

27.02.2017

§ 76

Asianro 641/02.05.05/2017

Pyyntö pääomasijoituksesta Savon Kuituverkko Oy:n sijoitetun vapaan oman pääoman rahastoon**Talous- ja rahoitusjohtaja Toni Vainikainen
Talous- ja strategiapalvelu**Savon Kuituverkko Oy:n esitys

Savon Kuituverkko Oy on lähettänyt Kuopion kaupungille 23.1.2017 päivätyn kirjeen (liite 1) koskien pääomasijoituksen tekemistä yhtiön sijoitetun vapaan oman pääoman rahaston (SVOP-rahasto). Esityksessä kaupunkia pyydetään tekemään seuraavansisältöinen päätös ja hyväksymään esitetty SVOP-sijoitus:

*"Kuopion kaupunki tekee vapaaehtoisen pääomasijoituksen, joka on suuruudeltaan 209.150 € Savon Kuituverkko Oy:n sijoitetun vapaan oman pääoman rahastoon.
Kuopion kaupunki toteaa samassa yhteydessä, että tehtävä 209.150 €:n pääomasijoitus toteutetaan markkinaehtoisesti. Siitä saatava tuotto vastaa vähintään odotettua markkinatuottoa sijoituksista vastaavassa asemassa oleviin yrityksiin tai Savon Kuituverkko Oy:n toiminnan lopettamisesta saatavaa voittoa/syntyvää tappiota."*

Yhtiön toimittaman kirjeen liitteenä on kuntakokouksessa 17.1.2017 omistajakunnille annettu Savon Kuituverkko Oy:n hallituksen esitys. Yhtiö toivoo, että esityksen mukainen päätös tehdään 28.2.2017 mennessä.

Kuopion kaupungin omistusosuus ja päätöshistoria

Kuopion kaupungin omistusosuus yhtiöstä on kuntaliitosten myötä kasvanut 8,73 %:sta 26,49 %:iin, ja kaupunki on siten yhtiön suurin yksittäinen omistaja. Kuopion omistamien osakkeiden tasearvo on 391.236 euroa, mikä vastaa yhtiöön tehdyn sijoituksen määrää perustamisvaiheessa. Kuopion kaupungin vastuulle on Maaningan kuntaliitoksen myötä tullut kantatie 77:n suuntaisen Siilinjärven kunnan rajalta Pielaveden kunnan rajalle kulkevan runkoverkon toteuttamiseen annettu 40 %:n takaus 87.550 euron lainalle. Kuopion kaupungin takausvastuun enimmäismäärä on siten 35.020 euroa.

Savon Kuituverkko Oy on hakenut jo pitkään rahoitusratkaisua, jolla yhtiön korkeista vieraan pääomanehtoisista rahoituskustannuksista osittain johtuvat kannattavuusongelmat saataisiin oikaistua. Kuopion kaupungin osayhteisvaltuusto teki 14.11.2016/§30 Savon Kuituverkko Oy:n omistaman valokuituverkon myyntiä ja takaisinvuokrausta koskevaan esitykseen päätöksen, jossa kaupunki ilmoitti olevansa siinä vaiheessa ryhtymättä esitettyyn "sale and lease back -järjestelyyn. Lisäksi osayhteisvaltuusto totesi, että kaupunki on valmis osakassopimuksen mukaisesti pääomittamaan yhtiötä vuonna 2017 Kuopion kaupungin alueen valokuidun rakentamiseen otettujen lainojen vuoden 2017 lyhennysten suhteessa, mikäli tämä on valtioneuvoston päätösten mukaan mahdollista ja sille viime kädessä saadaan EU:n komission hyväksyntä.

27.02.2017

Osayhteisvaltuusto valtuutti kaupunginhallituksen neuvottelemaan ja sopimaan eri osapuolten kesken täytäntöönpanon yksityiskohdat niiltä osin kuin päätöksenteko ei kuulu valtuustolle. Pääomittamisen mahdollisesti edellyttämät talousarviomuutokset vuoden 2017 talousarvioon edellytettiin tuotavaksi erikseen kaupunginvaltuuston päätettäväksi.

Osayhteisvaltuuston päätöksenteon jälkeen yhtiö järjesti 22.12.2016 ylimääräisen yhtiökokouksen, jossa muun muassa yksimielisesti päätettiin toteuttaa pääomarakenteen vahvistaminen sijoituksena yhtiön sijoitetun vapaan oman pääoman rahastoon (SVOP) niiden osakkaiden toimesta, joiden alueella on valokuituverkkoa rakennettu ja joille on aiemmin esitetty verkon myyntiä ja sen takaisinvuokrausta yhtiölle (Keitele, Kiuruvesi, Kuopio, Pielavesi, Siilinjärvi, Tervo, Tuusniemi ja Vesanto). Valmisteltuaan asiaa yhtiö järjesti 17.1.2017 kaikille omistajakunnille osakaskokouksen, jossa alustavasti esiteltiin yhtiökokouksen päätöksen pohjalta valmisteltu päätösesitys ja etenemissuunnitelma.

Yhtiön tekemän esityksen arviointi

Savon Kuituverkko Oy:n tekemä pääomistusesitys vastaa yhtiökokouksen yksimielistä päätöstä pääomarakenteen vahvistamisesta. Esitys on tehty oletuksin, että esitettyyn rahoitusjärjestelyyn ei sisälly valtiontukielementtiä sen markkinaehtoisuudesta johtuen. Esityksessä ei kuitenkaan todenneta rahoitusjärjestelyn markkinaehtoisuutta millään tavalla, minkä vuoksi Kuopion kaupunki on yhtiön kanssa neuvoteltuaan antanut yhtiön luottoluokituksen määrittämiseksi erillisen toimeksiannon riippumattomalle asiantuntijaorganisaatiolle (KPMG Oy Ab, liite 2). Lisäksi virkamiesvalmistelussa on laadittu muistio järjestelyn valtiontuellisista ulottuvuuksista (liite 3).

