



8.11.2018

Julkinen

Jakelussa mainituille

Joroisten esitys maakunnan vaihtamiseksi VM/2156/00.01.01.00/2018

Lausuntopyyntö Joroisten kunnan esityksestä maakunnan vaihtamiseksi

Joroisten kunta teki ehdotuksen sen siirtämisestä Etelä-Savon maakunnasta Pohjois-Savo maakuntaan 22.10.2018.

Valtiovarainministeriö pyytää jakelussa mainituilta lausuntoa Joroisten kunnan ehdotuksesta maakuntajaon muuttamiseksi.

Lausunnoissa pyydetään kiinnittämään erityistä huomiota maakuntajakolain (1159/1997) kriteereihin. Lain 1 §:n 1 momentin mukaan maakunnaksi määrätään alue, johon kuuluvat kunnat muodostavat toiminnallisesti ja taloudellisesti sekä alueen suunnittelun kannalta tarkoituksenmukaisen kokonaisuuden. Lain perustelujen mukaan maakunnan alueen määrittämisessä käytettävät keskeiset kriteerit ovat asiointi- ja palveluyhteydet, työssäkäyntiliikenne, kuntien yhteistoiminta, laaja-alueisiin kuntayhtymiin kuuluminen, elinkeinoelämän yhteydet, yhdistystoiminta-alueet sekä kulttuuri- ja historialliset perinteet.

Lausunnot pyydetään toimittamaan valtiovarainministeriölle viimeistään perjantaina 21.12.2018 osoitteeseen valtiovarainministerio@vm.fi.

Osastopäällikkö,
Ylijohtaja



Jani Pitkäniemi

Finanssineuvos



Teemu Eriksson

Liitteet Joroisten esitys maakuntajaon muuttamiseksi

Jakelu Etelä-Savon liitto
Pohjois-Savon liitto

Enonkosken kunta
Heinäveden kunta
Hirvensalmen kunta
Juvan kunta

Kangasniemen kunta
 Mikkelin kaupunki
 Mäntyharjun kunta
 Pertunmaan kunta
 Pieksämäen kaupunki
 Puumalan kunta
 Rantasalmen kunta
 Savonlinnan kaupunki
 Sulkavan kunta

Iisalmen kaupunki
 Kaavin kunta
 Keitele kunta
 Kiuruveden kaupunki
 Kuopion kaupunki
 Lapinlahden kunta
 Leppävirran kunta
 Pielaveden kunta
 Rautalammen kunta
 Rautavaaran kunta
 Siilinjärven kunta
 Sonkajärven kunta
 Suonenjoen kaupunki
 Tervon kunta
 Tuusniemen kunta
 Varkauden kaupunki
 Vesannon kunta
 Vieremän kunta

Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
 Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

Etelä-Savon pelastuslaitos
 Pohjois-Savon pelastuslaitos

Hätäkeskuslaitos

Liikenne- ja viestintäministeriö
 Maa- ja metsätalousministeriö
 Oikeusministeriö
 Puolustusministeriö
 Sisäministeriö
 Sosiaali- ja terveysministeriö
 Työ- ja elinkeinoministeriö
 Ympäristöministeriö

Tiedoksi Joroisten kunta
 Kunta- ja uudistusministeri Anu Vehviläinen

Valtuusto

22.10.2018

AIKA 22.10.2018 17:00 - 18:25

PAIKKA Lukion auditorio

KÄSITELLYT ASIAT

§	Otsikko
39	KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS
40	PÖYTÄKIRJANTARKASTAJIEN VALINTA
41	TALOUSARVIOMUUTOKSET 2018 - INVESTOINNIT
42	TOENPERÄN KIRJASTON TOIMINTASUUNNITELMAN HYVÄKSYMINEN
43	MAAKUNTAJAON MUUTOSEHDOTUS

OSALLISTUJAT

Valtuusto

22.10.2018

Lisätiedot

LÄSNÄ	Juutilainen Sari	pj
	Kautto Jani	I vpj
	Huupponen Mari	II vpj
	Aholainen Heidi	jäsen
	Anias Päivi	jäsen
	Hakala Anita	jäsen
	Holopainen Pekka	jäsen
	Honkapuro Outi	jäsen
	Ihalainen Kimmo	jäsen
	Ikonen Riitta	jäsen
	Immonen Janne	jäsen
	Isoniemi Ari-Pekka	jäsen
	Jaakkola Antero	jäsen
	Kansanoja Maija-Riitta	jäsen
	Kasanen Jani	jäsen
	Kaukonen Timo	jäsen
	Keinänen Risto	jäsen
	Kettunen Elisa	jäsen
	Kotivuori Esko	jäsen
	Leväinen Virva	jäsen
	Pentikäinen Matti	jäsen
	Rytkönen Juha	jäsen
	Silmäri Janita	jäsen
	Taskinen Sabine	jäsen
	Toroi Jari	jäsen
	Viirimaa Hannu	jäsen
	Viljakainen Pekka	jäsen
	Hänninen Joonas	kunnanjohtaja
	Savolainen Marjatta	pöytäkirjanpitäjä
	Muut läsnäolijat	
	Damski Aarre	elinkeinoasiamies
	Kuronen Jaakko	sivistysjohtaja
	Ellonen Vesa	talous- ja hallintojohtaja
	Miettinen Petri	tekninen johtaja

ALLEKIRJOITUKSET

Sari Juutilainen
Puheenjohtaja

Marjatta Savolainen
Pöytäkirjanpitäjä

KÄSITELLYT ASIAT39 - 43

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS

Joroinen 30.10.2018

Sabine Taskinen

Jari Toroi

PÖYTÄKIRJA YLEISESTI NÄHTÄVILLÄ

Joroisten kunnan verkkosivuilla ja kunnan asiointipisteessä
30.10.2018
todistaa

Marjatta Savolainen
hallintojohtaja

MAAKUNTAJAON MUUTOSEHDOTUS

KH 08.10.2018 § 164

(Valmistelija kunnanjohtaja Joonas Hänninen puh. 040 676 5544)

Sote- ja maakuntauudistuksen käsittelyn viivästyttyä Suomen hallitus on laatinut uuden aikataulun uudistuksen toteuttamiselle. Uuden aikataulun mukaisesti uudistuksen on tarkoitus tulla voimaan 1.1.2021. Tällöin sosiaali- ja terveystalvelujen, pelastustoimen ja kasvupalvelujen järjestämisvastuu siirtyisi maakunnille. Samalla maakuntauudistuksessa maakuntaa vaihtavien kuntien maakunta vaihtuisi. Hallituksen tavoitteena on saattaa lait eduskunnan hyväksyttäväksi marraskuussa 2018.

Kunta- ja uudistusministeri Anu Vehviläinen on lähestynyt maakuntauudistuksessa maakuntaa vaihtavia kuntia kirjeitse 20.8.2018. Kirjeessä selvennetään hallituksen tavoitteita uudistuksen toteuttamiseksi muun muassa vaalien järjestämiseen ja vaalipiireihin liittyen.

Päivitetyn aikataulun mukaisesti ensimmäiset maakuntavaalit toimitetaan samaan aikaan europarlamenttivaalien kanssa sunnuntaina 26.5.2019. Tämä edellyttää, että lainsäädäntö tulee voimaan noin puoli vuotta tätä ennen. Maakuntavaaleissa sovelletaan uutta maakuntajakoa ja siirtyvien kuntien asukkaat äänestävät uuden maakuntansa vaalipiirissä maakuntavaaleissa. Joroislaiset äänestäisivät siis Pohjois-Savon maakunnan ehdokkaita.

Huhtikuussa 2019 toimitettavissa Eduskuntavaaleissa noudatetaan vastineen mukaan nykyistä vaalipiirijakoa. Maakuntaa vaihtavien kuntien asukkaat kuuluisivat eduskuntavaaleissa niihin vaalipiireihin, joihin ne kuuluvat nykyin.

Kirjeessä todetaan lisäksi, että *Jos nykyisen maakuntajaon muuttamiselle nähdään tarvetta ennen uudistuksen voimaantuloa, tulee ne ratkaisut tehdä nykyisen maakuntajakolain (1159/1997) mukaisesti. Iitin kunnalla on vireillä esitys maakuntajaon muutoksesta, mutta sen käsittely on odottanut uudistusta koskevan lainsäädännön voimaantuloa. Muilla kunnilla, joiden maakunta on vaihtumassa uudistuksen yhteydessä, ei ole vireillä ehdotuksia maakuntajaon muuttamisesta.*

Maakuntajaon muutoksen valmisteluprosessi kestää kuukausia ja mahdollinen muutospäätös voisi tulla voimaan vuoden 2020 alusta lukien ja se ei siis vaikuttaisi kevään 2019 eduskuntavaalien vaalipiirijakoon. Mikäli jokin siirtyvistä kunnista haluaa prosessin käynnistää, pyydetään sitä tekemään maakuntajaon

Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 164
§ 43

08.10.2018
22.10.2018

muutosehdotus. Iitin kunnan osalta riittää pyyntö aikaisemman esityksen käsittelyn aloittamisesta ja ilmoitus mahdollisesta tarpeesta täydentää ehdotusta, joka on vuodelta 2015.

Nykyisin voimassa olevassa maakuntajakolaissa maakuntajaon perusteet on määritelty seuraavasti:

1 § Alueiden kehittämistä ja alueiden käytön suunnittelua varten maa jaetaan maakuntiin. Maakunnaksi määrätään alue, johon kuuluvat kunnat muodostavat toiminnallisesti ja taloudellisesti sekä alueen suunnittelun kannalta tarkoituksenmukaisen kokonaisuuden.

Valtioneuvosto päättää maakuntien lukumäärän, alueet ja nimet asianomaisia maakuntien liittoja ja kuntia kuultuaan. Ennen esittelyä valtioneuvostolle asiasta on pyydettävä alueiden käytön suunnittelusta vastaavan ministeriön lausunto.

Joroisten kunnanvaltuusto on kokouksessaan 25.1.2016 § 3 ottanut kantaa maakuntajakoon osana vireillä olevaa sote- ja maakuntauudistusta. Lausunnon mukaisesti kunta katsoo, että Joroisten kunnan tulisi jatkossa kuulua Pohjois-Savon maakuntaan. Perustelut on esitelty hallitukselle annetun lausunnon kohdassa 4. Lausunto on oheisena liitteenä.

Vapaaehtoinen maakunnan vaihto sote- ja maakuntauudistusta nopeammassa aikataulussa mahdollistaisi täysivaltaisemman mukanaolon tulevan Pohjois-Savon maakuntaa koskevassa valmistelussa jo vuoden 2020 alusta lukien.

Maakuntajaon muutoksen valmistelun on valtiovarainministeriön virkahenkilöiden toimesta arvioitu kestävän 4-6 kuukautta, joten on todennäköistä että sote- ja maakuntauudistuksen lainsäädäntökäsittelyn tilanne on selvillä ennen prosessin loppua. Tämä mahdollistaa maakuntavaihtoa koskevan hakemuksen pois vetämisen mikäli maakuntajakoa tai palveluiden järjestämistä koskeva tilanne muuttuisi olennaisesti.

Kjoht:

Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle seuraavaa:

Joroisten kunta esittää valtioneuvostolle, että Joroisten kunnan osalta käynnistetään maakuntajaon muutosta koskeva prosessi siten, että Joroisten kunta liittyy osaksi Pohjois-Savon maakuntaa vuoden 2020 alusta lukien.

Perusteet maakuntajaon muuttamiseksi on esitetty kunnanvaltuuston 25.1.2016 § 3 lausunnon kohdassa 4.

Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 164
§ 43

08.10.2018
22.10.2018

Päätös: Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

Valtuusto 22.10.2018 § 43

Lausunto itsehallintoalueista liitteenä.

Päätös: Valtuusto hyväksyi kunnanhallituksen esityksen.

Asianmukaisesti allekirjoitetusta ja tarkastetusta pöytäkirjasta kirjoitetun otteen oikeaksi todistaa:

Joroisissa 30.10.2018



Marjatta Savolainen
pöytäkirjanpitäjä

Liitteet

Liite 1 LAUSUNTO ITSEHALLINTOALUEISTA KH - ESITYS -
2016.01.18

Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 164
§ 43

08.10.2018
22.10.2018

OIKAISUVAATIMUSOHJEET JA VALITUSOSOITUS

MUUTOKSENHAKUKIELLOT

Kieltojen perusteet

Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa:

Pykälät:
39, 40.

Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 134 §:n 1 mom mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla.

Pykälät:

HallintolainkäyttöL 5 §/muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla.

Pykälät ja valituskieltojen perusteet:

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Oikaisuvaatimusviranomainen ja -aika

Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite ja postiosoite

Joroisten kunta,
Lentoasemantie 130, 79600 JOROINEN
sähköposti: joroinen.kunta@joroinen.fi

Pykälät:

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen ja valitusaika

Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.

Valitusviranomainen, osoite ja postiosoite:

Itä-Suomen hallinto-oikeus
Minna Canthin katu 64, PL 1744
70101 KUOPIO
puh. 029 56 42502
fax. 029 56 42501
sähköposti: ita.suomi.hao@oikeus.fi
Asiakaspalvelu on avoinna klo 8.00 - 16.15

Kunnallisvalitus, pykälät: 41 - 43

Valitusaika 30 päivää

Hallintovalitus, pykälät:

Valitusaika 30 päivää

Valitusviranomainen hankinta-asioissa, osoite ja postiosoite:

Markkinaoikeus
Radanrakentajantie 5, 00520 HELSINKI
puh. 029 56 43300
fax. 029 56 43314
markkinaoikeus@oikeus.fi

Pykälät:

Valitusaika 14 päivää

Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista.

Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 164
§ 43

08.10.2018
22.10.2018

Oikaisuvaatimus-/valituskirjelmän sisältö

Oikaisuvaatimus-/ valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- valittajan nimi, postiosoite ja kotikunta
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- muutosvaatimuksen perusteet

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava oikaisuvaatimus-/valituskirjelmä.

Oikaisuvaatimus-/valituskirjelmään on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai jäljennöksenä sekä todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys oikaisuvaatimus- / valitusajan alkamisen ajankohdasta. Valituskirjelmään on liitettävä asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi. Asiamiehen on liitettävä tarvittaessa valtakirja.

Valitusasiakirjojen toimittaminen

Oikaisuvaatimus-/valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään oikaisuvaatimus-/valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Asiakirjat toimitetaan viranomaisen asiantuntijalle lähettäjän omalla vastuulla postitse, sähköisesti tai lähtien välityksellä Postiin asiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen oikaisuvaatimus-/valitusajan päättymistä.

Valitusasiakirjat voi toimittaa myös: nimi, osoite ja postiosoite

Pykälät

Valitusasiakirjat on toimitettava (jos toimitettava muulle kuin valitusviranomaiselle) nimi, osoite ja postiosoite:

Pykälät:

Lisätietoja

Tuomioistuinmaksulain (1455/2015) 2 §:n nojalla muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua hallinto-oikeudessa 250 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä.

Pöytäkirjanotteeseen liitetään yksityiskohtainen oikaisuvaatimusohje/valitusosoitus

Lausuntopyyntökysely

Ohjeet:

Sähköisessä kyselylomakkeessa voi liikkua edestakaisin painamalla Edellinen- tai Seuraava -painikkeita. Kysely on mahdollista lähettää vastaamatta kaikkiin kysymyksiin, mutta osa kysymyksistä on merkitty pakollisiksi. Mahdolliset kysymykset annettujen perustelujen huomioidaan vastauksia analysoitaessa. Kyselyn lopussa on runsaasti vastaustilaa lausujen vapaamuotoisille kommentille. Vastauksia on mahdollista muokata ennen kyselylomakkeen lähettämistä. Kyselyn voi tarvittaessa keskeyttää painamalla Keskeytä-painiketta ja jatkaa vastaamista myöhemmin. Keskeytä-painikkeesta kysely vie automaattisesti sivulle, jossa on linkki jatkettavaan kyselyyn. Sivulla voi myös lähettää linkin sähköpostiisi. Viimeisen kysymyksen lopussa on Yhteenvedo-painike, josta pääset tarkastelemaan laatimiasi vastauksia. Yhteenvedosivulta pääset muokkaamaan (Muokkaa vastauksia -painike) ja tulostamaan (Tulosta-painike) kyselyn. Tämän jälkeen kysely pitää vielä lähettää.

Vastauksien lähetyks: Kun kyselyyn vastaaminen on valmis, paina kyselylomakkeen yhteenvedosivun lopussa olevaa Valmis-painiketta. Lähettämisen jälkeen kyselyvastausta ei ole enää mahdollista täydentää tai muokata.

Tämä on kyselyn tekstiliedostoversio, jota voi käyttää lausuntopyynnön käsittelyn helpottamiseksi. Toimielimen käsittelyssä voidaan noudattaa esimerkiksi menettelyä, jossa lausuntoa työstetään tekstiliedostomuotoisena ja käsittelyn lopuksi tekstiliedostoon laaditut vastaukset syötetään kyselyyn.

Sähköisen kyselyn Internet-osoite:

<https://www.webropol.fi/survey/5/23CD4E7D9E3E90FB.par>

Lisätietoja lausuntopyynnöstä antavat:

Alivaltiosihteeri Tuomas Pöysti, p. 0295163012, s-posti tuomas.poysti@stm.fi
Hallitusneuvos Pekka Järvinen, p. 02951 63367, s-posti pekka.jarvinen@stm.fi
Finanssineuvos Teemu Eriksson, p. 02955 30177, s-posti teemu.eriksson@vm.fi

Kyselyn tekniseen toteutukseen liittyvät kysymykset:

Osastosihteeri Riikka Friberg, p. 02951 63629, s-posti riikka.friberg@stm.fi
Osastosihteeri Jaana Aho, p. 02951 63395, s-posti jaana.aho@stm.fi

TAUSTATIEDOT

Vastaajatahon virallinen nimi:
Joroisten kunta

Vastauksen kirjanneen henkilön nimi

Vastauksen vastuuhenkilön yhteystiedot

Lausuntopyynnön käsitteleväpäivämäärä toimielimessä:
25.1.2016

Toimielimen nimi:
Joroisten kunnanvaltuusto

Onko vastaaja*

☒ X kunta
sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymä tai yhteistoiminta-alue
maakunnan liitto
muu kuntayhtymä tai kuntien yhteistoimintaelin
valtion viranomaisen
järjestö
joku muu

Kysymykset

1. Hallituksen aluejakolinjauksen mukaan perustettavat itsehallintoalueet muodostetaan maakunta- ja pohjois- ja etelä- ja itä- ja lounais- ja keskisuomalaisiksi. Onko nykyinen maakuntajako oikea peruste itsehallintoalueiden muodostamiselle?
☐ Kyllä
☒ Ei
☐ Ei kantaa
2. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Sosiaali- ja terveydenhuollon palveluiden järjestämisessä ensisijaisena perusteena tulee olla toimivat ja taloudellisesti tehokkaat palvelurakenteet, jotka palvelevat alueiden asukkaiden palvelutarpeita mahdollisimman tarkoituksenmukaisella tavalla. Nyt lausuttavana oleva uudistuskonaisuus on niin merkittävä muutos nykyiseen toimintaan ja toimintaympäristöön nähdessä, että alueita muodostettaessa tulisi ehdottomasti kuulla alueiden ja kuntien kantoja asiassa ja muokata tarvittaessa maakunta- ja pohjois- ja etelä- ja lounais- ja keskisuomalaisiksi valossa.

Aluejakoa tehtäessä erityisesti maakuntien reuna-alueilla sijaitseville kunnille tulee antaa mahdollisuus perustellusta syyistä suuntautua nykyisen maakunta- ja pohjois- ja etelä- ja lounais- ja keskisuomalaisiksi poikkeavasti ja valita jokin muu viereinen

LIITE 4

Valt. 22.10.2018 § 43

7.1 55

itsehallintoalue, mikäli se on esimerkiksi asioinnin, työssäkäynnin, opiskelun, yhdyskunta- ja palvelurakenteen tai elinkeinoelämän näkökulmista perusteltua.

Edellä mainituin perustein Joroisten kunta katsoo että uudet itsehallintoalueet ja sote-alueet tulee perustaa toiminnallisesti ja taloudellisesti tehokkaasti alueen asukkaiden ja heidän palvelutarpeiden kannalta tarkoituksenmukaisella tavalla. Nykyinen maakuntajako voi toimia pääosin pohjana uusien itsehallintoalueita perustettaessa, mutta niistä tulee kuitenkin perustellusta syystä voida poiketa.

3. **Tämä kysymys vain kuntien valtuustoille:** Hallituksen aluejakolinjauksen mukaan maakunnan itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajalon pohjalta. Minkä nykyisen maakunnan pohjalta muodostettavaan itsehallintoalueeseen kuntanne katsoo perustelluksi kuulua? (liite: Manner-Suomen maakunnat)

Etelä-Karjala

Etelä-Pohjanmaa

Etelä-Savo

Kainuu

Kanta-Häme

Keski-Pohjanmaa

Keski-Suomi

Kymenlaakso

Lappi

Pirkanmaa

Pohjanmaa

Pohjois-Karjala

Pohjois-Pohjanmaa

X Pohjois-Savo

Päijät-Häme

Satakunta

Uusimaa

Varsinais-Suomi

4. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Joroisten kunta sijoittuu maantieteellisesti nykyisen Etelä-Savon maakunnan pohjoisosaan siten, että sen pohjoinen rajanaapuri on Varkauden kaupunki, joka sijaitsee Pohjois-Savon maakunnassa. Etäisyyttä Joroisten kirkonkylän ja Varkauden kaupungin keskustojen välillä on 19km. Lisäksi Kuvasi, joka on Joroisten kunnan toinen taajama, sijaitsee Varkauden kaupungin välittömässä läheisyydessä. Joroisten kunnalla ja kuntalaisilla on tiivis yhteys Pohjois-Savon suuntaan muun muassa palveluiden, asioinnin, työssäkäynnin ja elinkeinoelämän suhteen, kuten seuraavaksi kuvataan:

Yhteistyö sosiaali- ja terveyspalveluissa

Joroisten kunnalla ja Varkauden kaupungilla on Paraslain mukainen sosiaali- ja terveyspalveluiden yhteistoimintasopimus, jonka pohjalta Varkauden kaupunki järjestää Joroisten kunnan sote-palvelut. Yhteistyö on tiivistä. Joroisten kunta katsoo, että tätä olemassa olevaa toimivaa palvelurakennetta on luontevaa jatkaa

ja kehittää osana Pohjois-Savoon perustettavaa itsehallintoaluetta ja siihen kytkeytyvää sote-aluetta.

Pohjois-Savo on luonteva suunta hankkia myös vaativan erikoissairaanhoidon ja vaativan sosiaalihuollon palvelut, sillä jo nykyisellään iso osa, erityisesti vaativista palveluista hankitaan Pohjois-Savosta. Samalla palvelukokonaisuudet selkeytyisivät myös asiakkaiden suuntaan ja hoitoketjut suoraviivaistuisivat, kun palvelut voitaisiin hankkia kahden maakunnan palvelutarjonnan sijaan yhdestä. Samalla asiakkaiden siirtelyä eri toimipisteiden välillä voitaisiin vähentää ja toiminnan taloudellisuutta ja tehokkuutta parantaa.

Joroisten kunta katsoo, että Pohjois-Savoon perustettava itsehallintoalue ja Pohjois-Savon sote-alue olisivat Joroisten kunnalle niin palveluiden järjestämisen kuin asiakkaidenkin näkökulmasta luontevin ja järkevin suunta.

Yhteinen työssäkäynti- ja asiointialue

Joroisten kunta, Varkauden kaupunki ja Leppävirran kunta ovat tilastokeskuksen luokituksessa määritetty maakuntarajan ylittäväksi työssäkäyntialueeksi.

Pendelointi alueella on vilkasta ja esimerkiksi vuoden 2011 tilastokeskuksen aineiston mukaan Joroisista Varkauteen pendelöi 570 henkilöä ja Varkaudesta Joroisiin 285 henkilöä. Myös asiointiliikenne kuntien välillä on vilkasta. Varkauden suunta on ylivoimaisesti merkittävin kunnasta ulospäin suuntautuvaan työssäkäynnin ja asioinnin suunta. Myös tämä näkökulma puoltaa Joroisten kunnan kuulumista jatkossa Pohjois-Savoon perustettavaan itsehallintoalueeseen yhdessä muiden saman työssäkäyntialueen kuntien kanssa.

Yhteinen TYP-alue

Joroisten kunta, Varkauden kaupunki, Leppävirran kunta ja Heinäveden kunta muodostavat yhteisen TYP-alueen. Työllistymistä edistävän moniammatillisen yhteistyön näkökulmasta kuuluminen samaan itsehallintoalueeseen helpottaisi merkittävästi toiminnan järjestämistä ja yhdenmukaistaisi palveluita eri kunnissa.

Myös työvoimahallinnon ja kansaneläkelaitoksen näkökulmasta alue kuului saman hallinnon alle, jolloin toiminta TYP-alueella selkeytyisi. Sama itsehallinto- ja sote-alue antaisi vakaan pohjan kehittämään työllisyyskehityksen palveluita entistä tiiviimmin myös sosiaali- ja terveydenhuollon palveluiden kanssa.

Tiivis maakuntarajan ylittävä elinkeinorakenne

Keski-Savon alueella on tiivis ja kansallisestikin merkittävä energia ja metsäteollisuuden osaamiskeskittymä. Alueen elinkeinoelämä tekee tiivistä yhteistyötä yli maakuntarajan. Alueen yritysten näkökulmasta kuuluminen samaan itsehallintoalueeseen ja siten samaan aluehallintoon parantaisi yritysten toimintaedellytyksiä helpottaen esimerkiksi viranomaisten kanssa tehtävää yhteistyötä ja erilaisten kehityshankkeiden eteenpäin viemistä.

Muut perusteet

Edellä mainittujen esimerkkien lisäksi alueella tehdään myös paljon muuta maakuntarajan ylittävää yhteistyötä ja useat palvelukokonaisuudet ovat rakennettu tai ne tukeutuvat Keski-Savon kuntien yhteistoiminnalle. Näistä esimerkkeinä

toimivat monet tekniset palvelut, sivistystoimen palvelut ja ympäristötoimen palvelut. Vaikka toiminnot eivät suoraan tulevien itsehallintoalueiden tehtäväkenttään kuulu, tukee kuuluminen samaan itsehallintoalueeseen myös näiden toimintojen järjestämistä.

5. Itsehallintoalueet järjestävät sote-palvelut joko yksin tai lailla säädettyjen kolmen itsehallintoalueen täytyy järjestää palvelut yhdessä sopimalla toisen itsehallintoalueen kanssa. Sosiaali- ja terveydenhuollossa on jatkossa maassa 15 selkeää alueellista kokonaisuutta, joilla sote-palvelut järjestetään. Miten arvioitte tehtyä ratkaisua?

Sosiaali- ja terveyspalvelut tulevat olemaan merkittävien uusien itsehallintoalueiden palvelukokonaisuuksista. Tämän johdosta on tärkeää, että työnjako itsehallintoalueiden välillä on selkeää. Ne itsehallintoalueet, jotka jäävät ilman omaa sote-alueetta ovat muita alueita merkittävästi epävarmemmassa ja heikommassa asemassa, jolloin tasa-vertaisuuden periaate voi vaarantua.

Ratkaisu olisi selkeämpi, jos kaikilla alueilla olisi oma sote-palveluiden järjestämisvastuu. Tarvittaessa itsehallintoalueiden määrää tulisi vähentää siten, että kaikki perustettavat alueet olisivat toiminnolliaan ja päätösvaltaaan tasavertaisia. Yhteinen sote-vastuu heikentää itsehallintoalueen osakkaiden ja valtuuston itsenäistä päätösvaltaa ja hämärtää johtamisvastuita.

Hallituksen linjauksessa jää epäselväksi, mitä alueiden yhteinen sote-vastuu tarkoittaa ja miten se käytännössä toteutetaan.

6. Minkä kriteerien perusteella tulisi päättää siitä, mitkä kolme itsehallintoaluetta järjestävät sosiaali- ja terveyspalvelut muiden itsehallintoalueiden kanssa? Voit valita yhden tai useamman.

Väestönäärä ja sen ennustettu kehitys

Huoltosuhte ja sen ennustettu kehitys

Taloudelliset edellytykset

☒ Mahdollisuudet varmistaa yhdenvertainen sosiaali- ja terveyspalveluiden saatavuus

☒ Mahdollisuudet varmistaa kattava sosiaali- ja terveyspalveluiden saatavuus

☒ Mahdollisuudet suunnitella ja toteuttaa toimiva palveluverkko

☒ Mahdollisuudet toteuttaa kustannustehokas tuotantorakenne

Kielelliset erityispiirteet

☒ Maakuntien välinen luontainen yhteistyö ja työssäkäynti- tai asiointisuunnat

Jokin muu, mikä?

7. Kaikki itsehallintoalueet tulevat tarvitsemaan yhteistyökumppaneita palveluiden järjestämisessä. Mikä tai mitkä ovat alueellenne luontaiset yhteistyösuunnat?

Sosiaali- ja terveyspalveluissa Etelä-Savon luontainen yhteistyösuunta on Pohjois-Savo, josta alueen nykyiset sairaanhoitopiirit (Etelä-Savon sairaanhoitopiiri ja Itä-Savon sairaanhoitopiiri) hankkivat valtaosan niistä palveluista, joita alueella ei itse tuoteta.

8. Jos se itsehallintoalue, johon katsotte kuntanne kuuluvan, osoittautuu myöhemmin tehtävän päätöksen johdosta sellaiseksi itsehallintoalueeksi, joka ei vastaa itsenäisesti sote-palvelujen järjestämisestä, onko sillä vaikutusta kunnan kantaan siitä, mihin itsehallintoalueeseen kunnan tulisi kuulua?

Kyllä

Ei

☒ Ei kantaa

9. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Kysymykseen vastaamiseen ei tässä vaiheessa ole edellytyksiä, koska kunnilla ei ole käytössään tarkempaa tietoa siitä tavasta, miten ilman omaa sote-alueetta jäävien itsehallintoalueiden sote-palvelut tullaan järjestämään.

Sosiaali- ja terveyspalvelut tulevat olemaan merkittävien uusien itsehallintoalueiden palvelukokonaisuuksista, jolloin myös sote-alueella on erittäin suuri merkitys perustettaville itsehallintoalueille ja niihin kuuluville kunnille.

10. Hallituksen linjauksen mukaan itsehallintoalueille osoitetaan sosiaali- ja terveydenhuollon lisäksi 1.1.2019 lähtien seuraavat tehtävät: palautustoimen tehtävät, maakuntien litojen tehtävät ja ELY-keskusten alueellisen kehittämisen tehtävät sekä lisäksi mahdollisesti ympäristöterveydenhuolto. Mitä muita tehtäviä olisi mielestänne tarkoituksenmukaista siirtää itsehallintoalueille?

Nykyinen linjaus on hyvä, eikä siihen ole lisättävää.

11. Millä keinoin tulisi varmistaa itsehallintoalueiden ja kuntien yhteys hyvinvoinnin ja terveyden edistämisessä?

Kuntien ja perustettavien itsehallintoalueiden välille tulee luoda toimiva ja luontainen neuvotteluyhteys, jolla varmistetaan tiivis yhteistyö kuntien tehtäväkentän ja itsehallintoalueen tehtäväkentän välillä.

12. Vapaaamuotoisia huomioita hallituksen aluelinjauksesta.

Aluelinjaukset tulisi tehdä uudistuksen varhaisessa vaiheessa, jotta uusilla itsehallintoalueilla päästäisiin aloittamaan uudistuksen mukaisen toiminnan valmistelu. Samalla myös eri sairaanhoitopiireissa ja kunnissa käynnissä olevat mittavat investointihankkeet voidaan suhteuttaa ja sopeuttaa osaksi sote-uudistuksen mukaista alue- ja palvelurakennetta, jolloin ylimääräisiltä investoinneilta voidaan välttyä.

13. Vapaaamuotoisia huomioita hallituksen rahoituslinjauksesta.

Itsehallintoalueiden rahoituksen järjestämisen tulee kohdella kuntia oikeudenmukaisesti, eikä rahoituslinjaukset saa asettaa kuntia taloudellisesti mahdollottamaan tilanteeseen. Käytännössä kunnilta vähenevien tehtävien

kustannus ja tehtävien vähentämisen perusteella vähennettävä rahoitus tulee olla tasapainossa, jolloin kunnille jää riittävä rahoitus jäljelle jäävien tehtävien järjestämiseen.

Itsehallintoalueille tulee asettaa selkeät talouden tasapaino- ja kestävyystavoitteet, joilla varmistetaan kustannuskehityksen säilyminen maltillisina tulevana vuosina. Myös eri itsehallintoalueiden välisiä eroja esimerkiksi sairastavuudessa ja niiden aiheuttamissa kustannuksissa tulee pystyä kompensoimaan eri alueiden välillä.