

25.02.2019

Julkinen

Kokoustiedot

Aika 25.02.2019 maanantai klo 15:00 - 16:50

Paikka Kaupungintalo, Kaupunginhallituksen kokoushuone

Saapuvilla olleet jäsenet

Antti Kivelä, puheenjohtaja
Jaakko Kosunen, 2. varapuheenjohtaja
Nelli Berg-Väänänen
Tiina Kaartinen
Leila Savolainen
Tapio Tolppanen
Erkki Virtanen
Veera Willman
Harri Auvinen
Minna Reijonen
Allu Koskinen, varajäsen

Muut saapuvilla olleet

Jarmo Pirhonen, kaupunginjohtaja esittelijä
Jari Kyllönen, apulaiskaupunginjohtaja
Pekka Vähäkangas, apulaiskaupunginjohtaja
Jari Saarinen, vs. apulaiskaupunginjohtaja
Markku Rossi valtuuston 1. varapuheenjohtaja,
klo 15.00 - 16.30
Tuula Väätäinen valtuuston 2. varapuheenjohtaja
Kirsi Soininen, markkinointijohtaja
Sirpa Lätti-Hyvönen, strategiajohtaja
Pirjo Oksanen, työllisyyspalvelujohtaja klo 15.00 - 15.45
Heikki Vienola, hallintojohtaja pöytäkirjanpitäjä

Asiat 52 - 57 §

Allekirjoitukset

Antti Kivelä
puheenjohtaja

Heikki Vienola
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus Kuopiossa, 11.3.2019

Jaakko Kosunen

Erkki Virtanen

25.02.2019

Julkinen

Pöytäkirja on ollut yleisesti nähtävänä

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteko 12.3.2019.

Heikki Vienola
pöytäkirjanpitäjä

Muutoksenhakukiellot Kuntalain 136 §:n mukaan ei oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta voi tehdä §:ien 52 – 53 ja 55 - 57 osalta, koska päätökset koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Muutosta ei voi hakea valittamalla §:ään 54, koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 134 §:n 1 momentin mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus.

Oikaisuvaatimusohjeet ja valitusosoitukset

Pöytäkirjaan liitetään oikaisuvaatimusohjeet §:n 54 osalta

liite A

Käsitellyt asiat

Nro	§	Liite/ viite*	Otsikko	Sivu
1	52 §		Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
2	53 §		Pöytäkirjantarkastajat	5
3	54 §	1	Työllistymisen yhteispalvelun ASKEL -hanke	6
4	55 §	2-5	Vuokraoikeuden ja rakennusten kauppakirja / KSH Kiinteistö Oy	9
5	56 §	6	Vastaus valtuustoaloitteeseen koskien julkisen ja yksityisen varhaiskasvatuspalveluiden tarkastelusta Kuopiossa	10
6	57 §		Kh:n tiedonantoja	18

Muutoksenhaku

54 §			Liite A kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje / kaupunginhallitus	20
------	--	--	--	----

52 §

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Päätösehdotus

Puheenjohtaja

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kokous todettiin yksimielisesti laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

53 §

Pöytäkirjantarkastajat

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Jaakko Kosunen ja Erkki Virtanen.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin yksimielisesti jäsenet Jaakko Kosunen ja Erkki Virtanen.

Kaupunginhallitus

54 §

25.2.2019

§ 54

Asianro 1649/14.07.00/2019

Työllistymisen yhteispalvelun ASKEL -hanke

Työllisyyspalvelujohtaja Pirjo Oksanen Työllisyyspalvelu

Kuopion kaupungin strategian mukaisesti työllisyyspalvelun tehtävänä on haakea työllisyystoimia, joiden avulla voidaan vähentää pitkäaikaistyöttömyyttä ja ehkäistä nuorten työttömyyttä. Strategian päämäärien toteuttamiseksi työllisyyspalvelu on valmistellut yhteistyössä Pohjois-Savon ELY-keskuksen ja Pohjois-Savon TE-toimiston kanssa Työllistymisen yhteispalvelu ASKEL – hankkeen (jatkossa ASKEL-hanke).

ASKEL -hanke on systeemisen kehittämisen hanke, jolla vastataan kolmeen palvelujärjestelmän kehittämistarpeeseen:

1. Hankkeella tuetaan TE-toimiston ja kunnan työllisyysneuvonnan peruspalveluiden laatua, tehokkuutta ja vaikuttavuutta
2. Hankkeessa kehitetään ja toteutetaan vaikuttavuuden näkökulmasta paranneltuja ja/tai kokonaan uusia innovatiivisia työllisyyspalveluja
3. Hanke suunnittelee ja toteuttaa uudenlaisen yhteistyömallin valtion työvoimahallinnon (ml. ELY-keskus ja TE-toimisto) ja kunnan välille

Varsinaisena kohderyhmänä hankkeessa ovat ns. laajaan rakennetyöttömyyteen kuuluvat työttömät työnhakijat (12/2018 yhteensä 3413 henkilöä) sekä ne kunta- ja TE-taustaiset työntekijät, joiden työpanos käytetään em. työttömien työhakijoiden asiakaspalveluun.

