

Ympäristönsuojelun valvontaohjelma vuodelle 2019**Ympäristöjohtaja Tanja Leppänen
Alueellinen ympäristönsuojelu**

Yleistä valvontasuunnitelmasta ja valvontaohjelmasta

Ympäristönsuojelulain (YsL 527/2014) 168 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on laadittava alueelleen ympäristönsuojelulain mukaista säännöllistä valvontaa varten *valvontasuunnitelma*. Valvontasuunnitelmassa on oltava tiedot alueen ympäristöoloista ja pilaantumisen vaaraa aiheuttavista toiminnoista sekä käytettävissä olevista valvonnan voimavaroista ja keinoista. Suunnitelmassa kuvataan tämän lisäksi valvonnan järjestäminen ja riskiarvioinnin perusteet sekä valvonnasta vastaavien viranomaisten yhteistyö. Valvontasuunnitelma vuosille 2018-2021 on hyväksytty ympäristö- ja rakennuslautakunnan kokouksessa 18.1.2018.

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 168 §:n neljännen momentin mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on laadittava luvanvaraisten ja rekisteröitävien toimintojen määräaikaistarkistuksista ja niiden muusta säännöllisestä valvonnasta ohjelma (*valvontaohjelma*). Valvontaohjelmassa on oltava tiedot valvottavista kohteista ja niihin kohdistettavista säännöllisistä valvontatoimista. Valvontaohjelma on pidettävä ajan tasalla.

Ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (713/2014) 30 §:n mukaan valvontaohjelmassa on oltava:

- 1) suunnitelma ohjelmakaudella toteutettavista erityyppisten luvanvaraisten ja rekisteröitävien toimintojen määräaikaistarkastuksista
- 2) tiedot muista kuin 1 kohdassa tarkoitetuista säännöllisen valvonnan toimenpiteistä
- 3) kuvaus edellisen kauden valvontaohjelman tavoitteiden toteutumisesta.

Kunnan valvontaohjelmaan ei sisälly ELY-keskuksen valvontaan kuuluvat lupapalvelolliset toiminnot, vaikka kunnan ympäristönsuojeluviranomainen pääsääntöisesti osallistuukin ELY-keskuksen tekemille tarkastuksille.

Valvonnan maksullisuus

Suunnitelmakauden valvontaohjelmaan sisältyvistä valvontatarkastuksista ja muista ohjelman mukaisista valvontatoimenpiteistä voidaan ympäristönsuojelulain 205 §:n perusteella periä maksu. Ympäristönsuojelulain 205 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi periä maksun:

- 1) tämän lain mukaisen luvan, ilmoituksen tai muun asian käsittelystä;
- 2) laatimaansa valvontaohjelmaan perustuvista luvanvaraisen ja rekisteröitävän toiminnan määräaikaistarkistuksista ja niiden muusta ohjelmaan perustuvasta säännöllisestä valvonnasta;
- 3) tarkastuksista, jotka ovat tarpeen 175 (rikkomuksen tai laiminlyönnin oikaiseminen) tai 176 §:ssä (määräys vesistön merkittävän pilaantumisen ja

luontovahingon korjaamiseksi) tarkoitetun kiellon tai määräyksen noudattamisen valvomiseksi taikka 181 §:ssä tarkoitetun toiminnan keskeyttämisen valvomiseksi.

Ympäristönsuojelulain mukainen valvontamaksu on päätetty ympäristö- ja rakennuslautakunnan 18.5.2017 /§ 51 hyväksymässä Kuopion alueellisen ympäristönsuojeluviranomaisen taksassa. Valvontaohjelman mukaisen tarkastuksen maksu on tällä hetkellä 550,00 euroa. Niin sanotuille mikroyrityksille (YsL 206 §) tehtävistä tarkastuksista perittävästä tarkastusmaksusta vähennetään 25 %.

Vuoden 2018 valvontaohjelman toteutuminen

Vuoden 2018 valvontaohjelmaan sisältyi suunnitelmallisia tarkastuksia lupa-velvollisiin ja rekisteröityihin kohteisiin seuraavasti ja niiden toteuma oli seuraava

1. Ympäristönsuojelulain mukaiset kohteet

KUOPIO	Toimiala	Suunnitellut tarkastukset (kpl)	Tehdyt tarkastukset (kpl)	Toteuma (%)
	Jakeluasemat	3	3	100
	VOC-yhdisteitä käyttävä toiminta	2	1	50
	Kivenlouhimot ja -murskaamot	2	2	100
	Elintarviketeollisuus	2	2	100
	Eläinsuojat	23	21	91
	Jätteenkäsittelytoiminnot	11	11	100
	NaapL 17 § mukainen toiminta	1	0	0
SUONENJOKI	Toimiala	Suunnitellut tarkastukset (kpl)	Tehdyt tarkastukset (kpl)	Toteuma (%)
	Metalliteollisuus	1	1	100
	Jakeluasemat	1	1	100
	Kivenlouhimot ja -murskaamot	6	5	83
	Eläinsuojat	3	3	100
KUOPIO JA SUONENJOKI YHTEENSÄ		55	52	95

Ympäristönsuojelulain mukaiset suunnitelmalliset tarkastukset toteutuivat vuonna 2018 kohtuullisen hyvin. Tarkastuksia jäi tekemättä siksi, että tarkastuksia jouduttiin lykkäämään muiden kiireellisemmiksi katsottujen tehtävien vuoksi tai valvottavassa kohteessa ei ollut toiminta vuonna 2018.

