

07.06.2018

Julkinen

## Kokoustiedot

Aika 07.06.2018 torstai klo 15:00 - 15:34

Paikka Valtuustotalo, Lautakuntien kokoushuone, Suokatu 42, 3. krs

Lisätietoja

Saapuvilla olleet jäsenet

Hannu Kananen, puheenjohtaja  
Marko Rautiainen, varapuheenjohtaja  
Kari Heikura  
Sakari Laitinen  
Tapani Mannila  
Päivi Marttila  
Johanna Marttinen  
Riitta Renvall  
Kaija Viljakainen

Muut saapuvilla olleet

Saija Pöntinen, palvelupäällikkö  
Tiina Kaartinen  
Mirikka Koljonen, ympäristöasiantuntija

esittelijä  
kaupunginhallituksen edustaja  
pöytäkirjanpitäjä

Asiat 7 - 12 §

07.06.2018

Julkinen

Allekirjoitukset

Hannu Kananen  
puheenjohtaja

Mirkka Koljonen  
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus Kuopion kaupungin kaupunkiympäristön palvelualueella, (Suokatu 42), 7.6.2018

Johanna Marttinen

Riitta Renvall

Pöytäkirja on ollut yleisesti nähtävänä

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla [www.kuopio.fi/paatoksenteke](http://www.kuopio.fi/paatoksenteke) 8.6.2018

Mirkka Koljonen  
pöytäkirjanpitäjä

Muutoksenhakukiellot Kuntalain 136 §:n mukaan ei oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta voi tehdä §:ien 7 – 8 ja 11 – 12 osalta, koska päätökset koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Muutosta ei voi hakea valittamalla §:iin 9 ja 10, koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 134 §:n 1 momentin mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus.

Oikaisuvaatimusohjeet ja valitusosoitukset

Pöytäkirjaan liitetään oikaisuvaatimusohjeet §:ien 9 ja 10 osalta

liite A

**Käsitellyt asiat**

Nro	§	Liite/ viite*	Otsikko	Sivu
1	7 §		<a href="#">Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus</a>	4
2	8 §		<a href="#">Pöytäkirjantarkastajat</a>	5
3	9 §		<a href="#">Savo-Pielisen jätelautakunnan kokouspäivät syyskaudella 2018</a>	6
4	10 §	1-6	<a href="#">Ehdotus uudeksi jätehuollon palvelutasoksi</a>	7
5	11 §	7-8	<a href="#">Kannanotto pakkausiätteen keräysjärjestelmän toimivuudesta ja kehittämisestä</a>	21
6	12 §	9-10 *	<a href="#">Tiedonannot 7.6.2018</a>	24

**Muutoksenhaku**

9 ja 10 §			<a href="#">Liite A Kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje / Savo-Pielisen jätelautakunta</a>	26
-----------	--	--	---	----

7 §

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

**Päätösehdotus**

Puheenjohtaja

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

**Päätös**

Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Merkitään, että varsinaisista jäsenistä kokouksesta olivat poissa jäsenet Veli-Matti Lammentausta ja Pirjo Nissinen.

07.06.2018

8 §

8 §

**Pöytäkirjantarkastajat**

**Päätösehdotus**

Puheenjohtaja

Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Johanna Marttinen ja Pirjo Nissinen.

**Päätös**

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Johanna Marttinen ja Riitta Renvall.

Savo-Pielisen jätelautakunnan kokouspäivät syyskaudella 2018

**Palvelupäällikkö Saija Pöntinen**  
**Alueelliset jätehuollon viranomaispalvelut**

Savo-Pielisen jätelautakunta on toimintavuosinaan kokoontunut 3-5 kertaa vuodessa. Lautakunta kokoontuu pääsääntöisesti kahdesti kevätaikaan ja kahdesti syysaikaan. Oikein mitoitettulla kokousmäärällä varmistetaan lautakuntatoiminnan taloudellisuus ja tehokkuus. Tarpeen mukaan voidaan järjestää ylimääräinen kokous. Jos käsiteltäviä päätösasioita ei ole, on kokous mahdollista perua. Jätelautakunta päättää nyt kahdesta kokouskerrasta syyskaudelle.

Vaikutusten arviointi

-

**Esitys**

Kokouspäivämäärät syyskaudelle 2018 ovat torstai 27.9. ja torstai 22.11.

Mikäli asioiden käsittelytilanne sitä vaatii, voidaan jotakin kokousta esittelijän toimesta siirtää. Tarvittaessa voidaan pitää ylimääräisiä kokouksia. Jos käsiteltäviä päätösasioita ei ole, voidaan jokin kokous tarvittaessa perua.

Valmistelija

Saija Pöntinen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5066

**Päätösehdotus**

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen

Lautakunta hyväksyy palvelupäällikön esityksen.

**Päätös**

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Savo-Pielisen jätelautakunta

3 §

28.3.2018

§ 10

Asianro 2513/14.06.00.00/2018

## Ehdotus uudeksi jätehuollon palvelutasoksi

### Päätöshistoria

Savo-Pielisen jätelautakunta 28.3.2018 3 §

#### **Palvelupäällikkö Saija Pöntinen** **Alueelliset jätehuollon viranomaispalvelut**

Taustaa

Jätehuollon palvelutasossa määritellään vähimmäistaso kuntalaisille tarjottaville jätehuoltopalveluille. Tavoitteena on tarjota jätelautakunnan toimialueen kaikille kuntalaisille palvelua yhdenvertaisin periaattein siten, että palvelutaso täyttää jätehuollolle asetetut laatuvaatimukset ja tavoitteet, mutta jätemaksut pysyvät samalla kohtuullisina. Jätehuollon palvelutason määrittelyssä on peruslähtökohtana se, että yhdyskuntajätehuolto on välttämättömyyspalvelu, jonka on toimittava kaikkialla ja kaikissa oloissa.

Palvelutaso koskee kunnan järjestämisvastuulle kuuluvia jätehuoltopalveluja. Jätelain (646/2011) sääntely kunnan jätehuollon järjestämisvastuusta on todennäköisesti muuttumassa, sillä eduskunnassa on tällä hetkellä käsittelyssä hallituksen esitys (HE 195/2017) yhdyskuntajätehuollon vastuunjaon muuttamisesta. Nykyään kunnan järjestämisvastuulle kuuluu jätelain 32 §:n mukaan ensinnäkin asumisessa ja vapaa-ajan asumisessa syntyvät jätteet lukuun ottamatta tuottajavastuulle kuuluvia jätteitä. Nämä jätteet tulevat jäämään kunnan vastuulle jatkossakin. Toiseksi kunnan vastuulle kuuluu julkisessa hallinto- ja palvelutoiminnassa syntyvät yhdyskuntajätteet sekä yksityisissä sosiaali- ja terveystoiminnassa ja koulutustoiminnassa syntyvät yhdyskuntajätteet. Nämä jätteet ovat siirtymässä pois kunnan järjestämisvastuulta, lukuun ottamatta kunnan oman hallinto- ja palvelutoiminnan jätteitä.

Muiden kuin kunnan järjestämisvastuulle kuuluvien jätteiden jätehuolto kuuluu lähtökohtaisesti jätteen haltijan vastuulle. Tämä tarkoittaa sitä, että yrityskiinteistöt ja julkisen hallinto- ja palvelutoiminnan kiinteistöt kuntien omaa toimintaa lukuun ottamatta järjestävät jätehuollon yksityisten jätehuoltoyritysten kautta. Kunnille on jäämässä kuitenkin edelleen jätelain 33 §:n mukainen toissijainen vastuu näiden yritysten jätehuollosta tilanteissa, joissa jätteen haltija pyytää palvelua kunnalta muun palvelutarjonnan puutteen vuoksi, ja jäte laadultaan ja määrältään soveltuu kunnan jätehuoltojärjestelmään. Jätehuollon palvelutaso koskee osittain myös näitä toissijaisen vastuun perusteella tarjottavia palveluja.

Jätelain 34 §:ssä on säädetty kunnan jätehuoltopalvelujen laatuvaatimuksista, jotka ovat olleet uuden palvelutason määrittelyn pohjana. Säännöksen mukaan kunnan on jätehuollon järjestämisessä huolehdittava muun muassa siitä, että käytettävissä on tarpeen mukaan kiinteistöittäinen jätteenkuljetus ja riittävän monipuoliset muut jä-

07.06.2018

tehuoltopalvelut, kuten etusijajärjestyksen mukainen mahdollisuus jätteen erilliskeräykseen. Vaarallisen jätteen ja muun jätteen alueellisia vastaanottoaikoja on oltava riittävästi ja niiden on oltava vaivattomasti jätteen tuottajien saavutettavissa. Jätteenkuljetuksen ja jätteen alueellisen vastaanoton järjestelyistä on tiedotettava riittävästi ja riittävän usein.

Lainsäädännön vaatimusten lisäksi jätehuollon palvelutasossa on otettu huomioon kuntien hyväksymässä jättepoliittisessa ohjelmassa asetetut tavoitteet sekä asukkaiden ja sidosryhmien näkemykset jätehuoltopalveluista. Huomioon on otettu myös hyötyjätteiden erilliskeräykseen liittyen laadittu selvitys keräyksen ilmastonlämmenemis- ja kustannusvaikutuksista sekä yleisemmin palvelutason kustannusvaikutukset. Kustannusvaikutuksia esitellään jätelautakunnan kokouksessa.

### Jätehuollon palvelutason määrittäminen

Jätehuollon palvelutason määrittelyyn ei ole lakisääteistä velvollisuutta, mutta Suomen Kuntaliitto on suositellut, että palvelutaso laaditaan yhdessä kuntatoimijoiden kesken. Alueen kuntien jätelautakunnasta tekemän yhteistyösopimuksen perusteella tällä alueella palvelutason määrittämistyötä koordinoi jätehuoltoviranomainen, mutta valmistelussa on tehty tiivistä yhteistyötä alueen kuntien ja kunnallisen jäteyhtiön, Jätekukon, kanssa.

Palvelutason määrittämistyötä on ohjannut Palsu-työryhmä, jossa on ollut jätehuoltoviranomaisen ja jäteyhtiön edustajien lisäksi edustus kunnista seuduittain. Jätehuollon palvelutason määrittämistyötä on käsitelty kuntien seuduittaisissa palaverissa jätehuollon yhteishenkilöiden kanssa sekä jätehuollon neuvottelukunnassa, johon oli kutsuttu jätelautakunnan jäsenet, Jätekukon edustajat, kuntien teknisen toimen ja ympäristönsuojelun viranhaltijat sekä alueen ely-keskusten edustajat.

Palvelutason määrittelyä varten tehtiin kyselyjä jätehuollon asiakkaille ja sidosryhmille nykyisten jätehuoltopalvelujen toimivuudesta. Asukkaille järjestettiin Jätekukon toimesta laaja, kaikkia kunnallisia jätehuoltopalveluja koskeva asiakastyöväisyysselvitys (760 vastausta) sekä lajitteluasemien kävijäkysely (600 vastausta). Lisäksi järjestettiin puhelinhaastattelut isännöitsijöille (50 vastausta). Yhteenveto kyselyjen vastauksista on liitteenä.

Jätehuoltoviranomaisen taholta tehtiin lisäksi sidosryhmille kysely nykyisten jätehuoltopalvelujen toimivuudesta kunkin sidosryhmäorganisaation omasta näkökulmasta. Kysely lähetettiin kunnan järjestämän jätteenkuljetuksen nykyisille toteuttajille (Sihvari Oy, Renonorden Oy, Jätehuolto Teuvo Lehikoinen, Jätehuolto Laine Oy ja Lassila & Tikanoja) sekä tahoille, jotka olivat mukana jättepoliittisessa ohjelmassa (alueen ely-keskukset, Suomen Kuljetus ja Logistiikka SKAL ry, Ympäristöteollisuus ja -palvelut YTP ry, Paperinkeräys Oy, Suomen Keräystuote Oy, Suomen Pakkauskierrätys RINKI Oy, Itä-Suomen kiinteistöliitto, Pohjois-Karjalan luonnonsuojelupiiri ja Pohjois-Savon luonnonsuojelupiiri). Tämän kyselyn avulla saatiin palveluista näkemyksiä yhdeksältä eri sidosryhmältä.

Jätehuollon palvelutasoluonnos tulee yleisesti nähtäville ja siitä tullaan pyytämään kunnilta lausunnot. Lisäksi kuntalaisille järjestetään vielä mahdollisuus vastata palvelutasoluonnoksen pohjalta tehtävään kyselyyn, jotta vaikuttaminen palvelutasoon



olisi mahdollisimman vaivatonta. Palvelutason tulevat hyväksymään sekä jätelautakunta että Jätekuukon hallitus, jotta siihen sitoudutaan yhteisesti. Tarkoitus on, että jätehuollon palvelutaso on voimassa toistaiseksi. Palvelutaso päivitetään viimeistään silloin, kun uusi jätepoliittinen ohjelma laaditaan, mutta tarpeen mukaan muutoksia tehdään jo tätä ennen.

#### Määritellyt palvelukokonaisuudet ja merkittävimmät muutokset palvelutasoon

Palvelutaso on määritelty kunnallisen jäteyhtiön, Jätekuukon, toteuttamille jätteiden kuljetus- ja vastaanottopalveluille sekä palveluneuvonnalle ja viestinnälle. Lisäksi on määritelty taso jätehuoltoviranomaisen tarjoamille viranomaispalveluille.

Palvelutasossa on esitetty palvelukokonaisuuksittain se, millaisesta palvelusta on kyse, minkä tasoista palvelua tarjotaan ja mitä asioita on syytä huomioida palveluun liittyen. Palvelutasossa on tuotu esille myös se, mille tahoille palvelu on tarkoitettu. Kunkin palvelun osalta on määritelty, missä vaiheessa palvelua toteutetaan asetetun tason mukaisesti. Osin palvelut toteutetaan jo nykyään palvelutasoluonnoksen mukaan, mutta osin palveluihin tulee sellaisia muutoksia, joiden käytännön toteuttamiseen tarvitaan siirtymäaika.

#### *Kiinteistöittaiset jätteenkuljetuspalvelut*

Kiinteistöittäisessä jätteenkuljetuksessa jäteasiat tyhjennetään kiinteistön haltijan järjestämästä keräyspaikasta, joka voi olla kiinteistökohtainen tai usean kiinteistön yhteinen (kimppa). Sekajätteen osalta kiinteistöittaiset kuljetuspalvelut säilyvät pääosin ennallaan. Kiinteistöittäinen jätteenkuljetus järjestetään jätelautakunnan määrittelemällä sekajätteen kiinteistöittäisen jätteenkuljetuksen alueella ja lisämaksusta kaikilla sen ulkopuolisilla teillä, joilla jäteautolla voidaan liikennöidä. Kuljetukset tarjotaan taajamissa vähintään 2 viikon välein ympäri vuoden ja taajamien ulkopuolella vähintään 2 viikon välein kesäaikaan 4 viikon välein talviaikaan.

Muutoksia aiempaan palvelutasoon nähden esitetään lähinnä sekajäteastioiden pesuihin, joiden kattavuuden parantamista erityisesti alueen isännöitsijät ovat toivoneet. Pesu tarjotaan jatkossa veloituksetta kerran vuodessa kaikille taajamissa sijaitseville useamman kuin kahden talouden käytössä oleville sekajäteastioille sekä yhteisöjen sekajäteastioille astiakoosta ja tyhjennysrytmistä riippumatta. Aiemmin veloituksetta pestiin kerran viikossa tyhjennyksessä olleet 660 litran sekajäteastiat.

Palvelutasoluonnoksen mukaan Jätekuukko kerää kiinteistöittäisesti biojätteen, kartonkipakkaukset, lasipakkaukset ja metallin kaikissa vähintään 300 asukkaan taajamissa. Muovipakkauksia on kerätty vuoden 2017 lokakuusta alkaen yli 10 000 asukkaan taajamissa. Merkittävin muutos hyötyjätteiden kiinteistöittäisen keräyksen palvelutasossa on luonnoksessa esitetty muovipakkausten keräyksen laajentaminen muiden hyötyjätteiden tavoin vähintään 300 asukkaan taajamiin vuonna 2019. Toive muovipakkausten kiinteistöittäisen keräyksen laajentamiseen nousi esiin merkittävimpana teemana asiakastytyväisyyskyselyn tuloksissa.

Hyötyjätteille määritellään kiinteistöittäinen jätteenkuljetusalue samoin periaattein kuin sekajätteelle, ja hyötyjätteitä kerätään vuodesta 2020 alkaen vähintään 300 asukkaan taajamien lisäksi myös tällä kiinteistöittäisellä jätteenkuljetusalueella. Hyö-

07.06.2018

tyjätteiden kuljetukset hoidetaan koko toimialueella siten, että biojäteastioiden tyhjennykset tarjotaan vähintään viikon välein kesäaikana ja kahden viikon välein talvikaikana. Kartonki- ja muovipakkausjätteen tyhjennykset tarjotaan vähintään kahden viikon välein ympäri vuoden. Lasipakkaus- ja metalliastioiden tyhjennykset on saatavilla vähintään neljän viikon välein ympäri vuoden.

Jätekukko pesee veloitukselta kaikki biojäteastiat kaksi kertaa vuodessa. Pakkausjäteastioiden veloituksettomat pesut tarjotaan jatkossa samoin periaattein kuin sekajäteastioiden pesut. Pesuja tarjotaan myös pienkiinteistöjen seka- ja pakkausjäteasteioille erillisestä maksusta.

#### *Sekajätteen aluekeräys eli aluekeräyspisteet*

Aluekeräyspisteet ovat Jätekukon järjestämiä ja ylläpitämiä sekajätteen keräyspisteitä niitä kiinteistöjä varten, joilla ei ole kiinteistökohtaista jäteastiaa tai jotka eivät ole liittyneet jätehuoltoon lähikiinteistöjen yhteisellä kimppu-astialla. Palvelutasoluonnoksen mukaisesti jokaiseen kuntaan sekä vähintään 500 asukkaan vanhoihin kuntakeskuksiin järjestetään vähintään yksi ympärivuoden käytettävissä oleva aluekeräyspiste. Kesäajan käytössä olevia aluekeräyspisteitä järjestetään keskeisille vapaa-ajan asuntojen sijaintialueille ja kulkureittien varsille. Lisäksi keskeisten venesatamien jättepisteitä on muutettu ja muutetaan tarpeen mukaan kesäajan aluekeräyspisteiksi, jolloin ne palvelevat myös vapaa-ajan asumisessa syntyvän jätteen jätehuoltoa.

Tällä hetkellä ympärivuoden käytössä olevia aluekeräyspisteitä on alueella noin 90 kpl ja kesäajan aluekeräyspisteitä noin 70 kpl. Yksittäisiä kesäajan aluekeräyspisteitä muutetaan palvelutason pohjalta ympärivuotisiksi pisteiksi. Tarpeen mukaan voidaan lisäksi perustaa uusia kesäajan aluekeräyspisteitä. Merkittäviä muutoksia aluekeräyspisteverkostoon ei ole kuitenkaan suunniteltu.

Aluekeräyspisteiden epäsiisteydestä annetaan vuosittain palautetta etenkin lomaaikojen ruuhkahuippuna ja asia on noussut kehittämiskohteena esille myös asiakastytyväisyyskyselyssä. Luonnoksen mukaan aluekeräyspisteiden astiatyhjennyksiä tai keräyskapasiteettia lisätään sesonkiaikoina roskaantumisen vähentämiseksi. Pisteiden keräyskapasiteetit ja niiden riittävyys tarkastellaan vuosittain. Syväkeräyssäiliöissä voidaan seurata sähköisesti säiliöiden täyttöastetta ja osa pisteistä on jatkossakin lukittuja.

Luonnoksessa on lisäksi esitetty, että aluekeräyspisteille, jotka sijaitsevat erikseen määriteltävällä hyötyjätteiden kiinteistöittäisellä kuljetusalueella logistisesti keskeisesti, järjestetään ekopiste vuodesta 2020 alkaen. Sekajätteen aluekeräyspisteastiat on tarkoitettu ainoastaan vuosimaksun maksaneille talouksille, mutta aluekeräyspisteen yhteyteen järjestettävä ekopiste on vapaasti kaikkien asukkaiden käytössä.

#### *Hyötyjätteiden aluekeräys eli ekopisteet*

Ekopisteet ovat hyötyjätteiden alueellisia keräyspisteitä, joissa kerätään vähintään metallia, kartonkipakkauksia ja lasipakkauksia. Suomen Pakkauskierrätys RINKI Oy on järjestänyt valtakunnallisesti pakkausjätteiden keräysverkoston pakkausjäteasetuksen (518/2014) mukaisesti. Jätekukko täydentää tätä verkostoa omilla ekopisteillä.

Luonnoksen mukaan Jätekukon täydentävä ekopiste järjestetään sellaisille asuinalueille, joissa on lähipalvelut ja vähintään 300 asukasta, joiden pakkausjätteitä kerätään ekopisteessä (pientalot ja pienet taloyhtiöt). Tarvittaessa ekopiste järjestetään jätteenkuljetuslogistiikan kannalta keskeisille asuinalueille, joissa on vähintään 500 asukasta, mutta ei lähipalveluja, kuten päivittäistavaraa. Tällä hetkellä alueella on 70 Rinki-ekopistettä. Jätekukon jo toteuttamia ekopisteitä on alueella jatkossa 12 kpl ja uusia ekopisteitä on suunniteltu 18 kappaletta. Tavoitetason mukaan Jätekukon ekopisteitä olisi 30 kappaletta.

Muovipakkausten kiinteistöittaisen keräyksen laajentamisen lisäksi asiakaskyselyissä ja toimialueen kunnista saadussa palautteessa on toivottu vahvasti muovipakkaus-ten alueellisen keräyksen lisäämistä. Tällä hetkellä muovipakkauksia kerätään ainoastaan osassa Rinki-ekopisteitä alueen suurimmissa taajamissa. Luonnoksen mukaan muovipakkausten keräys järjestetään jokaiseen kuntaan vähintään yhdelle ekopisteelle vuonna 2020. Jätekukko järjestää keräystä omilla ekopisteillään ja pyrkii lisäksi tekemään yhteistyötä RINKI Oy:n kanssa niin, että vähintään yhdelle RINKI-ekopisteelle jokaiseen kuntaan järjestetään muovipakkausten keräys. Myös tekstiili-keräyksen palvelutasoa esitetään parannettavaksi siten, että keräys järjestetään vuodesta 2019 alkaen jokaiseen kuntaan vähintään yhdelle ekopisteelle.

#### *Lajitteluasemat*

Paikallisilla lajitteluasemilla otetaan vastaan pienkuormina niitä jätteitä, jotka eivät kuulu kokonsa, määränsä tai laatunsa vuoksi jäteastioihin tai alueellisiin keräyspisteisiin. Esimerkiksi huonekalut, remonttijäte sekä sähkö- ja elektroniikkaromu on lajitteluasemalle toimitettavaa jätettä. Palvelutasoluonnoksen mukaan lajitteluasemapalvelu tarjotaan jokaisessa kunnassa sekä vanhoissa kuntakeskuksissa, joiden alueella on vähintään 2000 asukasta. Lajitteluasemia on alueella tällä hetkellä 21 kpl. Verkosto on jo nykyään esitetyn palvelutason mukainen lukuun ottamatta Maaninka, jonne lajitteluasema on tavoitteena perustaa vuonna 2020.

Asiakaskyselyjen tulokset osoittavat, että asukkaat ovat pääosin hyvin tyytyväisiä lajitteluasemapalveluun. Parannusta palvelutason on kuitenkin toivottu asemien aukioloaikojen osalta, ja toiveeseen vastataan lisäämällä osin lajitteluasemien lauantai- aukioloaikoja vuodesta 2019 alkaen. Luonnoksen mukaan pienet lajitteluasemat (kunnan tai kuntakeskuksen asukasmäärä alle 5000) ovat auki vuoden aikana vähintään kahtena lauantaina, keskikokoiset lajitteluasemat (asukasmäärä 5000–10000) vähintään kolmena lauantaina ja suuret lajitteluasemat (asukasmäärä yli 10 000) vähintään neljänä lauantaina.

Myös lajitteluasemien viikoittaiset vähimmäisaukioloajat on suhteutettu kunnan tai kuntakeskuksen asukasmäärään. Luonnoksen mukaan pienet lajitteluasemat ovat auki vähintään 2 tuntia/viikko talvella ja 4 tuntia/viikko kesällä, keskikokoiset lajitteluasemat vähintään 6 tuntia/viikko talvella ja 12 tuntia/viikko kesällä ja suuret lajitteluasemat vähintään 8 tuntia/viikko talvella ja 14 tuntia/viikko kesällä. Käytännössä suurimmilla lajitteluasemilla aukioloajat ovat vielä tätä laajempia. Kaikki lajitteluasemat ovat auki vähintään tunnin viikossa klo 16 jälkeen ja kesällä aukioloaika pidennetään klo 18 saakka vähintään kerran viikossa. Esitetyt viikoittaiset aukioloajat noudattavat pitkälti tällä hetkellä voimassa olevia lajitteluasemien vähimmäis- aukioloaikoja.

Kuopion Pikkukukko-lajitteluasemalla on järjestetty Kiertokukko-palvelu käyttökelpoisille tavaroille, ja luonnoksessa esitetään palvelun laajentamista kaikille lajitteluasemille. Kiertokukko-palvelu järjestetään koko alueelle vuodesta 2019 alkaen.

#### *Vaarallisen jätteen vastaanotto*

Vaaralliset jätteet ovat käytöstä poistettuja aineita tai esineitä, jotka voivat aiheuttaa erityistä vaaraa tai haittaa. Vaaralliset jätteet kerätään erilleen muista jätteistä ja niitä voidaan ottaa vastaan vain valvotuissa vastaanottoaikoissa.

Palvelutasoluonnoksen mukaan vaarallisenjätteen vastaanottopiste järjestetään joko kunnan tai vanhoihin kuntakeskuksiin, joiden alueella on vähintään 2000 asukasta. Vaarallisenjätteen vastaanotto on järjestetty lajitteluasemien yhteyteen ja lisäksi Maaningalla ja Kuopion keskeisellä kaupunkialueella vaarallista jätettä on otettu vastaan kiertävään keräysautoon. Maaningalle on esitetty rakennettavaksi palvelutason mukainen lajitteluasema vuonna 2020, jolloin keräysautopalvelusta luovutaan. Keräysautopalvelusta on tarkoitus luopua myös Kuopion keskeisellä kaupunkialueella, mutta tilalle esitetään säännöllistä, vähintään kahdesti vuodessa järjestettävää vaarallisten jätteiden keräystapahtumaa.

#### *Isokokoisten jätteiden ja isojen jäte-erien noutopalvelut*

Isokokoisille jäte-esineille ja isoille jäte-erille, joita ei voi laittaa kiinteistön omaan jäteastiaan tai aluekeräyspisteisiin, on tarjolla lajitteluasemalla toteutettavan vastaanoton lisäksi asiakkaiden tarpeita varten räätälöityjä nouto- ja kuljetuspalveluja. Noutopalvelu on tarkoitettu yksittäisille isoille jäte-esineille, ja jätelavan vuokra- ja kuljetuspalvelu isoille jäte-erille, kuten remontointijätteille. Palvelut toteutetaan palvelutasoluonnoksen mukaan nykyiseen tapaan koko toimialueella.

#### *Saostus- ja umpisäiliölietteiden kuljetus ja vastaanotto*

Kiinteistöjen jätevesien käsittelyssä syntyville saostus- ja umpisäiliölietteille on käytössä kiinteistön haltijan järjestämä jätteenkuljetus, mikä tarkoittaa sitä, että Jäte-kukko ei ole kilpailuttanut kuljetuksia, vaan kiinteistön haltijat huolehtivat kuljetusten kilpailuttamisesta ja tilaamisesta itse. Kuljetukset tilataan ely-keskusten jätehuoltorekisteriin merkityiltä kuljettajilta. Vaikka Jäte-kukko ei pidä tätä rekisteriä kuljettajista, Jäte-kukko tarjoaa asiakkaille tietoja kuljettajista. Tämän tiedottamisen näkyvyyttä on tarkoitus parantaa.

Jäte-kukko on järjestänyt lietteiden vastaanoton yhteistyössä kuntien vesihuoltolaitosten kanssa jätevedenpuhdistamoilla. Alueella on keskitetty lieterekisteri ja Jäte-kukko laskuttaa kaikki lietteiden käsittelymaksut keskitetysti. Tältä osin palvelutaso vastaa jatkossakin nykytilannetta.

#### *Puutarhajätteet*

Haravointijätteiden ja risujen vastaanotto kuuluu ensisijaisesti kunnille, mutta Jäte-kukko järjestää entiseen tapaan vastaanoton näille jätteille maksusta lajitteluasemalla, jos kunnalla ei ole mahdollisuutta keräystä järjestää. Taloyhtiöille ja yhteisöille

07.06.2018

tarjotaan lisäksi maksusta puutarhajätelavaa haravointijätteiden ja risujen keräykseen. Palvelutasoluonnoksen mukaan tullaan uutena palveluna järjestämään isoimmissa taajamissa erillisestä maksusta puutarhajätteiden kiinteistöittäistä keräystä.

#### *Palveluneuvonta ja viestintä*

Jätehuollon palveluneuvontaa ja viestintää toteutetaan Jätekuoron toimesta monikanavaisesti. Palvelutasoluonnoksessa on linjattu, millaisia neuvontapalveluja asiakkaille tarjotaan, millä tavoin asiakkaille viestitään ja miten pian saapuneisiin asiakasyhteydenottoihin vastataan. Kiinteistön omien jätehuoltopalvelujen osalta asiakkaita palvellaan puhelimitse, sähköpostitse ja sähköisen asioinnin kautta. Sähköisesti tehtyihin asiakasyhteydenottoihin vastataan pääsääntöisesti seuraavana arkipäivänä, viimeistään viiden arkipäivän kuluessa.

Yleistä jätehuollon neuvontaa toteutetaan verkkosivuilla, postitse jaettavan materiaalin, kuten asiakaslehden ja vuosikalenterin avulla, erikseen tilattavin oppain ja lajitteluohjein, eri tilaisuuksissa sekä sosiaalisessa mediassa. Jätteiden lajittelusta ja keräyspaikoista tiedottamista tullaan saadun asiakaspalutteen mukaisesti teemmään jatkossa entistä monipuolisemmin, kun käyttöön otetaan tätä tukeva mobiiliosovellus. Sidosryhmille, kuten isännöitsijöille, tehtävää viestintää tehostetaan kyse-ly tuloksissa esille tulleiden kehittämistoiveiden mukaisesti.

#### *Jätehuollon viranomaispalvelut*

Jätehuoltoviranomaisessa käsitellään jätehuoltomääräyksiä ja jätemaksuja koskevat päätösaasiat sekä seurataan kiinteistöjen jätehuoltojärjestelyjä. Näihin asioihin liittyen annetaan asiakkaille neuvontaa ja käsitellään poikkeamishakemuksia. Jätehuoltoviranomaisen palveluihin liittyen on palvelutasoluonnoksessa linjattu, miten jätelautakunnassa voi asioida ja millaiset käsittelyajat asiakasyhteydenotoilla on. Jätelautakunta palvelee asiakkaita mm. puhelimitse ja sähköpostitse, minkä lisäksi on käytössä sähköinen asiointi. Sähköisesti tehtyihin asiakasyhteydenottoihin vastataan pääsääntöisesti seuraavana arkipäivänä, viimeistään viiden arkipäivän kuluessa. Hakemukset käsitellään kuudessa viikossa. Myös jätehuollon viranomaispalveluissa tehostetaan jatkossa viestintää erityisesti sidosryhmien suuntaan.

#### Vaikutusten arviointi

Jätehuollon palvelutason määrittämisellä voidaan todeta olevan positiivisia ympäristövaikutuksia, koska jätehuoltopalvelujen aikaisempaa kattavampi saavutettavuus varmistaa, että jätteet ohjautuvat asianmukaiseen vastaanottoon ja käsittelyyn. Palvelutason mukaisella hyötyjätteiden, erityisesti muovipakkausten, aiempaa laajemmalla keräyksellä saavutetaan ympäristöhyötyjä, kun muun muassa jätteestä aiheutuvat ilmastonlämpenemisvaikutukset pienenevät.

Vaikutukset ihmisiin ovat positiiviset. Palvelutason määrittelyssä on otettu huomioon asiakkaiden toiveet jätehuoltopalvelujen kehittämiseksi. Yhtenäisellä palvelutasolla turvataan koko alueella yhdenvertaisesti palvelujen riittävyys ja saatavuus sekä palveluista maksettavien jätemaksujen kohtuullisuus.

Jätehuollon palvelutasolla ei ole merkittävää vaikutusta kunnan talouteen ja henkiöstöön. Jätehuolto on kunnallinen palvelu, joka rahoitetaan palvelusta perittävillä jätemaksuilla.

Yritysvaikutusten voidaan todeta olevan neutraalit, koska palvelutaso määritellään pääosin kotitalouksien käytössä olevien palvelujen osalta. Tietyt palvelut, kuten kiinteistöittäinen jätteenkuljetus ja lajitteluasemat, ovat kuitenkin myös yritysten käytettävissä jätelain mukaisin ehdoin kunnan toissijaisen jätehuollon järjestämistä tuun perusteella, joten tältä osin palvelutason parantaminen voi vaikuttaa positiivisesti myös yrityksiin.

## Esitys

Jätelautakunta asettaa luonnoksen jätehuollon palvelutasoksi nähtäville. Lautakunta varaa kuntalaisille ja niille, joiden oloihin päätöksenteolla on huomattava vaikutus, mahdollisuuden esittää mielipiteensä palvelutasoluonnoksesta. Palvelutasoa on mahdollista kommentoida myös vastaamalla sitä koskevaan kyselyyn.

Palvelutasoluonnos sekä kuulutus asian vireilläolosta ja vaikuttamismahdollisuuksista pidetään nähtävillä jätelautakunnan verkkosivuilla 3.4.–30.4.2018. Asiakirjat lähetetään lisäksi sähköisesti kaikkiin jätelautakunnan toimialueen kuntiin, jotta kunnat voivat julkaista ne omilla verkkosivuillaan.

Asiasta ilmoitetaan lisäksi kuulutuksella, joka julkaistaan kuntien ilmoituslehdissä seuraavasti:

- 5.4.2018 Koillis-Savo, Outokummun Seutu, Uutis-Jousi, Pitäjäläinen, Sisä-Savo, Lieksan lehti, Vaarojen Sanomat, Ylä-Karjala, Laukaa-Konnevesi ja Pieksämäen lehti
- 7.4.2018 Kuopion kaupunkilehti.

Alueen kunnilta, kuntien ympäristönsuojeluviranomaisilta ja kunnalliselta jäteyhtiöltä, Jätekuukolta, pyydetään asiasta lausunto. Keskeisille valmisteluvaiheessa kuulluille sidosryhmille ilmoitetaan erikseen mahdollisuudesta esittää asiassa mielipide.

Nähtävillä olon ja kuulemisen jälkeen palvelutasoon tehdään lausuntojen ja mielipiteiden pohjalta tarpeelliset muutokset. Ehdotus uudeksi jätehuollon palvelutasoksi tuodaan tämän jälkeen jätelautakunnalle hyväksyttäväksi.

## Liitteet

2513/2018 Jätehuollon palvelutason luonnos  
2513/2018 Jätehuollon palveluverkosto karttapalvelussa (linkit)  
2513/2018 Taustamateriaalia kiinteistöjen jätehuoltopalveluista  
2513/2018 Yhteenveto asiakaskyselyjen tuloksista

## Viiteaineisto

Valmistelija  
Saija Pöntinen puh. +358 44 718 5066  
Hanna Kisonen puh. +358 44 718 5667  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

## Päätösehdotus

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen

Lautakunta hyväksyy palvelupäällikön esityksen.

#### Päätös

Merkitään, että kaupunginhallituksen edustaja Tiina Kaartinen poistui tämän käsittelyn aikana klo 16:05.

Merkitään, että Jätekkuko Oy:n toimitusjohtaja Arto Ryhänen poistui tämän asian käsittelyn jälkeen klo 16:20.

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

---

#### **Palvelupäällikkö Saija Pöntinen** **Alueelliset jätehuollon viranomaispalvelut**

#### Yleistä

Savo-Pielisen jätelautakunta käsitteli jätehuollon palvelutasoluonnoksen kokouksessaan 28.3.2018. Nyt käsiteltävänä on ehdotus jätehuollon palvelutasoksi. Palvelutasossa määritellään se, millaisia jätehuolto- ja palvelutaloudellisia palveluja kuntalaisille tarjotaan alueellisen jätehuoltoviranomaisen, Savo-Pielisen jätelautakunnan ja kunnallisen jäteyhtiön, Jätekkukon toimialueella. Kuntien jätelautakunnasta tekemän sopimuksen mukaan jätehuollon palvelutaso hyväksyy jätelautakunta.

Vuoden 2019 alussa voimaan tuleva jätelain muutos on hyväksytty palvelutasoluonnoksen lautakuntakäsittelyn jälkeen toukokuussa 2018, ja yhdyskuntajätehuollon vastuunjaon muutos on tarkentunut. Kunnan vastuulle jää asumisesta syntyvä jäte sekä kuntien omassa hallinto- ja palvelutoiminnassa syntyvä yhdyskuntajäte. Myös maa- ja metsätaloudessa syntyvän vaarallisen jätteen vastaanotto ja käsittely säilyvät kunnan vastuulla. Kunnalle jää lisäksi velvollisuus järjestää kapasiteettinsa puitteissa jätehuolto toissijaisesti tilanteissa, joissa yksityistä palvelutarjontaa ei ole kohtuudella saatavissa ja jätteen haltija tätä pyytää. Nyt hyväksyttäväksi esitettävä jätehuollon palvelutaso koskee edellä mainittuja kunnan jätehuollon järjestämisvastuulle kuuluvia jätteitä.

#### Kuuleminen jätehuollon palvelutasoluonnoksesta

Jätelautakunta asetti kokouksessa käsittelemänsä palvelutasoluonnoksen nähtäville ajalle 3.4.-30.4.2018. Asiassa varattiin vaikutusmahdollisuudet kuntalaisille, keskeisille sidosryhmille ja muille, joihin päätöksenteolla voi olla vaikutusta. Alueen kunnilta, kuntien ympäristönsuojeluviranomaisilta ja kunnalliselta jäteyhtiöltä, Jätekkukolta, pyydettiin asiasta lausunto.

Palvelutasoluonnoksesta annettiin 19 lausuntoa. Lausunnon antoivat seuraavat tahot:

07.06.2018

- Juuan kunta (kunnanhallitus)
- Konneveden kunta (kunnanhallitus)
- Kuopion kaupunki (kaupunkirakennelautakunta ja kaupunginhallitus)
- Kuopion kaupungin ympäristö- ja rakennuslautakunta
- Lieksan kaupunki (kaupunginhallitus)
- Lieksan kaupungin kaupunginhallituksen lupajaosto
- Nurmeksien kaupunki (kaupunginhallitus)
- Nurmeksien kaupungin ympäristönsuojelusihteeri
- Outokummun kaupunki (kaupunkirakennelautakunta ja kaupunginhallitus)
- Outokummun kaupungin kaupunkirakennelautakunnan rakennus- ja ympäristö- jaosto
- Pieksämäen kaupunki (tekninen lautakunta)
- Keski-Savon ympäristölautakunta
- Siilinjärven kunta (tekninen lautakunta)
- Siilinjärven kunnan viranomaislautakunta
- Suonenjoen kaupunki (tekninen lautakunta)
- Tervon kunnan ympäristönsuojeluviranomainen
- Tuusniemen kunta (kunnanhallitus)
- Valtimon kunta (kunnanhallitus)
- Jätekukko Oy

Palvelutasoluonnoksesta saapui 3 mielipidettä. Mielipiteensä esittivät seuraavat tahot:

- Pohjois-Savon luonnonsuojelupiiri ry
- Suomen Kuljetus ja Logistiikka SKAL ry
- Ympäristöteollisuus- ja palvelut YTP ry

Kaikki lausunnot ja mielipiteet on koottu liitteenä olevaan taulukkoon, minkä lisäksi ne ovat nähtävänä alkuperäisinä kappaleina jätelautakunnan toimistossa ja jätelautakunnan kokouksessa. Kaikki lausunnoissa ja mielipiteissä esitetyt muutostarpeet on käsitelty kuntien, Jätekukon ja jätelautakunnan viranhaltijoista koostuvassa työryhmässä.

Palvelutasoluonnoksesta laadittuun kyselyyn vastasi 30 toimialueen asukasta. Huhtikuun lopulla pidettiin kolme yleisötilaisuutta jätehuoltopalveluista ja niiden kehittämisestä, ja näissä tilaisuuksissa tavoitettiin yli sata alueen asukasta. Tilaisuudet pidettiin Pieksämäellä (Kulttuurikeskus Poleeni) 26.4. ja Kuopiossa (Kohtaamo) 27-28.4.2018.



Keskeisimmät lausunnoissa ja mielipiteissä esitetyt asiat sekä näiden huomiointi jätehuollon palvelutasossa

Lausunnoissa ja mielipiteissä on kiitetty jätehuollon palvelutason valmisteluvaiheessa tehtyä laajaa yhteistyötä sekä asiakkaiden ja sidosryhmien osallistamista. Palvelutasoa on lisäksi pidetty rakenteeltaan tiivistettynä, selkeänä ja havainnollisena. Palvelutasolle on laadittu vielä luonnosvaiheen jälkeen uusi ilme ja eri jätehuoltopalveluja havainnollistava kuvitus.

Lausunnoissa, mielipiteissä ja kyselyvastauksissa keskeisimmin esille nousseet palvelukokonaisuudet ovat hyötyjätteiden kiinteistöittäinen jätteenkuljetus, hyötyjätteiden aluekeräys (ekopisteet), lajitteluasemat sekä puutarhajätteet.

#### *Hyötyjätteiden kiinteistöittäiset jätteenkuljetuspalvelut*

Muovipakkausten kiinteistöittäisen keräyksen laajentaminen on ollut yksi keskeisimmistä palvelutasoluonnoksessa esitetyistä muutoksista aiempaan palvelutasoon nähden. Palvelun laajentamista on kannatettu lausunnoissa ja kyselyvastauksissa kattavasti. Muovipakkausten kiinteistöittäisen kuljetuksen ulottamisen pienempiin taajamiin on katsottu parantavan merkittävästi palvelun saavutettavuutta sekä lisäävän kuntalaisten tasapuolista kohtelua toimialueella.

Muovipakkauksia on kerätty kiinteistöittäisesti vuoden 2017 lokakuusta alkaen yli 10 000 asukkaan taajamissa ja vuonna 2019 keräys laajenee kaikkiin vähintään 300 asukkaan taajamiin. Näin ollen yhä suurempi osa kiinteistöistä tulee muovipakkausten kiinteistöittäisen keräyksen piiriin. Lisäksi muovipakkausten ja muiden hyötyjätteiden kiinteistöittäinen kuljetus järjestetään vuodesta 2020 alkaen hyötyjätteiden kiinteistöittäisen jätteenkuljetuksen alueella, josta jätelautakunta päättää myöhemmin. Alueeseen kuuluvat taajamien väliset keskeiset tieyhteydet.

Hyötyjätteiden kiinteistöittäisten jätteenkuljetuspalveluiden osalta ei tehdä muutoksia palvelutasoluonnoksessa esitettyyn palvelutasoon.

#### *Sekajätteen aluekeräys eli aluekeräyspisteet*

Kuntien lausunnoissa on toivottu panostamista sekajätteelle tarkoitettujen aluekeräyspisteiden toimivuuteen ja siisteyteen. Aluekeräyspisteiden on todettu olevan paikoin epäsiistejä ja roskaantuvan etenkin loma-aikojen ruuhkahuippuina.

Palvelusuoehdotuksessa esitetään keinoina roskaantumisen vähentämiseksi astiatyhjennysten ja keräyskapasiteetin lisäämistä sesonkiaikoina. Pisteiden keräyskapasiteetit ja niiden riittävyys tarkastellaan vuosittain ja lisäksi syväkeräyssäilöissä on mahdollista seurata säiliöiden täyttöastetta sähköisesti.

Aluekeräyspistettä käyttävien asiakkaiden sijoittuminen lähimpiin, parhaiden palveluviin pisteisiin tarkastellaan Jättekukolla vuosittain, jotta saadaan mahdollisimman totuudenmukainen kuva kunkin pisteen käyttäjämääristä. Myös pisteiden lukitseminen ja kameravalvonta ovat edelleen vaihtoehtoina käytössä, mutta näiden on todettu vaikuttavan roskaantumiseen vain vähäisissä määrin.

07.06.2018

Sekajätteen aluekeräyspalvelun osalta ei tehdä muutoksia palvelutasoluonnoksessa esitettyyn palvelutasoon.

#### *Hyötyjätteiden aluekeräys eli ekopisteet*

Lausunnoissa ja palvelutasokyselyn vastauksissa on tuotu esille tarve Suomen Pakkauskierrätys RINKI Oy:n järjestämän ekopisteverkoston täydentämiseen. Jättekukon järjestämiä täydentäviä ekopisteitä on toivottu sekä suurimpien taajamien eri kaupunginosiin että haja-asutusalueelle.

Palvelusuoehdotuksessa esitetyn mukaisesti täydentävä ekopiste järjestetään asuinalueille, joissa on lähipalvelut ja vähintään 300 asukasta, joiden pakkausjätteitä kerätään ekopisteessä. Tarvittaessa ekopiste järjestetään jätteenkuljetuslogistiikan kannalta keskeisille asuinalueille, jossa on vähintään 500 asukasta, mutta ei lähipalveluja. Kaikissa ekopisteissä kerätään vähintään metallia, kartonkipakkauksia ja lasipakkauksia.

Myös muovipakkausten alueellista keräystä lisätään. Tällä hetkellä muovipakkauksia kerätään ainoastaan osassa Rinki-ekopisteitä alueen suurimmissa taajamissa. Vuodesta 2020 alkaen muovipakkausten keräys järjestetään jokaiseen kuntaan vähintään yhdelle ekopisteelle. Jättekukko järjestää keräystä omilla ekopisteillään ja pyrkii lisäksi tekemään yhteistyötä RINKI Oy:n kanssa niin, että vähintään yhdelle Rinki-ekopisteelle jokaiseen kuntaan järjestetään muovipakkausten keräys. Muovipakkausten ekopistekeräykselle on asetettu siirtymäaikaa vuoteen 2020 saakka, koska on todennäköistä, että Rinki-ekopisteverkostossa tapahtuu vielä muutoksia muovipakkausten keräyksen osalta. Vasta sitten, jos Rinki-ekopisteverkoston kattavuus ei parane riittävästi, Jättekukko järjestää muovipakkauksille ekopistekeräyksen myös niihin kuntiin, joissa Jättekukolla ei ole muuta ekopistettä.

Lausunnoissa on otettu kantaa myös Rinki-ekopisteiden epäsiisteyteen ja roskaisuuteen, mikä vaikuttaa pisteiden käytettävyyteen ja vähentää ympäristön viihtyisyyttä. Palvelutasossa asiaan ei kuitenkaan voida vaikuttaa, koska RINKI Oy vastaa omien ekopisteidensä ylläpidosta ja siisteydestä. Sen sijaan asiasta on valmisteltu jätelautakunnan kannanotto annettavaksi tuottajayhteisöille ja RINKI Oy:lle. Lisäksi kunnat ja kuntien ympäristönsuojeluviranomaiset voivat antaa palautetta asiasta suoraan RINKI Oy:lle.

Ekopistepalvelun osalta ei tehdä muutoksia palvelutasoluonnoksessa esitettyyn palvelutasoon.

#### *Lajitteluasemat*

Lajitteluasemien osalta kunnat ja alueen asukkaat ovat toivoneet erityisesti asemien aukioloaikojen lisäämistä. Lajitteluasemien viikoittaiset aukioloajat sekä lauantaiaukioloajat on määritelty aseman sijaintikunnan tai -kuntakeskuksen asukasmäärän mukaan. Lajitteluasemat on jaettu asukasmäärän suhteessa pieniin, keskisuuriin ja suuriin lajitteluasemiin. Pienten ja keskisuurten asemien osalta on toivottu etenkin lauantaiaukiolon lisäämistä luonnoksessa esitetystä, mutta myös viikoittaisen aukiolon tarkistamista.

07.06.2018

Palvelusuoehdotukseen lauantaiaukioloa on lisätty siten, että pienet lajitteluasemat (kunnan tai kuntakeskuksen asukasmäärä alle 5000) ovat auki vuoden aikana vähintään kolmena lauantaina, ja keskisuuret (asukasmäärä 5000–10000) ja suuret (asukasmäärä yli 10 000) lajitteluasemat ovat auki vähintään neljänä lauantaina. Näin pienten ja keskisuurten lajitteluasemien lauantaiaukioloa lisätään yhdellä päivällä palvelutasoluonnoksessa esitetystä aukiolosta.

Lisäksi palvelusuoehdotukseen on tarkennettu sitä, että lajitteluasemien viikoittaisia vähimmäisaukioloaikoja suhteutetaan kävijämääriin ja aukioloaikaa lisätään suhteessa asetettuun vähimmäisaukioloaikaan tarvittaessa, kun kävijämäärät kasvavat. Tällöin pienten ja keskisuurten lajitteluasemien aukioloajat nousevat lähelle seuraavan kokoluokan lajitteluaseman aukioloaikaa. Myös suurimmilla lajitteluasemilla aukioloaika suhteutetaan kävijämääriin tarvittaessa.

#### *Vaarallisen jätteen vastaanotto*

Palvelutason valmisteluvaiheessa katsottiin, että Kuopion keskeisellä kaupunkialueella tällä hetkellä toteutettu vaarallisten jätteiden keräysautopalvelu voidaan korvata vähintään kahdesti vuodessa järjestettävällä vaarallisten jätteiden keräystapah-tumalla. Työryhmätyöskentelyssä sekä Kuopiossa pidetyssä yleisötilaisuudessa on kuitenkin tullut esille kiertävän keräysautopalvelun tärkeys etenkin Kuopion keskeisellä taajama-alueella asuville, ilman autoa liikkuville asukkaille. Vaarallista jätettä ei myöskään ole tarkoituksenmukaista varastoida pitkiä aikoja, minkä vuoksi säännöllinen vastaanottopalvelu on tapahtumaluonteista vastaanottoa perustellumpi vaihtoehto.

Näin ollen palvelutason kirjausta on muutettu palvelusuoehdotukseen siten, että vaarallisen jätteen keräysauto palvelee jatkossakin vähintään 10 000 asukkaan taajamissa, joissa ei ole lajitteluasemaa taajama-alueella. Niissä kunnissa, joissa lajitteluasema sijaitsee taajama-alueen läheisyydessä, vaarallisten jätteiden vastaanottopalvelun katsotaan olevan helposti saavutettavissa lajitteluasemalla viikoittain. Lisäksi on tärkeää, että asukkaiden tietoisuutta vastaanottopalvelusta lisätään neuvonnalla ja tiedottamisella.

#### *Puutarhajätteet*

Useassa lausunnossa ja mielipiteessä on tuotu esille, että puutarhajätteen vastaanoton pitäisi olla helpommin asukkaiden saavutettavissa ja vastaanoton käytännöt tulisi yhdenmukaistaa eri kuntien välillä. Puutarhajätteen vastaanoton järjestämisvastuu on ensisijaisesti kunnilla, ja osalla kunnista onkin toimiva, paikallinen käsittely näille jätteille. Jos kunta ei kuitenkaan järjestä vastaanottoa, ottaa Jätekuukko puutarhajätteen vastaan lajitteluasemilla. Vastaanoton järjestelyjen yhtenäistäminen ei ole perusteltua, koska mahdollisuudet puutarhajätteen vastaanoton ja käsittelyn järjestämiseen ovat erilaiset eri kunnissa. Kunnat ja Jätekuukko voivat kuitenkin selvittää yhteistyössä toimivia vastaanottojärjestelyjä eri alueille.

Jätekuukko tarjoaa lisäksi lavapalvelua, jota esimerkiksi taloyhtiöt ja eri järjestöt voivat hyödyntää puutarhajätteen keräystä varten. Lava on mahdollista tilata myös useamman pientalon yhteiskäyttöön kimppaperiaatteella. Lisäksi palvelusuoehdotuksen mukaan puutarhajätteen kiinteistöittäinen keräys esimerkiksi sakkikeräyksestä aloitetaan vähintään 10 000 asukkaan taajamissa vuodesta 2020 alkaen.

Puutarhajätteen vastaanottopalvelun osalta ei tehdä muutoksia palvelutasoluonnoksessa esitettyyn palvelutasoon.

**Vaikutusten arviointi**

Palvelutason vaikutukset on arvioitu luonnosvaiheessa. Ehdotukseen ei ole tullut luonnokseen nähden sellaisia muutoksia, jotka muuttaisivat palvelutason vaikutuksia.

**Esitys**

Jätelautakunta hyväksyy jätehuollon palvelutason. Palvelutaso on voimassa siihen saakka, kun uusi jätehuollon palvelutaso hyväksytään.

**Liitteet**

Aiemman asiankäsittelyn yhteydessä jaettuja liitteitä ei jaeta uudelleen

- 1 2513/2018 Jätehuollon palvelutason luonnos
- 2 2513/2018 Jätehuollon palveluverkosto karttapalvelussa (linkit)
- 3 2513/2018 Taustamateriaalia kiinteistöjen jätehuoltopalveluista
- 4 2513/2018 Yhteenveto asiakaskyselyjen tuloksista
- 5 2513/2018 Ehdotus jätehuollon palvelutasoksi
- 6 2513/2018 Yhteenveto lausunnoista ja mielipiteistä vastineineen

Valmistelija

Saija Pöntinen

puh. +358 44 718 5066

Hanna Kisonen

puh. +358 44 718 5667

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

**Päätösehdotus**

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen

Lautakunta hyväksyy palvelupäällikön esityksen.

**Päätös**

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

## Kannanotto pakkausjätteen keräysjärjestelmän toimivuudesta ja kehittämisestä

### **Palvelupäällikkö Saija Pöntinen** **Alueelliset jätehuollon viranomaispalvelut**

#### Pakkausjätteen keräysjärjestelmä ja jätehuollon palvelutaso

Savo-Pielisen jätelautakunta toimii 16 kunnan jätehuoltoviranomaisena. Jätelautakunta hoitaa kuntien tekemän sopimuksen mukaan jätelain mukaiset jätehuollon viranomaistehtävät sekä kuntien päättämät seuranta- ja kehittämistehtävät. Jätelautakunta hyväksyy alueelleen kunnallisen jätehuollon palvelutason kuntien hyväksymän jätepoliittisen ohjelman pohjalta. Palvelutasossa määritellään, millaisia kunnallisia jätehuoltopalveluja alueen asukkaille ja muille kunnan jätehuollon järjestämistä vastuulle kuuluville toimijoille tarjotaan.

Jätelautakunta on valmistellut vuosina 2017-2018 uutta jätehuollon palvelutasoa tiiviissä yhteistyössä kuntien, kuntien ympäristönsuojeluviranomaisten ja kunnallisen jäteyhtiön, Jätekukko Oy:n kanssa. Palvelutasoa valmisteltaessa jätelautakunta ja Jätekukko Oy ovat tehneet asiakas- ja sidosryhmäkyselyjä sekä järjestäneet sidosryhmäpalavereja, joissa on selvitetty, millä tavalla jätehuoltopalveluja on tarvetta kehittää. Palvelutason muutoksia on esitelty myös luottamushenkilöille.

Palvelutasoa määriteltäessä on käsitelty jätteiden keräys-, kuljetus- ja vastaanotto- palvelujen toimivuutta ja kehittämistarpeita. Yhdeksi kehittämistä vaativaksi palveluksi on selkeästi noussut pakkausjätteiden ekopistekeräys, johon kunnallisessa jätehuollossa on vain rajatut mahdollisuudet vaikuttaa tuottajavastuusaännetyksen vuoksi. Tuottajien vastuulla olevalle pakkausjätteelle on järjestetty valtakunnallisesti ekopisteverkosto Suomen Pakkauskierrätys RINKI Oy:n toimesta. Jätelautakunta haluaa tuoda tuottajayhteisöjen, RINKI Oy:n sekä ympäristöministeriön tietoon sen, millaisia haasteita ja kehittämiskohteita nykyisessä tuottajien järjestämässä pakkausten keräyksessä alueellisesti on.

#### Pakkausjätteen keräysjärjestelmän toimivuus ja kehittämistarpeet

Nykyinen pakkausjäteasetuksen (518/2014) pohjalta laadittu pakkausten alueellinen keräysverkosto eli Rinki-ekopisteverkosto ei palvele riittävästi ja yhdenvertaisesti eri alueiden asukkaita, vaikka asetusta edellyttää vastaanottoa paikkojen järjestämistä väestötiheys huomioon ottaen alueittain tasapuolisesti. Monin paikoin kunnalliset jäteyhtiöt täydentävät tuottajien järjestämää keräystä verkoston riittävän kattavuuden ja saavutettavuuden varmistamiseksi, mikä tarkoittaa päällekkäistä, aiempaa tehottomampaa ja kalliimpaa keräysjärjestelmää. Jätelautakunnan määrittelemän palvelutason mukaisesti kunnallinen jäteyhtiö täydentää Rinki-ekopisteverkostoa niin, että ekopiste saadaan kaikille vähintään 300 asukkaan asuinalueille, joissa on lähi-

07.06.2018

palvelut, kuten päivittäistavarakauppa ja sellaisille vähintään 500 asukkaan asuinalueille, joissa ei ole lähipalveluja, mutta jotka ovat jätteenkuljetuslogistiikan kannalta keskeisillä paikoilla. Tämä palvelutaso edellyttää nykyisen ekopisteverkoston täydentämistä niin, että jatkossa alueen ekopisteistä noin 30 % on kunnallisen jäteyhtiön ekopisteitä.

Eryteisesti muovipakkausten keräysverkosto on nykyään riittämätön ja jakautunut epätasaisesti eri alueilla. Savo-Pielisen jätelautakunnan toiminta-alueella muovin keräyspisteiden sijoittaminen ei perustu tällä hetkellä eri kuntien tai asuinalueiden asukasluokuihin tai siihen, miten laajaa aluetta keräyspisteet voisivat eri alueilla palvella. Tällä hetkellä Savo-Pielisen jätelautakunnan toimialueella 16 kunnasta vain seitsemässä on muovin keräyspiste/-pisteitä. Jätelautakunta pitää erittäin hyvänä asiana sitä, että Suomen Uusiomuovi Oy on päättänyt laajentaa muovipakkausten keräyspisteverkostoa nykyisestä siten, että muovipakkausten keräys järjestetään kaikkiin vähintään 4000 asukkaan kuntiin. Nyt, kun muovipakkausten keräyksestä ja kierrätyksestä on saatu kokemuksia, tulisi ekopistekeräyksen kuitenkin olla jatkossa yhtä laajaa kuin muillakin pakkausjätteillä.

Jätekukko Oy:n toteuttaman asiakaskyselyn tulosten mukaan tyytyväisyys ekopisteisiin on kauttaaltaan laskenut, kun verrataan tuloksia vuodelta 2014, kun Jätekukko Oy järjesti kokonaisuudessaan ekopistepalvelun ja vuodelta 2017, kun ekopisteet olivat siirtyneet RINKI Oy:lle. Eryteisesti Rinki-ekopisteiden epäsiisteydestä ja roskaantumisesta on tullut runsaasti palautetta kunnalliselle jäteyhtiölle, Jätekukko Oy:lle ja kuntien ympäristönsuojeluviranomaisille, jotka ovat joutuneet lisäämään valvontakäyntien määrää ekopisteillä. Palautetta on tullut sekä alueen suurimman kunnan eli Kuopion kaupungin vilkkaimmista pisteistä että osin myös pienempien taajamien ekopisteistä. Pisteiden siivoamistoimet sen jälkeen, kun roskaantumisesta on RINKI Oy:lle ilmoitettu, ovat olleet paikoin riittämättömiä. Tämä on omiaan aiheuttamaan asukkaissa jätteiden lajittelu- ja kierrätysinnon heikkenemistä. RINKI Oy:n tulisi huolehtia kokonaisvaltaisesti sekä ekopisteiden että niiden lähiympäristön siivoamisen laadusta sekä siitä, että pakkausjättesäiliöiden lisäksi myös yhteistyökumppanien järjestämien jätelajien (erityisesti tekstiilin) keräyksen osalta suoritetaan riittävät tyhjennykset. Samoin RINKI Oy:n on huolehdittava, että ekopisteiden rakenteet ja opasteet pidetään koko ajan kunnossa.

Tuottajien järjestämän ekopisteverkoston palvelutaso vaikuttaa siihen, miten kattavasti kunnallinen jäteyhtiö täydentää verkostoa, joten Rinki-ekopisteverkoston muutokset edellyttävät tällä hetkellä toimenpiteitä usein myös kuntayhtiöltä. Tuottajien järjestämän keräysverkoston ongelmana on ollut verkoston hyvinkin nopealla aikataululla tapahtuvat muutokset ja se, ettei kunnan jätehuoltoviranomaisella tai jäteyhtiöllä tule tietoa muutoksista hyvissä ajoin ennen muutosten käytännön toteuttamista. Tämä aiheuttaa haasteita keräysverkoston suunnitelmalliselle kehittämiselle sekä jätehuollon tiedotukselle ja neuvonnalle. Jätelautakunta odottaa, että tiedotusta jätehuoltoviranomaisille ja kuntien jäteyhtiöille tehostetaan huomattavasti. Samoin on syytä vielä tehostaa tiedottamista asukkaille siitä, mitkä jätteet soveltuvat ekopistekeräykseen.

Savo-Pielisen jätelautakunnan alueella laajennettiin vuonna 2017 pakkausjätteiden (kartonki, lasi ja metalli) kiinteistöittäistä keräystä ja aloitettiin kokonaan uutena muovipakkausten keräys kunnallisen jäteyhtiön toimesta. Alueella tullaan edelleen kehittämään ja laajentamaan kierrätettävien jätteiden, erityisesti muovipakkausten,

kiinteistöittäistä keräystä. Kiinteistöittäisen keräyksen lisäämisellä on iso merkitys, kun kierrätysastetta pyritään kasvattamaan, mutta erityisesti pientaloille ekopisteke-räys on jatkossakin tärkeä palvelu. Nykyinen pakkausjätteiden keräysjärjestelmä vaa-tii vielä kehittämistä siten, että pisteet olisivat kaikilla alueilla vaivattomasti saavu-tettavissa ja miellyttäviä käyttää. Tämä on syytä ottaa huomioon niin lainsäädännön valmistelussa kuin tuottajayhteisöjen ja RINKI Oy:n toiminnassa jo tällä hetkellä.

Vaikutusten arviointi

-

**Esitys**

Jätelautakunta antaa edellä olevan kannanoton pakkausjätteen keräysjärjestelmästä pakkausalan tuottajayhteisöille, Suomen Pakkauskierrätys RINKI Oy:lle ja ympäris-töministeriölle.

Liitteet

- 7 4516/2018 Suomen Pakkauskierrätys RINKI Oy:n lausunto (5.6.2018) jätelauta-kunnan kokoukseen 7.6.2018
- 8 4516/2018 Jätelautakunnan vastaus RINKI Oy:n ekopisteistä antamiin tietoihin

Valmistelija

Saija Pöntinen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5066

**Päätösehdotus**

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen

Lautakunta hyväksyy palvelupäällikön esityksen.

**Päätös**

Merkitään, että pöydälle jaettiin Suomen Pakkauskierrätys RINKI Oy:n jätelautakun-nalle 5.6.2018 toimittama lausunto ekopisteistä. Pöydälle jaettiin lisäksi jätehuollon viranomaispalvelujen valmistelema vastaus, joka on laadittu yhteistyössä kunnallisen jäteyhtiön ja Kuopion kaupungin ympäristönsuojelupalvelujen kanssa.

Esittelijä täydensi esitystään seuraavasti: Jätelautakunta merkitsee RINKI Oy:n toi-mittaman lausunnon tiedoksi ja antaa RINKI Oy:lle jätehuollon viranomaispalveluissa valmistellun vastauksen.

Täydennetty päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

§ 12

Asianro 2447/00.02.03/2018

Tiedonannot 7.6.2018

**Palvelupäällikkö Saija Pöntinen**  
**Alueelliset jätehuollon viranomaispalvelut**

2447/2018	Jätehuollon viranomaispalvelujen osavuosisikatsaus 1.1.- 30.4.2018
2447/2018	Tietosuojaselosteet jätelautakunnan ja Jätekuon yhteisesti pitämästä kunnallisen jätehuollon asiakasrekisteristä sekä jätelautakunnan pitämästä jätteenkuljetusrekisteristä. Jätehuollon viranomaispalveluissa on kartoitettu yhteistyössä Jätekuon kanssa henkilötietojen käsittelyn nykytila, päivitetty käytännöt ja uudistettu tietosuojaselosteet ennen EU:n yleisen tietosuoja-asetuksen voimaan tuloa 25.5.2018. Tietosuojaselosteita päivitetään tarpeen mukaan.
5368/2016	Itä-Suomen hallinto-oikeuden päätös 23.4.2018 / Valitus jätemaksusta / As Oy Nilsiä Tonttula / Kiinteistön haltija valitti hallinto-oikeuteen jätelautakunnan palvelupäällikön päätöksestä, jolla oli hylätty valittajan muistutus jätemaksun viivästysmaksusta ja -koroista. Itä-Suomen hallinto-oikeus hylkäsi valituksen. Hallinto-oikeuden päätöksen mukaan viiden euron viivästysmaksua on pidettävä saatavien perinnästä annettussa laissa tarkoitettuna perinnästä velkojalle aiheutuvana kohtuullisena kuluna. Lisäksi hallinto-oikeus totesi, että korkolain mukaisesti viivästyskorkoa on maksettava jätelaskun eräpäivästä lukien.
2447/2018	Luettelo viranhaltijapäätöksistä ajalta 20.3.-28.5.2018.
Vaikutusten arviointi	-
Liitteet	9 2447/2018 Jätehuollon viranomaispalvelujen osavuosisikatsaus 1.1.- 30.4.2018 10 2447/2018 Luettelo viranhaltijapäätöksistä 20.3.-28.5.2018
Viiteaineisto	1 2447/2018 Tietosuojaseloste kunnallisen jätehuollon asiakasrekisteristä 2 2447/2018 Tietosuojaseloste jätteenkuljetusrekisteristä

Valmistelija

Saija Pöntinen

Mirkka Koljonen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5066

puh. +358 44 718 5065

**Päätösehdotus**

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen



07.06.2018

12 §

Lautakunta merkitsee asiat tiedoksi.

**Päätös**

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

07.06.2018

**Liite A Kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje / Savo-Pielisen jätelautakunta (9 ja 10 §)**

**Oikaisuvaatimusoikeus** Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen.

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Kuntien yhteisen toimielimen päätöksestä oikaisuvaatimuksen voi tehdä myös sopimukseen osallisella kunta ja sen jäsen.

**Oikaisuvaatimusviranomainen**

Savo-Pielisen jätelautakunta

Postiosoite	PL 1097, 70111 KUOPIO
Käyntiosoite	Suokatu 42
Puhelin	017 185 668
Sähköposti	jatelautakunta(at)kuopio.fi

**Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen**

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän kuluessa** päätöksen **tiedoksisaannista**. Kunnan jäsenten katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi Kuopion kaupungin verkkosivuille [www.kuopio.fi/paatoksenteke](http://www.kuopio.fi/paatoksenteke). Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, kolmen päivän kuluttua sähköpostin lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan.

**Oikaisuvaatimuksen sisältö ja toimittaminen**

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa myös telekopiona (faksina) tai sähköpostina. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä, eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston virka-ajan päättymistä tai mikäli määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä tai muu sellainen päivä, jona työt virastoissa on keskeytettävä, ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Sähköisen viestin (faksin tai sähköpostin) katsotaan saapuneen viranomaiselle silloin, kun se on viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Oikaisuvaatimus toimitetaan aina omalla vastuulla. Postiin asiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä.