

## Kokoustiedot

Aika 18.03.2019 maanantai klo 18:00 - 18:15

Paikka Valtuustotalo, valtuustosali, Suokatu 42

Saapuvilla olleet jäsenet

Sari Raassina, puheenjohtaja (Kansallinen Kokoomus)  
Markku Rossi, 1. varapuheenjohtaja (Suomen Keskusta)  
Tuula Väätäinen, 2. varapuheenjohtaja (Suomen Sosialidemokraattinen Puolue)  
Ismo Apell (Suomen Keskusta)  
Iris Asikainen (Suomen Sosialidemokraattinen Puolue)  
Marja Berg (Vihreä liitto)  
Nelli Berg-Väänänen (Kansallinen Kokoomus)  
Björn Cederberg (Suomen Kristillisdemokraatit)  
Elena Chiksoeva (Kansallinen Kokoomus), varajäsen  
Aleksi Eskelinen (Suomen Keskusta)  
Nina Hakokivi (Suomen Sosialidemokraattinen Puolue), varajäsen  
Ritva Hakulinen (Suomen Sosialidemokraattinen Puolue)  
Anna Hartikainen (Suomen Keskusta)  
Kari Hartikainen (Vasemmistoliitto)  
Markus Jukarainen (Perussuomalaiset)  
Tiina Kaartinen (Suomen Sosialidemokraattinen Puolue)  
Tanja Kaipainen (Vihreä liitto), varajäsen  
Hannu Kananen (Suomen Keskusta)  
Kaisa Kantele (Vihreä liitto)  
Veijo Karkkonen (Suomen Keskusta), varajäsen  
Kalle Keinänen (Vasemmistoliitto), varajäsen  
Marko Kilpi (Kansallinen Kokoomus)  
Antti Kivelä (Suomen Keskusta)  
Kimmo Kivelä (Sininen tulevaisuus r.p.)  
Hilkka Kontiainen (Suomen Sosialidemokraattinen Puolue)  
Ari (Allu) Koskinen (Kansallinen Kokoomus)  
Jaakko Kosunen (Suomen Sosialidemokraattinen Puolue)  
Mikko Lankinen (Suomen Sosialidemokraattinen Puolue)  
Keijo Laukkanen (Suomen Kristillisdemokraatit)  
Vesa Linnanmäki (Suomen Keskusta)  
Kari Loponen (Suomen Keskusta)  
Jouko Lösönen (Suomen Keskusta)  
Laura Meriluoto (Vasemmistoliitto)  
Marjaana Mikkonen (Vasemmistoliitto)  
Hanna Nevala (Kansallinen Kokoomus)  
Pekka Niiranen (Kansallinen Kokoomus)  
Pia Punkki (Perussuomalaiset)  
Liisa Pietikäinen (Vihreä liitto)  
Jukka Pulkkinen (Suomen Sosialidemokraattinen Puolue)  
Laura Kristiina Pulkka (Vihreä liitto)  
Sakari Pääkkö (Kansallinen Kokoomus), varajäsen  
Minna Reijonen (Perussuomalaiset)  
Hetti Rytsy (Suomen Keskusta), varajäsen  
Olli-Pekka Ryytänen (Kansallinen Kokoomus)  
Neeta Röppänen (Suomen Sosialidemokraattinen Puolue)  
Matti Sariola (Vihreä liitto)

18.03.2019

Julkinen

Jukka Savolainen (Kansallinen Kokoomus)  
Leila Savolainen (Suomen Keskusta)  
Tuula Savolainen (Suomen Keskusta)  
Markku Söderström (Vasemmistoliitto)  
Rauno Taskinen (Suomen Kristillisdemokraatit), varajäsen  
Veijo Tirkkonen (Suomen Sosialidemokraattinen Puolue)  
Tapio Tolppanen (Suomen Keskusta)  
Erkki Virtanen (Vasemmistoliitto)  
Samuli Voutila (Perussuomalaiset)  
Eija Vähälä (Kansallinen Kokoomus)  
Iiro Väisälä (Vihreä liitto)  
Eero Wetzell (Kansallinen Kokoomus)  
Veera Willman (Vihreä liitto)

Poissa olivat esteen ilmoittaen seuraavat jäsenet

Harri Auvinen  
Miia Eskelinen-Fingerroos  
Hanna Happonen  
Pekka Kantanen  
Tahvo Kekkonen  
Jarmo Nykänen  
Antero Peiponen  
Irja Sokka

Puheenjohtaja oli kutsunut heidän tilalleen seuraavat esteettömät varajäsenet

Tanja Kaipainen  
Sakari Pääkkö  
Rauno Taskinen  
Elena Chiksoeva  
Kalle Keinänen  
Veijo Karkkonen  
Hetti Rytsy  
Nina Hakokivi

Muut saapuvilla olleet

Jarmo Pirhonen, kaupunginjohtaja  
Pekka Vähäkangas, apulaiskaupunginjohtaja  
Jari Saarinen, vs. apulaiskaupunginjohtaja  
Jari Kyllönen, apulaiskaupunginjohtaja  
Raija Korhonen, viestintäpäällikkö  
Heikki Vienola, hallintojohtaja pöytäkirjanpitäjä

Asiat 16 - 26 §

Allekirjoitukset

Sari Raassina  
puheenjohtaja

Heikki Vienola  
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus Kuopiossa, kaupunginkansliassa, 28.3.2019

Markus Jukarainen

Matti Sariola

Pöytäkirja on ollut yleisesti nähtävänä

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla [www.kuopio.fi/paatoksenteko](http://www.kuopio.fi/paatoksenteko) 29.3.2019

Heikki Vienola  
pöytäkirjanpitäjä

Muutoksenhakukiellot Kuntalain 136 §:n mukaan kunnallisvalitusta ei voi tehdä §:ien 16 – 17 ja 20 - 26 osalta, koska päätökset koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Valitusosoitukset

Pöytäkirjaan liitetään valitusosoitus §:ien 18 - 19 osalta

liite K

## Käsitellyt asiat

<b>Nro</b>	<b>§</b>	<b>Liite/ viite*</b>	<b>Otsikko</b>	<b>Sivu</b>
1	16 §		<a href="#">Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus</a>	5
2	17 §		<a href="#">Pöytäkirjantarkastajat</a>	6
3	18 §		<a href="#">Eronpyyntö Pohjois-Savon käräjäoikeuden lautamiehen tehtävästä / Hannele Aho</a>	7
4	19 §		<a href="#">Pienen Neulamäen vaihe 3 rakentaminen, rahoitus ja urakoitsijan valinta</a>	9
5	20 §	1	<a href="#">Vastaus valtuustoaloitteeseen koskien julkisen ja yksityisen varhais- kasvatuspalveluiden tarkastelusta Kuopiossa</a>	13
6	21 §		<a href="#">Kokouksessa jätetty valtuustoaloite / Vanhusten palveluasumisen ym. hoivakiinteistöjen omistaminen ja vanhuspalveluiden hoivapal- velun sekä oheispalveluiden tuotanto palveluasumisessa ja tehoste- tussa palveluasumisessa</a>	22
7	22 §		<a href="#">Kokouksessa jätetty valtuustoaloite / Suolistosyövän seulonnan aloit- taminen Kuopiossa</a>	23
8	23 §		<a href="#">Kokouksessa jätetty valtuustoaloite / Lukio- ja ammatillisen opinto- jen maksullisuuden poistamiseksi</a>	24
9	24 §		<a href="#">Kokouksessa jätetty valtuustoaloite / Oppimateriaalilainaamotoi- minnan aloittamiseksi Kuopiossa</a>	26
10	25 §		<a href="#">Kokouksessa jätetty valtuustoaloite / Kuopion kaupunkistrategian täydentäminen liitoskuntien kuntakeskusten sekä kaupungin maa- seutualueiden osalta</a>	27
11	26 §	2-3	<a href="#">Valtuustoon jätetty kuntalaisaloite ja adressi</a>	28

## Muutoksenhaku

18 - 19 §			<a href="#">Liite K kuntalain mukainen valitusosoitus (kv)</a>	29
-----------	--	--	--	----

16 §

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

**Päätösehdotus**

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

**Päätös**

Kokous todettiin yksimielisesti laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

17 §

**Pöytäkirjantarkastajat**

**Päätösehdotus**

Kaupunginvaltuusto valitsee kaksi pöytäkirjantarkastajaa tarkastamaan kaupunginvaltuuston pöytäkirjan.

