

09.10.2017

Julkinen

## Kokoustiedot

Aika 09.10.2017 maanantai klo 15:00 - 17:25  
Paikka Kaupungintalo, kaupunginhallituksen kokoushuone  
Saapuvilla olleet jäsenet

Pekka Kantanen, puheenjohtaja  
Jaakko Kosunen, 2. varapuheenjohtaja  
Harri Auvinen  
Tiina Kaartinen  
Minna Reijonen  
Leila Savolainen  
Tapio Tolppanen  
Erkki Virtanen  
Veera Willman  
Hannu Kananen, varajäsen  
Hanna Nevala, varajäsen  
Jarmo Nykänen klo: 15.05-15.20

## Muut saapuvilla olleet

Jarmo Pirhonen, vs. kaupunginjohtaja esittelijä  
Markku Tervahauta, palvelualuejohtaja palvelualuejohtaja, klo: 15.17-17.25  
Markku Rossi valtuuston 1. varapuheenjohtaja  
Tuula Väätäinen valtuuston 2. varapuheenjohtaja  
Sirpa Lätti-Hyvönen, strategiajohtaja  
Juha Romppanen, kaupunkisuunnittelu- klo: 15.25-16.33  
johtaja  
Emilia Rönkkö, hankesuunnitteluarkki- klo: 15.25-16.00  
tehti  
Liisa Kaksonen, kaupunginarkkitehti klo: 15.25-16.33  
Heikki Vienola, hallintojohtaja pöytäkirjanpitäjä

Asiat 126 - 138 §

## Allekirjoitukset

Pekka Kantanen  
puheenjohtaja

Heikki Vienola  
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus Kuopiossa, 10.10.2017

Leila Savolainen

Jaakko Kosunen

Pöytäkirja on yleisesti nähtävänä

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla [www.kuopio.fi/paatöksenteko](http://www.kuopio.fi/paatöksenteko) 11.10.2017.

Heikki Vienola  
Pöytäkirjanpitäjä

Muutoksenhakukiellot Kuntalain 136 §:n mukaan ei oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta voi tehdä §:ien 126-134 ja 136-138 osalta, koska päätökset koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Muutosta ei voi hakea valittamalla §:n 135, koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 134 §:n 1 momentin mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus.

Oikaisuvaatimusohjeet ja valitusosoitukset

Pöytäkirjaan liitetään oikaisuvaatimusohjeet §:n 135 osalta

liite A

## Käsitellyt asiat

<b>Nro</b>	<b>§</b>	<b>Liite/ viite*</b>	<b>Otsikko</b>	<b>Sivu</b>
1	126 §		<a href="#">Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus</a>	4
2	127 §		<a href="#">Pöytäkirjantarkastajat</a>	5
3	128 §	1	<a href="#">Saaristokaupungin uuden päiväkodin hankesuunnitelma</a>	6
4	129 §	2	<a href="#">Kuopion arkkitehtuuripoliittisen ohjelman päivitys</a>	10
5	130 §	3-15	<a href="#">Valituksen jättäminen Itä-Suomen aluehallintoviraston päätöksestä / veden ottaminen Iso-Valkeisesta lumetuskäyttöön, Antikkalanrinteet Kuopio</a>	12
6	131 §	16	<a href="#">Tarkastuslautakunnan arviointikertomus vuodelta 2016 ja kaupunginvaltuuston päätöksen täytäntöönpanot</a>	14
7	132 §	17	<a href="#">Osavuosikatsaus tammi-elokuu 2017</a>	15
8	133 §		<a href="#">Vuoden 2018 veroprosentit</a>	16
9	134 §	18-20	<a href="#">Yhteistyösopimus Tahkovuoren koulutus- ja valmennuskeskusyhdistys ry:n kanssa vuosiksi 2018-2020</a>	18
10	135 §		<a href="#">Poliittisen edustajan nimeäminen yhdenvertaisuussuunnitelmaa jalkauttavaan projektiin</a>	21
11	136 §	21	<a href="#">Valtuustoaloite kaupunkiliikenteen ilmaismatkoista rollaattorin kanssa matkustaville</a>	23
12	137 §	22-25	<a href="#">Valtuustoaloite / vammaispalvelulain ja sosiaalihoitolain mukaisten kuljetuspalveluiden hinnan tarkistaminen</a>	26
13	138 §		<a href="#">Kh:n tiedonantoja</a>	30
<b>Muutoksenhaku</b>				
	135 §		<a href="#">Liite A kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje</a>	32

126 §

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

**Päätösehdotus**

Puheenjohtaja

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

**Päätös**

Kokous todettiin yksimielisesti laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

127 §

**Pöytäkirjantarkastajat**

**Päätösehdotus**

Vs. kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Leila Savolainen ja Jaakko Kosunen.

**Päätös**

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin yksimielisesti jäsenet Leila Savolainen ja Jaakko Kosunen.

Kasvun ja oppimisen lautakunta

19 §

26.9.2017

§ 128

Asianro 7286/10.03.02.01/2017

## **Saaristokaupungin uuden päiväkodin hankesuunnitelma**

### **Päätöshistoria**

Kasvun ja oppimisen lautakunta 26.9.2017 19 §

#### **Tilahallintapäällikkö Tanja Karpasto Kasvu ja oppiminen / tila- ja hankintapalvelut**

##### **Hankesuunnittelun taustaa**

Kaupunginjohtaja asetti työryhmän 1.3.2016 laatimaan Kuikkalammen päiväkodin hankesuunnitelma hyväksytyn tarveselvityksen perusteella. Hankkeen tavoitteena on vastata Saaristokaupungin alueen kasvavaan päivähoitotarpeeseen ja löytää kustannustehokkaat ja kestävät tilaratkaisut pitkällä tähtäimellä.

Verrattuna verkostoselvitykseen vuonna 2011, Saaristokaupungin alueen lapsimäärän kasvu vuoteen 2015 on osoittautunut 120 lasta arvioitua suuremmaksi ja vuoteen 2020 uusi ennuste on 390 lasta. Tilojen puuttuessa alueen ulkopuolella on hoidossa 188 lasta kunnallisessa ja 38 lasta yksityisessä päivähoitossa. Käytännössä tämä tarkoittaa, että muilla alueilla, lähinnä Puistokaupungissa, kaupungin on ylläpidettävä useaa erillistä pientä päivähoitoyksikköä, jonne lapsille on saatu järjestettyä hoitopaikkoja. Myöskään vapaana olevia tai varhaiskasvatukseen käyttöön soveltuvia tiloja ei löydy tällä hetkellä Saaristokaupungista tai sen lähialueilta kuten esimerkiksi Puistokaupungin alueelta. Esikoululaisia (kahdeksan lasta) kuljetetaan taksilla Saaristokaupungista Jynkän koululle. Hoitopaikkojen tilapäisluonteinen järjestelytarve vähintään 156 lapselle jatkuu Kuikkalammen päiväkodin valmistumiseen asti.

Kuten yllä esitetystä voidaan todeta, nykyisessä tilanteessa Saaristokaupungin alueen voimakkaan kasvun vuoksi päivähoitoa ei kyetä tarjoamaan lähialueella kaikille sitä tarvitseville perheille. Toinen näkökohta on se, että vuoden 2018 alusta kunnallisen päivähoiton osuus Saaristokaupungin alueen päivähoitopalveluista on 51% ja yksityisen 49%, mikä tarkoittaa että yksityisten päiväkotien osuus palvelutarjonnasta on kasvamassa suureksi. Yksityisten päiväkotien aukioloajat eivät riitä kaikille perheille, eikä erityistä tukea tarvitseville lapsille ole tarjolla heidän tarvitsemiaan palveluja. Yksityisen ja kunnallisen päivähoiton tarjonnassa syntynyt epätasapaino on syytä korjata rakentamalla alueelle uusi kunnallinen päiväkotitoiminta. Samalla tavoitteena on luopua pienistä erillisyyksistä ja keskittää hoito suurempaan yksikköön Saaristokaupungin alueella.

Hankesuunnittelun yhteydessä on selvitetty myös muun palveluverkon tarpeita alueella kuten esimerkiksi nuorisopalvelun tilatarpeita sekä hyvinvoinnin edistämisen palvelualueen liikunnan järjestämisen tilatarpeita. Saaristokaupungissa ei ole tällä hetkellä varsinaista nuorisotaloa tai muuta nuorisotoiminnan käyttöön erikseen varattua tilaa. Nuorisopalvelun toimintaa järjestetään Martti Ahtisaaren koulun tiloissa. Päiväkodin pieni liikuntasali täydentää

09.10.2017

sisäliikuntaverkostoa ja palvelisi yksittäisten liikuntaryhmien tilatarpeita. Urheiluseurat käyttävät edelleen koulujen liikuntasaleja. Tilojen yhteiskäyttö otetaan huomioon uudisrakennuksen suunnitteluratkaisuissa. Päiväkotitoiminnan ulkopuolinen käyttö pyritään järjestämään siten, että käyttö on luontevasti järjestettävissä Lehtoniemen aukion puolelta ilman läpikulkutarvetta varsinaisiin päiväkotitiloihin. Henkilökunnan ja jakelukeittiön tiloihin tarvitaan myös omat sisäänkäynnit huoltopihan puolelta.

### **Hankkeen laatutavoitteet**

Varhaiskasvatuksen uudenlainen pedagoginen toiminta korostaa laaja-alaista osaamista sekä lasten omia mielenkiinnon kohteita ja tarpeita kasvuympäristössä. Varhaiskasvatuksessa tavoitteena on varmistaa kehittävä, oppimista edistävä, terveellinen ja turvallinen oppimisympäristö. Lisäksi edellytetään asianmukaisia toimitiloja ja toimintavälineitä, sekä esteettömyyden huomiointia. Ympäristön tulee ohjata vuorovaikutteiseen oppimiseen, leikkiin, fyysiseen aktiivisuuteen sekä taiteelliseen ilmaisuun ja kokemiseen.

Akustiikkaratkaisujen osalta on huomioitava eri päiväkotitoimintojen (lepo- ja leikkitilat, sali, käytävät) vaatima ääniympäristö sekä aktiviteettien aiheuttamat äänet. Tavoitteena on äänitason alentaminen sekä äänien heijastumisen ja kaiun ehkäisy, jolloin oppimis- ja työympäristön viihtyvyys lisääntyy sekä stressitasot madaltuvat. Hankkeen arkkitehtonisten laatutavoitteiden osalta on huomioitava Kuikkalammen asemakaavan asuinympäristön laatuun liittyvät tavoitteet viihtyisästä, korkeatasoisesta ja houkuttelevasta asuntoalueesta, joka liittyy joustavasti Lehtoniemen jo toteutuneisiin ja rakenteilla oleviin asuntoalueisiin.

Päiväkotitilojen kodinomaisuus, virikkeellisyys ja myöskin elämyksellisyys on tärkeää huomioida suunnittelussa. Päivähoitoympäristön tulee olla lapsen mittakaavasta selkeä ja helposti hahmotettava. Hyvässä ympäristössä lapsilla on mahdollisuus toimia yhteisöllisesti muiden lasten ja aikuisten kanssa, sekä toisaalta mahdollisuus omaan rauhaan ja pienryhmissä toimimiseen.

### **Kaavallinen tilanne**

Kuikkalammen itäpuolelle rakentuvan asuinalueen asemakaava on valmistumassa vuoden 2017 loppuun mennessä. Kuikkalammen alueelle arvioidaan tulevan noin 260 asuntoa ja 500 asukasta. Alueelle on suunniteltu laaja vihervaikuttamisalue ulkoilureitistöineen. Lisäksi päiväkodin ja Kuikkalammen väliin jäävälle viheraluevyöhykkeelle tullaan toteuttamaan yleinen leikkipaikka-alue. Alueen omistaa kokonaisuudessaan Kuopion kaupunki. Kaavaehdotuksessa päiväkodin tontti sijoittuu liikenteellisesti keskeiselle paikalle niin, että piha aukeaa hyvään ilmansuuntaan Kuikkalammelle päin. Tontti rajautuu koillisen suunnassa Lehtorinteen aukioon, joka on torimainen kävelyille varattava alue. Sen läheisyyteen varataan kadun molemmin puolin bussipysäkit. Päiväkotitontin erityisenä haasteena ovat n. 10m metrin korkeuserot sekä kallioisuus. Tämän vuoksi hankesuunnittelun aikana on tehty alustavat tontin pohjatutkimukset (Pöyry 16.7.2017). Valtaosalla tonttia kallio-pinta on maanpinnassa avokalliona tai vain ohuen humusmaakerroksen peittämänä. Uudisrakennuksen tavoitehintaan sisältyvät louhintaj- ja täyttötöiden kustannukset osaltaan nostavat hankkeen perustamiskustannuksia.

### **Toteutusvaihtoehdot ja arvioitu aikataulu**

Vaihtoehtoisia rahoitus-/toteutusratkaisuja ovat 1) kaupungin oma investointi 2) vuokrat kohde, jossa ulkopuolinen investori toteuttaa Kuopion kaupungille vuokratpäiväkodin (ei siirrettävä) pitkällä vuokra-ajalla, sekä 3) elinkaarimalli. Hankesuunnitelmassa esitetään, että hanke toteutetaan kaupungin omana investointina. Investointikustannuksista on laadittu tavoitehinta-arvio. Käyttäjille kohde vuokrataan kaupungin sisäisen vuokrauksen periaatteiden mukaisesti.

Mikäli hankesuunnitelma hyväksytään syyskuussa 2017, hankkeen toteutus suunnittelu on alustavan arvion mukaan mahdollista aloittaa suunnittelukilpailutuksen jälkeen. Rakennuslupa- ja toteutussuunnitelmat valmistuisivat 4/2018 ja maarakennustyöt käynnistyisivät viimeistään 8/2018. Hankkeen valmistumisajankohta olisi 10/2019. Kuikkalammen päiväkotitoimintansa 1/2020.

### **Hankesuunnittelutyöryhmän esitys**

Hankesuunnittelutyöryhmä esittää, että Lehtoniemen kaupunginosaan 33, kortteliin 47, tontille nro 1 rakennetaan 8-ryhmäinen päiväkotitoiminta Kuikkalammen asemakaavan mukaisesti ja hankkeelle varataan investointimääräraha talousarvioon. Toteutussuunnittelua jatketaan hankesuunnitelman hyväksymisen sekä arkkitehtikilpailutuksen jälkeen hankesuunnitelman mukaisesti.

Vaikutusten arviointi

-

**Esitys**

Esitän, että kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyy hankesuunnitelman.

Liitteet

7286/2017 Kuikkalammen päiväkotitoiminta/hankesuunnitelma sekä liitteet

Viiteaineisto

Valmistelija

Emilia Rönkkö

Tanja Karpasto

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh + 358 44 718 5089

puh. +358 44 718 4130

**Päätösehdotus**

Palvelualuejohtaja Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyy tilahallintapäällikön esityksen ja esittää hankesuunnitelman edelleen hyväksyttäväksi kaupunginhallitukselle.

**Päätös**

Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Emilia Rönkkö ja Tanja Karpasto poistuivat kokouksesta klo 17.24 tämän pykälän käsittelyn jälkeen.



Vaikutusten arviointi

-

Liitteet

1 7286/2017 Kuikkalammen päiväkotihankesuunnitelma sekä liitteet

Valmistelija

Emilia Rönkkö

Tanja Karpasto

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh

puh. +358 44 718 4130

*Kaupunginarkkitehti Liisa Kaksonen ja hankesuunnitteluarkkitehti Emilia Rönkkö esittelevät asiaa kokouksessa.*

**Päätösehdotus**

Vs. kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus hyväksyy kasvun ja oppimisen lautakunnan esityksen.

**Päätös**

Merkittiin, että asiakohdasta käsiteltiin välittömästi asiakohdan 9 käsittelyn jälkeen.

Merkittiin, että hankesuunnitteluarkkitehti Emilia Rönkkö, kaupunginarkkitehti Liisa Kaksonen ja kaupunkisuunnittelujohtaja Juha Romppanen olivat kokouksessa kuultavina asiakohdassa. Rönkkö poistui kokouksesta kuulemisen jälkeen.

Keskusteltuaan kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti vs. kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

## **Kuopion arkkitehtuuripoliittisen ohjelman päivitys**

### **Kaupunkisuunnittelujohtaja Juha Romppanen Kaupunkisuunnittelun tukipalvelut**

Valtioneuvoston arkkitehtuuripoliittisessa ohjelmassa (17.12.1998) todetaan seuraavaa: ”Jokaisella kansalaisella on oikeus nauttia hyvästä ympäristöstä ja korkeatasoisesta arkkitehtuurista. Jokaisen julkisen organisaation velvollisuus on toimia siten, että tämä oikeus toteutuu. Jokaisen perusoikeuksiin kuuluu oikeus terveelliseen ympäristöön, mahdollisuus vaikuttaa elinympäristöön koskevaan päätöksentekoon sekä vastuu ympäristöstä ja kulttuuriperinnöstä. Arkkitehtuuripoliittikalla parannetaan edellytyksiä näiden oikeuksien toteutumiseen.”