Hanke on asetelmaltaan poikkeuksellinen siinä, että pääosa asiakaspalvelutyöstä toteutetaan ns. taustaorganisaatioiden perustyylinä ja hankerahoitusta kohdennetaan tämän perustyylin ja siihen liittyvien toimintatapojen ja –mallien uudistamiseen sekä henkilöstön osaamisen kehittämiseen. Lisäksi hankkeen resursseja kohdennetaan rakennetyöttömien välittömiin työllisyystoimiin, joiden avulla tähdätään mm. pitkäaikaistyöttömyyden vähentämiseen.

Hankkeen tuotoksena syntyy ns. ASKEL-konsepti, jonka keskeisiä osa-alueita ovat

1. alusta viranomaisyhteistyön, palvelutuotannon ja monituottajamallin sekä kehittämis- ja verkostotyön toteuttamiseksi,
2. kaupungin ja TE-hallinnon yhteistyömalli,
3. yhteiset toiminta- ja palvelumallit Ohjaamo 2.0, TYP 2.0 / monialainen yhteispalvelu 2.0 sekä Job Matching - palvelukokonaisuus,
4. yhteinen yhden luokun palveluperiaatteella toimivan palvelupiste ja
5. DigiTypa –ratkaisu sisältäen mm. sähköisiä palvelutarpeen ja osaamisen kapeikkojen tunnistamiseen liittyviä ratkaisuja, sähköisiä valmennuksen työkaluja sekä asiakkuuksien hallinnan työkaluja.

Hankekokonaisuus koostuu Kuopion kaupungin työllisyyspalvelun hallinnoimasta päähankkeesta sekä Pohjois-Savon TE-hallinnon hallinnoimasta sisarhankkeesta. Sisarhankkeesta ei aiheudu kustannuksia Kuopion kaupungille. Hankkeen toiminta-alue on aluksi Kuopion kaupunki, mutta hankkeen laajentaminen Kuopion työssäkäyntialueen kuntiin on myös mahdollista.

Päähankkeelle on haettu rahoitusta ajalle 1.4.2019-31.3.2022. Kaupunginhallitusta informoitiin hankkeesta ensimmäisen kerran 11.2.2019. Tämän jälkeen hankesuunnitelmaa ja rahoitushakemusta on vielä täydennetty kolmen työllisyyspalvelukoordinaattorin työpanoksella ja kustannuksilla. Hankkeen rahoitushakemus on jätetty Etelä-Savon ELY-keskukselle 14.2.2019. Hankkeen kustannusarvio on esitetty taulukossa 1 ja rahoitussuunnitelma taulukossa 2.

Taulukko 1. Kustannusarvio

Kustannukset	Yhteensä €
1 Palkkakustannukset	748 200
2 Ostopalvelut	1 010 000
3 Muut kustannukset	30 000
4 Flat rate	127 194
Kustannukset yhteensä	1 915 394
5 Tulot	0
Nettokustannukset yhteensä	1 915 394

Taulukko 2. Rahoitussuunnitelma

Rahoitus	Yhteensä €	Osuus nettokustannuksista (%)
1 Haettava ESR- ja valtion rahoitus	1 532 314	80,00
2 Kuntien rahoitus	383 080	20,00
3 Muu julkinen rahoitus	0	0,00
4 Yksityinen rahoitus	0	0,00
Rahoitus yhteensä	1 915 394	100,00

Hankkeen kuntarahoitusosuus katetaan kokonaisuudessaan työllisyyspalvelun käyttösuunnitelman sisältä.

Työllisyyspalvelujohtaja selostaa asiaa kokouksessa.

Liitteet

- 1649/2019 Liite 1 ASKEL -hankkeen hankehakemus
- 1649/2019 Liite 2 tausta-aineisto
- 1649/2019 Liite 3 ASKEL -hanke esittely
- 1649/2019 Liite 4 Vaikutusten ennakkoarviointi ASKEL -hanke

25.02.2019

54 §

Valmistelija
Pirjo Oksanen
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 1711

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus hyväksyy Työllistymisen yhteispalvelu ASKEL –hankkeen hankehakemuksen.

Päätös

Työllisyyspalvelujohtaja Pirjo Oksanen oli kokouksessa kuultavana asiakohdassa.

Keskusteltuaan kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

§ 55

Asianro 10358/10.03.02.04/2018

Vuokraoikeuden ja rakennusten kauppakirja / KSH Kiinteistö Oy

**Kaupunginlakimies Vesa Toivanen
Kaupunginkanslia**

Kuopion kaupunki (kh 14.1.2019 § 4) on tehnyt Kevama Oy:n konkurssipesälle ostotarjouksen konkurssipesään kuuluvan KSH Kiinteistö Oy:n omistaman tontinvuokraoikeuden ja rakennuksen ostamisesta osoitteessa Itkonniemenkatu 65 (kiinteistötunnus 297-9-17-3) 550.000 euron kauppahinnalla.

