

Aloite Palonurmentien turvallisuuden parantamiseksi**Kaupunkisuunnittelujohtaja Juha Romppanen
Kaupunkisuunnittelun tukipalvelut**

Selostus

Palonurmen koulun rehtori ja koulun vanhempainseurakunnan puheenjohtaja ovat 2.10.2017 tehneet aloitteen Kuopion kaupungin kaupunkirakennelautakunnalle Palonurmentien turvallisuuden parantamiseksi. Aloitteen tekijät ilmaisevat huolensa Palonurmentien turvallisuudesta ja vaativat pikaisia toimia tien turvallisuuden parantamiseksi.

Palonurmen koulu sijaitsee Nilsiässä osoitteessa Palonurmentie 780 Palonurmi. Päivittäin osa koulun oppilaista kulkee koulumatkansa pitkin ELY-keskuksen ylläpitämää Palonurmentietä. Koulun sisäliikuntajaksot järjestetään Palonurmen nuorisoseurantalolla 1,4 km päässä koululta osoitteessa Palonurmentie 646. Tietä joudutaan käyttämään myös siirryttäessä opintoretkille alueen ympäristöön.

Aloitteen tekijät kokevat Palonurmentien suurimmaksi ongelmaksi valaistun kevyenliikenteen väylän puuttumisen. Tiestä puuttuvat myös pientareet, joten kevyt liikenne käyttää ajorataa. Tien kunto on erittäin huono ja routavauriot yleisiä. Alueen maa- ja metsätalous aiheuttaa päivittäistä raskasta liikennettä, joka lisää turvattomuutta, mikä korostuu talvella lumipenkköjen kaventaessa tietä entisestään.

Parannusehdotuksena aloitteen tekijät esittävät, joko erillisen kevyenliikenteen väylän rakentamista, tai pientereen leventämistä välille Palonurmen koulu – nuorisoseuran talo sekä katuvalaistuksen rakentamista em. tieosalle. Aloitteen tueksi aloitteen tekijät ovat oheistaneet neljä lausuntoa koskien tien kuntoa. Palonurmentie on yleinen tie ja sen ylläpito kuuluu ELY-keskukselle.

Joukkoliikennelautakunta

Joukkoliikennelautakunta päättää liikenteellisesti vaarallisista koulumatkoista. Huoltajien, koulun tai muun tahon esittämistä liikenteellisesti vaarallisista koulumatkoista tehdään paikanpäällä katselmukset, joissa asiantuntijana toimii poliisiviranomainen. Määrittelyn apuna käytetään valtakunnallista koulumatkojen turvallisuuden arviointiohjetta (Koululiitu-ohjelma). Ohjelman avulla lasketaan liikenteellisesti vaarallisiksi esitetyille maanteille tieosuuksittain vaarallisuusindeksit, joiden perusteella määrittely tapahtuu tasapuolisesti koko kunnan alueella. Arvioinnissa tarkastellaan monipuolisesti koulumatkan liikenteellisiä olosuhteita, mutta suurimman painoarvon arvioinnissa saavat teiden liikennemäärät ja nopeusrajoitukset, tällä perusteella esim. yksityisteitä ei ole pääsäännön mukaan katsottu vaaralliseksi.

Palonurmentien koulumatkan vaarallisuudesta on tehty katselmus paikanpäällä 7.2.2013, lisäksi arvioinnin pohjana on käytetty Koululiitu arviointiohjelmaa. Koululiitu-ohjelma on laskenut Palonurmentien osalta vaarallisuuslu-

07.02.2018

vun (päivitetty tierekisteritilanne 1.1.2017). Koululiituohjelmassa koulumatkan vaarallisuus osuu määritelmään ”saattaa olla vaarallinen 3 luokan oppilaille.” Joukkoliikenne lautakunnan päätöksessä ko. tie on todettu vaaralliseksi 0-2 luokkalaisille ja talviajaksi (1.11.- 31.3.) 3 – 4 luokkalaisille”

Lausunnot

Kunnallistekninen suunnittelu pyysi Pohjois-Savon ELY-keskukselta lausuntoa aloitteen johdosta.

ELY-keskus toteaa lausunnossaan mm. seuraavaa:

”Maantie 5780 Raatti–Palonurmi–Itäaho (Palonurmentie) on alkuosaltaan 6,5 m leveä päällystetty yhdystie, jolla on n. 25 cm leveät pientareet. Koulun ja nuorisoseurantalon välille on asetettu 50 km/h nopeusrajoitus. Vuoden 2015 liikennelaskennan perusteella tie on melko vähäliikenteinen (keskimääräinen vuorokausiliikenne on 432 ajon./vrk) ja raskaan liikenteen osuus on vähäinen (35 ajon./vrk). Tiejaksolla on sattunut vuodesta 1990 lähtien 3 rekisteröityä onnettomuutta, joista kaksi on hirvieläinonnettomuuksia ja yksi henkilövahinkoon johtanut onnettomuus. Kevyen liikenteen onnettomuuksia ei ole tapahtunut. Palonurmentien päällyste on huonokuntoinen ja tielle on laadittu v. 2016 rakenteen parantamis- ja uudelleenpäällystysuunnitelma. Suunnitelman kustannusarvio on n. 0,7 milj.€. Tien päällystäminen ei sisälly v. 2018 alustavaan päällystysohjelmaan. Palonurmentien parantamissuunnitelma ei sisällä tien leventämistä tai muita kevyen liikenteen turvallisuutta parantavia toimenpiteitä. Tien leventäminen ei onnistu nykyisellä tiealueella, joten se vaatisi tiesuunnitelman laatimisen. Lisäksi pientareiden leventäminen keskimäärin kaksinkertaistaa kunnostuksen kilometrikustannukset. Pientareiden leventäminen ei välttämättä juurikaan lisää kevyen liikenteen turvallisuutta, koska riskinä on ajonopeuksien kasvaminen. Maantie 5780 ei täytä Liikenneviraston liikennemääräkriteerejä tievalaistukselle. Mikäli kohteeseen toteutettaisiin valaistus, kaupunki vastaa niiden suunnittelu- ja rakennuskustannuksista ja valaistus tulisi kaupungin omistukseen. Erillinen kevyen liikenteen väylä on varma keino turvata koululaisten liikkuminen. Karkea kustannusarvio väylälle on n. 0,5 M€ ilman alikulkutunneleita. Lisäksi tulevat tie- ja rakennussuunnittelukustannukset (50 000 – 100 000 €). ELY-keskuksella ei ole ainakaan lähivuosina osoittaa rahoitusta hankkeen toteutukseen. Käytännössä kaikki maanteiden kevyen liikenteen väylähankkeet toteutetaan nykyisin valtion ja kunnan yhteisrahoituksella. ELY-keskus tulee neuvottelemaan kohteen toteutusmahdollisuuksista Kuopion kaupungin kanssa käytävissä vuosittaisissa yhteistyöneuvotteluissa.”

Yhteenvedona voidaan todeta, ettei ELY-keskus ole toteuttamassa Palonurmentien kunnostus- tai valaistustoimenpiteitä lähitulevaisuudessa.

Muut hankkeet

Kuopion kaupungille on tullut viime vuosina muitakin koulujen lähiympäristöön kohdistuneita kevyen liikenteen liikenneturvallisuuden parantamiseen liittyviä toivomuksia. Pohjois-Savon ELY-keskuksen kanssa on keskusteltu Palonurmentien aloitteen yhteydessä myös muista kevyen liikenteen liikenneturvallisuustoiveista. Yhteisenä näkemyksenä todettiin, että hankkeiden eteenpäin viemiseksi kaupungin kannattaisi priorisoida ne ja keskustella sen pohjalta ELYn kanssa, jolloin rahoitus voitaisiin suunnitella pitkäjänteisesti sekä kaupungin että ELY-keskuksen talousarvioihin. Hankkeiden priorisointi ehdotetaan tehtäväksi erikseen koottavassa työryhmässä, johon tulisi edustus kaupunkirakennelautakunnasta sekä kasvun ja oppimisen lautakunnasta sekä molempien palvelualueiden viran- ja toimenhaltijoista. Kaupunkiympäristön palvelualueen edustajina työryhmään nimettäisiin suunnitteluinsinööri (kt-

07.02.2018

suunnittelu liikenneasiat), kuljetussuunnittelija (joukkoliikenne) sekä rakennuttamispäällikkö.

Vaikutusten arviointi Liikenneturvallisuus parantuu toteutettujen hankkeiden kautta.

Esitys Kaupunki ei tässä vaiheessa ryhdy toimenpiteisiin Palonurmentien liikenneturvallisuuden parantamiseksi. ELY-keskuksen ja kaupungin osarahoituksella toteutettavat liikenneturvallisuushankkeet priorisoidaan erikseen nimettävässä työryhmässä pohjaksi tulevien vuosien talousarviokäsittelyjä varten. Lautakunta hyväksyy edellä esitetyt työryhmän jäsenet, nimeää edustajansa työryhmään sekä pyytää kasvun ja oppimisen lautakuntaa nimeämään oman ja palvelualueensa edustuksen työryhmään.

Liitteet 33 7560/2017 Aloite
34 7560/2017 POS ELY:n lausunto Palonurmentie Kuopio 20.11.2017

Valmistelija
Ari Räsänen puh. +358 44 718 5122
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen
Lautakunta hyväksyy kaupunkisuunnittelujohtajan esityksen.

Päätös Merkitään, että pöydälle jaettiin asian liitteet: aloite ja ELY:n lausunto.
Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti ja lautakunta nimesi työryhmään edustajakseen Eero Wetzellin.

Kuopion kaupunki /
Kaupunkirakennelautakunta
Tulliportinkatu 31
PL 228
70101 KUOPIO

Aloite Palonurmentien turvallisuuden parantamiseksi

Palonurmen koulu sijaitsee Kuopion Palonurmen kylässä osoitteessa Palonurmentie 780, Keyrityntien ja Kangaslahdentien risteyksessä. Allekirjoittaneina ilmaisemme huolestamme Palonurmentien turvallisuudesta ja vaadimme pikaisia toimia tien turvallisuuden parantamiseksi.

Oppilasturvallisuuden näkökulmasta Palonurmentien suurin ongelma on valaistun kevyenliikenteenväylän puuttuminen. Tiessä ei ole myöskään piennarta, jotka pitkin oppilaat voisivat tiellä turvallisesti liikkua, vaan kulku täytyy suorittaa ajoväylällä. Tien yleinen kunto on erittäin huono ja routavauriot ovat yleisiä lähes koko koululle johtavan tien osuudelta. Perusparannusta tielle ei ole tehty miesmuistiin. Tien vaurioiden vuoksi ajoneuvot eivät aina aja omalla ajokaistallaan, vaan väistelevät reikiä vastaantulijan puolelle. Palonurmentiellä ei ole myöskään katuvalaistusta.

Palonurmen alueella on maa- ja metsätaloustoiminnasta johtuvaa päivittäistä raskasta liikennettä, kuten maitoautoja sekä puurekkoja. Tien vaarallisuus korostuu talviaikaan, jolloin tie kapenee lumipenkköjen vuoksi entisestään. Näissä olosuhteissa jopa kahden vastakkain ajavan ajoneuvon on hankala ohittaa toisiaan turvallisesti.

Päivittäin osa Palonurmen koulun oppilasta kulkee koulumatkansa pitkin Palonurmentietä. Osa tästä matkasta on nopeusrajoitukseltaan 80 km /h.

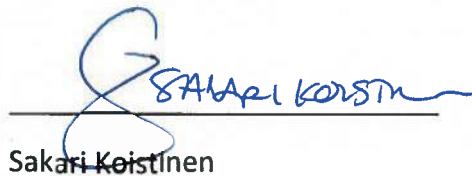
Koulun sisäliikuntajaksot järjestetään Palonurmen nuorisoseurantalolla osoitteessa Palonurmentie 646. Koulun ja nuorisoseurantaloon etäisyys Palonurmentietä pitkin on 1,4 km. Tietä joudutaan myös käyttämään, kun siirrytään opintoretkille alueen ympäristöön.

Esitämme seuraavia parannusehdotuksia tien turvallisuuden parantamiseksi:

- 1. Kevyenliikenteenväylän ja katuvalaistuksen rakentaminen välille Palonurmen koulu – Nuorisoseuran talo (paras vaihtoehto) TAI**
- 2. Piennarlevennyksen ja katuvalaistuksen rakentaminen välille Palonurmen koulu – Nuorisoseuran talo**

Olipa turvallisuuden parantamiseksi tehtävä ratkaisu kumpi tahansa edellä mainituista, on lisäksi nostettava koko Palonurmentien kunnossapidon luokitusta, jotta Palonurmentie olisi aurattu ennen klo 8:aa, eli ennen kuin koulukuljetukset ja oppilaat liikennöivät alueella.

Palonurmessa 2.10.2017



Sakari Koistinen
rehtori
p. 044-7482 426
sakari.koistinen@kuopio.fi



Merja Laitinen
vanhempaintoimikunnan puheenjohtaja
p. 044-5904 027
pmlaitinen@gmail.com

- Liitteet:**
- 1.) V. P. Airaksinen Oy:n lausunto tiejärjestelyistä Palonurmen koulun kohdalla**
 - 2.) Koneurakointi Korhonen Samin lausunto Palonurmentiestä**
 - 3.) Mty. Laitinen Janne ja Villen lausunto Palonurmen koulun oppilaiden koulukuljetukset**
 - 4.) Maanrakennus Kulmakangas Oy:n lausunto Palonurmentien kunnosta**

Tiedoksi: Kuopion kaupunki /Kasvun ja oppimisen lautakunta

Lausunto tiejärjestelyistä Palonurmen koulun kohdalla

Palonurmen koulun kohdalla on Palonurmentien ja Keyrityntien risteysalue. Koulun läheisyydessä on myös kyläkauppa. Alueella on siten paljon jalankulku ja autoliikennettä. Jalankulkuliikenteestä suurin osa on ala-asteikäisiä lapsia.

Palonurmen ja Keyrityn alueella on paljon maa- ja metsätaloutta. Tämä taas tarkoittaa sitä, että siellä on paljon raskastaliikennettä. Maitoautot, puuautot ja traktorit liikkuvat alueella päivittäin. Talvihoito on puutteellista alueen liikenneturvallisuuden saavuttamiseksi.

Nämä kaikki asiat huomioiden suuren ja vakavan onnettomuuden riski on korkea. Tämän takia alueelle pitäisi järjestää jalankulku liikenteelle oma kulkuväylä, vaikka kevyenliikenteenväylänä. Talvihoidon tasoa pitäisi myös parantaa onnettomuuksien välttämiseksi.

Olemme nilsiäläinen perheyryitys, joka on ajanut alueella maitoa ja kiviaineksia usean vuosikymmenen ajan. Joten toivomme, että otatte näkemyksemme huomioon alueen liikenneturvallisuutta ajatellen.

Nilsiässä 9.9.2017



Veli Airaksinen



Toni Airaksinen

V. P. Airaksinen Oy

Verstastie 13, 73300 Nilsiä

Puh. 0405324696

veli.airaksinen@vpairaksinen.fi

LAUSUNTO

Tie Palonurmen kaupalta Kangaslahteen

Tien kunto on tällä hetkellä heikko. Kesäaikaan ongelmana on uriin jäävä sadevesi, joka pehmentää pientareet ajoneuvojen kohdatessa vaarallinen yhtälö.

Tiellä näkyvyys on huono, koska vesakot ovat kasvaneen näköesteiksi. Soratien pätkät ovat osin uraisia.

Kapeat tieosiot ovat epämiellyttäviä ja vaarallinen jalankulkijoille Palonurmen koulun seudulla. Kevyen liikenteen on mahdotonta kulkea autojen kohdatessa. Talvikunnossapito hankaloituu tien kapeuden vuoksi varsinkin enemmän liikenteen aikaan. Talviaikaan pientareiden kapeus aiheuttaa lumilohkareiden vierimisen takaisin tielle, joka aiheuttaa vaaratilanteita autoilijoille ajamiseen ja samalla voi vaurioittaa autoa.

Talvikunnossapito tapahtuu silloin, kun pääurakoitsijalta tulee tilaus aliurakoitsijoille, josta kahden tunnin sisällä kalusto on töissä. Auraus aloitetaan lumen kerryttyä yli viiteen cm. Liukkaudentorjunta tulisi tapahtua aikaisemmin ennen peilijäätä tai pahimmillaan tieltä ulos suistumisia ja kolareita. Tien ollessa peilijäällä hiekoitustyöstä tulee haastava myös kalústolle. Lumipenkat estävät näkyvyyttä, vallit tulisi leikata 60-70 cm korkeuden ylityttyä, jotta lumi ja jää lohkarit eivät vyöryisi takaisin tielle. Teiden risteyksien penkkojen ei tulisi ylittää korkeutta, minkä henkilöautosta näkee. Turvallisuussyistä vallit tulisi pitää matalina. Tiehen kertyvä polanne hankaloittaa ajoneuvojen pysymistä omalla kaistallaan, polanne tulisi poistaa sen kerryttyä hankaloittavaksi tekijäksi

Lausunnon antaja:

Koneurakointi Sami Korhonen

Kangaslahdentie 405, 73990 Kangaslahti

040 96011718

koneurakointisami@gmail.com

Palonurmen koulun oppilaiden koulukuljetukset.

Palonurmen koulu sijaitsee liikenteellisesti vilkkaassa solmukohdassa Syvärintjärven itäpuolella.

Alueella on runsaasti maataloutta mutta myös laajoja metsä-alueita jotka lisäävät varsinkin raskaan liikenteen määrää alueella, se ei pelkästään rajoitu pelkästään puutavaran kuljetuksiin vaan alueella liikkuu runsaasti koneenkuljetus autoja ym.raskasta liikennettä.

Nykyisin raskaankaluston mitat ja massat ovat suurentuneet ja tiestön kunto vain heikentynyt tämä aiheuttaa jo vaaratilanteita vaikka kuinka olisi ammattilainen kuljettajana.

Talvisin aurauksesta johtuvaa tien kapenemista on todella paljon koska tien hoidon luokitus tämän mahdollistaa.

Tämä aiheuttaa varsinkin kevyelle liikenteelle merkittävää vaaraa.

Koululaiset liikkuvat varsinkin pimeän ja hämärän aikoihin jolloin on myös alueelta töihin menevää/tulevaa liikennettä, tämä aiheuttaa paljon kohtaamisia raskaan liikenteen kanssa jolloin jalankulkijalle ei jää tilaa kulkea pientareella jota EI ole.

Palonurmen kautta kulkee paljon työmatkalaisia Rautavaaran ja Lapinlahden puolelta töihin koska sitä kautta on lyhyempi matka esim. Kuopioon. Liikenne ajoittuu aamuun ja iltaapäivään.

Toivoisin että näitä asioita otettaisiin huomioon koulukyytejä suunnitellessa koska JOKAINEN vaaratilanne ja vahinko on vältettävä!

Käsittääkseni koululaisen koulumatka täytyisi olla turvallinen, edellämainituista syistä ainakaan omasta mielestäni se ei ole sitä.

Oppilaille on mahdollistettava turvallinen/turvallisen tuntuinen koulumatka myös heidän omasta mielestään. Tien turvallisuutta ei voi päätellä pelkästään kartasta katselemalla.

Kirjoittaja on alueella toimiva lumiurakoitsija. Raskaanliikenteen ajokokemusta 10 vuoden ajalta.

Mty. Laitinen Janne ja Ville
Kangaslahdentie 170 73810 Palonurmi

15.9.2017

Lausunto Palonurmentien kunnosta.

Käyttäessämme tietä kesällä, talvella ja talvikunnossa pidon yhteydessä olemme havainneet tienpinnoitteen olevan erittäin huonossa kunnossa. Tien kapeuden, pinnan suuret epätasaisuudet (yli 50 mm) ja tien pinnoitteen huonon kunnon vuoksi tien talvikunnossa pidossa on mahdotonta ylläpitää ELY-keskuksen määräämää polanne vahvuutta, koska jäätä on mahdotonta poistaa urista.

Reunapalteet ja pinnoitteen reunat ovat paikoitellen vaarallisen korkeita.

Nämä havaitut kohdat aiheuttavat tarpeetonta vaaraa henkilöautoille, kevyelle liikenteelle ja erityisesti lapsille kyläkoulun läheisyydessä.

Maanrakennus Kulmakangas Oy

Jonne Ahonen

050 572 1683



Kuopion kaupunki
Kaupunkisuunnittelupalvelut
Suunnittelupäällikkö Ari Räsänen
PL 1097
70111 Kuopio

Lausuntopyyntö 7560/2017

Lausunto aloitteesta koskien Palonurmentien turvallisuuden parantamista

Kuopion kaupungin kaupunkisuunnittelupalvelut on pyytänyt Pohjois-Savon ELY-keskukselta lausuntoa Palonurmentien turvallisuuden parantamista koskevasta aloitteesta.

Pohjois-Savon ELY-keskus lausuu näkemyksensä seuraavaa:

Maantie 5780 Raatti–Palonurmi–Itäaho (Palonurmentie) on alkuosaltaan 6,5 m leveä päällystetty yhdystie, jolla on n. 25 cm leveät pientareet. Päällystetty tiejakso kuuluu päällysteiden ylläpitoluokkaan Y3. Koulun ja nuorisoseurantalon välille on asetettu 50 km/h nopeusrajoitus.

Vuoden 2015 liikennelaskennan perusteella tien keskimääräinen vuorokausiliikenne (KVL) on 432 ajon./vrk, eli tie on melko vähäliikenteinen. Raskaan liikenteen osuus on vähäinen (35 ajon./vrk). Tiejaksolla on sattunut vuodesta 1990 lähtien 3 rekisteröityä onnettomuutta, joista kaksi on hirvieläinonnettomuuksia ja yksi henkilövahinkoon johtanut onnettomuus. Kevyen liikenteen onnettomuuksia ei ole tapahtunut.

Palonurmentien päällyste on huonokuntoinen ja tielle on laadittu v. 2016 rakenteenparantamis- ja uudelleenpäällystysuunnitelma. Suunnitelman kustannusarvio on n. 0,7 milj.€. Tien päällystäminen ei sisälly v. 2018 alustavaan päällystysohjelmaan. Nykyisellä perusväylänpidon rahoitustasolla vähäliikenteisellä päällystetyllä tieverkolla pystytään kunnostamaan vain joitakin yksittäisiä kohteita koko Itä-Suomen alueella.

Palonurmentien parantamissuunnitelma ei sisällä tien leventämistä tai muita kevyen liikenteen turvallisuutta parantavia toimenpiteitä. Tien leventäminen ei onnistu nykyisellä tiealueella, joten se vaatisi tiesuunnitelman laatimisen. Lisäksi pientareiden leventäminen keskimäärin kaksinkertaistaa kunnostuksen kilometrikustannukset. Pientareiden leventäminen ei välttämättä juurikaan lisää kevyen liikenteen turvallisuutta, koska riskinä on ajonopeuksien kasvaminen.

Maantie 5780 ei täytä Liikenneviraston liikennemääräkriteerejä tievalaistukselle. Mikäli kohteeseen toteutettaisiin valaistus, kaupunki vastaa niiden suunnittelu- ja rakennuskustannuksista ja valaistus tulisi kaupungin omistukseen.

20.11.2017

Erillinen kevyen liikenteen väylä on varma keino turvata koululaisten liikkuminen. Karkea kustannusarvio väylälle on n. 0,5 M€ ilman alikulkutunneleita. Lisäksi tulevat tie- ja rakennussuunnittelukustannukset (50 000 – 100 000 €). ELY-keskuksella ei ole ainakaan lähivuosina osoittaa rahoitusta hankkeen toteutukseen. Kaupungin kannattanee selvittää myös vaihtoehtoiset tavat toteuttaa kevyen liikenteen yhteydet esim. sorapintaisella polkuratkaisulla. Ainakin peruskarttatarkastelun perusteella Leppäniemen yksityistien kautta olisi jo lähes valmis yhteys olemassa ilman merkittävää matkan lisäystä.

Käytännössä kaikki maanteiden kevyen liikenteen väylähankkeet toteutetaan nykyisin valtion ja kunnan yhteisrahoituksella. ELY-keskus tulee neuvottelemaan kohteen toteutusmahdollisuuksista Kuopion kaupungin kanssa käytävissä vuosittaisissa yhteistyöneuvotteluissa.

Johtaja

Tommi Huttunen

Yksikön päällikkö

Mirko Juppi

TIEDOKSI

Huttunen Tommi
Tiikkainen Kimmo
Komulainen Kyllikki

Tämä asiakirja on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument har godkänts elektroniskt

Juppi Mirko 20.11.2017 15:46

Huttunen Tommi 20.11.2017 20:14