

Lupa- ja ilmoitusasiat 54 § / 2021

Maa-aineslupa (MAL 4 §) / Destia Oy / Lapinmäki (297-411-6-2)

Hakija

Destia Oy
Kiviaines ja kiertotalous
PL 206
01301 Vantaa
Yhteyshenkilö: Tiina Ullgren
Puhelin: 040 647 1859
Sähköposti: tiina.ullgren@destia.fi
Y-tunnus 2163026-3

Laskutusosoite
Destia Oy
Verkkolaskuosoite: 003721630263
Operaattori: Basware Oyj
OVT-tunnus: 003721630263
Välittäjä-tunnus: BAWCFI22
Viite: Tiina Ullgren

Luvan hakemisen peruste ja lupaviranomaisen toimivalta

Maa-aineslain (MAL 555/1981) 4 §:n mukaan maa-ainesten ottamiseen on oltava lupa.

Maa-ainesten ottamista koskevan lupa-asian ratkaisee kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain (64/1986, KYHL) mukainen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen (MAL 7 §).

Asian vireille tulo

Lupahakemus on jätetty ympäristö- ja rakennuslautakunnalle
12.1.2021.

Toimintaa koskevat muut luvat ja sopimukset

-

Alueen kaavoitustilanne, maankäyttö ja ympäristövaikutuksille herkäät kohteet

Hepomäen osayleiskaavassa ottamisalue on teollisuus- ja varastoaluetta (T), lisäksi sitä koskee alueenosan merkintä eo, maa-ainesten ottamisalue.

Kuopion kaupunki

Alueellinen ympäristönsuojelu

Ympäristöjohtaja

19.3.2021

Hepomäen ja Heinälamminrinteen alueella on seuraavia maa-aineksen ottamistoimintoja; Peab Industri Oy:n kivenlouhimo ja -murskaamo, Rudus Oy:n kivenlouhimo ja -murskaamo, Morenia Oy konkurssipesän (Heikki Hiltusen) kivenlouhimo ja -murskaamo, Savon Kuljetus Oy:n kivenlouhimo- ja murskaamo ja NCC Industry Oy:n kivenlouhimo ja -murskaamo. Alueella on lisäksi seuraavia muita toimintoja NCC Industry Oy:n ja Skanska Industrial Solutions Oy:n asfalttiasemat, Rudus Oy:n betonijätteen varastointi- ja käsittelyalueet, Jätekkukko Oy:n jäteasema ja Pelastusopiston harjoitusalue.

Toiminnan sijoituspaikan lähialueella ei ole luokiteltuja pohjavesialueita. Lähin luonnonsuojelulain mukainen suojelualue on Natura 2000 -verkostoon kuuluva kohde (FI060002 Etelä-Kuopion lehdot ja lammet, Vanuvuori, Haminavuori), joka sijaitsee toiminta-alueen itäpuolella noin 1,5 kilometrin päässä.

Lähin asuinrakennus sijaitsee ottamisalueen pohjoispuolella noin 1,1 metrin etäisyydellä ottamisalueen rajasta.

Lähialueella ei ole muita ympäristövaikutuksille herkkiä kohteita, kuten kouluja tai päiväkoteja.

Alueen ympäristön tila

Alueen ilmanlaatuun vaikuttavat nykyisellään lähinnä Jätekkukko Oy:n Heinälamminrinteen jätekeskuksen toiminnot, kuten kaatopaikka ja jätemateriaalien murskaustoiminnot, Pelastusopiston harjoitusalueen savukaasupäästö sekä alueen kivenlouhimojen, betonijätteen murskausasemien ja asfalttiasemien päästöt. Lukuun ottamatta kaatopaikkatoimintaa kaikkien em. laitosten toiminta on jaksollista ja osin epäsäännöllistä. Parhaimmillaan alueen ilmanlaatua voidaan luonnehtia hyväksi. Huonoimmillaan ilmanlaatu voi lyhytaikaisesti luokitua välttäväksi.

