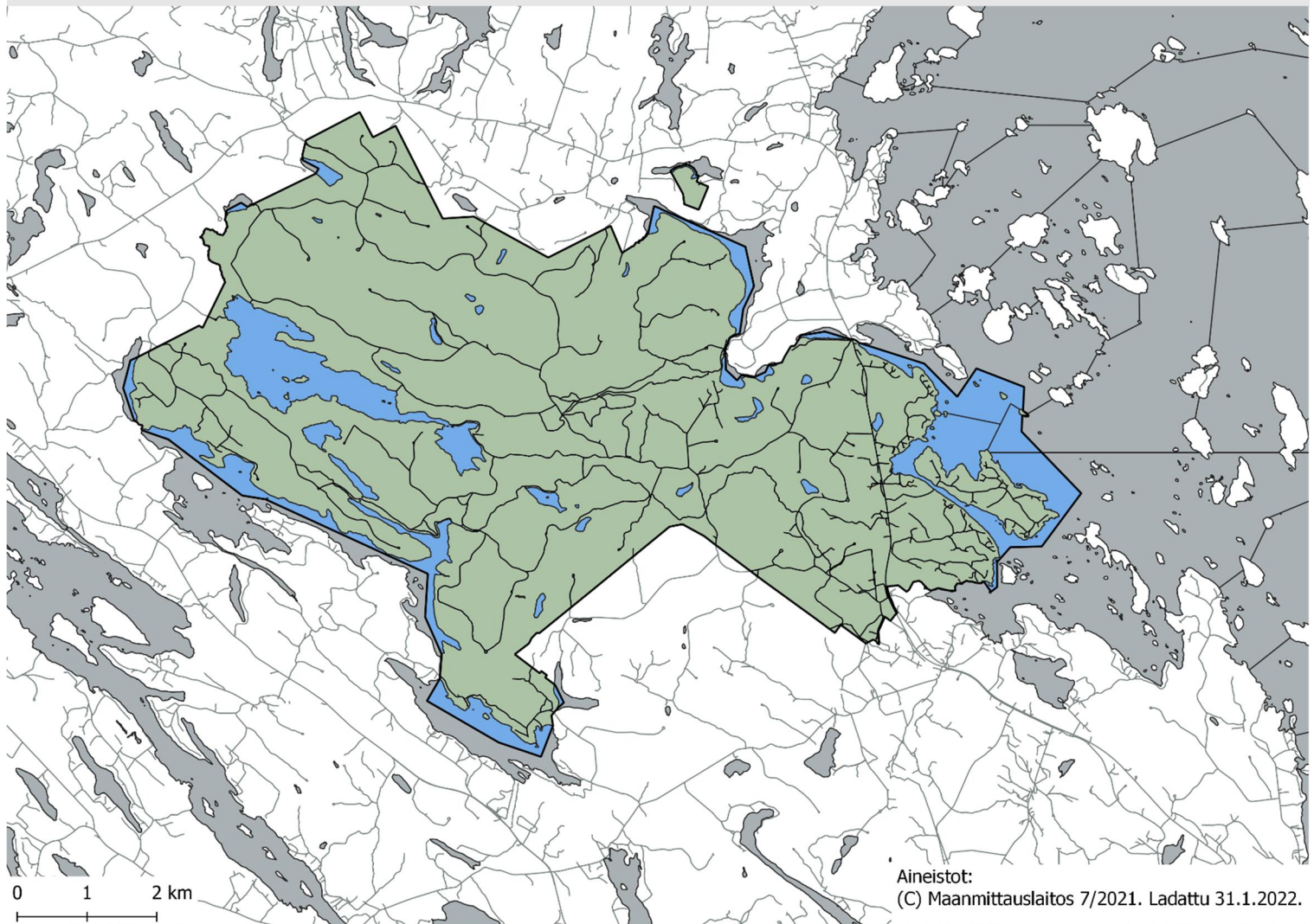


Suovu-Palosen osayleiskaava

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS)

3.3.2022

Asia: 9677/2020



Aineistot:
(C) Maanmittauslaitos 7/2021. Ladattu 31.1.2022.

Kuopion kaupunki / Strateginen maankäyttö
Suokatu 42 A, 2. krs, PL 1097, 70111 Kuopio
www.kuopio.fi/strateginen-maankaytto

KUOPIO

MIKÄ ON OSALLISTUMIS- JA ARVIOINTI-SUUNNITELMA?

Maankäyttö- ja rakennuslain (MRL) 63 §:n mukaan kaavoitustyöhön tulee sisällyttää kaavan laajuuteen ja sisältöön nähden tarpeellinen suunnitelma osallistumis- ja vuorovaikutusmenetelystä sekä kaavan vaikutusten arvioinnista (MRL 9 §). Osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa päivitetään ja täydennetään kaavatyön kuluessa tarpeen mukaan.

MIHIN JA MITÄ ON SUUNNITTEILLA?

Suovu-Palosen osayleiskaava-alue sijaitsee Kallaveden länsirannalla noin 25 kilometrin etäisyydellä Kuopion keskustasta (kuva 1). Suunnittelualue sijoittuu Kaislastenlahden, Lamperilan, Niemisjärven ja Hakulilan kylien alueelle. Suurimpia vesistöjä alueella ovat Suuri-Palonen, Naarajärvi, Iso Salinjärvi ja Väärä. Valtaosa alueesta on A. Ahlström kiinteistöt Oy:n ja Tornator Oyj:n omistuksessa.

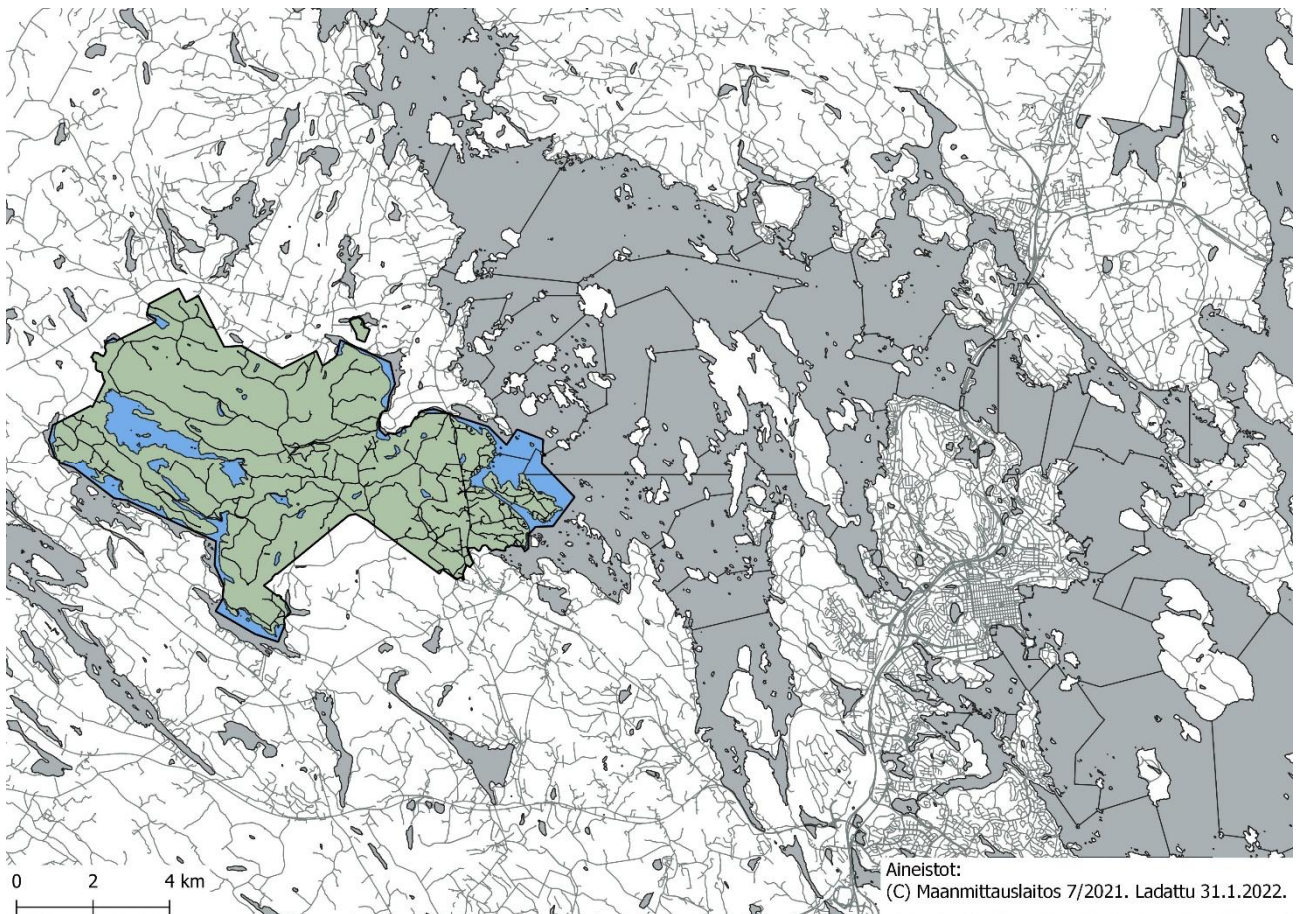
Nykyisen osayleiskaavahankkeen edellinen luonnos oli nähtävillä vuonna 2011. Tuon jälkeen kaavan tavoitteisiin lisättiin tuulivoimala-alueen osoittaminen alueelle. Tuulivoimaselvitysten takia kaavahanke ei edennyt alkuperäisien suunnitelmien mukaisesti. Tuulivoimasuunnitelmista luovuttiin vuonna 2021.

Osayleiskaavan luonnosta alettiin valmistella uudelleen nähtäväksi loppuvuodesta 2021. Suovu-Palosen alueelle laaditaan osayleiskaava, jolla ratkaistaan alueen maankäyttö. 2011 nähtävänä olleeseen aineistoon verrattuna kaava-alue on laajennettu lännessä Suuri-Paloselta Naarajärvelle.

MIHIN SUUNNITTELULLA PYRITÄÄN?

Suunnittelun lähtökohtaisena tavoitteena on ratkaista alueen luonnon ympärille kehittynyt maankäyttö mahdollisimman kestävällä pohjalla. Valtaosa suunnittelualueesta on rakentamatonta metsämaata. Seudulla on tärkeä merkitys retkeily- ja virkistyspaikkana, mikä halutaan turvata myös tulevaisuudessa.

Osayleiskaavassa rantarakentamisen sijoittamista tarkastellaan erityisesti suunnittelualueen länsiosiin. Kallaveden rannoilla rakentamista on ohjannut Suovun ranta-asemakaava ja olevaa rakennuskantaa on tiheään. Vakituisen asumisen sijoittamisen edellytysten tarkastelu kohdistuu Kaislastenlahden kyläkeskuksen pohjoispuolelle suunnittelualueen kaakkoisrajalle. Suunnittelulla pyritään tukemaan Kaislastenlahden roolia elinvoimaisena kyläkeskuksena Kuopion kaupunki-alueen läheisyydessä.



Kuva 1: suunnittelualueen sijainti.

SUUNNITTELUTILANNE JA SELVITYKSET

Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet (VAT)

Valtioneuvoston päättämät valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet ohjaavat alueiden käytön suunnittelua. Maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesti tavoitteet koskevat asioita, joilla on laajempi kuin maakunnallinen merkitys, merkittävä vaikutus kansalliseen kulttuuri- tai luonnonperintöön tai valtakunnallisesti merkittävä vaikutus ekologiseen kestävyYTEEN, aluerakenteen taloudellisuuteen tai merkittävien ympäristöhaittojen välttämiseen. Alueiden käytön suunnittelussa on pyrittävä edistämään tavoitteiden toteutumista.

