

§ 29

Asianro 3505/02.05.01.00/2019

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan avustus- ja maksupolitiikan uudistuksen lähtökohdat

Hyvinvoinnin edistämisen johtaja Janne Hentunen Liikuntahallit ja paikat

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta on käynnistänyt avustus- ja maksupolitiikan uudistamisen loppuvuodesta 2018. Lautakunta on pitänyt kaksi seminaaria ja kuunnellut asiantuntijoiden näkemyksiä aiheeseen liittyen. Uudistuksen tarve perustuu asukkaiden hyvinvointitilan vajeisiin ja muuttuvaan toimintaympäristöön sekä Kuopion kaupungin uuden strategian toteuttamiseen. Keskeisenä teemana on noussut esille asukkaiden elinikäisen aktiivisuuden edistäminen. Keskeisinä toimenpiteinä tähän työhön hyvinvoinnin edistämisen lautakunta näkee toimintaympäristön kehittämisen ja aktiivisuuden edistämisen avustus- ja maksupolitiikan avulla.

Kuopion strategiasta johdetut lähtökohdat

Kuopion kaupungin tavoitteena on tulla Hyvän elämän pääkaupungiksi. Tähän tavoitteeseen matkaa tehdään edistämällä asukkaiden mahdollisuuksia hyvään arkeen. Näihin Hyvän elämän elementteihin kuuluvat:

kivijalkana riittävä liikunta, lepo ja ravinto,
kanssakulkijat, kuten perhe, ihmissuhteet, erilaiset yhteisöt,
toimeentulon perusta, mikä koostuu oppimisesta, kehittymisestä, osaamisesta ja ansiotyöstä,
erilaisista innostuksen lähteistä, mitkä tarjoavat mielekästä arjen tekemistä kulttuurin, taiteen, liikunnan, urheilun ja muun harrastamisen ja ansio- tai vapaaehtoistyön parissa sekä
elinympäristö, mikä muodostuu hyvinvointia vahvistavasta luonnosta sekä aktiivisuuteen ja kohtaamiseen kannustavasta, turvallisesta ja kestävästä asuinympäristöstä, jonka suunnitteluun voi itse vaikuttaa.

Avustus- ja maksupolitiikan nykytila

Vuoden 2011 jälkeen kaikki kaupungin järjestöavustukset keskitetty samaan ”koriin”. Näiden lisäksi kaupunki tukee toimijoita tapahtumatuilla, hoitoavustuksilla ja talkoorahalla. Lisäksi kaupunki on tehnyt yhteistyösopimuksia ns. pääsarjaseurojen kanssa.

Avustettavat järjestöryhmät ovat:

- Liikuntaseurat
- Nuorisojärjestöt
- Kulttuurijärjestöt ja –toimijat + taiteilijoiden työtila-avustukset
- Asukas- ja kyläyhdistykset
- Eläkeläisjärjestöt
- Kansanterveys- ja vammaisjärjestöt
- Muut yhdistykset

24.04.2019

29 §

Nykyisin hyvinvoinnin edistämisen lautakunta ja palvelualue jakavat vuosittain yleis- ja erityisavustuksia yhteensä noin 3,1 miljoonaa euroa. Alle 10.000 € hakemuksista päätöksenteko tapahtuu viranhaltijapäätöksinä ja hyvinvoinnin edistämisen lautakunta päättää yli 10.000 € hakemuksista. Vuosittain käsitellään noin 350 hakemusta. Tämän lisäksi lautakunta myöntää jääurheilun harjoitustilavuokra-avustusta alle 18 vuotiaiden toimintaan. Jääurheilun maksupolitiikka perustuu markkinaperusteiseen hinnoitteluun ja poikkeaa siten normaalista subventoidusta maksupolitiikasta. Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta on jakanut jääurheilulle tukea vuosittain 405.000 € vuodesta 2013 alkaen.

Lisäksi hyvinvoinnin edistämisen palvelualue on tukenut kaupunkialueella kansalaistoimijälhtöistä paikallista kehittämistä vuodesta 2015 alkaen ESR-rahoitusmenetelmällä yhdessä Ely-keskuksen kanssa. Rakennerahaston kaikki toimintalinjat ovat olleet käytössä. Hankerahoitusmallilla on tuettu 30 koikeiluhanketta 1.631.094 eurolla, josta Ely-keskuksen osuus on ollut 1.286.399 € ja kaupungin osuus 218.237 €. Kansalaistoimijälhtöiselle paikalliselle kehittämiseksi on laadittu toimintasuunnitelma vuosille 2018-2020.

Nykyinen hyvinvoinnin edistämisen tuottamien palveluiden maksupolitiikka kohdentuu sekä yhdistyksille että yksittäiskävijöille. Suurin tuki toimijoille ja palveluiden käyttäjille tulee maksusubvention kautta. Keskimääräinen subventio maksullisten liikuntapaikkojen osalta on noin 77 % vaihdellen noin 70 % - 90 % välillä. Suurin osa toimijoista toimii kaupungin hallinnoimissa tiloissa. Yksityisten tilojen hinnoittelusta ja toimintaperiaatteista päättää toimija itse.

Avustus- ja maksupolitiikan uudistuksen keskeiset lähtökohdat

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta on seminaarien pohjalta linjannut valmistelun lähtökohdiksi seuraavat keskeiset tekijät:

- **Toimijoiden yhdenvertaisuus**
- **Painotus lasten ja erityisesti nuorten sekä ikääntyvien aktivointiin**
- **Lasten ja nuorten toiminnan liittyminen koulupäivän yhteyteen**
- **Avustus- ja maksupolitiikalle laaditaan yhtenevät kriteerit ja mittarit**
- **Kehittäminen toteutetaan vaiheistettuna ja tarvittaessa siirtymäajoilla**
- **Kehittäminen käynnistetään liikunnan avustus- ja maksupolitiikan uudistamisella**
- **Uudistusprosessi toteutetaan yhdessä asukkaiden ja toimijoiden kanssa**

Avustus- ja maksupolitiikan tehtävänä on:

- Edistää kuopiolaisten hyvinvointia, aktiivisuutta ja osallisuutta
- Edistää yhdistysten laadukasta ja monipuolista toimintaa

Avustus- ja maksupolitiikalla tulee saavuttaa:

- Jokaiselle lapselle ja nuorelle harrastusmahdollisuuden
- Liikkumisen lisääntymisen

24.04.2019

29 §

- Paremman vaihtoehdon tarjoamisen päihteiden käytölle ja muille negatiivisille elintapavalinnoille
- Vaikuttamisen asukkaiden hyvinvoinnin kannalta positiivisiin kehitystrendeihin
- Laajan mielekkään harrastamisen tarjonnan sekä yhdessä tekemisen ja valinnan mahdollisuuden

Konkreettiset, mitattavissa olevat tavoitteet avustus- ja maksupolitiikalle:

- Liikunnan lisääntyminen
- Senioreiden toimintakyvyn kehittyminen
- Yhteisöllisyyden lisääntyminen
- Jokaiselle lapselle ja nuorelle harrastus
- Koetun hyvinvoinnin parantuminen

Keskeiset kohderyhmät:

- Lapset ja nuoret
- Seniorit

Päätöksenteon keskeiset arviointikriteerit:

- Tilavuokrien kokonaiskustannus ja subventio esille
- Eri ikäryhmien harrastajien määrät
- Uusien harrastajien määrät
- Asiakastyytyväisyys
- Toiminnan sisällölliset kriteerit
- Vapaaehtoistoimijoiden määrä
- Resurssiviisuus palveluiden tarjonnassa

Kehitettävät avustusmuodot tavoitteiden suunnassa:

- Harrastuspassin kehittäminen
- Palvelusetelin kehittäminen
- Tilatuki yksityisten tilojen käyttöön
- Kaupungin tilamaksujen harmonisointi lasten ja nuorten harrastamisen osalta
- Tuki kehittämishankkeisiin

Vaikutusten arviointi

Liitteenä

Esitys

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta päättää linjata, että avustus- ja maksupolitiikan uudistuksen valmistelussa edetään edellä mainittujen linjausten pohjalta.

Liitteet

5 3505/2019 Vaikutusten arviointi

Valmistelija

Sirpa Niemi

Janne Hentunen

Saku Kekäläinen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 2504

puh. +358 17 18 2502

puh. +358 44 718 2515

Päätösehdotus

Apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta päättää hyväksyä hyvinvoinnin edistämisen johtajan esityksen.

Päätös

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Sirpa Niemi ja Saku Kekäläinen poistuivat kokouksesta klo 16.59 asian käsittelyn jälkeen.