Heinälamminrinteen ja Hepomäen melutilanteeseen vaikuttavat alueen nykyisistä toiminnoista keskeisimmin kivenlouhimot ja -murskaamot. Vähäisempää merkitystä alueen melutilanteeseen on asfalttiasemilla, Jätekkukko Oy:n jätteenkäsittelytoiminnoilla ja Pelastusopiston harjoitusalueen toiminnoilla. Nykyisellään alueen pohjois-, koillis- ja itäosissa tuntikohtaiset keskiäänitasot ovat lähimmillä asuinkiinteistöillä 55 dBA:n tuntumassa ja lähimpien, Matkusjärven, Korsujärven ja Haminalahden rannalla sijaitsevien loma-asuntokiinteistöjen alueelle 45 dBA:n tuntumassa.

Heinälamminrinteen ympäristön pintavesien (purot ja joet) laatu on alueen pintavesien tarkkailutulosten perusteella pääosin melko hyvä. Jätekkukko Oy:n jätekeskuksen ja Silmäsuon vanhan kaatopaikan alapuolisissa sekä vähäisemmässä määrin Pelastusopiston harjoitusalueen alapuolisissa ojissa on havaittavissa lieviä em. toimintojen vaikutuksia. Muutoin alueen pintavesiä kuormittaa maa- ja metsätalous

sekä haja-asutus. Haminalahden vedenlaadussa on havaittavissa vielä merkkejä Silmäsuon vanhan kaatopaikan kuormituksesta.

Alueen pohjavedet ovat pohjavesien laadun seurantatulosten perusteella hyvälaatuisia, lukuun ottamatta aivan Jätekukko Oy:n jätekeskuksen, Silmäsuon vanhan kaatopaikan ja Pelastusopiston harjoitusalueen läheisiä alueita, missä on paikoin havaittavissa kaatopaikkojen suotovesien vaikutuksia ja Pelastusopiston harjoitusalueen vesipäästöjen vaikutuksia.

Alueen luonnonolosuhteet

Hakemuksen kohteena olevaa aluetta on aiemmin esirakennettu maisematyöluvan perusteella. Alue on tasaiseksi louhittua puutonta aluetta, jolla on irti louhittua kalliota. Alueelle ei ole vielä muodostunut merkittävää kasvillisuutta.

Kuvaus toiminnasta

Yleiskuvaus

Lupahakemuksen mukainen toiminta on maa-ainestien jälkihoitotyöt. Alueella ei suoriteta enää maa-ainesten louhintaa tai murskausta. Alue tullaan tyhjentämään valmiista louhevarastoista ja taasaamaan pohja teollisuustontiksi.

Tiedot ottamisalueesta

Ottamisalueen koko: 1,1 ha

Alin ottotaso: + 122 (N2000)

Maa-aineksen ottaminen

Alueella ei suoriteta enää maa-ainesten ottamista.

Kuljetukset

Maa-ainekset lastataan kuorma-autoihin ja toimitetaan asiakkaille. Tuotteiden kuljetukset tapahtuvat arkipäivisin klo 6-22 välillä.

Jälkihoitotoimenpiteet

Louhittu alue muotoillaan tasaiseksi kentäksi siten, että sitä voidaan käyttää kaavan mukaisena teollisuus- ja varastoalueena.

Poikkeukselliset tilanteet ja niihin varautuminen

Alue, jossa käsitellään poltto- ja voiteluaineita, pohjustetaan tiiviillä muovikalvolla, jonka päälle levitetään suojaksi hienojakoista maa-ainesta. Mahdollisen öljyvahingon sattuessa tilanteen paheneminen estetään ja ryhdytään toimenpiteisiin öljyyntyneen maan poistamiseksi. Asiasta ilmoitetaan välittömästi valvontaviranomaiselle.

Toiminnan luonto-, maisema- ja ympäristövaikutukset

Varastoalue on murskepintainen, josta sade- ja sulamisvedet imeytyvät maaperään, eikä alueelle muodostu vesilammikoita. Pintavesistä ei arvioida aiheutuvan haittaa vesistöjen tilaan. Vaikutukset vesistöön ja pohjaveteen arvioidaan vähäiseksi.

Kuormauksesta ja kuljetuksesta ei aiheudu merkittävää melu- ja pölyhaittaa. Työkoneiden aiheuttama melu on samankaltaista kuin teiltä tuleva liikenteen melu. Ottamisalueen ja lähimpien häiriintyvien kohteiden välissä on metsävyöhyke, joka muodostaa luontaisen melu- ja pölyesteen.

Tarvittaessa pölyn leviäminen ottamisalueen ulkopuolelle estetään kastelemalla pölyäviä kohteita. Työmaateiden pölyämistä torjutaan kastelemalla vedellä, sekä säännöllisellä teiden kunnostamisella. Toiminnalla ei arvioida olevan vaikutusta ilman laatuun ottamisalueen ulkopuolella.

Luontoon ja maisemaan kohdistuneet vaikutukset ovat syntyneet aiemman tontin esirakentamisen seurauksena ja alue on muuttunut tasaiseksi maaston kohdaksi.

Toiminnan sekä päästöjen ja niiden vaikutusten tarkkailu

Toiminnanharjoittaja ei ole esittänyt tarkkailua.

Toiminnan aloittaminen

Haetaan lupaa toiminnan aloittamiseksi ennen päätöksen lainvoimaiseksi tuloa.

Lupahakemuksen käsittely

Hakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu Kuopion kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla 21.1. – 1.3.2021. Naapurien kuulemista ei ole suoritettu, koska se on katsottu tämän hakemuksen kohdalla ilmeisen tarpeettomaksi.

Pyydetty lausunnot

Hakemuksesta ei ole pyydetty lausuntoa.

Muistutukset

Hakemuksen johdosta ei jätetty mielipiteitä tai muistutuksia.

Tarkastukset

Alueella on pidetty aiempaan toimintaan liittyen useita tarkastuksia.

Päätös

Ympäristöjohtaja myöntää Destia Oy:lle maa-ainelain 4 §:n mukaisen maa-ainesluvan kiinteistölle 297-411-6-2. Ottamisalueen sijainti ilmenee hakemukseen liitetystä 30.9.2020 päivätystä suunnitelma-kartasta.

Sen lisäksi, mitä lupahakemusasiakirjoissa on esitetty, toiminnassa tulee noudattaa seuraavia lupamääräyksiä:

Toimintaa koskevat yleiset määräykset

1. Tämä lupa oikeuttaa alueelta aiemmin otettujen kiviainesten varastointiin ja pois kuljettamiseen (myyntiin).
2. Tämä lupa ei oikeuta maa-ainesten ottamiseen.
3. Mikäli luvan saaja siirtää oikeuden maa-ainesten ottamiseen toiselle, vastaa luvan saaja edelleen lupamääräysten noudattamisesta, ellei lupaviranomainen eri hakemuksesta vapauta häntä vastuusta.

Päästöt ilmaan ja meluntorjunta

4. Maa-ainesten varastointi ja käsittely sekä alueet, joilla työkoneet ja kuljetuskalusto liikkuvat tulee hoitaa niin, että pölyäminen estyy. Alueita on tarvittaessa kasteltava.

Perustelu: Kiviaineksen varastoinnista ja käsittelystä sekä työkoneneiden ja ajoneuvojen liikkumisesta alueella voi erityisesti kuivina kausina aiheutua pölyämistä. Myös tällaisesta hajakuormituksesta aiheutuvia pölypäästöjä on torjuttava.

5. Valmiiden tuotteiden lastausta ja kuljetuksia saa tehdä arkipäivisin 6.00-22.00.

Maaperän sekä pohja- ja pintavesien suojaaminen

6. Alueelle ei saa tuoda muualta maa-aineksia ilman valvontaviranomaisen suostumusta.

Perustelu: Lupamääräys on tarpeen maaperän ja pohja- ja pintaveden pilaantumisen estämiseksi.

7. Työkoneiden tankkaus sekä tilapäiset huoltotyöt tulee tehdä siten, että maaperään ei joudu öljyä tai muita ympäristölle tai terveydelle vaarallisia kemikaaleja. Kuormauskalusto tankkaus- ja huoltopaikka tulee olla suojattu tiiviillä HDPE-kalvolla ja sen päälle levitettävällä vähintään 30 cm:n vahvuisella suojamaakeroksella.

Perustelu: Usein suurimmat riskit sille, että maaperään joutuu öljyä, liittyvät polttoaineiden tankkauksiin ja työkoneiden huolto- paikkoihin.

