

04.09.2019

Julkinen

Kokoustiedot

Aika 04.09.2019 keskiviikko klo 15:00 - 17:20

Paikka Valtuustotalo, lautakuntien kokoushuone

Lisätietoja

Saapuvilla olleet jäsenet

Alexi Eskelinen, puheenjohtaja
Matti Sariola, varapuheenjohtaja
Elena Chiksoeva
Jukka Pulkkinen
Markku Söderström
Aila Tähtinen
Eija Vähälä
Eero Wetzell

Muut saapuvilla olleet

Jari Kyllönen, apulaiskaupunginjohtaja
Ari (Allu) Koskinen
Ismo Heikkinen, kaupungininsinööri
Tanja Leppänen, ympäristöjohtaja
Terhi Leppänen, tiedottaja
Lauri Lytsy, kiinteistöjohtaja
Ari Räsänen, va. kaupunkisuunnittelujohtaja
Jouko Häyrinen, suunnitteluinsinööri
Pauli Sonninen, va. asemakaavapäällikkö
Anne Simonen-Ruuskanen, henkilöstö- ja talouspäällikkö

esittelijä
kaupunginhallituksen edustaja

klo 16.45 – 17.15, asia 5
klo 17 alkaen, asiat 5 - 7
pöytäkirjanpitäjä

Asiat 160 - 166 §

Allekirjoitukset

Alexi Eskelinen
puheenjohtaja

Anne Simonen-Ruuskanen
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus

Kuopion kaupungin kaupunkiympäristön palvelualueella (Suokatu 42),
4.9.2019

Jukka Pulkkinen

Markku Söderström

Pöytäkirja on ollut yleisesti nähtävänä

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivulla www.kuopio.fi/paatoksenteko 5.9.2019.

Anne Simonen-Ruuskanen
pöytäkirjanpitäjä

Muutoksenhakukiellot Kuntalain 136 §:n mukaan ei oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta voi tehdä §:ien 160 – 162, 164 - 166 osalta, koska päätökset koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Muutosta ei voi hakea valittamalla §:ään163, koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 134 §:n 1 momentin mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus.

Oikaisuvaatimusohjeet ja valitusosoitukset

Pöytäkirjaan liitetään oikaisuvaatimusohjeet §:n 163 osalta

liite A

Käsitellyt asiat

| Nro | § | Liite/ viite* | Otsikko | Sivu |
|-----|-------|------------------|---|------|
| 1 | 160 § | | Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus | 4 |
| 2 | 161 § | | Pöytäkirjantarkastajat | 5 |
| 3 | 162 § | | Kaupunkiympäristön palvelualueen talousarvion 2020 valmistelu | 6 |
| 4 | 163 § | | Sähkön hintakorvauksen yhtenäistäminen kaupunkiympäristön palvelualueella | 8 |
| 5 | 164 § | 1 | Kuopion liikennevalojen yleissuunnitelma | 12 |
| 6 | 165 § | 2-7 | Tiedonanto valmistelusta, asemakaavan muutos / Y-Säätiö / M2-kodit Oy / Päiväranta 297-20-10-5 ja 6 | 19 |
| 7 | 166 § | 8 | KYP tiedonannot 2019 | 20 |

Muutoksenhaku

| | | | | |
|-------|--|--|--|----|
| 163 § | | | Liite A kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje / kaupunkirakennelautakunta | 21 |
|-------|--|--|--|----|

160 §

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Päätösehdotus

Puheenjohtaja

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Varsinaisista jäsenistä kokouksesta olivat poissa Ismo Apell, Nina Hakokivi ja Pia Punkki.

161 §

Pöytäkirjantarkastajat

Päätösehdotus

Apulaiskaupunginjohtaja

Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Jukka Pulkkinen ja Pia Punkki.

Päätös

Valittiin Jukka Pulkkinen ja Markku Söderström.

Kaupunkiympäristön palvelualueen talousarvion 2020 valmistelu

Henkilöstö- ja talouspäällikkö Anne Simonen-Ruuskanen Kaupunkiympäristön johdon tukipalvelut

Vuoden 2020 toiminnan ja talouden suunnittelu käynnistyi kevään 2019 aikana johdon yhteisseminaareissa sekä kaupunginvaltuuston strategia- ja talousseminaarissa 20.5.2019. Lisäksi valmistelun lähtökohtia on käsitelty kaupunginjohtajan johtoryhmässä 24.5.2019, jonka jälkeen palvelualueet ovat voineet kommentoida kehyslaskelmia. Vuoden 2020 talousarvion valmistelua varten on kaupunginhallitus päättänyt 10.6.2019 valmistelussa noudatettavista periaatteista.

Vuoden 2020 talousarvion valmistelu perustuu tilinpäätöksen 2018 tietoihin, vuoden 2019 ensimmäisen osavuosikatsauksen tuloseennusteeseen ja arvioihin vuoden 2020 toimintaympäristön ja palvelutarpeen muutoksista. Vuoden 2020 talousarvion lähtötasona on vuoden 2019 toteutumasta tehty ennuste. Palvelualueiden menojen liikkumavara tulee ensi vuonna jäämään varsin pieneksi. Talousarviovalmistelun kehys vuodelle 2020 on laskettu palvelu-aluekohtaisesti ja kasvu kuluvan vuoden toimintakate-ennusteeseen vaihtelee 0,5 - 1,5 %:n välillä.

Erityisen tärkeää palvelualueilla on jatkaa palvelujen tuottavuuden lisäämistä, tilatehokkuutta parantavien ratkaisujen hakemista sekä toiminnallisia ja rakenteellisia uudistuksia. Henkilöstön työhyvinvoinnin parantamiseen tähtäviä toimenpiteitä jatketaan, tavoitteena sairauspoissalojen vähentäminen.

