



28.02.2018

Julkinen

Kokoustiedot

Aika 28.02.2018 keskiviikko klo 16:00 – 17:20

Paikka Kaupungintalon kabinetti, Tulliportinkatu 31, 70100 KUOPIO

Saapuvilla olleet jäsenet

Osmo Huopainen, puheenjohtaja
Mari Huohvanainen, varapuheenjohtaja
Kati Hynninen
Pekka Kauppinen
Risto Kröger
Katri Kurtelius-Juntunen
Maarit Hannele Laaksorinne
Tauno Lempinen

Muut saapuvilla olleet

Jukka Koponen, pelastusjohtaja esittelijä
Harri Auvinen kaupunginhallituksen edustaja
Kirsti Tarvainen, vs. henkilöstö- ja hallinto- pöytäkirjanpitäjä
päällikkö

Asiat 8 - 16 §

Allekirjoitukset

Osmo Huopainen
puheenjohtaja

Kirsti Tarvainen
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus Kuopiossa, kaupungintalolla 28.2.2018.

Maarit Laaksorinne

Risto Kröger

Pöytäkirja on ollut yleisesti nähtävänä

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteko 01.03.2018.

Kirsti Tarvainen
pöytäkirjanpitäjä



Muutoksenhakukiellot Kuntalain 136 §:n mukaan ei oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta voi tehdä §:ien 8 – 12 ja 14 – 15 osalta, koska päätökset koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Muutosta ei voi hakea valittamalla §:ään 13, koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 134 §:n 1 momentin mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus.

Oikaisuvaatimusohjeet ja valitusosoitukset

Pöytäkirjaan liitetään oikaisuvaatimusohjeet §:n 13 osalta

liite A

seuraava valitusosoitus §:n 16 osalta

liite B.



Käsitellyt asiat

Nro	§	Liite/ viite*	Otsikko	Sivu
1	8 §		Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
2	9 §		Pöytäkirjan tarkastajat	5
3	10 §	1-3	Pohjois-Savon pelastuslaitoksen tilinpäätös 2017	6
4	11 §		Talousarviomuutos 2018/ Pohjois-Savon pelastuslaitos	8
5	12 §	4	Selvitys pelastustoimen palvelutasossa olevista puutteista ja niiden korjaamisesta	9
6	13 §	5-6	Vastine oikaisuvaatimukseen aluepelastuslautakunnan päätöksestä 21.12.2017 § 33 Kiuruveden uuden paloaseman pääomavuokra	12
7	14 §	7	Sisäisen valvonnan raportti vuodelta 2017	14
8	15 §	8	Tiedoksiannot 2018	15
9	16 §		Oikaisuvaatimus henkilöstö- ja hallintopäällikön virkavaalista	16

Muutoksenhaku

13 §			Liite A Kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje/Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta	19
16 §			Liite B Kuntalain mukainen valitusosoitus/ Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta	20



8 §

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Päätösehdotus

Puheenjohtaja

Todetaan kokous laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.



9 §

Pöytäkirjan tarkastajat

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja

Valitaan pöytäkirjan tarkastajat. Vuorossa ovat lautakunnan jäsenet Jussi Karhunen ja Risto Kröger.

Päätös

Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Maarit Laaksorinne ja Risto Kröger.



§ 10

Asianro 1513/02.02.02/2018

Pohjois-Savon pelastuslaitoksen tilinpäätös 2017

Vs. henkilöstö- ja hallintopäällikkö Kirsti Tarvainen 13.2.2018:

Pohjois-Savon pelastuslaitoksen tilinpäätös tilikaudelta 1.1. - 31.12.2017 on valmistunut. Pohjois-Savon pelastuslaitos laatii erillisenä taseyksikkönä erillisen tilinpäätöksen, joka kaupunginhallituksen hyväksymisen jälkeen yhdistetään Kuopion kaupungin tilinpäätökseen. Tilinpäätös sisältää toimintakertomuksen, tuloslaskelman, taseen, rahoituslaskelman, talousarvion tuloslaskelman, rahoituslaskelman ja investointien toteumat sekä tilinpäätöksen liitetiedot.

	Ta 2017	Tp 2017
	1000 €	1000 €
Liikevaihto	25.597	24.994
Liikeyli-/ alijäämä	220	235
Investointien nettomenot	1.294	1.008

Tilinpäätökseen on kirjattu kunnille palautettava maksuosuus pelastustoimen kustannuksista yhteensä 481.819,27 € ja sairaanhoitopiirille palautettava maksuosuus 262.057,76 €.

Lautakunnan hyväksymän talousarvion käyttösuunnitelman ja toiminnallisten tavoitteiden toteuma on liitteenä.

Vaikutusten arviointi -

Esitys

Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta allekirjoittaa tilinpäätöksen ja esittää pelastuslaitoksen tilinpäätöksen tilikaudelta 1.1. - 31.12.2017 kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi ja yhdistettäväksi Kuopion kaupungin tilinpäätökseen. Lisäksi esitän, että pelastuslaitoksen tilikauden ylijäämä, 351.036,73 €, kirjataan taseeseen oman pääoman eräksi kohtaan edellisten tilikausien ylijäämä/alijäämä.

Liitteet

- 1 1513/2018 Pohjois-Savon pelastuslaitoksen tilinpäätös 2017
- 2 1513/2018 Kuntien lopulliset maksuosuuden pelastustoimen kustannuksiin vuodelta 2017
- 3 1513/2018 Toiminnan ja talouden seuranta 1.1. - 31.12.2017

Valmistelija

Kirsti Tarvainen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 17 18 8117



Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Jukka Koponen

Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta allekirjoittaa tilinpäätöksen ja esittää pelastuslaitoksen tilinpäätöksen tilikaudelta 1.1. - 31.12.2017 kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi ja yhdistettäväksi Kuopion kaupungin tilinpäätökseen. Lisäksi esitän, että pelastuslaitoksen tilikauden ylijäämä, 351.036,73 €, kirjataan taseeseen oman pääoman eräksi kohtaan edellisten tilikausien ylijäämä/alijäämä.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.



§ 11

Asianro 1609/02.02.00/2018

Talousarviomuutos 2018/ Pohjois-Savon pelastuslaitos

Vs. henkilöstö- ja hallintopäällikkö Kirsti Tarvainen 15.2.2018:

Pelastuslaitoksen vuoden 2017 tilinpäätöksessä todettiin kalustoinvestointien nettokulujen alittuneen 288.545 eurolla. Pelastustoiminnan kalustohankintoja jatketaan vuoden 2018.

Siirrettävällä määrärahalla rahoitetaan ICT-kuluja, öljyntorjunnan vahvistetun öljyntorjuntasuunnitelman mukaisia kalustohankintoja, joihin saadaan rahoitusta öljysuojarahastolta sekä kesken jääneen ambulanssin hankinnan toteutus.

Lisäksi myyntituottojen kirjaustavan muutoksesta johtuen talousarviosta tulee poistaa myyntituotot 12.000 €.

Investointien talousarvio 2018

	Vars.ta	Ta-lisäys	Ta-vähennys	Vars.ta + muutos
Tulot	469.630	288.447	12.000	746.050
Menot	1.633.700	576.992		2.210.692
Netto	1.164.097	288.545	12.000	1.464.642

Em. perusteiden pelastuslaitoksen vuoden 2018 kalustoinvestointien

- kuluiksi tulee vahvistaa 2.210.692 €
- rahoitusosuuksiksi 746.050 €
- nettomenoksi 1.464.642 €.

Vaikutusten arviointi -

Esitys

Aluepelastuslautakunta hyväksyy talousarviomuutoksen esitettäväksi Kuopion kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi.

Valmistelija

Kirsti Tarvainen

puh. +358 17 18 8117

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Jukka Koponen

Aluepelastuslautakunta hyväksyy talousarviomuutoksen esitettäväksi Kuopion kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.



Selvitys pelastustoimen palvelutasossa olevista puutteista ja niiden korjaamisesta

Riskienhallintapäällikkö Paavo Tiitta ja pelastuspäällikkö Erkki Asikainen 13.2.2018:

Itä-Suomen aluehallintovirasto on 28.11.2017 pyytänyt Pohjois-Savon pelastuslaitokselta selvityksen ISAVI/3344/05.09.01/2017 toimintavalmiuden toteutumisesta toimintavalmiusohje 2012 määrittämiin riskiruutuihin. Selvitys on osa laajempaa, koko maata koskevaa selvitystä toiminta-aikavaatimusten toteutumisesta. Pohjois-Savon alueella on kuusi 1 –riskiluokan ja neljä 2 –riskiluokan ongelmariskiruutua, joita ei saavuteta vaadituissa ajoissa.

Pohjois-Savon pelastuslaitoksen voimassa olevan palvelutasopäätöksen mukaisesti ensimmäisenä kohteessa olleen yksikön toimintavalmiusaika täyttyy keskimäärin 84 % (palvelulupaus 50 %) ja pelastustoiminnan toimintavalmiusaika täyttyy keskimäärin 85 % (palvelulupaus 50 %) vuonna 2017.

Vastauksena AVIn selvityspyynnön kysymyksiin tuomme esille seuraavaa:

1) Mahdolliset lisäykset/ täsmennykset aluehallintoviraston selvitykseen

- ei ole

2) Mistä tilanne johtuu

Pääsyy on siinä, että Neulamäen paloasema on väärässä paikassa kaupungin kasvuun nähden. Kaupunki on laajentunut Kelloniemen-Itkonniemen suuntaan 2010 -luvulla, ja alueen asukasmäärä ja tehtävämäärä on kasvanut. Neulamäen paloasema on sijoitettu paikalleen 1983 turvaamaan kaupungin alueen tehtäviä tuolloin ainoana paloasemana, johon oli keskitetty kaikki paloaseman toiminnot. Petoselle on saatu sivupaloasema 2000 -luvulla vastaamaan Kuopion kantakaupungin eteläisen alueen kasvua.

Toimintavalmiusohjeen tehtävien seurannassa seurataan kiireellisiä tehtäviä. Seurannassa on havaittu että Pronto -onnettomuusselosteisiin on jäänyt tehtävien kiireellisyysluokka korjaamatta, mikäli tehtävä on hälytyksen jälkeen tarkentunut kiireettömäksi varmistus- tai tarkistustehtäväksi.

3) Mitä toimenpiteitä on tehty tilanteen korjaamiseksi

Kaavoittajalle ja kaupunginjohdolle on aiheesta kerrottu eri palaverissa ja tilanteissa. Neulamäen paloasemalla on vakavia sisäilmaongelmia, jonka johdosta tehty useita korjauksia ja paloasemalle peruskorjauksen hankevaraus. Pelastuslaitoksen kanta on ollut, että mittavaan peruskorjaukseen ei kannata ryhtyä rakennuksen korjaamiseksi. Tätä perustellaan sillä, että nykyisistä kor-



28.02.2018

jauksista huolimatta asemalla on sisäilmaongelmia toistuvasti ja siksi laajan peruskorjauksen sijaan tulee rakentaa uusi paloasema. Talousarvioon on saatu kaupungin päätös paloasemaverkoston tarkasteluun suunnittelukaudella ja paloasemaverkoston laaja tarkastelu on käynnistetty 2018.

2017 on otettu käyttöön Hali -hälytysajoneuvojen liikennevaloetusjärjestelmä, jolla voidaan nopeuttaa hälytysajoa ohjaamalla liikennevalojen vihreää aaltoa hälytysajoneuvojen kulkusuuntaan.

Hälytykseen lähtöön on kiinnitetty huomiota, annettu palautetta ja suoritettu seurantaa.

Paloesimiehille ja palomestareille rakennettiin toimistotilat johtokeskusuiduksen yhteydessä paloaseman johtokeskustilojen yhteyteen, sillä näissä toiminnoissa nähtiin synergiaetua. Tämä on johtanut siihen, että paloesimiehet ovat kaukana yksiköstään mikä aiheuttaa lähtöviivettä. Nyt paloaseman varastotiloja on uudistettu ja ryhmitelty uudelleen. Menossa on pientarvikevaraston siirtäminen entiseen puuverstaan tiloihin, missä yhteydessä siirretään esimiesten toimisto kyseisiin vapautuneisiin varastotiloihin. Uudet toimistotilat ovat suoraan ensimmäisen lähdön yksiköiden takana ja näin päivällä ja illalla tapahtuvien hälytysten lähtö nopeutuu.

Kiireellisten tehtävien kirjaaminen Prontoon kiireettömäksi, mikäli tehtävä muuttuu matkalla tarkistus- tai varmistustehtäväksi.

Vuonna 2017 on käynnistetty erityinen onnettomuuksien ehkäisyn hanke, jossa kyseessä oleviin 1–riskiruutujen asuinkiinteistöihin ja kerrostaloihin tehdään kohdennettua valvontaa. Kerrostalojen asukkaille kohdennetaan turvallisuusviestintää ja huoneistokohtainen omavalvontalomake. Asuinyhtiön puheenjohtajille ja kiinteistöhuoltoyhtiölle kohdennetaan omavalvontalomake, joista tehdään yhteenveto ja hyödynnetään palautteessa taloyhtiöiden hallituksille. Pelastusteihin kiinnitetään huomiota ja alueelle kohdennetaan ylimääräisiä palotarkastuksia.

4) Arvioidut talousvaikutukset

Kuopion paloasemaverkostoa tulee tarkastella kokonaisuutena, joka ulottuu eteläisestä kaupunkialueelta (Petonen) Siilinjärvelle saakka. Petosen paloasema on nykyisin toiminnoiltaan epäkäytännöllinen lähtöaikaviiveiden ja aseman sijainnin takia. Siilinjärven paloasema on vakavien sisäilma- ja rakenteellisten ongelmien takia korvattava uudella paloasemarakennuksella, josta kunnan selvitys on menossa. Kuopion uusi paloasema tarvitaan lähemmäksi keskustaa kuitenkin huomioiden tuleva uusi Savilahden 20 000 henkilön asuin- ja yliopisto- ja amk -kampusalue sekä keskussairaala.

Kuopion keskustan pääpaloaseman hinta on n. 8 000 000 – 9 000 000 €, kun huomioidaan ensihoidon, onnettomuuksien ehkäisyn ja pelastustoiminnan sekä siihen liittyvän välittömän huoltotoiminnan tarpeet. Hallinnon ja ajoneuvojen korjaamotilojen tarkastelu koko paloasemaverkoston toimintojen osalle on tehtävä erikseen.

Lisäksi on tarkasteltava paikka Petosen alueen paloasemalle, jonka hinta on n. 4 000 000 – 5 000 000 €. Myös Toivola-Vuorela alueen kasvu ja paloaseman (hinta on n. 4 000 000 – 5 000 000 €) tarve siellä on selvittettävä, koska alu-



28.02.2018

eelle ei ehdi Siilinjärven tai Kuopion suunnasta. Tilanne pahenee, mikäli alueen ruutujen riskiluokka nousee nykyisestä 2 -riskiluokasta 1 -riskiluokkaan.

Alueen riskiruutujen saavuttamista toimintavalmiusohjeen aikarajoissa seurataan. Näin ollen paloasemaverkoston minimikustannukset ovat uusi keskustan pääpaloasema, Petosen paloasema ja mahdollisesti Toivala-Vuorela paloasema. Näiden kolmen paloaseman hinta yhteensä Kuopion alueella on n. 16 000 000– 19 000 000 €.

Vaikutusten arviointi

-

Esitys

Aluepelastuslautakunta antaa selosteosan selvityksen Itä-Suomen aluehallintovirastolle Pohjois-Savon pelastuslaitoksen palvelutasossa olevista puutteista ja toteaa kohdan 3. toimenpiteet riittäviksi korjaaviksi toimenpiteiksi. Toimittilojen rakentaminen suunnitellaan Kuopion kaupungin päätöksellä tällä suunnittelukaudella.

Liitteet

4 9314/2017 ISAVI_3344_2017_Selvityspyyntö pelastustoimen palvelutasossa olevista puutteista 622122_1_1

Valmistelija

Erkki Asikainen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 17 18 8102

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Jukka Koponen

Aluepelastuslautakunta antaa selosteosan selvityksen Itä-Suomen aluehallintovirastolle Pohjois-Savon pelastuslaitoksen palvelutasossa olevista puutteista ja toteaa kohdan 3. toimenpiteet riittäviksi korjaaviksi toimenpiteiksi. Toimittilojen rakentaminen suunnitellaan Kuopion kaupungin päätöksellä tällä suunnittelukaudella.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.



Vastine oikaisuvaatimukseen aluepelastuslautakunnan päätöksestä 21.12.2017 § 33 Kiuruveden uuden paloaseman pääomavuokra

Riskienhallintapäällikkö Paavo Tiitta 16.2.2018:

Kiuruveden kaupungin kiinteistöpäällikkö Matti Jokitalo on tehnyt 9.1.2018 oikaisuvaatimuksen Pohjois-Savon aluepelastuslaitoksen päätöksestä 21.12.2017 koskien Kiuruveden paloasemahankkeen käsittelyä. Oikaisuvaatimus on tehty 15 pv sisällä päätöksenteosta ja saatettu tiedoksi pelastuslaitokselle 9.1.2018.

Vastauksena oikaisuvaatimuksen kysymyksiin 1- 4:

Aluepelastuslautakunta on kokouksessaan 1.3.2017 hyväksynyt periaatteen, jossa kaupunki tuo itse Palosuojelurahaston avustussummaa vastaavan tuen paloasemahankkeelle. PSR- tuki vähennetään hankkeen kokonaisarvosta, kun paloaseman pääomavuokra lasketaan. Menettelytapa on tuotu aluepelastuslautakunnalle Kiuruveden kaupungin aloitteesta. Näin saadaan paloasemahankkeisiin myös muita rahoituskanavia kuin kuntarahoitus, jota PSR tuki-päätöksissään edellyttää. Aluepelastuslautakunta on hyväksynyt kokouksessaan 19.4.2017 hankesuunnitelman uuden paloaseman rakentamiseksi Kiuruvedelle edellä mainituilla periaatteilla. Hanke on viety hankesuunnittelun jälkeeseen tarjouskilpailuun ja edelleen toteutussuunniteluun syksyllä 2017. Hankkeen kokonaisarvo ja aikataulu on saatettu aluepelastuslautakunnalle tiedoksi kokoukseen 21.12.2017.

Kiuruveden kaupunki toteuttaa hankkeen leasingrahoituksella. Kiuruveden kaupungin puolelta hankesuunnittelua ja tarjouskilpailua on johtanut kiinteistöpäällikkö Matti Jokitalo. Hankesuunnittelun on osallistunut Pohjois-Savon pelastuslaitos ja Pohjois-Savon sairaanhoitopiiri.

Aluepelastuslautakunnan 21.12.2017 käsittelyssä oli hyväksytyn tarjouskilpailun mukainen hankkeen kokonaissumma ja rakentamisaikataulu, ja laskettu alustava pääomavuorien suuruusluokka tarjouskilpailun tiedoilla. Tässä yhteydessä on laskettu palosuojelurahaston avustussummaksi laskennallinen maksimiavustus, koska muuta tietoa ei tuolloin Kiuruvedeltä saatujen tietojen mukana ollut tullut. Oikaisuvaatimuksessaan 9.1.2018 Kiuruveden kaupunki tuo esille, että vanhassa paloasemarakennuksessa on ollut jäännösarvoa edellisestä PSR-rahoituksesta. Näillä tiedoilla on tehty liitteenä oleva uusi pääomavuokralaskelma, josta selviää suuntaa antavana tulevan pääomavuokran suuruus, n. 100.000 €/v.

Hankkeen lopullinen kustannus tiedetään vasta kun hanke on kokonaan valmis. Tällöin ovat tiedossa hankkeen totutuksen aikana tulleet mahdolliset muutos- ja lisätyöt. Lopullisessa hinnassa otetaan huomioon myös laskennallinen Palosuojelurahaston avustus, mahdolliset muut avustukset ja hankkeen rakentamisen aikaiset muutossuunnittelu-, rakennuttamis- ja valvontakustannukset. Paloasemahankkeiden tarveselvitys ei kuulu hankkeen toteutta-



28.02.2018

13 §

miskustannuksiin Kuopion kaupungin ohjeistuksen mukaan. Kiuruveden hankkeessa päädyttiin nopeasti uuden paloaseman rakentamiseen uudelle tontille, ja alkoi hankeselvitys tarjouskilpailua varten. Tarjouskilpailua varten tapahtuva hankesuunnittelu kuuluu yleensä toteuttamiskustannuksiin. Tarjouskilpailussa puolestaan on jo mukana tarjoajan totutussuunnittelun ja erikoissuunnittelun (LVI, Sähkö ym.) kustannukset ja suunnitelmat. Pääomavuokra on laskettu 30 vuoden poistoajalla tasaerin samalla tavalla kuin kaikki muutkin Pohjois-Savon pelastuslaitoksen pääomavuokrat.

Vaikutusten arviointi -

Esitys

Aluepelastuslautakunta hyväksyy, että hankkeen lopullinen pääomavuokra lasketaan normaalin käytännön mukaisesti hankkeen valmistuttua ja lopullisten kokonaiskustannusten ollessa tiedossa, mukaan lukien hankesuunnittelukulut, rakentamisen ja valvonnan kulut. Tässä yhteydessä otetaan huomioon PSR laskennallinen tuki jäännösarvoineen, leasingrahoitussopimuksen ehdot rakennushankkeelle ja rakentamisaikaiset mahdolliset suunnittelu-, muutos- ja lisätyöt sekä rakennustyön valvonta.

Liitteet

- 5 Oikaisuvaatimus Pohjois-Savon aluepelastuslautakunnan päätökseen 21.12 631169_1_1.pdf
- 6 2042/2018 Paloaseman pääomakustannuslaskelma

Valmistelija

Paavo Tiitta

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 17 18 8103

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Jukka Koponen

Aluepelastuslautakunta hyväksyy, että hankkeen lopullinen pääomavuokra lasketaan normaalin käytännön mukaisesti hankkeen valmistuttua ja lopullisten kokonaiskustannusten ollessa tiedossa, mukaan lukien hankesuunnittelukulut, rakentamisen ja valvonnan kulut. Tässä yhteydessä otetaan huomioon PSR laskennallinen tuki jäännösarvoineen, leasingrahoitussopimuksen ehdot rakennushankkeelle ja rakentamisaikaiset mahdolliset suunnittelu-, muutos- ja lisätyöt sekä rakennustyön valvonta.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.



§ 14

Asianro 1705/00.03.01/2018

Sisäisen valvonnan raportti vuodelta 2017

Vs. henkilöstö- ja hallintopäällikkö Kirsti Tarvainen 19.2.2017:

Kuopion kaupungin sisäisen valvonnan ohjeen mukaan toimialueen tulee laatia sisäisen valvonnan suunnitelma vuosittain ja tehdä oma arvio sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tilasta sekä kehittämistarpeista.

Pelastuslaitoksen vuoden 2017 sisäisen valvonnassa ei ole ilmennyt merkittäviä puutteita, joskin edelleen jatkuvia toimenpidetarpeita on kirjattu seurantaan. Valvonnasta on laadittu liitteen mukainen selonteko.

Vaikutusten arviointi

-

Esitys

Aluepelastuslautakunta merkitsee tiedoksi sisäisen valvonnan raportin vuodelta 2017.

Liitteet

7 Sisäisen valvonnan raportti vuodelta 2017

Valmistelija

Kirsti Tarvainen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 17 18 8117

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Jukka Koponen

Aluepelastuslautakunta merkitsee tiedoksi sisäisen valvonnan raportin vuodelta 2017.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.



§ 15

Asianro 522/00.02.03/2018

Tiedoksiannot 2018

Saapuneet kirjeet

- Työsuojelun tarkastuskertomus 2018/ 11680 koskien Neulamäen paloasemalla tehtyä tarkastusta.
- Kysely aluehallintovirastojen peruspalvelujen arviointia varten vuodelta 2017. Kysely koskee pelastustoimen suorittamaa viranomaisvalvontaa.

Viranhaltijapäätökset ajalta 16.1. – 15.2.2018.

Vaikutusten arviointi

-

Esitys

Aluepelastuslautakunta merkitsee saapuneet kirjeet tiedoksi ja päättää ettei se ota viranhaltijapäätöksiä käsiteltäväkseen.

Liitteet

8 522/2018 Viranhaltijapäätökset 16.1. - 15.2.2018

Valmistelija

Kirsti Tarvainen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 17 18 8117

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Jukka Koponen

Aluepelastuslautakunta merkitsee saapuneet kirjeet tiedoksi ja päättää ettei se ota viranhaltijapäätöksiä käsiteltäväkseen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.



Oikaisuvaatimus henkilöstö- ja hallintopäällikön virkavaalista

Henkilöstöjohtaja Terttu Ruotsalainen ja rekrytointi- ja koulutus- päällikkö Tarja Savolainen 27.2.2018:

Taustaa

Kuopion kaupungissa oli haettavana Pohjois-Savon aluepelastuslaitoksella henkilöstö- ja hallintopäällikön virka ajalla 22.12.2017–26.1.2018. Virkaa haiki 39 henkilöä. Haastatteluun kutsuttiin kuusi (6) henkilöä, joista myöhemmin yksi henkilö perui saapumisensa haastatteluun. Työnantajan puolelta valintaryhmään kuuluivat pelastusjohtaja Jukka Koponen, henkilöstöjohtaja Terttu Ruotsalainen ja rekrytointi- ja koulutuspäällikkö Tarja Savolainen. Viran kelpoisuusvaatimuksena oli virkaan soveltuva korkeakoulututkinto, tehtäväalan tuntemus ja riittävä johtamistaito sekä B-ajokortti. Suuressa organisaatiossa ja yhteistyöverkostossa toimiminen vaatii lisäksi hyviä neuvottelu- ja vuorovaikutustaitoja sekä kokonaisuuksien hallintaa. Valintapäätöksen virkaan teki pelastusjohtaja 6.2.2018, asianumero 10025/2017.

Oikaisuvaatimus

Pelastusjohtajan virkavalintapäätöksestä on tehty oikaisuvaatimus määrääjässä aluepelastuslautakunnalle. Oikaisuvaatimuksen tekijää ei valittu varalle eikä häntä kutsuttu haastatteluun.

Oikaisuvaatimuksen tekijä kertoo vaatimuksessaan koulutuksestaan ja kuvaa aikaisempaa työhistoriaansa sekä johtamiskokemuksen että henkilökohtaisten ominaisuuksien näkökulmasta. Vaatimuksen tekijällä on yli 24-vuotinen yhtämittainen johtamiskokemus, minkä johdosta hän tiedustelee minkä verran johtamiskokemusta olisi pitänyt olla lisää ja minkä tyyppisistä organisaatioista, kun hänen kriteerit eivät haastatteluihin asti riittäneet? Lisäksi hän kertoo, millaista palautetta on saanut vuorovaikutustaidoista ja yhteistyökyyvystään.

Oikaisuvaatimuksen tekijä haluaa saada selvityksen, minkälaisilla kriteereillä haastateltavat henkilöt valittiin ja miksi hänen hakukriteerit eivät riittäneet siihen, että häntä ei kutsuttu haastatteluun. Vaatimuksen tekijä katsoo, että hän täyttää erinomaisesti kaikki hakuilmoituksessa vaadittavat vaatimukset.

Vastine oikaisuvaatimukseen

Valintaryhmä kävi kaikkien hakijoiden hakemukset huolellisesti läpi sekä erikseen että yhdessä. Valintaryhmällä oli yksimielinen näkemys haastatteluun kutsuttavista. Tehtävänkuva ja valintakriteerit oli määritelty etukäteen.



28.02.2018

Tehtäväkuvan mukaan henkilöstö- ja hallintopäällikkö johtaa ja kehittää maakunnallisen pelastuslaitoksen henkilöstö- ja hallintosektoria sekä toimii hallintopalveluiden esimiehenä. Keskeisenä tehtävänä on varmistaa strategisten tavoitteiden toteutuminen laadukkaiden henkilöstöjohtamisen prosessien, henkilöstön osaamisen ja työhyvinvoinnin avulla sekä perustehtäviä tukevilla yleis-, talous- ja henkilöstöhallinnon palveluilla. Henkilöstö- ja hallintopäällikkö on pelastuslaitoksen johtoryhmän jäsen ja hänen esimiehenä toimii pelastusjohtaja.

Valintakriteerien mukaan henkilöstö- ja hallintopäällikön on kyettävä mm. määrittämään, linjaamaan ja ohjaamaan Kuopion kaupungin kuntakonserniin kuuluvan pelastuslaitoksen henkilöstöpolitiikkaa ja palvelussuhdeasioita, vastaamaan henkilöstö- ja hallintopalveluiden toimivuudesta ja raportoinnista, toimimaan työnantajan edustajana henkilöstöä koskevissa neuvotteluissa ja palkkausjärjestelmiä kehitettäessä sekä vastamaan henkilöstösuunnittelusta, työhyvinvoinnista, rekrytointiprosessista, henkilöstön uudelleensijoituksista, viestinnän kehittämisestä ja osallistumaan tutkimus- ja kehittämishankkeisiin. Valintakriteerien mukaan valittavalla tulee olla myös sellaiset henkilökohtaiset ominaisuudet, että hän kykenee hoitamaan laajaa tehtäväaluetta, hänellä on hyvät neuvottelu- ja vuorovaikutustaidot sekä kokonaisuusien hallinta.

Johtamis- ja esimieskokemuksen pituudella ei ollut suurta merkitystä haastatteluun kutsuttavien osalta, eikä kaupungilla ole yleistä ohjetta siitä, kuinka paljon täytyy olla johtamis- ja esimieskokemusta, jotta henkilö kutsutaan haastatteluun kun henkilöitä valitaan esimerkiksi päällikötason virkoihin. Kelpoisuusehdot, hakemus ja kokonaisuus vaikuttavat, ketkä kutsutaan haastatteluun.

Haastatteluun kutsutut valittiin hakuilmoituksessa olevien valintakriteerien perusteella ja hakemuksista muodostuvan kokonaiskäsityksen perusteella sekä kuinka hyvin ja missä aikataulussa valittava henkilö kykenee hahmottamaan ja omaksumaan erityisesti henkilöstö- ja hallinnolliset tehtävät. Lisäksi keskeisenä tehtävänä ovat yleishallinnolliset ja taloushallinnon tehtävät pelastuslaitoksella.

Oikaisuvaatimuksen tekijä toteaa hakemuksessaan kahdessa kohtaa, että hänellä on yli 24 vuoden esimies- ja johtamiskokemus. Hän kertoo toimineensa päällikkö- ja johtotehtävissä, ja valtion virkaehtosopimus on hänelle tuttu. Hakemus oli tältä osin laadittu yleisellä tasolla. Hakija ei erityisemmin erotunut myönteisesti 39 hakijan joukosta.

Oikaisuvaatimuksen tekijää ei kutsuttu haastatteluun, koska hakemuksesta ei käynyt tarkemmin ja syvällisemmin selville, millaista henkilöstöhallinnon, hallinnon ja taloushallinnon osaamista ja kokemusta hänellä tosiasiallisesta on ja kuinka pitkältä ajalta. Hän kertoo tuntevansa ainoastaan valtion virkaehtosopimuksen. Työkokemus on hankittu ainoastaan valtion palveluksessa, eikä hakijalla ole kuntapuolen työkokemusta. Hakija kuvaa hakemuksessa omaa henkilökohtaista kyvykkyyttään, mutta sille ei annettu erityisen suurta painoarvoa, kuten ei muidenkaan hakijoiden osalta, koska lähes poikkeukset-



28.02.2018

16 §

ta jokainen hakija tuo hakemuksessa esille näitä samoja näkökohtia. Hakijaa ei hylätty sillä perusteella, että hänellä ei ole ylempää korkeakoulututkintoa.

Pelastusjohtajan päätös ei ole kaupungin johtosäntöjen, kuntalain, työsopimuslain tai muutoinkaan lainvastainen, koska oikaisuvaatimuksen tekijällä ja muillakaan ei ole etua tai oikeutta saada henkilöstö- ja hallintopäällikön virkaa Kuopion kaupungista. Haastatteluun kutsuttujen valinta on kunnan vapaassa harkintavallassa.

Pelastusjohtajan päätös ei ole syntynyt virheellisessä järjestyksessä, päätöksen tehnyt viranomaisena ei ole ylittänyt toimivaltaa, eikä päätös ole muutoinkaan lainvastainen. Viranhaltijan valinta on kaupungin vapaassa harkinnassa, eikä pelastusjohtaja ole käyttänyt hänelle kuuluvaa harkintavaltaa väärin.

Oikaisuvaatimus jaetaan esityslistan mukana lautakunnan jäsenille ja kokouksessa läsnä oleville. Ansiovertailut ovat nähtävillä kokouksessa.

Vaikutusten arviointi

-

Esitys

Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta päättää hylätä oikaisuvaatimuksen edellä olevassa vastineessa todetulla perusteella.

Valmistelija

Terttu Ruotsalainen

puh. +358 44 718 3100

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Jukka Koponen

Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta päättää hylätä oikaisuvaatimuksen edellä olevassa vastineessa todetulla perusteella.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.



28.02.2018

Liite A Kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje/Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta (13 §)

Oikaisuvaatimusoikeus

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen.

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Kuntien yhteisen toimielimen päätöksestä oikaisuvaatimuksen voi tehdä myös sopimukseen osallinen kunta ja sen jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta

Postiosoite	Volttikatu 1 A, 70150 KUOPIO
Käyntiosoite	Volttikatu 1 A
Puhelin	017 18 8100
Faksi	017 18 8123
Sähköposti	pelastuslaitos(at)kuopio.fi

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän kuluessa** päätöksen **tiedoksisaannista**. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi Kuopion kaupungin verkkosivuille www.kuopio.fi. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, kolmen päivän kuluttua sähköpostin lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan.

Oikaisuvaatimuksen sisältö ja toimittaminen

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa myös telekopiona (faksina) tai sähköpostina. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä, eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston virka-ajan päättymistä tai mikäli määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä tai muu sellainen päivä, jona työt virastoissa on keskeytettävä, ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Sähköisen viestin (faksin tai sähköpostin) katsotaan saapuneen viranomaiselle silloin, kun se on viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Oikaisuvaatimus toimitetaan aina omalla vastuulla. Postiin asiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä.



28.02.2018

Liite B Kuntalain mukainen valitusosoitus/ Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta (16 §)

Valitusoikeus ja valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.

Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen.

Hallinto-oikeus ei ota tutkittavakseen valitusperustetta, joka koskee päätöksen työsopimuslain vastaisuutta.

Valitusviranomainen Itä-Suomen hallinto-oikeus

Postiosoite	PL 1744, 70101 KUOPIO
Käyntiosoite	Minna Canthin katu 64
Puhelin	029 56 42500 (vaihde)
Faksi	029 56 42501
Sähköposti	ita-suomi.hao(at)oikeus.fi
Virka-aika	8.00 - 16.15

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** päätöksen **tiedoksisaan- nista**. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi Kuopion kaupungin verkkosivuille www.kuopio.fi/paatoksenteko. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, kolmen päivän kuluttua sähköpostin lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan.

Valituskirjelmän sisältö ja liitteet

Valitus tehdään kirjallisesti. Valituskirjelmässä, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava

- valittajan nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä osin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- muutosvaatimuksen perusteet.

Valituskirjelmä on valittajan tai valituskirjelmän muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjelmän, siinä on mainittava myös laatijan nimi, kotikunta ja postiosoite.

Valituskirjelmään on liitettävä



28.02.2018

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja sen mukaan kuin hallintolainkäyttölain 21 §:ssä säädetään.

Valitusasiakirjojen toimittaminen valitusviranomaiselle

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston virka-ajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä.

Valitusasiakirjat voi toimittaa myös telekopiona (faksina) tai sähköpostina. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä, eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Sähköisen viestin (faksin tai sähköpostin) katsotaan saapuneen viranomaiselle silloin, kun se on viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Valitusasiakirjat toimitetaan aina omalla vastuulla. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.

Oikeudenkäyntimaksu

Tuomioistuin voi periä muutoksenhakuasian käsittelystä tuomioistuinmaksulain 2 §:n (1455/2015) mukaisen oikeudenkäyntimaksun.