

Muutoksenhaku ympäristö- ja rakennuslautakunnan tekemään päätökseen koskien Juurusvesi – Suuri-Pieksä moottorikelkkasuunnitelman hylkäämistä (28.3.2019 § 25)

Kiinteistöjohtaja Lauri Lytsy
Maaomaisuuden hallintapalvelujen tukipalvelut

PÄÄTÖKSENTEKO

Kuopion kaupungin ympäristö- ja rakennuslautakunta on hylännyt kokouksessaan 28.3.2019 § 25 Juurusvesi – Suuri-Pieksä moottorikelkkareittisuunnitelman äänin 5–2. Aiemmassa kokouksessaan 18.10.2019 § 74 ympäristö- ja rakennuslautakunta on hyväksynyt Juurusvesi – Suuri-Pieksä moottorikelkkareittisuunnitelman yksimielisesti. Lautakunnan aiemmasta päätöksestä oli tehty 12 oikaisuvaatimusta, mihin kaupunkiympäristön palvelualue / kaupunginmetsänhoitaja on antanut vastineet. Lautakunnan 28.3.2019 § 25 tekemää Juurusvesi – Suuri-Pieksä moottorikelkkareittisuunnitelman hylkäävää päätöstä ei ole perusteltu lainkaan.

Alun pitäen Juurusvesi – Suuri-Pieksä moottorikelkkareitin reittisuunnitelma on valmisteltu Pohjois-Savon ELY-keskuksen (aiemmin Pohjois-Savon alueellinen ympäristökeskus) toimesta ja Nilsiäen kaupungin aloitteesta vuosien 2006–2010 välisenä aikana. Vuosina 2012–2014 hanketta edistettiin Koillis-Savon ja Kuopion seutukuntien alueille toimineen MOVIRA-hankkeen (Moottorikelkkareittien virallistamishanke) toimesta. Kuopion kaupungin hyvinvoinnin edistämisen lautakunta käsitteli Juurusvesi – Suuri-Pieksä moottorikelkkareittisuunnitelmaa kokouksessaan 23.1.2014 ja päätti äänin 5–6, että lautakunta ei esitä laadittua moottorikelkkareittisuunnitelmaa ympäristö- ja rakennuslautakunnalle hyväksyttäväksi. Kuopion kaupunginhallitus kuitenkin käytti asiassa otto-oikeuttaan ja kaupunginhallitus on laittanut Juurusvesi – Suuri-Pieksä moottorikelkkasuunnitelman hyväksymisen vireille ympäristö- ja rakennuslautakunnalle 3.2.2014 § 46.

JUURUSVESI – SUURI-PIEKSA MOOTTORIKELKKAREITIN VALMISTELUN ARVIOINTIA JA LAUTAKUNTIEN ROOLIT REITISTÖN VALMISTELUSSA

Kuten asian aiemmasta käsittelyhistoriasta ilmenee, on Juurusvesi – Suuri-Pieksä moottorikelkkareitin reittisuunnitelman valmistelu ollut erittäin monivaiheista ja käsittely on kohdannut voimakasta vastustusta alusta pitäen. Tätä todistavat myös tuohon aikaan Nilsiäen kaupungin palveluksessa olleet valmistelussa mukana olleet ja sitä läheltä seuranneet viranhaltijat maankäyttöinsinööri Jukka Räsänen ja ympäristötarkastaja Pirkko Nevalainen. Valmistelun aikana on perustettu myös erillinen moottorikelkkailua vastustava Maastoliikennevalvontayhdistys ry. Yhdistys on perustamisen jälkeen osaltaan pyrkinyt hidastamaan ja/tai estämään kyseisen Juurusvesi – Suuri-Pieksä moottorikelkkareitin ja muidenkin moottorikelkkareittien hyväksymistä. Vastaavanlaisen yhdistyksen perustamista ei ole muualla Suomessa tapahtunut. Yhdistys on omalta osaltaan vaikuttanut maanomistajien vastustukseen Juurusvesi – Suuri-Pieksä moottorikelkkareitin valmistelussa.

10.04.2019

Moottorikelkkareittien virallistamisprosessissa reittisuunnitelman hyväksyminen ympäristölautakunnassa on osa moottorikelkkasuunnitelman valmisteluprosessia ennen varsinaista reitin virallistamistoimitusta. Reitin pitäjän (Kuopion kaupunki / nyk. Kaupunkirakennelautakunta) tehtävänä on valmistella reittisuunnitelma maastoliikennelain tavoitteiden mukaisesti ja hakea reittisuunnitelman hyväksymistä. Reitin pitäjän rooli on tehdä tarkoituksenmukaisinharkintaa ja ympäristö- ja rakennuslautakunnan rooli on tehdä laillisuusvalvontaa maastoliikennelaissa määriteltyjen kriteerien perusteella. Reitin pitäjä harkitsee esim. reitistön laajuuden ja tarpeen ja ympäristö- ja rakennuslautakunta valmistelun sekä reittisuunnitelman lainmukaisuuden. Reitin pitäjän ja ympäristö- ja rakennuslautakunnan tulee molempien pitäytyä omilla rooleissaan. Huomionarvoista on, että ympäristö- ja rakennuslautakunnan tulee tehdä omat päätöksensä maastoliikennelaissa ja asetuksessa määritellyillä kriteereillä.