Tuloarvioissa on käytetty Kuntaliiton ja valtiovarainministeriön kuntakohtaista verotuloennustetta, jonka mukaan verotulot ovat kasvamassa tähän vuoteen verrattuna arviolta 11,4 milj. euroa. Veroprosentit on valmistelulaskelmissa pidetty ennallaan. Valtionosuuksien ennakkolaskelmat osoittavat, että 2020 Kuopion kaupunki on saamassa 22,5 milj. euroa enemmän valtionosuustuloja kuin tänä vuonna. Valtionosuuksien määrää kasvattavat mm. kustannustenjaon tarkistus valtion ja kuntien välillä, kiky-sopimuksen päättymisen sekä indeksitarkistus. Palkkaratkaisu on laskelmissa mukana ainoastaan jo tehtyjen sopimusten osalta. Vuoden 2020 laskelmissa on mukana vesiliikelaituksen yhtiöittäminen vaikutus toimintakatteeseen, korkotuloihin ja poistoihin.

Valmistelun tuloksena koko kaupungin toimintakate vuodelle 2020 päättyy -682,4 milj. euroon. Vertailukelpoinen muutosprosentti ilman vesiliikelaituksen vaikutusta on 2019 ennusteeseen verrattuna +2,16 %. Taseyksiköt ja liikelaitokset laativat talousarvioesityksensä niin, että tuloutus kaupungille säilyy vähintään ennallaan ja vuosikate kattaa poistot. Valmistelulinjaus merkitsee sitä, että tämänhetkisillä verotulo- ja valtionosuusarvioilla koko kaupunki tulisi tekemään noin -13 milj. euroa alijäämää, vuosikate kattaisi poistot noin 70 %:sti ja investointien rahoittamiseksi tarvittavan lainamäärän kasvu olisi noin 50 milj. euroa, yli 400 euroa/asukas.

Investointisuunnitelmia on alustavasti esitelty valtuustoseminaarissa 20.5.2019. Vuoden 2020 investoinnit ovat kasvamassa yli 90 miljoonaan euroon ja vuosille 2021 - 2023 keskimäärin 120 milj. euroon/vuosi.

Kaupunkiympäristön palvelualueen talousarviokehysteeksi on asetettu -1 M€:n nettotulos.

Talousarvion valmistelutilannetta ja talousarvioehdotusta esitellään lautakunnalle kokouksessa tarkemmin.

Vaikutusten arviointi -

Esitys

Kaupunkirakennelautakunta keskustelelee asiasta, linjaa jatkovalmistelua ja merkitsee asian tiedoksi.

Valmistelija

Anne Simonen-Ruuskanen

puh. +358 44 718 5116

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

Apulaiskaupunginjohtaja Jari Kyllönen

Lautakunta hyväksyy henkilöstö- ja talouspäällikön esityksen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Sähkön hintakorvauksen yhtenäistäminen kaupunkiympäristön palvelualueella

Kaupungininsinööri Ismo Heikkinen Rakentamisen ja kunnossapidon tukipalvelut

Sleeplines / Ismo Apell on hakenut tarkennusta Hotellilaiva Wuoksen sähkön hintaan 28.2.2019 päivätyllä hakemuksella. Perusteluiksi Apell toteaa laivan suuren sähkönkulutuksen, aluksen luonteen rakennuksena ja kaupungin tällä hetkellä maksaman sähkön hinnan. Nykyisellä sähkönkulutuksella Wuoksen energiakustannukset ovat noin 22 000 euroa vuodessa. Energiakustannukset ovat korkeat johtuen siitä, että laiva/rakennus on sähkölämmitteinen.

Sleeplines / Apell tarkensi hakemustaan 9.5.2019 lisäten hakemukseen luvan käyttää muiden toimijoiden tapaan olemassa olevaa sähköverkostoa oman liittymän hankkimiseksi. Edelleen hakija hakee korvausta 5 200 euroa sähkön ylihinnoittelusta. Hakemus sisältää myös Cafe Sataman kannanoton sähkön hinnoitteluun.

Kaupunkirakennelautakunta käsitteli kokouksessaan 14.8.2019 hakemusta siltä osin kuin se sisälsi sähköverkoston käyttöä oman liittymän hankkimiseksi sekä haettua korvausta ja teki asiassa päätöksen.

Tässä esityksessä käsitellään sähkön hintakorvauksen yhtenäistämistä Apellin hakemuksen pohjalta.

Sähkön hinnan määräytyminen eri kohteissa

Kaupunkiympäristön palvelualueella sähköä käytetään ainakin seuraavissa käyttökohteissa:

- satama-alueilla (mm. matkustaja- ja rahtisatamassa, veneiden säilytys-alueilla)
- kaupungin omistamilla toreilla
- mainoslaitteissa, joissa otetaan sähköä kaupungin valaistus- tai sähköverkosta.

Sataman sähkön hinta on vahvistettu viimeksi kaupunkirakennelautakunnassa 7.12.2016, jolloin hinnaksi määriteltiin 17 senttiä/kWh. Hintaa on tarkistettu muutamia kertoja tällä vuosituhannella. Perushinta lienee määritelty Matkustajasataman ison remontin jälkeen 1990-luvulla. Tämän jälkeen satamaan ja Maljalahden ympäristöön on investoitu säännöllisesti. Parhailtaan on menossa suurinvestointi Matkustajasataman kehittämiseksi. Tässä yhteydessä Matkustajasatamaan toteutetaan lisää laitureita ja muuta infraa mm. mahdollisia hotelli- ja ravintolalaivoja varten.

Lautakunnan hyväksymää sähkön hintaa käytetään tasapuolisesti kaikissa sataman kohteissa, jossa sähkön kulutus pystytään mittaamaan.

04.09.2019

Satamatorilla käytettävät hinnat on määritelty toripaikkasäännön yhteydessä, viimeksi 1.3.2017. Tässä yhteydessä toritoiminta siirrettiin kauppa- ja satamatorin osalta keskustan kehittämissyhdistykselle.

Kaupunki maksoi sähköstä keskeisellä kaupunkialueella vuonna 2018 noin 10,05 senttiä/kWh. Sähkön hankinta perustuu meklaritoimintaan, hinnan suuruudesta ja sen kehittymisestä ei siten ole varmuutta. Vuodelle 2019 hinta on hieman noussut ollen nyt noin 10,50 e/kWh. Savon Voiman ja Pohjois-Karjalan Sähkön verkkoalueella hinta on korkeamman sähkösiirtohinnaston ja perusmaksujen vuoksi huomattavasti korkeampi.

Kaupungille aiheutuu energiamaksujen lisäksi kaupungin omaan sähköverkkoon aiheutuvia vuosittaisia käyttötehtäviä, huoltotoimenpiteitä ja viankorjaustehtäviä. Verkonhaltijan eli kaupungin on myös rakennettava sekä vahvistettavia jo olemassa olevia rakenteita kaupunkiympäristön muuttuessa ja kehittyessä. Edelleen kaupunki on vastuussa omasta verkostaan ja sen turvallisuudesta käyttäjille. Tämä varmistetaan mm. säännöllisillä huolto- ja kunnossapitotehtävillä. Tämän takia kaupunki perii energiamaksun lisäksi maksua, joka kattaa ainakin osan poistoista ja kunnossapitokustannuksista.

Matkustajasataman vuosittaiset sähkön kustannukset

Suurimmat sähkön käyttäjät satamassa ovat Sleepines noin 130 000 kWh, Lakeland Lines noin 35 000 kWh, Cafe Satama noin 30 000 kWh ja Koski Laivat noin 20 000 kWh. Matkustajasataman koko sähkökäyttö on noin 300 000 kWh, yrittäjät kuluttavat sähköstä Matkustajasatamassa valtaosan, noin 220 000 kWh.

Rahtisatamassa suurimmat sähkön käyttäjät ovat Kantola ja Koramo Oy eli Kaukokiito noin 65 000 kWh ja Meritaito noin 20 000 kWh. Satamissa on siten muitakin ”rakennuksia” sähkön käyttäjinä.

Kauppatorin vuosittaiset sähkön kustannukset

Kauppa- ja satamatorilla sähkön hinta on tällä hetkellä 0,13 senttiä/kWh. Keskustan kehittämissyhdistykseltä saadun tiedon mukaisesti kauppatorin ja satamatorin mahdollinen muutos koskettaisi muutamia ns. ”mittariasiakkaita” eli toimijoita, joilla sähkömaksu määräytyy sähkömittarilukeman mukaan. Ns. kiinteissä myyntipisteissä sähköä kuluu vuoden aikana 4 000 ... 13 000 kWh. Satama-alueen tapahtumissa kulutus vaihtelee muutamasta sadasta kWh:sta noin tuhanteen kWh:iin.

Mahdollisella sähkön hinnan tarkistuksella olisi vaikutuksia edellisten lisäksi myös myyjiin, joiden sähkön kulutus peritään arviolaskutuksella. Tällaisia ovat mm. torilla olevat jäätelökioskit.

Torilla käytetään myös päiväsähköhinnoittelua torisäännön mukaisesti.

Sähkön hintaan ei kehittämissyhdistys halunnut ottaa kantaa.

Hinnanmuutosmahdollisuudet

Energiayhtiöiden kanssa käytyjen keskustelun perusteella 13 - 15 sentin hintataso olisi myös sopivan neutraali eikä kilpailisi merkittävästi sähkön varsinnaisten suoramyymien kanssa.

Mikäli sähkön hintaan tehdään muutoksia, niin yrityksiä tulisi kohdella tasapuolisesti.

Sähkön hinnan yhtenäistäminen koko kaupunkiympäristön palvelualueella

Sataman ja torien lisäksi kaupunkiympäristön palvelualueella on myös muita sähkön tarvitsijoita. Suurimmat näistä ovat käyttäjät torien ulkopuolisilla yleisillä alueilla olevat pisteet (esim. puistojen jäätelökioskit), tapahtumasähkö, erilaisten mainoslaitteiden tarvitsema sähkö sekä valaistukseen tarkoitusta sähkövirrasta otetut pisteet (esim. kiinteistöjen kohdevalaisimet).

Isot tapahtumat hankkivat yleensä itse tapahtumasähkönsä, pääasiassa Kuopion Energian kautta.

Niiden mainoslaitteiden osalta, jotka on liitetty sähköverkkoon, on laskutettu 15 senttiä/kWh. Sähkön käytön määrä on arvioitu laitteen tehon ja keskimääräisten palamisajkojen perusteella. Sama hinta on määritetty muille sähkölaitteille, jotka liitetään valaistusverkkoon. Tästä on tehty päätös kaupunkirakennelautakunnassa (päätös 7.12.2016 / 209).

Yhteenvedo

Epäyhtenäinen sähkön hinta käytäntö kaupunkiympäristön palvelualueella johtuu eri aikaan tehdyistä päätöksistä ja käytänteistä.

Ero kaupungin ostaman ja käyttäjiltä perittävän sähkön osalta johtuu palvelualueen maksamista sähkö- ja valaistusverkon ylläpitokuluista ja verkon poistokuluista. Satamissa perittävä maksu ei riitä kattamaan verkosta aiheutuvia vuosittaisia kuluja ja poistoja. Tilanne lienee sama myös muissa kohteissa. Sopivaksi yhtenäiseksi keskiarvohinnaksi arvioidaan tässä vaiheessa 15 senttiä / kWh, sisältäen arvonlisäveron.

