



Päiväys
22.2.2021

Diaarinumero
20232/03.04.04.10/2021

Muutoksenhaunalainen päätös
Kuopion kaupunginhallitus, 18.01.2021, 29

Valittaja

LAUSUNTO- JA ASIAKIRJAPYYNTÖ

Vastaanottajaa kehoitetaan oheisen valituksen johdosta:

1. antamaan lausuntonsa asiassa.
2. vastaamaan valittajan esittämiin vaatimuksiin ja niiden perusteluihin.
3. toimittamaan kaikki valituksenalaisen päätöksen perusteena olevat asiakirjat ja muu tarvittava selvitys (ainakin kaupunginhallituksen päätöspöytäkirja 19.10.2020 § 278 kaikkine liiteasiakirjoinen).

Lausuntoon pyydetään myös laatimaan luettelo sen liitteenä olevista asiakirjoista, jotta asianosainen saa myöhemmän vastinepyynnön yhteydessä tietoonsa hallinto-oikeudessa olevan oikeudenkäyntiaineiston.

Viranomaista pyydetään ilmoittamaan se osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoitte). Prosessiosoitteen muutoksesta on viipymättä ilmoitettava hallinto-oikeudelle. Mikäli prosessiosoitetta ei ole ilmoitettu, tiedoksianto toimitetaan viranomaisen yleiseen asiointiosoitteeseen.

Lausunto ja pyydetyt asiakirjat on toimitettava hallinto-oikeudelle viimeistään 22.3.2021. Mikäli mahdollista, lausunto ja asiakirjat pyydetään toimittamaan sähköpostitse ita-suomi.hao@oikeus.fi.

Lausunnon liitteenä lähetettävät mahdolliset liitetiedostot tulee yksilöidä nimeämällä ne tarkasti asiakirjan sisällön mukaisesti. Liitetiedoston nimestä tulee myös selvittää kyseisen asiakirjan laatimispäivämäärä.

Lisätietoja sähköisten asiakirjojen nimeämisestä on osoitteessa <https://oikeus.fi/tuomioistuimet/fi/index/asiointijulkisuus/sahkoinenasiointipalvelu/hallinto-jaerityistuomioistuintenasiointipalvelu.html>

Lausunnon toimittamisen yhteydessä on mainittava asian diaarinumero 20232/2021.

Sari Partanen
lainkäyttösihteeri

LIITTEET
asiakirjat

HAO Itä-Suomi

Lähetäjä:

Lähetetty:

Vastaanottaja:

Aihe:

Liitteet:

tiistai 9. helmikuuta 2021 9.32

HAO Itä-Suomi

Kunnallisvalitus Finnpulp vuokrasopimus

**Ohessa kunnallisvalitukseni koskien Finpulp esisopimuksen oikaisuvaatimuksen päätöstä.
Asianumero 7285/10.00.02.01/2020**

09.02.2020

Kunnallisvalitus

Itä-Suomen hallinto-oikeus

Valituskirjelmä

Päätös johon haetaan muutosta:

Asianumero 7385/10.00.02.01/2020
Oikaisuvaatimus/Teollisuustonttia 297-22-21-12 koskeva esisopimus

Kaupunginhallituksen päätös 18.1.2021 § 29

A. Päätöksen perusteluiden laittomuus

Päätöksen perusteluissa on mainittu Kuopion kaupungin elinvoima ja kestävä kasvu ja, että päätös olisi tämän strategian mukainen. Kestävä kasvu tai kehitys tarkoittaa kuitenkin yleisesti hyväksyttyjen kannanottojen mukaan luonnon ja vesistöjen suojelemista eikä Finnpulpin kaltaisen saastuttavan teollisuuden suosimista. Kestävän kehityksen mukaan luonnosuojaelu menee teollisuuden intressien edelle ja pitemmällä tähtäimellä uusia työpaikkoja ja niiiden mukana uusia työntekijöitä tulee niille seuduille, missä luonto on vielä puhdas. Päätöksen perustelu on laiton, jonka takia päätös pitää perua.

Edelleen päätöksen perusteluissa mainittiin ettei rahoituksen alkuperällä ole mitään merkitystä. Mielestäni Kuopion kaupungin pitäisi varmistaa rahoituksen alkuperäinen lähde ja sen jälkeen tehdä tarvittavat päätökset. Nyt tarkistusta ei ole tehty.

B. Laiton valtionavustus

Valittajalle on tullut valitusaikana tietoon valtionavun menettelytapa.

Kaupungin hallitus on rikkonut lakia koskien valtion avustusta. Tämä laki koskee nimestä huolimatta myös kuntia.

Ohessa otteita ko laista ja perustelut laittomuudesta.

4 §

Määritelmät

Tässä laissa tarkoitetaan:

- 1) *valtionapuviranomaisella* sitä viranomaista, jonka tehtäviin kyseistä valtionavustusta koskevat asiat lainsäädännön nojalla kuuluvat; sekä
- 2) *julkisella tuella* valtion, kunnan tai muun julkisyhteisön taikka julkisoikeudellisen laitoksen tai säätiön antamaa tai sen varoista maksettavaa avustusta, lainaa ja muuta rahoitusta, korkotukea, takausta, maksuhelpotusta ja muuta näihin rinnastettavaa taloudellista etuutta sekä Euroopan yhteisön tai muista Euroopan unionin varoista myönnettävää tukea verojärjestelmän kautta annettavaa tukea lukuun ottamatta.

Edellä mainitun pykälän mukaan tonttivuokraus on selkeästi valtionapua ja sen hakemisessa ja myöntämisessä on noudatettava ko lakia, mitä ei ole tehty.

7 §

Valtionavustuksen myöntämisen yleiset edellytykset

Valtionavustusta voidaan myöntää valtion talousarvion tai talousarvion ulkopuolella olevan valtion rahaston varojen puitteissa, jos:

- 1) tarkoitus, johon valtionavustusta haetaan, on yhteiskunnallisesti hyväksyttävä;

Finnpulpin toiminta ei ole yhteiskunnallisesti hyväksyttävää KHO:n päätöksen mukaan ja Finpulpin esittämien suunnitelmien mukaan eikä Finnpulp ole esittänyt uusia suunnitelmia, joilla Kallaveden kuormitus estetään.

9 §

Valtionavustuksen hakeminen

Valtionavustusta haetaan kirjallisesti.

**Tässä kohdassa rikotaan lakia, koska
valtionavustushakemusta ei ole tehty.**

11 §

Valtionavustuspäätös

Valtionapuviranomainen tekee valtionavustusta koskevassa asiassa kirjallisen päätöksen (*valtionavustuspäätös*).

Tällaista valtionavustuspäätöstä kaupunginhallitus ei ole tehnyt.

C. Tontin vuokrauksen yhdenvertaisuusperiaate

Kuopion kaupunki on vuokrannut tonttimaata eräällekin yritykselle vuonna 2019. Yritys maksaa varausrahaa 30 % vuokraa tontin vuokrasta toisin kuin Finnpulp, joten yritysten yhdenvertaisuusperiaate ei toteudu.

Yleensä vaaditaan pk-yrityksiltä n 50% omarahoitus tuen kohteena olevaan hankkeeseen. Tonttisopimus vaikuttaa 100% julkiselta tuelta eli valtionavulta. Finnpulp voi olla myös suuri yritys, riippuen omistuksesta. Silloin sen omarahoituksen pitää olla suurempi.

Esimerkki kaupungin vuokratpäätöksestä:

Kaupunkirakennelautakunta hyväksyi kortteliin tontinvuokrausehdot xxxx tekemällään päätöksellä. Päätöksen mukainen tontin vuokra korttelissa 36,31 euroa/k-m²/vuosi elinkustannusindeksin pisteluvun 1 976 tasossa. Kaupunginvaltuuston hyväksymän maapoliittisen ohjelman mukaan tonttien varausmaksu on 30 % varausaikaa vastaavasta tonttien vuokrasta. Varausmaksuksi muodostuu tässä tapauksessa vuoden varausajalta $0,3 \cdot 11\,996 \text{ k-m}^2 \cdot 6,31 \text{ e/k-m}^2/\text{v} = 22\,700$ euroa.

Edellä esitetyn perusteella kaupungin on peruttava Finnpulpin tonttivuokrasopimus.

D. Sain päätöksestä tiedon 22.1.2021.

E. Valitusoikeuteni perustuu siihen, että asun Kuopiossa.

Kuopio 31.1.21

Liitteet

- Päätös, johon muutosta haetaan
- Valitusosoitus

Oikaisuvaatimus

Kaupunginhallitus

Oikaisuvaatimus koskien kaupunginhallituksen päätöstä 19.10.2020 koskien Teollisuustontin 297-22-21-12 esisopimusta / Finnpulp Oy.

Vaadin, että tehty päätös puretaan perusteluina seuraavat asiat:

- **Finnpulp ei maksa sopimuksen vuokraa tontista**
- **Kyseessä olevalle tontille olisi käyttöä Kuopiota enemmän hyödyttävissä tarkoituksissa mm alunperin suunnitellun teollisuuskylän käytössä. Työpaikkoja tulisi tällä tavalla Kuopioon varovasti arvioiden satoja. Toinen trendi on näinä aikoina se, että firmat siirtyvät etätöihin ja Kuopio on haluttu asuinpaikka mutta ei ole, jos Kallaveden rannalla on maailman suurin saastuttaja.**
- **Finnpulpin suunnitelmista tontin käytöstä eikä tehtaan toiminnasta verrattuna edellisiin suunnitelmiin ei ole julkisuudessa mitään tietoja.**
- **Tontin vuokraus Kallavettä saastuttavalle tehtaalle ei ole linjassa Kuopion ympäristöstrategian kanssa.**
- **Finnpulp / Hengan yritykset ovat problemaattisia, koska heidän käyttämä rahoitus on globaalia.**
- **Finnpulpin edellinen ympäristölupa ei tullut hyväksyttyä KHO:ssa.**
-
- **Finnpulpin uudelleen haettava ympäristölupaa ei todennäköisesti tulla hyväksymään viranomaiskäsittelyssä, koska ei ole näkyvissä mitään uusia teknologisia ratkaisuja päästöjen vähentämiseksi. Tilanne ei tule**

muuttumaan muutamien vuosien aikana mihinkään. Kaupungin esittämää päästökompensaatiota ei voida käyttää koska kompensaaation päästövahennykset tapahtuvat muutenkin. Uudenkin luvan hylkäys tehdään todennäköisesti samoilla perusteilla kuin alkaisemmankin luvan.

-

-

Kuopio 24.10.2020

Oikaisuvaatimus/Teollisuustonttia 297-22-21-12 koskeva esisopimus**Kaupunginlakimies Vesa Tolvanen
Kaupunginkanslia**Oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös

Kaupunginhallituksen päätöksestä 19.10.2020 § 278, joka koski Finnulp Oy:n kanssa tehtävän esisopimuksen hyväksymistä, on tehty liitteenä oleva oikaisuvaatimus.

Vaatimukset ja perustelut

Oikaisuvaatimuksen tekijä on vaatinut päätöksen kumoamista oikaisuvaatimuksesta tarkemmin ilmenevin perustein. Oikaisuvaatimuksen tekijä on mm. katsonut, että yhtiö ei maksa alueesta vuokraa esisopimuksen ajalta, yhtiön suunnitelmista tontin käytöstä eikä tehtaan toiminnasta ole julkisuudessa mitään tietoja, alueelle olisi sijoitettavissa multa toimintoja, yrityksen rahoitus on globaalia, hanke on vastoin kaupungin ympäristöstrategiaa ja uutta ympäristölupaa ei tulla todennäköisesti hyväksymään.

Oikaisuvaatimuksen arviointia ja johtopäätös

Kaupunginhallituksella on ollut kunnalliseen itsehallintoon kuuluvana oikeutena päättää esisopimuksen ehdoista harkintansa mukaan mm. siten, että korvausta esisopimuksen voimassaoloajalta ei peritä. Esisopimus koskee ainoastaan asemakaavan mukaisen tontin tulevaa vuokrausta ja kiinteistökauppaa eikä sopimus koske vaadittavia viranomaislupa-asioita.

Esisopimuksessa ei sovittavaa rakentamisvelvoitetta ja käyttötarkoitusta koskevia ehtoja lukuun ottamatta oteta kantaa yrityksen hankesuunnitelmien sisältöön, kokoon tai kapasiteettiin. Ne ovat yrityksen sisäisesti suunniteltavia asioita. Näihin liittyvät tiedot selviävät yrityksen hankkeen jatkosuunnittelussa. Lainsäädäntö ja esisopimus liitteineen edellyttävät yritykseltä lainsäädännön ja viranomaislupaehtojen noudattamista. Tontilla on voimassa asemakaava, joka on hyväksytty Kuopion kaupunginvaltuustossa 5.9.2016 § 59. Asemakaava asettaa rajat rakentamiselle. Tehtaan toiminnalle asetetaan ehdot mm. ympäristölupaprosessissa ja vesitalouslupaprosessissa, jotka yritys voi käynnistää vasta esisopimuksen solmimisen jälkeen. Esisopimuksessa ja sitä koskeneessa kaupunginhallituksen päätöksessä ei myöskään ratkaista ympäristölupaan kuuluvia asioita.

Kaupunginhallituksen näkemyksen mukaan hanke on elinkeinopoliittisesti merkittävä ja toteutuessaan hankkeella on suuret taloudelliset vaikutukset kaupungin ja maakunnan tasolla.

Yrityksen käyttämät rahoituslähteet eivät liity mitenkään esisopimuksen lainmukaisuuteen.

Kuopion kaupungin strategiassa tärkeinä tavoitteina on mm. kaupungin elinvoima ja kestävä kasvu. Molemmat tavoitteet edellyttävät elinkeinoelämän kehittymistä ja uusia työpaikkoja. Kaupunginhallituksen teollisuustonttia koskeva päätös on kaupungin strategian mukainen.

Kaupunginhallitus on voinut harkintansa mukaan hyväksyä teollisuustonttia koskevan esisopimuksen ehdot päätöksessä mainituin tavoin.

Oikaisuvaatimus ei siten anna aihetta aiemman päätöksen muuttamiselle ja vaatimus tulee hylätä.

Esitys

Esitän kaupunginhallitukselle, että oikaisuvaatimus hylätään edellä mainituin perustein.

Liitteet

- 32 7385/2020-48 Oikaisuvaatimus
- 33 7385/2020-48 Oikaisuvaatimus (julk.)

Valmistelija

Vesa Toivanen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 2041

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus hyväksyy kaupunginlakimiehen esityksen.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

KUOPIO

Kuopion kaupunki
Kaupunginhallitus

Pöytäkirja

18.01.2021

02/2021 3 (3)

29 §

Liite B kuntalain mukainen valitusosoitus (14 - 38 §)

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Kunnallisvalituksen saa tehdä

~~29~~ se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä

~~30~~ kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt alkuperäistä päätöstä koskevan oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muutunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.

Yksityisoikeudellisen riita-asian (esimerkiksi vahingonkorvausvaatimus) tutkiminen ja ratkaiseminen ei korvauksen perusteen ja määrän osalta kuulu hallinto-oikeuden toimivaltaan.

Valitusajka

Kunnallisvalitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteko.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusajkaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun 24 päivä tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

~~31~~ päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä

~~32~~ päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai

~~33~~ päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valitusperusteet ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Itä-Suomen hallinto-oikeus

Postiosoite
Käyntiosoite
Sähköposti
Puhelin
Faksi
Virka-aika

PL 1744, 70101 KUOPIO
Minna Canthin katu 64
[ita-suomi.hao\(at\)oikeus.fi](mailto:ita-suomi.hao(at)oikeus.fi)
029 56 42500 (valhde)
029 56 42501
8.00 - 16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valituskirjelmän muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava

34 päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)

35 miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)

36 vaatimusten perustelut

37 mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Oikaisuvaatimuksen tekijä saa valittaessaan oikaisuvaatimuspäätöksestä esittää vaatimuksilleen uusia perusteluja. Hän saa esittää uuden vaatimuksen vain, jos se perustuu olosuhteiden muutokseen tai oikaisuvaatimuksen tekemisen määräajan päättymisen jälkeen valittajan tietoon tulleeseen seikkaan.

Valitukseen on liitettävä

38 valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen

39 selvitys siltä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta

40 asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Pöytäkirja

Pöytäkirjanotteita ja liitteitä voi pyytää Kuopion kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite
Käyntiosoite
Sähköposti
Puhelin

PL 228, 70101 KUOPIO
Tulliportinkatu 31
[kirjaamo\(at\)kuopio.fi](mailto:kirjaamo(at)kuopio.fi)
017 18 2111

Kuopion kaupunki
Kaupunginhallitus

Muutoksenhakuohje

18.01.2021

Asiakirjoja voi tilata myös Kuopion kaupungin verkkosivuilta www.kuopio.fi kohdasta Asiointi ja neuvonta/Asioi verkossa löytyvällä Asiakirjatilaus-lomakkeella.

