

28.08.2017

Julkinen

Kokoustiedot

Aika 28.08.2017 maanantai klo 12:00 - 13:50

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone, kaupungintalo, Tulliportinkatu 31

Lisätietoja

Saapuvilla olleet jäsenet

Jaakko Kosunen, puheenjohtaja
Harri Auvinen, varapuheenjohtaja
Allu Koskinen
Minna Reijonen
Tapio Tolppanen

Muut saapuvilla olleet

Heli Norja, hyvinvoinnin edistämisen johtaja - esittelijä
ja
Liisa Jokela, aluekoordinaattori pöytäkirjanpitäjä
Riitta Nousiainen

Asiat 12 - 16 §

Allekirjoitukset

Jaakko Kosunen
puheenjohtaja

Liisa Jokela
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus Kuopiossa, kaupunginhallituksen kokoushuoneessa 28.8.2017

Harri Auvinen

Tapio Tolppanen

Pöytäkirja on ollut yleisesti nähtävänä

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteke 28.8.2017

Liisa Jokela
pöytäkirjanpitäjä

Muutoksenhakukiellot Kuntalain 136 §:n mukaan ei oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta voi tehdä §:ien 12 – 16 osalta, koska päätökset koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Käsitellyt asiat

Nro	§	Liite/ viite*	Otsikko	Sivu
1	12 §		Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
2	13 §		Pöytäkirjantarkastajat	4
3	14 §	1-2	Juankosken Ruukki ry:n yhdistymisavustuksen käytöstä tehdyn esityksen käsitteleminen	5
4	15 §	3	Lähidemokratiajaoston tiedonannot 28.8.2017	9
5	16 §		Lähidemokratiajaoston kehittämismäärärahan kohdentaminen Pitäjäraatialueiden verkkokoulutusympäristön kehittämiseen - Osallistuva kuntalainen - kurssi Kansalaisopisto	10

Muutoksenhaku

1 §			Liite A Kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje / lähidemokratiajaosto	10
-----	--	--	---	----

12 §

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Päätösehdotus

Puheenjohtaja

Kokous todetaan lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

13 §

Pöytäkirjantarkastajat

Päätösehdotus Hyvinvoinnin edistämisen johtaja Heli Norja
Valitaan pöytäkirjantarkastajat.

Päätös Valittiin Harri Auvinen ja Tapio Tolppanen.

Juankosken pitäjäraati

9 §

15.8.2017

§ 14

Asianro 5348/02.05.01.00/2017

Juankosken Ruukki ry:n yhdistymisavustuksen käytöstä tehdyn esityksen käsitteleminen

Päätöshistoria

Juankosken pitäjäraati 15.8.2017 9 §

Juankosken Ruukki ry on toimittanut 20.6.2017 päivätyn esityksen, joka koskee lähidemokratian kautta tapahtuvaa palveluiden uudistamista ja kehittämistä yhteistyössä paikallisten toimijoiden kanssa. Esitys liittyy Juankosken kaupungin ja Kuopion kaupungin yhdistymisavustuksen käyttöön.

Juankosken Ruukki ry esittää, että kaupunki myöntäisi Juankoski-Kuopio kuntaliitossopimuksessa vuosille 2017 -2019 varatun 150.000 euron kehittämisrahan Juankosken Ruukki ry:lle käytettäväksi Juankosken alueen kunnallisen palvelujärjestelmän kehittämiseen siten, että Kuopion kaupungin käyttökustannukset vähenevät ja palvelujärjestelmän tuottavuus paranee. Erityisesti tavoitteena on määrärahan turvin pyrkiä siihen, että järjestöjen ja vapaaehtoistoimijoiden aktiivisuutta ja talkoohenkeä voidaan ylläpitää ja vahvistaa.

Yhdistymisavustusta koskeva sääntely

Yhdistymisavustuksesta on säädetty kuntarakennelain 9 luvussa. Kuntarakennelain 42 §:ssä säädetään yhdistymisavustuksen maksamisesta ja käyttämisestä mm.

Yhdistymisavustus muodostuu yhdistyvien kuntien lukumäärän ja asukasmäärän mukaan määräytyvästä perusosasta sekä lisäosasta. Yhdistymisavustus maksetaan kolmen vuoden aikana. Avustuksesta maksetaan 40 % vuonna, jona muutos tulee voimaan ja 30 % molempina seuraavina kahtena vuotena.

Yhdistymisavustus tulee käyttää välttämättömiin kuntien yhdistymisen kustannuksiin, uuden kunnan palvelujärjestelmän kehittämiseen ja palvelujen tuottavuuden parantamiseen tai uuden kunnan talouden vahvistamiseen. Yhdistymisavustuksen viimeistä maksuvuotta seuraavan vuoden loppuun mennessä kunnan tulee toimittaa ministeriölle tilintarkastajan lausuman sisältävä selvitys yhdistymisavustuksen käytöstä. Yhdistymisavustuksen takaisinperintään sovelletaan valtionavustuslakia (688/2001).

Yhdistymisavustuksen lisäosaa maksetaan kuntajaon muutoksessa, jossa on mukana ns. kriisikunta tai -kuntia. Lisäosa on 150 euroa em. edellytyksen täyttävän kunnan asukasta kohden ja enintään miljoona euroa yhdistymistä kohden.

Hallituksen esityksen 31/2013 mukaan yhdistymisavustuksen mahdollisia kustannuksia kasvattavia vaikutuksia pyritään ehkäisemään ohjaamalla laissa

28.08.2017

yhdistymisavustusten käyttöä. Yhdistymisavustukset tulisi käyttää välttämättömiin kuntien yhdistymisen kustannuksiin, uuden kunnan palvelujärjestelmän kehittämiseen ja palvelujen tuottavuuden parantamiseen tai uuden kunnan talouden vahvistamiseen. Kuntien tulisi päättää yhdistymissopimuksessa niistä periaatteista, joiden mukaan yhdistymisavustus käytetään edellä mainittuihin tarkoituksiin. Yhdistymisavustuksen käyttöä valvottaisiin osana kunnan talouden ja hallinnon tarkastamista.

Valtiovarainministeriön päätöksen 24.5.2017 mukaan Kuopion kaupungin ja Juankosken kaupungin yhdistymisestä maksetaan Kuopion kaupungille yhdistymisavustusta vuosina 2017–2019 yhteensä noin 2,7 milj. euroa. Yhdistymisavustusta maksetaan ensimmäisenä vuonna 1,1 milj. euroa sekä toisena ja kolmantena 0,8 milj. euroa.

Yhdistymissopimuksen määräykset

Juankosken kaupungin ja Kuopion kaupungin yhdistymissopimuksen 6.3. – kohdassa on todettu yhdistymisavustuksesta ja sen käytöstä mm. seuraavaa:

Yhdistymisavustuksen kohdentamisen periaatteita ovat palveluiden tuottavuuden parantaminen, käyttökustannusten vähentäminen, kuntatalouden vahvistaminen ja välttämättömät tulevaisuudessa tarvittavat toimenpiteet palvelutarpeiden uudistamiseksi.

Ensisijaisia yhdistymisavustuksen kohdentamisen kohteita voivat olla:

- Lukio-opetuksen ja siihen liittyvien ICT-ratkaisujen kehittäminen
- Yhdistyvän kaupungin talouden vahvistaminen
- Lähidemokratian kautta tapahtuva palveluiden uudistaminen ja kehittäminen yhteistyössä paikallisten toimijoiden kanssa.

Yhdistymisavustuksen kohdentaminen

Kuopion ja Juankosken yhdistymishallitus käsitteli 21.9.2015, § 28, yhdistymisavustuksen käyttöä ja hyväksyi osaltaan ohjeellisena Juankosken kaupungin samana päivänä tekemän ehdotuksen yhdistymisavustuksen kohdentamisesta jatkovalmistelun pohjaksi. Päätöksen mukaan Juankosken alueelle kohdistettua yhdistymisavustusta käytetään mm. lähidemokratian kautta tapahtuvaan palveluiden uudistamiseen ja kehittämiseen yhteistyössä paikallisten toimijoiden kanssa. Paikallisen toimielimen käytettäväksi on 50.000 euroa/vuosi kolmen vuoden ajan, yhteensä 150.000 euroa. Toimielimen tehtävä on kehittää kunnallista palvelujärjestelmää nykyisen Juankosken alueella siten, että Kuopion kaupungin käyttökustannukset vähenevät ja palvelujärjestelmän tuottavuus paranee. Määrärahaa tulee käyttää siten, että järjestöjen ja vapaaehtoistoimijoiden aktiivisuutta ja talkoohenkeä voidaan ylläpitää ja vahvistaa.

Em. yhdistymisavustuksen I erä, 50.000 euroa on vuoden 2017 talousarviossa budjetoitu yleishallintoon kustannuspaikalle 1910/kaupunginhallitus.

28.08.2017

14 §

Esitys

Liitteet

5348/2017-2 Esitys yhdistymisavustuksen käytöstä
5348/2017-2 Liite Esitys yhdistymisavustuksen käytöstä

Viiteaineisto

Valmistelija

Liisa Jokela

Riitta Kokkonen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 8922

puh. +358 44 718 2138

Päätösehdotus

Juankosken Pitäjäraati toteaa lausunnossaan seuraavaa:

Sisällöllisesti esitystä voidaan pitää kuntarakennelain mukaisena, koska tavoitteena on palvelujärjestelmän ja tuottavuuden parantaminen, esitys on myös yhdistymissopimuksen säännösten mukainen muilta osin, mutta yhdistystä ei voida pitää yhdistymissopimuksessa mainittuna paikallisena toimielimenä. Esityksessä ei ole kuvausta siitä, miten hankkeen aikana tullaan kehittämään sellaisia pysyvämpiä rakenteita, jotka mahdollistavat toiminnan jatkumisen myös avustuskauden päätyttyä.

Pitäjäraati esittää lausunnossaan, että kaupunki solmii Juankosken Ruukki ry:n kanssa yhteistyösopimuksen, jossa sovitaan menettelyn yksityiskohdista, määrärahan myöntämisestä, käytöstä ja seurannasta.

Pitäjäraati esittää myös, että asia hankkeistetaan siten, että toimintaa vasten voidaan perustaa ohjausryhmä, johon Pitäjäraati voi nimetä edustajansa.

Päätös

Pitäjäraati hyväksyi ehdotuksen seuraavilla tarkennuksilla ja lisäyksillä.

Hakemuksessa on selkeämmin mainittava kaikki kyläalueet ja se, miten kehitetään koko nykyisen Pitäjän aluetta. Korostettava sitä, että tukea ei saa kohdentaa yhdistyksen omaan toimintaan, esim. tapahtumatarpeiston ylläpito ja vuokraaminen. Esityksestä ei selviä se, kuinka toimenpiteet tosiasiallisesti kehittävät aluetta ja mitä pysyvää toimintaa alueelle jää. Pitäjäraati katsoi, että hakemuksesta saisi ehkä jäsenyeneemmän, mikäli ensin määriteltäisiin tavoitetila, mihin pyritään, toimenpiteet sen saavuttamiseksi ja jonkinasteinen arviointimenettely. Asiasta käydyn keskustelun aikana esille tuli myös se, että rahasta menee valtaosa henkilöstökuluihin, jota pidettiin myös hieman huolestuttavana. Toiminnan tulisi olla yritystoimintalähtöistä.

Hakemuksessa on selkeämmin mainittava kaikki kyläalueet ja se, miten kehitetään koko nykyisen Pitäjän aluetta. Korostettava sitä, että tukea ei saa kohdentaa yhdistyksen omaan toimintaan, esim. tapahtumatarpeiston ylläpito ja vuokraaminen. Esityksestä ei selviä se, kuinka toimenpiteet tosiasiallisesti kehittävät aluetta ja mitä pysyvää toimintaa alueelle jää. Pitäjäraati katsoi, että hakemuksesta saisi ehkä jäsenyeneemmän, mikäli ensin määriteltäisiin tavoitetila, mihin pyritään, toimenpiteet sen saavuttamiseksi ja jonkinasteinen arviointimenettely. Asiasta käydyn keskustelun aikana esille tuli myös se, että rahasta menee valtaosa henkilöstökuluihin, jota pidettiin myös hieman huolestuttavana. Toiminnan tulisi olla yritystoimintalähtöistä.

Hyvinvoinnin edistämisen johtaja Heli Norja

Vaikutusten arviointi

-

Esitys

Lähidemokratiajaosto hyväksyy Juankosken Pitäjäraadin esityksen seuraavilla korjaus- ja muutosehdotuksilla.

Yhdistymisavustuksen käyttö:

- Lähidemokratian kautta tapahtuva palveluiden uudistaminen ja kehittäminen yhteistyössä paikallisten toimijoiden kanssa - toteutettava yhdistymisavustuksen käyttö hankkeistetaan projektiksi, jolle määritellään tavoitteet, toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi, seuranta ja raportointi. Projektille nimetään ohjausryhmä, joka seuraa projektin etenemistä. Projektin taloushallinto hoidetaan kaupungin toimesta. Erillisiä yhteistyösopimuksia ei laadita, vaan Juankosken Pitäjäraati toteuttaa hankkeen yhteistyössä paikallisten toimijoiden kanssa. Lähidemokratiajaosto esittää asian edelleen kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi.

Liitteet

- 1 5348/2017-2 Esitys yhdistymisavustuksen käytöstä
- 2 5348/2017-2 Liite Esitys yhdistymisavustuksen käytöstä

Valmistelija

Liisa Jokela

Riitta Kokkonen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 8922

puh. +358 44 718 2138

Päätösehdotus

Hyvinvoinnin edistämisen johtaja Heli Norja

Lähidemokratiajaosto hyväksyy esittelijän esityksen.

Päätös

Merkitään, että esittelijä täydensi päätösehdotustaan siten, että hanketta toteuttamaan palkataan projektipäällikkö. Projektipäällikkö sijoittuu hallinnollisesti hyvinvoinnin edistämisen palvelualueelle kansalaistoiminnan yksikköön (sijointupaikka Juankoski). Täyttölupa haetaan ajalle 10/2017 - 31.12.2018.

Päätösehdotus hyväksyttiin.

§ 15

Asianro 5318/00.01.03.00/2017

Lähidemokratiajaoston tiedonannot 28.8.2017

Vuoden 2017 kehittämismäärärahan käyttöehdotukset ja sihteerit:

Pitäjäraadit ovat käynnistämässä toimintaansa, elokuun loppuun mennessä kaikki raadit ovat kokoontuneet vähintään kerran. Sihteerien rekrytointi on edelleen käynnissä, osalle raadeista sihteerit ovat järjestyneet mutta osalle ei, toiminta voidaan kuitenkin käynnistää väliaikaisjärjestelyin.

Kehittämisrahaehdotusten osalta käydään keskustelut pitäjäraatien kokouksissa. Jonkin verran huolta on kannettu tiukasta aikataulusta. Toimeksiantokirjeenvaihto on liitteenä.

Vaikutusten arviointi

-

Liitteet

3 5318/2017 Toimeksiantokirje Kehittämisraha

Valmistelija

Liisa Jokela

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 8922

Päätösehdotus

Hyvinvoinnin edistämisen johtaja Heli Norja

Lähidemokratiajaosto merkitsee asiat tiedoksi.

Päätös

Todettiin, että pitäjäraatien kehittämismäärärahan anominen / saaminen ei vaikuta yleisavustusten saamiseen.

Päätösehdotus hyväksyttiin.

28.08.2017

§ 16

Asianro 6607/00.01.01/2017

Lähidemokratiajaoston kehittämismäärärahan kohdentaminen Pitäjäraatialueiden verkkokoulutusympäristön kehittämiseen - Osallistuva kuntalainen - kurssi Kansalaisopisto

Hyvinvoinnin edistämisen palvelualueen kansalaistoiminnan aktivointiyksikkö toteuttaa yhdessä Kansalaisopiston kanssa Osallistuva kuntalainen - kurssin. Kurssi on kaikille kuntalaisille avoin koulutus, jossa tuodaan esille kuntalaisten mahdollisuudet osallistua ja vaikuttaa oman elinympäristönsä kehittämiseen. Koulutus toteutetaan yhdistettynä verkkokoulutuksena ja paikallisina etäryhminä Kuopion kuntaliitosalueille. Kotoa käsin osallistuminen on myös mahdollista. Kurssilla painotetaan erityisesti uuden Kuopion lähidemokratiamallin ja Pitäjäraatien työskentelyn käynnistymistä. Kurssi toimii myös Pitäjäraatien jäsenille perehdyttämiskoulutuksena.

Kurssista aiheutuvat kustannukset ovat koulutuksen järjestämisestä, tiedottamisesta ja verkkokoulutusympäristön rakentamisesta aiheutuvia kustannuksia. Alustava kustannusarvio, ilman verkkoympäristön rakentamisesta aiheutuvia kustannuksia, on n. 5000 euroa.

Koska kurssin pääasialliset toimenpiteet ja kustannukset kohdentuvat liitoskuntien alueelle, syntyvät kustannukset esitetään katettavaksi Lähidemokratiajaoston kehittämismäärärahasta.

Vaikutusten arviointi

-

Valmistelija
Liisa Jokela
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 8922

Päätösehdotus

Hyvinvoinnin edistämisen johtaja Heli Norja

Päätösehdotus tehdään kokouksessa.

Päätös

Esittelijä täydensi päätösehdotustaan siten, että lähidemokratiajaoston määrärahasta varataan 10.000 e "Osallistuva kuntalainen" -koulutuksesta ja verkkoympäristön rakentamisesta aiheutuviin kustannuksiin.

Päätösehdotus hyväksyttiin.