

14.02.2019

§ 6

Asianro 509/08.01.00/2018

Kuopion ja Siilinjärven yhteistoimintasopimuksen toteutuminen vuonna 2018**Joukkoliikennepäällikkö Kaisu Matinniemi
Henkilökuljetusten järjestäminen**

Kuopion kaupunginvaltuusto ja Siilinjärven kunnanvaltuusto hyväksyivät 13.6.2011 yhteistoimintasopimuksen, jossa sovittiin 3.12.2009 voimaansatuneissa EU:n palvelusopimusasetuksessa (PSA) ja kansallisessa joukkoliikennelaissa joukkoliikenteen toimivaltaiselle viranomaiselle säädetyistä tehtävistä sekä kuntien keskenään sopimista joukkoliikenteen tehtävistä Kuopion ja Siilinjärven alueella 1.1.2012 alkaen. Sopimuksen mukaan lakisääteisten viranomaistehtävien ja muiden yhdessä sovittujen joukkoliikenteen kehittämis- ja hoitamistehtävien hoitamisesta vastuukuntana on Kuopion kaupunki.

Joukkoliikennepalvelujen järjestämisvastuussa sekä joukkoliikennettä säätelevässä kansallisessa lainsäädännössä on tapahtunut useita muutoksia yhteistoimintasopimuksen solmimisen jälkeen. Tämän vuoksi alkuperäistä yhteistoimintasopimusta päivitettiin vastaamaan muuttunutta tilannetta joukkoliikennelautakunnan päätöksellä 25.10.2018 (56 §).

Tarkistettu sopimus on liitteenä.

Sopimuksen seuranta

Sopimuksen kohdan 6 mukaan sopimuksen toteutumista seurataan kerran vuodessa pidettävässä arviointikokouksessa, jonka Kuopion kaupunkiympäristön suunnittelupalvelujen joukkoliikennepäällikkö järjestää.

Arviointikokous vuoden 2018 toiminnasta pidettiin 31.1.2019. Kokoukseen osallistuivat joukkoliikennelautakunnan puheenjohtaja, joukkoliikennelautakunnan Siilinjärven kunnanhallituksen edustaja, Siilinjärven joukkoliikennelausanta sekä joukkoliikennepäällikkö Skype-yhteydellä ja joukkoliikenneinsinööri.

Muistio kokouksesta on liitteenä.

Yhteistoiminnan tavoitteet ja yleiset periaatteet

Yhteistoiminnan tavoitteena on toteuttaa kuntarajat ylittävää yhteistyötä joukkoliikenteen järjestämisessä voimassaolevan lainsäädännön mukaisesti sekä kehittää ja koordinoida seudullista joukkoliikennettä ja kuntien henkilökuljetuksia siten, että palvelutaso paranee ja palvelut tuotetaan asiakaslähtöisesti ja taloudellisesti.

Palvelutarjontaa on kehitetty hyväksytyn palvelutason mukaisesti kilpailuttamalla siten, että eri kokoisilla toimijoilla on ollut mahdollisuus osallistua kilpailuun. Kilpailu alueella on säilynyt.

Pohjois-Savon matkojenyhdistelykeskus siirtyi keväällä Sansia Oy:lle. Samalla sille siirtyi Kuopiossa ja Siilinjärvellä liikennöivien palveluliikenteiden ja vammaispalvelulain ja sosiaalihuoltolain mukaisten kuljetusten järjestämisvastuu. Koulukuljetuksia on koordinoitu avoimien joukkoliikennepalvelujen kanssa suunnittelussa ja hankinnoissa.

14.02.2019

23.8.2018 joukkoliikennelautakunta siirsi päätösvallan joukkoliikennepalvelujen hankinnoista toistaiseksi Sansia Oy:lle uuden hankintalain sähköisen hankintamenettelyvaatimusten vuoksi, mutta pidätti itsellään päätösvallan kilpailun valintakriteereistä.

Toiminnassa on noudatettu Kuopion kaupungin hallintosääntöä ja kaupunkiympäristön palvelualueen toimintasääntöä.

Yhteistoimintasopimuksen mukaiset tehtävät

Joukkoliikenteen toimivaltaisena viranomaisena on Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunta. Asiantuntijapalveluista ja asioiden valmistelusta vastaa kaupunkiympäristön suunnittelupalvelujen joukkoliikenneyksikkö yhteistyössä Siilinjärven joukkoliikennevastaavan kanssa.

Joukkoliikenneohjelman 2025 jatkotoinä valmistui alkuvuodesta linjasto-suunnitelman tarkistus ja maksuvyöhykeselvitys sekä loppuvuodesta käyttövoimaselvitys. Joukkoliikennelautakunta hyväksyi linjastosuunnitelman 25.1.2018, ja sen pohjalta on vuorotarjontaa parannettu. Maksuvyöhykesuunnitelma hyväksyttiin 22.2.2018. Päätöksen mukaan maksuvyöhykkeisiin ei tehdä tässä vaiheessa muutoksia ja lippujen hintoja tarkistetaan liikennöintikustannusten kasvun mukaisesti. Tavoitteeksi asetettiin yksi yhteinen maksuvyöhyke paikallisliikenteeseen vuonna 2022. Lisäksi joukkoliikennelautakunta päätti 22.2.2018 hyväksyä Waltin lippuvalikoimaan Siilinjärven kuntakausiliput 1.4.2018 alkaen. Kuntakausilippujen toteuttamismahdollisuuksia viivästytti kuitenkin lautakunnan asettama kuntalaisuuden varmistaminen Waltti-järjestelmässä, jota ei saatu ratkaistua. Käyttövoimaselvityksen ja siinä esitetyn etenemispolun joukkoliikennelautakunta hyväksyi 29.11.2018 ja kaupunginhallitus 10.12.2018.