JUURUSVESI – SUURI-PIEKSA MOOTTORIKELKKAREITIN TARVE JA REITTISUUNNITELMAN LAADINTA

Maastoliikennelaissa ja -asetuksessa on määritelty ne kriteerit, millä edellytyksissä moottorikelkkareitin voi perustaa, miten moottorikelkkareitti tulee suunnitella/valmistella ja mitä kaikkea moottorikelkkasuunnitelman tulee sisältää. Esityslistan liitteeksi (*Liite 3 Maastoliikennelain 1710/1995 ja -asetuksen 10/1996 moottorikelkkailureittisuunnittelua ja reitin perustamista koskevat säännökset*) on laadittu kooste maastoliikennelaista ja asetuksista niiltä osin, mitkä koskevat moottorikelkkareittisuunnitelman laadinnan edellytyksiä sekä laadintaa.

Pohjois-Savossa on Trafin tilaston mukaan yli 10500 moottorikelkkaa, joista Kuopiossa on yli 3500 kpl. Juurusvesi – Suuri-Pieksä moottorikelkkareitti on osa valmisteilla olevaa maakunnallista moottorikelkkareitistöä. Juurusvesi – Suuri-Pieksä moottorikelkkareittisuunnitelma muodostaa yhden osan Kuopion ja Tahko välisestä yhteydestä. Kyseinen yhteys, niin kuin koko maakunnallinen muu reitistökin, muodostuu useammasta moottorikelkkareittisuunnitelmasta. Koko maakuntaa kattavan reittisuunnitelman valmistelu ja käsittely samalla kerralla ei ole tarkoituksenmukaista. Liitekartassa 2) on esitetty Kuopio – Tahko välisen reittiosien valmistelun/rakentamisen nykyvaihe.

Kuopion ja Tahkon yhteyden välillä on moottorikelkkaura myös Siilinjärven kunnan alueella, minkä muuttaminen moottorikelkkareitiksi odottaa tarkempaa maankäytön suunnittelua Toivalan alueella. Kyseinen moottorikelkkareittisuunnitelma Uuhimäki – Rissalan risteys tulee hyväksyttäväksi maankäytön suunnitelmien selkiytyttyä (liikuntatoimenjohtaja Timo Hyötyläinen puh. 1.4.2019). Kuopio – Tahko välisen yhteyden luominen osana maakunnallista moottorikelkkareitistöä luo perustan maastoliikennelain 16 §:n mukaiselle tarpeelle muodostaa moottorikelkkareitti yleistä kulkuyhteyttä ja yleistä virkistyskäyttöä varten. Yhteys rakentuu vaiheittain eri osien hyväksymisen ja rakentamisen seurauksena.

YMPÄRISTÖ- JA RAKENNUSLAUTAKUNNAN TEKEMÄN PÄÄTÖKSEN 28.3.2019 § 25 ARVIOINTIA

Valmistelijan näkemyksen mukaan Juurusvesi – Suuri-Pieksä moottorikelkkareitin perustamisen yleiset edellytykset täyttyy. Juurusvesi – Suuri-Pieksä moottorikelkkareittisuunnitelma on valmisteltu maastoliikennelaissa ja -asetuksessa edellytetyllä tavalla ja suunnitelmassa on esitetty laissa ja asetuksessa edellytetyt asiat eli suunnitelma täyttää moottorikelkkareittisuunnitel-

10.04.2019

malle asetetut sisältövaatimukset. Moottorikelkkareittisuunnitelmasta ei myöskään aiheudu alueen maanomistajille tai haltijoille huomattavaa haittaa.

Ympäristö- ja rakennuslautakunta on aiemmassa kokouksessaan 18.10.2019 §74 hyväksynyt Juurusvesi – Suuri-Pieksä moottorikelkkareittisuunnitelman yksimielisesti. Päätöksestä tehtyjen oikaisuvaatimusten perusteella toisessa käsittelyssä 28.3.2019 § 25 lautakunta on hylännyt esittelijän tekemän ehdotuksen moottorikelkkareittisuunnitelman hyväksymisestä äänin 5–2. Lautakunnan tekemässä päätöksessä ei ole esitetty perusteluita sille, miltä osin laadittu moottorikelkkareittisuunnitelma on maastoliikennelain tai -asetuksen vastainen tai millä muilla maastoliikennelain mukaisilla perusteilla Juurusvesi – Suuri-Pieksä moottorikelkkareittisuunnitelmaa ei tule hyväksyä.

Lautakunnan ensimmäisen ja toisen käsittelyn välillä moottorikelkkareittisuunnitelmaa ei ole muutettu muutoin kuin maanomistajien tekemien ehdotusten ja toivomusten pohjalta siihen suuntaan, mitä maanomistajat ovat toivoneet. Valmistelijan näkemyksen mukaan ympäristö- ja rakennuslautakunnan olisi pitänyt hyväksyä Juurusvesi – Suuri-Pieksä moottorikelkkareittisuunnitelma lautakunnan esittelijän ehdotuksen mukaisesti.

JOHTOPÄÄTÖKSET

Juurusvesi – Suuri-Pieksä reittiyhteys on tärkeä osa Kuopio – Tahko välisen moottorikelkkareittiyhteyden luomiseksi. Kyseisen moottorikelkkareittisuunnitelman valmistelussa on ollut lukuisia erilaisia vaiheita ja näkemykset reitin tarpeellisuudesta sekä lainmukaisuudesta vaihtelevat maanomistajien ja valmistelijoiden kesken. On tärkeää, että ympäristö- ja rakennuslautakunnan asiaa koskeva päätös saatetaan hallinto-oikeuden ratkaistavaksi, että saadaan selvyys tehdyn ympäristö- ja rakennuslautakunnan päätöksen sekä laaditun suunnitelman lainmukaisuudesta.

Vaikutusten arviointi

Moottorikelkkareittien virallistamisella vähennetään moottorikelkkailusta aiheutuvia haittoja. Virallistamisen myötä reittien taso nousee, jolloin ajaminen keskittyy aikaisempaa paremmin juuri siihen tarkoitukseen perustetuille reiteille. Moottorikelkkailun valvonta on helpompaa virallisilla ja tarkoitukseenmukaisesti merkityillä ja opastetuilla reiteillä. Reittien kehittäminen helpottaa reittien ylläpitoa ja tukee alueella toimivien moottorikelkkailuun liittyvien yritysten toimintaa.

Esitys

Esitän kaupunkirakennelautakunnalle, että kaupunkirakennelautakunta valitsee ja hakee Itä-Suomen hallinto-oikeudelta muutosta ympäristö- ja rakennuslautakunnan 28.3.2019 § 25 tekemään päätökseen vaatien, että:

- Itä-Suomen hallinto-oikeus kumoaa ympäristö- ja rakennuslautakunnan 28.3.2019 § 25 tekemän päätöksen ja pitää voimassa kyseisessä kokouksessa olleen esittelijän ehdotuksen.

Perusteluina muutoksenhauille kaupunkirakennelautakunta toteaa, ettei ympäristö- ja rakennuslautakunta ole perustellut tekemäänsä päätöstä millään tavalla. Lisäksi kaupunkirakennelautakunta toteaa, että Juurusvesi – Suuri-Pieksä moottorikelkkareitin perustamisen yleiset edellytykset täyttyy. Juurusvesi – Suuri-Pieksä moottorikelkkareittisuunnitelma on valmisteltu maastoliikennelaissa ja -asetuksessa edellytetyllä tavalla ja suunnitelmassa on esitetty laissa ja asetuksessa edellytetyt asiat eli suunnitelma täyttää moottorikelkkareittisuunnitelmalle asetetut sisältövaatimukset.

Liitteet

- 9 8989/2013 1 Ote luvan hakijalle Kuopion kaupungille
- 10 8989/2013 2 Urat ja reitit kartta_valituksen liite ALK 02042019
- 11 8989/2013 3 Maastoliikennelain tiivistys 01042019 ALK
- 12 8989/2013 4 Ympltkssa 18112018 hyväksytyt suunnitelma liitteineen
1_5
- 13 8989/2013 5 Reittisuunnitelman tienlytyslausekkeet
- 14 8989/2013 6 Maanomistajaluettelo (ei julkaista Internetissä)
- 15 8989/2013 7 Oikaisuvaatimukset (ei julkaista Internetissä)
- 16 8989/2013 8 Hakijan vastine liitteineen (ei julkaista Internetissä)

Valmistelija

Seppo Jauhiainen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 400 577 330

Päätösehdotus

Apulaiskaupunginjohtaja Jari Kyllönen

Lautakunta hyväksyy kiinteistöjohtajan esityksen.

Päätös

Merkittään, että esittelijä teki esitykseensä seuraavan lisäyksen: Päätetään valtuuttaa kaupunginmetsänhoitaja tekemään valitus ko. asiassa.

Täydennetty päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittään, että kaupunginmetsänhoitaja Seppo Jauhiainen ja suunnitteluinsinööri Anna-Liisa Koponen poistuivat kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen.

