekeskuksen (ISTIKE) muodostavat Pohjois-Savon pelastuslaitos, Pohjois-Karjalan pelastuslaitos, Etelä-Savon pelastuslaitos ja Etelä-Karjalan pelastuslaitos. Edellä mainitut pelastuslaitokset vastaavat ISTIKE:n toiminnasta ja ylläpidosta. ISTIKE-toiminnan alkaessa vuonna 2014 mukana oli myös Kymenlaakson pelastuslaitos, joka jättäytyi myöhemmin pois ISTIKE-toiminnasta.

Tilannekeskus ylläpitää ympäri vuorokauden tilannekuvaa tilannekeskuksen päivystyskierrossa olevien pelastuslaitosten tehtävistä ja valmiudesta sekä seuraa toiminta-alueitaan laajemmin tapahtuvia muutoksia. Toiminnan tarkoituksena on se, että pelastuslaitokset pystyvät entistä paremmin varautumaan etupainotteisesti mahdollisiin uhkiin ja häiriötilanteisiin. Pohjois-Karjalan pelastuslaitos-liikelaitos toimii ISTIKE:n vastuullisena

järjestäjäorganisaationa ja huolehtii taloushallinnosta sekä käytännön toteutuksesta yhteistyössä muiden osallistuvien pelastuslaitosten kanssa.

Sisäministeriön määrittelemä usean pelastuslaitoksen yhteinen jatkuvasti miehitetty tilanne- ja johtokeskus (TIKE/JOKE) suunnitellaan palvelutasopäätöskaudella. Samassa yhteydessä suunnitellaan operatiivinen johtamisjärjestelmä eri johtamistasoiheen toimimaan koko tilanne-/johtokeskuksen toiminta-alueella pelastuslaitosten yhteistyönä.

8.2. Projektit

Pohjois-Savon pelastuslaitos osallistuu edelleen ja jatkuvasti useisiin projekteihin ja hankkeisiin, joissa tutkitaan ja kehitetään kansallisia ja kansainvälisiä tapoja toimia paremmin yhteistyössä monien eri viranomaisten muiden toimijoiden kanssa.

Pelastuslaitosten kumppanuusverkoston suunnittelu- ja työryhmissä valmistellaan valtakunnallisia ohjeita ja suunnitelmia. Näiden avulla ohjataan ja tehostetaan toimintoja, jotta vältetään päällekkäinen toiminta ja tehostetaan yhteistoimintaa.

Hankkeet rahoitetaan yleensä ulkopuolisen rahoituksen kautta ja pelastuslaitoksen osuus muodostuu pääasiassa henkilöstömenojen kautta.

8.3. Palvelutasopäätöksen seuranta

Sisäasiainministeriö johtaa, ohjaa ja valvoo pelastustoimintaa ja sen palvelujen saatavuutta ja tasoa, huolehtii pelastustoimen valtakunnallisista valmisteluista ja järjestelyistä sekä yhteen sovittaa eri ministeriöiden toimintaa pelastustoimessa. Toimialueellaan pelastustoimen palvelujen saatavuutta ja tasoa valvoo aluehallintovirasto.

Pelastustoimen palvelutason toteutumista lakisääteisellä tasolla seurataan ensisijaisesti pelastustoimen resurssi- ja onnettomuustilastojärjestelmällä (PRONTO), pelastuslaitoksen omalla seuranta- ja raportointijärjestelmällä, saadun palautteen perusteella sekä sisäisen valvonnan avulla.

Pohjois-Savon pelastuslaitos raportoi palvelutasopäätöksen toteutumisesta Kuopion kaupungille, Pohjois-Savon aluepelastuslautakunnalle. Palvelutasopäätöksen toteuttamista seurataan muun muassa vuosittain laadittavassa riskienhallinnan ja sisäisen valvonnan suunnitelmassa sekä talousarvion toiminnallisissa tavoitteissa, joidenka toteutumista raportoidaan osavuositarkastusten sekä tilinpäätöksen yhteydessä. Palvelutasopäätöksen seurantaa tehdään tarvittaessa kuntien kanssa pidettävien ajankohtaistilaisuuksien yhteydessä.

9. PALVELUTASOPÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLOAIKA

Tämä Pohjois-Savon pelastuslaitoksen palvelutasopäätös on voimassa määräajan 1.1.2021–31.12.2023. Päätös kumoaa voimaan tullessaan 28.10.2015 vahvistetun ja sen voimassaoloa 17.12.2019 jatkettua palvelutasopäätöksen.

Nykyinen pelastuslaki (379/2011) astui voimaan 1.7.2011 ja Laki Pelastuslain muuttamisesta (1353/2018) 1.1.2019. Pelastuslain lisäksi myös muussa lainsäädännössä on pelastustoimelle asetettuja tehtäviä. Mikäli huomattavia säädösuudistuksia tulee palvelutasopäätöksen voimassaoloaikana, palvelutasopäätös käsitellään aluepelastuslautakunnassa muutoksineen uudelleen.

Palvelutasopäätöstä laadittaessa aihetta on käsitelty aluepelastuslautakunnan seminaarissa 2.9.2020, Itä-Suomen aluehallintaviraston pelastustoimen palvelualueen valvontatilaisuudessa 21.9.2020 ja kuntien edustajien keskustelutilaisuudessa 25.9.2020. Keskustelutilaisuuksien jälkeen palvelutasopäätös laitetaan kuntiin kuultavaksi aluepelastuslautakunnan 7.10.2020 tehtävällä päätöksellä.

Lopullinen palvelutasopäätös hyväksytään aluepelastuslautakunnassa xx.xx.2020

Palvelutasopäätöksen liitteet

Valvontasuunnitelma 17.12.2019

Turvallisuusviestintäsuunnitelma 17.12.2019

Rakennusinvestointisuunnitelma 2021–2024

Pohjois-Savon pelastuslaitoksen palveluverkko 1.1.2021

Palvelutasopäätöksen viiteaineisto

Pohjois-Savon pelastuslaitos alueellinen riskiarvio 30.11.2018

Riskianalyysi 31.12.2019