Suunnitelmallisten tarkastusten lisäksi ympäristölupavelvollisiin ja rekisteröityihin kohteisiin tehtiin lisäksi myös muita tarkastuksia (ELY-keskuksen tarkastuksille osallistuminen, vireillä olevien lupa- ja valvonta-asioiden vuoksi tehdyt tarkastukset, muut ajankohtaiset tarkastukset).

2. Maa-aineslupakohteiden valvonta

Vuoden 2018 valvontaohjelmassa maa-ainesten ottoalueet suunniteltiin tarkastettavaksi riskiluokituksen perusteella yhteensä 66 kpl. Tarkastuksia tehtiin Kuopiossa 42 kpl ja Suonenjoella 9 kpl, toteumaksi muodostuu näin ollen 77 %.

Suunnitelmallisten tarkastusten lisäksi maa-aineslupa kohteisiin tehtiin lisäksi myös muita tarkastuksia (vireillä olevien lupa- ja valvonta-asioiden vuoksi tehdyt tarkastukset, muut ajankohtaiset tarkastukset).

3. Jätelain mukainen valvonta

Valvontaohjelman mukaiset suunnitellut tarkastukset toteutuivat 100 %:sti. Jätelain mukaisia tarkastuksia tehtiin Kuopiossa 95 kpl (jätelain 100 § rekisteröidyt kohteet 35 kpl, sähkö- ja elektroniikkaromun vastaanotto 4 kpl, asuinkiinteistöjen kompostointitarkastukset 56 kpl) ja vastaavasti Suonenjoella 9 kpl (jätelain 100 § rekisteröidyt kohteet 8 kpl, sähkö- ja elektroniikkaromun vastaanotto 1 kpl).

4. Merenkulun ympäristönsuojelulain mukainen valvonta

Merenkulun ympäristönsuojelulain mukaisia tarkastuksia tehtiin Kuopiossa 2 kpl ja Suonenjoella 2 kpl.

Kuopion alueellisten ympäristönsuojelupalveluiden valvontaohjelma vuodelle 2019

1. Ympäristönsuojelulain mukaiset kohteet

Vuoden 2019 alussa ympäristölupaverojen ja rekisteröityjen toimintojen lukumäärä toimialoittain, niiden toimialakohtainen tarkastusväli sekä vuodelle 2019 suunnitellut tarkastukset ovat seuraavat

KUOPIO	Toimiala	Tarkastusväli (vuotta) (*)	Kohteiden lukumäärä (kpl)	Suunniteltujen tarkastusten määrä vuonna 2019 (kpl)
	Metalliteollisuus	5	1	
	Energiantuotanto	5	10	
	Jakeluasemat	5	52	6
	VOC-yhdisteitä käyttävä toiminta	5	3	2
	Kivenlouhimot ja -murskaamot	5	45	3
	Asfalttiasemat	3	3	
	Betoniasemat	5	4	1
	Elintarviketeollisuus	5	5	1
	Eläinsuojat ja turkistarhat	8	111	22
	Liikennevarikot	5	1	
	Moottoriurheilu- ja ampumaradat	5	7	
	Krematoriot	8	2	
	Jätteenkäsittelytoiminnot	3	20	7
	NaapL:n mukainen toiminta	3	2	2
SUONEN-JOKI	Toimiala	Tarkastusväli (vuotta)(*)	Kohteiden lukumäärä (kpl)	Suunniteltujen tarkastusten määrä vuonna 2019 (kpl)
	Metalliteollisuus	5	2	
	Energiantuotanto	5	3	
	VOC-yhdisteitä käyttävä toiminta	5	2	
	Jakeluasemat	5	7	
	Kivenlouhimot ja -murskaamot	5	12	2
	Betoniasemat	5	2	2
	Elintarviketeollisuus	5	1	1
	Eläinsuojat	5	8	1
	Ampuma- ja moottoriurheiluradat	5	4	
	Jätteenkäsittelytoiminnot	3	3	1
KUOPIO JA SUONEN-JOKI YHTEENSÄ			312	

(*) = laitospohjaisesta tarkastusvälistä voi olla lyhyempi esim. pohjavesialueilla

2. Maa-aineslupakohteiden valvonta

Valtioneuvoston asetuksen maa-ainesten ottamisesta 7 §:n mukaan valvontaviranomaisen on suoritettava tarkastus riittävän usein toiminnan seurauksiksi, ottaen huomioon luvan saajan järjestämä omavalvonta ja asiantuntemus sekä ottamistoiminnan laatu laajuus. Asetuksen mukaisesti kaikilla lupa-alueilla tehdään alkutarkastus ennen maa-ainesten ottamiseen ryhtymistä ja lopputarkastus, kun ottaminen on päättynyt tai luvan voimassaoloaika on kulunut umpeen.

Valvottavia ottoalueita on vuoden 2019 alussa Kuopiossa 93 kpl ja Suonenjoella 19 kpl. Maa-ainesten ottokohteita tarkastetaan riskiluokituksen perusteella vuonna 2019 $60+14=74$ kpl.

3. Jätelain mukainen valvonta

Jätelain 124 §:n mukaan toiminnot ja laitokset, joissa muodostuu vaarallisia jätteitä sekä keräystä harjoittavat sekä jätteen välittäjänä toimivat tulee tarkastaa määrävälein asianmukaisesti. Määräaikaistarkastusten piiriin kuuluvia vaarallisia jätteitä tuottavia toimintoja Kuopiossa ja Suonenjoella ei ole vielä niiden suuren määrän vuoksi kartoitettu. Tämän vuoksi myöskään kohteiden valvontaluokkia yrityksittäin ei ole pystytty määrittämään.

Kompostointitarkastuksia tullaan vuonna 2019 tekemään keväällä myöhemmin valittavalla alueilla.

Jätelain mukaiset tarkastukset, KUOPIO	Kohteita	Suunniteltuja tarkastuksia
Jätelain 100 § nojalla rekisteröidyt kohteet	144	36
Asuinkiinteistöjen kompostointitarkastukset	7056	50
Vaarallisten jätteiden valvonta	ei tiedossa	5-10
Muut jätehuolto- tarkastukset	5000	

Jätelain mukaiset tarkastukset, SUONENJOKI	Kohteita	Suunniteltuja tarkastuksia
Jätelain 100 § nojalla rekisteröidyt kohteet;	16	3
Asuinkiinteistöjen kompostointitarkastukset	948	
Vaarallisten jätteiden valvonta	ei tiedossa	
Muut jätehuolto- tarkastukset	ei tiedossa	

4. Merenkulun ympäristönsuojelulain mukainen valvonta

Merenkulun ympäristönsuojelulain 9 luvun 3 §:n mukaan sataman pitäjän on tehtävä jätehuoltosuunnitelma aluksista peräisin olevien jätteiden eli alusjätteiden jätehuollon järjestämiseksi.

17.01.2019

Jätehuoltosuunnitelma on tarkistettava, jos jätteiden laatu, määrä tai jätehuolto muuttuu merkittävästi. Jos jätehuoltosuunnitelmaa ei ole ollut tarpeen aiemmin päivittää, tulee kolmen vuoden välein sataman pitäjän lähettää valvontaviranomaiselle ilmoitus, että jätehuoltosuunnitelma on edelleen voimassa, joka tekee tästä merkinnän valtion ympäristönsuojelun tietojärjestelmään.

Suurin osa Kuopion kohteista päivitetään seuraavan kerran vasta vuonna 2020, ellei muutoksista muuta aiheudu. Huvivenesatamat tarkastetaan rekisteröinnin yhteydessä ja tarvittaessa esimerkiksi muutosten yhteydessä.

Rekisteröidyt huvivenesatamat, KUOPIO	Lukumäärä	Suunniteltuja tarkastuksia
satamia, jotka sisältyvät rekisteröinteihin	77	2

Rekisteröidyt huvivenesatamat, SUONENJOKI	Lukumäärä	Suunniteltuja tarkastuksia
satamia, jotka sisältyvät rekisteröinteihin	2	

Esitys

Ympäristönsuojelun valvontaohjelma vuodelle 2019 merkitään tiedoksi.

Valmistelija

Jouni Hoffren

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 2186

Päätösehdotus

Ympäristöjohtaja Tanja Leppänen

Lautakunta hyväksyy ympäristöjohtajan esityksen.

Päätös

Jäsen Pulkka esitti, että jatkossa taulukossa voisi alakohdilla eritellä toteutunut tarkastusprosentti kohteissa, joissa on ollut ottotoimintaa kuluvan vuoden aikana.

Lautakunta yksimielisesti hyväksyi päätösehdotuksen jäsen Pulkan lisäyksellä.

Merkitään, että ympäristönsuojelutarkastaja Erkki Pärjälä poistui kokouksesta tämän asiakohdan käsittelyn jälkeen.