Sähkön uusi hinta tulisi voimaan satamassa 1.10.2019 alkaen. Kauppatorilla ja Satamatorilla, jossa sähkön hinta nousee, korotus otetaan kuitenkin käyttöön 1.4.2020 alkaen. Päiväsähköhinnat, joita ei mitata eikä arvioida (mm. toreilla) säilyvät ennallaan.

Vaikutusten arviointi

Yhtenäisempi hinta kohtelee tasapuolisimmin eri toimijoita. Yhtenäinen hinta on myös laskutuksen ja sopimustekniikan kannalta helpompi toteuttaa.

Yritysvaikutukset ovat maltilliset. Sähkön hinta nousee vain torilla niissä pisteissä, joissa sähkön kulutus mitataan tai arvioidaan. Satamien suurilla sähkön käyttäjillä yritysvaikutukset ovat positiiviset, kun hinta laskee. Suurimmalle osalle sähkön käyttäjiä muutoksia ei tule, esim. pienkäyttäjät torilla ja kadunvarsimainokset.

Ympäristövaikutusten arvioidaan olevan neutraalit. Alentuva sähkön hinta satamassa tuskin kannustaa vähentämään sähkön kulutusta. Torilla, missä sähkön hinta mittavissa kohteissa nousee, niin kiinnostus sähkön säästämiseen voi olla laajempaa.

Esitys

Esitän, että kaupunkiympäristön palvelualue määrittää mitattavalle sähkölle yhden yhtenäisen hinnan, joka on 15 senttiä/kWh sisältäen arvonlisäveron. Hinta tulee voimaan Sataman kohteissa 1.10.2019 alkaen. Toreilla hinta tulee

käyttöön 1.4.2020. Päiväsähköhinnat, joita ei mitata eikä arvioida (mm. to-reilla) säilyvät ennallaan.

Valmistelija

Ismo Heikkinen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5656

Päätösehdotus

Apulaiskaupunginjohtaja Jari Kyllönen

Lautakunta hyväksyy kaupungininsinöörin esityksen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kuopion liikennevalojen yleissuunnitelma

Va. kaupunkisuunnittelujohtaja Ari Räsänen Kaupunkisuunnittelun tukipalvelut

Kuopion liikennevalojen yleissuunnitelma 2030 on laadittu yhtenäistämään liikennevalojen suunnittelu- ja toimintaperiaatteet Kuopion kaupungin alueella. Yleissuunnitelmassa määritellään periaatteet liikennevalojen kehitykselle ja suunnittelulle vuoteen 2030 saakka. Työssä on selvitetty Kuopion liikennevalojärjestelmän nykytilanne laitteiden ja toiminnan osalta. Kuntalaisten ja sidosryhmien mielipiteet on kartoitettu kyselyn avulla. Nykytilanteesta on esitty puutteet ja ongelmat, jonka jälkeen on asetettu tavoitteet vuodelle 2030. Niihin pääsemiseksi raportissa esitetään toimenpiteitä ja niiden rahoitustarve.

Yleissuunnitelma on jaettu kaikkiaan kahteentoista osakokonaisuuteen. Suunnitelman on laatinut pääosin Ramboll. Kaupunki teki omana työnään kolme osiota. Osakokonaisuudet ovat:

1. Yleistä
2. Liikenneverkko ja -valojen tarve
3. Joukkoliikenne-etuudet
4. Suunnitteluperiaatteet
5. Liikennevalojen toiminta-aika
6. Kuntalais- ja sidosryhmäkyselyt
7. Erilaiset älyjärjestelmät
8. Jalankulku ja pyöräily
9. Järjestelmän kehittäminen
10. Tiedotuskäytännöt
11. Toimenpideohjelma
12. Vaikutusten arviointi

Seuraavassa on lyhyesti esitelty kunkin osakokonaisuus.

Yleistä

Kuopiossa on nykyisin 63 liikennevalojen ohjauskojetta, joilla ohjataan yhteensä 73 liittymää ja valo-ohjattua suojatietä. Lisäksi Kuopion kaupungin ylläpidossa on Siilinjärvellä olevat kolmet liikennevalot. Tämä yleissuunnitelma ei koske Siilinjärvellä sijaitsevia liikennevaloja. Seitsemät Kuopiossa sijaitsevista liikennevaloista on kaupungin ja valtion yhteisomistuksessa.

Keskustassa ja sen läheisyydessä olevat valot toimivat pääsääntöisesti kiinteän kierron ohjelmilla. Keskustan ulkopuolella useimmat liittymät toimivat päi-

04.09.2019

väsaikaan yhteenkytkettynä ja illalla erillisohjauksessa. Kaikki liikennevalokojeet on kytketty RMS-valvontajärjestelmään.

Liikennevalojärjestelmä on teknisesti pääosin kunnossa. Laitteisto on kohtuullisen nykyaikaista ja tietoliikenneyhteys on kaikissa kojeissa. Liikennevalojen toiminnallisuus on nykyisin tyydyttävällä tasolla. Valo-ohjaus toimii luotettavasti, mutta se ei huomioi kaikkia käyttäjäryhmiä riittävän hyvin. Eniten parantamista kaivataan suojateiden esteettömyyteen ja helpompaan sekä turvallisempaan ylitykseen, pyöräilijöiden huomioimiseen ja liittymissä odotusaikojen minimoimiseen. Tavoitteisiin pääseminen vaatii järjestelmän toiminnan kehittämistä, jotta kokonaisuus vastaa nykyisen liikenteen tarpeita. Käytövarmuuden ja ohjauksen kehittämisen vuoksi jatkuvan saneerausohjelman ylläpito on tarpeen.

Tavoitteena on, että Kuopion liikennevalot palvelevat eri liikkumismuotoja sujuvasti ja turvallisesti. Liikennevaloilla kannustetaan kestäviin liikkumismuotoihin, mahdollistetaan elinkeinoelämän toiminta ja kaupungin kehittyminen.

Liikenneverkko ja liikennevalojen tarve

Kuopion kaupungin yksi strategisista päämääristä on resurssiviisas Kuopio, mikä liikenteen osalta tarkoittaa mm. viisaan liikkumisen edistämistä. Näin ollen tavoitteena on kehittää yhdyskuntarakennetta ja siihen liittyvää liikennejärjestelmää siten, että se tukee kestävien liikennemuotojen käyttöä.

Yleissuunnitelmassa on selvitetty uusien liikennevalojen rakentamistarpeita. Lähteenä on käytetty liikenteen simulointimallia, liikennelaskentoja, onnettomuustilastoja, joukkoliikenteen tarpeita sekä kokemuksia ja palautteita kyselyistä.

Selvityksen perusteella uudet liikennevalot tulisi toteuttaa seuraavassa kiireellisyyssjärjestyksessä:

1. Vt5-Kellolahdentie itäramppi
2. Puijonlaaksontie-Suurmäentie rampin eteläpää
3. Puijonlaaksontie-Sisustajantie
4. Vt5-Karttulantie länsiramppi
5. Vitostie-Karttulantie

Näistä kohteista Suurmäentien rampin kumpaankin päähän (Karjalankadulle ja Puijonlaaksontielle) on jo päätetty tehdä liikennevalot, jotka toteutetaan v. 2019 aikana.

Selvityksessä esille nousivat myös nykyiset Saaristokadun ja Lehtoniementien sekä Petosentien ja Lehtoniementien kiertoliittymät. Niissä tapahtuu onnettomuuksia ja ne ruuhkautuvat ajoittain. Ratkaisuksi esitetään Oiva-valoja (osittaiset liikennevalot). Oiva-valoissa yksi tulosuunta varustetaan liikennevalolla, jonka avulla ruuhkatilanteessa voidaan säännöstellä liittymään tulevaa liikennettä ja ruuhkautuvan tulosuunnan jonon purku mahdollistuu. Oiva-valot on mahdollista toteuttaa uuden tieliikennelain astuttua voimaan v. 2020.

04.09.2019

Suojatiekohteista esille nousivat Puistokadun ja Lapinlinnankadun sekä Tasa-vallankadun ja Kaskikadun liittymät. Molemmissa suojatie ylittää pääkadun, jossa on kaksi ajokaistaa molempiin suuntiin. Kumpaankin liittymään esitetään rakennettavaksi liikennevaloja, joskin niiden toteuttaminen on haasteellista autojen vihreiden aaltojen kannalta.

Liikenneverkon muutoksien myötä keskusta-alueella jotkut nykyiset liikennevalot ovat jääneet tarpeettomiksi. Yleissuunnitelmassa poistettavaksi esitetään seuraavista liittymistä:

1. Haapaniemenkatu / Hapelähteenkatu
2. Haapaniemenkatu / Koljonniemenkatu
3. Kauppakatu / Kasarmikatu

Ennen liikennevalojen poistamista kannattaa harkita, suojateiden kohentamista niemekkeillä tai rakentamalla liittymä korotettuna.

Lisäksi valo-ohjauksen poistoa selvitetään seuraavista liittymistä:

1. Puijonkatu / Hapelähteenkatu
2. Puijonkatu / Koljonniemenkatu
3. Vuorikatu / Kirjastokatu
4. Tulliportinkatu / Kuninkaankatu

Näiden liittymien liikennevalojen poistoseelvityksessä pitää ottaa huomioon mm. erityisryhmien liikkuminen. Esim. Tulliportikadun ja Kuninkaankadun liittymän vieressä on terveyskeskus ja liittymää käyttävät myös näkövammaiset. Lisäksi on huomioitava joukkoliikenteen sujavuus.

Joukkoliikenne-etuudet Joukkoliikenne-osio on hyväksytty kaupunkirakennelautakunnassa 27.6.2018 (§ 142). Kuopiossa joukkoliikenne-etuudet toteutetaan kaikkiin liikennevaloihin, joita joukkoliikenne käyttää. Etuus annetaan vain sellaisille linja-autoille, jotka ovat myöhässä. Linja-auton pitää olla myöhässä 1 - 3 minuuttia. Etuudet toteutetaan SYVARI-periaatteella. SYVARI tulee sanoista synkronoitu vaiherinki. Tällainen risteys toimii normaalisti tavallisen kiinteäkiertoisen risteysten tapaan. Kun linja-auto tarvitsee etuuden, risteyksessä vaihejärjestystä ja vaiheiden kestoa muutetaan siten, että vihreä annetaan mahdollisimman nopeasti siihen suuntaan, josta myöhässä oleva linja-auto on tulossa.

Suunnitteluperiaatteet Liikennevalojen toiminnan ja toteutuksen suunnittelun perustana ovat tieliikennelaki ja -asetus, liikenne- ja viestintäministeriön asetus tieliikenteen liikennevaloista, liikennevalojen suunnitteluohjeet (LIVASU 2016), infra-rakentamisen yleiset laatuvaatimukset (InfraRYL) sekä Tiehallinnon tyyppi-piirustukset. Yleissuunnitelmassa on määritelty täydentäviä periaatteita.

Tavoitteena on yhtenäistää järjestelyt samantyyppisissä ympäristöissä. Yleissuunnitelmassa on määritelty suunnittelutekijöiden painotus kaikille kulkumuodoille eri liikenneympäristöissä. Painotus perustuu eri yhteyksissä päätettyihin strategioihin viisaasta liikkumisesta.

Keskustan jalankulkuvyöhyke

1. Kävely

2. Pyöräily
3. Joukkoliikenne
4. Muu autoliikenne

Ajoneuvoliikenteen pääväylät

1. Joukkoliikenne
2. Muu autoliikenne
3. Kävely ja pyöräily

Keskustan ulkopuolinen alue

1. Joukkoliikenne
2. Kävely ja pyöräily
3. Muu autoliikenne
4. Raskas liikenne

Raskaan liikenteen alueet

1. Raskas liikenne
2. Joukkoliikenne
3. Kävely- ja pyöräily
4. Muu autoliikenne

- Jos jalkakäytävä ja pyörätie ovat eroteltuja, pyöräilijöille voidaan käyttää polkupyöräopastimia.
- Otetaan käyttöön jalankulkijat ja pyöräilijät tunnistavia ilmaisimia.
- Keskikorokkeellisten suojateiden valo-ohjaus järjestetään siten, että suojatien yli pääsee kerralla.

Lisäksi tässä osiossa on määritelty erilaisia liikennevalojen suunnitteluun liittyviä periaatteita, kuten suojateiden vihreän kestosta ja pyyntötavoista.

Järjestelmän ja laitteiston kehittäminen

Kehittämisessä tärkeintä on saada uusittua vanhettuneet laitteet ja kaapelit. Ohjauskojeita ja opastimia on uusittu jo useiden vuosien ajan. Keväällä 2019 uusittavia kojeita oli jäljellä 14 kpl. Vanhoja opastimia oli käytössä 18:ssa risteyksessä. Kun kojeiden ja opastimien uusiminen on jo loppusuoralla, nyt voidaan keskittyä kaapeleiden uusimiseen. Varsinkin keskusta-alueella, jossa kaikkein vanhimmat liikennevaloristeykset ovat, on ollut paljon kaapelivikoja.

Laitteiden uusimisperiaatteita:

- Ohjauskojeen käyttöikä on 15 - 20. Kaikkien kojeiden keski-ikä on korkeintaan 10 v.
- Kaikki hankittavat opastimet ovat led-opastimia.
- Katusaneerauksen yhteydessä uusitaan aina myös liikennevalokaapelit.

04.09.2019

- Pylväiden riviliittimet uusitaan kaapeloinnin yhteydessä.
- Kaapelit asennetaan aina suojaputkiin, jotka kulkevat pylväältä pylväälle.
- Jalankulkijoiden ja pyöräilijöiden huomioimisessa voidaan kokeilla edellisessä osiossa määriteltyjä tekniikoita.
- Ajoneuvoilmaisimina käytetään pääasiassa silmukkalmaisimia, mutta myös langattomat ilmaisimet ja monipistetutkat otetaan koekäyttöön.

Liikennevaloilla on oma tiedonsiirtoverkko, jota käytetään vain liikennevalojen tarpeisiin. Verkko koostuu kuparikaapeleista ja erilaisista reitittimistä. Verkko on kytketty tähtimäisesti.

Verkon kehittämisperiaatteita:

- Liikennevalojen yhdyskaapeli uusitaan aina katusaneerauksen yhteydessä.
- Kuparikaapelit korvataan valokuitukaapeleilla aina, kun se on mahdollista.
- Langattomat yhteydet korvataan valokaapeliyhteyksillä aina kun se on mahdollista. 3G- tai 4G-yhteydet voivat olla tietoturvariski.

Käyttövarmuuden parantamiseksi liikennevaloverkko pyritään toteuttamaan rengasmaiseksi.

Kuopiossa on käytössä RMS-liikennevalojen valvontajärjestelmä. Tällä järjestelmällä ei ole välitöntä uusimistarvetta. Se voidaan kuitenkin päivittää tarpeen vaatiessa uusimpiin ohjelmistoversioihin. Mahdollisesti hankittavien liikenteen hallintaohjelmien tai muiden älyjärjestelmien myötä myös RMS joudutaan ehkä uusimaan.

Tiedotuskäytännöt

Erilaisten yleisötapatumien vuoksi liikennevaloja saatetaan joutua kytkemään keltavilkulle. Tällaisissa tapahtumissa tiedotusvastuu on aina tapahtuman järjestäjällä. Liikennevalot voivat olla pois käytöstä myös rakennustöiden vuoksi. Näissä tapauksissa tiedotusvastuu on rakentajalla tai rakennuttajalla.

Liikennevalojen viat saadaan korjattua usein nopeasti. Jos vian korjaaminen kestää kauan, asiasta on tarpeen tiedottaa. Tätä varten liikennevalot jaetaan kahteen kategoriaan: prioriteetti 1 ja 2. Prioriteetti 1:een kuuluu lähinnä pääkatujen risteyksiä, joiden vikatilanne aiheuttaa suurta haittaa liikenneturvallisuudelle ja liikenteen sujuvuudelle. Prioriteetti 2:ssa ovat kaikki loput risteykset. Prioriteetti 1:n vikatilanteesta tiedotetaan, jos vian arvioidaan kestävän kauemmin kuin 1 vuorokausi. Prioriteetti 2:ssa raja on 2 vuorokautta.

Tiedottamisessa käytetään etukäteen laadittua mallitiedotetta. Tiedottamisesta vastaa liikennevalojen ylläpitourakoitsija. Tiedote lähetetään poliisi- ja pelastusviranomaisille sekä eri medioille. Lisäksi saattaa olla tarpeen tiedottaa liikennöitsijöitä ja eri vammaisjärjestöjä. Tiedote lähetetään kaupungin tiedottajalle, joka jakaa sen eri tahoille kaupungin tiedotuskäytäntöjen mukaisesti.

Toimenpideohjelma

Yleissuunnitelman linjausten perusteella on laadittu liikennevalojen kehittämis- ja saneeraustoimenpiteiden toteuttamisohjelma. Toteuttamisohjelmassa

04.09.2019

esitetyt toimenpiteet ja niiden toteuttamiskustannukset on jaoteltu kolmeen kiireellisyysluokkaan. Toimenpiteiden määrittelyt ovat alustavia ja niiden toteuttamisjärjestys ja kustannukset tarkentuvat jatkosuunnittelussa. Toimenpiteet on jaettu risteyskohtaisiin ja yleisiin toimenpiteisiin.

| Vaihe | Toteutusvuodet | Koje kohtaisten toimenpiteiden kustannukset | Yleisten kehittämissuunnitelmien toimenpiteiden kustannukset | Kustannukset yhteensä |
|--------------------|----------------|---|--|-----------------------|
| Savilahti-hanke | 2019 - 2022 | 571 000 € | 390 000 € | 961 000 € |
| Kiireellisyyslk. 1 | 2019 - 2022 | 595 000 € | 837 000 € | 1 432 000 € |
| Kiireellisyyslk. 2 | 2023 - 2026 | 541 000 € | 570 000 € | 1 111 000 € |
| Kiireellisyyslk. 3 | 2027 - 2030 | 439 000 € | 465 000 € | 904 000 € |
| Yhteensä | 2019 - 2030 | 2 146 000 € | 2 260 000 € | 4 406 000 € |

Yleissuunnitelmassa esitettävien toimenpiteiden kokonaissumma on 4,4 milj. euroa. Tämä jakautuu vuosien 2019 - 2030 välille. Jotkut näistä kuluista ovat osa jotakin muuta hanketta. Esim. Savilahden alueen liikennevalomuutokset huomioidaan sen alueen investointimenoissa. Jos Savilahden osuus poistetaan, tarvittava summa on 3,44 milj. euroa. Tämä tarkoittaa vuosien 2019 - 2030 välillä keskimäärin n. 290 000 euron investointia vuosittain. Nykyisin liikennevalojen kehittämiseen on varattu vuosittain 100 000 euroa eli näillä määrärahoilla kaikkia kohteita ei voi rahoittaa. Kohteita pitääkin toteuttaa muiden hankkeiden yhteydessä. Katusaneerauksen yhteydessä esim. kaapeleiden uusiminen tulee huomattavasti edullisemmaksi kuin erillisenä liikennevalohankkeena. Sellaisista kohteista, joita ei voida rahoittaa liikennevalojen kehittämisrahoista tai katusaneerauksen tms. hankkeen rahoista, tehdään erikseen hankintapäätökset hyväksytyin talousarvion mukaisesti.

Vaikutusten arviointi

Kuopion liikennevalojen kokonaisvaltainen kehittäminen luo paremmat edellytykset kaikkien liikennemuotojen sujuvaan liikkumiseen ja parantaa paitsi Kuopion keskustan, myös työpaikka-, asuin- ja muiden alueiden saavutettavuutta. Liikennevalojen kehittämisellä katsotaan olevan suotuisia vaikutuksia myös liikenneturvallisuuteen, liikenteen päästöihin ja joukkoliikenteen toimintaedellytyksiin.

Perustelut päätösesitykselle

Tieliikennelaki ja liikennevaloasetus asettavat liikennevalosuunnittelulle melko tiukat raamit. Moni asia on määritelty laissa eikä niiden suhteen ole tulkinnan varaa. Tällainen esimerkki on liikennevalo-opastimien määrä ja sijoitus. Kuopion liikennevalojen yleissuunnitelmassa on esitetty sellaisia suunnitteluratkaisuja, joita ei ole laissa tai suunnitteluohjeissa tarkkaan määritelty. Tavoitteena on yhtenäistää Kuopion alueen liikennevalojen suunnittelukäytäntöjä. Yleissuunnitelmassa on erityisesti kiinnitetty huomiota jalankulkijoihin, pyöräilijöihin ja joukkoliikennettä suosiviin suunnitteluratkaisuihin.

Suunnitteluperiaatteiden lisäksi yleissuunnitelmassa on pyritty ratkaisemaan liikennevalojen tarvetta ja toiminta-aikaa koskeviin kysymyksiin. Yleissuunnitelmassa on esitetty uudet tarvittavat liikennevalot kiireellisyysjärjestyksessä. Poistettavien liikennevalojen osalta yleissuunnitelman antama vastaus ei ole niin selkeä. Ei ole olemassa selkeitä mittareita, millä perusteella olemassa ole-

04.09.2019

via liikennevaloja voidaan poistaa. Toiminta-aikoihin yleissuunnitelmassa esitetään ensivaiheessa muutoksia sunnuntaille.

Liikennevalojärjestelmän kehittämistä varten yleissuunnitelmassa on esitetty erilaisia älyjärjestelmiä. Lisäksi on laadittu periaatteita nykyisten laitteiden saneerauksesta. Suunnitelmaa varten tehdyt kuntalais- ja sidosryhmäkyselyt antavat myös tietoa, mitä liikennevaloissa tulisi kehittää tai muuttaa.

Yleissuunnitelma luo suuntaviivat Kuopion liikennevalojärjestelmän kehittämiseksi. Siinä on määritelty tavoitteita, jotka eivät välttämättä toteudu vuoteen 2030 mennessä. Esimerkiksi suunnitelmassa tavoitteeksi on esitetty, että keskusta-alueella liikennevalot voisivat toimia erillisohjelmalla, jolloin ne voisivat olla aina päällä tieliikennelain mukaisesti. Tämä edellyttäisi ilmaisinjärjestelyjen ja kaapelointien uusimista koko keskusta-alueella. Tällainen saneeraus on aikaa vievää ja kallista, joten se ei valmistune vuoteen 2030 mennessä. Tavoitetta kohti kuitenkin edetään askel kerrallaan.

Esitys

Kaupunkirakennelautakunta hyväksyy liikennevalojen yleissuunnitelma sekä siinä esitetyt periaatteet jatkotoimenpiteissä ohjeellisesti noudatettavaksi.

Liitteet

1 2563/2018 Kuopion_LIVA_YS_2030

Valmistelija

Jouko Häyrinen puh. +358 44 718 5423
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

Apulaiskaupunginjohtaja Jari Kyllönen

Lautakunta hyväksyy va. kaupunkisuunnittelujohtajan esityksen.

Päätös

Merkittään, että suunnitteluinsinööri Jouko Häyrinen saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn ajaksi.

Merkittään, että va. asemakaavapäällikkö Pauli Sonninen saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana.

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

§ 165

Asianro 10044/10.02.03/2017

Tiedonanto valmistelusta, asemakaavan muutos / Y-Säätiö / M2-kodit Oy / Päiväranta 297-20-10-5 ja 6

Va. kaupunkisuunnittelujohtaja Ari Räsänen
Kaupunkisuunnittelun tukipalvelut

Hakijan Y-Säätiö/M2-Kodit Oy:n aloitteesta valmistellaan Päivärannan 20. kaupunginosan korttelia 10 tontteja 5 ja 6 koskevaa asemakaavan muutosta.

Kaavanmuutoksen tarkoituksena on mahdollistaa tehokkaampaa asuinrakentamista nykyiselle paikalle.

Vaikutusten arviointi

Alueen täydennysrakentaminen tiivistää nykyistä yhdyskuntarakennetta ja mahdollistaa olemassa olevan kunnallistekniikan ja palveluverkoston tehokkaamman hyödyntämisen. Hankkeen toteutuminen kehittää myös alueen asuntotarjontaa.

Kaavalla on vähäisiä vaikutuksia liikenteen määrään. Uudisrakentamisella on vaikutuksia lähiympäristön kaupunkikuvaan ja naapuruston näkymiin.

Yhdyskuntarakenteen tiivistäminen ja olemassa olevan kunnallistekniikan ja infrastruktuurin hyödyntäminen vaikuttavat positiivisesti ilmastoon ja ovat taloudellisempia vaihtoehtoja kuin täysin uudelle alueelle rakentaminen. Yhdyskuntarakenteen eheytyminen hyödyt tasapainottavat rakentamisesta koituvia ympäristövaikutuksia.

Jatkotoimenpiteet

Valmisteluaineistoa esitellään yleisötilaisuudessa 18.9.2019.

Esitys

MRL 62 §:n ja MRA 30 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville tuleva valmisteluvaiheen aineisto annetaan kaupunkirakennelautakunnalle tiedoksi.

Liitteet

- 2 10044/2017 Kaavaselostuksen liite 3
- 3 10044/2017 Kaavaselostuksen liitteet 4-5
- 4 10044/2017 Kaavaselostusluonnos
- 5 10044/2017 Kaavaselostuksen liite 6
- 6 10044/2017 Kaavakarttaluonnos VEI
- 7 10044/2017 Kaavakarttaluonnos VEII

Valmistelija

Roope Ruhanen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5096

Päätösehdotus

Apulaiskaupunginjohtaja Jari Kyllönen

Lautakunta hyväksyy va. kaupunkisuunnittelujohtajan esityksen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

§ 166

Asianro 95/00.02.03/2019

KYP tiedonannot 2019

Liitteet 8 95/2019 Viranhaltijapäätökset 19. - 25.8.2019

Päätösehdotus Apulaiskaupunginjohtaja Jari Kyllönen

Lautakunta merkitsee asiat tiedoksi ja päättää, ettei mainituissa päätöspöytäkirjoissa olevia otto-oikeuden alaisia päätöksiä oteta lautakunnan käsiteltäväksi.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

04.09.2019

Liite A kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje / kaupunkirakennelautakunta (163 §)

Merkittään, että suunnitteluinsinööri Jouko Häyrinen saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn ajaksi.

Merkittään, että va. asemakaavapäällikkö Pauli Sonninen saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana.

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Oikaisuvaatimusoikeus

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen.

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Kaupunkirakennelautakunta

Postiosoite PL 1097, 70111 KUOPIO
Käyntiosoite Suokatu 42
Puhelin 044 718 5113 tai 044 718 5110
Sähköposti kaupunkiymparisto(at)kuopio.fi

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän kuluessa** päätöksen **tiedoksisaannista**. Kunnan jäsenten katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluessa siitä, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi Kuopion kaupungin verkkosivuille www.kuopio.fi/maatoksenteke. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämistä, kolmen päivän kuluttua sähköpostin lähettämistä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan.

Oikaisuvaatimuksen sisältö ja toimittaminen

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa myös telekopiona (faksina) tai sähköpostina. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä, eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston virka-ajan päättymistä tai mikäli määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä tai muu sellainen päivä, jona työt virastoissa on keskeytettävä, ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Sähköisen viestin (faksin tai sähköpostin) katsotaan saapuneen viranomaiselle silloin, kun se on viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Oikaisuvaatimus toimitetaan aina omalla vastuulla. Postiin asiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä.

