

Aloite Palonurmentien turvallisuuden parantamiseksi**Kaupunkisuunnittelujohtaja Juha Romppanen
Kaupunkisuunnittelun tukipalvelut**

Selostus

Palonurmen koulun rehtori ja koulun vanhempaintoimikunnan puheenjohtaja ovat 2.10.2017 tehneet aloitteen Kuopion kaupungin kaupunkirakennelautakunnalle Palonurmentien turvallisuuden parantamiseksi. Aloitteen tekijät ilmaisevat huolensa Palonurmentien turvallisuudesta ja vaativat pikaisia toimia tien turvallisuuden parantamiseksi.

Palonurmen koulu sijaitsee Nilsiässä osoitteessa Palonurmentie 780 Palonurmi. Päivittäin osa koulun oppilaista kulkee koulumatkansa pitkin ELY-keskuksen ylläpitämää Palonurmentietä. Koulun sisäliikuntajaksot järjestetään Palonurmen nuorisoseurantalolla 1,4 km päässä koululta osoitteessa Palonurmentie 646. Tietä joudutaan käyttämään myös siirryttäessä opintoretkille alueen ympäristöön.

Aloitteen tekijät kokevat Palonurmentien suurimmaksi ongelmaksi valaistun kevyenliikenteen väylän puuttumisen. Tiestä puuttuvat myös pientareet, joten kevyt liikenne käyttää ajorataa. Tien kunto on erittäin huono ja routavauriot yleisiä. Alueen maa- ja metsätalous aiheuttaa päivittäistä raskasta liikennettä, joka lisää turvattomuutta, mikä korostuu talvella lumipenkköjen kaventaessa tietä entisestään.

Parannusehdotuksena aloitteen tekijät esittävät, joko erillisen kevyenliikenteen väylän rakentamista, tai pientereen levittämistä välille Palonurmen koulu – nuorisoseuran talo sekä katuvalaistuksen rakentamista em. tieosalle. Aloitteen tueksi aloitteen tekijät ovat oheistaneet neljä lausuntoa koskien tien kuntoa. Palonurmentie on yleinen tie ja sen ylläpito kuuluu ELY-keskukselle.

Joukkoliikennelautakunta

Joukkoliikennelautakunta päättää liikenteellisesti vaarallisista koulumatkoista. Huoltajien, koulun tai muun tahon esittämistä liikenteellisesti vaarallisista koulumatkoista tehdään paikanpäällä katselmuksia, joissa asiantuntijana toimii poliisiviranomainen. Määrittelyn apuna käytetään valtakunnallista koulumatkojen turvallisuuden arviointiohjetta (Koululiitu-ohjelma). Ohjelman avulla lasketaan liikenteellisesti vaarallisiksi esitetyille maanteille tieosuuksittain vaarallisuusindeksit, joiden perusteella määrittely tapahtuu tasapuolisesti koko kunnan alueella. Arvioinnissa tarkastellaan monipuolisesti koulumatkan liikenteellisiä olosuhteita, mutta suurimman painoarvon arvioinnissa saavat teiden liikennemäärät ja nopeusrajoitukset, tällä perusteella esim. yksityisteitä ei ole pääsäännön mukaan katsottu vaaralliseksi.

Palonurmentien koulumatkan vaarallisuudesta on tehty katselmus paikanpäällä 7.2.2013, lisäksi arvioinnin pohjana on käytetty Koululiitu arviointiohjelmaa. Koululiitu-ohjelma on laskenut Palonurmentien osalta vaarallisuusluvun (päivitetty tierekisteritilanne 1.1.2017). Koululiituohjelmassa koulumat-

07.02.2018

kan vaarallisuus osuu määritelmään ”saattaa olla vaarallinen 3 luokan oppilaille.” Joukkoliikenne lautakunnan päätöksessä ko. tie on todettu vaaralliseksi 0-2 luokkalaisille ja talviajaksi (1.11.- 31.3.) 3 – 4 luokkalaisille”

Lausunnot

Kunnallistekninen suunnittelu pyysi Pohjois-Savon ELY-keskukselta lausuntoa aloitteen johdosta.

ELY-keskus toteaa lausunnossaan mm. seuraavaa:

”Maantie 5780 Raatti–Palonurmi–Itäaho (Palonurmentie) on alkuosaltaan 6,5 m leveä päällystetty yhdystie, jolla on n. 25 cm leveät pientareet. Koulun ja nuorisoseurantalon välille on asetettu 50 km/h nopeusrajoitus. Vuoden 2015 liikennelaskennan perusteella tie on melko vähäliikenteinen (keskimääräinen vuorokausiliikenne on 432 ajon./vrk) ja raskaan liikenteen osuus on vähäinen (35 ajon./vrk). Tiejaksolla on sattunut vuodesta 1990 lähtien 3 rekisteröityä onnettomuutta, joista kaksi on hirvieläinonnettomuuksia ja yksi henkilövahinkoon johtanut onnettomuus. Kevyen liikenteen onnettomuuksia ei ole tapahtunut. Palonurmentien päällyste on huonokuntoinen ja tielle on laadittu v. 2016 rakenteen parantamis- ja uudelleenpäällystysuunnitelma. Suunnitelman kustannusarvio on n. 0,7 milj.€. Tien päällystäminen ei sisälly v. 2018 alustavaan päällystysohjelmaan. Palonurmentien parantamissuunnitelma ei sisällä tien leventämistä tai muita kevyen liikenteen turvallisuutta parantavia toimenpiteitä. Tien leventäminen ei onnistu nykyisellä tiealueella, joten se vaatisi tiesuunnitelman laatimisen. Lisäksi pientareiden leventäminen keskimäärin kaksinkertaistaa kunnostuksen kilometrikustannukset. Pientareiden leventäminen ei välttämättä juurikaan lisää kevyen liikenteen turvallisuutta, koska riskinä on ajonopeuksien kasvaminen. Maantie 5780 ei täytä Liikenneviraston liikennemääräkriteerejä tievalaistukselle. Mikäli kohteeseen toteutettaisiin valaistus, kaupunki vastaa niiden suunnittelu- ja rakennuskustannuksista ja valaistus tulisi kaupungin omistukseen. Erillinen kevyen liikenteen väylä on varma keino turvata koululaisten liikkuminen. Karkea kustannusarvio väylälle on n. 0,5 M€ ilman alikulkutunneleita. Lisäksi tulevat tie- ja rakennussuunnittelukustannukset (50 000 – 100 000 €). ELY-keskuksella ei ole ainakaan lähivuosina osoittaa rahoitusta hankkeen toteutukseen. Käytännössä kaikki maanteiden kevyen liikenteen väylähankkeet toteutetaan nykyisin valtion ja kunnan yhteisrahoituksella. ELY-keskus tulee neuvottelemaan kohteen toteutusmahdollisuuksista Kuopion kaupungin kanssa käytävissä vuosittaisissa yhteistyöneuvotteluissa.”

Yhteenvedon voidaan todeta, ettei ELY-keskus ole toteuttamassa Palonurmentien kunnostus- tai valaistustoimenpiteitä lähitulevaisuudessa.

Muut hankkeet

Kuopion kaupungille on tullut viime vuosina muitakin koulujen lähiympäristöön kohdistuneita kevyen liikenteen liikenneturvallisuuden parantamiseen liittyviä toivomuksia. Pohjois-Savon ELY-keskuksen kanssa on keskusteltu Palonurmentien aloitteen yhteydessä myös muista kevyen liikenteen liikenneturvallisuustoiveista. Yhteisenä näkemyksenä todettiin, että hankkeiden eteenpäin viemiseksi kaupungin kannattaisi priorisoida ne ja keskustella sen pohjalta ELYn kanssa, jolloin rahoitus voitaisiin suunnitella pitkäjänteisesti sekä kaupungin että ELY-keskuksen talousarvioihin. Hankkeiden priorisointi ehdotetaan tehtäväksi erikseen koottavassa työryhmässä, johon tulisi edustus kaupunkirakennelautakunnasta sekä kasvun ja oppimisen lautakunnasta sekä molempien palvelualueiden viran- ja toimenhaltijoista. Kaupunkiympäristön palvelualueen edustajina työryhmään nimettäisiin suunnitteluinsinööri (ktsuunnittelu liikenneasiat), kuljetussuunnittelija (joukkoliikenne) sekä rakennuttamispäällikkö.

Vaikutusten arviointi	Liikenneturvallisuus parantuu toteutettujen hankkeiden kautta.
Esitys	Kaupunki ei tässä vaiheessa ryhdy toimenpiteisiin Palonurmentien liikenneturvallisuuden parantamiseksi. ELY-keskuksen ja kaupungin osarahoituksella toteutettavat liikenneturvallisuushankkeet priorisoidaan erikseen nimettävässä työryhmässä pohjaksi tulevien vuosien talousarviokäsittelyjä varten. Lautakunta hyväksyy edellä esitetyt työryhmän jäsenet, nimeää edustajansa työryhmään sekä pyytää kasvun ja oppimisen lautakuntaa nimeämään oman ja palvelualueensa edustuksen työryhmään.
Liitteet	33 7560/2017 Aloite 34 7560/2017 POS ELY:n lausunto Palonurmentie Kuopio 20.11.2017 Valmistelija Ari Räsänen puh. +358 44 718 5122 etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi
Päätösehdotus	Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen Lautakunta hyväksyy kaupunkisuunnittelujohtajan esityksen.
Päätös	Merkitään, että pöydälle jaettiin asian liitteet: aloite ja ELY:n lausunto. Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti ja lautakunta nimesi työryhmään edustajakseen Eero Wetzellin.

