

30.11.2017

36 §

§ 36

Asianro 8746/02.08.00.01/2017

Joukkoliikennepalvelujen hankinta Nilsiä ja Vehmersalmen alueille

Joukkoliikennepäällikkö Kaisu Matinniemi Henkilökuljetusten järjestäminen

Kuopion kaupungin hallintosäännön 45 §:n mukaan Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunta päättää yksinomaan toimivalta-alueellansa harjoitettavan joukkoliikenteen hankinnasta ja kilpailuttamisesta sekä hyväksyy tehtävät sopimukset ja valvoo niiden noudattamista.

Joukkoliikennelautakunta on tehnyt päätökset 1.7.2014 toimivalta-alueella käynnistyneistä liikenteistä ja sen jälkeen kaikista uudelleen kilpailutetuista liikenteistä. Varsinaisen kilpailutuksen on hoitanut joukkoliikenneyksikkö hyödyntäen IS-Hankinta Oy:n asiantuntija-apua kilpailutuksen teknisissä asioissa. Päätösten pohjalta solmittujen liikennöintisopimusten valvonnasta käytännössä on vastannut joukkoliikenneyksikkö.

Kansallinen hankintalaki uudistui kuluvan vuoden alussa, jonka vuoksi Kuopion kaupungin hankintaohjetta on päivitetty tarvittavilta osilta. Kaupunginjohtajan johtoryhmä hyväksyi 31.10.2017 päivitetyn ohjeen, jonka mukaan kaupungin hankinnat kilpailuttaa pääsääntöisesti IS-Hankinta Oy. Päälinjauksen ulkopuolelle jäävät vain erikseen sovittavat erityishankkeet kuten rakennusurakat, suorahankinnat ja pienhankinnat. Näiden hankintojen osalta toimitaan voimassa olevien hallinto- ja toimintasääntöjen mukaisesti. Palvelualueet, liikelaitokset ja taseyksiköt vastaavat omissa kilpailutuksissaan itse kilpailuttamis- ja sopimuskäytännöistä IS-Hankinta Oy:n toimiessa konsulttivassa roolissa.

Joukkoliikennepalvelujen hankinnat katsotaan nykyisen lainsäädännön mukaan kuuluvan erityishankintalain (laki vesi- ja energiahuollon, liikenteen ja postipalvelujen alalla toimivien yksiköiden hankinnoista) piiriin. Kaupungin hankintaohjeen mukaan joukkoliikennepalvelujen hankinnat tulisi kuitenkin tehdä IS-Hankinta Oy:n kautta.

Hankintayhtiöllä ei ole tällä hetkellä sellaista joukkoliikenneasiantuntemusta, jonka perusteella hankinnat voitaisiin siirtää hankintaohjeen mukaisesti kokonaan sille. Kokonaisuuden hallinta edellyttää käytännön liikennöinnin perusteellista tuntemusta ja kykyä tehdä nopeita ratkaisuja. Liikennöintisopimusmallin vaihtuminen joukkoliikennelautakunnan päätöksen mukaisesti kannusteurakkamallista bruttosopimusmalliin asiantuntemuksen merkitys kasvaa nykyisestä erityisesti kaupunkiliikenteessä. Tämän vuoksi hankintojen siirrosta hankintayhtiölle ei olisi odotettavissa ainakaan tässä vaiheessa odotettua hyötyä joukkoliikenneyksikön työmäärään.

Maaseutuliikenne alueella on tarjonnaltaan ja matkustajamäärältään kaupunkiliikennettä selkeästi pienimuotoisempaa. Tämän vuoksi voisi olla perusteltua kokeilla jonkun maaseutukohteen hankinnan hoitamista IS-Hankinta Oy:n kautta. Kokeilukohteen voisi olla Kuopion Nilsiä ja Vehmersalmen alueet, joiden kannusteurakkasopimukset umpeutuvat 3.6.2018. Liikennekonaisuudet tulee kilpailuttaa heti alkuvuodesta 2018 ja ne kilpailutetaan

30.11.2017

bruttosopimusmallilla. Toimeksiannolla IS-Hankinta Oy kilpailuttaisi, tekisi ratkaisun kilpailusta, solmisi sopimuksen ja vastaisi sopimuksen hallinnasta.

IS-Hankinta Oy perii normaalin käytännön mukaan sopimuskumppanilta 0,3 %:n komission sopimushinnasta. Tämän liikenteenharjoittajat sisällyttävät todennäköisesti tarjoushintoihinsa, jota kautta kustannus tulee lopulta viranomaisen maksettavaksi.

Vaikutusten arviointi

-

Esitys

Esitän joukkoliikennelautakunnalle päätettäväksi, että se siirtää päätösvallan Nilsin ja Vehmersalmen alueiden joukkoliikennepalvelujen hankinnoista IS-Hankinta Oy:lle 4.6.2018 voimaanastuvien bruttoliiikennesopimusten osalta.

Valmistelija

Seija Pasanen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5424

Päätösehdotus

Joukkoliikennepäällikkö Kaisu Matinniemi

Lautakunta hyväksyy joukkoliikennepäällikön esityksen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