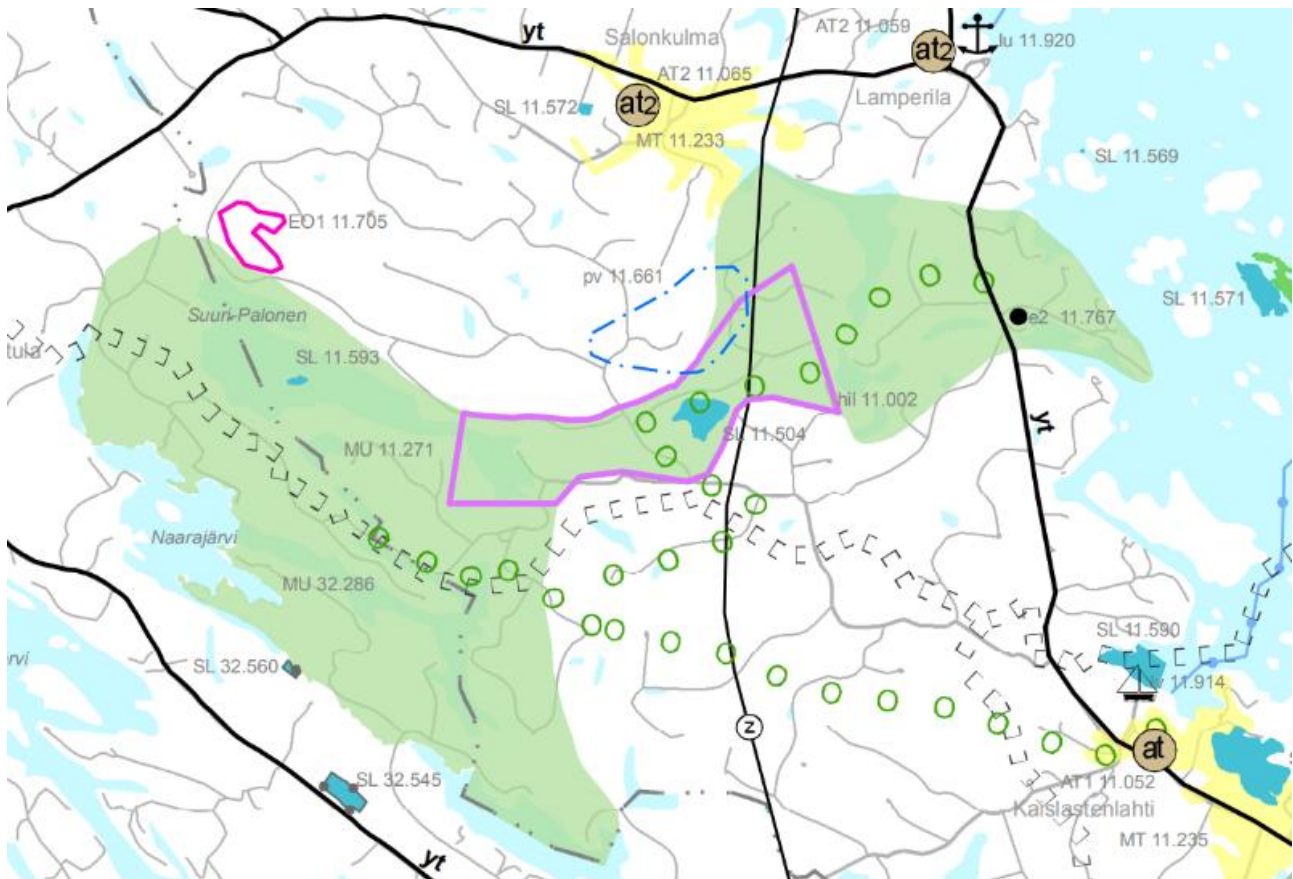
Nykyiset uudistetut alueidenkäyttötavoitteet tulivat lainvoimaisiksi 1.4.2018. Tavoitteet on jaettu viiteen kokonaisuuteen, jotka ovat:

- Toimivat yhdyskunnat ja kestävä liikkuminen
- Tehokas liikennejärjestelmä
- Terveellinen ja turvallinen elinympäristö
- Elinvoimainen luonto- ja kulttuuriympäristö sekä luonnonvarat
- Uusiutumiskykyinen energiahuolto

Maakuntakaava

Alueen kaavoitusta ohjaa Ympäristöministeriön 3.7.2008 vahvistama Kuopion seudun maakuntakaava (kuva 2). Kaavaan on vahvistettu muutoksia 2011, 2014, 2016 ja 2018. Maakuntakaavassa Suovu-Palosen osayleiskaava-alueen keskiosissa on laaja Kallavedeltä Naarajärvelle ulottuva MU-alue, jossa ulkoilukäytön tarpeet on huomioitava metsätalouden ohella. Kaava-alueen läpi kulkee maakunnallisesti merkittävä ulkoilureitti sekä moottorikelkkareitti. MU-alueen keskiosiin Pieni-Palosen itään on osoitettu hiljaista aluetta (hil). Kaava-alueella sijaitsee lisäksi pienempiä suojelualueita (SL) sekä pohjavesialue (pv).

Pohjois-Savoon on valmisteilla uusi maakuntakaava 2040, jonka 2. vaihe on nähtävillä 11.1.-14.3.2022. Kaavasta on laadittu kaksi luonnosvaihtoehtoa.

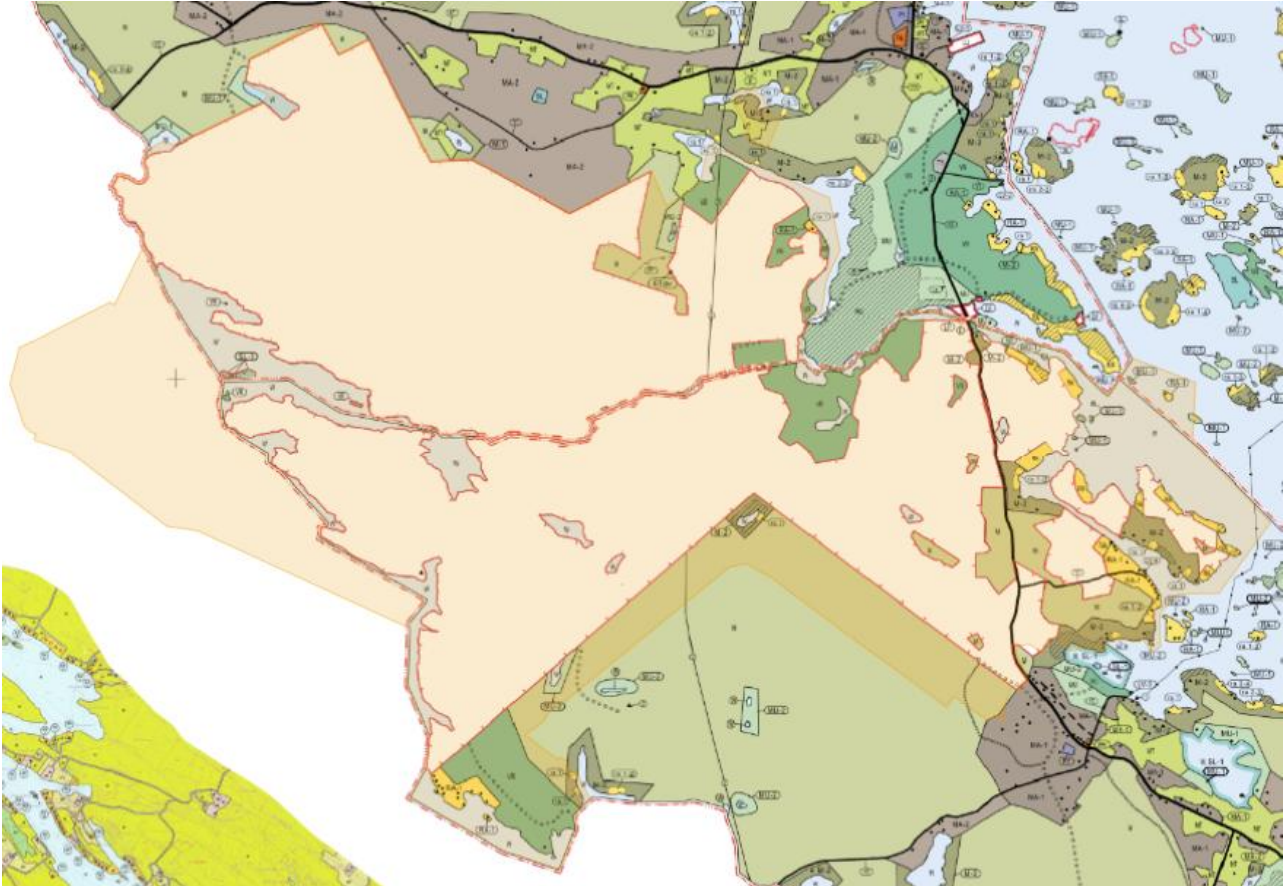


Kuva 2: Ote Kuopion seudun maakuntakaavasta.

Yleiskaava

Valtaosa suunnittelualueesta kuuluu Länsiranta (Kaislastenlahti) ja Länsiranta (Hirvilahti) yleiskaava-alueisiin, mutta pääosin nuo kaava-alueet ovat valkoisella (kuva 3). Olevia kaavamerkintöjä sijaitsee Kaislastenlahden pohjoispuolelta, Väärä-järven ja Iso-Salinjärven ympäristöstä ja Suuri-Palosella. Suuri-Palosen länsipuolella on kaavoittamatonta aluetta.

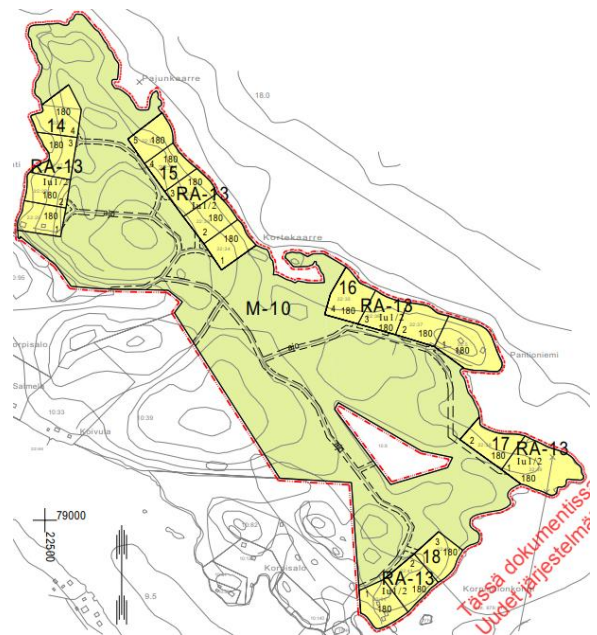
Kallaveden rannalla kaavassa on vapaa-ajan asumista ohjaavaa RA ja RA-1 -aluetta. Kaislastenlahden pohjoispuolella sijaitsee maa- ja metsätalousaluetta ja loma-asutusta (M ja M-2). Osayleiskaava-alueen pohjoisosissa ja Iso-Salinjärvellä sijaitsee pääsääntöisesti maa- ja metsätalousaluetta (M) ja retkeilyaluetta (VR) sekä loma-asuntoaluetta (RA-1). Suuri-Palosen saarissa on retkeily (VR) ja rauhoitettavaa luonnon-suojelualuetta (SL-1).



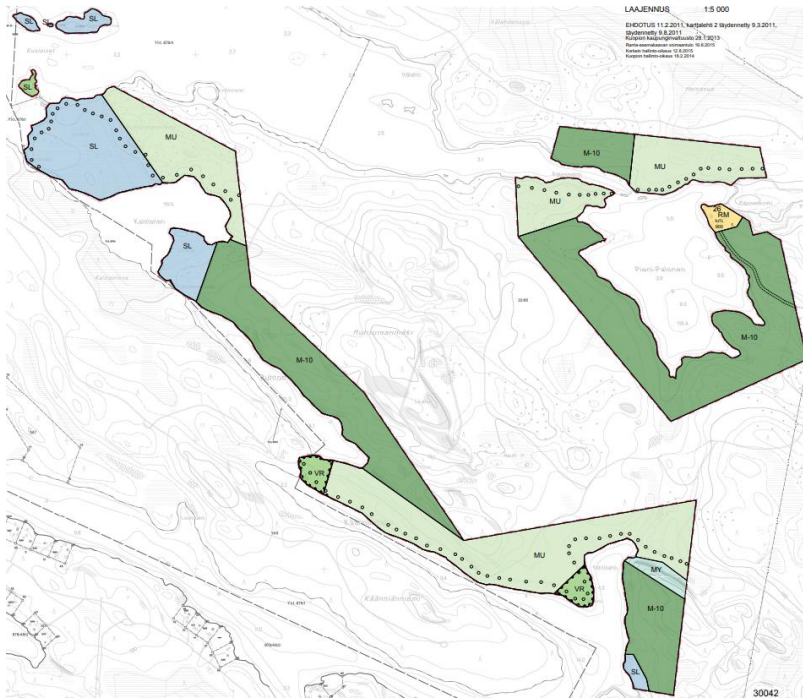
Kuva 3: Ote alueen yleiskaavasta.

Ranta-asemakaava

Suovu-Palosen osayleiskaavan suunnittelualueella sijaitsee vuonna 2008 vahvistettu Suovun ranta-asemakaava, jota on muutettu ja laajennettu vuonna 2012 (kuvat 4, 5 ja 6). Ranta-asemakaavat kattavat valtaosan kaava-alueella sijaitsevasta Kallaveden rannasta ja Korpisalon saaresta sekä rantoja Suuri-Palosesta, Pieni-Palosesta, Kaislasesta, Ruhtomasta ja Käännänlahdesta. Ranta-asemakaavat ovat ohjanneet Kallaveden rannoille sijoittuvaa vapaa-ajan asumista. Suuri-Palosen alueen rannoilla maa-aloja on ohjattu maa- ja metsätalouden, suojelun sekä retkeilyn, ulkoilun ja virkistytymisen käyttöön.



Kuva 4: ote Suovun ranta-asemakaavasta



Suunnittelutyön tausta-aineistona käytetään mm. seuraavia selvityksiä:

Kaavatyön yhteydessä tarkistetaan aikaisempien yleiskaavojen yhteydessä tehtyjen selvitysten ajantasaisuus, sekä tehdään tarvittavat selvitykset muuttuvan maankäytön osalta. Suunnittelutyön tausta-aineistona käytetään mm. seuraavia lähteitä:

- Maaseuturakentamisen periaatteet, Kuopion kaupunki (2016)
- MATTI-tietokanta, pilaantuneet alueet, ymparisto.fi (2017)
- Kuopion ja Siilinjärven meluselvitys vuosille 2017 ja 2035, WSP Finland Oy (2017)
- Loikka 2030, Kuopion toiminnallisen kaupunkiseudun rakennemalli 2030, Airix Oy (2012)
- Kuopion ympäristöstrategia, 2006
- Kuopion ilmastopoliittinen ohjelma, 2009
- Kuopion kulttuuriympäristöstrategia, 2007
- Luontoselvitys

Tehtäviä lisäselvityksiä:

Vesihuollon yleissuunnitelma, rakennetun kulttuuriperinnön inventointi, ranta- ja kyläalueiden mitoitusselkelmat muut tarpeen mukaan.

MITÄ VAIKUTUKSIA JA MITEN NIITÄ ARVIOIDAAN?

Kaavan vaikutusarvioinnit tehdään asiantuntijoiden, viranomaisten, asukkaiden, yrittäjien ja alueella toimivien keskeisten sidosryhmien kanssa yhteistyössä ja vuorovaikutuksessa. Lähtökohtana arvioinneissa ovat alueelle aiemmin tehdyt ja työn aikana tehtävät suunnitelmat ja selvitykset. Tarvittaessa teetetään lisää konsultti- ja asiantuntijaselvityksiä työn etenemisen ja esille tulevien ongelmien laajuuden mukaan.

Kaavan välittömiä ja välillisiä vaikutuksia arvioidaan:

- 1) ihmisten elinoloihin ja elinympäristöön,
- 2) maa- ja kallioperään, veteen, ilmaan ja ilmastoon,
- 3) kasvi- ja eläinlajeihin, luonnon monimuotoisuuteen ja luonnonvaroihin,
- 4) alue- ja yhdyskuntarakenteeseen, yhdyskunta- ja energiatalouteen sekä liikenteeseen,
- 5) maisemaan, kulttuuriperintöön ja rakennettuun ympäristöön,
- 6) valtakunnallisiin ja seudullisiin tavoitteisiin.

Kaavatyön eri vaiheissa arvioidaan kavasuunnitelman seuraavia vaikutuksia:

- Valtakunnallisten ja seudullisten tavoitteiden toteutuminen.
- Yhdyskuntarakenteelliset vaikutukset.
- Vaikutukset rakennettuun ympäristöön.
- Vaikutukset luonnonympäristöön ja maisemaan.
- Taloudelliset vaikutukset.
- Sosiaaliset vaikutukset (elinolot, viihtyvyys, virkistyskäyttö).

KETKÄ OVAT OSALLISIA?

Osallisia ovat alueen maanomistajat ja asukkaat sekä muut, joiden oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa. Osallisia ovat myös viranomaiset ja yhteisöt, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään.

Asukkaat ja maanomistajat:

- suunnittelualueen ja lähialueiden asukkaat, kiinteistönomistajat ja -haltijat

Viranomaiset:

- Pohjois-Savon liitto, Pohjois-Savon ELY-keskus, Väylävirasto, Museovirasto

Kaupungin hallintokunnat:

- Kaupunkiympäristön palvelualue, Perusturvan ja terveydenhuollon palvelualue, Hyvinvoinnin edistämisen palvelualue, Kuopion Kulttuurihistoriallinen museo, Alueelliset ympäristönsuojelupalvelut

Muut:

- Kuopion Energia Oy ja Kuopion Sähköverkko Oy, Haminalahden vesihuolto-osuuskunta, Hirvilahti-Niemisjärvi-Lamperila vesihuolto-osuuskunta, Karttulan vesiosuuskunta, Savo-Pielisen jätelautakunta, alueen ja lähialueen yritykset, Pohjois-Savon pelastuslaitos, Fingrid Oyj, Kuopion Luonnon Ystävien yhdistys Ry, Kaislastenlahden kyläyhdistys, Kuopion länsirannan kylät ry ja muut tarpeen mukaan.

MITEN JA MILLOIN VOI OSALLISTUA?

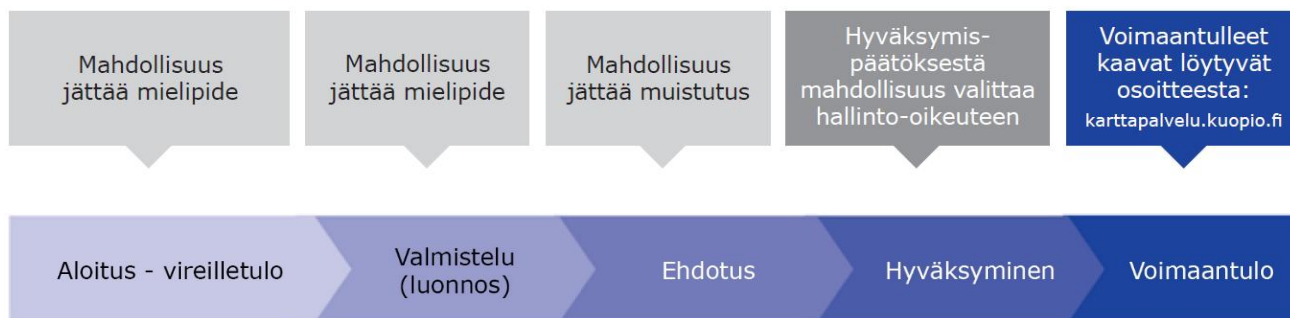
Tähän osallistumis- ja arviointisuunnitelmaan liittyviä huomautuksia ja mielipiteitä voi jättää kaavatyön aikana ehdotusvaiheeseen saakka strategisen maankäyttöön suullisesti tai Kuopion valtuustotalon, (Suokatu 42) asiakaspalveluun kirjallisesti postiosoitteella: Kuopion kaupunki, Strateginen maankäyttö, PL 1097, 70111 KUOPIO.

Maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesti suunnitteluun vaikuttaminen painottuu suunnitelmien valmisteluvaiheeseen. Lähtöaineiston ja teetettävien selvitysten pohjalta tehdään johtopäätökset ja työstetään yleiskaavaluonnos. Luonnos asetetaan julkisesti nähtäville alustavan aikataulun mukaisesti vuoden 2022 loppukeväällä tai alkukesällä. Nähtävänäoloaikana (30 vrk) luonnokseen on mahdollista esittää mielipiteensä kirjallisesti. Kirjalliset mielipiteet toimitetaan joko valtuustotalon asiakaspalveluun tai kuulutuksessa mainittavaan osoitteeseen. Saatujen mielipiteiden pohjalta luonnosta tarkistetaan ja täydennetään. Korjattu luonnos työstetään kaavaehdotukseksi, joka asetetaan uudelleen nähtäville (30 vrk) myöhemmin vuonna 2022. Luonnoksesta ja ehdotuksesta pyydetään lausunnot.

Yleisötilaisuudet, joissa esitellään osayleiskaavatyön sisältöä eri vaiheissa, järjestetään kaavan luonnos- ja ehdotusvaiheissa. Luonnoksesta ja ehdotuksesta pyydetään tarpeelliset lausunnot viranomaisilta ja yhteisöiltä. Viranomaisneuvottelut järjestetään suunnittelutyön alussa ja ehdotusvaiheessa.

Tähän osallistumis- ja arviointisuunnitelmaan liittyviä huomautuksia ja mielipiteitä voi jättää työn aikana Strategiseen maankäyttöön suullisesti tai Kaupunkiympäristön asiakaspalveluun kirjallisesti.

Kaavatyön vaiheet ja osallistuminen



MITEN SUUNNITTELUSTA TIEDOTETAAN?

Osayleiskaavasta on ilmoitettu vuosittain julkaistavan KUOPIO SUUNNITTELEE JA RAKENTAA 2022 -tiedotuslehden Kaavoituskatsaus-osiossa.

Kaavaluonnoksen sekä kaavaehdotuksen nähtävilläolosta tiedotetaan lehti-ilmoituksella Kuopion kaupungin virallisessa ilmoituslehdessä (Kuopion Kaupunkilehti) sekä kaupungin ilmoitukset ja kuulutukset internet-sivuilla (www.kuopio.fi). Osayleiskaavan eri suunnitteluvaiheisiin liittyvä materiaali asetetaan nähtäville valtuustotalon, Suokatu 42, pääaulaan ja Kuopion kaupungin internet-sivuille.

KUKA VALMISTEE?

Osayleiskaavan valmistelee Kuopion Strateginen maankäyttö, jossa suunnittelutyöstä vastaa kaavoitusinsinööri Arttu Mäkipää. Valmisteluvaiheen keskeisin yhteistyötaho on Kuopion kaupunkiympäristön palvelualue.

YHTEYSTIEDOT

Suunnitteluun liittyviä lisätietoja antavat:

Arttu Mäkipää, kaavoitusinsinööri, 044 718 5433, arttu.makipaa@kuopio.fi
Heli Laurinen, yleiskaavapäällikkö, 044 718 5430, heli.laurinen@kuopio.fi

Kuopion kaupunki / Strateginen maankäyttö, Suokatu 42 A, 2. krs, PL 1097, 70111 Kuopio