Konkurssipesä on hyväksynyt tarjouksen ja pesänhoitaja on laatinut kohteesta kauppakirjan tavanomaisin kauppaehtoin.

Vaikutusten arviointi

Esitys

Esitän kaupunginhallitukselle, että kaupunki osaltaan hyväksyy liitteenä olevan kauppakirjan.

Liitteet

- 2 Kauppakirja (3099484_1)
- 3 10358/2018 Kiinteistorekisteriote 297-9-17-3 KSH Kiinteistö Oy
- 4 10358/2018 Rasitustodistus 297-9-17-3-L1
- 5 10358/2018 Vuokraoikeustodistus 297-9-17-3-L1 KSH Kiinteistö Oy

Valmistelija

Vesa Toivanen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 2041

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus hyväksyy kaupunginlakimiehen esityksen.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

25.02.2019

56 §

Kasvun ja oppimisen lautakunta	47 §	22.5.2018
Kasvun ja oppimisen lautakunta	11 §	19.2.2019

§ 56

Asianro 2697/05.10.00/2018

Vastaus valtuustoaloitteeseen koskien julkisen ja yksityisen varhaiskasvatuspalveluiden tarkastelusta Kuopiossa

Päätöshistoria

Kasvun ja oppimisen lautakunta 22.5.2018 47 §

Kasvatusjohtaja Juha Parkkisenniemi Varhaiskasvatus ja oppilashuolto

Iiris Asikainen, Tiina Kaartinen ja 28 muuta Kuopion kaupungin valtuutettua ovat jättäneet valtuustoaloitteen koskien julkisen ja yksityisen varhaiskasvatuspalveluiden tarkastelua. Aloitteessa tuodaan esille, että varhaiskasvatustaikäisten lasten määrä on ollut Kuopiossa kasvava ja että lapsimäärän kasvuun on vastattu palveluiden puolella pääsääntöisesti lisäämällä yksityistä palvelua. Valtuutetut vaativat kaupunkia linjaamaan julkisen ja yksityisen varhaiskasvatuspalvelun tarjonnan määrällisen suhteen tulevina vuosina. Samoin valtuutetut vaativat, että kaupunki selvittää eri asuinalueiden kunnallisten päiväkotien tarpeen sekä kuinka lisääntyneeseen tarpeeseen vastataan kaupunkisuunnittelussa.

Tausta: Varhaiskasvatuspalveluissa luovuttiin ostopalvelusopimuksista yksityisten palveluntuottajien kanssa 1.1.2010, jolloin otettiin käyttöön päivähoidon palveluraha. Vuoden 2013 alusta lukien päivähoidon palvelurahasta luovuttiin ja käyttöön otettiin sosiaali- ja terveydenhuollon palvelusetelilain mukainen palveluseteli.

Päivähoito on kärsinyt tilaongelmista vuosia ja uusia väliaikaisia pienyksiköitä on jouduttu ottamaan käyttöön erityisesti Petosen alueen kasvaessa 1990-luvulta alkaen. Viime vuosina päivähoidon kysyntä on kasvanut noin prosenttiyksiköllä vuodessa ja suurin kysyntä on ollut uusilla kasvavilla alueilla.

Tila- ja palveluverkostaselvityksessä v. 2011 linjattiin, että päivähoitopaikkatarpeen tyydyttämiseksi tarvitaan yksityisiä päivähoidon palveluntuottajia. Esimerkiksi Saaristokaupungissa asetettiin tavoitteeksi yksityisen palvelutuotannon lisääminen.

Kaupungin toiminta- ja taloussuunnitelmassa 2015 kirjattiin, että varhaiskasvatuspalveluiden säilyttäminen lähipalveluina edellyttää jatkuvaa ja ajantasaista resurssien käytön seurantaa, sekä joustavaa päivähoitoryhmien muodostamista, koska muuttoliikkeen vuoksi hoitopaikkoja vapautuu hyvin hajanaisesti eri toimintayksiköistä. Muuttovoittoalueilla kasvuun vastataan yksityisin palveluin.

25.02.2019

Lisäksi palvelu- ja hankintaohjelmassa on kirjattu:

- Kasvualueilla päivähoitokysynnän kasvuun vastataan esisijaisesti tarjoamalla asiakkaalle palveluseteliä yksityiseen päivähoitoon.
- Alueiden kunnallisen ja yksityisen päivähoidon määrällinen tasapaino pidetään kuitenkin sellaisena, että asukkailla säilyy aito valintamahdollisuus kunnallisen ja yksityisen päivähoidon välillä.
- Määrällisessä tarjonnassa tulee huomioida perheiden ehdoton oikeus saada halutessaan kunnallinen päivähoitopaikka.
- Iltahoito- ja vuorohoito järjestetään kunnallisena päivähoitona; iltahoito alueellisena, vuorohoito keskitettynä palveluna.

Tällä hetkellä Kuopion kaupungissa on alueellisesti tarkastellen yksityisiä päiväkotia seuraavasti:

Keskustan alue: Saksalainen päiväkoti, Steinerpäiväkoti Pikku-Saima, Pikku-Leijona Oy Poutapilvi

Kelloniemi- Inkilänmäki: Pikku-Leijona Ilonlaakso, Touhula Pihlajalaakso

Puijonlaakso-Neulamäki: Pikku-Leijona Ketunkolo, Kristillinen päiväkoti, Timantti

Puistokaupunki: Pikku-Leijona Aurinkotuuli

Saaristokaupunki: Touhula Saaristokaupunki, Touhula Rautaniemi, Touhula Märssykori, Touhula Ankkuri, Pilke päiväkoti Väläys, Norrlandia päiväkoti Louna, Musiikkipäiväkoti Priimi

Eteläinen Maaseutu: Touhula Hiltulanlahti, Pikku-Leijona Lintukoto, Touhula Vehmasmäki

Alueellisesti tarkastellen yksityisten päiväkotien suhteellinen määrä suhteessa kunnallisten päiväkotien määrään on kriittisin Hiltulanlahden alueella sekä Saaristokaupungissa. Tilanteeseen on kuitenkin tulossa parannusta tästä näkökulmasta, koska Hiltulanlahteen valmistuu syksyllä 2019 tilat kunnalliselle päiväkodille ja Saaristokaupungin Kuikkalammelle suunnitelmien mukaan 2020.

Tällä hetkellä yksityisen varhaiskasvatuksen osuus koko palveluntuotannosta Kuopiossa on 20,69 %. Vertailukaupungeista muutamat ovat linjanneet yksityisen palvelun osuuden. Esimerkiksi Turku, Savonlinna ja Kajaani ovat linjanneet yksityisen varhaiskasvatuksen osuudeksi maksimissaan 30 %. Oulu taas on nostanut viimeisimmässä linjauksessaan tason maksimissaan 40 %: n.

Yksityisen varhaiskasvatuspalvelun suhteellinen osuus on kasvanut Kuopiossa v. 2015 alkaen seuraavasti:

2015: 14,76 %, 2016: 16,30 %, 2017: 17,90 % ja 2018 tilanne: 20,69

Kuopiossa ollaan parhaillaan tekemässä Tila- ja palveluverkostoselvitystä, jossa käydään läpi eri asuinalueiden tilanne niin julkisen kuin yksityistenkin päiväkotien osalta. Samassa yhteydessä on järkevää ottaa kantaa kaupunkitasoisesti sekä alueellisesti kunnallisten ja yksityisten päiväkotien suhteeseen. Tämä asia on kirjattu varhaiskasvatuspalveluiden osalta palveluverkostotyötä

25.02.2019

ohjaaviin yleisiin periaatteisiin ja tavoitteisiin seuraavalla tavalla - *yksityisen varhaiskasvatuksen verkoston periaatteiden linjaaminen*. Valtuustoaloitteen sisältämät vaatimukset linjataan Kuopion kaupungissa tila- ja palveluverkostot selvityksen yhteydessä.

Vaikutusten arviointi

-

Esitys

Esitän, että kasvun ja oppimisen lautakunta päättää antaa edellä esitetyn lausunnon vastauksena valtuustoaloitteeseen.

Liitteet

2697/2018 Valtuustoaloite julkisen ja yksityisen varhaiskasvatuspalveluiden tarkastelusta Kuopiossa

Viiteaineisto

Valmistelija

Juha Parkkisenniemi

Arja Heiskanen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 4008

puh. +358 44 718 3550

Päätösehdotus

Apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää hyväksyä kasvatusjohtajan esityksen.

Päätös

Antti Kervinen ja Taina Vainio poistuivat kokouksesta klo 18.48 tämän pykälän käsittelyn aikana.

Iris Asikainen esitti, että valtuustoaloite palautetaan uudelleen valmisteltavaksi.

Veijo Tirkkonen kannatti Iris Asikaisen esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannatettu muutosesitys, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti, että asiasta järjestetään nimenhuutoäänestys, jossa esittelijän ehdotusta kannattavat lautakunnan jäsenet vastaavat ”JAA” ja jäsen Asikaisen esitystä äänestävät ”EI”.

Äänestys ehdotus ja käsittelyjärjestys hyväksyttiin.

Suoritettua nimenhuutoäänestyksessä esittelijän ehdotus sai 3 (kolme) ääntä (Niiranen, Eskelinen-Fingerroos ja Svensk) ja jäsen Asikaisen esitys sai 6 (kuusi) ääntä (Savolainen, Asikainen, Jussila, Kilpi, Loponen ja Tirkkonen), joten jäsen Asikaisen esitys tuli päätökseksi.

Valtuustoaloite palautettiin uudelleen valmisteltavaksi.

Kasvun ja oppimisen lautakunta 19.2.2019 11 §

Kasvatusjohtaja Juha Parkkisenniemi
Varhaiskasvatus ja oppilashuolto

Kasvun ja oppimisen lautakunta 19.2.2019:

Iiris Asikainen, Tiina Kaartinen ja 28 muuta Kuopion kaupungin valtuutettua ovat jättäneet valtuustoaloitteen koskien julkisen ja yksityisen varhaiskasvatustalpalveluiden tarkastelua. Aloitteessa tuodaan esille, että varhaiskasvatustalikäisten lasten määrä on ollut Kuopiossa kasvava ja että lapsimäärän kasvuun on vastattu palveluiden puolella pääsääntöisesti lisäämällä yksityistä palvelua. Valtuutetut vaativat kaupunkia linjaamaan julkisen ja yksityisen varhaiskasvatustalpalvelun tarjonnan määrällisen suhteen tulevana vuosina. Samoin valtuutetut vaativat, että kaupunki selvittää eri asuinalueiden kunnallisten päiväkotien tarpeen sekä kuinka lisääntyneeseen tarpeeseen vastataan kaupunkisuunnittelussa.

Tausta

Varhaiskasvatustalpalveluissa luovuttiin ostopalvelusopimuksista yksityisten palveluntuottajien kanssa 1.1.2010, jolloin otettiin käyttöön päivähoidon palveluraha. Vuoden 2013 alusta lukien päivähoidon palvelurahasta luovuttiin ja käyttöön otettiin sosiaali- ja terveydenhuollon palvelusetelilain mukainen palveluseteli.

Päivähoito on kärsinyt tilaongelmista vuosia ja uusia väliaikaisia pienyksiköitä on jouduttu ottamaan käyttöön erityisesti Petosen alueen kasvaessa 1990-luvulta alkaen. Viime vuosina päivähoidon kysyntä on kasvanut noin prosenttiyksiköllä vuodessa ja suurin kysyntä on ollut uusilla kasvavilla alueilla.

Tila- ja palveluverkostaselvityksessä v. 2011 linjattiin, että päivähoitopaikkatarpeen tyydyttämiseksi tarvitaan yksityisiä päivähoidon palveluntuottajia. Esimerkiksi Saaristokaupungissa asetettiin tavoitteeksi yksityisen palvelutuotannon lisääminen.

Kaupungin toiminta- ja taloussuunnitelmassa 2015 kirjattiin, että varhaiskasvatustalpalveluiden säilyttäminen lähitalpalveluina edellyttää jatkuvaa ja ajantasaista resurssien käytön seurantaa, sekä joustavaa päivähoitoryhmien muodostamista, koska muuttoliikkeen vuoksi hoitopaikkoja vapautuu hyvin hajanaisesti eri toimintayksiköistä. Muuttovoittoalueilla kasvuun vastataan yksityisin palveluin.

Lisäksi palvelu- ja hankintaohjelmassa on kirjattu:

- Kasvualueilla päivähoitokysynnän kasvuun vastataan esisijaisesti tarjoamalla asiakkaalle palveluseteliä yksityiseen päivähoitoon.
- Alueiden kunnallisen ja yksityisen päivähoidon määrällinen tasapaino pidetään kuitenkin sellaisena, että asukkailla säilyy aito valintamahdollisuus kunnallisen ja yksityisen päivähoidon välillä.
- Määrällisessä tarjonnassa tulee huomioida perheiden ehdoton oikeus saada halutessaan kunnallinen päivähoitopaikka.
- Iltahoito- ja vuorohoito järjestetään kunnallisena päivähoitona; iltahoito alueellisena, vuorohoito keskitettynä palveluna.

Tilanne Kuopiossa

Tällä hetkellä Kuopion kaupungissa on alueellisesti tarkastellen yksityisiä päiväkoteja seuraavasti:

- Keskustan alue: Steinerpäiväkoti Pikku-Saima, Pikku-Leijona Oy Poutapilvi
- Keskustan koillinen alue (Kelloniemi- Inkilänmäki): Pikku-Leijona Ilonlaakso, Touhula Pihlajalaakso, Pilke Musiikkipäiväkoti Ketunpoika
- Läntinen alue (Puijonlaakso) Pikku-Leijona Ketunkolo
- Neulamäki: Kristillinen päiväkotiti Timantti
- Petonen: Pikku-Leijona Aurinkotuuli
- Saaristokaupunki: Touhula Saaristokaupunki, Touhula Rautaniemi, Touhula Märssykori, Touhula Ankkuri, Pilke päiväkotiti Väläys, Norrlandia päiväkotiti Louna, Musiikkipäiväkoti Priimi
- Eteläinen Maaseutu: Touhula Hiltulanlahti, Pikku-Leijona Lintukoto, Touhula Vehmasmäki

Prosentuaalinen tilanne palvelutarjonnan osalta alueellisesti on seuraava:

- Keskusta 16 % yksityistä palvelua
- Keskustan koillinen alue (Kelloniemi-Inkilänmäki) 24 % yksityistä
- Läntinen alue (Puijonlaakso) 4 % yksityistä
- Neulamäki 21 % yksityistä
- Petonen/Saaristokaupunki (Puistokaupunki-Saaristokaupunki) 33 % yksityistä (Kuikkalammen kunnallinen päiväkotiti muuttaa tilanteen syksyllä 2020)
- Eteläinen maaseutu 66 % yksityistä (Hiltulanlahden kunnallinen päiväkotiti muuttaa tilanteen syksyllä 2019)

Alueellisesti tarkastellen yksityisten päiväkotien suhteellinen määrä suhteessa kunnallisten päiväkotien määrään on tällä hetkellä kriittisin Hiltulanlahden alueella sekä Saaristokaupungissa. Tilanteeseen on kuitenkin tulossa parannusta tästä näkökulmasta, koska Hiltulanlahden valmistuu syksyllä 2019 tilat kunnalliselle päiväkodille ja Saaristokaupungin Kuikkalammelle uusi päiväkotiti suunnitelmien mukaan 2020 syksyllä. Näiden alueiden suunnittelussa on yksityisen varhaiskasvatuksen suuri osuus pystytty ottamaan huomioon tulevassa suunnittelussa.

25.02.2019

Tila- ja palveluverkostosuunnittelu jatkossa

Tällä hetkellä yksityisen varhaiskasvatuksen osuus koko palveluntuotannosta Kuopiossa on 20,69 %. Vertailukaupungeista muutamat ovat linjanneet yksityisen palvelun osuuden. Esimerkiksi Turku, Savonlinna ja Kajaani ovat linjanneet yksityisen varhaiskasvatuksen osuudeksi maksimissaan 30 %. Oulu taas on nostanut viimeisimmässä linjauksessaan tason maksimissaan 40 %: n.

Yksityisen varhaiskasvatuspalvelun suhteellinen osuus on kasvanut Kuopiossa v. 2015 alkaen seuraavasti:

2015: 14,76 %
2016: 16,30 %
2017: 17,90 %
2018: 20,69

Kuopiossa ollaan parhaillaan tekemässä Tila- ja palveluverkostaselvitystä, jossa käydään läpi eri asuinalueiden tilanne niin julkisen kuin yksityistenkin päiväkotien osalta. Samassa yhteydessä tarkastellaan kaupunkitasoisesti sekä alueellisesti kunnallisten ja yksityisten päiväkotien suhdetta. Tämä asia on kirjattu varhaiskasvatuspalveluiden osalta palveluverkostotyötä ohjaaviin yleisiin periaatteisiin ja tavoitteisiin seuraavalla tavalla - *yksityisen varhaiskasvatuksen verkoston periaatteiden linjaaminen*.

Varhaiskasvatuslain 5 §: ssä kuvataan kunnan velvollisuus järjestää varhaiskasvatusta. Kunta voi järjestää palvelun itse tai esimerkiksi ostamalla palvelun yksityiseltä palveluntuottajalta. Oleellista on huomata, että asiakkailta on oikeus vaatia kunnallista varhaiskasvatuspaikkaa eli emme voi velvoittaa asiakkaita ottamaan vastaan yksityistä varhaiskasvatuspaikkaa. Tästä syystä kunnallisia varhaiskasvatuspaikkoja on oltava suhteessa riittävästi tarjolla.

Laissa ei ole otettu kantaa siihen, kuinka suuri osuus kunnan varhaiskasvatuksesta voi olla yksityistä palveluntuotantoa. Yksityisen palvelun osuuteen ei ole olemassa mitään tieteellisesti määritettyä tasoa, vaan kunta voi itse määrittää tavoitetilan tähän. Esimerkiksi Kuntaliiton asiantuntija on tuonut omalla arvionaan esille 30 %: n rajan mahdollisena hallittavana ylärajana yksityiselle palvelulle.

Mikäli valtuusto katsoo tarpeelliseksi linjata yksityisen palvelun osuutta, voidaan 30 %: n periaatteellista ylärajaa pitää hyvänä myös Kuopiossa. Tätä rajaa voidaan seurata osana verkostaselvitystä ja -suunnittelua kaupunkitasoisesti sekä alueellisesti.

Esitys

Esitän, että kasvun ja oppimisen lautakunta päättää antaa edellä esitetyn lausunnon vastauksena valtuustoaloitteeseen.

Liitteet

2697/2018 Valtuustoaloite julkisen ja yksityisen varhaiskasvatuspalveluiden tarkastelusta Kuopiossa

25.02.2019

56 §

Valmistelija
Juha Parkkisenniemi puh. +358 44 718 4008
Arja Heiskanen puh. +358 44 718 3550
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

Apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää hyväksyä kasvatusjohtajan esityksen.

Päätös

Juuso Kääriäinen saapui kokoukseen klo 16.14 tämän pykälän käsittelyn aikana.

Jäsen Heli Jussila esitti, että lausunnon viimeinen kappale kirjataan muotoon: Lautakunta katsoo tarpeelliseksi linjata yksityisen palvelun osuutta ja pitää 25 %:n periaatteellista ylärajaa hyvänä Kuopiossa. Tätä rajaa voidaan seurata osana verkostosevitystä ja –suunnittelua kaupunkitasoisesti sekä alueellisesti.

Puheenjohtaja esitti, että lausunnon viimeinen kappale kirjataan muotoon: Lautakunta katsoo tarpeelliseksi linjata yksityisen palvelun osuutta ja pitää 30 %:n periaatteellista ylärajaa hyvänä Kuopiossa. Tätä rajaa voidaan seurata osana verkostosevitystä ja –suunnittelua kaupunkitasoisesti sekä alueellisesti.

Jäsen Iris Asikainen ja jäsen Veijo Tirkkonen kannattivat Heli Jussilan esitystä.

Jäsen Miia Eskelinen-Fingerroos kannatti puheenjohtajan esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty 2 esittelijän ehdotuksesta poikkeavaa kannatettua esitystä, joten asiasta on äänestettävä.

Puheenjohtaja ehdotti, että asiasta järjestetään nimenhuutoäänestys, jossa puheenjohtajan esitystä kannattavat lautakunnan jäsenet vastaavat ”JAA” ja jäsen Jussilan esitystä äänestävät ”EI”.

Äänestusehdotus ja käsittelyjärjestys hyväksyttiin.

Suoritettussa nimenhuutoäänestyksessä puheenjohtajan esitys sai 8 (kahdeksan) ääntä (Niiranen, Savolainen, Eskelinen-Fingerroos, Kaunisto, Kilpi, Loppinen, Meriranta, Svensk) ja jäsen Heli Jussilan esitys sai 3 (kolme) ääntä (Asikainen, Jussila, Tirkkonen)

Puheenjohtajan esitys tuli esitykseksi esittelijän pohjaesitystä vastaan.

Edellisen äänestyksen voittaneen puheenjohtajan esityksen ja esittelijän pohjaesityksen välillä tulee järjestää äänestys.

Puheenjohtaja ehdotti, että asiasta järjestetään nimenhuutoäänestys, jossa esittelijän pohjaesitystä kannattavat lautakunnan jäsenet vastaavat ”JAA” ja puheenjohtajan esitystä äänestävät ”EI”.

25.02.2019

Äänestys ehdotus ja käsittelyjärjestys hyväksyttiin.

Suoritettussa nimenhuutoäänestyksessä esittelijän pohjaesitys sai 1 (yksi) ääntä (Kaunisto) ja puheenjohtajan esitys sai 9 (yhdeksän) ääntä (Niiranen, Savolainen, Asikainen, Eskelinen-Fingerroos, Kilpi, Loponen, Kääriäinen, Svensk, Tirkkonen) ja jäsen Jussila äänesti tyhjää.

Puheenjohtaja esitys lausunnon viimeiseksi kappaleeksi ”Lautakunta katsoo tarpeelliseksi linjata yksityisen palvelun osuutta ja pitää 30 %:n periaatteellista ylärajaa hyvänä Kuopiossa. Tätä rajaa voidaan seurata osana verkostoselvitystä ja – suunnittelua kaupunkitasoisesti sekä alueellisesti.” tuli lautakunnan kannaksi lausuntoon.

Arja Heiskanen poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn jälkeen klo 17.26.

6 2697/2018 Valtuustoaloite julkisen ja yksityisen varhaiskasvatustarpeiden tarkastelusta Kuopiossa

Juha Parkkisenniemi

puh. +358 44 718 4008

Arja Heiskanen

puh. +358 44 718 3550

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se merkitsee saadun selvityksen tiedoksi vastauksena valtuustoaloitteeseen.

Päätös

Keskustelun kuluessa jäsen Erkki Virtanen esitti, että lausunnon viimeinen kappale kirjataan muotoon: ”Yksityisen palvelun osuutta on tarpeen linjata ja 25 %:n periaatteellista ylärajaa voidaan pitää hyvänä Kuopiossa. Tätä rajaa voidaan seurata osana verkostoselvitystä ja – suunnittelua kaupunkitasoisesti sekä alueellisesti”.

Esitystä ei kannatettu, joten puheenjohtaja totesi esityksen rauenneeksi.

Tämän jälkeen kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

§ 57

Asianro 7/00.02.01/2019

Kh:n tiedonantoja

Kh:lle saapuneet kirjeet yms.:

7027/2017

Opetus- ja kulttuuriministeriö on päätöksellään 13.2.2019 (OKM/98/621/2018) myöntänyt Kuopion kaupungille valtionavustusta 1 000 000 € käytettäväksi Kuopion museon peruskorjaukseen ja laajennukseen. Jälj. hyvinvoinnin edistämisen palvelualue, talous- ja omistajaohjaus sekä Tilakeskus.