Alueen sopimusliikenne toimi suunnitellun mukaisesti. Toimivalta-alueen paikallis- ja maaseutuliikenteessä vuonna 2018 tehtiin 6,8 miljoonaa matkaa, joka on 3,6 % edellistä vuotta enemmän. Kuopion ja Siilinjärven paikallisliikenteessä kasvua oli 4,1 % (matkoja 6,45 miljoonaa). Maaseutuliikenteen matkustajamäärä väheni 4,6 % (matkoja 347 802). Maaseutuliikenteen matkustajista yli 90 % on koululaisia.

Palautteita palveluista tuli vuoden 2018 aikana 1 196 kappaletta. Määrä on edellistä vuotta 8 % vähemmän. Palautteista 32 % kohdistui reitteihin ja aikatauluihin, 10 % lippuihin ja hintoihin sekä 12 % verkkosivuihin ja sähköisiin palveluihin.

Asiakastyytyväisyyskyselyjä tehtiin maaliskuussa ja marraskuussa. Kummasakin kyselyssä yleisarvosanaksi Vilkulle annettiin yli neljä asteikolla 1-5. Syksyn kyselyssä joukkoliikennepalvelun hinta-laatu –suhteelle annettiin arvostus 3,97 (hyvä) ja joukkoliikenteen yhteiskunnalliselle merkitykselle arvostus 4,63 (tärkeä).

Viisaan liikkumisen hanke eteni suunnitelmien mukaisesti. Hankkeessa luotiin Vilkulle graafinen ilme ja reaaliaikainen informaatiojärjestelmä ja siihen liittyviä reaaliaikapalveluja. Kaupunkipyörähanke eteni odottamaan käyttöönottoa keväällä 2019.

Yhteiset toimet

Joukkoliikennelautakunta kokoontui yhdeksän kertaa, ja päätöspykälää syntyi 68. Eniten tehtiin lippu- ja maksujärjestelmään liittyviä päätöksiä. Esittelijänä

14.02.2019

kokouksissa oli joukkoliikennepäällikkö. Joukkoliikenneyksikön henkilöresurssit vähenivät puolikkaalla henkilötyövuodella. Yhteistyö Ely -keskuksen kanssa on ollut tiivistä.

Talous ja kustannusten jako

Liikenneviraston ja Pohjois-Savon Ely -keskuksen kanssa joukkoliikenteen kehittämistä ja rahoituksesta solmitun aiesopimuksen mukaisesti harkinnanvaraista joukkoliikenteen valtionapua saatiin 1 000 000 €, joka oli 5 % vähemmän kuin edellisellä vuonna valtion talousarvion joukkoliikennemäärärahan pienenemisen vuoksi. Valtionapu jaettiin kuntien kesken avoimen joukkoliikenteen toteutuneiden kustannusten suhteessa.

Yhteisen liikenteen kustannukset jaettiin sopimuksen mukaisesti matkustuksen suhteessa lautakunnan 25.1.2018 vahvistamien %- osuuksien suhteessa ja viranomaiskustannukset asukaslukujen (Siilinjärvi 16 %, Kuopio 84 %) suhteessa. Laskutus tehtiin neljännesvuosittain.

Joukkoliikenteen talousarvion 2018 lautakunta hyväksyi osaltaan 25.10.2018. Kuopion ja Siilinjärven hyväksytyt talousarviot toimitettiin lautakunnalle 22.1.2019. Talousarvion sisältämällä määrärahoilla turvataan edellytykset yhteistoiminnan hoitamiseen.

Neuvottelu- ja lausuntomenettely

Liikenteisiin esitetyistä muutoksista on neuvoteltu muiden kuntien, toimivaltaisten viranomaisten ja liikennöitsijöiden kanssa. Sopimusliikennöitsijöiden kanssa on pidetty säännöllisesti palaveria.

Joukkoliikenneyksikkö on antanut tarvittaessa lausuntoja pienistä, toiselle viranomaiselle kuuluvista liikennemuutoksista. Markkinaehtoisen liikenteen muutoksista päättää yksin liikenteenharjoittaja, joten niistä ei enää lausuntoja anneta.

Viisaan liikkumisen osahankkeita valmisteltiin vuorovaikutuksessa eri yhteistyötahojen kanssa.

Vaikutusten arviointi

-

Esitys

Esitän joukkoliikennelautakunnalle, että se hyväksyy vuoden 2018 Kuopion kaupunkiseudun viranomaistoiminnan yhteistoimintasopimuksen mukaisesti.

Liitteet

- 2 509/2018 Yhteistoimintasopimus 25.10.2018
- 3 509/2018 Muistio 2019

Valmistelija

Seija Pasanen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5424

Päätösehdotus

Joukkoliikennepäällikkö Kaisu Matinniemi

Lautakunta hyväksyy joukkoliikennepäällikön esityksen.

14.02.2019

6 §

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