Kuopion arkkitehtuuripoliittinen ohjelma APOLI on ollut käytössä vuodesta 2007 alkaen. Ohjelman hyväksymisen yhteydessä tavoitteeksi asetettiin, että ohjelma päivitetään viiden vuoden välein.

Kuopion arkkitehtuuripoliittinen ohjelma tuo esille kaupunkiympäristön tavoitteita ja antaa toimenpidesuosituksia tavoitteiden saavuttamiseksi. Ohjelma toimii hyvän rakentamisen tukena kaupunkiympäristön kehittämiseen ja rakentamiseen liittyvässä päätöksenteossa ja suunnittelussa sekä oppaana myös muille rakennetun ympäristön kanssa toimiville tahoille. Ohjelma on samalla katsaus Kuopion kaupunkiympäristön nykytilaan, markkinoi Kuopiota ja auttaa ylläpitämään ja kehittämään eri sidosryhmien välistä hyvää vuorovaikutusta.

Päivitetty ohjelmaluonnos on annettu tiedoksi kaupunginhallitukselle 28.11.2016, kaupunkirakennelautakunnalle 7.12.16, ympäristö- ja rakennuslautakunnalle 15.12.2016, hyvinvoinnin edistämisen lautakunnalle 3.1.2017 ja kasvun ja oppimisen lautakunnalle 25.1.2017.

Ohjelmaluonnos oli yleisesti nähtävillä 19.12.2016–29.1.2017. Nähtävänäoloaikana järjestettiin yleinen nettikysely ja pyydettiin keskeisiltä tahoilta kannottoja. Lisäksi päivitykseen liittyen järjestettiin 17.1.2017 yleinen APOLI seminaari, jossa oli laaja-alainen panelistien joukko vastaamassa arkkitehtuurikysymyksiin.

Kuopion arkkitehtuuripoliittista ohjelmaa on työstetty ja viimeistelty luonnoksesta saadut palautteet huomioiden. Kaupunginjohtajan nimittämä työryhmä on nyt saanut valmiiksi arkkitehtuuripoliittisen ohjelman päivityksen.

### **Esitys**

Esitän, että kaupunginhallitus hyväksyy ohjelman ja esittää sen kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Valmistelija  
Liisa Kaksonen puh. +358 44 718 5201  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

*Kaupunginarkkitehti Liisa Kaksonen ja kaupunkisuunnittelujohtaja Juha Romppanen esittelevät asiaa kokouksessa.*

**Päätösehdotus**

Vs. kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus hyväksyy kaupunkisuunnittelujohtajan esityksen.

**Päätös**

Merkittiin, että kaavoitusarkkitehti Liisa Kaksonen ja kaupunkisuunnittelujohtaja Juha Romppanen olivat kokouksessa kuultavina asiakohdassa. Kaksonen ja Romppanen poistuivat kokouksesta kuulemisen jälkeen.

Keskustelun kuluessa jäsen Erkki Virtanen esitti jäsen Minna Reijosen kannattamana, että kaupunginhallitus hyväksyy ohjelman ja esittää sen edelleen kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi.

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu muutos-ehdotus, josta on äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti äänestettäväksi asiassa siten, että ne, jotka ovat vs. kaupunginjohtajan tekemän ehdotuksen kannalla äänestävät JAA ja ne, jotka ovat jäsen Erkki Virtasen tekemän ehdotuksen kannalla äänestävät EI. Äänestysehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Nimenhuutoäänestyksellä suoritettussa äänestyksessä annettiin yksi tyhjä ääni (Tolppanen) sekä 5 jaa-ääntä (Nevala, Kantanen, Kaartinen, Kananen ja Savolainen) ja 5 ei-ääntä (Auvinen, Kosunen, Reijonen, Virtanen ja Willman), joten kaupunginhallitus oli hyväksynyt puheenjohtajan äänellä vs. kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

**Valituksen jättäminen Itä-Suomen aluehallintoviraston päätöksestä / veden ottaminen Iso-Valkeisesta lumetuskäyttöön, Antikkalanrinteet Kuopio**

**Kaupungininsinööri Ismo Heikkinen  
Rakentamisen ja kunnossapidon tukipalvelut**

Kuopion kaupunki kehittää Antikkalan hiihtokeskusta osana Puijon kehittämisen kokonaisuutta. Laskettelutoiminnan jatkumista on suunniteltu yhdessä Huippupaikat Oy:n kanssa. Taloudellisesti kannattavan hiihtokeskustoiminnan takaamiseksi Antikkalaan täytyy rakentaa lumetusjärjestelmä. Lumetukseen käytettävä vesi otettaisiin pumppaamalla Iso-Valkeisen lammesta.

Kaupunki on hakenut Itä-Suomen aluehallintovirastolta vesilain mukaista lupaa vesitaloushankkeeseen. Aluehallintovirasto antoi asiassa 14.9.2017 päätöksen, jossa Kuopion kaupungin hakemus on hylätty vedenottolaitteiden rakentamisen ja veden ottamisen osalta. Samassa päätöksessä aluehallintovirasto myönsi Huippupaikat Oy:lle luvan poiketa vesilain tarkoittamasta vesiluontotyyppien suojelusta.

AVI katsoo päätöksessään, että hankkeesta saatava hyöty yleisille tai yksityisille eduille ei ole huomattava verrattuna siitä yleisille eduille koituviin menetyksiin. Näin ollen luvan myöntämisen edellytykset eivät täyty ja hakemus on hylättävä.

Kuopion kaupungille Antikkalan laskettelurinnetoiminnan kehittäminen ei ole vain yksi yrityshanke, vaan osa Puijon matkailu- ja virkistyspalvelujen kehittämisen kokonaisuutta. Näin ollen hankkeesta saatavat hyödyt yleiselle edulle ovat suuremmat kuin yksittäisen laskettelurinteiden sijainti ja etäisyys lähimpään korvaavaan rinteeseen.

Hakiessaan lupaa vesitaloushankkeeseen kaupunki on selvittänyt erittäin laajasti ja perusteellisesti alueen arvokkaat luontokohteet ja hankkeen vaikutukset niihin. Luontoarvojen ja hankkeen vaikutusten määrittelyä on tehty tiiviissä yhteistyössä Pohjois-Savon ELY-keskuksen ympäristövastuualueen kanssa. Kaupunki on myös sitoutunut lupahakemuksen perusteella annetuissa lausunnoissa esitettyihin kohtuullisiin toimenpiteisiin, joilla suojellaan arvokasta niittyluontoa ja sillä esiintyviä erityisesti suojeltavaa sekä vaarantuneita ja silmälläpidettäviä lajeja.

Kaupunki pitää AVI:n päätöstä muun muassa vesilain vastaisena, riittämättömästi selvitettyinä ja riittämättömästi perusteltuna. Hankkeesta aiheutuvia haittoja on AVI:n päätöksessä arvioitu suuremmiksi kuin tieteellisin perustein olisi perusteltua. Valitustekstistä tarkemmin ilmenevin perustein Kuopion kaupunki katsoo muutoksenhaun tarpeelliseksi.

Kaupungin valitusluonnos Vaasan hallinto-oikeudelle on liitteenä.

**Esitys**

Esitän, että kaupunginhallitus hakee valittamalla muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta Itä-Suomen aluehallintoviraston päätöksestä.

**Liitteet**

- 3 7970/2016 Avin päätös
- 4 7970/2016 Hakemus
- 5 7970/2016 Ennakkolausuntopyyntö
- 6 7970/2016 ELY:n lausunto 13.2.2017
- 7 7970/2016 Hakemuksen täydentäminen
- 8 7970/2016 Lausuntopyyntö luonnontieteellinen keskusmuseo
- 9 7970/2016 Sienityöryhmän lausunto
- 10 7970/2016 Päätös Ympäristö- ja rakennuslautakunta
- 11 7970/2016 Täydentävä lausunto
- 12 7970/2016 Selityspyyntö
- 13 7970/2016 ELY:n lausunto 26.6.2017
- 14 7970/2016 Selvitys lausuntoihin ja muistutuksiin
- 15 7970/2016 Valitus hallinto-oikeuteen

Valmistelija

Ismo Heikkinen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5656

**Päätösehdotus**

Vs. kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus hyväksyy kaupungininsinöörin esityksen.