7/2019

Purkamisaikomusilmoitus, joka koskee tonttia 297-499-0008-0099, Matintie 11.

Seuraavien kokousten pöytäkirjat:

- hyvinvoinnin edistämisen lautakunta 20.2.2019,
- joukkoliikennelautakunta 14.2.2019,
- Savo-Pielisen jätelautakunta 20.2.2019.

Seuraavat elinvoima- ja konsernipalvelujen viranhaltijoiden päätökset ajalta 11.-17.2.2019:

Asiakirjan nro	Päätöksentekijä	§ / vuosi	Päätöspvm	Otsikko
8979/2018-2	hallintojohtaja - ELKO Hallintojohtaja	12 § / 2019	14.2.2019	Kaupungintalon juhlasalin vuokravapaus / Kuopion Seniorikuoron kevätkonsertti 4.5.2019
1346/2019-2	hallintojohtaja - ELKO Hallintojohtaja	11 § / 2019	14.2.2019	Kaupungintalon juhlasalin vuokravapaus / Suomen Vuokranantajien veroneuvontakabinetti 25.2.2019
10503/2018-3	henkilöstöjohtaja - ELKO Henkilöstöjohtaja	38 § / 2019	11.2.2019	Tehtävänimikkeen muuttaminen palvelutyöntekijästä hoitoapulaiseksi, työn vaativuuden ja tehtäväkohtaisen palkan tarkastaminen
5601/2018-4	rakennuttaja I - ELKO Rakennuttaja I	4 § / 2019	11.2.2019	Kuopion taidelukio Lumit akustiikkasuunnittelu
5601/2018-3	rakennuttaja I - ELKO Rakennuttaja I	3 § / 2019	11.2.2019	Kuopion taidelukio Lumit palotekninen suunnittelu
5601/2018-2	rakennuttaja I - ELKO Rakennuttaja I	2 § / 2019	11.2.2019	Kuopion taidelukio Lumit tietomallikoordinaointi
426/2019-1	talousjohtaja - ELKO Talousjohtaja	1 § / 2019	13.2.2019	Ostolaskujen arvonlisävero-data-analyysin hankinta
88/2019-8	tietohallintojohtaja - ELKO Tietohallintojohtaja	9 § / 2019	11.2.2019	Konsultointipalvelun hankinta Kuopion kaupunki ja Istekki Oy: KVH-projekti
1358/2019-1	tilapäällikkö - ELKO Tilapäällikkö	2 § / 2019	12.2.2019	Asemakatu 38 - 40, toimistotilan vuokraus
1443/2019-1	työllisyyspalvelujohtaja - ELKO Työllisyyspalvelujohtaja	11 § / 2019	13.2.2019	Työpaikkavalmentajien koulutus pienhankintana Taitopajat 2020 -kehityshankkeelle / Savon koulutuskuntayhtymä
1379/2019-1	työllisyyspalvelujohtaja - ELKO Työllisyyspalvelujohtaja	10 § / 2019	12.2.2019	Palveluntuottajan hyväksyminen, Etsitään työ -palvelu / Spring House Oy

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus merkitsee edellä olevat asiat tiedoksi ja päättää, etteivät ne anna aihetta enempiin toimenpiteisiin ja ettei edellä mainituissa pöytäkirjoissa olevia päätöksiä oteta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Merkittiin, valtuuston I varapuheenjohtaja Markku Rossi poistui kokouksesta asiakohdan käsittelyn aikana.

Merkittiin, että puheenjohtaja Antti Kivelä antoi hallitukselle katsauksen omistajaohjausjaoston 25.2.2019 käsittelemistä asioista.

25.02.2019

Liite A kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje / kaupunginhallitus (54 §)

Oikaisuvaatimusoikeus

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen.

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Kaupunginhallitus

Postiosoite	PL 228, 70101 KUOPIO
Käyntiosoite	Tulliportinkatu 31
Puhelin	017 18 2111
Sähköposti	kirjaamo(at)kuopio.fi

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän kuluessa** päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenten katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi Kuopion kaupungin verkkosivuille www.kuopio.fi/paatoksenteke. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, kolmen päivän kuluttua sähköpostin lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan.

Oikaisuvaatimuksen sisältö ja toimittaminen

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa myös telekopiona (faksina) tai sähköpostina. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä, eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Oikaisuvaatimus on muutoksenhakijan tai hänen valtuuttamansa asiamiehen toimitettava viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä tai mikäli määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä tai muu sellainen päivä, jona työt virastoissa on keskeytettävä, ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Sähköisen viestin (faksin tai sähköpostin) katsotaan saapuneen viranomaiselle silloin, kun se on viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Oikaisuvaatimus toimitetaan aina omalla vastuulla. Postiin asiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä.