

27.09.2018

Julkinen

Kokoustiedot

Aika 27.09.2018 torstai klo 15:00 - 16:20

Paikka Valtuustotalo, Lautakuntien kokoushuone, Suokatu 42, 3. krs

Lisätietoja

Saapuvilla olleet jäsenet

Hannu Kananen, puheenjohtaja
Marko Rautiainen, varapuheenjohtaja
Kari Heikura
Sakari Laitinen
Veli-Matti Lammentausta
Tapani Mannila
Päivi Marttila
Johanna Marttinen, poistui klo 16:12
Pirjo Nissinen
Riitta Renvall
Kaija Viljakainen

Muut saapuvilla olleet

Saija Pöntinen, palvelupäällikkö	esittelijä
Tiina Kaartinen	kaupunginhallituksen edustaja, poistui klo 16:10
Mari Karttunen, palveluneuvoja	muu osallistuja
Leena Nikolajev-Wikström, vs. suunnittelija	muu osallistuja
Arto Ryhänen, toimitusjohtaja	muu osallistuja, klo 15:10-16:10, asiat nro 5 ja 6.
Mirkka Koljonen, ympäristöasiantuntija	pöytäkirjanpitäjä

Asiat 13 - 20 §

27.09.2018

Julkinen

Allekirjoitukset

Hannu Kananen
puheenjohtaja

Mirkka Koljonen
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus

Kuopion kaupungin kaupunkiympäristön palvelualueella, (Suokatu 42), 27.9.2018

Pirjo Nissinen

Kaija Viljakainen

Pöytäkirja on ollut yleisesti nähtävänä

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla
www.kuopio.fi/paatoksenteke 28.9.2018

Mirkka Koljonen
pöytäkirjanpitäjä

Muutoksenhakukiellot

Kuntalain 136 §:n mukaan ei oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta voi tehdä
§:ien 13 – 20 osalta, koska päätökset koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Käsittelyt asiat

Nro	§	Liite/ viite*	Otsikko	Sivu
1	13 §		Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
2	14 §		Pöytäkirjantarkastajat	5
3	15 §		Jätelautakunnan pöytäkirjanpitäjä sekä esittelijän ja pöytäkirjanpitäjän sijaiset	6
4	16 §		Asuntoaluekohtainen jätteenkeräysjärjestelmä uusilla asuinalueilla	8
5	17 §	1-5	Luonnos jätetaksaksi 1.1.2019 alkaen	11
6	18 §	6-8	Luonnos kunnan toissijaiselle vastuulle kuuluvan jätteen taksaksi 1.1.2019 alkaen	18
7	19 §	9	Toiminnan suunnittelu ja talousarvion 2019 valmistelutilanne	23
8	20 §	10-12 *	Tiedonannot 27.9.2018	27

27.09.2018

13 §

13 §

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Päätösehdotus

Puheenjohtaja

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

27.09.2018

14 §

14 §

Pöytäkirjantarkastajat

Päätösehdotus

Puheenjohtaja

Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Pirjo Nissinen ja Kaija Viljakainen.

Päätös

Merkitään, että puheenjohtaja Hannu Kananen poistui tämän asiakohdan käsittelyn aikana. Puheenjohtajana asiakohdassa toimi puheenjohtajan poissa ollessa varapuheenjohtaja Marko Rautiainen.

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Pirjo Nissinen ja Kaija Viljakainen.

§ 15

Asianro 7644/00.02.03/2018

Jätelautakunnan pöytäkirjanpitäjä sekä esittelijän ja pöytäkirjanpitäjän sijaiset

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen
Alueelliset jätehuollon viranomaispalvelut

Kuopion kaupungin hallintosäännön 142 §:n mukaan toimielimen esittelijästä määrätään toimielimen päätöksellä. Jätelautakunnan päätöksen 29.11.2017 § 3 mukaisesti jätelautakunnan esittelijänä toimii palvelupäällikkö ja hänen ollessa poissa tai esteellinen, esittelijänä toimii hänen sijaisensa. Jätehuollon viranomaispalveluissa suunnittelija sijaistaa palvelupäällikköä. Jos kuitenkin molemmat ovat estyneitä, ei sijaista ole. Lautakunnan päätöksenteon varmistamiseksi on syytä määrätä tällaisiin tilanteisiin esittelijä. Näissä tilanteissa palvelupäällikön esimiehenä toimivalla kaupungininsinöörillä on parhaat edellytykset toimia esittelijänä.

Kuopion kaupungin hallintosäännön 150 §:ssä määrätään pöytäkirjan laatimisesta ja allekirjoittamisesta. Savo-Pielisen jätelautakunnassa pöytäkirjanpitäjänä on toiminut jätelautakunnan päätöksen 29.11.2017 § 4 mukaisesti ympäristöasiantuntija ja hänen estyneenä ollessa palveluneuvoja. Jätehuollon viranomaispalveluissa tehtyjen tehtävänjärjestelyjen myötä pöytäkirjanpitäjän tehtävä siirretään palveluneuvojalle. Palveluneuvojan estyneenä ollessa pöytäkirjanpitäjänä toimii hänen sijaisensa eli ympäristöasiantuntija. Jos molemmat ovat estyneitä, pöytäkirjanpitäjänä toimii esittelijän määräämä henkilö.

Vaikutusten arviointi

-

Esitys

Jätelautakunnan esittelijänä toimii alueellisten jätehuollon viranomaispalvelujen palvelupäällikön ja hänen sijaisen estyneenä ollessa kaupungininsinööri.

Jätelautakunnan pöytäkirjanpitäjänä toimii alueellisten jätehuollon viranomaispalvelujen palveluneuvoja ja hänen estyneenä ollessa hänen sijaisensa. Jos molemmat ovat estyneitä, toimii pöytäkirjanpitäjänä esittelijän määräämä henkilö.

Valmistelija

Saija Pöntinen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5066

Päätösehdotus

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen

Lautakunta hyväksyy palvelupäällikön esityksen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

27.09.2018

15 §

Merkittiin, että puheenjohtajana asiakohdassa toimi puheenjohtajan poissa ollessa varapuheenjohtaja Marko Rautiainen.

Merkitään, että puheenjohtaja Hannu Kananen palasi kokoukseen tämän asiakohdan käsittelyn jälkeen.

Asuntoaluekohtainen jätteenkeräysjärjestelmä uusilla asuinalueilla

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen **Alueelliset jätehuollon viranomaispalvelut**

Asuntoaluekohtainen jätteenkeräysjärjestelmä

Asuntoaluekohtaisella jätteenkeräysjärjestelmällä tarkoitetaan tietylle alueelle luotua keskitettyä jätteenkeräysjärjestelmää, jossa useat kiinteistöt käyttävät yhteistä jätteenkeräyspistettä. Keräyspisteitä järjestetään korttelikohtaisesti tai niin, että yhteinen keräyspiste on järjestetty usean korttelin yhteiseksi. Tästä järjestelmästä käytetään myös nimeä korttelikohtainen jätteenkeräys, mutta nyt on päädytty käyttämään ensisijaisesti termiä asuntoaluekohtainen jätteenkeräys, joka kuvaa järjestelmää paremmin.

Jätelain 35 §:n mukaisesti kunnan on huolehdittava sen vastuulle kuuluvan jätteen kiinteistöittäisestä jätteenkuljetuksesta. Kunnallisten jätehuoltomääräysten 11 §:n mukaan alueilla, joilla on käytössä jätteiden putkikeräysjärjestelmä, korttelikohtainen syväkeräysjärjestelmä tai muu vastaava järjestelmä, kiinteistöt liittyvät kunnalliseen jätehuoltojärjestelmään ja kiinteistöittäiseen jätteenkuljetukseen liittymällä tämän järjestelmän käyttäjiksi.

Jätehuoltomääräysten sääntelyssä on noudatettu Suomen Kuntaliiton mallia, jossa asuntoaluekohtainen jätteenkeräys tulkitaan yhdeksi kiinteistöittäisen jätteenkuljetuksen muodoksi. Tällöin asuntoaluekohtaiset jätteenkeräyspisteet toimivat alueen kiinteistöjen jätteiden vastaanottoaikkoina.

Asuntoaluekohtaisissa jätteenkeräyspisteissä kerätään sekajätettä ja kierrätettäviä hyötyjätteitä. Järjestelmän käyttöönotolla pyritään parantamaan jätteenkeräyksen palvelutasoa, kun lähelle asuinkiinteistöjä järjestetään kierrätettävien hyötyjätteiden keräys sekajätteen keräyksen lisäksi. Jotta järjestelmä toimii, kaikki alueen asuinkiinteistöt käyttävät nimenomaan asuntoaluekohtaisia jätteenkeräyspisteitä, eikä kiinteistökohtaisia jäteastioita voida ottaa käyttöön. Näin ollen kiinteistöille ei ole tarvetta järjestää paikkaa jätteiden keräykselle.

Keräyspisteiden toteutus ja käyttömaksut

Yhteiset keräyspisteet toteutetaan alueen kaavassa tai muussa suunnitelmassa varatuille paikoille. Keräyspisteet sijoitetaan keskeisten kulkuväylien varrelle niin, että jätteet voi tuoda pisteelle muun asioinnin yhteydessä. Keräyspisteitä suunniteltaessa huomioidaan myös se, ettei matka keräyspisteelle muodostu liian pitkäksi miltään keräysjärjestelmään kuulavalta kiinteistöltä.

27.09.2018

Tavoitteena on, että asuntoaluekohtaisilla keräyspisteillä kerätään biojäte, paperi, lasi, metalli, kartonki ja muovi. Tarvittaessa asuntoalueelle järjestetään tiheämmin seka- ja biojätteen keräyspisteitä, koska näiden jätteiden ominaisuudet ovat sellaiset, että keräyspisteiden on oltava lähempänä kiinteistöjä kuin paperin, lasin, metallin, kartongin ja muovin keräyspisteet. Tavoitteellinen enimmäisetäisyys kiinteistöiltä bio- ja sekajätteen keräyspisteelle on 200 metriä.

Lähtökohta on, että asuntoaluekohtaiset jätteenkeräyspisteet ja niiden tyhjennykset ovat valmiina asukkaiden muuttaessa alueelle. Kunnallinen jäteyhtiö, Jätekuukko, vastaa keräyspisteiden rakentamisesta ja ylläpidosta, kuten keräyspisteiden kunnossapitotöistä ja siivoamisesta.

Jätetaksassa vahvistetaan erikseen maksut asuntoaluekohtaisen jätteenkeräyksen käytölle. Näillä maksuilla katetaan pisteiden rakentaminen, ylläpito sekä jätteiden keräys, kuljetus ja käsittely. Maksu on huoneistokohtainen käyttömaksu, joka on ainakin alkuvaiheessa aluekeräyspisteen käyttömaksun suuruinen. Keräysjärjestelmän maksut ovat samaa suuruusluokkaa kuin kiinteistökohtaisen keräyksen maksut. Joillakin kiinteistöillä kiinteistökohtaisen keräyksen maksut olisivat asuntoaluekohtaisen jätteenkeräyksen käyttömaksua edullisemmat, joillakin kalliimmat.

Niin kuin kaikille asuin- ja vapaa-ajan kiinteistöille, myös asuntoaluekohtaiseen keräysjärjestelmään kuuluville kiinteistöille määräytyy perusmaksu järjestetyn jätehuollon maksun lisäksi. Perusmaksu määräytyy alemman perusmaksuluokan mukaan, koska asuntoaluekohtaisissa jätteenkeräyspisteissä lajitellaan erikseen biojäte, eikä sitä pitäisi ohjautua sekajätteen joukkoon.

Alueet, joissa keräys otetaan käyttöön

Asuntoaluekohtainen jätteenkeräys on mahdollista ottaa käyttöön sellaisilla uusilla asuinalueilla, joiden kaavoituksessa tai muussa suunnittelussa on varattu tilat yhteisille jätteenkeräyspisteille ja todettu asuntoaluekohtaisen jätteenkeräyksen käyttöalueella. Tieto asuntoaluekohtaiseen jätteenkeräykseen liittymisestä sisällytetään myös kuntien tonttien luovutus sopimuksiin.

Asuntoaluekohtainen jätteenkeräys otetaan käyttöön ensimmäisessä vaiheessa Kuopion Savilahteen rakennettavilla asuinalueilla ja Siilinjärven Taivallahden uudella asuinalueella. Kuopion Savilahteen on rakentumassa alkuvaiheessa kerrostaloja ja myöhemmässä vaiheessa myös rivitaloja ja pientaloja. Siilinjärven Taivallahden kaavoitetaan rivitaloja ja omakotitaloja. Asuntoaluekohtainen jätteenkeräys otetaan huomioon molemmilla alueilla asemakaavassa. Asuntoaluekohtaista jätteenkeräysjärjestelmää ollaan ottamassa käyttöön myös Tervon Koti rannalla -alueella. Tälle alueelle rakentuu pientaloja.

Jatkossa asuntoaluekohtainen jätteenkeräys voidaan ottaa käyttöön muillakin alueilla. Jätelautakunta tekee nyt periaatepäätöksen siitä, että keskitetty jätteenkeräysjärjestelmä voidaan ottaa käyttöön sellaisilla uusilla asuinalueilla, joilla on osoitettu paikat asuntoaluekohtaisille jätteenkeräyspisteille ja joihin Jätekuukko toteuttaa kyseiset keräyspisteet. Käytännössä käyttöönotto edellyttää kunnan ja Jätekuukon välistä yhteistyötä asuinalueita suunniteltaessa ja rakennettaessa. Se, millä alueilla kyseinen järjestelmä otetaan käyttöön, ratkaistaan siis kunkin alueen kaavoituksen tai muun suunnittelun yhteydessä.

27.09.2018

Vaikutusten arviointi

Asuntoaluekohtaisten jätteenkeräysjärjestelmien käyttöönotolla on positiiviset ympäristövaikutukset. Kun kiinteistöillä ei ole omia jäteastioita, tehostetaan jätteiden keräystä ja kuljetusta, minkä ansiosta jäteauton liikennöinti alueella ja päästöt ympäristöön vähenevät. Kierrätettävien hyötyjätteiden erilliskeräys voi lisäksi tehostua, kun niitä kerätään kattavasti lähellä kiinteistöjä.

Keräysjärjestelmän vaikutukset alueen asukkaisiin ovat osin positiiviset ja osin negatiiviset. Toisaalta asuntoaluekohtaisen jätteenkeräysjärjestelmän käyttäjät saavat entistä parempaa palvelua, kun lähellä kiinteistöjä kerätään sekajätteen lisäksi kierrätettäviä hyötyjätteitä. Toisaalta taas sekajätteen keräystä ei ole omalla kiinteistöllä eli sekajätteen keräyspiste on kauempana kuin tilanteessa, jossa kiinteistöllä on käytössä kiinteistökohtainen sekajäteastia.

Asuntoaluekohtainen jätteenkeräysjärjestelmä järjestetään asuin- ja vapaa-ajan kiinteistöjä varten eli lähtökohtaisesti muilla alueen toimijoilla, kuten yrityksillä, on käytössä kiinteistökohtainen jätteenkeräys. Mahdollista kuitenkin on, että sellaiset yritykset ja muut yhteisöt, jotka toimivat samalla asuntoalueella ja joilla syntyy asumisessa syntyvään jätteeseen rinnastettavaa yhdyskuntajätettä, liittyvät järjestelmän käyttäjiksi. Näihin yrityksiin järjestelmän käyttöönotolla on vastaavat vaikutukset kuin asukkaisiin.

Esitys

Jätelautakunta päättää, että asuntoaluekohtainen jätteenkeräys otetaan käyttöön sellaisilla uusilla asuinalueilla, joiden kaavassa tai muussa suunnittelussa on todettu alueelle toteutettava keskitetty jätteenkeräysjärjestelmä ja osoitettu paikat asuntoaluekohtaisille jätteenkeräyspisteille. Edellytyksenä käyttöönotolle on myös se, että Jätekuikko toteuttaa yhteiskäyttöiset keräyspisteet alueelle.

Valmistelija

Saija Pöntinen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5066

Päätösehdotus

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen

Lautakunta hyväksyy palvelupäällikön esityksen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

§ 17

Asianro 7664/14.06.00.02/2018

Luonnos jätetaksaksi 1.1.2019 alkaen

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen
Alueelliset jätehuollon viranomaispalvelut

Yleistä jätetaksasta

Kunnan on perittävä jätelain 78.1 §:n mukaisesti järjestämästään jätehuollosta jätemaksua, jolla katetaan sille jätehuoltotehtävien hoitamisesta aiheutuvat kustannukset. Jätelain 79.3 §:n mukaan jätemaksun perusteista määrätään kunnan (kunnan jätehuoltoviranomaisen) hyväksymässä jätetaksassa.

Jätemaksuilla katetaan kunnallisen jäteyhtiön, Jätekukon, järjestämät yhdyskuntajätehuollon palvelut, kuten jätteen keräys, kuljetus ja käsittely, viestintä ja palveluneuvonta sekä jätehuollon kehittäminen. Jätemaksuilla katetaan myös lakisääteisten jätehuollon viranomaistehtävien hoitaminen.

Jätetaksan mukaisten maksujen on jätelain 78.2 §:n mukaan vastattava kunnan tarjoamaa jätehuollon palvelutasoa ja mahdollisuuksien mukaan kannustettava jätteen määrän ja haitallisuuden vähentämiseen sekä etusijajärjestyksen mukaiseen jätehuoltoon. Jätetaksa koskee kunnan jätehuollon järjestämisvastuulle kuuluvia jätteitä, kuten asumisen ja kuntien hallinto- ja palvelutoiminnan jätteitä. Taksa ei koske saostus- ja umpisäiliölietteitä tai kunnan toissijaiselle vastuulle kuuluvia jätteitä, joille on omat taksat.

Taksan valmistelu ja päätöksenteko

Laskelmat eri jätehuoltopalvelujen kustannuksista on tehty kunnallisessa jäteyhtiössä. Taksa on valmisteltu näiden laskelmien pohjalta jätelautakunnan viranhaltijoiden toimesta tehden yhteistyötä jäteyhtiön kanssa.

Jätelautakunta voi jätelain sallimissa puitteissa itsenäisesti määrittellä maksupolitiikan ja maksujen nimikkeet, kohteet ja suuruuden. Lautakunta ei voi kuitenkaan hyväksyä laillisesti taksaa, jolla ei katettaisi kunnallisen jäteyhtiön toimintaa jätelain, yhtiöjärjestyksen ja osakassopimuksen nojalla. Jäteyhtiö toimii tehdyn osakassopimuksen mukaisesti omakustannuseriaatteella eli kaikki kustannukset katetaan jätemaksuilla. Yhtiö ei jaa osinkoa.

Jätelautakunnan alaisuudessa toimiva viranhaltija määrää jätemaksut kiinteistön haltijoille jätetaksan mukaisesti siten kuin jätelain 81.1 §:ssä säädetään. Tavallisesti määrääminen tehdään hyväksymällä maksuunpanoluettelot. Jätemaksut suoritetaan jäteyhtiölle, joka toimii jätelautakunnan lukuun hoitaen laskutuksen ja maksukertymien seurannan.

27.09.2018

Käsittelyssä on nyt taksaluonnos. Kuntalaisille ja muille, joihin asia voi vaikuttaa, varataan vaikutusmahdollisuudet taksaan. Tarpeellisten muutosten jälkeen 1.1.2019 voimaan tuleva taksa tuodaan hyväksyttäväksi jätelautakuntaan.

Jätetaksan rakenne ja hinta-alueet

Jätetaksan rakenne kotitalouksille pysyy ennallaan: jätemaksu koostuu 1) asuinhuoneisto- ja vapaa-ajan asuntokohtaisesta perusmaksusta ja 2) järjestetyn jätehuollon maksusta. Järjestetyn jätehuollon maksu on maksu jäteastioiden tyhjennyksistä tai aluekeräyspisteen käytöstä. Lisäksi erikseen on määriteltävä lisäpalvelumaksut ja lajitteluasemien vastaanottomaksut.

Jätehuollossa yhteistyötä tekeviin kuntiin on tarkoituksenmukaista hyväksyä mahdollisimman pitkälti sama taksa. Jos kuitenkin jätehuollon kustannukset poikkeavat paljon eri kuntien välillä, ovat erot taksassa perusteltuja. Jätelautakunnan toiminta-alueella kaikissa kunnissa on käytössä yhtenäiset perusmaksut, aluekeräyspistemaksut ja lajitteluasemien vastaanottomaksut. Sen sijaan jäteastioiden tyhjennyshinnoissa on voimassa hinta-alueet. Vuoden 2017 alussa Savo-Pielisen jätelautakunnan alueella siirryttiin kolmesta hinta-alueesta kahteen hinta-alueeseen, jotka ovat 1) Kuopio, Siilinjärvi ja Pieksämäki ja 2) muut kunnat. Nämä kaksi hinta-alueita säilytetään edelleen.

Perusmaksu

Asuinhuoneisto- ja vapaa-ajan asuntokohtainen perusmaksu säilyy taksassa vuosien 2017-2018 tasolla. Perusmaksu koostuu entiseen tapaan perusosasta ja jätelautakuntaosasta.

Perusmaksun *perusosalla* katetaan kotitalouksien vaarallisten jätteiden keräys, lajitteluasemien rakenteet ja ylläpito, kunnallisen jäteyhtiön järjestämät hyötyjätteiden keräyspisteet (Rinki-ekopisteverkostoa täydentävät ekopisteet) sekä viestintä ja neuvonta. Perusmaksun *jätelautakuntaosalla* katetaan yhteisen jätehuoltoviranomaisen eli jätelautakunnan toiminta.

Jäteastioiden tyhjennysmaksut

Jäteastioiden tyhjennysmaksut ovat maksuja kiinteistökohtaisten tai kiinteistöjen yhteisten kimppa-astioiden tyhjennyksistä. Sekajäteastioiden tyhjennysmaksut säilyvät ennallaan. Sen sijaan kierrätykseen ohjattavien hyötyjätteiden tyhjennyshintoja ollaan muuttamassa niin, että biojätteellä sekä kartonki- ja muovipakkauksilla on yhtenäinen, aiempaa alempi tyhjennyshinta (oma hinta eri hinta-alueilla). Näin pyritään selkeyttämään taksaa ja kannustamaan entistä enemmän kierrätettävien jätteiden erilliskeräykseen.

Sekajätteen tyhjennysmaksu muodostuu kuljetus- ja käsittelyosasta. Kuljetusosalla katetaan sekajätteen keräyksen ja kuljetuksen (ml. jäteastiapalvelun ja astiapesujen) kustannuksia. Käsittelyosalla katetaan sekajätteen käsittelykustannukset (siirto-kuormaus ja poltto energiahyötykäyttöön) sekä osin hyötyjätteiden keräyskustannuksia. Sekajätteen käsittelyosalla katetaan myös kunnallisen jäteyhtiön hallinnon, asiakaspalvelun, toimitilojen ja tietojärjestelmien kustannuksia, jätekeskuksen kiinteitä kustannuksia sekä jätehuollon kehittämistä.

27.09.2018

Kun kiinteät kustannukset ja osin hyötyjätehuollon kustannuksia katetaan sekajätteen maksuilla, kierrätettävien hyötyjätteiden tyhjennyshinnat pidetään alemmalla tasolla ja taksalla kannustetaan näin jätelain mukaisesti etusijajärjestyksen mukaiseen jätehuoltoon. Ympäristöministeriön jätelakioppaan (Ympäristöhallinnon ohjeita 5 |2015) mukaan eri jätelajien jätehuollosta perittäviä maksuja voidaan porrastaa niin, että kierrätettävistä jätteistä peritään suhteessa pienempää maksua kuin energiana hyödynnettävistä jätteistä. Jättemaksujen on kuitenkin kokonaisuudessaan katettava jätteen tuottajien aiheuttamat kustannukset.

Sekajätteen tyhjennyshinta pidetään taksassa entisellä tasolla. Vaikka kuljetusindeksit ovat nousseet, onnistuneiden kuljetusten kilpailutusten ansiosta kuljetushintaa ei ole taksaan tarvetta nostaa. Myöskään sekajätteen käsittelyhintaa ei ole tarvetta korottaa sen sisältämistä muiden jätelajien keräyksen kompensoinneista huolimatta, koska Riikinvoiman ekovoimalaitos, jonne sekajäte toimitetaan poltettavaksi, on toiminut vakaasti ja varmasti. Kunnan ensisijaiselle jätehuollon järjestämisvastuulle kuuluvan sekajätteen käsittelykustannukset ovat näin ollen alentuneet entisestä. Tämä kustannusten pieneminen otetaan huomioon hyötyjätteiden tyhjennyshinnoissa.

Biojätteen tyhjennyshintaa kompensoidaan sekajätteen tyhjennyshinnalla siten, että biojätteen käsittelyn kustannukset (käsittely biokaasulaitoksella sekä biopussijakelu) katetaan sekajätteen maksuilla. Näin biojäteastian tyhjennyshinta kattaa ainoastaan biojätteen keräyksen ja kuljetuksen kustannukset. Biojätteen hinnan kompensoinnilla pyritään saamaan biojätettä entistä paremmin pois sekajätteen joukosta ja hyödynnettäväksi biokaasulaitokselle, jossa myös biojätteen sisältämät ravinteet saadaan hyötykäyttöön.

Lasipakkausten ja metallin erilliskeräys tarjotaan edelleen veloituksetta, mikä tarkoittaa sitä, että niiden keräyksen ja kuljetuksen kustannukset katetaan sekajäteastian tyhjennysmaksuilla. Lasi ja metalli olisi tärkeää saada pois poltettavan sekajätteen joukosta materiaalina hyötykäyttöön. Lasipakkausten ja metallin käsittelystä ei tule kustannuksia, sillä ne luovutetaan pakkausten tuottajille veloituksetta.

Kartonkipakkausten tyhjennyshinnalla katetaan keräyksen ja kuljetuksen kustannukset. Kartonginkaan osalta kustannuksia ei tule käsittelystä, koska kartonkipakkaukset luovutetaan pakkausten tuottajille ilman maksua. Myöskin muovipakkausten erilliskeräys on saatu toteutettua niin, että muovipakkaukset on voitu luovuttaa tuottajayhteisölle veloituksetta kierrätykseen. Muovipakkauksille aiemmin asetetussa maksussa oli varauduttu siihen, että lajittelun epäonnistuessa muovikuormia on tarvetta toimittaa materiaalihyötykäytön sijasta poltettavaksi. Kierrätys on kuitenkin onnistunut, joten muovipakkausten tyhjennyshinta asetetaan vastaamaan sen kuljetuskustannuksia. Aikaisemmin muovipakkausten tyhjennyshinta oli kartonkipakkausten tyhjennyshintaa korkeampi myös siksi, että tyhjennettäviä kohteita oli vain vähän ja kuljetusten yksikkökustannukset siksi korkeammat.

Biojätteen sekä kartonki- ja muovipakkausten astiatyhjennyksille on laskettu taksaan uudet yhtenäiset hinnat, jotka muodostuvat niiden keskimääräisistä keräyksen ja kuljetuksen hinnoista kahdella eri hinta-alueella. Kun hyötyjätteiden kuljetukset on kilpailutettu onnistuneesti ja kunnallisen jäteyhtiön kiinteät kustannukset ja biojätteen käsittelykustannukset katetaan sekajättemaksuilla, biojätteen sekä kartonki- ja muovipakkausten tyhjennyshinnat laskevat. Biojäteastian tyhjennyshinta laskee

27.09.2018

Kuopiossa, Siilinjärvellä ja Pieksämäellä 15 % sekä muissa kunnissa 22 %. Kartonkipakkausastian tyhjennyshinta laskee Kuopiossa, Siilinjärvellä ja Pieksämäellä 17 % ja muissa kunnissa 29 %. Myös muovipakkausten tyhjennyshinta laskee tälle samalle tasolle. Koska muovipakkauksille oli aiemmin muita korkeampi hinta, astian tyhjennysmaksu laskee koko alueella 51 %. Kyseessä on siis merkittävä alennus muovipakkausten tyhjennyshintaan, mikä kannustaa muovipakkausten erilliskeräykseen.

Hyötyjätteiden syvä- ja pintasäiliöille eli normaaleja jäteastioita suuremmille säiliöille on laskettu yksi yhteinen tyhjennyshinta biojätteelle sekä kartonki- ja muovipakkausille koko jätelautakunnan toimialueelle, koska nykyisten kilpailutettujen kuljetushintojen pohjalta kahdelle eri tyhjennyshinta-alueelle ei ole enää perusteita. Biojätteen syväkeräyssäiliöiden tyhjennyshinta säilyy Kuopion, Siilinjärven ja Pieksämäen alueella ennallaan ja laskee muissa kunnissa samalle tasolle kustannusten yhtenäistymisen vuoksi. Kartonki- ja muovipakkausten syvä- ja pintasäiliöiden tyhjennys hinnat laskevat koko alueella. Pikakonteille ei ole enää taksassa tyhjennyshintaa, sillä jätehuoltomääräyksillä on kielletty pikakonttien käyttö niiden aiheuttaman työturvallisuusriskin vuoksi.

Aluekeräyspistemaksut

Aluekeräyspistemaksu on asuinhuoneisto- ja vapaa-ajan asuntokohtainen käyttömaksu, joka oikeuttaa Jätekuvon ylläpitämien sekajätteen aluekeräyspisteiden käyttöön. Pisteiden käyttäjiksi liittyvät ne yhden tai kahden asunnon talot ja vapaa-ajan kiinteistöt, joilla ei ole käytössä omaa jäteastiaa tai kimppa-astiaa. Aluekeräyspistemaksulla katetaan keräyspisteiden rakentaminen ja ylläpito (esim. siivous- ja kunnossapitokustannukset) sekä jäteastiatyhjennykset eli sekajätteen käsittely- ja kuljetuskustannukset.

Aluekeräyspisteen käyttöön oikeuttava maksu on jokaisessa osakaskunnassa samansuuruinen. Maksuissa on entiseen tapaan kolme luokkaa: vakituisen asunnon maksu, ympärivuotisesti käytettävän vapaa-ajan asunnon maksu ja vain kesäaikana (1.5.–30.9.) käytettävän vapaa-ajan asunnon maksu.

Aluekeräyspistemaksut pidetään ennallaan lukuun ottamatta ympärivuoden käytettävän vapaa-ajan asunnon hintaa, jota lasketaan 9 %. Tällä aiempaa edullisemmalla hinnalla pyritään kannustamaan siihen, että palvelua muulloinkin kun kesäaikaan tarvitsevat vapaa-ajan kiinteistöt liittyvät pisteiden ympärivuotisiksi käyttäjiksi kesäkäytön sijaan.

Asuntoaluekohtaisen jätteenkeräyksen käyttömaksut

Asuntoaluekohtainen jätteenkeräysjärjestelmä on uusi, keskitetty jätteenkeräysjärjestelmä, joka voidaan ottaa käyttöön uusilla asuinalueilla. Tässä järjestelmässä asuntoalueelle on järjestetty korttelikohtaiset tai usean korttelin yhteiset jätteenkeräyspisteet, joissa kerätään sekä sekajätettä että kierrätettäviä hyötyjätteitä. Kaikki alueen asuin- ja vapaa-ajan kiinteistöt käyttävät näillä alueilla Jätekuvon järjestämiä keräyspisteitä, eikä alueilla ole käytössä kiinteistökohtaisia jäteastioita.

Asuntoaluekohtaisen jätteenkeräyksen maksut ovat taksassa uusia, koska järjestelmäkin on alueella uusi. Asuntoaluekohtaisen jätteenkeräyksen käyttömaksulla on katettava, samaan tapaan kuin aluekeräyspistemaksullakin, pisteiden rakentamisen ja

27.09.2018

ylläpidon sekä jätteiden kuljetuksen ja käsittelyn kustannukset, joten käyttömaksut asetetaan saman suuruisiksi kuin aluekeräyspisteiden käyttömaksut.

Lajitteluasemien pienkuormamaksut

Pienkuormamaksuilla katetaan lajitteluasemilla vastaanotettavien, jäteastian soveltumattomien jätteiden käsittelyn kustannukset. Lajitteluasemien rakenteet, ylläpito ja jätteiden siirtokuljetukset katetaan sen sijaan perusmaksulla, jotta lajitteluasemien vastaanottomaksut saadaan pidettyä kohtuullisella tasolla. Tällä hetkellä käsittelykustannuksia ei ole tarvetta kompensoida muilla maksuilla, kun otetaan huomioon myös joistakin jätelajeista saatavat tulot.

Muilta kuin kotitalouksilta peritään lajitteluasemille vastaanotettavista kuormista korkeampi maksu, jossa on huomioitu myös lajitteluasemien kiinteät kustannukset, koska nämä toimijat eivät maksa perusmaksua. Lajitteluasemien pienkuormamaksut pysyvät sekä kotitalouksilla että muilla tahoilla entisellä tasolla.

Jätelain muutosten vaikutukset taksaan

Kunnan vastuulle kuuluvan jätehuollon laajuus ja asiakasmäärät vaikuttavat jättemaksujen tasoon. Kunnan vastuu jätehuollossa on kapenemassa, kun jätelain muutos (445/2018) astuu voimaan ja jatkossa kunnan vastuulta poistuu julkisen hallinto- ja palvelutoiminnan yhdyskuntajätteet kunnan oman toiminnan yhdyskuntajätteitä lukuun ottamatta. Lisäksi kunnan vastuulta poistuu yksityisten sosiaali-, terveys- ja koulutuspalvelujen yhdyskuntajätteet. Lakimuutoksen voimaantulosäännösten mukaan kunnan järjestämän jätteenkuljetuksen alueilla noudatetaan kuitenkin siirtymäaikoja niin, että asiakkaat säilyvät kunnan järjestämässä jätteenkuljetuksessa kuljetussopimusten päättymiseen saakka tai enintään kolmen vuoden ajan. Näin ollen muutoksilla ei arvioida olevan merkittävää vaikutusta jättemaksujen tasoon vuonna 2019.

Jätelain muutoksella on annettu hankintalaista poikkeavaa sääntelyä siitä, miten paljon julkisomisteiset, sidosyksikköasemassa toimivat yhtiöt voivat tarjota palveluja markkinoilla. Markkinaehtoista liikevaihtoa voi olla jätehuollon toimialalla toimivilla sidosyksiköillä ja hankintayksiköillä korkeintaan kymmenen prosenttia kokonaisliikevaihdosta. Hankintalaissa säädettyä 5 %:n rajaa ei vielä noudateta, eikä euromääräistä ylärajaa ole asetettu lainkaan. Vastaava kymmenen prosentin raja on voimassa myös vuonna 2018. Näin ollen kunnallinen jäteyhtiö voi toimia lähivuosina edelleen rajoitetusti markkinoilla. Jäteyhtiö joutuu kuitenkin sopeuttamaan toimintaansa muuttuneen sääntelyn myötä. Katteellisen yritysmyyntin väheneminen voi vaikuttaa kotitalouksien jättemaksujen tasoon lähivuosina, mutta tässä vaiheessa korotustarvetta ei ole.

Vaikutusten arviointi

Taksamuutoksen ympäristövaikutukset ovat lievästi positiiviset, koska taksalla kannustetaan entistä enemmän hyötyjätteiden erilliskeräykseen eli jätehuollon etusijajärjestyksen mukaiseen jätehuoltoon.

Jätehuollon kokonaiskustannukset pysyvät suurimmalla osalla kiinteistöjä entisellä tasolla, koska perusmaksut, sekajäteastian tyhjennysmaksut ja suurin osa alueke-

27.09.2018

räyspistemaksuista säilyvät ennallaan. Niillä kiinteistöillä, joilla on keräyksessä biojäte, kartonkipakkaukset tai muovipakkaukset, jätemaksut hieman laskevat eli taksamuutosten vaikutukset ovat positiiviset.

Taksa ei koske yritysten jätehuoltoa, joten alueella toimivien yritysten osalta yritysvaikutukset ovat neutraalit.

Esitys

Jätelautakunta asettaa jätetaksaluonnoksen yleisesti nähtäville. Lautakunta varaa kuntalaisille ja niille, joiden oloihin päätöksenteolla on huomattava vaikutus, mahdollisuuden esittää mielipiteensä asiasta. Lisäksi jätelautakunta varaa alueen toimialueen kunnille ja kuntien ympäristönsuojeluviranomaisille tilaisuuden lausunnon antamiseen taksaluonnoksesta.

Jätetaksaluonnos sekä kuulutus asian vireillä olosta ja vaikuttamismahdollisuuksista pidetään nähtävillä jätelautakunnan verkkosivuilla 2.10.–30.10. Asiakirjat lähetetään lisäksi sähköisesti kaikkiin jätelautakunnan toimialueen kuntiin, jotta kunnat voivat julkaista ne omilla verkkosivuillaan.

Asiasta ilmoitetaan lisäksi kuulutuksella, joka julkaistaan kuntien ilmoituslehdissä seuraavasti:

- 4.10.2018 Koillis-Savo, Outokummun seutu, Uutis-Jousi, Pitäjäläinen, Sisä-Savo, Lieksan lehti, Vaarojen Sanomat, Ylä-Karjala, Laukaa-Konnevesi ja Pieksämäen lehti;
- 6.10.2018 Kuopion kaupunkilehti.

Nähtävillä olon ja kuulemisen jälkeen taksaan tehdään tarvittaessa lausuntojen ja mielipiteiden pohjalta muutoksia. Tämän jälkeen jätetaksa tuodaan jätelautakunnalle päätettäväksi.

Liitteet

- 1 7664/2018 Luonnos jätetaksaksi 1.1.2019 lähtien
- 2 7664/2018 Jätehuoltopalvelujen arvioidut kustannukset v. 2019
- 3 7664/2018 Jäteastioiden tyhjennyshintojen vertailu v. 2017-2019
- 4 7664/2018 Aluekeräyspistemaksujen vertailu v. 2017-2019
- 5 7664/2018 Hintaesimerkit jätehuollon vuosikustannuksista v. 2017-2019

Valmistelija

Saija Pöntinen

Mirkka Koljonen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5066

puh. +358 44 718 5065

Päätösehdotus

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen

Lautakunta hyväksyy palvelupäällikön esityksen.

27.09.2018

17 §

Päätös

Merkitään, että jätelautakunnalle esiteltiin taksan lisäksi Jätekukon laskutus- ja perintäprosessi sekä siitä saatu palaute. Todetaan, että laskutus ja vapaaehtoinen perintä on Jätekukon operatiivista toimintaa, jota Jätekukko kehittää edelleen.

Merkitään, että Jätekukon toimitusjohtaja Arto Ryhänen saapui kokoukseen klo 15:10 kuultavaksi tämän asiakohdan käsittelyn ajaksi.

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Luonnos kunnan toissijaiselle vastuulle kuuluvan jätteen taksaksi 1.1.2019 alkaen

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen
Alueelliset jätehuollon viranomaispalvelut

Kunnan toissijainen vastuu jätehuollon järjestämisessä

Elinkeinoelämän jätehuolto on pääsääntöisesti jätelain 28.1 §:n mukaisesti jätteen haltijan järjestämisvastuulla. Jätelain muuttamisesta annetun lain (445/2018) myötä siirtymäaikojen jälkeen myös julkisen hallinto- ja palvelutoiminnan yhdyskuntajätteidien jätehuolto siirtyy kuntien omaa hallinto- ja palvelutoimintaa lukuun ottamatta jätteen haltijan vastuulle. Kunta kuitenkin vastaa tietyin ehdoin toissijaisesti näiden jätteiden jätehuollosta. Jätelain 33 §:n mukainen toissijainen vastuu tarkoittaa sitä, että kunnilla on velvollisuus tarjota yrityksille ja muille yhteisöille jätehuoltopalveluja tilanteessa, jossa ne eivät saa markkinoilta palveluja kohtuullisin ehdoin ja pyytävät siksi palvelua kunnalta. Velvoite koskee jätettä, joka soveltuu kunnan jätehuoltojärjestelmään. Toissijaisen vastuun nojalla tarjottavia jätehuoltopalveluja kutsutaan TSV-palveluiksi.

Jätelautakunta on käsitellyt ja merkinnyt tiedoksi 2.6.2016 § 7 TSV-palvelujen järjestämisessä noudatettavat periaatteet ja menettelyt. TSV-palvelun tarjoaminen perustuu aina jätteen haltijan esittämään pyyntöön. Ennen TSV-palvelun järjestämistä arvioidaan, onko markkinaehtoista jätehuoltopalvelua elinkeinotoiminnalle kohtuullisesti saatavilla eli palvelu tarjotaan vain tilanteessa, jossa jätehuollon markkinaehtoisessa toiminnassa on puutteita. Jatkuvasta kuljetus- tai vastaanottopalvelusta tehdään jätteen haltijan ja kunnallisen jäteyhtiön välillä jätelain mukainen sopimus. Satunnaisesti jätettä kunnan vastaanottoaikaan tuova jätteen haltija voi esittää TSV-pyyntönsä vastaanottoaikaan, jossa palvelu tarjotaan.

TSV-palvelun tarjoamisen edellytykset ja siihen liittyvät menettelyt ovat mahdollisesti muuttumassa, sillä asiasta on valmisteltu muutosesitys jätelakiin. Mikäli muutosesitykset toteutuvat, on jätteen haltija ilmoitettava palvelutarpeestaan sähköiseen tietoaalustaan ja vasta sitten, jos pyyntöä vastaavaa markkinaehtoista palvelua ei tarjota ilmoituksen julkaisemisen jälkeen määräajassa kohtuullisin ehdoin, voi TSV-palvelua pyytää kunnalta. Sääntelymuutoksia seurataan ja uudet menettelyt otetaan käyttöön muutosten tullessa voimaan.

Yleistä TSV-taksasta ja sen valmistelusta

Kunnan toissijaisen vastuun perusteella tarjottavat jätehuoltopalvelut ovat lakisääteisiä palveluja. Jätelain 78.1 §:n mukaisesti kunnan lakisääteisestä jätehuollon järjestämisestä on perittävä kustannukset täysimääräisesti kattavaa jätemaksua. Jättemaksun perusteista määrätään jätelain 79.3 §:n mukaisesti jätetaksa, jonka kunta (kunnan jätehuoltoviranomainen) hyväksyy.

27.09.2018

Ympäristöministeriön jätelakioppaan (Ympäristöhallinnon ohjeita 5 |2015) mukaan TSV-maksujen on vastattava mahdollisimman tarkasti juuri TSV-palvelujen järjestämisestä aiheutuvia kustannuksia. Palveluja ei saa kompensoida asukkaiden jätemaksuilla tai markkinaehtoisien toiminnan tuloilla. Lisäksi jätelakiin on suunniteltu muutosta, jonka mukaan jätelain 33 §:ssä tarkoitettua kunnan toissijaisesta jätehuoltopalvelusta perittävä jätemaksu ei saa alittaa 32 §:n nojalla järjestetystä vastaavasta jätehuoltopalvelusta perittävää jätemaksua. Näin ollen TSV-palvelun jätemaksut voivat kustannusperusteisesti ja ohjaavuuden aikaansaamiseksi olla korkeampia kuin kotitalouksien vastaavat jätemaksut.

Jätelautakunnan alaisuudessa toimiva viranhaltija määrää jätelain 81.1 §:n perusteella jätemaksut jätteen haltijoille jätetaksan mukaisesti. Jätemaksut suoritetaan jätehuoltopalvelut tuottavalle kunnalliselle jäteyhtiölle, joka toimii jätelautakunnan lukuun hoitaen laskutuksen ja maksukertymien seurannan.

Jätetaksa on valmisteltu alueellisissa jätehuollon viranomaispalveluissa jäteyhtiön toimittamien tietojen pohjalta. Käsittelyssä on nyt taksaluonnos. Yrityksille ja muille yhteisöille, joihin asia voi vaikuttaa, varataan vaikutusmahdollisuudet taksaluonnokseen. Lisäksi kunnille ja ympäristönsuojeluviranomaisille annetaan mahdollisuus lausunnon esittämiseen asiassa. Tämän jälkeen taksa tuodaan jätelautakunnan hyväksyttäväksi. Taksan on tarkoitus tulla voimaan 1.1.2019.

Jäteastioiden tyhjennysmaksut

Jätelain 79.1 §:n mukaan kunnan jätemaksun perusteita ovat jätteen laji, laatu, määrä ja noutokerrat. TSV-taksassa onkin määritelty maksut jäteastioiden tyhjennyspalveluille jätelajeittain. Tyhjennyshinnoissa on huomioitu jätteiden keräyksen, kuljetuksen ja käsittelyn kustannukset sekä kunnallisen jäteyhtiön kiinteät kustannukset. Samoin kuin kunnan ensisijaiselle vastuulle kuuluvassa jätetaksassa, jäteastioiden tyhjennyshinnoille on asetettu jätteenkuljetusten kilpailutusten pohjalta kaksi hinta-aluetta: 1) Kuopio, Siilinjärvi ja Pieksämäki sekä 2) muut kunnat.

Sekajätteen sekä pahvi-, kartonki- ja muovipakkausten tyhjennysmaksut ovat TSV-taksassa 20 % kalliimpia kuin kotitalouksilla ja muilla kunnan ensisijaiselle vastuulle kuuluvilla toimijoilla. Kate on TSV-asiakkaille kohtuullinen ja samalla mahdollistaa yksityisten jätehuoltoyritysten toiminnan kilpailua edesauttaen. Koska pahvi-, kartonki- ja muovipakkausten tyhjennysmaksua alennetaan kunnan ensisijaiselle jätehuollon järjestämisvastuulla olevilla kiinteistöillä muun muassa onnistuneiden kuljetusten kilpailutusten ansiosta, nämä tyhjennysmaksut alenevat myös TSV-taksassa. Muovipakkausten tyhjennysmaksu alenee huomattavasti, koska aikaisemmin muovipakkausten tyhjennyshintana oli sekajätteen tyhjennyshinta, millä varauduttiin uuden jätelajin lajittelun epäonnistumiseen. Koska lajittelu on onnistunut ja muovipakkaukset saadaan toimitettua kierrätykseen, voidaan muovipakkausten tyhjennyshintaa asettaa nyt pahvi- ja kartonkipakkausten tyhjennyshinnan tasolle.

Kunnan ensisijaiselle jätehuollon järjestämisvastuulle kuuluvilla kiinteistöillä lasipakkausten ja metallin sekä osa biojätteen erilliskeräyksen kustannuksista katetaan sekajätteen käsittelymaksulla. Sen sijaan yritysten hyötyjätteiden keräystä ei kompensoida muilla maksuilla, jotta kunkin yrityksen jätehuoltopalvelujen kustannukset saadaan aina katettua. Biojätteen, lasipakkausten ja metallin keräykselle onkin las-

27.09.2018

kettu kunkin jätelajin aiheuttamia kustannuksia vastaavat maksut ottaen huomioon pienen katteen. TSV-taksassa biojätteen tyhjennysmaksu on tämän vuoksi kotitalouksien kompensoitua tyhjennyshintaa huomattavasti korkeampi. Biojätteen tyhjennys hinnat säilyvät pääosin vuoden 2018 tasolla. Biojätteen syvä- ja pintasäiliöiden tyhjennys hinta laskee muissa kunnissa kuin Kuopiossa, Siilinjärvellä ja Pieksämäellä, koska tältä osin kuljetushinta on yhtenäistynyt alueella. Lasipakkauksia ja metallia ei kerätä yrityksiltä veloituksetta eli niillekin on määritelty tyhjennysmaksu. Lasipakkausten ja metallin tyhjennys hinnat laskevat samoin perustein kuin pahvi- ja kartonkipakkausten tyhjennys hinnat. Syvä- ja pintasäiliöiden tyhjennykselle on nyt asetettu pahville, kartongille, muoville, lasille ja metallille yhtenäinen hinta, joka osin laskee ja osin nostaa hintoja.

TSV-jätetaksasta poistetaan pikakonttien tyhjennys hinnat, koska jätelautakunnan hyväksymien jätehuoltomääräysten mukaan kunnallisessa jätehuollossa ei voida enää käyttää pikakontteja. Pikakontit ovat työturvallisuusriski, eikä niitä enää tyhjenetä kunnallisen jäteyhtiön toimesta.

Jätehuollon lisäpalvelujen maksut ovat TSV-asiakkailta samat kuin muilla lakisääteisillä asiakkailla, sillä TSV-asiakkailta näitä palveluja on vähän ja eri hintojen ylläpitäminen järjestelmissä ja niiden laskuttaminen aiheuttaisi kohtuutonta lisätyötä. Lisäpalvelumaksuilla saadaan joka tapauksessa katettua riittävästi niitä kustannuksia, joita lisäpalveluista aiheutuu.

Jätekeskuksen ja lajitteluasemien vastaanottomaksut

Jätteiden vastaanotolle Kuopion jätekeskuksella on määritelty kustannusperusteisesti tonnihinnat (euroa/tonni), joilla katetaan jätteen vastaanoton ja käsittelyn kustannukset sekä osin jätekeskuksen kiinteitä kustannuksia. Hinnoissa on huomioitu kohtuullinen kate. Hinnat pysyvät pääosin vuoden 2018 tasolla, mutta yksittäisten jätelajien hintoihin tulee muutoksia kustannusten nousun johdosta.

Kustannusten nousu johtuu kilpailutettujen jätteenkäsittelijöiden hintojen nostosta (biojäte, bitumi ja kattuhuopa, hiekan- ja rasvanerotuskaivojen liete ja kyllästetty puu), jatkokäsittelyn muuttumisesta (tuhka, tietyt maamassat) taikka siitä, että jätteiden käsittelypaikoissa, -kapasiteeteissa ja -hinnoissa on vaihtelua, johon on vaurauduttava (esim. asfaltti, sekajäte energiaksi ja REF). Myös jätekeskuksen konetöiden, kuten murskauksen, sisäisten jätteensiirtojen ja kaivinkonetöiden, kustannukset ovat nousseet, mikä vaikuttaa hintoihin. Konetyöt on kilpailutettu ja niitä hoitaa yksityiset urakoitsijat. Konetöiden kustannusten nousun vuoksi käsittely hinta nousee erityisesti sellaisilla jätteillä, joiden käsittely vaatii paljon konetyötä (esim. prosessijäte, suuret jättekappaleet ja öljyiset maat). Huomattavin hinnankorotus kohdistuu jätteisiin, joiden vastaanottomäärät ovat pienentyneet huomattavasti, mutta jotka tarvitsevat aina erilliset loppusijoituspaikat konetöineen (erityisjätteet ja kuolleet eläimet).

Jätelajeittain määriteltyjä tonnihintoja on voimassa myös Outokummun lajitteluasemalla. Outokummun lajitteluasemalla on muista lajitteluasemista poiketen vaajakajärjestelmä ja rakenteet, jotka mahdollistavat suurempien jäte-erien vastaanoton. Jätelajikohtaiset hinnat vastaavat paremmin jätteistä aiheutuvia kustannuksia sekä motivoivat jätteiden lajitteluun ja mahdollistavat paremmin jätteiden hyödyntämisen. Outokummun lajitteluaseman toiminta ei vastaa kuitenkaan kokonaisuudessaan

27.09.2018

Kuopion jätekeskuksen toimintaa, joten vastaanottohintoja ei ole niin kattavasti eri jätelajeille kuin Kuopion jätekeskuksella. Kaikki jätteet eivät siis sovellu Outokummussa vastaanotettaviksi.

Outokummun lajitteluaseman painoperusteiset vastaanottohinnat on muodostettu siten, että Kuopion jätekeskuksen vastaanottohintaan on lisätty jätteiden kuljetuskustannukset jätekeskukselle. Kuljetuskustannukset perustuvat kunnallisen jäteyhtiön laskelmiin siitä, mitä kunkin jätelajin kuljetus maksaa. Jotkut jätelajit vastaanotetaan Outokummussa samalla hinnalla kuin jätekeskuksella, jos jäte käsitellään Outokummussa tai se saadaan toimitettua suoraan käsittelypaikkaan siten, ettei ylimääräisiä kuljetuskustannuksia tule verrattuna Kuopion jätekeskuksella tapahtuvaan vastaanottoon.

Joitakin yksittäisiä jätelajeja poistuu TSV-taksasta sen vuoksi, ettei kyseiset jätelajit enää sovellu kunnalliseen jätehuoltojärjestelmään eli Jätekuukolla ei ole tarjota jätteille jatkokäsittelyä. Toisaalta on otettava huomioon se, että vaikka taksassa olisi jonkin jätteen käsittelylle hinta, voi jätteenkäsittelyn tilanne muuttua niin, ettei jäte sovellu enää kunnan jätehuoltojärjestelmään, eikä jätettä voida ottaa sen jälkeen vastaan. Lähtökohtaisesti kuitenkin niille jätelajeille, jotka ovat taksassa, on käsittelypalvelu tarjolla.

Jätteiden vastaanottomaksut lajitteluasemilla (pienkuormamaksut) pysyvät entisellä tasolla. Vastaanottomaksut ovat kotitalouksien vastaanottomaksuja huomattavasti korkeammat, koska niissä on huomioitu myös lajitteluasemien kiinteät kustannukset. Kotitalouksien osalta lajitteluasemien infra ja ylläpito katetaan perusmaksulla, jota taas muut asiakkaat eivät maksa.

Vaikutusten arviointi

Taksamuutosten ympäristövaikutusten voidaan arvioida olevan neutraalit tai lievästi positiiviset. Kierrätettävien hyötyjätteiden tyhjennysmaksut alenevat osin, mikä voi tehdä erilliskeräyksestä hieman entistä houkuttelevampaa. Jättemaksuilla pyritään ohjaamaan asiakkaita jätteen määrän vähentämiseen ja jätteiden hyötykäytön lisäämiseen.

Jätehuoltopalveluja tarvitseville yrityksille jätelaki ja sen nojalla annettu taksa varmistavat palvelujen saannin aina, kun jäte soveltuu kunnan jätehuoltojärjestelmään. Taksamuutosten vaikutukset TSV-palveluja tarvitsevien yritysten jätehuoltokustannuksiin ovat suurilta osin kohtalaisen pieniä, joten myös vaikutusten arvioidaan olevan vähäiset. Kierrätettävien hyötyjätteiden (pahvi, kartonki, lasi, metalli ja muovi) tyhjennyshintojen aleneminen vaikuttaa lievästi positiivisesti niihin yrityksiin, joille Jätekuukko järjestää hyötyjätteiden erilliskeräystä TSV-palveluna. Jätekeskuksen vastaanottohintojen nouseminen paikoin voi vaikuttaa lievästi negatiivisesti niihin yrityksiin, jotka tarvitsevat sellaisten suurien jäte-erien käsittelypalvelua, joiden osalta hinnat nousevat.

Jätteenkuljetusalalla toimiviin yrityksiin taksamuutosten voidaan arvioida olevan kokonaisuudessaan neutraalit, koska jäteastioiden tyhjennyshinnat pysyvät suurimmalta osin samoina niillä jätelajeilla, joiden tyhjennyksiä tehdään ylivoimaisesti eniten (sekajäte ja biojäte). Niiden jätelajien osalta, joiden tyhjennyshinnat laskevat (pahvi, kartonki, lasi, metalli ja muovi), on mahdollista, että yksityisen jätehuoltopalvelun

hinta voidaan katsoa joissakin tapauksissa jatkossa kohtuuttomaksi TSV-taksan mukaiseen alempaan hintaan nähden.

Esitys

Jätelautakunta asettaa kunnan toissijaiselle vastuulle kuuluvan jätteen taksan eli TSV-taksan luonnoksen yleisesti nähtäville. Lautakunta varaa kuntalaisille ja niille, joiden oloihin päätöksenteolla on huomattava vaikutus, mahdollisuuden esittää mielipiteensä asiasta. Lisäksi jätelautakunta varaa alueen toimialueen kunnille ja kuntien ympäristönsuojeluviranomaisille tilaisuuden lausunnon antamiseen taksaluonnoksesta.

Jätetaksaluonnos sekä kuulutus asian vireillä olosta ja vaikuttamismahdollisuuksista pidetään nähtävillä jätelautakunnan verkkosivuilla 2.10.–30.10. Asiakirjat lähetetään lisäksi sähköisesti kaikkiin jätelautakunnan toimialueen kuntiin, jotta kunnat voivat julkaista ne omilla verkkosivuillaan.

Asiasta ilmoitetaan lisäksi kuulutuksella, joka julkaistaan kuntien ilmoituslehdissä seuraavasti:

- 4.10.2018 Koillis-Savo, Outokummun seutu, Uutis-Jousi, Pitäjäläinen, Sisä-Savo, Lieksan lehti, Vaarojen Sanomat, Ylä-Karjala, Laukaa-Konnevesi ja Pieksämäen lehti
- 6.10.2018 Kuopion kaupunkilehti.

Nähtävillä olon ja kuulemisen jälkeen taksaan tehdään tarvittaessa lausuntojen ja mielipiteiden pohjalta muutoksia. TSV-jätetaksa tuodaan tämän jälkeen jätelautakunnalle hyväksyttäväksi.

Liitteet

- 6 7665/2018 Luonnos TSV-jätetaksaksi 1.1.2019 alkaen
- 7 7665/2018 Jäteastioiden tyhjennyshintojen vertailu v. 2017-2019
- 8 7665/2018 Jätekeskuksen vastaanottohintojen vertailu v. 2018-2019

Valmistelija

Saija Pöntinen

puh. +358 44 718 5066

Mirkka Koljonen

puh. +358 44 718 5065

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen

Lautakunta hyväksyy palvelupäällikön esityksen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkitään, että kaupunginhallituksen edustaja Tiina Kaartinen poistui tämän asiakohdan käsittelyn jälkeen klo 16:10.

Merkitään, että Jättekukon toimitusjohtaja Arto Ryhänen oli kuultavana asiakohdassa. Ryhänen poistui tämän asiakohdan käsittelyn jälkeen klo 16:10.

Toiminnan suunnittelu ja talousarvion 2019 valmistelutilanne

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen **Alueelliset jätehuollon viranomaispalvelut**

Yleistä toiminnan ja talouden suunnittelusta

Kuntalaki edellyttää kunnan toiminnalta tavoitteellisuutta ja suunnitelmallisuutta. Kuntalain 110 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio, jossa hyväksytään kunnan toiminnan ja talouden tavoitteet. Kuopion kaupungin talousarvio valmistellaan palvelualueilla ja jätehuollon viranomaispalvelujen osio on osa kaupunkiympäristön palvelualueen talousarviota. Kuopion kaupungin talousarvioesitys on valmisteilla.

Jätelautakunnassa käsitellään nyt talousarvion valmistelutilanne. Sen jälkeen, kun kaupunginvaltuusto hyväksyy talousarvion, lautakunnat hyväksyvät palvelualueiden käyttösuunnitelmat, joissa määritellään talousarvion mukaisten rahojen käyttö. Jätelautakunta hyväksyy jätehuollon viranomaispalvelujen käyttösuunnitelman. Kokonaisuutena kaupunkiympäristön palvelualueen käyttösuunnitelman hyväksyy kaupunkirakennelautakunta.

Jätelautakunnan ja jätehuollon viranomaispalvelujen toiminta-ajatus

Savo-Pielisen jätelautakunnassa ja sen alaisuudessa toimivissa jätehuollon viranomaispalveluissa hoidetaan lakisäteiset jätehuollon järjestämisen viranomaistehtävät ja kuntien erikseen päättämät jätehuoltoon liittyvät seuranta- ja kehittämistehtävät.

Jätelautakunnan päätöksenteolla asetetaan raamit toimivalle ja ympäristöä mahdollisimman vähän kuormittavalle jätehuollolle ja edistetään jätelain mukaisen etusijajärjestyksen toteutumista. Jätehuollon seurannalla varmistetaan, että kunnan jätehuollon järjestämisvastuulle kuuluvat kiinteistöt, erityisesti asuin- ja vapaa-ajan kiinteistöt, ovat kattavasti ja asianmukaisesti järjestetyn jätehuollon piirissä.

Tavoitteena on, että jätehuollon viranomaispalveluissa tehdään päätökset tehokkaasti ja yhdenmukaisesti koko toimialuetta koskien. Toiminnassa varmistetaan asioiden käsittelyn asiantuntijuus ja huomioidaan asiakkaiden erilaiset tarpeet jätehuoltojärjestelyissä. Alueen kuntien, ympäristönsuojeluviranomaisten ja kunnallisen jäteyhtiön sekä naapurialueen jätehuoltoviranomaisten kanssa tehdään yhteistyötä, kun jätehuollon viranomaistehtäviä hoidetaan.

Toimintaympäristö ja sen muutokset vuonna 2019

Jätehuollon viranomaispalveluissa toimintaympäristömuutoksia aiheuttaa jätelakiin hyväksytyt muutokset liittyen kunnan tehtäviin ja vastuisiin jätehuollossa. Kunnan vastuu jätehuollossa kapenee entisestä, minkä vuoksi yhteistyössä Jätekuukon kanssa on kartoitettava ne asiakkaat, jotka kuuluvat jatkossakin kunnallisen jätehuollon piiriin. Osin tulkinta voi olla haastavaa ja on odotettavissa, että jätehuollon viranomaispalveluihin tulee käsiteltäväksi tapauksia liittyen vastuun rajanvetoon.

Jätelakia ollaan uudistamassa edelleen liittyen kunnan toissijaiseen jätehuollon järjestämistä vastuuseen. Myös nämä muutokset voivat vaikuttaa jätehuoltoviranomaisen toimintaan, koska on katsottu, että jätelautakunta seuraa kunnan toissijaiselle vastuulle kuuluvien jätehuoltopalvelujen tarjoamista. Lisäksi EU:n jätedirektiivit ovat uudistuneet vuonna 2018, mikä tarkoittaa sitä, että jätelakiin tulee lähitulevaisuudessa lisää muutoksia.

Jätelainsäädännön lisäksi kuntien vuonna 2017 hyväksymä jätepoliittinen ohjelma sekä jätelautakunnan vuonna 2018 hyväksymä jätehuollon palvelutaso ohjaa jätehuollon viranomaispalvelujen toimintaa. Jätepoliittisen ohjelman mukaisia toimenpiteitä toteutetaan ja edistetään yhteistyössä Jätekuukon ja kuntien ympäristönsuojeluviranomaisten kanssa.

Toiminnan tavoitteet ja painopisteet vuonna 2019

Toiminnan tavoitteet ja painopisteet vuodelle 2019 ovat seuraavat:

1. Kunnallisten jätehuoltomääräysten ajantasaistaminen

Jätelakiin tehtyjen muutosten myötä kunnalliset jätehuoltomääräykset tullaan päivittämään vastaamaan muuttunutta sääntelyä. Samalla määräykset päivitetään muutoinkin, erityisesti tarkastellaan hyötyjätteiden erilliskeräysvelvoitteita sekä saostus- ja umpisäiliölietteitä koskevaa sääntelyä. Määräysmuutokset tullaan myös toimeenpanemaan niiden hyväksymisen jälkeen tiedottamalla muutoksista ja seuraamalla määräysten toteutumista.

2. Kiinteistöittaisen jätteenkuljetusalueen määrittely hyötyjätteille

Uusi jätehuollon palvelutaso edellyttää hyötyjätteiden erilliskeräystä entistä laajemmalla alueella ja tähän liittyen jätehuollon viranomaispalveluissa tullaan määrittelemään hyötyjätteiden kiinteistöittäinen jätteenkuljetusalue koko toimialueelle. Näin hyötyjätteiden keräykseen voi aina liittyä jätehuoltomääräysten mukaisten taajamien lisäksi määrittelyllä hyötyjätteiden kiinteistöittäisellä jätteenkuljetusalueella. Sekajätteen kiinteistöittäinen jätteenkuljetusalue on määritelty kaikkiin toimialueen kuntiin jo aiemmin.

3. Jätehuollon liittymisvelvoitteen seuranta: vuonna 2017-2018 valmistuneiden asuin- ja vapaa-ajan rakennusten liittyminen jätehuoltoon

Jätehuollon seurannassa työn alle otetaan vuosina 2017-2018 valmistuneiden rakennusten jätehuoltoon liittymisen tarkastelu. Tavoitteena on saada nämä vastikään

27.09.2018

valmistuneet rakennukset kattavasti järjestetyn jätehuollon piiriin. Lisäksi liittymisveloitteen seuranta tehdään vakiintuneesti tarkistamalla jätehuollon asiakasrekisteristä päättyneet asiakkuudet määräajoin.

4. Saostus- ja umpisäiliölietteiden jätehuollon seuranta: tarkastelu Pielisen Karjalan alueella

Seka- ja hyötyjätteiden jätehuollon järjestämisen seurannan lisäksi on vuonna 2018 luotu toimintamalli saostus- ja umpisäiliölietteiden jätehuollon seurantaan. Seurannassa kiinnitetään huomiota riittäviin tyhjennyksiin sekä tiedotetaan omatoimisen käsittelyn mahdollisuudesta ja sitä koskevasta ilmoitusvelvollisuudesta. Säännöksistä tiedottamista ja tilanteen läpikäyntiä on aloitettu Lieksassa ja sitä jatketaan Pielisen Karjalan alueella.

Alueellisen jätehuollon viranomaispalvelujen talousarvioluonnos

Savo-Pielisen jätelautakunnan toiminnan kustannukset katetaan kokonaisuudessaan jätemaksuilla (perusmaksun jätelautakuntaosalla), joten nettotulos on nolla. Kuopion kaupungille ei aiheudu jätehuollon viranomaispalveluista kuluja.

Vuoden 2019 menoiksi on arvioitu yhteensä 345 000 euroa eli menot ovat 15 000 euroa vuotta 2018 korkeammat. Talousarvioluonnoksessa on varauduttu projektityöntekijän palkkaamiseen osalle vuotta, koska jätelain muutos aiheuttaa rekisterien tarkastelu- ja päivittämistarpeita. Projektityöntekijä voi avustaa lisäksi jätehuollon seurannassa.

Perusmaksuun sisältyvä jätelautakuntaosa muuttuu hieman. Jätelautakuntaosa on vakituisilla asuinkiinteistöillä 2,60 euroa vuodessa (ennen 2,50 euroa, alv 0 %) ja vapaa-ajan asunnoilla 1,30 euroa vuodessa (ennen 1,25 euroa, alv 0 %). Muutos on niin vähäinen, ettei perusmaksua tai muutoin jätemaksuja ole tarvetta sen vuoksi korottaa.

Vaikutusten arviointi

-

Esitys

Lautakunta hyväksyy jätehuollon viranomaispalvelujen toiminnan painopisteet vuodelle 2019. Lautakunta merkitsee tiedoksi talousarvioluonnoksen 2019.

Liitteet

9 7662/2018 Talousarvioluonnos 2019

Valmistelija
Saija Pöntinen
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5066

Päätösehdotus

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen

Lautakunta hyväksyy palvelupäällikön esityksen.

Päätös

Merkitään, että Johanna Marttinen poistui tämän asiakohdan käsittelyn aikana klo 16:12.

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

§ 20

Asianro 2447/00.02.03/2018

Tiedonannot 27.9.2018

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen
Alueelliset jätehuollon viranomaispalvelut

2447/2018	Jätehuollon viranomaispalvelujen osavuosikatsaus 1.1.- 31.8.2018
6395/2018	Lausunto jätelain muuttamista koskevasta hallituksen esitysluonnoksesta (sääntelykunnan toissijaisesta jätehuoltovastuusta)
2447/2018	Ohje kuntien kaavoittajille jätehuollon tilatarpeiden huomioon ottamisesta
2447/2018	Yhdyskuntatekniset palvelut 2018 Kuopiossa, kyselytutkimuksen tulosten jätehuoltoa koskeva osio
3487/2016	Itä-Suomen hallinto-oikeuden päätös 15.8.2018 / Valitus jätemaksusta / As Oy Nurmeksen Hovila / Kiinteistön haltija valitti hallinto-oikeuteen jätelautakunnan palvelupäällikön päätöksestä, jolla oli hylätty valittajan muistutus sen omistamien kiinteistöjen jätemaksuista. Jokaisen kiinteistön osalta oli laskutettu asuinhuoneistokohtaiset perusmaksut huoneistojen lukumäärän mukaan. Valittajan mukaan maksua tulisi periä vain kulloinkin käytössä olevista huoneistoista. Itä-Suomen hallinto-oikeus hylkäsi valituksen. Hallinto-oikeus totesi, että jätemaksuvelvollisuuden kannalta ratkaisevaa on, että kiinteistöt ja niillä sijaitsevat asuinhuoneistot ovat olleet käytettävissä asumiseen.
3194/2017	Itä-Suomen hallinto-oikeuden päätös 29.8.2018 / Valitus jätehuoltoasiassa / Kiinteistön haltija valitti hallinto-oikeuteen jätelautakunnan palvelupäällikön päätöksestä, jolla oli hylätty valittajan poikkeamishakemus jätehuoltomääräyksistä. Valituksenalaisen päätöksen mukaan vapaa-ajan kiinteistön jätehuoltoa ei voi järjestää kuljettamalla jätteitä vakituisen asunnon jäteastiaan. Itä-Suomen hallinto-oikeus hylkäsi valituksen. Hallinto-oikeuden mukaan valituksenalaista päätöstä ei ole syytä muuttaa, koska kyseessä ei ole lähikiinteistö ja aluekeräyspiste on vapaa-ajan kiinteistön ja vakituisen asuinhuoneistojen välisen matkan varrella kohtuullisesti saavutettavissa.
2447/2018	Luettelo viranhaltijapäätöksistä ajalta 29.5.-18.9.2018.
Vaikutusten arviointi	-
Esitys	Lautakunta merkitsee asiat tiedoksi ja päättää, ettei mainituissa päätöspöytäkirjoissa olevia otto-oikeuden alaisia päätöksiä oteta lautakunnan käsiteltäväksi.

27.09.2018

- Liitteet
- 10 2447/2018 Jätehuollon viranomaispalvelujen osavuosisikatsaus 1.1.–31.8.2018
 - 11 2447/2018 Luettelo viranhaltijapäätöksistä ajalta 29.5.-18.9.2018
 - 12 2447/2018 Ohje kaavoittajille jätehuollon aluevarausten huomioon ottamisesta
- Viiteaineisto
- 1 6395/2018 Lausunto jätelain muuttamista koskevasta hallituksen esitysluonnoksesta
 - 2 2447/2018 Yhdyskuntatekniset palvelut -kyselyn jätehuoltoa koskevat tulokset 2018 (ei jaeta, julkaistaan internetissä)

Valmistelija

Saija Pöntinen

puh. +358 44 718 5066

Mirkka Koljonen

puh. +358 44 718 5065

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen

Lautakunta hyväksyy palvelupäällikön esityksen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.