Toiminnan tarkkailu, häiriö- ja onnettomuustilanteet

8. Mahdollisen öljyvahingon sattuessa luvan saajan on välittömästi ryhdyttävä toimenpiteisiin öljyyntyneen maan poistamiseksi sekä ilmoitettava asiasta alueellisille ympäristönsuojelupalveluille.

Öljyvahinkoja varten alueella on oltava riittävästi imeytysainetta sekä tiivispohjainen paikka, johon saastunut maa voidaan väliaikaisesti koota.

Perustelu: Määräyksillä ehkäistään haitallisia ympäristövaikutuksia. Toiminnanharjoittajan on oltava riittävästi selvillä aiheuttamiensa haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista

Toiminnan muutokset, jälkihoitotyöt tai lopettaminen

9. Toiminnan pysyvästä lopettamisesta tai pitkäaikaisesta keskeytyksestä tai olennaisesta muuttamisesta tai toiminnanharjoittajan vaihtumisesta on ilmoitettava viipymättä Kuopion kaupungin alueellisille ympäristönsuojelupalveluille.

Perustelu: Määräys on tarpeen toiminnan valvonnan kannalta.

10. Oton jälkeen alue on siistittävä niin, että sinne ei jää jätettä, romua tai muuta sinne kuulumatonta ainetta tai tavaraa. Louhintarintausta tulee puhdistaa irtokivistä siten, ettei niistä aiheudu vaara alueen tulevassa käytössä.

Kokonaisuudessaan jälkihoitotoimenpiteet on tehtävä luvan päättymispäivämäärään mennessä. Maisemointitöiden suorittamisesta tulee tehdä ilmoitus Kuopion kaupungin alueellisille ympäristönsuojelupalveluille lopputarkastuksen pitämiseksi.

Perustelu: Toiminnanharjoittaja on vastuussa ympäristövaikutuksista, niiden torjunnasta ja tarkkailusta myös toiminnan päätyttyä. Määräyksellä voidaan varmistua, että alueelle ei jää toiminnasta peräisin olevia jätteitä, eikä riskiä maaperän tai pohjaveden pilaantumiselle ole. Samalla varmistetaan, ettei toiminnasta ole aiheutunut maisemakuvan turmeltumista ja että maisemoitu otamisalue sopeutuu luontevasti ympäröivään maisemaan.

Kuopion kaupunki

Alueellinen ympäristönsuojelu

Ympäristöjohtaja

19.3.2021

Vakuus

11. Lupamääräysten noudattamisen vakuudeksi luvansaajan on toimitettava 6 000 euron vakuus. Vakuuden on oltava voimassa 31.12.2030 saakka. Vakuus palautetaan, kun alue on saatettu lupamääräysten mukaiseen kuntoon ja tämä on todettu valvovan viranomaisen toimittamassa loppukatselmuksessa.

Perustelu: Vakuudella varmistetaan, että lupamääräysten mukaiset jälkihoitotoimenpiteet tulee suoritettua.

Toiminnan aloittaminen

12. Toiminta voidaan aloittaa mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta, jollei valitusviranomainen toisin määrää.

Perustelu: Kyseessä on maa-ainesluvan myöntäminen alueelle, joka ei ole enää luonnontilainen, alueella oleva kiviaines on jo irrotettu. Toiminnan aloittamisesta ei aiheudu sellaista pysyvää haittaa tai vahinkoa, joka estäisi toiminnan aloittamisen ennen päätöksen lainvoimaisuutta. Valitusviranomainen voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon.

Luvan myöntämisen edellytykset ja yleiset perustelut lupapäätökselle

Ottamisalueen maisemalliset, geologiset luonnonarvot ovat jo muuttuneet aiemman ottamistoiminnan seurauksena. Näin ollen ottamisalueella ei voida katsoa olevan erikoisia luonnonesiintymiä eikä merkittäviä geologisen muodostuman tai kasvillisuuden luomia luonnon kauneusarvoja.

Maisemakuvan muutos on ratkaistu jo aiemmalla esirakentamisella ja osoittamalla alue yleiskaavassa teollisuus- ja varastoalueeksi. Ottamisalueen tasauksessa huomioidaan ympäristön vallitsevat maastonmuodot. Näin ollen maisemakuva ei turmellu.

Ylimmän pohjaveden pinnan yläpuolelle jätetään riittävän paksu suojakerros. Työkoneiden tankkaus sekä tilapäiset huoltotyöt tehdä siten, että maaperään ei joudu öljyä tai muita ympäristölle tai terveydelle vaarallisia kemikaaleja. Näin ollen pohjaveden laatu tai antoisuus ei vaarannu.

Osayleiskaavassa ottamisalue on teollisuus- ja varastoaluetta (T), lisäksi sitä koskee alueenosan merkintä eo, maa-ainesten ottamisalue. Näin ollen toiminta ja alueen jälkihoito on yleiskaavan mukaista.

Luvan voimassaolo ja lupamääräysten tarkistaminen

Tämä päätös on voimassa **31.3.2030 saakka**.

Kuopion kaupunki

Alueellinen ympäristönsuojelu

Ympäristöjohtaja

19.3.2021

Sovelletut oikeus- ja viranomaisohjeet

Maa-aineslaki 1, 3-7, 10-13 a, 16 b, 19-21, 23, 23 a §
Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta 1-4, 6-9 §
Kuopion kaupunki, maa-aineslupia ja maisematyölupia koskeva taksa
(ympäristö- ja rakennuslautakunta 28.3.2019 § 28)

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 5 luku, 38 §, kohta 10
Kaupunkiympäristön palvelualueen toimintasääntö 13a§, kohta 6

Maksut ja niiden määräytyminen

Tarkastusmaksuna peritään taksan mukaisesti 400 €.

Vuotuinen valvontamaksuna peritään voimassa olevan taksan mukaisesti.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen voi hakea muutosta valittamalla Itä-Suomen hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä

Tanja Ahonen
ympäristöjohtaja

Jouni Hoffren
ympäristötarkastaja

Asiakirja on allekirjoitettu koneellisesti Kuopion kaupungin asiantuntijajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Valmistelija
Jouni Hoffren, puh. +358 44 718 2186
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Kuopion kaupunki

Alueellinen ympäristönsuojelu

Ympäristöjohtaja

19.3.2021

Liitteet

Muutoksenhakuohje

Tiedoksianto

Päätöstä koskeva kuulutus on julkaistu 22.3.2021. Päätöksen tiedok-
sisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivän kuulutuksen
julkaisemisajankohdasta eli 28.3.2021.

Toimenpiteitä varten

Alueelliset ympäristönsuojelupalvelut Paula Taskinen

Alueelliset ympäristönsuojelupalvelut Jouni Hoffren

Tiedoksi

Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, Ympäristö ja
luonnonvarat -vastuualue

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

Tiina Ullgren (sähköpostilla)

Juha Ahvanainen (sähköpostilla)

Tero Sohkanen (sähköpostilla)

Heikki Hiltunen (sähköpostilla)

Nähtävänäolo

Päätös on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla
www.kuopio.fi/22.3.2021

Valitusosoitus maa-aineslain mukaiseen lupapäätökseen

Tähän päätökseen haetaan muutosta hallintovalituksella.

Valitusoikeus

Hallintovalituksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen)
- kunnan jäsen
- rekisteröity yhdistys tai säätiö, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuin ympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät
- toiminnan sijaintikunta ja muu kunta, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät
- ELY-keskus
- muu yleistä etua valvova viranomainen.

Valitusaika

Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** päätöksen **tiedoksiantamisesta**.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Valitukseen oikeutettujen tahojen katsotaan saaneen tiedon päätöksestä seitsemäntenä päivänä päätöksen julkaisemisesta Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/maatoksenteke.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusaika päättyy **28.4.2021**.

Valitusviranomainen

Itä-Suomen hallinto-oikeus

Postiosoite	PL 1744, 70101 KUOPIO
Käyntiosoite	Minna Canthin katu 64, 70100 Kuopio
Sähköposti	ita-suomi.hao(at)oikeus.fi
Puhelin	029 56 42500, asiakaspalvelu 029 56 42502
Faksi	029 56 42501
Virka-aika	8.00 – 16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuinten>.

Valituskirjelmän muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- muutosvaatimuksen perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedeoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksun mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.