**Päätös**

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin yksimielisesti valtuutetut Markus Jukarainen ja Matti Sariola.

18.03.2019

Kaupunginhallitus

38 §

4.2.2019

§ 18

Asianro 1015/00.00.01.00/2019

## **Eronpyyntö Pohjois-Savon käräjäoikeuden lautamiehen tehtävästä / Hannele Aho**

### **Päätöshistoria**

Kaupunginhallitus 4.2.2019 38 §

Hannele Aho on pyytänyt eroa Pohjois-Savon käräjäoikeuden lautamiestehtävistä paikkakunnalta poismuuton vuoksi.

Käräjäoikeuden lautamiehistä annetun lain (675/2016) 2 §:n (Lautamiesten kelpoisuusvaatimukset ja valintaperusteet) mukaan lautamiehen tulee olla käräjäoikeuden tuomiopiiriin kuuluvassa kunnassa asuva Suomen kansalainen, joka ei ole konkurssissa, jonka toimintakelpoisuutta ei ole rajoitettu ja jota on pidettävä sopivana toimimaan lautamiehenä. Lautamieheksi ei saa valita henkilöä, joka on alle 25-vuotias tai joka on täyttänyt 65 vuotta. Lautamiehenä ei saa olla henkilö, jolla on virka yleisessä tuomioistuimessa tai Rikosseuraamuslaitoksessa taikka joka virassaan suorittaa ulosottotehtäviä, rikosten esitutkintaa taikka tulli- tai poliisivalvontaa, eikä myöskään syyttäjä, asianajaja taikka muu ammatikseen asianajoa harjoittava henkilö.

Lain 4 §:n (Lautamiesten valinta) mukaan kunnanvaltuusto valitsee lautamiehet valtuuston toimikautta vastaavaksi ajaksi. Kunnasta valittavien lautamiesten tulee mahdollisimman tasapuolisesti edustaa kunnan väestön ikä-, elinkeino-, sukupuoli- ja kielijakaumaa.

### **Päätösehdotus**

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto myöntää eron Hannele Aholle Pohjois-Savon käräjäoikeuden lautamiehen tehtävästä ja valitsee hänen tilalleen uuden jäsenen jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

### **Päätös**

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

---

**Päätösehdotus**

Kaupunginhallitus

Kaupunginvaltuusto myöntää eron Hannele Aholle Pohjois-Savon käräjäoikeuden lautamiehen tehtävästä ja valitsee hänen tilalleen uuden jäsenen jäljellä olevaksi toimintakaudeksi.

**Päätös**

Kaupunginvaltuusto myönsi yksimielisesti eron Hannele Aholle Pohjois-Savon käräjäoikeuden lautamiehen tehtävästä ja valitsi hänen tilalleen yksimielisesti valtuutettu Laura Meriluodon ehdotuksesta Petteri Laurikaisen jäljellä olevaksi toimintakaudeksi.



18.03.2019

Kaupunkirakennelautakunta	213 §	21.11.2018
Kaupunginhallitus	336 §	26.11.2018
Kaupunginhallitus	36 §	4.2.2019

§ 19

Asianro 9168/02.08.00.01/2018

## **Pienen Neulamäen vaihe 3 rakentaminen, rahoitus ja urakoitsijan valinta**

### **Päätöshistoria**

Kaupunkirakennelautakunta 21.11.2018 213 §

#### **Kaupungininsinööri Ismo Heikkinen Rakentamisen ja kunnossapidon tukipalvelut**

Kuopion kaupungin yritystonttivarannosta pääosa keskittyy tällä hetkellä Pienen Neulamäkeen. Alueelta löytyy tontteja eri kokoisia rakennushankkeita suunnitteleville yrityksille. Tonttivaranto, joka koskee noin 500 - 1 000 m<sup>2</sup> käsittäviä rakennushankkeita, alkaa uhkaavasti käydä vähiin Pioneerikadun varrella. Suurin osa kysynnästä koskee tätä kokoluokkaa. Samoin haasteita on löytää tontteja yrityshankkeille, joiden vaatima tonttitarve on kokoluokkaa 3 - 4 ha. Suunnitellulla alueella varmistetaan em. tonttien riittävyys siihen saakka, kun alueelle kaavailtu seuraava asemakaava saadaan tehtyä ja sitä kautta uutta tonttireserviä.

Hankintayksikkö Sansia Oy on pyytänyt urakkatarjouksia Kuopion kaupungin kaupunkiympäristön palvelualueen rakentamisen ja kunnossapidon palvelujen puolesta Pienen Neulamäen 3-vaiheen yritystonttien esirakentamisesta ja Majurinkadun sekä Asevarikonttien rakentamisesta murskepintaisina. 3-vaihe liittyy aiemmin vaiheessa 1 ja 2 rakennettuihin katuihin. Vaiheessa 1 ja 2 on rakennettu mm. Pieni Neulamäentie Karttulantiestä Kranaattikujan alkuun saakka.

Kokonaishinnalla toteutettavaan osuuteen urakassa kuuluu katujen (Asevarikonttien ja Majurinkadun) rakentaminen vesihuoltoineen, katuvalaistuksineen sisältäen kaukolämmön ja kaapelointien maatyöt.

Urakkaan kuuluvien tonttien esirakentaminen toteutetaan yksikköhintaurakana sisältäen mm. maanleikkaus- ja louhintatöitä. Liitteenä olevissa ilmakuvassa ja otteessa asemapiirroksesta on esitetty rakennettava alue.

Urakasta tehtiin 12.10.2018 hankintailmoitus julkaistavaksi julkisten hankintojen tietokannassa (Hilma) kansallisen kynnsarvon ylittävänä hankintana (Hankintalaki 25 §).

Tarjouspyyntöaineisto tallennettiin urakkatarjouskilpailun järjestäneen Sansia Oy:n sähköiseen tarjouspalveluportaaliin.

Tarjoukset tuli jättää viimeistään 12.11.2018 kello 12:00 sähköisesti samaan portaaliin.

18.03.2019

Tarjoukset otetaan vastaan ja avataan Sansia Oy:ssä.

Kohteelle ei ole varattu talousarviossa kuluvalle vuodelle erillistä investointimäärärahaa. Kaupunginhallituksella on valtuus käynnistää uusien yritysalueiden rakennushankkeita enintään viiden miljoonan euron rajaan saakka, joten hanke esitetään rahoitettavaksi ko. määrärahasta.

Hankintapäätös tehdään purkavalla ehdolla siten, että ko. päätös voidaan purkaa ja hankinta voidaan keskeyttää, mikäli kaupunginhallitus ei myönnä ko. yritysalueelle sijoittuvaan hankintaan (rakennusurakka) esitettyä myönnteistä rahoituspäätöstä, joka on tullut lainvoimaiseksi.

Urakoitsijaksi valitaan vertailuhinnaltaan halvimman tarjouspyyntöasiakirjojen mukaisen tarjoushinnan antanut urakoitsija, mikäli rahoitus myönnetään.

Vaikutusten arviointi

-

### **Esitys**

Koska ko. hankinnan osalta annettujen tarjousten arviointi valmistuu vasta viikolla 46 (12.11. alkava viikko), on tarkoituksenmukaista käsitellä ko. hankintaa ja sen osalta tehtävää esitystä tarkemmin vasta kaupunkirakennelautakunnan kokouksen yhteydessä.

- tarkempi päätösesitys annetaan kokouksessa ja hankintapäätös tehdään mainittu selvitys huomioon ottaen
- kaupunginhallitukselle esitetään, että se myöntää rahoituksen ko. rakentamishankkeelle
- päätettävä hankintapäätös voidaan kaupungin taholta yksipuolisesti ja ilman korvausvelvollisuutta purkaa ja ko. hankinta voidaan keskeyttää, ellei ko. asiassa saada kaupunginhallituksen tekemää hankinnan kannalta riittävää ja lainvoimaista rahoituspäätöstä
- urakkasopimus solmitaan hankintapäätöksessä todetun kokonaistaloudellisesti edullisimman tarjouspyyntöasiakirjojen mukaisen tarjouksen antaneen urakoitsijan kanssa, kun kaikki yllä todetut hankinnan edellytykset täyttyvät.

Liitteet

9168/2018 Liite 1 ilmakuva alueesta  
9168/2018 Liite 2 ote asemakaavasta  
9168/2018 Pienen Neulamäen vaihe 3 rakentaminen, rahoitus ja urakoitsijan valinta  
9168/2018 Tarjousten avauspöytäkirja  
9168/2018 Tarjousten vertailutaulukko

Viiteaineisto

9168/2018 Tarjouspyyntö

Valmistelija

Marko Korhonen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5193

**Päätösehdotus**

Apulaiskaupunginjohtaja Jari Kyllönen

Päätösehdotus tehdään kokouksessa.

18.03.2019

19 §

**Päätös**

Merkitään, että pöydälle jaettiin päätösehdotus urakoitsijan valinnasta.

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti ja lautakunta päätti, että:

- kaupunginhallitukselle esitetään, että se myöntää rahoituksen ko. rakentamishankkeelle
- päätettävä hankintapäätös voidaan kaupungin taholta yksipuolisesti ja ilman korvausvelvollisuutta purkaa ja ko. hankinta voidaan keskeyttää, ellei ko. asiassa saada kaupunginhallituksen tekemää hankinnan kannalta riittävää ja lainvoimaista rahoituspäätöstä
- urakkasopimus solmitaan hankintapäätöksessä todetun kokonaistaloudellisesti edullisimman tarjouspyyntöasiakirjojen mukaisen tarjouksen antaneen urakoitsijan Savon Kuljetus Oy:n kanssa, kun kaikki yllä todetut hankinnan edellytykset täyttyvät

---

Kaupunginhallitus 26.11.2018 336 §

**Liitteet**

9168/2018 Liite 1 ilmakekuva alueesta  
9168/2018 Liite 2 ote asemakaavasta  
9168/2018 Pienen Neulamäen vaihe 3 rakentaminen, rahoitus ja urakoitsijan valinta  
9168/2018 Tarjousten avauspöytäkirja  
9168/2018 Tarjousten vertailutaulukko

**Viiteaineisto**

9168/2018 Tarjouspyyntö

Valmistelija

Marko Korhonen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5193

Kaupunginvaltuusto on vuoden 2018 talousarviossa antanut kaupunginhallitukselle valtuuden käynnistää uusien yritystilojen- ja alueiden rakentamis- ja ostohankkeita kokonaiskustannuksiltaan enintään 5 milj. euron rajaan saakka. Mahdolliset hankkeet tuodaan kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi talousarviomuutoksina.

**Päätösehdotus**

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus päättää myöntää 3 006 936,4 €:n (alv 0 %) rahoituksen ko. rakentamishankkeelle.

**Päätös**

Merkittiin, että jäsen Minna Reijonen oli kokouksesta poissa esteellisenä (osallisuusjävi) asiakohdan käsittelyn ja päätöksenteon ajan.

18.03.2019

Keskusteltuaan kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

---

Kaupunginhallitus 4.2.2019 36 §

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 26.11.2018 myöntää rahoituksen Pienen Neulamäen vaiheen 3 rakentamiseen ja hanke on käynnistynyt. Hankkeen kokonaisrahoituksesta on vuonna 2018 käytetty n. 225 000 euroa. Hanke tuodaan kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi talousarviomuutoksena, koska aikataulusyistä asia ei ehtinyt valtuuston vuoden 2019 talousarviokäsittelyyn.

Valmistelija  
Marko Korhonen puh. +358 44 718 5193  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

**Päätösehdotus**

Kaupunginhallitus

Kaupunginhallitus esittää, että kaupunginvaltuusto myöntää hankkeeseen 2 782 000 euron määrärahan vuoden 2019 talousarvion Investointiosaan.

**Päätös**

Merkittiin, että jäsen Minna Reijonen oli kokouksesta poissa esteellisenä (osallisuusjäävi) asiakohdan käsittelyn ja päätöksenteon ajan.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

---

Valmistelija  
Marko Korhonen puh. +358 44 718 5193  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

**Päätösehdotus**

Kaupunginhallitus

Kaupunginvaltuusto myöntää hankkeeseen 2 782 000 euron määrärahan vuoden 2019 talousarvion Investointiosaan.

**Päätös**

Kaupunginvaltuusto hyväksyi yksimielisesti kaupunginhallituksen tekemän päätösehdotuksen.

18.03.2019

Kasvun ja oppimisen lautakunta	47 §	22.5.2018
Kasvun ja oppimisen lautakunta	11 §	19.2.2019
Kaupunginhallitus	56 §	25.2.2019

§ 20

Asianro 2697/05.10.00/2018

## **Vastaus valtuustoaloitteeseen koskien julkisen ja yksityisen varhaiskasvatuspalveluiden tarkastelusta Kuopiossa**

### **Päätöshistoria**

Kasvun ja oppimisen lautakunta 22.5.2018 47 §

#### **Kasvatusjohtaja Juha Parkkisenniemi Varhaiskasvatus ja oppilashuolto**

Iiris Asikainen, Tiina Kaartinen ja 28 muuta Kuopion kaupungin valtuutettua ovat jättäneet valtuustoaloitteen koskien julkisen ja yksityisen varhaiskasvatuspalveluiden tarkastelua. Aloitteessa tuodaan esille, että varhaiskasvatukseen ikäisten lasten määrä on ollut Kuopiossa kasvava ja että lapsimäärän kasvuun on vastattu palveluiden puolella pääsääntöisesti lisäämällä yksityistä palvelua. Valtuutetut vaativat kaupunkia linjaamaan julkisen ja yksityisen varhaiskasvatuspalvelun tarjonnan määrällisen suhteen tulevana vuosina. Samoin valtuutetut vaativat, että kaupunki selvittää eri asuinalueiden kunnallisten päiväkotien tarpeen sekä kuinka lisääntyneeseen tarpeeseen vastataan kaupunkisuunnittelussa.

**Tausta:** Varhaiskasvatuspalveluissa luovuttiin ostopalvelusopimuksista yksityisten palveluntuottajien kanssa 1.1.2010, jolloin otettiin käyttöön päivähoidon palveluraha. Vuoden 2013 alusta lukien päivähoidon palvelurahasta luovuttiin ja käyttöön otettiin sosiaali- ja terveydenhuollon palvelusetelilain mukainen palveluseteli.

Päivähoito on kärsinyt tilaongelmista vuosia ja uusia väliaikaisia pienyksiköitä on jouduttu ottamaan käyttöön erityisesti Petosen alueen kasvaessa 1990-luvulta alkaen. Viime vuosina päivähoidon kysyntä on kasvanut noin prosenttisyksiköllä vuodessa ja suurin kysyntä on ollut uusilla kasvavilla alueilla.

Tila- ja palveluverkostaselvityksessä v. 2011 linjattiin, että päivähoitopaikkatarpeen tyydyttämiseksi tarvitaan yksityisiä päivähoidon palveluntuottajia. Esimerkiksi Saaristokaupungissa asetettiin tavoitteeksi yksityisen palvelutuotannon lisääminen.

Kaupungin toiminta- ja taloussuunnitelmassa 2015 kirjattiin, että varhaiskasvatuspalveluiden säilyttäminen lähipalveluina edellyttää jatkuvaa ja ajantasaista resurssien käytön seurantaa, sekä joustavaa päivähoitoryhmien muodostamista, koska muuttoliikkeen vuoksi hoitopaikkoja vapautuu hyvin hajanaisesti eri toimintayksiköistä. Muuttovoittoalueilla kasvuun vastataan yksityisin palveluin.

18.03.2019

Lisäksi palvelu- ja hankintaohjelmassa on kirjattu:

- Kasvualueilla päivähoitokysynnän kasvuun vastataan esisijaisesti tarjoamalla asiakkaalle palveluseteliä yksityiseen päivähoitoon.
- Alueiden kunnallisen ja yksityisen päivähoidon määrällinen tasapaino pidetään kuitenkin sellaisena, että asukkailla säilyy aito valintamahdollisuus kunnallisen ja yksityisen päivähoidon välillä.
- Määrällisessä tarjonnassa tulee huomioida perheiden ehdoton oikeus saada halutessaan kunnallinen päivähoitopaikka.
- Iltahoito- ja vuorohoito järjestetään kunnallisena päivähoitona; iltahoito alueellisena, vuorohoito keskitettynä palveluna.

Tällä hetkellä Kuopion kaupungissa on alueellisesti tarkastellen yksityisiä päiväkotia seuraavasti:

*Keskustan alue:* Saksalainen päiväkot, Steinerpäiväkot Pikku-Saima, Pikku-Leijona Oy Poutapilvi

*Kelloniemi- Inkilänmäki:* Pikku-Leijona Ilonlaakso, Touhula Pihlajalaakso

*Puijonlaakso-Neulamäki:* Pikku-Leijona Ketunkolo, Kristillinen päiväkot, Timantti

*Puistokaupunki:* Pikku-Leijona Aurinkotuuli

*Saaristokaupunki:* Touhula Saaristokaupunki, Touhula Rautaniemi, Touhula Märssykori, Touhula Ankkuri, Pilke päiväkot Väläys, Norrlandia päiväkot Louna, Musiikkipäiväkot Priimi

*Eteläinen Maaseutu:* Touhula Hiltulanlahti, Pikku-Leijona Lintukoto, Touhula Vehmasmäki

Alueellisesti tarkastellen yksityisten päiväkotien suhteellinen määrä suhteessa kunnallisten päiväkotien määrään on kriittisin Hiltulanlahden alueella sekä Saaristokaupungissa. Tilanteeseen on kuitenkin tulossa parannusta tästä näkökulmasta, koska Hiltulanlahteen valmistuu syksyllä 2019 tilat kunnalliselle päiväkodille ja Saaristokaupungin Kuikkalammelle suunnitelmien mukaan 2020.

Tällä hetkellä yksityisen varhaiskasvatuksen osuus koko palveluntuotannosta Kuopiossa on 20,69 %. Vertailukaupungeista muutamat ovat linjanneet yksityisen palvelun osuuden. Esimerkiksi Turku, Savonlinna ja Kajaani ovat linjanneet yksityisen varhaiskasvatuksen osuudeksi maksimissaan 30 %. Oulu taas on nostanut viimeisimmässä linjauksessaan tason maksimissaan 40 %: n.

Yksityisen varhaiskasvatuspalvelun suhteellinen osuus on kasvanut Kuopiossa v. 2015 alkaen seuraavasti:

*2015:* 14,76 %, *2016:* 16,30 %, *2017:* 17,90 % ja *2018 tilanne:* 20,69

Kuopiossa ollaan parhaillaan tekemässä Tila- ja palveluverkostoselvitystä, jossa käydään läpi eri asuinalueiden tilanne niin julkisen kuin yksityistenkin päiväkotien osalta. Samassa yhteydessä on järkevää ottaa kantaa kaupunkitasoisesti sekä alueellisesti kunnallisten ja yksityisten päiväkotien suhteeseen. Tämä asia on kirjattu varhaiskasvatuspalveluiden osalta palveluverkostotyötä

18.03.2019

ohjaaviin yleisiin periaatteisiin ja tavoitteisiin seuraavalla tavalla - *yksityisen varhaiskasvatuksen verkoston periaatteiden linjaaminen*. Valtuustoaloitteen sisältämät vaatimukset linjataan Kuopion kaupungissa tila- ja palveluverkostot selvityksen yhteydessä.

Vaikutusten arviointi

-

**Esitys**

Esitän, että kasvun ja oppimisen lautakunta päättää antaa edellä esitetyn lausunnon vastauksena valtuustoaloitteeseen.

Liitteet

2697/2018 Valtuustoaloite julkisen ja yksityisen varhaiskasvatuspalveluiden tarkastelusta Kuopiossa

Valmistelija

Juha Parkkisenniemi

puh. +358 44 718 4008

Arja Heiskanen

puh. +358 44 718 3550

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

**Päätösehdotus**

Apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää hyväksyä kasvatusjohtajan esityksen.

**Päätös**

Antti Kervinen ja Taina Vainio poistuivat kokouksesta klo 18.48 tämän pykälän käsittelyn aikana.

Iris Asikainen esitti, että valtuustoaloite palautetaan uudelleen valmisteltavaksi.

Veijo Tirkkonen kannatti Iris Asikaisen esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannatettu muutosesitys, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti, että asiasta järjestetään nimenhuutoäänestys, jossa esittelijän ehdotusta kannattavat lautakunnan jäsenet vastaavat ”JAA” ja jäsen Asikaisen esitystä äänestävät ”EI”.

Äänestys ehdotus ja käsittelyjärjestys hyväksyttiin.

Suoritettussa nimenhuutoäänestyksessä esittelijän ehdotus sai 3 (kolme) ääntä (Niiranen, Eskelinen-Fingerroos ja Svensk) ja jäsen Asikaisen esitys sai 6 (kuusi) ääntä (Savolainen, Asikainen, Jussila, Kilpi, Loponen ja Tirkkonen), joten jäsen Asikaisen esitys tuli päätökseksi.

Valtuustoaloite palautettiin uudelleen valmisteltavaksi.

### **Kasvun ja oppimisen lautakunta 19.2.2019:**

Iiris Asikainen, Tiina Kaartinen ja 28 muuta Kuopion kaupungin valtuutettua ovat jättäneet valtuustoaloitteen koskien julkisen ja yksityisen varhaiskasvatuspalveluiden tarkastelua. Aloitteessa tuodaan esille, että varhaiskasvatukseen ikäisten lasten määrä on ollut Kuopiossa kasvava ja että lapsimäärän kasvuun on vastattu palveluiden puolella pääsääntöisesti lisäämällä yksityistä palvelua. Valtuutetut vaativat kaupunkia linjaamaan julkisen ja yksityisen varhaiskasvatuspalvelun tarjonnan määrällisen suhteen tulevana vuosina. Samoin valtuutetut vaativat, että kaupunki selvittää eri asuinalueiden kunnallisten päiväkotien tarpeen sekä kuinka lisääntyneeseen tarpeeseen vastataan kaupunkisuunnittelussa.

#### **Tausta**

Varhaiskasvatuspalveluissa luovuttiin ostopalvelusopimuksista yksityisten palveluntuottajien kanssa 1.1.2010, jolloin otettiin käyttöön päivähoiton palveluraha. Vuoden 2013 alusta lukien päivähoiton palvelurahasta luovuttiin ja käyttöön otettiin sosiaali- ja terveydenhuollon palvelusetelilain mukainen palveluseteli.

Päivähoito on kärsinyt tilaongelmista vuosia ja uusia väliaikaisia pienyksiköitä on jouduttu ottamaan käyttöön erityisesti Petosen alueen kasvaessa 1990-luvulta alkaen. Viime vuosina päivähoiton kysyntä on kasvanut noin prosenttiyksiköllä vuodessa ja suurin kysyntä on ollut uusilla kasvavilla alueilla.

Tila- ja palveluverkostoselvityksessä v. 2011 linjattiin, että päivähoitopaikkatarpeen tyydyttämiseksi tarvitaan yksityisiä päivähoiton palveluntuottajia. Esimerkiksi Saaristokaupungissa asetettiin tavoitteeksi yksityisen palvelutuotannon lisääminen.

Kaupungin toiminta- ja taloussuunnitelmassa 2015 kirjattiin, että varhaiskasvatuspalveluiden säilyttäminen lähipalveluina edellyttää jatkuvaa ja ajantasaista resurssien käytön seurantaa, sekä joustavaa päivähoitoryhmien muodostamista, koska muuttoliikkeen vuoksi hoitopaikkoja vapautuu hyvin hajanaisesti eri toimintayksiköistä. Muuttovoittoalueilla kasvuun vastataan yksityisin palveluin.

Lisäksi palvelu- ja hankintaohjelmassa on kirjattu:

- Kasvualueilla päivähoitokysynnän kasvuun vastataan esisijaisesti tarjoamalla asiakkaalle palveluseteliä yksityiseen päivähoitoon.
- Alueiden kunnallisen ja yksityisen päivähoiton määrällinen tasapaino pidetään kuitenkin sellaisena, että asukkailla säilyy aito valintamahdollisuus kunnallisen ja yksityisen päivähoiton välillä.
- Määrällisessä tarjonnassa tulee huomioida perheiden ehdoton oikeus saada halutessaan kunnallinen päivähoitopaikka.
- Iltahoito- ja vuorohoito järjestetään kunnallisena päivähoitona; iltahoito alueellisena, vuorohoito keskitettynä palveluna.



## **Tilanne Kuopiossa**

Tällä hetkellä Kuopion kaupungissa on alueellisesti tarkastellen yksityisiä päiväkotia seuraavasti:

- Keskustan alue: Steinerpäiväkoti Pikku-Saima, Pikku-Leijona Oy Poutapilvi
- Keskustan koillinen alue (Kelloniemi- Inkilänmäki): Pikku-Leijona Ilonlaakso, Touhula Pihlajalaakso, Pilke Musiikkipäiväkoti Ketunpoika
- Läntinen alue (Puijonlaakso) Pikku-Leijona Ketunkolo
- Neulamäki: Kristillinen päiväkotit Timantti
- Petonen: Pikku-Leijona Aurinkotuuli
- Saaristokaupunki: Touhula Saaristokaupunki, Touhula Rautaniemi, Touhula Märssykori, Touhula Ankkuri, Pilke päiväkotit Väläys, Norrlandia päiväkotit Louna, Musiikkipäiväkoti Priimi
- Eteläinen Maaseutu: Touhula Hiltulanlahti, Pikku-Leijona Lintukoto, Touhula Vehmasmäki

Prosentuaalinen tilanne palvelutarjonnan osalta alueellisesti on seuraava:

- Keskusta 16 % yksityistä palvelua
- Keskustan koillinen alue (Kelloniemi-Inkilänmäki) 24 % yksityistä
- Läntinen alue (Puijonlaakso) 4 % yksityistä
- Neulamäki 21 % yksityistä
- Petonen/Saaristokaupunki (Puistokaupunki-Saaristokaupunki) 33 % yksityistä (Kuikkalammen kunnallinen päiväkotit muuttaa tilanteen syksyllä 2020)
- Eteläinen maaseutu 66 % yksityistä (Hiltulanlahden kunnallinen päiväkotit muuttaa tilanteen syksyllä 2019)

Alueellisesti tarkastellen yksityisten päiväkotien suhteellinen määrä suhteessa kunnallisten päiväkotien määrään on tällä hetkellä kriittisin Hiltulanlahden alueella sekä Saaristokaupungissa. Tilanteeseen on kuitenkin tulossa parannusta tästä näkökulmasta, koska Hiltulanlahden valmistuu syksyllä 2019 tilat kunnalliselle päiväkodille ja Saaristokaupungin Kuikkalammelle uusi päiväkotit suunnitelmien mukaan 2020 syksyllä. Näiden alueiden suunnittelussa on yksityisen varhaiskasvatuksen suuri osuus pystytty ottamaan huomioon tulevassa suunnittelussa.

18.03.2019

20 §

### **Tila- ja palveluverkostosuunnittelu jatkossa**

Tällä hetkellä yksityisen varhaiskasvatuksen osuus koko palveluntuotannosta Kuopiossa on 20,69 %. Vertailukaupungeista muutamat ovat linjanneet yksityisen palvelun osuuden. Esimerkiksi Turku, Savonlinna ja Kajaani ovat linjanneet yksityisen varhaiskasvatuksen osuudeksi maksimissaan 30 %. Oulu taas on nostanut viimeisimmässä linjauksessaan tason maksimissaan 40 %: n.

Yksityisen varhaiskasvatuspalvelun suhteellinen osuus on kasvanut Kuopiossa v. 2015 alkaen seuraavasti:

2015: 14,76 %

2016: 16,30 %

2017: 17,90 %

2018: 20,69

Kuopiossa ollaan parhaillaan tekemässä Tila- ja palveluverkostoselvitystä, jossa käydään läpi eri asuinalueiden tilanne niin julkisen kuin yksityistenkin päiväkotien osalta. Samassa yhteydessä tarkastellaan kaupunkitasoisesti sekä alueellisesti kunnallisten ja yksityisten päiväkotien suhdetta. Tämä asia on kirjattu varhaiskasvatuspalveluiden osalta palveluverkostotyötä ohjaaviin yleisiin periaatteisiin ja tavoitteisiin seuraavalla tavalla - *yksityisen varhaiskasvatuksen verkoston periaatteiden linjaaminen*.

Varhaiskasvatuslain 5 §: ssä kuvataan kunnan velvollisuus järjestää varhaiskasvatusta. Kunta voi järjestää palvelun itse tai esimerkiksi ostamalla palvelun yksityiseltä palveluntuottajalta. Oleellista on huomata, että asiakkailta on oikeus vaatia kunnallista varhaiskasvatuspaikkaa eli emme voi velvoittaa asiakkaita ottamaan vastaan yksityistä varhaiskasvatuspaikkaa. Tästä syystä kunnallisia varhaiskasvatuspaikkoja on oltava suhteessa riittävästi tarjolla.

Laissa ei ole otettu kantaa siihen, kuinka suuri osuus kunnan varhaiskasvatuksesta voi olla yksityistä palveluntuotantoa. Yksityisen palvelun osuuteen ei ole olemassa mitään tieteellisesti määritettyä tasoa, vaan kunta voi itse määrittää tavoitetilan tähän. Esimerkiksi Kuntaliiton asiantuntija on tuonut omalla arvionaan esille 30 %: n rajan mahdollisena hallittavana ylärajana yksityiselle palvelulle.

Mikäli valtuusto katsoo tarpeelliseksi linjata yksityisen palvelun osuutta, voidaan 30 %: n periaatteellista ylärajaa pitää hyvänä myös Kuopiossa. Tätä rajaa voidaan seurata osana verkostoselvitystä ja -suunnittelua kaupunkitasoisesti sekä alueellisesti.

#### **Esitys**

Esitän, että kasvun ja oppimisen lautakunta päättää antaa edellä esitetyn lausunnon vastauksena valtuustoaloitteeseen.

#### **Liitteet**

2697/2018 Valtuustoaloite julkisen ja yksityisen varhaiskasvatuspalveluiden tarkastelusta Kuopiossa

18.03.2019

20 §

Valmistelija  
Juha Parkkisenniemi puh. +358 44 718 4008  
Arja Heiskanen puh. +358 44 718 3550  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

## **Päätösehdotus**

Apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää hyväksyä kasvatusjohtajan esityksen.

## **Päätös**

Juuso Kääriäinen saapui kokoukseen klo 16.14 tämän pykälän käsittelyn aikana.

Jäsen Heli Jussila esitti, että lausunnon viimeinen kappale kirjataan muotoon: Lautakunta katsoo tarpeelliseksi linjata yksityisen palvelun osuutta ja pitää 25 %:n periaatteellista ylärajaa hyvänä Kuopiossa. Tätä rajaa voidaan seurata osana verkostosevitystä ja –suunnittelua kaupunkitasoisesti sekä alueellisesti.

Puheenjohtaja esitti, että lausunnon viimeinen kappale kirjataan muotoon: Lautakunta katsoo tarpeelliseksi linjata yksityisen palvelun osuutta ja pitää 30 %:n periaatteellista ylärajaa hyvänä Kuopiossa. Tätä rajaa voidaan seurata osana verkostosevitystä ja –suunnittelua kaupunkitasoisesti sekä alueellisesti.

Jäsen Iris Asikainen ja jäsen Veijo Tirkkonen kannattivat Heli Jussilan esitystä.

Jäsen Miia Eskelinen-Fingerroos kannatti puheenjohtajan esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty 2 esittelijän ehdotuksesta poikkeavaa kannatettua esitystä, joten asiasta on äänestettävä.

Puheenjohtaja ehdotti, että asiasta järjestetään nimenhuutoäänestys, jossa puheenjohtajan esitystä kannattavat lautakunnan jäsenet vastaavat ”JAA” ja jäsen Jussilan esitystä äänestävät ”EI”.

Äänestys ehdotus ja käsittelyjärjestys hyväksyttiin.

Suoritettussa nimenhuutoäänestyksessä puheenjohtajan esitys sai 8 (kahdeksan) ääntä (Niiranen, Savolainen, Eskelinen-Fingerroos, Kaunisto, Kilpi, Loppinen, Meriranta, Svensk) ja jäsen Heli Jussilan esitys sai 3 (kolme) ääntä (Asikainen, Jussila, Tirkkonen)

Puheenjohtajan esitys tuli esitykseksi esittelijän pohjaesitystä vastaan.

Edellisen äänestyksen voittaneen puheenjohtajan esityksen ja esittelijän pohjaesityksen välillä tulee järjestää äänestys.

Puheenjohtaja ehdotti, että asiasta järjestetään nimenhuutoäänestys, jossa esittelijän pohjaesitystä kannattavat lautakunnan jäsenet vastaavat ”JAA” ja puheenjohtajan esitystä äänestävät ”EI”.

18.03.2019

Äänestys ehdotus ja käsittelyjärjestys hyväksyttiin.

Suoritettussa nimenhuutoäänestyksessä esittelijän pohjaesitys sai 1 (yksi) ääntä (Kaunisto) ja puheenjohtajan esitys sai 9 (yhdeksän) ääntä (Niiranen, Savolainen, Asikainen, Eskelinen-Fingerroos, Kilpi, Loponen, Kääriäinen, Svensk, Tirkkonen) ja jäsen Jussila äänesti tyhjää.

Puheenjohtaja esitys lausunnon viimeiseksi kappaleeksi ”Lautakunta katsoo tarpeelliseksi linjata yksityisen palvelun osuutta ja pitää 30 %:n periaatteellista ylärajaa hyvänä Kuopiossa. Tätä rajaa voidaan seurata osana verkostoeselvitystä ja – suunnittelua kaupunkitasoisesti sekä alueellisesti.” tuli lautakunnan kannaksi lausuntoon.

Arja Heiskanen poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn jälkeen klo 17.26.

---

Kaupunginhallitus 25.2.2019 56 §

2697/2018 Valtuustoaloite julkisen ja yksityisen varhaiskasvatuspalveluiden tarkastelusta Kuopiossa

Juha Parkkisenniemi  
Arja Heiskanen

puh. +358 44 718 4008  
puh. +358 44 718 3550

## **Päätösehdotus**

### **Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen**

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se merkitsee saadun selvityksen tiedoksi vastauksena valtuustoaloitteeseen.

## **Päätös**

Keskustelun kuluessa jäsen Erkki Virtanen esitti, että lausunnon viimeinen kappale kirjataan muotoon: ”Yksityisen palvelun osuutta on tarpeen linjata ja 25 %:n periaatteellista ylärajaa voidaan pitää hyvänä Kuopiossa. Tätä rajaa voidaan seurata osana verkostoeselvitystä ja – suunnittelua kaupunkitasoisesti sekä alueellisesti”.

Esitystä ei kannatettu, joten puheenjohtaja totesi esityksen rauenneeksi.

Tämän jälkeen kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.  
lausunnon viimeinen kappale kirjataan muotoon: ”Yksityisen palvelun osuutta on tarpeen linjata ja 25 %:n periaatteellista ylärajaa voidaan pitää hyvänä Kuopiossa. Tätä rajaa voidaan seurata osana verkostoeselvitystä ja – suunnittelua kaupunkitasoisesti sekä alueellisesti”.

- 
- 1 2697/2018 Valtuustoaloite julkisen ja yksityisen varhaiskasvatuspalveluiden tarkastelusta Kuopiossa

Juha Parkkisenniemi  
Arja Heiskanen

puh. +358 44 718 4008  
puh. +358 44 718 3550

### **Päätösehdotus**

### **Kaupunginhallitus**

Kaupunginvaltuusto merkitsee saadun selvityksen tiedoksi vastauksena valtuustoaloitteeseen.

### **Päätös**

Keskustelun kuluessa valtuutettu Erkki Virtanen esitti valtuutettu Laura Meriluodon kannattamana, että asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu palautusehdotus, josta on äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti äänestettäväksi asiassa siten, että ne, jotka ovat asian käsittelyn jatkamisen kannalla äänestävät JAA ja ne, jotka ovat valtuutettu Erkki Virtasen tekemän palautusehdotuksen kannalla äänestävät EI. Äänestusehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Äänestyskoneella suoritettussa äänestyksessä annettiin yhden valtuutetun poissa ollessa 48 jaa-ääntä ja 10 ei-ääntä, joten kaupunginvaltuusto oli päättänyt jatkaa asian käsittelyä. Äänestystulos liitettiin pöytäkirjaan. Liite 2

Tämän jälkeen kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupunginhallituksen tekemän päätösehdotuksen.

§ 21

Asianro 2539/05.17.00/2019

**Kokouksessa jätetty valtuustoaloite / Vanhusten palveluasumisen ym. hoivakiinteistöjen omistaminen ja vanhuspalveluiden hoivapalvelun sekä oheispalveluiden tuotanto palveluasumisessa ja tehostetussa palveluasumisessa**

**Valtuustoaloite 18.3.2019**

**Marja Berg, Tanja Kaipainen ja 19 muuta valtuutettua:**

Vanhusten palveluasumisen ym hoivakiinteistöjen omistaminen ja vanhuspalveluiden hoivapalvelun sekä oheispalveluiden tuotanto palveluasumisessa ja tehostetussa palveluasumisessa.

Kuopion kaupungin vanhusten palveluasumisen ja tehostetun palveluasumisen kiinteistöjen suhdetta yksityisen ja oman tytäryhtiön (Niiralan Kulma tai muu konsernin kiinteistöyhtiö) omistuksen välillä ei ole linjattu valtuustotasolla. Kasvun ja Oppimisen lautakunta on juuri hiljan linjannut varhaiskasvatuksen yksityisen ja oman tuotannon välisen suhteen ja vastaavaa linjaus on tarpeen tehdä Kuopion kaupungissa sekä vanhusten hoivakiinteistöjen omistamisesta että vanhuspalveluiden hoivapalvelun tuotannosta Perusturva- ja Terveyslautakunnassa ja valtuustotasolla. Myös palveluasumisen oheispalveluiden (mm ateria-, pyykki- siivous- ja turvapalvelut) tuottamista vaihtoehtoisilla tavoilla kuin vain kiinteistön omistajan tuottamana pitää linjata.

Me allekirjoittaneet kaupunginvaltuutetut esitämme, että Kuopion kaupungissa tehdään valtuustotasoinen linjaus vanhusten hoivakiinteistöjen oman ja yksityisen omistuksen suhteesta, oheispalveluiden tuottamisen jakaantumisesta yksityiseen ja omaan tuotantoon sekä vanhusten hoivapalveluiden yksityisen ja oman tuotannon suhteesta.

**Päätös**

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

**Kokouksessa jätetty valtuustoaloite / Suolistosyövän seulonnan aloittaminen Kuopiossa**

**Valtuustoaloite 18.3.2018  
Marja Berg ja 38 muuta valtuutettua**

Seulonta on tehokas menetelmä ennaltaehkäistä syöpäkuolemia. Suomi on ollut edelläkävijä rintasyövän ja kohdunkaulan syövän sekä syövän esiasteiden seulonnassa. Myös suolistosyöpää (paksusuolen ja peräsuolen syöpä) on mahdollista seuloa ulosteen veritestillä ja uudella immunokemiallisella testimenetelmällä seulonnan väärät positiiviset löydökset todennäköisesti vähenevät.

Euroopan Unioni suosittaa suolistosyövän seulontaa jäsenmailleen. Suolistosyöpä on maailmanlaajuisesti miesten kolmanneksi yleisin ja naisten toiseksi yleisin syöpä. Suomessa suolistosyöpään sairastuu vuosittain 3200 ja kuolee noin 1200 henkilöä.

Suolistosyöpään on olemassa hoitomenetelmä, mikä on seulonnan järjestämisen ehto. Osa premaligneista (syövän esiaste) suolen seinämän polyypeista on hoidettavissa täyhystyksessä tehtävällä polyypin poistolla. Muutenkin alkuvaiheen syöpämuutosten hoito on kevyempää potilaalle kuin levinneen syövän. Alkuvaiheen syövän hoidossa harvemmin tarvitaan raskaita lääkehoitoja, mistä syntyy myös kustannussäästöä.

Uutta ulosteen immunokemialliseen testiin (FIT) perustuvaa seulontaa ollaan käynnistämässä vapaaehtoisissa kunnissa kuten mm Oulu, Tampere ja Jyväskylä vuoden 2019 aikana (Suomen Syöpärekisteri). Suunnitelmien mukaan suolistosyövän seulonta laajenee myöhemmin valtakunnalliseksi ohjelmaksi. Mitä useampi kunta aloittaa suolistosyövän seulonnan, sitä varmempaa tietoa saadaan seulonnan kuolleisuutta vähentävästä vaikutuksesta ja mahdollisista haitoista. Aloittamalla suolistosyövän seulonnan vuonna 2020 Kuopio olisi taas askeleen enemmän konkreettisesti 'Hyvän Elämän Pääkaupunki'.

Ma allekirjoittaneet Kuopion kaupunginvaltuuston jäsenet esitämme suolistosyövän seulonnan aloittamista Kuopiossa vuonna 2020.

**Päätös**

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

**Kokouksessa jätetty valtuustoaloite / Lukio- ja ammatillisen opintojen maksullisuuden poistamiseksi**

**Valtuustoaloite 18.3.2019  
SDP:n valtuustoryhmä ja 32 muuta valtuutettua**

1. Sosialidemokraattinen valtuustoryhmä ja allekirjoittaneet valtuutetut esitämme, että Kuopion kaupunki selvittää toisen asteen maksuttomuuden kustannukset ja varaa viimeistään vuoden 2020 syyslukukaudesta lähtien talousarvioon määrärahan kuopiolaisille lukiolaisille ja toisen asteen ammatillisessa koulutuksessa opiskeleville, jotta heille saadaan maksuttomat opiskeluvälineet.
2. Esitämme myös, että kaupunki selvittää toisen asteen maksullommuuden kustannukset kaikkien Kuopiossa toisella asteella opiskelevien osalta.

Ammatillisesta koulutuksesta säädetyn lain (531/2017) mukaan ammatillinen perustutkintokoulutus ja valmentava koulutus on opiskelijalle maksutonta. Lukiolain (629/1998) mukaan myös lukio-opetus on opiskelijalle maksutonta. Sen sijaan muut opiskelukustannukset, niin ammatilliseen koulutukseen kuin lukio-opintoihin liittyen, ovat maksullisia. Näitä kustannuksia ovat esimerkiksi oppikirjat ja digitaalisten oppimateriaalien lisenssimaksut, tutkintomaksut, muut oppimateriaalikulut sekä erilaiset työvälineet ja -tarvikkeet. Myös tietokone ja tietokoneohjelmistot tuovat opiskelukustannuksia opiskelijoille. Monelle kuopiolaiselle toisen asteen ammatillisessa koulutuksessa opiskevalle ja lukiolaiselle nuo opiskelukustannukset ovat liian suuria. Opetushallituksen (2018) tekemän selvityksen mukaan lukion suorittamisen kokonaiskustannukset ovat liki 2700€/opiskelija, kun taas ammatillisessa koulutuksessa kustannukset vaihtelevat alasta riippuen joistakin sadoista euroistajopa muutamaan tuhanteen euroon. Selvityksen mukaan suurimmat kustannukset ovat sosiaali-, terveys- ja liikunta-alalla sekä matkailu-, ravitsemus- ja talousalalla.

Opiskelijoilla tulee olla yhdenvertaiset mahdollisuudet opiskella peruskoulun jälkeen toisella asteella ja nyt tämä ei toteudu. Maksuton peruskoulutus ei riitä takaamaan työllistymistä, vaan nykyiset työmarkkinat edellyttävät henkilöitä vähintään toisen asteen tutkintoa. Suomessa opiskelijat ovat keskenään epätasa-arvoisessa asemassa riippuen siitä, kuinka opiskelijan opiskelukunta myöntää toimeentulotuen piirissä olevaa tukea oppimateriaaleihin. Myös koulujen digivälineiden määrä ja taso vaihtelee toisiinsa nähden huomattavasti.

Jokainen oppilaitos ja yksittäinen opettaja voi itse määritellä, mitä kirjasarjaa eri oppiaineissa käytetään. Näin ollen on mahdollista, että samankin oppilaitoksen sisällä oppikirjat voivat vaihdella kurssista toiseen. Kirjojen vaihtuvuus on usein nopeaa eikä esimerkiksi saman perheen lapset pysty hyödyntämään samoja kirjoja, kun opettajat vaativat opiskelijoilta uusimpia painoksia. Myös



18.03.2019

siinä tapauksessa, vaikka kirjan sisältöihin ei olisi tullut huomattavia sisällöllisiä muutoksia. Niukkojen resurssien vuoksi kirjastot eivät voi hankkia siinä tahdissa tarvittavaa määrää oppikirjoja kuin esimerkiksi lukion suorittamiseksi olisi vaade. Ammatillisessa koulutuksessa opiskeluvälineitä ei yleensä ole mahdollista hankkia käytettynä.

Maksuttomat opiskeluvälineet ovat merkittävä panostus erityisesti niille opiskelijoille ja perheille, jotka joutuvat laskemaan toimeentulonsa riittävyttä. Pelastakaa Lapset ry:n (2017) tekemän selvityksen mukaan toisen asteen maksujen lisäksi myös maksujen ennakoinnattomuus on tuottanut useille perheille ja opiskelijoille ongelmia. Peräti 85% vastaajista toteaa, että koulutuksen tarjoajalta ei saanut ajoissa riittävästi tietoa opintojen kokonaiskustannuksista, jotta yllättäviin kustannuksiin olisi voinut varautua. Äkilliset maksupäivät aiheutti ahdinkoa erityisesti vähävaraisille perheille muun muassa siten, että perheissä on jouduttu opiskelukustannusten vuoksi tinkimään ruokailuista. Myös suurin osa (65,5%) vastaajista koki opinnoista aiheutuneet kulut kohtuuttomina.

Mikäli Kuopion kaupunki kustantaa kaikille aidosti maksuttoman toisen asteen, on tuo merkittävä teko myös syrjäytymisen ehkäisyssä sekä ehkäisee opintojen keskeyttämistä taloudellisista ongelmista johtuen. Kuopion kaupunki voisi kilpailuttaa oppikirjakustantajat sekä muiden opiskeluvälineiden valmistajat. Hankintahinta olisi todennäköisesti edullisempi kuin jokaisen opiskelijan erikseen maksamana. Kirjojen käytössä voitaisiin edellyttää vähintään oppilaitoskohtaista yhteneväisyyttä, jolloin hankinnat voitaisiin tehdä nykyistä suuremmissa erissä. Kuopion kaupunki voisi myös selvittää, miten oppikirjojen ja opiskeluvälineiden kierrätys on mahdollista järjestää tarkoituksenmukaisella tavalla, jotta kaupungille syntyy kustannussäästöjä. Kuopion kaupunki on linjannut koulutuspoliittisessa ohjelmassaan 2017-2025 (Kuopiolainen opetus, lupa innostua 2017), että kaikilla oppijoilla on mahdollisuus korkealaatuiseen oppimiseen. Korkealaatuinen oppiminen sisältää opetuksen lisäksi opiskeluvälineet eli tuo tavoite mahdollistuu, kun Kuopion kaupunki tukee opiskelijoita myös korkealaatuisten opetuksen välineissä.

Opiskelijoiden yhdenvertaisuuden ja koulutusmahdollisuuksien edistämiseksi Kuopion tulee varata kaupungin talousarviossa varat opetuksessa edellytettujen oppikirjojen ja muiden opiskelun välineiden hankintaan.

## **Päätös**

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallitukselle valmistavaksi.

**Kokouksessa jätetty valtuustoaloite / Oppimateriaalilainamotoiminnan aloittamiseksi Kuopiossa**

**Valtuustoaloite 3.3.2019  
Kokoomuksen valtuustoryhmä ja 33 muuta valtuutettua**

Kansalaisaloite maksuttomasta toisen asteen opiskelusta kaatui alkuvuodesta eduskunnassa. Toisen asteen opiskelu maksaa, sillä perheen on hankittava opiskelussa tarvittavat kirjat ja tietokone, joka tarvitaan esimerkiksi sähköisissä ylioppilaskirjoituksissa. Opetushallituksen arvion mukaan lukio-opiskelun välttämättömät menot ovat nykyisin 2 500 euroa. Vastaavasti ammatillisessa koulutuksessa opiskelija joutuu ostamaan oppikirjat, työkalut ja alasta riippuen myös esimerkiksi työkengät ja -vaatteet.

Suomessa noin joka kymmenes lapsi eli noin 120 000 lasta elää pienituloisessa perheessä. Monille vähävaraisille perheille toisen asteen opiskelun kustannus on liian suuri. Nuori voi sen vuoksi ajautua opiskelemaan alaa, jota hänen perheellään on mahdollisuus rahoittaa, mutta joka ei todellisuudessa lainkaan kiinnosta nuorta. Tämä heijastuu opintoihin sitoutumiseen ja motivaatioon, ja se voi pahimmillaan johtaa opintojen keskeyttämiseen ja syrjäytymiseen.

Eräissä kunnissa on ratkaisuksi perustettu oppikirjalainaamo. Tällainen lukiopikirjalainaamo on perusteilla mm. Keuruulle, joka on tänä vuonna saanut kirjallainamohankkeeseen opetushallitukselta runsaan 40 000 euron avustuksen. Oppikirjalainaamoja on perustettu myös esimerkiksi Varkauteen, Sallaan, Vaalaan ja Evijärvelle. Keski-Suomessa on parhaillaan menossa Lukion Oppikirjojen Lainaamo -verkostohanke, jossa ovat mukana Jämsän, Konneveden, Laukaan ja Muuramen lukiot. Hankkeen tavoitteena on se, että jokaisella opiskelijalla on mahdollisuus saada vähintään viiden kurssin kirja lainaksi lukuvuoden aikana, eli jokaisen jakson aikana vähintään yhden kurssin oppimateriaalia lainaan. Tämä neljän kunnan yhteishanke on saanut avustusta opetushallitukselta 63 000 euroa.

Varkaudessa on puolestaan aloitettu tänä vuonna Warustamo-projekti, jonka tavoitteena on luoda toimintamalli opiskeluvälineiden ja -tarvikkeiden hankkimiseksi niille nuorille, joiden perheellä ei ole mahdollisuutta rahoittaa toisen asteen opiskelua. Rahalahjoituksiin perustuvassa yhteistyöprojektissa ovat mukana SOS-Lapsikylä ja Varkauden kaupunki.

Me allekirjoittaneet Kuopion kaupunginvaltuuston jäsenet esitämme, että Kuopion kaupunki selvittää mahdollisuudet oppimateriaalilainamoon perustamiseksi Kuopioon. Lainamotoiminnan tavoitteena olisi tukea toisen asteen opiskelijoiden opiskelumahdollisuuksia perheen varallisuudesta riippumatta.

**Päätös**

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

**Kokouksessa jätetty valtuustoaloite / Kuopion kaupunkistrategian täydentäminen liitoskuntien kuntakeskusten sekä kaupungin maaseutualueiden osalta**

**Valtuustoaloite 18.3.2019**

**Vesa Linnanmäki, Kari Loponen, Tuula Savolainen ja 29 muuta valtuutettua**

Reilussa kymmenessä vuodessa Kuopio on laajentunut kuntaliitosten kautta viidellä kunnalla (Riistavesi liittyi aiemmin vuonna 1973). Vehmersalmen {2005), Karttulan (2011), Nilsiä (2013), Maaningan {2015) ja Juankosken (2017) liittyttyä Kuopioon, kaupungista tuli pinta-alaltaan Rovaniemen jälkeen Suomen toiseksi suurin maakuntakeskus.

Kuopion kaupunkistrategiassa tulevaisuutta visioidaan ansiokkaasti keskisen kaupunkialueen mm. Savilahden, Mölymäen ja Aseman seudun osalta. Sen sijaan liitoskuntien kuntakeskukset ja kaupungin maaseutualueet jäävät asiakirjassa yksittäisten mainintojen tasolle.

Kuopion maaseudulla ja liitoskuntien taajamissa asuu yli 27000 kuntalaista. Määrä on noin neljännes kunnan kaikista asukkaista ja vastaa asukasmäärältään keskiuurta kaupunkia. Alueella toimii 1350 yritystä ja 6 terveyskeskusta ja 14 koulua. Liitoskuntien elinvoima näyttelee merkittävää roolia myös kaupungin väestökehityksessä. Maaseudun merkitys energian ja ruoan tuotannon sekä raaka-aineiden lähteenä on tulevaisuudessa korostumassa. Myös matkailulinkeino tukeutuu vahvasti keskeisen kaupunkialueen ulkopuolella sijaitseviin alueisiin. Maaseutu ja liitoskunnat ansaitsevat siksi oman lukunsa ja ohjelmansa myös kaupunkistrategiaan.

Me allekirjoittaneet valtuutetut esitämme, että Kuopion kaupunkistrategiaa päivitetään niin, että asiakirjaan lisätään luvut, joissa huomioidaan entisten kuntakeskusten merkitys Kuopiolle sekä linjataan tahtotila keskusten kehittämiseen yhteisesti sekä jokaisen liitoskunnan kuntakeskuksen osalta erikseen siltä osin kuin kuntakeskuksen erityispiirteet sitä edellyttävät. Lisäksi esitämme, että kaupunkistrategiaan lisätään luku, jossa tunnistetaan kaava-alueiden ulkopuolella sijaitsevan maaseudun merkitys sekä linjataan maaseutualueiden kehittämisen tahtotila.

**Päätös**

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

§ 26

Asianro 2557/02.05.00.00/2019

### **Valtuustoon jätetty kuntalaisaloite ja adressi**

Ennen kaupunginvaltuuston kokousta kaupunginvaltuustolle luovutettiin kuntalaisaloite Sosiaali- ja terveystalvveluista perittävistä asiakasmaksuista sekä adressi: Riistavedelle uusi rakennus yhtenäiskoulu- ja monitoimitaloksi.

Adressi ja kuntalaisaloite ovat liitteenä.

Liitteet	2	860/2019 Adressi
	3	2557/2019 Kuntalaisaloite

### **Päätös**

Kaupunginvaltuusto merkitsi kuntalaisaloitteen ja adressin vastaanotetuksi.

18.03.2019

## Liite K kuntalain mukainen valitusosoitus (kv) (18 - 19 §)

### Valitusoikeus ja valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, päätöksen tehnyt viranomaisena on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen.

### Valitusviranomainen Itä-Suomen hallinto-oikeus

Postiosoite	PL 1744, 70101 KUOPIO
Käyntiosoite	Minna Canthin katu 64
Puhelin	029 56 42500 (vaihde)
Faksi	029 56 42501
Sähköposti	ita-suomi.hao(at)oikeus.fi
Virka-aika	8.00 - 16.15

### Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi Kuopion kaupungin verkkosivuille [www.kuopio.fi/paatoksenteke](http://www.kuopio.fi/paatoksenteke). Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, kolmen päivän kuluttua sähköpostin lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan.

### Valituskirjelmän sisältö ja liitteet

Valitus tehdään kirjallisesti. Valituskirjelmässä, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava

- valittajan nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä osin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi sekä
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjelmän, siinä on mainittava myös laatijan nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Valituskirjelmään on liitettävä

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta

18.03.2019

- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja sen mukaan kuin hallintolainkäyttölain 21 §:ssä säädetään.

### **Valitusasiakirjojen toimittaminen valitusviranomaiselle**

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä.

Valitusasiakirjat voi toimittaa myös telekopiona (faksina) tai sähköpostina. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä, eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Sähköisen viestin (faksin tai sähköpostin) katsotaan saapuneen viranomaiselle silloin, kun se on viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Valitusasiakirjat toimitetaan aina omalla vastuulla. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.

### **Oikeudenkäyntimaksu**

Tuomioistuin voi periä muutoksenhakuasian käsittelystä tuomioistuinmaksulain 2 §:n (1455/2015) oikeudenkäyntimaksun.