**Päätös**

Keskustelun kuluessa jäsen Veera Wilman teki jäsen Harri Auvinen kannattamana seuraavan sisältöisen muutosesityksen: "Esitän, että kaupunginhallitus ei hae valittamalla muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta Itä-Suomen aluehallintoviraston päätöksestä. Sen sijaan Kuopion kaupunki etsii aktiivisesti vaihtoehtoja ratkaisua lumettamisen järjestämiseksi."

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu muutos ehdotus, josta on äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti äänestettäväksi asiassa siten, että ne, jotka ovat vs. kaupunginjohtajan tekemän ehdotuksen kannalla äänestävät JAA ja ne, jotka ovat jäsen Veera Willman tekemän ehdotuksen kannalla äänestävät EI. Äänestys ehdotus hyväksyttiin.

Nimihuutoäänestyksellä suoritettussa äänestyksessä annettiin 9 jaa-ääntä (Nevala, Kantanen, Kaartinen, Kananen, Kosunen, Reijonen, Savolainen, Tolppanen ja Virtanen) ja 2 ei-ääntä (Auvinen ja Willman), joten kaupunginhallitus oli hyväksynyt vs. kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

## **Tarkastuslautakunnan arviointikertomus vuodelta 2016 ja kaupunginvaltuuston päätöksen täytäntöönpanot**

### **Strategiajohtaja Sirpa Lätti-Hyvönen Strategia ja kehittäminen**

Kunnanhallituksen on esitettävä kuntalain 115 §:n nojalla toimintakertomuksessa selvitys valtuuston asettamien toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta kunnassa ja kuntakonsernissa. Tarkastuslautakunnan tehtävänä on 121 §:n mukaan arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.

Kaupunginvaltuusto käsitteli kokouksessaan 22.5.2017 § 72 tarkastuslautakunnan arviointikertomuksen vuodelta 2016. Tarkastuslautakunta arvioi kertomuksessaan valtuuston vuoden 2016 talousarviossa asettamien keskeisten/sitovien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumista. Tarkastuslautakunta arvioi lisäksi kaupungin toiminnan ja hallinnon tarkoituksenmukaisuutta. Arviointi perustuu tilinpäätöksessä ja siihen sisältyvässä toimintakertomuksessa sekä henkilöstökertomuksessa esitettyihin tietoihin, tarkastuslautakunnan arviointikokouksiin sekä erillisiin tarkastustoimiston selvityksiin, tilintarkastajan raportteihin ja toimielinten päätöspöytäkirjoihin.

Talous- ja omistajaohjaus on pyytänyt palvelualueilta vastineet tarkastuslautakunnan esille nostamiin asioihin ja koonnut vastineiden perusteella yhteenvedon kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle raportoitavaksi.

Liiteaineistona on koonti arviointikertomukseen annetuista vastineista.

Liitteet 16 3151/2017 Tarkastuslautakunnan arviointikertomuksen vastineiden yhteenveto

**Päätösehdotus** Vs. kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus hyväksyy arviointikertomuksen vastineet ja saattaa ne selvityksenään tiedoksi kaupunginvaltuustolle ja tarkastuslautakunnalle.

**Päätös** Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti vs. kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

§ 132

Asianro 7426/02.02.02/2017

## Osavuositarkastus tammi-elokuu 2017

### **Taloussuunnittelupäällikkö Jaana Kuuva** **Talous- ja omistajaohjaus**

Osavuositarkastuksessa on käyttötalouden ja investointien toteuma ja ennuste, henkilöstöraportti sekä selvitys valtuuston asettamien tavoitteiden toteutumisesta.

Palvelualuejohtajien tarkastuksissa on selvitys kunkin palvelualueen toiminnasta, taloudesta sekä valtuuston asettamien tavoitteiden toteutumisesta. Valtuuston asettamien strategisten tavoitteiden toteutumista tukevat toimenpiteet ovat edenneet pääosin suunnitellun mukaisesti.

Taseyksiköiden ja liikelaitosten johtajien tarkastusten perusteella talous ja toiminta ovat toteutuneet pääosin suunnitellun mukaisesti.

Myös konserniyhteisöjen seurantatietojen perusteella niille asetetut tavoitteet ovat pääsääntöisesti toteutumisessa.

Kunkin yksikön tarkemmat tiedot ovat liiteraportissa.

Vaikutusten arviointi      Merkitään, että asia on yritys- ja ilmasto vaikutuksiltaan neutraali.

Liitteet      17    7426/2017 Seurantaraportti toinen osavuositarkastus

Valmistelija  
Jaana Kuuva      puh. +358 44 718 2788  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

**Päätösehdotus**      Vs. kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus merkitsee vuoden 2017 toisen talouden ja toiminnan seurantaan koskevan osavuositarkastuksen tiedoksi ja toimittaa sen edelleen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

**Päätös**      Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti vs. kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

**Vuoden 2018 veroprosentit****Taloussuunnittelupäällikkö Jaana Kuuva  
Talous- ja omistajaohjaus**

Verotusmenettelystä annetun lain mukaan kunnan on ilmoitettava verohallitukselle viimeistään verovuotta edeltävän marraskuun 17. päivänä tuloveroprosentin suuruus. Tuloveroprosentti ilmoitetaan neljännesprosenttiyksikön tarkkuudella. Kiinteistöverolain mukaan kunnanvaltuusto päättää kunnassa sovellettavat kiinteistöveroprosentit laissa säädettyjen vaihteluvälien rajoissa vuosittain etukäteen samalla kun se vahvistaa tuloveroprosentin. Kiinteistöveroprosentit ilmoitetaan verohallitukselle samalla kuin tuloveroprosentti.

Kuopion tuloveroprosentti on ollut 20,50 vuodesta 2014 lähtien.

Kiinteistöveroprosenttien vaihteluvälit muuttuivat kiinteistöverolain (18.11.2016/970) mukaan vuodelle 2017. Hallitus on lisäksi päättänyt syksyn 2017 budjettiriihessä lisämuutoksista kiinteistöverotukseen. Hallituksen esityksessä joitakin kiinteistöverojen alarajoja nostettaisiin, jolloin kuntien olisi korotettava veroja alarajojen tasolle. Kuopiossa kiinteistöveroprosentit ylittävät esitettävät alarajat.

Voimassa olevan kiinteistöverolain mukaiset alarajat on ilmoitettu alla olevassa taulukossa Vaihteluväli 2017 -sarakkeessa:

Kiinteistöveroprosentit	Vaihteluväli 2017	Vahvistamaton vaihteluväli 2018	Kuopio 2017	Kuopio 2018
Yleinen	0,93 – 1,80	1,03 – 2,00	1,30	1,30
Vakituinen asuinrakennus	0,41 – 0,90	0,41 – 0,90	0,52	0,52
Muu asuinrakennus	0,93 – 1,80	1,03 – 2,00	1,10	1,10
Voimalaitos	enintään 3,10	enintään 3,10	2,50	2,50
Rakentamaton rakennuspaikka	2,00 – 6,00	2,00 – 6,00	3,00	3,00

Valtuusto voi kiinteistöverolain 13 a §:n mukaan määrätä yleishyödyllisen yhteisön omistaman rakennuksen ja sen maapohjan kiinteistöveroprosentin edellä säädettyä alhaisemmaksi. Kaupunginvaltuusto ei ole määrännyt yleishyödyllisille yhteisöille erillistä kiinteistöveroprosenttia, koska sen määrittäminen ei ole kaupungin näkökulmasta tarkoituksenmukaista. Verohuojennusta on mahdollista hakea verohallinnosta. Kiinteistöveroprosentit ovat olleet samalla tasolla vuodesta 2013 lähtien.

Vuoden 2018 talousarvion valmistelun lähtökohtana on ollut, että tuloveroprosentti ja kiinteistöveroprosentit pidetään kuluvan vuoden tasolla. Veroprosenttien säilyttäminen ennallaan edellyttää, että talouden tasapaino valtuustokaudella on saavutettavissa käyttötalouteen vaikuttavilla toimenpiteillä.



Vaikutusten arviointi Merkitään, että asia on ilmastopoliittisilta vaikutuksiltaan neutraali.

Valmistelija

Jaana Kuuva

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 2788

### **Päätösehdotus**

Vs. kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että Kuopion vuoden 2018

- tuloveroprosentti on 20,50 %

ja kiinteistöveroprosentit ovat

- yleinen kiinteistöveroprosentti 1,30 %
- vakituiseen asumiseen käytettävä rakennus 0,52 %
- muu kuin vakituinen asuinrakennus 1,10 %
- voimalaitosrakennus 2,50 %
- rakentamaton rakennuspaikka 3,00 %
- yleishyödyllisille yhteisöille ei määrätä erillistä kiinteistövero-  
prosenttia.

### **Päätös**

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti vs. kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

09.10.2017

134 §

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta

22 §

27.9.2017

§ 134

Asianro 7198/02.05.01.00/2017

## **Yhteistyösopimus Tahkovuoren koulutus- ja valmennuskeskusyhdistys ry:n kanssa vuosiksi 2018-2020**

### **Päätöshistoria**

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta 27.9.2017 22 §

#### **Hyvinvoinnin edistämisen johtaja Heli Norja Kansalaistoiminnan aktivointiyksikkö**

Tahkovuoren koulutus- ja valmennuskeskusyhdistys ry on järjestänyt Nilsiässä ja Tahkovuorella ns. alppikoulutoimintaa vuodesta 1994 alkaen. Tahkovuoren koulutus- ja valmennuskeskus-yhdistys ry on alun perin Nilsiäen kunnan perustama yhdistys, jonka kautta alppikoulun toiminta sekä muut valmennuslajit (golf, salibandy ja hiihto) ovat organisoituneet toimimaan yhteistyössä Nilsiäen koulujen kanssa. Tahkon alppikoulua ylläpitää Tahkovuoren koulutus- ja valmennuskeskusyhdistys ry, jonka jäseninä ovat Kuopion kaupunki, Huipupaikat Oy, PNT Active Oy ja Ski Sport Finland ry (SSF). Lisäksi Suomen Olympiakomitea tukee myös toimintaa valmentajapalkkauksen kautta. Tahkon alppikoulu Nilsiässä ja Rukan alppikoulu Kuusamossa ovat alppihiihdon lajiliiton virallisia yhteistyötahoja peruskoulu- ja lukioikäisten valmentautumisen organisoinnissa alppikoulu-muotoisena toimintana.

Yhdistyksen tarkoituksena on kehittää ja edistää Tahkovuoren koulutus- ja valmennuskeskuksessa tapahtuvaa alppihiihto- ja muuta talviurheilutoimintaa sekä valmennus – ja kilpailutoimintaa ja niihin liittyvää koulutusta (yhdistyksen säännöt 2§).

Yhteistyösopimuksen tavoite on vahvistaa Kuopion kaupungin vetovoimaa, saada aluetaloudellisia ja imagohyötyjä sekä edistää Tahkon alppikoulun kehittymistä valmennus- ja opiskelu-mahdollisuuksia tarjoavana peruskoulu- ja lukioikäisten sekä lukioiän ylittäneiden urheilijoiden valmennuskeskuksena tiiviissä yhteistyössä Ski Sport Finland ry:n kanssa.

Tahkon Alppikoulu edustaa toisen asteen koulutuksen osalta pisimmälle vietyä korkean profiilin urheilun ja opiskelun yhdistämisen mahdollistavaa putkea tällä alueella. Lisäksi alppikoulu on ollut aloitteellinen kartoittamaan mahdollisuuksia kehittää toimintaa myös korkea-asteen opetuksen osalta.

Lajiliitto (Ski Sport Finland) on linjannut lajin tyttöjen maajoukkuetoiminnan keskittämisen Tahkolle (tämä on ainoa vastaava linjaus Kuopion alueella), mikä tarkoittaa sitä, että valtakunnallisesti parhaat urheilijat ikäryhmässään hakeutuvat jatkossa opiskelemaan Nilsiään.

Kuopion kaupunki on tukenut vuonna 2017 yhdistystä 170.000 eurolla hyvinvoinnin edistämisen palvelualueelle varatuista avustuspäärahoista.

09.10.2017

Tahkovuoren koulutus- ja valmennuskeskisyhdistys ry esittää yhteistyöesityksessään tuen suuruudeksi 190.000 euroa.

Vaikutusten arviointi

Liitteenä

**Esitys**

Esitän, että hyvinvoinnin edistämisen lautakunta esittää kaupunginhallitukselle yhteistyösopimuksen hyväksymistä Tahkovuoren koulutus- ja valmennuskeskisyhdistys ry:n kanssa vuosille 2018–2020. Tuen suuruus on 170.000 euroa vuosittain.

Liitteet

7198/2017 Yhteistyösopimus  
7198/2017 Vaikutusten arviointi  
7198/2017 Yhteistyöesitys/Tahkovuoren koulutus- ja valmennuskeskisyhdistys ry

Viiteaineisto

Valmistelija

Heli Norja

puh. +358 44 718 4000

Sirpa Niemi

puh. +358 44 718 2504

Ilja Venäläinen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

**Päätösehdotus**

Palvelualuejohtaja Pekka Vähäkangas

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta päättää hyväksyä hyvinvoinnin edistämisen johtajan esityksen.

**Päätös**

Ritva Hakulinen esitti, että vuodelle 2018 myönnetään 170.000 euroa toimintaan ja seuraavan kahden vuoden tuki päätetään talousarviovalmistelun yhteydessä vuosittain.

Mikko Lankinen kannatti Ritva Hakulisen esitystä.

Ennen äänestystä puheenjohtaja ehdotti pidettäväksi 5 minuutin tauon klo 17.41 – 17.46.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannatettu muutosesitys, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti, että asiasta järjestetään nimenhuutoäänestys. Käsittelyjärjestysehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Ne, jotka kannattavat esittelijän esitystä, äänestävät "JAA" ja ne, jotka kannattavat Hakulisen ehdotusta, äänestävät "EI". Äänestys ehdotus hyväksyttiin.

Suoritettussa nimenhuutoäänestyksessä esittelijän esitys sai 8 (kahdeksan) ääntä (Pietikäinen, Hanhela, Hartikainen, Kiflie, Nykänen, Reijula, Rytsy, Väisälä) ja Hakulisen esitys 3 (kolme) ääntä (Lankinen, Hakulinen, Savolai-

nen-Lipponen), joten esittelijän ehdotus hyväksyttiin ja tuli lautakunnan päätökseksi.

Raija Heinonen poistui kokouksesta klo 17.23 asian käsittelyn aikana.

---

**Liitteet**

- 18 7198/2017 Yhteistyösopimus
- 19 7198/2017 Vaikutusten arviointi
- 20 7198/2017 Yhteistyöesitys/Tahkovuoren koulutus- ja valmennuskeskusyhdistys ry

**Päätösehdotus**

Vs. kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle yhteistyösopimuksen hyväksyttäväksi.

**Päätös**

Merkittiin, että asiakohda käsiteltiin välittömästi asiakohdan 2 käsittelyn jälkeen.

Merkittiin, että jäsen Tapio Tolppanen poistui kokouksesta esteellisenä (yhteisöjäävi) asiakohdan käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi ja että hänen tilalleen kokoukseen saapui asiakohdan käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi varajäsen Jarmo Nykänen.

Merkittiin, että palvelualuejohtaja Markku Tervahauta saapui kokoukseen asiakohdan käsittelyn aikana.

Keskustelun kuluessa jäsen Leila Savolainen teki puheenjohtaja Pekka Kantasen kannattamana seuraavan sisältöisen muutosesityksen: "Esitän, että yhteistyösopimuksen tuen suuruudeksi Tahkovuoren koulutus- ja valmennuskeskusyhdistys ry:n kanssa myönnetään vuosittain 190.000 € esitetyn 170.000 €:n sijaan. Tämä otetaan huomioon talousarvion laatimisessa."

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti jäsen Leila Savolaisen tekemän muutosesityksen.

Kaupunginhallitus hyväksyi siten yksimielisesti vs. kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen täydennettynä jäsen Leila Savolaisen tekemällä muutosesityksellä.

Jarmo Nykänen poistui kokouksesta asiakohdan käsittelyn jälkeen.

## **Poliittisen edustajan nimeäminen yhdenvertaisuussuunnitelmaa jalkauttavaan projektiin**

### **Strategiajohtaja Sirpa Lätti-Hyvönen Strategia ja kehittäminen**

Viranomaisilla ja koulutuksen järjestäjillä sekä työnantajilla, joiden palveluksessa on säännöllisesti vähintään 30 henkilöä, tulee olla kaikkia syrjäntäperusteita koskeva voimassa oleva yhdenvertaisuussuunnitelma. Kuopion kaupunginhallitus hyväksyi 19.12.2016 ja kaupunginvaltuusto 6.2.2017 Kuopion kaupungin tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelman. Vuonna 2015 voimaan tullut yhdenvertaisuuslaki edellyttää kunnilta ja kuntakonsernien yhteisöltä suunnitelmallista yhdenvertaisuuden edistämistä mm. arvioinnin tekemistä yhdenvertaisuustilanteesta ja sen pohjalta suunnitelman laatimista. Tasa-arvolakia on uudistettu mm. niin, että sukupuolivähemmistöjen syrjinnän ehkäisy sisältyy tasa-arvolakiin vuodesta 2015.

