

Kotiin annettavien palvelujen asiakasostojen ja vuokratyövoiman kilpailuttaminen

Perusturvan alueella, kotihoidossa ja vammaispalveluissa on oman toiminnan lisäksi välillä tilapäinen tarve ostaa palvelua asiakaskohtaisesti palvelumäärän hetkellisesti kasvaessa, tai henkilökunnan saatavuuden vuoksi. Ensisijaisesti asiakkaiden palvelutarpeeseen vastataan omalla henkilökunnalla ja yhteisellä varahenkilöstöllä, huomioiden kaupungin soveltuvan työn tekijät ja osa-aikaista työtä tekevät. Joissakin tilanteissa väliaikainen lisähenkilötyövoiman ostaminen on kuitenkin perusteltua, kun tarve on lyhytaikainen tai osapäiväinen, jolloin oman pysyvän henkilökunnan palkkaaminen tähän tehtävään ei ole tarkoituksenmukaista. Vaikeutunut sijais-tilanne näkyy myös siinä, että lyhytaikaisiin sijaisuuksiin ei ole henkilökuntaa saatavissa. Erityisesti tämä korostuu liitoskunnissa. Näissä tilanteissa vuokratyövoiman käyttö lyhytaikaiseen tarpeeseen on tarkoituksenmukainen tapa toimia. Harvaan asutulla alueella ja pitkille välimatkoille resurssien haasteellinen järjestäminen asiakastarpeeseen pysyvästi haasteellista eli tarve myös on jatkossa myös pidemmille määräaikaisille vuokratyöso-
pimuksille.

Asiakasostoja kotikäynteihin on tehty vuonna 2020 yhteensä noin 345 000 eurolla, joista suoraostoja asiakkaiden hoito-/ palvelusuunnitelmien mukaisesti kotihoitoon ja vammaispalveluihin 135 000 € ja henkilöstövuokrausta 210 000 €.

Ostopalvelun käyttö yksittäisissä asiakastapauksissa on kustannuksiltaan edullisempi, jos kyseessä on määräaikainen, lyhytkestoinen käyntien li-
säys. Tällaisia tapauksia on esimerkiksi vammaisten lasten kotihoidossa, jossa on myönnetty palvelua 2h/ilta, vanhemman työssäkäynnin mahdollistamiseksi tai ikääntyneiden kotihoidossa tilapäisen palvelutarpeen li-
säyksen vuoksi. Tällöin palvelu voidaan ostaa suoraan vain kahdeksi tun-
niksi. Sen sijaan omalle henkilökunnalle täytyy suunnitella vähintään nel-
jän tunnin työvuorot ja useat tarpeet osuvat samoille illoille, joten henkilö-
kuntatarve on iso eikä siihen ole pystytty vastaamaan, koska osa-aika työ-
tä etsiviä on rajoitetusti tarjolla.

Kaupungin perusturvan alueella tekemät ostot ovat yhteensä yllä esitetyn määrän mukaiset vuonna 2020 eikä niiden oleteta vähenevän vuonna 2021, vaan henkilökunnan saatavuusongelmissa jopa kasvavan. Tämän vuoksi on tarpeen mukaista käynnistää uusi kilpailutus, jossa yritykset voivat tarjota myös osatarjouksia tiettyyn palveluun tai rajatulle alueelle. Kelpoisuusehdot ja palveluntuottajien kyvykkyys määritellään kilpailutuk-
sessa osa-alueittain. Kilpailutuksessa asetetaan kattohinta, jonka sisällä
olevat tarjoukset hyväksytään, mikäli muut ehdot täyttyvät. Tarjoukset
pyydetään tuntihintana lääkeluvallisesta sairaanhoitajasta, lääkeluvallisesta
lähihoitajasta, lääkeluvallisesta hoiva-avustajasta ja lääkeluvattomasta
hoiva-avustajasta. Hinta tulee olla arkituntihinta, sisältäen kaikki kulut
pois lukien matkakorvaukset. Tarjouksessa on oltava nähtävissä myös ilta-
ja viikonloppukorvausten määrä. Palvelun tuottaja voi tarjota myös pi-

dempä vuokratyövoiman tarjouksia, joissa on kuvattu hintatiedot, kuten yllä mainittu.

Sosiaali- ja terveyspalvelujen hankinnoilla tarkoitetaan palveluhankintoja, jotka ylittävät kynnysarvon 400 000 euroa. Sosiaali- ja terveyspalveluhankinnoille on säädetty vain tämä yksi kynnysarvo, erillistä EU-kynnysarvoa ei siten ole. Mikäli hankinta ylittää 400 000 euron kynnysarvon, tehdään kilpailutus hankintalain 12 luvun mukaisesti.

Hankinnan ennakoitua arvoa laskettaessa perusteena on käytettävä suurinta maksettavaa kokonaiskorvausta ilman arvonlisäveroa. Arvioinnin on perustuttava ilmoittamisajankohdan tai muun hankintamenettelyn alkamisajankohdan arvoon. Arvoa laskettaessa on otettava huomioon myös hankinnan mahdolliset vaihtoehtoiset toteuttamistavat ja hankintasopimukseen sisältyvät optio- ja pidennysehdot sekä ehdokkaille tai tarjoajille maksettavat palkkiot tai maksut.

Jos hankintayksikkö koostuu erillisistä toiminnallisista yksiköistä, on hankinnan arvoa laskettaessa otettava huomioon kaikkien yksittäisten toiminnallisten yksiköiden hankintojen ennakoitu kokonaisarvo, kun ne muodostavat yhden kokonaisuuden.

Näiden perusteella Kuopion kaupungin kotiin annettavien palvelujen asiakasostojen ja vuokratyövoiman käyttö on suuruudeltaan 1 600 000 neljässä vuodessa ja näin ollen kilpailutettava. Hankinnat keskittyvät jatkossa PTP/henkilöstövälitykseen, joka toimii palvelun tilaajana, ja sopimusseurannasta vastaavana yksikkönä.

Vaikutusten arviointi

Esitys

Kuntoutusjohtaja Mikko Korhonen ja perusturvajohtaja Mari Antikainen:

Perusturva- ja terveyslautakunta päättää hyväksyä

- valmistelun pohjalta Sansia Oy:n otsikon mukaisen kokonaisuuden kilpailuttamisen ja
- että Sansia Oy tekee kilpailutuksen pohjalta syntyvän hankintapäätöksen ja hankintaan liittyvät sopimukset

Valmistelija

Kaija Kokkonen

Päivi Eskelinen

Mari Antikainen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 6407

puh. +358 44 718 6403

puh. +358 44 718 6401

Kuopion kaupunki

Perusturva- ja terveystalautakunta

23.02.2021

23 §

Päätösehdotus

Apulaiskaupunginjohtaja Jari Saarinen

Perusturva- ja terveystalautakunta hyväksyy kuntoutusjohtajan ja perusturvajohtajan esityksen.

Päätös

Puheenjohtaja Neeta Röppänen ilmoitti olevansa yhteisöjäävi tämän asian käsittelyyn ja poistui kokouksesta klo 15.56

Tämän asian käsittelyn ajan puheenjohtajajana toimi varapuheenjohtajana Vesa Linnanmäki.

Merkittiin, että ylihoitaja Päivi Eskelinen oli läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajan klo 15.56 –16.05.

Perusturva- ja terveystalautakunta hyväksyi yksimielisesti apulaiskaupunginjohtajan ehdotuksen.

Puheenjohtaja Neeta Röppänen palasi kokoukseen tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon jälkeen klo 16.05.