Tehtyjen selvitysten perusteella esitetyn rahoitusjärjestelyn markkinaehtoisuutta ei siten ole voitu aukottomasti osoittaa, minkä vuoksi se saattaa sisältää Euroopan unionin perustamiskirjan 107 artiklan 1 kohdan mukaista valtiontukea. Yhtiön pääomatilanteen parantamiseksi voi kuitenkin olla mahdollista tehdä yhtiön SVOP-rahastoon pääomasijoitus ns. de minimis -tukea edellyttäen, ettei yhtiö ole saanut vastaavaa tukea yli 200.000 euroa kuluvana verovuonna ja kahden edellisen verovuoden aikana ja ettei tuki kohdistu samoihin kustannuksiin, joihin yhtiö on laajakaistatukia.

Kuopion kaupungin talousarvion 2017 investointiosassa on varattu miljoona euroa mahdollisiin osakejärjestelyihin, minkä lisäksi Savon Kuituverkko Oy:n tukemista koskeviin järjestelyihin on varattu investointiosassa myös määrärahoja. Sijoitusten toteuttaminen on siten mahdollista kaupunginhallituksen päätöksellä voimassa olevan talousarvion puitteissa.

Talous- ja rahoitusjohtajan päätösesitys:

Kuopion kaupunginhallitus valtuuttaa kaupunginjohtajan päättämään Savon Kuituverkko Oy:öön käyttöpääoman ja kassatilanteen kohentamiseksi tehtävästä, määrältään enintään 10.000 euron suuruisesta oman pääomanehtoisen sijoituksesta sijoitetun vapaan oman pääomanrahastoon. Sijoitus tehdään de minimis -tukea sisältävänä ja sitä voidaan tehdä mainitun 10.000 euron enimmäismäärän puitteissa kuitenkin enintään sen verran kuin de minimis -säännösten asettama 200.000 euron enimmäismäärä kolmelle verovuodelle sallii. Päätöksen tekeminen edellyttää, että yhtiö toimittaa ennen päätöksentekoa kaupungille kirjallisen, tilintarkastajan todentaman selvityksen sen kuluva verovuoden ja edellisen kahden verovuoden aikana saamien de minimis

27.02.2017

–tukien määrästä. Kaupunginjohtajan päätöstä tehtäessä on todettava päätöksen sisältämän tuen määrä, jonka myöntämisessä noudatetaan komission asetusta (EU) N:o 1407/2013 (annettu 18.12.2013) perustamissopimuksen 107 ja 108 artiklan soveltamisesta vähämerkityksiseen tukeen.

Lisäksi kaupunginhallitus päättää ilmoittaa yhtiölle, että Kuopion kaupunki on tarvittaessa myöhemmin valmis harkitsemaan yhtiön lisäpääomittamista sen pääomarakenteen vahvistamiseksi ylimääräisen yhtiökokouksen 22.12.2016 päätöksen ja voimassa olevan osakassopimuksen mukaisesti. Pääomasijoitusten tekemisen edellytyksenä on kuitenkin, että sijoitukset voidaan etukäteen todentaa yhdessä yhtiön ja vastaavia sijoituksia mahdollisesti tekevien muiden osapuolien kanssa laadittavin, EU:n komission valtiontuen käsitettä koskevan tiedoksiannon (2016/C262/01, 19.5.2016) mukaisin menetelmin markkinaehtoisiksi. Vaihtoehtoisesti pääomasijoitusten mahdollisesti sisältämälle valtiontuelle on saatava EU:n komission hyväksyntä ennakkoilmoitusmenettelyssä (notifiointi). Lisäksi mahdollisiin tuleviin pääomasijoituksiin liittyen voidaan edellyttää joko yhtiöoikeudellisia tai sopimusoikeudellisia järjestelyitä, joilla voidaan kohdentaa markkinaehtoisuuden edellyttämän tuoton kohdentaminen ensisijaisesti kyseisille sijoituksille sekä kyseisten varojen kohdentamista sijoitukset tehneille osapuolille jaettaessa varoja takaisin osakkaille osakeyhtiölain mukaisesti.

Liitteet

- 19 641/2017 Savon Kuituverkko Oy:n kirje 23.1.2017 liitteineen (kirjeen liite liiketoimintasalainen)
- 20 641/2017 Savon Kuituverkko Oy:n kirjeen liite (liiketoimintasalainen)
- 21 641/2017 KMPG Oy Ab:n luottoluokitusanalyysi (liiketoimintasalainen)
- 22 641/2017 Avance Valtiontukioikeudellinen arvio 25052016 (liiketoimintasalainen)
- 23 641/2017 Muistio SK Oyn esityksen valtiontukitarkastelusta
- 24 641/2017 Kuopion kaupunki - Lisäsijoitus Savon Kuituverkko Oy:öön 21022017

Valmistelija
Toni Vainikainen
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Petteri Paronen

Kaupunginhallitus hyväksyy talous- ja rahoitusjohtajan esityksen.

Päätös

Merkittiin, että talous- ja rahoitusjohtaja Toni Vainikainen oli kokouksessa kuultavana asiakohdassa. Vainikainen poistui kokouksesta kuulemisen jälkeen.

Merkittiin, että valtuuston puheenjohtaja Markku Rossi poistui kokouksesta asiakohdan käsittelyn aikana.

Keskusteltuaan kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