Kuntaliitto on kutsunut viisi suomalaista pilottikuntaa oikeusministeriön johtamaan Rainbow Rights Promoting LGBTI Equality in Europe -projektiin, jonka yleistavoitteena on tukea yhdenvertaisuuslainsäädännön toimeenpanoa kunnissa. Toteutusaika on vuosina 2017 - 2018 niin, että Kuntaliiton osuus toteutetaan pääosin 1.8.2017 – 31.7.2018 välisenä aikana. Lisäksi koko hankkeen yhteinen loppuseminaari pidetään loppuvuonna 2018.

Strategia ja kehittäminen –yksikkö on sopinut Kuopion osallistumisesta projektiin. Rahoitus tulee EU:n oikeudet, tasa-arvo- ja kansalaisuus -ohjelmasta (2014-2020). Viisi kutsuttua pilottikuntaa ovat Oulu, Tampere, Utsjoki, Vaasa ja Kuopio. Työskentelymuotoina ovat mm. työpajat, vertaisarvioinnin opintomatka Ruotsiin ja yhteisen aineiston valmistelu. Hankkeessa tuotetaan hyvien käytäntöjen opas kunnille yhdenvertaisuussuunnitelmien toimeenpanosta. Pilottikuntien kustannukset maksetaan hankkeen budjetista, kunnilta ei edellytetä omaa suoraa rahoitusta. Hankkeen Kuopion osuutta hallinnoi ja yhteystahona toimii elinvoima- ja konsernipalvelujen strategia ja kehittäminen –yksikkö. Kaikissa pilottikunnissa osoitetaan hankkeeseen myös poliittinen edustaja.

Valmistelija

Raija Kovanen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 17 18 2131

### **Päätösehdotus**

Vs. kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus nimeää poliittisen edustajan yhdenvertaisuussuunnitelmaa jalkauttavaan projektiin vuosiksi 2017-2018.

**Päätös**

Keskustelun kuluessa jäsen Harri Auvinen esitti, että poliittiseksi edustajaksi yhdenvertaisuussuunnitelmaa jalkauttavaan projektiin valitaan Veera Willman.

Keskustelun kuluessa jäsen Jaakko Kosunen esitti, että poliittiseksi edustajaksi yhdenvertaisuussuunnitelmaa jalkauttavaan projektiin valitaan Tuula Väättäinen.

Puheenjohtaja totesi, että asiassa suoritetaan vaali suljetuin lipuin ja että pöytäkirjantarkastajat toimivat vaalitoimituksessa ääntenlaskijoina.

Toimitetussa vaalissa Veera Willman sai 3 ääntä ja Tuula Väättäinen 8 ääntä, joten kaupunginhallitus oli valinnut Tuula Väättäisen poliittiseksi edustajaksi yhdenvertaisuussuunnitelmaa jalkauttavaan projektiin vuosiksi 2017-2018.

Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunta

15 §

27.9.2017

§ 136

Asianro 4317/02.05.00.00/2017

## **Valtuustoaloite kaupunkiliikenteen ilmaismatkoista rollaattorin kanssa matkustaville**

### **Päätöshistoria**

Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunta 27.9.2017 15 §

#### **Joukkoliikennepäällikkö Kaisu Matinniemi Henkilökuljetusten järjestäminen**

Hetti Rytsy, Veijo Karkkonen ja 42 muuta valtuutettua ovat tehneet 14.5.2017 valtuustoaloitteen rollaattorin kanssa matkustavien ilmaiskuljetuksesta Kuopion kaupunkiseudun kaupunkiliikenteessä (linjat 1-40).

#### Ilmaismatkojen nykytilanne

Kuopion ja Siilinjärven kaupunkiliikenteessä voi matkustaa maksutta joukkoliikennelautakunnan päätöksellä 5.6.2014 § 39:

- lapsi lastenvaunuissa tai – rattaissa sekä yksi saattaja
- sotaveteraani
- pyörätuoli, siinä oleva matkustaja ja yksi saattaja
- vammaisen kanssa matkustava saattaja tai avustaja

Lisäksi Kuopion kaupunkiseudulla vuonna 2015 käyttöön otetun Waltti – lippu- ja maksujärjestelmän myötä maksutta matkustavien lasten ikäraja nousi 4 vuodesta 7 vuoteen.

Vuonna 2016 Kuopion seudun joukkoliikenteessä tehtiin yli 170 000 ilmaismatkaa. Suurimmat ryhmät olivat lastenvaunujen kanssa matkustavat (lähes 118 000 matkaa) ja alle 7-vuotiaat lapset (lähes 40 000 matkaa). Pyörätuolin kanssa tehtiin 5 600 matkaa ja sotaveteraanimatkoja 3 800.

#### Rollaattorien ilmaiskuljetus kaupunkiliikenteessä

Hyvin perusteltuja esityksiä ilmaiskuljetusten laajentamisesta erilaisille erityisryhmille on tullut vuosien varrella paljon. Jo järjestelmän hallinnan ja valvonnan kannalta ilmaiskuljetuksien määrä tulisi pitää rajallisena. Lisäksi etuuksien myöntämisessä tulisi turvata asiakkaiden yhdenvertaisuus. Useimpiin aloitteisiin onkin tehty pääasiassa kielteisiä päätöksiä.

Kaupunkiliikenteen linja-autoissa on keskitilassa varattu tilaa lastenvaunuille ja pyörätuoleille. Tila on ollut ruuhka-aikoina ajoittain riittämätön. Rollaattorien ilmaiskuljetus lisäisi oletettavasti niiden määrää linjoilla, jonka vuoksi tilaongelma saattaisi pahentua. Ilmaiskuljetusta olisi kuitenkin mahdollista kokeilla vuoden 2018 ajan päiväaikana eli seniorietuuden kanssa samalla kelloaika-rajotuksella (klo 9-14). Muina aikoina rollaattorimatkustajilta veloitettaisiin normaali maksu. Päätökset jatkosta tehtäisiin saatujen kokemusten perusteella.

09.10.2017

Ilmaismatkustuksen laajentaminen vähentäisi lipputuloja palveluliikenteen keskivertopäivänä tilattujen rollaattorimatkojen (45) perusteella arviolta 26 600 € vuodessa, jos puolet matkoista (A-vyöhyke) tehtäisiin aikuisen arvolipun hinnalla (2,48 €) ja puolet seniorialennuksella (1,50 € klo 9-14) ja matkustuspäiviä olisi 300. Kaupunkiliikenteessä matkat voivat olla myös kahden vyöhykkeen (A-B) matkoja, joten lipputulovähennys ilmaiskuljetuksesta olisi todennäköisesti hiukan em. summaa suurempi. Asiakashinnat Kuopion palveluliikenteessä noudattavat kaupunkiliikenteen asiakashintoja.

Rollaattorin ilmaiskuljetus muissa kaupungeissa

Rollaattorin maksut joukkoliikenteessä vaihtelevat kaupungeittain. Pääkaupunkiseudulla HSL:n liikenteessä ja Lahden kaupunkiliikenteessä rollaattorin kanssa voi matkustaa maksutta. Tampereella, Turussa, Jyväskylässä ja Oulussa rollaattorin kanssa matkustavilta peritään normaali joukkoliikenteen maksu.

**Esitys**

Esitän, että Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunta päättää, että  
- Kuopion kaupunkiseudun kaupunkiliikenteessä (linjat 1-40) aloitetaan 1.1.2018 vuoden kestävä kokeilu, jossa rollaattorien kanssa matkustavat kuljetetaan maksutta päiväaikaan kello 9-14  
- kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle annetaan edellä olevan mukainen vastaus valtuustoaloitteeseen.

Liitteet

4317/2017 Valtuustoaloite

Viiteaineisto

Valmistelija

Hanna Väätäinen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5318

**Päätösehdotus**

Joukkoliikennepäällikkö Kaisu Matinniemi

Lautakunta hyväksyy joukkoliikennepäällikön esityksen.

**Päätös**

Kokouksessa esittelijä täydensi esitystään siten, että kokeilu aloitetaan vuoden 2018 alussa myös palveluliikenteissä sekä että, kokeilussa seurataan bussien sisätilan ruuhkautumista sekä mahdollisia vaaratilanteita.

Täydennetty päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

21 4317/2017 Valtuustoaloite

Valmistelija

Hanna Väätäinen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5318



**Päätösehdotus**

Vs. kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle saadun selvityksen tiedoksi vastauksena valtuustoaloitteeseen.

**Päätös**

Keskusteltuaan kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti vs. kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Perusturva- ja terveyslautakunta

29 §

27.9.2017

§ 137

Asianro 4312/02.05.00.00/2017

## **Valtuustoaloite / vammaispalvelulain ja sosiaalihuoltolain mukaisten kuljetuspalveluiden hinnan tarkistaminen**

### **Päätöshistoria**

Perusturva- ja terveyslautakunta 27.9.2017 29 §

#### **Perusturvajohtaja Mari Annika Antikainen Sosiaalipalvelujen tukipalvelut**

Krista Rönkkö ja 16 muuta valtuutettua ovat allekirjoittaneet valtuustoaloitteen 22.5.2017, jossa he toteavat, että perusturva- ja terveyslautakunnan päätös 20.12.2017 § 114, Asiakasmaksut vuonna 2017, kohta 5.1, ei ole vammaispalvelulain ja sosiaalihuoltolain mukaisten kuljetuspalveluiden omavastuiden osalta oikeudenmukainen. Valtuustoaloitteessaan he esittävät, että kuljetuspalveluiden käyttäjien maksut yhtenäistetään, eikä kuljetuspalveluja käyttävä asiakas joudu maksamaan matkastaan enempää kuin tavallisen kertalipun ostaja.

#### **Omavastuukäytännön tausta vuoteen 2016 asti**

Vuoteen 2016 saakka perittiin vammaispalvelulain ja sosiaalihuoltolain mukaan järjestettävistä asiointi- ja virkistysmatkoista asiakkaan omavastuumaksuna julkisen liikenteen (Matkahuolto Oy) kilometrien mukaan määräytyvä taksa. Poikkeuksena tähän oli se, että Petonen – Sorsasalo -alueella omavastuu oli joukkoliikenteen (Kuopion Liikenne) kertamaksu kilometreistä riippumatta. Näissä molemmissa maksuperusteissa oli käytössä yölisä ja Kuopion kaupunkiliikenteen liikennöntialueella tämän lisäksi myös pyhäpäivä.

Waltti-liikenteen vyöhykkeiden mukaisesti määräytyvää omavastuumaksun käyttöönottoa selvitettiin vuonna 2016. Tuolloin todettiin, että vyöhykemallissa kuljetuspalveluasiakkaat olisivat olleet epätasa-arvoisessa asemassa riippuen asuinpaikastaan. Esimerkiksi D-vyöhykkeellä asuva kuljetuspalveluasiakas maksaisi matkastaan vähintään 4,70 euroa, vaikka hän matkustaisi vain yhden kilometrin matkan. A-vyöhykkeellä asuva pystyisi sen sijaan matkustamaan jopa 20 kilometrin matkan 3,30 euron omavastuulla. Lisäksi vyöhykejärjestelmässä omavastuumaksun periminen olisi sopimusautoilijoille hankala ja vaatisi tarkkaa vyöhykerajojen seuranta. Myös laskutuksen omavastuun seuranta Kuopion kaupungilla olisi erittäin haasteellista. Lisäksi lähikuntiin ei ole vyöhykerusteista maksua määritelty.

#### **Omavastuukäytäntö vuoden 2016 alusta**

Vuonna 2016 jatkettiin entistä omavastuukäytäntöä, mutta Kuopion kaupunkiliikenteen liikennöntialueeksi määriteltiin Waltti-liikenteen mukainen A-vyöhyke. A-vyöhykkeellä omavastuumaksuna perittiin kertamaksu 3,30 € kilometreistä riippumatta. A-vyöhykkeellä pystyi matkustamaan 3,30 euron

09.10.2017

omavastuulla jopa 20 km matkan, kun taas haja-asutusalueella 20 km matkan omavastuu oli 5,50 e.

### **Omvastuukäytäntö 1.1.2017 alkaen**

Vuoden 2017 asiakasmaksuperusteiden mukaan kaikilta vammaispalvelulain ja sosiaalihuoltolain mukaisilta asiointi- ja virkistysmatkoilta peritään omavastuumaksuna matkahuollon kilometrien mukaan määräytyvä aikuisen tai lapsen kertamaksu. Erillisiä yö- ja pyhäisiä ei enää peritä.

Vuoden 2017 omavastuumaksun määräytymisperuste on siten kaikille kuljetuspalveluasiakkaille tasapuolinen asuinpaikasta riippumatta. Lisäksi se on selkeä asiakkaille, kuljettajille ja Kuopion kaupungille laskutuksen seuraamiseksi.

Asiakas voi kyytiä tilatessaan halutessaan tarkistaa omavastuumaksun suuruuden Matkojenyhdistelykeskuksesta (MYK). Kuljetuspalveluasiakkaan etu on, että matka suoritetaan lyhintä mahdollista reittiä. Mahdollisen matkojen yhdistelyn aiheuttama matkan pidentyminen ei nosta asiakkaan omavastuumaksua.

Sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksuista annetun asetuksen 6 §:n mukaan vammaisuuden perusteella järjestettävistä palveluista ja tukitoimista annetun lain 8 §:n 2 momentissa tarkoitetuista vaikeavammaisille järjestettävistä kuljetuspalveluista voidaan periä enintään paikkakunnalla käytettävissä olevan julkisen liikenteen maksua vastaava maksu tai muu siihen verrattavissa oleva kohtuullinen maksu, joten olemassa oleva omavastuukäytäntö on lainmukainen. Kuopiossa on sekä vammaispalvelulain että sosiaalihuoltolain mukaisilla kuljetuspalvelumatkoilla käytössä Matkahuolto Oy:n kilometripohjainen maksuperuste, eikä sitä voi pitää asiakkaalle kohtuuttomana.

Asiassa on lisäksi huomioitava, että lain nojalla sosiaalihuollon palveluista määrätty maksu on jätettävä perimättä tai sitä on alennettava siltä osin kuin maksun periminen vaarantaa henkilön tai perheen toimeentulon edellytyksiä tai henkilön lakisääteisen elatusvelvollisuuden toteuttamista. Koska käytäntö on lautakunnan päätöksellään vahvistama ja koska maksua ei voida pitää kohtuuttomana, ei asia tässä vaiheessa aiheuta enempiä toimenpiteitä.

### **Asiakasmaksujen lainmukaisuudesta**

Valtuustoaloitteessa on otettu kantaa asiakasmaksujen lainmukaisuuteen. Sosiaali- ja terveydenhuollon maksut perustuvat lainsäädäntöön sekä kunnan omaan harkintaan. Sosiaali- ja terveyslautakunta vahvistaa vuosittain asiakasmaksut päätöksellään. Lautakunnan päätöksestä voi hakea muutosta oikeusvaatimuksella sekä valittamalla tuomioistuimeen, jolloin tuomioistuin ratkaisee päätöksen lainmukaisuuden.

Kulloinkin voimassa olevat sekä lautakunnan vahvistamat asiakasmaksut ovat asiakaskohtaisen asiakasmaksupäätöksen perusteena. Kun asiakkaalle tehdään päätös häneltä perittävästä asiakasmaksusta, on asiakkaalla mahdollisuus hakea muutosta tästä häntä koskevasta asiakasmaksupäätöksestä. Tällöin tuomioistuin ratkaisee asiakaskohtaisesti asiakasmaksun lainmukaisuuden. Myös asiointi- ja virkistysmatkojen osalta voi asiakas hakea muutosta.

Asiakasmaksuja määriteltäessä, kun asiaa valmistellaan lautakunnan päätettäväksi taikka asiakkaalle, otetaan huomioon voimassa oleva lainsäädäntö sekä

09.10.2017

tuomioistuineläytöksen sekä kanteluviranomaisten ratkaisukäytäntö. Jos kuitenkin asiakas katsoo, että päätös ei ole lainmukainen, on asiakkaalla tehostaa oikeussuojakeinot asian oikaisemiseksi lautakunnassa tai muuttamiseksi tuomioistuimessa. Näin ollen valtuustoaloitteessa ollut väittämä asiakasmaksujen lainmukaisuudesta ei tässä vaiheessa aiheuta enempää toimenpiteitä.

Perusturva- ja terveyslautakunta on vahvistanut asiakasmaksut asiointi- ja virkistysmatkojen osalta seuraavasti:

## **2015**

### **5.1 Asiointi- ja virkistysmatkat**

Asiaksmaksu on julkisen liikenteen kilometrien määrän mukaan määräytyvä taksa, jonka asiakas maksaa suoraan taksiryttäjälle (omavastuu). Kuopion kaupunkiliikenteen liikennöintialueella asiakasmaksu on joukkoliikenteen matkan kertamaksu.

## **2016**

### **5.1 Asiointi- ja virkistysmatkat**

Asiaksmaksu on julkisen liikenteen kilometrien määrän mukaan määräytyvä aikuisen tai lapsen taksa, jonka asiakas maksaa suoraan taksiryttäjälle (omavastuu). Kuopion kaupungin alueella (Vyöhyke A) asiakasmaksu on joukkoliikenteen aikuisen tai lapsen kertamaksu.

## **2017**

### **5.1 Asiointi- ja virkistysmatkat**

Asiaksmaksu on Matkahuollon kilometrien mukaan määräytyvä aikuisen tai lapsen kertamaksu, jonka asiakas maksaa suoraan kuljettajalle (omavastuu).

Vaikutusten arviointi

**Esitys**

Liitteet

Linja-autoliikenteen taksat (Matkahuolto Oy)  
Waltti-liikenteen kertamaksut  
Waltti-liikenteen vyöhykekartta

Viiteaineisto

Valmistelija  
Kauko Pursiainen puh. +358 44 718 3202  
Tarja Hoffrén puh. +358 44 718 3101  
Laura Eskanen puh. +358 44 718 3400  
Lari Tiikasalo puh. +358 44 718 3120  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

**Päätösehdotus**

Palvelualuejohtaja Markku Tervahauta

Perusturva- ja terveyslautakunta päättää antaa yllä olevan lausunnon vastauksenaan valtuustoaloitteeseen.

**Päätös**

Merkittiin, että jäsen Vesa Linnanmäki saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana klo 17.03.

Valvontatarkastaja Kauko Pursiainen poistui kokouksesta klo 17.20 tämän asian käsittelyn ja päätöksen teon jälkeen.

Perusturva- ja terveyslautakunta hyväksyi yksimielisesti palvelualuejohtajan ehdotuksen.

---

**Liitteet**

- 22 4312/2017 Valtuustoaloite
- 23 4312/2017 Linja-autoliikenteen taksat (Matkahuolto Oy)
- 24 4312/2017 Waltti-liikenteen kertamaksut
- 25 4312/2017 Waltti-liikenteen vyöhykekartta

**Päätösehdotus**

Vs. kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle saadun selvityksen tiedoksi vastauksena valtuustoaloitteeseen.

**Päätös**

Keskusteltuaan kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti vs. kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

§ 138

Asianro 8882/00.02.01/2016

**Kh:n tiedonantoja**

**Kh:lle saapuneet kirjeet yms.:**

8882/2016-81

Vaalijalan kuntayhtymän yhtymähallituksen kokouksen 6.9.2017 pöytäkirja.

Kaupunginkanslia on suunniteltu pidettävän suljettuna 27.- 29.12.2017 välisenä aikana. Henkilökunnan lomina on tarkoitus keskittää toiminnan kannalta hiljaisempaan ajanjaksoon.

6896/2017

Perusturvan ja terveydenhuollon palvelualueen johtoryhmä on nimennyt jäsenekseen vammaisneuvostoon vammaispalvelupäällikkö Tarja Hoffrenin ja varajäseneksi kehittämiskoordinaattori Maarit Mikkosen.

**Seuraavien kokousten pöytäkirjat:**

- kasvun ja oppimisen lautakunta 8/26.9.2017 ja 8/26.9.2017 (S),
- kaupunginjohtajan päätöskokous 1/26.9.2017 (S) ja 5/26.9.2017,
- perusturva- ja terveyslautakunta 8/27.9.2017,
- ympäristö- ja rakennuslautakunta 6/28.9.2017.

Seuraavat elinvoima- ja konsernipalvelujen viranhaltijoiden päätökset ajalta 25.9.-1.10.2017:

Asiakirjan nro	Päätöksentekijä	§ / vuosi	Päätöspvm	Otsikko
7448/2017-1	henkilöstöjohtaja - ELKO Henkilöstöjohtaja	7 § / 2017	26.9.2017	Asiantuntijapalvelun hankinta / kaupunginjohtajan viran täyttö
2938/2017-5	kaupunginjohtaja - ELKO Kaupunginjohtaja	22 § / 2017	26.9.2017	Päätös henkilöstöjohtajan virkaan siirtämiseksi
7164/2017-1	kaupunginjohtaja - ELKO Kaupunginjohtaja	§ 23 / 2017	27.9.2017	Asemapäällikön viran hoitaminen 28.9.-31.12.2017
2632/2017-4	lakimies - ELKO Lakimies	27 § / 2017	28.9.2017	Viemäriin avauslaskun hyvittäminen / Asunto Oy Kuopion Saunaviljami
5421/2016-4	lakimies - ELKO Lakimies	25 § / 2017	27.9.2017	Vahingonkorvaushakemus / takaisin- saantivaatimus / Fennia / kaatumisen polkupyörällä
2686/2017-4	lakimies - ELKO Lakimies	26 § / 2017	27.9.2017	Vahingonkorvaushakemus / auton vaurioituminen
5351/2017-3	markkinointijohtaja - ELKO Markkinointijohtaja	10 § / 2017	26.9.2017	Kaupunginjohtajan hakukampanja
7447/2017-1	talous- ja rahoitusjohtaja - ELKO Talous- ja rahoitusjohtaja	2 § / 2017	27.9.2017	Nilsin kirjaston pohjakassan korotus
7464/2017-1	tietohallintojohtaja - ELKO Tietohallintojohtaja	8 § / 2017	28.9.2017	Windows 10 -käyttönottoprojekti
7443/2017-2	työllisyyspalvelujohtaja - ELKO Työllisyyspalvelujohtaja	14 § / 2017	29.9.2017	Alkuvaiheen ohjaus- ja valmennus- palvelun dynaaminen pienhankinta/ KK -Verve Oy
7443/2017-1	työllisyyspalvelujohtaja - ELKO Työllisyyspalvelujohtaja	13 § / 2017	29.9.2017	Laajan ohjaus- ja valmennuspalvelun dynaaminen pienhankinta/ KK - Verve Oy
7373/2017-2	työllisyyspalvelujohtaja - ELKO Työllisyyspalvelujohtaja	12 § / 2017	25.9.2017	Alkuvaiheen ohjaus- ja valmennus- palvelun dynaaminen pienhankinta/ Työterapinen yhdistys r.y.

09.10.2017

7373/2017-1	työllisyyspalvelujohtaja - ELKO Työllisyyspalvelujohtaja	11 § / 2017	25.9.2017	Toiminnallisen kartoitusjakson dynaaminen pienhankinta/ Työterapeuttinen yhdistys r.y.
-------------	---	----------------	-----------	--

**Päätösehdotus**

Vs. kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus merkitsee edellä olevat asiat tiedoksi ja päättää, etteivät ne anna aihetta enempään toimenpiteisiin ja ettei edellä mainituissa pöytäkirjoissa olevia päätöksiä oteta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

**Päätös**

Keskusteltuaan kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti vs. kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

09.10.2017

## **Liite A kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje (135 §)**

### **Oikaisuvaatimusoikeus**

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen.

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

### **Oikaisuvaatimusviranomainen**

Kaupunginhallitus

Postiosoite	PL 228, 70101 KUOPIO
Käyntiosoite	Tulliportinkatu 31
Puhelin	017 18 2111
Sähköposti	kirjaam(at)kuopio.fi

### **Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen**

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän kuluessa** päätöksen **tiedoksisaan- nista**. Kunnan jäsenten katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi Kuopion kaupungin verkkosivuille [www.kuopio.fi/paatoksenteke](http://www.kuopio.fi/paatoksenteke). Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, kolmen päivän kuluttua sähköpostin lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan.

### **Oikaisuvaatimuksen sisältö ja toimittaminen**

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa myös telekopiona (faksina) tai sähköpostina. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä, eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Oikaisuvaatimus on muutoksenhakijan tai hänen valtuuttamansa asiamiehen toimitettava viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä tai mikäli määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä tai muu sellainen päivä, jona työt virastoissa on keskeytettävä, ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Sähköisen viestin (faksin tai sähköpostin) katsotaan saapuneen viranomaiselle silloin, kun se on viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Oikaisuvaatimus toimitetaan aina omalla vastuulla. Postiin asiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä.