

Kuopion kaupunki

Pöytäkirja

Listan asianro 9

Kaupunginhallitus

13.12.2010

5

Kuopion Vesi Liikelaitoksen johtokunta	23.06.2009	2	36 §
Kuopion Vesi Liikelaitoksen johtokunta	08.09.2010	5	47 §
Kuopion Vesi Liikelaitoksen johtokunta	13.10.2010	8	292 §
Tekninen lautakunta Kaupunginhallitus	07.12.2010	19	682 §
698 §			3751 / 450 / 2009

Kuopion Vesi Liikelaitoksen toiminta-alueen tarkistus

Kh. jätti asian pöydälle 7.12.2010 § 682:

Esitys 221 / 04.10.2010

va. kaupungininsinööri Ismo Heikkinen:

Tiivistelmä

Kuopion Vesi Liikelaitos on tehnyt kaupunginhallitukselle esityksen toiminta-alueensa vahvistamisesta. Esitetystä toiminta-alueen rajauksesta on annettu 4 viranomais- ja 9 muuta lausuntoa. Viranomaisten näkemyksen mukaan yksittäisen vesihuoltolaitoksen toiminta-alueita ei tule vahvistaa ennen käynnissä olevan kehittämissuunnitelman päivittämistä. Lisäksi viranomaiset ovat ottaneet kantaa toiminta-alueiden rajauksien yksityiskohtiin niin, että toiminta-alue tulisi rajata esitettyä suuremmaksi. Muilta tahoilta saaduissa lausunnoissa on tuotu esille, että Kuopion Veden toiminta-alue tulisi olla esitettyä laajempi. Lausunnoissa esitetyt laajennukset edellyttävät uusia strategisia linjauksia, jotka luodaan kehittämissuunnitelman päivityksen yhteydessä. Kuopion Veden esittämiin, nykyisen toiminta-alueen laajentamisiin ei jätetty muistutuksia. Tekniselle lautakunnalle ja edelleen kaupunginhallitukselle esitetään, että Kuopion Vesi Liikelaitoksen toiminta-alue päätetään hyväksyä niiltä osin kuin se nykyisten strategisten linjausten puitteissa on mahdollista. Lisäksi esitetään, että toiminta-alueet päivitetään, kun vesihuollon kehittämissuunnitelma on vahvistettu ja Karttulan kunta on liitetty Kuopioon.

Haminamäen vesiosuuskunta, jonka toiminta-alueita ei aiemmin ole vahvistettu on esittänyt kaupunginhallitukselle toiminta-alueensa vahvistamista. Saatujen lausuntojen perusteella ja käynnissä olevan vesihuollon kehittämissuunnitelman päivittämisen vuoksi esitetään, että pienen Hamina-alueen vesiosuuskunnan toiminta-alue jätetään tässä vaiheessa vahvistamatta. Alue, jolla Hamina-alue toimii, vahvistetaan myöhemmin kehittämissuunnitelmassa vahvistettavien linjausten mukaisesti.

Yleistä

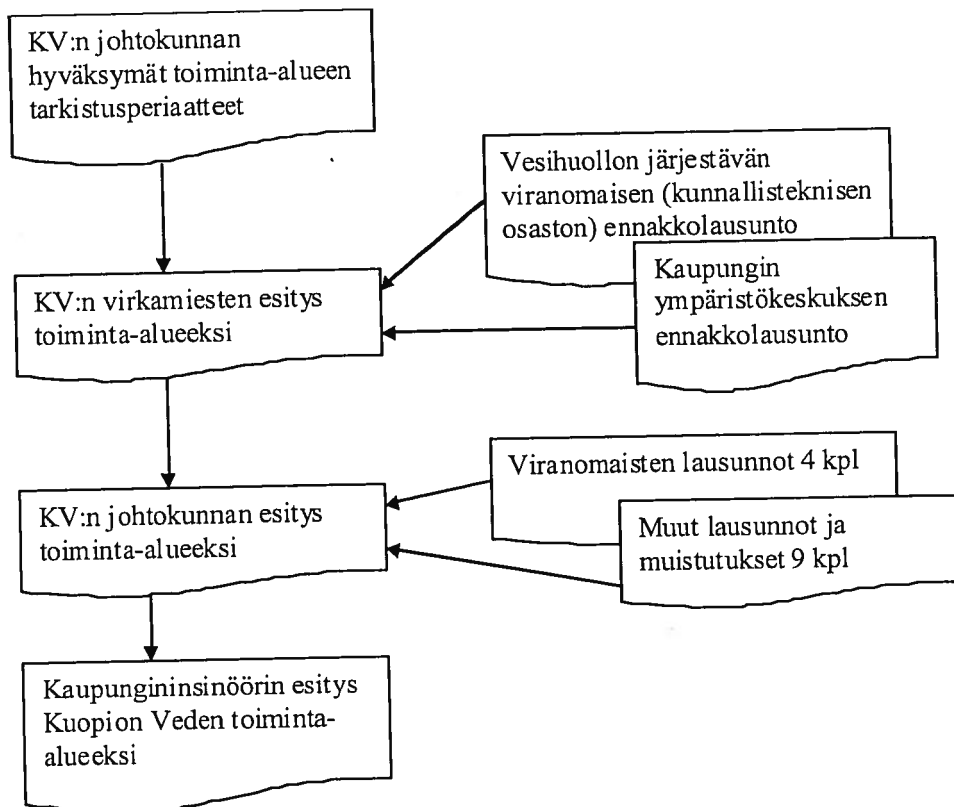
Kuopion Vesi Liikelaitoksen (jäljempänä Kuopion Vesi) voimassaolevan toiminta-alueen on kaupunginhallitus hyväksynyt 23.3.2005. Nykyinen toiminta-alue on rajattu niin, että siihen kuuluvat pääasiassa vuoteen 2009 mennessä asemakaavoitetut asunto- ja elinkeinorakentamisen alueet. Vehmersalmen osalta on voimassa Vehmersalmen kunnanvaltuuston hyväksymä toiminta-alue, jonka kaupunginhallitus on vahvistanut Kuopion Veden toiminta-alueeksi 23.3.2005. Vahvistetun toiminta-alueen lisäksi on yleisesti erilaisilla karttaesityksillä havainnollistettu vuonna 2004 tehdyn kehittämissuunnitelman kehittämistavoitteita.

Tällöin karttaesityksissä on puhuttu vesihuoltolaitoksen tavoitteellisista toiminta-alueista. Vesihuoltolaki ei kuitenkaan tunne kyseistä käsitettä, joten sen käytöstä on syytä luopua. Tavoitteellisen toiminta-alueen sijaan vahvistettavalla toiminta-alueella voi olla alueita, joiden toteuttamisella on tavoiteaikataulu.

Haminamäen vesiosuuskunnalla ei ole aiemmin vahvistettua toiminta-aluetta. Vesihuoltolain mukaan kunta hyväksyy vesihuoltolaitoksen toiminta-alueen laitoksen esityksestä tai sitä kuultuaan.

Asian käsittelyn vaiheet

Seuraavassa kaaviossa on esitetty toiminta-alueen käsittelyn tähän mennessä käydyt päävaiheet, jotka selostetaan jäljempänä tarkemmin.



Kuopion Veden johtokunta on esittänyt kaupunginhallitukselle hyväksyttäväksi uutta toiminta-alueen rajausta 13.8.2009 saapuneella pöytäkirjalla. Hamina-
mäen vesiosuuskunta on jättänyt toiminta-alueen vahvistamishakemuksen marraskuussa 2008.

Ennen esityksen jättämistä Kuopion Veden johtokunta hyväksyi toiminta-alueen tarkistusperiaatteet. Toiminta-alueen tarkistuksen periaatteena on keskittää laitoksen toiminta kaupunkimaiseen asumiseen ja elinkeinotoimintaan tarkoitetuille asemakaavoitetuille alueille. Periaatteen perusteluina on, että se turvaa liikelaitoksen tekniset ja taloudelliset toimintaedellytykset siten, että vesihuoltopalvelut on mahdollista järjestää vesihuoltolain edellyttämällä tavalla taloudellisesti ja asianmukaisesti. Kuopion Veden mukaan tämä mahdollistaa sen, että asiakkaat saavat vesihuoltopalveluja kohtuullisin kustannuksin ja että liikelaitos saavuttaa sille asetetut tulostavoitteet.

Johtokunnan hyväksymien toiminta-alueen tarkistusperiaatteita noudattaen Kuopion Vesi laati esityksen uudesta toiminta-alueestaan, josta se pyysi lausunnot vesihuollon järjestävänä viranomaisena toimivalta kunnallistekniseltä osastolta, kaavoitusosastolta sekä vesihuoltolain tarkoittamaa ympäristönsuojeluviranomaista edustavalta ympäristötoimelta ja Pohjois-Savon ympäristökeskukselta, joka ei antanut valmisteluvaiheessa olevaan asiaan lausuntoaan.

Näiden ennakkolausuntojen pohjalta laati Kuopion Vesi varsinaisen esityksen toiminta-alueestaan, jonka Kuopion Veden johtokunta hyväksyi esitettäväksi edelleen kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi.

Kuopion Veden esitys

Kuopion Veden esitys toiminta-alueen rajauksesta perustuu sen strategiseen toimintaperiaatteeseen, jonka mukaan se vastaa vesihuoltopalvelujen järjestämisestä asemakaavoitetuilla kaupunkimaiseen asumiseen sekä elinkeinotoimintaan tarkoitetuilla alueille. Laitoksen toiminta-alue kattaa tällä hetkellä suurimman osan keskeisestä kaupunkialueesta sekä Melalahden, Vehmersalmen ja Kurkimäen taajamista. Vesijohto- ja jätevesiviemäriverkoston alueet ovat kaikilla alueille yhteneväiset. Hulevesiverkoston toiminta-alueet ovat suppeammat.

Esitettyyn toiminta-alueeseen on sisällytetty voimassaolevan toiminta-alueen hyväksymispäätöksen jälkeen vuosina 2005 - 2009 asemakaavoitetut ja rakennetut asuin- ja elinkeinorakentamisen alueet. Verkoston tavoitteellisiksi laajenemisalueiksi on rajattu alueet, jotka ovat kaupunkimaisen asumisen pääkasvusuuntia vuosina 2009 - 2020. Esitetyt toiminta-alueen ne osat, joille on asetettu tavoitteellinen aikataulu, on määritelty yhdessä kaavoittajan kanssa. Nämä alueet muuttuvat Kuopion Veden toiminta-alueiksi asemakaavoituksen ja kunnallistekniikan rakentamisen myötä ilman erillistä hyväksymispäätöstä.

Esitettyyn toiminta-alueeseen ei sisälly niitä voimassaolevan toiminta-alueen tai tavoitteellisen toiminta-alueen niitä osia, joille ei kaavoittajan mukaan ole asemakaavoitus suunnitelmia vuoteen 2020 mennessä. Toiminta-alueeseen ei ole otettu myöskään alueita, joiden

vesihuolto on jo järjestetty asemakaavamääräyksiin.

Sivu 28

Ennakkolausunnot

Ennakkolausunnoissa ei ole huomautettu Kuopion Veden toiminta-alueen laajennuksista. Lausunnoissa on tuotu esille, että laajennukset ovat tietyiltä osin liian suppeita rajoittuen vain asemakaavoitetuille tai asemakaavoitettaville alueille.

Ennakkolausunnoissa on mainittu mm. seuraavia toiminta-alue-esitystä laajempia rajauksia:

- rajaukset niin, että kiinteistöt ovat kokonaisuudessaan rajauksen sisäpuolella
- pienien, Kuopion Veden nykyisen toiminta-alueen vieressä olevien vesiosuuskuntien alueet liitetään Kuopion Veden toiminta-alueeseen
- rajaus niin, että toiminta-alueen läheisyydessä olevien vakituiseen asumiseen tarkoitettujen kiinteistöjen alueet sisältyvät toiminta-alueeseen
- rajaus niin, ettei toiminta-alueen sisään jää "aukkoja", joilla sijaitsee kiinteistöjä
- rajaus niin, että myös ne tontit, joiden jätevesien viemäröinnistä on määrätty asemakaavassa, kuuluvat toiminta-alueeseen
- ryhmäpuutarha-alueet toiminta-alueeseen
- asemakaavoitetut alueet toiminta-alueeseen.

Viranomaisten antamien lausuntojen perusteella Kuopion Vesi on tarkistanut esitystään niin, että toiminta-alue-esitykseen on lisätty alueet, jotka tullaan asemakaavoittamaan vuoteen 2020 mennessä. Näille alueille on toiminta-alue-esityksessä määriteltä toteutumisen tavoiteaikataulu yhdessä kaavoitusosaston kanssa.

Toiminta-alueen ulkopuolelle on edelleen esitetty jätettäväksi alueita seuraavilla perusteilla:

- alue on asemakaavoittamaton eikä asemakaavoitusta ole tiedossa vuoteen 2020 mennessä
- kiinteistöjen liittymisestä vesihuoltoverkostoihin on määrätty asemakaavassa
- pienten vesiosuuskuntien toiminta-alueiden liittäminen Kuopion Veden toiminta-alueeseen vaatii paljon etukäteisvalmistelua
- alue on asemakaavassa merkitty urheilu- ja virkistyspalvelualueeksi
- alue on loma-asutuksen korttelialue, jonne ei vuonna 1986 vahvistetun asemakaavan määräyksen mukaan ole tarkoitus rakentaa yleisiä vesijohtoa eikä jätevesiviemäriä
- ryhmäpuutarha-alueelle saa rakentaa vain ryhmäpuutarhamajoja, jotka eivät Kuopion Veden näkemyksen mukaan ole verrattavissa asutukseen rinnastuvaan vapaa-ajan asutukseen
- asemakaava-alue, joka on varattu loma-asuntojen korttelialueeksi, jolle voi rakentaa edustustiloja, ei Kuopion Veden näkemyksen mukaan ole käyttötarkoitukseltaan verrattavissa asumiseen

Kunnallisteknisen osaston ja ympäristötoimen lausunnoissa mainittujen vesiosuuskuntien liittäminen Kuopion Veden toiminta-alueeseen olisi liikelaitoksen mukaan merkittävä Kuopion Veden toimintaan vaikuttava strateginen muutos, joka tarkoittaisi mm. Kuopion Veden henkilöstöressurssien lisäämistä, taksarakenteen kokonaisuudistusta ja huomattavan paljon etukäteisvalmisteluja. Lisäksi muutos toisi Liikelaitoksen mukaan tuleville vuosille mittavia lisäinvestointipaineita maaseutualueiden jätevesiviemäröintitarpeiden vuoksi. Kuopion Vesi katsookin, että sen rooli tulisi jatkossakin olla suhteessa haja-asutusalueilla toimiviin vesihuolto-yhtiöihin ja -osuuskuntiin toiminen tukkuyhtiönä, silloin kun se on mahdollista.

Nähtävillä olleesta toiminta-alue-esityksestä jätetyt muistutukset ja lausunnot

Kuopion Veden toiminta-alueen tarkistamista koskeva ehdotus ja Haminamäen vesiosuuskunnan toiminta-alueen vahvistamishakemus olivat nähtävillä 13.1. - 26.2.2010. Toiminta-alueiden vahvistamisesta jätettiin yhteensä 13 muistutusta ja lausuntoa, joista 4 oli viranomaislausuntoja.

Viranomaisten mukaan yksittäisten vesihuoltolaitosten toiminta-alueita ei tulisi vahvistaa ennen vesihuollon kehittämissuunnitelman valmistumista. Lisäksi lausunnoissa otettiin kantaa joidenkin toiminta-alueen rajauksen ulkopuolella olevien alueiden liittämisestä Kuopion Veden toiminta-alueeseen.

Muilta kuin viranomaisilta saadut lausunnot koskivat Kuopion Veden toiminta-alueen vahvistamista ja ovat seuraavat:

- Kolmisopen ryhmäpuutarha-alue; alue pitäisi sisältyä toiminta-alueeseen
- Raimo ja Aino Kuhanen, Kattelus; Katteluksen alue tulisi sisällyttää toiminta-alueeseen
- Lehtoniemi- Rautaniemi- Pölläkkä vesiosuuskunta; osuuskunta tulisi liittää Kuopion Veden toiminta-alueeseen
- Puutossalmen vesihuolto-osuuskunta; Hiltulanlahden osayleiskaava-alue tulisi sisällyttää toiminta-alueeseen
- Matti Karvonen, Kurkimäki; Palomäentien alue tulee sisällyttää toiminta-alueeseen
- Pohjois-Soisalon vesiosuuskunta; Katteluksen alue tulisi sisällyttää toiminta-alueeseen sekä Ritoniemen ja jätevedenpuhdistamon välinen alue tulee sisällyttää jätevesiviemäröinnin toiminta-alueeksi
- Varvi-, Lehto- ja Honkasaaret; ko. saaret tulisi sisällyttää Kuopion Veden toiminta-alueeseen
- Petri Jauhiainen, Vehmersalmi; Koivuhaantien, Viitalahdentien ja Ryönänmäentien alueet tulisi sisältyä jätevesiviemäröinnin toiminta-alueeseen
- Lievontien vesiosuuskunta; Kuopion Veden toiminta-alueen tulisi

kattaa Lievontien alue.

Sivu 30

Saaduissa lausunnoissa esitetyt Kuopion Veden toiminta-alueen laajentamiset eivät ole Kuopion Veden nykyisen strategisen toimintaperiaatteen mukaisia. Asemakaavoittamattomien alueiden sisällyttäminen toiminta-alueeseen vaatii näin ollen Kuopion Veden strategisten linjausten muutoksen. Linjaukset on luontevinta vahvistaa vesihuollon kehittämissuunnitelman yhteydessä. Näin ollen Kuopion Veden toiminta-alueeksi voidaan tässä vaiheessa vahvistaa ne laajenemisalueet, jotka on asemakaavoitettu tai niiden asemakaavoituksen aikataulu on tiedossa. Toisaalta myös Kuopion Veden esittämät toiminta-alueen supistamiset Vehmersalmen osalta edellyttävät kehittämissuunnitelman yhteydessä tehtäviä linjauksia. Kuopion Veden edustajien kanssa asian tiimoilta käydyissä neuvotteluissa on todettu, että kehittämissuunnitelman jälkeen tehtävä toiminta-alueen päivittämisen ajankohta saattaa olla 1 - 2 vuoden päästä. Näin ollen liikelaitos toivoo, että tässä vaiheessa hyväksyttäisiin ne toiminta-alueen osat, joiden osalta ei ole eriäviä mielipiteitä.

Edellä mainituista syistä voidaan keskeisen kaupunkialueen osalta toiminta-alueeksi vahvistaa Kuopion Veden esittämä alue, jota täydennetään Savilahden osayleiskaavan mukaisella alueella (Savisaari). Vehmersalmen osalta toiminta-alueeksi voidaan vahvistaa nykyinen toiminta-alue, jota täydennetään vireillä olevalla Pappilantien asemakaava-alueella. Melalahden ja Kurkimäen osalta voidaan toiminta-alueeksi vahvistaa Kuopion Veden esittämät toiminta-alueet.

Lausunnoissa esitettyihin toiminta-alueen laajennuksiin otetaan kantaa valmistelussa olevassa kehittämissuunnitelmassa. Näin ollen toiminta-alue tarkistetaan uudelleen kehittämissuunnitelman hyväksymisen ja Karttulan Kuopioon liittämisen jälkeen.

Hulevesiviemäroinnin toiminta-alueiden osalta ei ole jätetty muistutuksia. Näin ollen hulevesiviemäroinnin osalta toiminta-alueet voidaan vahvistaa Kuopion Veden esityksen mukaisesti.

Toiminta-alueet päivitetään uudelleen vesihuollon kehittämissuunnitelman hyväksymisen ja Karttulan Kuopioon liittämisen jälkeen, jolloin nyt saadut lausunnot otetaan huomioon kehittämissuunnitelmassa linjattujen periaatteiden puitteissa. Tällöin myös alue, jolla Haminajärven vesiosuuskunta toimii, vahvistetaan toiminta-alueeksi kehittämissuunnitelmassa vahvistettavien linjausten mukaisesti.

Karttaliitteisiin merkityt alueet vahvistetaan toiminta-alueeksi kokonaisuutena. Vuosiluvut karttaliitteissä kuvaavat Kuopion Veden tavoitteellista käyttöönottovuotta. Käyttöönotto tapahtuu rakentamisen etenemisen mukaan.

Esitys on ilmastovaikutuksiltaan neutraali.

Va. kaupungininsinöörin esitys

Esitän tekniselle lautakunnalle ja edelleen kaupunginhallitukselle, että Kuopion Vesi liikelaitoksen toiminta-alueeksi päätetään vahvistaa seuraavat karttaliitteissä 1-4 esitetyt alueet:

- Keskeisen kaupunkialueen osalta Kuopion Veden esittämä alue täydennettynä Savilahden osayleiskaava-alueella.
- Vehmersalmen osalta nykyinen toiminta-alue täydennettynä Pappilantien asemakaava-alueella.
- Melalahden ja Kurkimäen osalta Kuopion Veden esittämät toiminta-alueet.

Lisätietoja antaa va. kaupungininsinööri Ismo Heikkinen,
puh. 044 7185 656.

Tekninen lautakunta 13.10.2010 / 292 §

Ehdotus Teknisen toimen johtaja:

Lautakunta hyväksyy va. kaupungininsinöörin esityksen.

Päätös Tekninen lautakunta:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkitään, että kaavoituspäällikkö Leo Kosonen poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen.

Kaupunginhallitus 7.12.2010 / 682 §

(Esityslistan liitteenä jaetaan

- keskeisen kaupunkialueen toiminta-aluekartta
- Kurkimäen toiminta-aluekartta
- Melalahden toiminta-aluekartta
- Vehmersalmen toiminta-aluekartta Liite 7 - 10)

Ehdotus

Kaupunginjohtaja:
Kh. hyväksyy teknisen lautakunnan esityksen.

Päätös

Kaupunginhallitus:
Keskusteltuaan kaupunginhallitus päätti yksimielisesti jättää asian pöydälle.

Merkitään, että aiemmin jaettuja liitteitä ei jaeta enää uudelleen tämän esityslistan mukana.

Asiaa selostetaan kokouksessa.

Ehdotus

Kaupunginjohtaja:
Kh. hyväksyy teknisen lautakunnan esityksen.

Päätös

Kaupunginhallitus:
Suunnittelupäällikkö Stjerna selosti asiaa.

Kaupunginsihteeri Vienola, kaupunginvaltuuston I varapuheenjohtaja Mänttari ja kaupunginvaltuuston II varapuheenjohtaja Piironen poistuivat kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana.

Jäsen Rytsy ehdotti, että Kolmisopen ryhmäpuutarha-alue liitetään toiminta-alueeseen. Ehdotusta ei kannatettu, joten se raukesi.

Tämän jälkeen kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan ehdotuksen.