

09.12.2019

Julkinen

Kokoustiedot

Aika 09.12.2019 maanantai klo 18:00 - 20:50

Paikka Valtuustotalo, valtuustosali (Suokatu 42)

Saapuvilla olleet jäsenet

Sari Raassina, puheenjohtaja (Kansallinen Kokoomus)
Markku Rossi, 1. varapuheenjohtaja (Suomen Keskusta)
Tuula Väättäin, 2. varapuheenjohtaja (Suomen Sosialidemokraattinen Puolue)
Ismo Apell (Suomen Keskusta)
Iris Asikainen (Suomen Sosialidemokraattinen Puolue)
Harri Auvinen (Vihreä liitto)
Leila Saramäki (Vihreä liitto)
Nelli Berg-Väänänen (Kansallinen Kokoomus)
Björn Cederberg (Suomen Kristillisdemokraatit)
Aleksi Eskelinen (Suomen Keskusta)
Miia Eskelinen-Fingerroos (Kansallinen Kokoomus)
Ritva Hakulinen (Suomen Sosialidemokraattinen Puolue)
Hanna Happonen (Suomen Kristillisdemokraatit)
Anna Hartikainen (Suomen Keskusta)
Kari Hartikainen (Vasemmistoliitto)
Markus Jukarainen (Perussuomalaiset)
Tiina Kaartinen (Suomen Sosialidemokraattinen Puolue)
Hannu Kananen (Suomen Keskusta)
Elena Chiksoeva (Kansallinen Kokoomus)
Kaisa Kantele (Vihreä liitto)
Kalle Keinänen (Vasemmistoliitto)
Marko Kilpi (Kansallinen Kokoomus)
Antti Kivelä (Suomen Keskusta)
Kimmo Kivelä (Sininen tulevaisuus r.p.)
Hilkka Kontiainen (Suomen Sosialidemokraattinen Puolue)
Ari (Allu) Koskinen (Kansallinen Kokoomus)
Jaakko Kosunen (Suomen Sosialidemokraattinen Puolue)
Mikko Lankinen (Suomen Sosialidemokraattinen Puolue)
Vesa Linnanmäki (Suomen Keskusta)
Kari Lopenen (Suomen Keskusta)
Jouko Lösönen (Suomen Keskusta)
Laura Meriluoto (Vasemmistoliitto)
Marjaana Mikkonen (Vasemmistoliitto)
Hanna Nevala (Kansallinen Kokoomus)
Pekka Niiranen (Kansallinen Kokoomus)
Jarmo Nykänen (Suomen Keskusta)
Antero Peiponen (Suomen Keskusta)
Liisa Pietikäinen (Vihreä liitto)
Laura Pulkka (Vihreä liitto)
Jukka Pulkkinen (Suomen Sosialidemokraattinen Puolue)
Minna Reijonen (Perussuomalaiset), klo 18.00 - 19.15
Teija Savolainen-Lipponen (Sininen tulevaisuus r.p.)
Olli-Pekka Ryytänen (Kansallinen Kokoomus)
Neeta Röppänen (Suomen Sosialidemokraattinen Puolue)
Matti Sariola (Vihreä liitto)

09.12.2019

Julkinen

Jukka Savolainen (Kansallinen Kokoomus)
Leila Savolainen (Suomen Keskusta)
Tuula Savolainen (Suomen Keskusta)
Irja Sokka (Suomen Sosialidemokraattinen Puolue)
Markku Söderström (Vasemmistoliitto)
Veijo Tirkkonen (Suomen Sosialidemokraattinen Puolue)
Tapio Tolppanen (Suomen Keskusta)
Erkki Virtanen (Vasemmistoliitto)
Samuli Voutila (Perussuomalaiset)
Eija Vähälä (Kansallinen Kokoomus)
Iiro Väisälä (Vihreä liitto)
Eero Wetzell (Kansallinen Kokoomus)
Veera Willman (Vihreä liitto)

Poissa olivat esteen ilmoittaen seuraavat jäsenet

Marja Berg
Pekka Kantanen
Tahvo Kekkonen
Pia Punkki
Keijo Laukkanen

Puheenjohtaja oli kutsunut heidän tilalleen seuraavat esteettömät varajäsenet

Leila Saramäki
Elena Chiksoeva
Kalle Keinänen
Teija Savolainen-Lipponen
Kaija Räsänen, klo 19.15 – 20.50

Muut saapuvilla olleet

Jarmo Pirhonen, kaupunginjohtaja
Pekka Vähäkangas, apulaiskaupunginjohtaja
Jari Saarinen, vs. apulaiskaupunginjohtaja
Jari Kyllönen, apulaiskaupunginjohtaja
Raija Korhonen, viestintäpäällikkö
Pauliina Pietikäinen, talousjohtaja
Jaana Kuuva, taloussuunnittelupäällikkö
Riitta Kokkonen, talouspäällikkö
Anne Simonen-Ruuskanen, henkilöstö- ja talouspäällikkö
Terttu Ruotsalainen, henkilöstöjohtaja
Heikki Vienola, hallintojohtaja

pöytäkirjanpitäjä

09.12.2019

Julkinen

Allekirjoitukset

Sari Raassina
puheenjohtaja

Heikki Vienola
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus Kuopiossa, 16.12.2019

Mikko Lankinen

Antero Peiponen

Pöytäkirja on ollut yleisesti nähtävänä

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteke 17.12.2019.

Heikki Vienola
pöytäkirjanpitäjä

Muutoksenhakukiellot Kuntalain 136 §:n mukaan ei oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta voi tehdä §:ien 72 – 73 ja 75 - 76 osalta, koska päätökset koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Oikaisuvaatimusohjeet ja valitusosoitukset

Pöytäkirjaan liitetään seuraava valitusosoitus §:n 74 osalta

liite L

Käsitellyt asiat

Nro	§	Liite/ viite*	Otsikko	Sivu
1	72 §		Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	5
2	73 §		Pöytäkirjantarkastajat	6
3	74 §	1-3	Syvänniemen osayleiskaava	7
4	75 §	4	Vastaus valtuustoaloitteeseen / Pysäköinnintarkastajien lisäkoulut- taminen lipuntarkastajiksi linja-autoihin.	9
5	76 §	5-6	Talousarvio 2020 ja taloussuunnitelma 2020 - 2023	13

Muutoksenhaku

74 §	Liite L kaupunginvaltuusto / valitusosoitus kaava-asiat ja rakennus- järjestys	25
------	--	----

72 §

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Päätösehdotus

Puheenjohtaja

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kokous todettiin yksimielisesti laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

73 §

Pöytäkirjantarkastajat

Päätösehdotus

Puheenjohtaja

Kaupunginvaltuusto valitsee kaksi pöytäkirjantarkastajaa tarkastamaan kaupunginvaltuuston pöytäkirjan.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin yksimielisesti valtuutetut Mikko Lankinen ja Antero Peiponen.

Kaupunginhallitus

144 §

18.11.2019

§ 74

Asianro 2219/10.02.02/2015

Syvänniemen osayleiskaava**Päätöshistoria**

Kaupunginhallitus 18.11.2019 144 §

Va. kaupunkisuunnittelujohtaja Ari Räsänen
Kaupunkisuunnittelun tukipalvelut

Syvänniemen alueelle on laadittavana osayleiskaava. Osayleiskaavasta tulee oikeusvaikutteinen ja se tulee vahvistuessaan kumoamaan kaava-alueen osalta voimassa olevat yleiskaavat. Osayleiskaava ohjaa alueen yksityiskohtaista suunnittelua.

Osayleiskaava yhtenäistää alueen maankäytön ja osoittaa lisärakentamisen mahdollisuudet Syvänniemen kyläalueella. Rakennusluvat alueella voidaan myöntää suoraan hyväksytyn yleiskaavan pohjalta. Kaava mahdollistaa myös kaupunginvaltuuston päätöksen mukaisen päiväkodin ja ala-koulun sijoittamisen kyläalueelle. Rakennusoikeudet on tutkittu emätilakohtaisesti ja osoitettu maaseuturakentamisen periaatteiden mukaisesti kaupungin ja yksityisten omistamille kiinteistöille. Kaava-alueelle on osoitettu osayleiskaavassa yhteensä 63 uutta rakennuspaikka, joista 14 kaupungin omistamille maa-alueille.

Osayleiskaavaluonnos oli nähtävillä 29.1. – 2.3.2018 ja kaavaehdotus 20.5. – 21.6.2019. Kaavaehdotuksesta saatujen lausuntojen ja muistutusten pohjalta kaavaehdotusta on tarkistettu. Tarkistukset ovat vähäisiä, eivätkä ne näin ollen aiheuta tarvetta asettaa kaavaehdotusta uudelleen nähtäväksi. Lausuntoihin ja muistutuksiin on laadittu vastineet.

Vaikutusten arviointi

Olemassa olevan kylärakenteen tiivistäminen on ympäristö- ja ilmastovaikutuksiltaan positiivinen. Kaava mahdollistaa kylän elinvoiman kehittymisen ja on näin yritysvaikutuksiltaan positiivinen. Vaikutukset on arvioitu kokonaisvaltaisesti kaavaselostuksessa.

Esitys

Esitän, että kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi saadut lausunnot ja muistutukset ja hyväksyy niihin laaditut vastineet sekä hyväksyy 18.11.2019 päivätyn osayleiskaavaehdotuksen ja esittää sen edelleen kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi.

Liitteet

2219/2015 Kaavaselostus, 18.11.2019

2219/2015 Kaavakartta ja merkinnät, 18.11.2019

2219/2015 Ehdotusvaiheen lausunnot ja vastineet 18.11.2019

Valmistelija
Jukka Holopainen
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi puh. +358 44 718 5418

Kaavan liitteet jaetaan sähköisesti.

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen
Kaupunginhallitus hyväksyy va. kaupunkisuunnittelujohtajan esityksen.

Päätös

Yleiskaavapäällikkö Heli Laurinen oli kokouksessa kuultavana asiakohdassa. Kaavoitusarkkitehti Sonja Tilaeus oli läsnä asiaa käsiteltäessä. He poistuivat kokouksesta yleiskeskustelun jälkeen.

Keskusteltuaan kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Liitteet

- 1 2219/2015 Kaavaselostus, 18.11.2019
- 2 2219/2015 Kaavakartta ja merkinnät, 18.11.2019
- 3 2219/2015 Ehdotusvaiheen lausunnot ja vastineet 18.11.2019

Kaavan liitteet jaetaan sähköisesti.

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto hyväksyy esitetyn osayleiskaavaehdotuksen.

Päätös

Kaupunginvaltuusto hyväksyi yksimielisesti kaupunginhallituksen tekemän päätösehdotuksen.

09.12.2019

Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunta	46 §	14.11.2019
Kaupunginhallitus	158 §	25.11.2019

§ 75

Asianro 7550/01.03.00/2019

Vastaus valtuustoaloitteeseen / Pysäköinnintarkastajien lisäkouluttaminen lipuntarkastajiksi linja-autoihin.**Päätöshistoria**

Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunta 14.11.2019 46 §

**Joukkoliikennepäällikkö Kaisu Matinniemi
Henkilökuljetusten järjestäminen****Aloite**

Ritva Hakulinen ja 13 muuta valtuutettua ovat tehneet 2.9.2019 valtuustoaloitteen pysäköinnintarkastajien lisäkouluttamisesta lipuntarkastajiksi linja-autoihin. Aloitteen mukaan lipuntarkastukset olisivat tarpeellisia lippujen väärinkäytösten vuoksi. Koulutus nähtäisiin taloudellisesti hyödylliseksi, koska tarkastajat voisivat siirtyessään pysäköinnintarkastustehtävässään linja-autolla paikasta toiseen tarkastaa samalla matkaliput. Tämä vähentäisi myös tarkastajien henkilöauton käyttöä, joka olisi ympäristön kannalta järkevää.

Aloitteessa mainitaan, että jo tieto lipuntarkastajien olemassaolosta vähentäisi väärinkäytöksiä, joka puolestaan lisäisi merkittävästi viranomaiselle kertyviä lipputuloloja.

Selvitys joukkoliikenteen lipuntarkastuksen kehittämisestä

Suomen Paikallisliikenneliitto ry:n ja kahdeksan kaupungin tilaama selvitys joukkoliikenteen lipuntarkastuksen kehittämisestä valmistui keväällä 2019. Kuopio oli yksi tilaajista.

Liputta matkustaminen ja muut maksamiseen liittyvät väärinkäytökset joukkoliikenteessä ovat pääasiassa kaupunkiseutujen ongelma. Joukkoliikenteen lipuntarkastus tarkastusmaksuineen on järjestetty tähän saakka vain Helsingin seudun liikenteessä (HSL) ja pienimuotoisesti Tampereella. Nykyinen tarkastusmaksulaki soveltuu parhaiten suurten kaupunkiseutujen ja suurten matkustajamäärien liikenteen matkalippujen tarkastamiseen. Suurilla kaupunkiseuduilla on siihen myös parhaat taloudelliset mahdollisuudet.

Tarve tarkastuksen järjestämiseen kasvaa myös muissa kaupungeissa, kun elektroniset maksujärjestelmät ovat yleistyneet ja yleistyvät edelleen. Väärinkäytöksiä ovat lisänneet myös matkalippujärjestelmien ja matkustusvyöhykkeiden laajuus. Uusimpana ilmiönä on paljastunut tietoteknistä osaamista edellyttävät mobiililippupetokset. Silti yleisimmät tapaukset lienevät nyt ja tulevaisuudessa perinteiset liputta tai vanhentuneella lipulla matkustaminen tai vyöhykerajojen ylittäminen matkalipulla, jonka kelpoisuus ei siihen riitä. Liputta matkustaminen on erittäin vaikeaa linja-autoliikenteessä, koska autoon nousee etuovesta kuljettajan kontrollin kautta.

09.12.2019

Lipuntarkastus katsotaan yleensä tarpeelliseksi lipputulomenetysten ja sitä kautta verovaroilla katettavan alijäämän pienentämiseksi. Väärinkäytösten yleistyminen heikentää joukkoliikenteen mainetta ja yleistä imagoa rehellisesti matkansa maksavien matkustajien ja palveluita vielä käyttämättömien ihmisten silmissä. Matkalippujen tarkastus on myös osa yleisen järjestyksen ja turvallisuuden ylläpitämistä ja se liittyy niihin tuntemuksiin, kuinka turvallisenä ja miellyttävänä matkanteko joukkoliikenteessä koetaan.

Selvityksen mukaan matkalipuntarkastajien näkyvyydellä vahvistetaan yleistä maksumoraalia. Lisäksi suurella kiinnijäämisriskillä ja tarkastusmaksun suuruudella on väärinkäytöksen uusimista ehkäisevä vaikutus itse väärinkäyttäjille.

Selvityksessä tuotiin esille neljä keskisuurille kaupunkiseuduille sopivaa vaihtoehtoa tarkastustoiminnan toteuttamiseksi. Niistä yhdessä pysäköinninvalvojat huolehtisivat ainakin osasta matkalippujen tarkastuksista. Tämä edellyttäisi asianmukaista koulutusta ja em. virkojen yhdistämistä tai matkalipuntarkastajan sivuviran perustamista tarvittavalle määrälle pysäköinninvalvojia. Tarkastusmaksun perimiseen tarvitaan lupa liikenne- ja viestintäministeriöstä, joka vahvistaa myös tarkastusmaksun suuruuden.

Lipuntarkastus Tampereen seudulla

Tampereen seudun joukkoliikenne käsittää tällä hetkellä vain bussiliikennettä, jossa autoon nousee etuovesta kuljettajan kautta. Tilanne tulee muuttumaan, kun raitiotieliikenne käynnistyy vuonna 2021. 'Ratikkaan' on suunniteltu avorahastusta, jolloin kyytiin voi nousta kaikista ovista. Tämä lisää lipuntarkastuksen tarpeellisuutta nykyistä laajemmin. Tämä on yksi peruste, miksi Tampereen seudulla on otettu lipuntarkastus käyttöön jo vuonna 2016. Tarkastustoiminnasta vastaa Tampereen kaupungin pysäköinninvalvonta, jossa on muutama lisäkoulutettu lipuntarkastaja.

Tampereen seudulla tehdään yli 40 miljoonaa matkaa vuodessa. Vuonna 2017 lippu tarkastettiin lähes 27 000 matkustajalta 2 980 bussissa. Tarkastusmaksuja määrättiin 95 eli liputta tai väärällä lipulla matkustavien määrä on erittäin pieni. Pääosa maksun saaneista oli matkustanut tarkoituksella tai epähuomiossa väärän vyöhykkeen lipulla. Tarkastusmaksuista (80 euroa) kertyi tuloa 7 600 euroa/vuosi. Viranomaisen mukaan tarkastustoiminnan ei ole tarkoitukseen tuottaa tuloa, vaan turvata lipputulot kannustamalla asiakkaita ostamaan matkustusvälilleen oikeuttavan lipun.

Asiakkaat ovat olleet tarkastustoimintaan ymmärtäväisiä, jopa tyytyväisiä.

Lipuntarkastuksen käynnistäminen Kuopion kaupunkiseudulla

Toiminnan käynnistäminen Kuopion kaupunkiseudulla vaatisi viranomaiselta alkuinvestointeja mm. koulutukseen ja valvontalaitteiden hankintaan. Koulutusvaatimus on lain mukaan 160 tuntia, josta puolet tulee olla luentoja ja puolet työssä oppimista. Suuren tuntimäärän vuoksi koulutuksen hintakin on korkea. Koulutusvaatimusta pidetään laajasti liian tiukkana. Vaatimustason laskemisesta on tehty esitys liikenne- ja viestintäministeriölle. Muutos edellyttäisi lakimuutosta, eikä tässä vaiheessa ei ole tietoa ministeriön näkemyksestä asiaan.

09.12.2019

Koulutuksen järjestäminen yksin Kuopion kaupunkiseudulle olisi hyötyyn nähden kallista. Kustannusten kohtuullistamiseksi koulutus tulisi saada järjestettyä kaupunkien yhteistyönä, mutta tästä on käyty vasta alustavia keskusteluja. Tarvittavan lakimuutoksen vuoksi kohtuuhintaisen koulutuksen järjestäminen nopealla aikataululla ei liene mahdollista.

Lipuntarkastus olisi joukkoliikenneyksikölle ostettavaa palvelua. Kokonaiskustannukset muodostuisivat alkuinvestoinneista ja itse tarkastustyöstä, joka puolestaan riippuu toteutustavasta. Kokonaiskustannusta on tässä vaiheessa vaikea arvioida. Toiminnan käynnistäminen edellyttäisi joka tapauksessa lisärahoitusta, jota nykyisessä taloudellisessa tilanteessa ei nähdä hyötyyn nähden tarkoituksenmukaisena. Kuopion pysäköinninvalvonta on ilmoittanut, että pysäköinnintarkastajat olisivat valmiita ottamaan hoitaakseen lipuntarkastuksen oman toimensa ohelle.

Liikennöitsijöiden näkemys

Tarkastustoiminnan tarpeellisuudesta Kuopion kaupunkiseudulla keskusteltiin liikennöitsijäpalaverissa 25.9.2019. Liikennöitsijät näkivät tarvetta lähinnä pistotarkastuksiin A ja B-vyöhykerajan ylittävillä matkoilla. Liikennöitsijöiden mielestä jo satunnaiset tarkastukset vahvistaisivat välillisesti maksu-moraalia pelotevaikutuksellaan.

Vastaus valtuustoaloitteeseen

Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunta keskusteli tarkastusmaksun tarpeellisuudesta Vilku-liikenteessä syksyllä 2017. Lautakunta katsoi silloin, että tarkastustoiminnan järjestämiselle ei siinä vaiheessa ollut tarvetta.

Kuopion kaupunkiseudulla joukkoliikenne hoidetaan linja-autoilla, joissa lipputa matkustaminen on vaikeaa kuljettajan valvoessa maksamista. Kuljettaja valvoo mahdollisuuksiensa mukaan myös lippujen ikäryhmien ja kelpoisuus-alueiden oikeellisuutta. Kuljettajat ovat hoitaneet valvontatyötä erittäin hyvin. Kovin tarkalle tasolle valvontaa ei voi kuitenkaan viedä, koska pysäkkiajat pidentyisivät ja aikataulujen pitävyys pettäisi.

Väärinkäytöksiä arvioidaan Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikenteessä olevan nykyisin vielä vähän ja sitä kautta lipputulomenetyksetkin olisivat vähäisiä. Eniten väärinkäytöksiä lienee A- ja B-vyöhykkeen matkustuksessa. Tarkastusmaksuilla ei uskota saatavan menetettyjä lipputuloja takaisin.

Kuopion kaupunkiseudulla ei tässä vaiheessa katsota olevan tarvetta järjestää lipuntarkastusta, mutta tilanteen kehittymistä seurataan. Asia otetaan uudelleen käsittelyyn, kun lipuntarkastuskoulutuksen järjestäminen kohtuullisilla kustannuksilla on mahdollista. Sen jälkeen tehdään mahdollinen päätös toiminnan käynnistämisestä sekä sen toteutustavasta. Ennen päätöstä toteutustavasta tulisi selvittää myös, tulisiko lipuntarkastukseen kytkeä nykyistä laajemmin yleistä sopimusvalvontaa ja mm. kalustovalvontaa.

Vaikutusten arviointi

-

Esitys

Esitän, että joukkoliikennelautakunta antaa kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle yllä olevan vastauksen pysäköinnintarkastajien lisäkouluttamisesta lipuntarkastajiksi koskevaan valtuustoaloitteeseen.

Valmistelija
Seija Pasanen
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi puh. +358 44 718 5424

Päätösehdotus Joukkoliikennepäällikkö Kaisu Matinniemi
Lautakunta hyväksyy joukkoliikennepäällikön esityksen.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus 25.11.2019 158 §

Päätösehdotus Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen
Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se merkitsee saadun selvityksen tiedoksi vastauksena valtuustoaloitteeseen.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Liitteet 4 7550/2019 Valtuustoaloite

Päätösehdotus Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto merkitsee saadun selvityksen tiedoksi vastauksena valtuustoaloitteeseen.

Päätös Kaupunginvaltuusto hyväksyi yksimielisesti kaupunginhallituksen tekemän päätösehdotuksen.

09.12.2019

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus148 §
161 §18.11.2019
25.11.2019

§ 76

Asianro 5138/02.02.00/2019

Talousarvio 2020 ja taloussuunnitelma 2020 - 2023**Päätöshistoria**

Kaupunginhallitus 18.11.2019 148 §

Kuntalain 110 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet. Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä.

Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota. Talousarvio ja -suunnitelma sitovat toimielimiä ja henkilöstöä ja ovat samalla näiden ohjauksen ja valvonnan välineitä. Talousarvioon tehtävistä muutoksista päättää valtuusto.

Kaupunki kävi henkilöstöjärjestöjen kanssa syys-marraskuussa 2019 yhteistoimintalain mukaiset yhteistoimintaneuvottelut talouden tasapainottamiseen tarvittavien toimenpiteiden toteuttamiseksi vuosina 2020 ja 2021 Kuopion kaupungissa, taseyksiköissä ja liikelaitoksissa. Kaupunginjohtajan talousarvioletukseen sisältyy taloudellisia ja toiminnallisia tavoitteita, joita käsitellään yhteistoiminnallisesti yhteistyötoimikunnassa 21.11.2019.

Vakiintuneen käytännön mukaan kaupunginhallitus käy kaupunginjohtajan talousarvioehdotuksen läpi ns. ensimmäisessä lukemisessa keskustellen talousarvioehdotuksesta esittäen kysymyksiä ja lisäselvityspyyntöjä talousarvion valmistelijoille. Talousarvioehdotuksen toinen käsittely, jossa kaupunginhallitus päättää esityksestään kaupunginvaltuustolle, on maanantaina 25.11.2019.

09.12.2019

Liitteet

5138/2019 Kaupunginjohtajan esitys

Valmistelija

Jaana Kuuva

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 2788

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus käsittelee vuoden 2020 talousarvioehdotusta sekä vuosien 2020-2023 taloussuunnitelmaa ns. ensimmäisessä lukemisessa.

Päätös

Kokouksessa olivat läsnä asiaa käsiteltäessä henkilöstöjohtaja Terttu Ruotsalainen, talousjohtaja Pauliina Pietikäinen, taloussuunnittelupäällikkö Jaana Kuuva, talouspäällikkö Riitta Kokkonen, toimitilajohtaja Hannu Väänänen ja taloussuunnittelija Riitta Puustinen.

Merkittiin, että valtuuston I varapuheenjohtaja Markku Rossi saapui kokoukseen asiakohdan käsittelyn aikana.

Merkittiin, että jäsen Minna Reijonen poistui kokouksesta asiakohdan käsittelyn aikana.

Keskusteltuaan kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus 25.11.2019 161 §

Liitteet

5138/2019 Kuopion kaupungin talousarvio 2020 vuosien 2020-2023 toiminta- ja taloussuunnitelma (korjaukset)

5138/2019 Kaupungin yhteistyötoimikunnan talousarvion käsittelypykälä

Linkki sähköiseen Talousarviokirjaan 2020 (pdf):

<https://www.kuopio.fi/documents/7369547/8448483/Kaupunginjohtajan+esitys.pdf/274a79fd-8a11-400c-8110-da02ef6e486f>

09.12.2019

Merkittään, että kaupunginhallitus kävi läpi kaupunginjohtajan talousarvioehdotuksen ns. ensimmäisessä lukemisessaan maanantaina 18.11.2019.

Kaupungin yhteistyötoimikunta käsitteli vuoden 2020 talousarviota ja taloussuunnitelmaa vuosille 2020-2023 kokouksessaan 21.11.2019.

Liiteaineistona jaetaan kaupunginhallituksen kokouksen 18.11.2019 pohjalta täsmentyneet korjaussivut talousarviokirjaan.

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus käsittelee vuoden 2020 talousarvion ja vuosien 2020–2023 taloussuunnitelman.

1. Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi vuoden 2020 talousarvion ja vuosien 2020 - 2023 taloussuunnitelman siihen liittyvine tavoitteineen, yleis- ja erityisperusteluineen sekä sitovuus- ja toimintaohjeineen.
2. Talousarviossa annetaan valtuutus jatkaa jo aloitetut mutta tilinpäätöksessä 2019 keskeneräisiksi todettavat investointihankkeet vuodelle 2020 varatun kohdekohtaisen määrärahan puitteissa tai sisältyen nk. hankkeiden päättämiseen varattuun määrärahaan.
3. Kaupunginvaltuusto antaa kaupunginhallitukselle valtuuden käynnistää uusien yritystilojen ja –alueiden rakentamis- ja ostohankkeita sekä kaupungin kehityksen kannalta olennaisia investointeina käsiteltäviä kumppanuus- ja kehityshankkeita kokonaiskustannusarvioltaan enintään 5 milj. euron rajaan saakka. Mahdolliset hankkeet tuodaan kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi talousarviomuutoksina.
4. Kaupunginvaltuusto oikeuttaa kaupunginhallituksen ottamaan uutta pitkäaikaista lainaa talousarvion rahoitusosan sitovien erien osoittamissa rajoissa. Lisäksi valtuusto oikeuttaa kaupunginhallituksen ylittämään lainojen nettomuutoksen sillä määrällä, millä edellä kohdassa 3 tarkoitettuja toimenpiteitä toteutetaan käynnistämismäärävaltuuden puitteissa talousarviovuoden aikana.
5. Kaupunginvaltuusto oikeuttaa talousjohtajan nostamaan tilapäisluottoa enintään 50 milj. euroa maksuvalmiuden turvaamiseksi.

Talous- ja omistajaohjaus oikeutetaan korjaamaan kirjoitusvirheet ja tekemään tekstiin teknisluontoisia korjauksia.

Päätös

Merkittiin, että kokouksessa jaettiin pöydälle kaupungin yhteistyötoimikunnan päätös talousarvion 2020 ja toiminta- taloussuunnitelman 2020-2023 käsittelystä. Liitteenä 56.

Merkittiin, että kokouksessa olivat läsnä asiaa käsiteltäessä talousjohtaja Pauliina Pietikäinen, taloussuunnittelupäällikkö Jaana Kuuva, toimitilajohtaja

09.12.2019

Hannu Väänänen, henkilöstöjohtaja Terttu Ruotsalainen ja talouspäällikkö Riitta Kokkonen.

Merkittiin, että jäsen Minna Reijonen poistui kokouksesta asiakohdan käsittelyn aikana.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginhallitus käsittelee vuoden 2020 talousarvion ja vuosien 2020-2023 toiminta- ja taloussuunnitelman.

Yksityiskohtaisen käsittelyn aikana tehtiin seuraavat esitykset:

1. Keskustelun kuluessa jäsen Allu Koskinen teki jäsen Miia Eskelinen-Fingerroosin kannattamana seuraavan sisältöisen muutosesityksen:

- sivu 10. kohta 1.2.1 (kohta 1.2.1 aivan loppuun): ” Rakenteellisen alijäämän vaikutusten ennakoimiseksi Kuopion kaupunki aloittaa kaupunginjohtajan johdolla kaupungin sisäisen selvityksen kaupungin palveluverkoston toimintojen tehostamisen tarkastelun yli palvelualuearajojen. Selvityksessä käydään läpi Kuopion kaupungin palvelurakenteet sekä ydintoimintojen tuottavuusarviot ja tehostamismahdollisuudet. Tarkastelussa otetaan huomioon kokonaisuus sekä tulevaisuuden haasteet ja mahdollisuudet kaupungin strategian mukaiset painopistealueet huomioiden. Kaupunginjohtaja esittelee tulokset selkeine toiminnan tehostamishdotuksineen kaupunginhallitukselle 18.8.2020 mennessä.”

Äänestys 1.

Puheenjohtaja ehdotti äänestettäväksi asiassa siten, että ne, jotka ovat kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen kannalla äänestävät JAA ja ne, jotka ovat jäsen Allu Koskisen tekemän ehdotuksen kannalla äänestävät EI. Äänestys ehdotus hyväksyttiin.

Nimenhuudolla suoritettuna äänestyksessä annettiin 5 jaa-ääntä (Kaartinen, Kivelä, Kosunen, Savolainen ja Tolppanen) ja 5 ei-ääntä (Auvinen, Eskelinen-Fingerroos, Koskinen, Virtanen ja Pääkkö), joten puheenjohtajan äänen ratkaistessa kaupunginhallitus oli hyväksynyt kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

2. Keskustelun kuluessa jäsen Erkki Virtanen teki seuraavan sisältöisen muutosesityksen:

- sivu 16, 2.1. Aktiivisuuteen innostava arki ylin rivi, lisätään sana: ”... mm. siirtämällä harrastamisen ajallista painopistettä...”

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti jäsen Erkki Virtasen tekemän muutosesityksen.

3. Keskustelun kuluessa jäsen Erkki Virtanen teki seuraavan sisältöisen muutosesityksen:

- sivu 17, 2.4. Turvallinen ja viihtyisä elinympäristö (ylin rivi) lisätään: ”... järjestöjen käytössä ja käyttömaksut sellaisia, etteivät ne aiheuta taloudellista eriarvoisuutta käyttäjien välillä.”

Esitystä ei kannatettu, joten puheenjohtaja totesi esityksen rauenneeksi.

09.12.2019

4. Keskustelun kuluessa jäsen Erkki Virtanen teki seuraavan sisältöisen muutosesityksen:

- sivu 19, 4.3. Kestävä talous (kolmas rivi) lisätään: ”Tavoitteen toteutumisen jälkeen jokaista tehtävää hoitaa optimimääräinen henkilöstö.”

Esitystä ei kannatettu, joten puheenjohtaja totesi esityksen rauenneeksi.

5. Keskustelun kuluessa jäsen Erkki Virtanen teki seuraavan sisältöisen muutosesityksen:

- sivu 20, 1.4. Konserniyhteisöt, (kolmas kappale, viimeinen lause) korvataan lauseella: ”Myös Mestarin palveluja käyttävät konserniyhteisöt tulevat uuden yhtiön osakkaiksi lähtökohtaisesti palvelujen käytön suhteessa.”

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti jäsen Erkki Virtasen tekemän muutosesityksen.

6. Keskustelun kuluessa jäsen Erkki Virtanen teki seuraavan sisältöisen muutosesityksen:

- sivu 20, 1.4. Konserniyhteisöt, (kuudes kappale, toinen lause) jatketaan lausetta: ”, mutta vastaavasti konserniomaisuus kasvaa.”

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti jäsen Erkki Virtasen tekemän muutosesityksen.

7. Keskustelun kuluessa jäsen Erkki Virtanen teki seuraavan sisältöisen muutosesityksen:

- sivu 38, 1.7.2. Talousarvion sitovuus. Sivun loppu. Lisätään paksulla mustalla kappale: ”Ennen käyttösuunnitelman lopullista hyväksymistä lautakunnan on toimitettava valtuustolle ja kaupunginhallitukselle tiedoksi esitys käyttösuunnitelmaksi ja siinä erikseen yksilöitävä käyttösuunnitelman aiheuttamat merkittävimmät lisäykset ja leikkaukset palveluihin.”

Esitystä ei kannatettu, joten puheenjohtaja totesi esityksen rauenneeksi.

8. Keskustelun kuluessa jäsen Erkki Virtanen teki seuraavan sisältöisen muutosesityksen:

- sivu 39, 1.7.3. Talousarviossa annettavat toimintavalmiudet: Investoinnit, toinen kappale: muutetaan sana ”rakentamisesta” sanaksi ”toteuttamisesta.”

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti jäsen Erkki Virtasen tekemän muutosesityksen.

9. Keskustelun kuluessa jäsen Erkki Virtanen teki seuraavan sisältöisen muutosesityksen:

- sivu 40, Uudistuva Kuopio 4. laatikkorivi. ”Mitä tapahtuu jos”-laatikko, lisätään toiseen lauseeseen: ”tai alijäämän kasvuun”.

Esitystä ei kannatettu, joten puheenjohtaja totesi esityksen rauenneeksi.

09.12.2019

10. Keskustelun kuluessa jäsen Leila Savolainen teki jäsen Erkki Virtasen kannattamana seuraavan sisältöisen muutosesityksen:

- sivu 58, Kasvun ja oppimisen palvelualue, Toiminnan painopisteet, kappale 2, viimeinen lause poistetaan: ”Kaupunginvaltuustolta tarvitaan selkeä päätös aikaisempien verkostoratkaisujen avaamisesta uuteen tarkasteluun.”

Äänestys 2.

Puheenjohtaja ehdotti äänestettäväksi asiassa siten, että ne, jotka ovat kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen kannalla äänestävät JAA ja ne, jotka ovat jäsen Leila Savolaisen tekemän ehdotuksen kannalla äänestävät EI. Äänestys ehdotus hyväksyttiin.

Nimenhuudolla suoritettussa äänestyksessä annettiin 5 jaa-ääntä (Eskelinen-Fingerroos, Kaartinen, Koskinen, Kosunen ja Pääkkö) ja 5 ei-ääntä (Auvinen, Kivelä, Savolainen, Tolppanen ja Virtanen), joten puheenjohtajan äänen ratkaistessa kaupunginhallitus oli hyväksynyt jäsen Leila Savolaisen tekemän muutosesityksen.

11. Keskustelun kuluessa puheenjohtaja Antti Kivelä teki seuraavan sisältöisen muutosesityksen:

- sivu 58, Toiminnan painopisteet ja keskeiset muutokset, 3. kappaleen lause muutetaan kuulumaan seuraavasti ja loppuosa kappaleesta poistetaan: ”... Valtion talousarviossa päätetty lakimuutos 1.8.2020 alkaen, jolla poistetaan päivähoito-oikeuden rajaus sekä palautetaan ryhmäkoon suhdeluku päivähoitossa, toteutetaan hallitusohjelman mukaisesti täydellä valtionrahoituksella.”

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti puheenjohtajan Antti Kivelän tekemän muutosesityksen.

12. Keskustelun kuluessa jäsen Harri Auvinen teki seuraavan sisältöisen muutosesityksen:

- sivu 58, Kasvun ja oppimisen palvelualue: Varaudutaan perusopetuksen oppilasmäärän kasvuun (n. 148 oppilasta) Menolisäys: 440 000 €.

Esitystä ei kannatettu, joten puheenjohtaja totesi esityksen rauenneeksi.

13. Keskustelun kuluessa jäsen Allu Koskinen teki jäsenten Miia Eskelinen-Fingerroos, Leila Savolainen ja Tiina Kaartinen kannattamana seuraavan sisältöisen muutosesityksen:

- sivu 59, Kasvun ja oppimisen palvelualue: Luovutaan 4 % opetusresurssin vähentämisestä perusopetuksessa ja lukiokoulutuksessa. Menolisäys 300 000 €.

Keskustelun kuluessa jäsen Harri Auvinen teki jäsen Erkki Virtasen kannattamana seuraavan sisältöisen muutosesityksen:

- sivu 59, Kasvun ja oppimisen palvelualue: Perusopetuksen ja lukion 4 % karsinnasta luovutaan. Menolisäys 550 000 € + 170 000 € = 720 000 €.

09.12.2019

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettuja muutosehdotuksia, joista on äänestettävä. Puheenjohtaja teki seuraavan äänestysjärjestyksestä koskevan ehdotuksen:

Ensin äänestetään jäsen Allu Koskisen ja jäsen Harri Auvisen tekemistä ehdotuksista. Tämän jälkeen äänestetään äänestyksessä voittaneesta ehdotuksesta ja kaupunginjohtajan ehdotuksesta.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti puheenjohtajan tekemän ehdotuksen äänestysjärjestyksestä.

Äänestys 3.

Puheenjohtaja ehdotti äänestettäväksi asiassa siten, että ne, jotka ovat jäsen Allu Koskisen tekemän muutosesityksen kannalla äänestävät JAA ja ne, jotka ovat jäsen Harri Auvisen tekemän muutosesityksen kannalla äänestävät EI. Äänestusehdotus hyväksyttiin.

Nimenhuudolla suoritettussa äänestyksessä annettiin 8 jaa-ääntä (Eskelinen-Fingerroos, Kaartinen, Kivelä, Koskinen, Kosunen, Savolainen, Tolppanen ja Pääkkö) ja 2 ei-ääntä (Auvinen ja Virtanen), joten kaupunginhallitus oli hyväksynyt jäsen Allu Koskisen tekemän muutosesityksen.

Tämän jälkeen puheenjohtaja tiedusteli, voiko kaupunginhallitus hyväksyä yksimielisesti jäsen Allu Koskisen tekemän muutosesityksen. Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti jäsen Allu Koskisen tekemän muutosesityksen.

14. Keskustelun kuluessa jäsen Harri Auvinen teki jäsen Erkki Virtasen kannattamana seuraavan sisältöisen muutosesityksen:

- sivu 33, 59, Kasvun ja oppimisen palvelualue: Luovutaan koulunkäynnin ohjaajien resurssin karsimisesta. Menolisäys 71 000 €.

Äänestys 4.

Puheenjohtaja ehdotti äänestettäväksi asiassa siten, että ne, jotka ovat kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen kannalla äänestävät JAA ja ne, jotka ovat jäsen Harri Auvisen tekemän ehdotuksen kannalla äänestävät EI. Äänestusehdotus hyväksyttiin.

Nimenhuudolla suoritettussa äänestyksessä annettiin 8 jaa-ääntä (Eskelinen-Fingerroos, Kaartinen, Kivelä, Koskinen, Kosunen, Savolainen, Tolppanen ja Pääkkö) ja 2 ei-ääntä (Auvinen ja Virtanen) joten kaupunginhallitus oli hyväksynyt kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

15. Keskustelun kuluessa jäsen Harri Auvinen teki seuraavan sisältöisen muutosesityksen:

- Kasvun ja oppimisen palvelualue: Luovutaan nuorisopalveluissa 1 htv vähennyksestä. Menolisäys 40 000 €.

Esitystä ei kannatettu, joten puheenjohtaja totesi esityksen rauenneeksi.

16. Keskustelun kuluessa jäsen Erkki Virtanen teki seuraavan sisältöisen muutosesityksen:

09.12.2019

- sivu 63, Toimintaympäristö ja sen muutokset. Lisätään kappale: ”Pitkäaikaisessa laitoshoidossa olevien käyttövara säilyy ennallaan.”

Esitystä ei kannatettu, joten puheenjohtaja totesi esityksen rauenneeksi.

17. Keskustelun kuluessa jäsen Jaakko Kosunen teki jäsenten Tiina Kaartinen, Leila Savolainen, Allu Koskinen ja Harri Auvinen kannattamana seuraavan sisältöisen muutosesityksen:

- sivu 65, Toimintaympäristö ja sen muutokset. Palvelualueen toimintatuloista vähennetään 300 000 € (tulojen väheneminen on seurausta siitä, että pitkäaikaisessa laitoshoidossa olevien käyttövaroihin tehdään aiottua hillitympi vähentäminen).

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti jäsen Jaakko Kosunen tekemän muutosesityksen.

18. Keskustelun kuluessa jäsen Erkki Virtanen teki seuraavan sisältöisen muutosesityksen:

- sivu 63, Toimintaympäristö ja sen muutokset. Toinen kappale: ”Poistetaan toinen lause.”

Esitystä ei kannatettu, joten puheenjohtaja totesi esityksen rauenneeksi.

Merkittiin, että jäsen Minna Reijonen saapui takaisin kokoukseen asiakohdan käsittelyn aikana.

19. Keskustelun kuluessa jäsen Erkki Virtanen teki jäsen Minna Reijosen kannattamana seuraavan sisältöisen muutosesityksen:

- sivu 65, Tulo- ja menotaulukko. Lisätään toimintamenoihin 750 000 €.

Äänestys 5.

Puheenjohtaja ehdotti äänestettäväksi asiassa siten, että ne, jotka ovat kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen kannalla äänestävät JAA ja ne, jotka ovat jäsen Erkki Virtasen tekemän ehdotuksen kannalla äänestävät EI. Äänestys ehdotus hyväksyttiin.

Nimenhuudolla suoritettussa äänestyksessä annettiin 9 jaa-ääntä (Auvinen, Eskelinen-Fingerroos, Kaartinen, Kivelä, Koskinen, Kosunen, Savolainen, Tolppanen ja Pääkkö) ja 2 ei-ääntä (Reijonen ja Virtanen), joten kaupunginhallitus oli hyväksynyt kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

20. Keskustelun kuluessa jäsen Tapio Tolppanen teki jäsenten Leila Savolainen, Allu Koskinen, Tiina Kaartinen, Erkki Virtanen ja Harri Auvinen kannattamana seuraavan sisältöisen muutosesityksen:

- sivu 68, Terveystieteiden palvelualue, Toimintaympäristö ja sen muutokset, kappaleen 9. loppuun lisätään lause: ”Perheneuvontaa laajennetaan koko Kuopion alueella ikäryhmään 0-17-vuotiaat perheineen.”

09.12.2019

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti jäsen Tapio Tolppasen tekemän muutosesityksen.

21. Keskustelun kuluessa jäsen Leila Savolainen teki jäsenten Erkki Virtanen ja Tiina Kaartinen kannattamana seuraavan sisältöisen muutosesityksen:

- sivu 68, Terveystenhuollon palvelualue, Toimintaympäristö ja sen muutokset, kappaleen 9. loppuun lisätään lause: ”Selvitetään yhdessä PSSHP:n kanssa Päihdetukiaseman perustaminen. Asema toimisi erityisesti lasten ja nuorten tukena ja hoitoonohjauksessa, mutta myös selviämisasemana.”

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti jäsen Leila Savolaisen tekemän muutosesityksen.

22. Keskustelun kuluessa jäsen Erkki Virtanen teki seuraavan sisältöisen muutosesityksen:

- sivu 68, Terveystenhuollon palvelualue, Toimintaympäristö ja sen muutokset. Toisen kappaleen lauseen loppuun lisätään: ”... tulevaisuuden sotekeksmalli ja sote- ja maakuntauudistus.”

Esitystä ei kannatettu, joten puheenjohtaja totesi esityksen rauenneeksi.

23. Keskustelun kuluessa jäsen Tapio Tolppanen teki jäsenten Leila Savolainen, Minna Reijonen, Erkki Virtanen ja Harri Auvinen kannattamana seuraavan sisältöisen muutosesityksen:

- sivu 96, Investoinnit, Kasvu ja Oppiminen (koulut ja nuorisotilat). Lisätään riville Syväniemen alakoulu sarakkeeseen ”TS2020”-100 ja viimeiseen sarakkeeseen ”suunnittelu”. Lisäys 100 000 €.

Äänestys 6.

Puheenjohtaja ehdotti äänestettäväksi asiassa siten, että ne, jotka ovat kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen kannalla äänestävät JAA ja ne, jotka ovat jäsen Tapio Tolppasen tekemän muutosesityksen kannalla äänestävät EI. Äänestys ehdotus hyväksyttiin.

Nimenhuudolla suoritettussa äänestyksessä annettiin 5 jaa-ääntä (Eskelinen-Fingerroos, Kaartinen, Koskinen, Kosunen ja Pääkkö) ja 6 ei-ääntä (Auvinen, Kivelä, Reijonen, Savolainen, Tolppanen ja Virtanen), joten kaupunginhallitus oli hyväksynyt jäsen Tapio Tolppasen tekemän muutosesityksen.

24. Keskustelun kuluessa jäsen Jaakko Kosunen teki jäsen Erkki Virtanen kannattamana seuraavan sisältöisen muutosesityksen:

- sivu 95, Investoinnit, Yhdyskuntarakentaminen. Määrärahoihin sisältyvää Puijon maaliaukion tekonurmikentän investointia vuosina 2020-2021 siirretään vuodelle eteenpäin (TS 2021 yht. 1,4M€ ja TS 2022 yht. 1,4M€.)

Äänestys 7.

Puheenjohtaja ehdotti äänestettäväksi asiassa siten, että ne, jotka ovat kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen kannalla äänestävät JAA ja ne,

09.12.2019

jotka ovat jäsen Jaakko Kosunen tekemän muutosesityksen kannalla äänestävät EI. Äänestys ehdotus hyväksyttiin.

Nimenhuudolla suoritettussa äänestyksessä annettiin 7 jaa-ääntä (Auvinen, Eskelinen-Fingerroos, Kivelä, Koskinen, Savolainen, Tolppanen ja Pääkkö) ja 4 ei-ääntä (Kaartinen, Kosunen, Reijonen ja Virtanen), joten kaupunginhallitus oli hyväksynyt kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Puheenjohtaja totesi tämän jälkeen, että vuoden 2020 talousarvio sekä vuosien 2020-2023 toiminta- ja taloussuunnitelma oli siten tullut kaupunginhallituksen osalta käsitellyksi kaupunginhallituksen tekemin muutoksin. Muilta osin kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Pauliina Pietikäinen, Jaana Kuuva, Hannu Väänänen, Terttu Ruotsalainen ja Riitta Kokkonen poistuivat kokouksesta asiakohdan käsittelyn jälkeen.

Liitteet

- 5 5138/2019 Kaupungin yhteistyötoimikunnan talousarvion käsittelypykälä
- 6 5138/2019 Talousarvio 2020 sekä toiminta- ja taloussuunnitelma 2020 - 2023 Kaupunginhallituksen esitys

Linkki sähköiseen Talousarviokirjaan 2020 (pdf):

<https://www.kuopio.fi/documents/7369547/8448483/Kaupunginjohtajan+esitys.pdf/274a79fd-8a11-400c-8110-da02ef6e486f>

Kaupungin yhteistyötoimikunta käsitteli vuoden 2020 talousarviota ja taloussuunnitelmaa vuosille 2020-2023 kokouksessaan 21.11.2019.

Liiteaineistona jaetaan kaupunginhallituksen esitys vuoden 2020 talousarviosta sekä vuosien 2020 – 2023 toiminta- ja taloussuunnitelmasta.

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

Kaupunginvaltuusto

1. hyväksyy vuoden 2020 talousarvion ja vuosien 2020 - 2023 taloussuunnitelman siihen liittyvine tavoitteineen, yleis- ja erityisperusteluineen sekä sitovuus- ja toimintaohjeineen.

2. antaa valtuutuksen jatkaa jo aloitetut mutta tilinpäätöksessä 2019 keskenräisiksi todettavat investointihankkeet vuodelle 2020 varatun kohdekohtai-

09.12.2019

sen määrärahan puitteissa tai sisältyen nk. hankkeiden päättämiseen varattuun määrärahaan.

3. antaa kaupunginhallitukselle valtuuden käynnistää uusien yritystilojen ja -alueiden rakentamis- ja ostopankkeita sekä kaupungin kehityksen kannalta olennaisia investointeina käsiteltäviä kumppanuus- ja kehityshankkeita kokonaiskustannusarvioltaan enintään 5 milj. euron rajaan saakka. Mahdolliset hankkeet tuodaan kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi talousarviomuutoksina.

4. oikeuttaa kaupunginhallituksen ottamaan uutta pitkäaikaista lainaa talousarvion rahoitusosan sitovien erien osoittamissa rajoissa. Lisäksi valtuusto oikeuttaa kaupunginhallituksen ylittämään lainojen nettomuutoksen sillä määrällä, millä edellä kohdassa 3 tarkoitettuja toimenpiteitä toteutetaan käynnistämismääräyksen puitteissa talousarviovuoden aikana.

5. oikeuttaa talousjohtajan nostamaan tilapäisluottoa enintään 50 milj. euroa maksuvalmiuden turvaamiseksi.

Talous- ja omistajaohjaus oikeutetaan korjaamaan kirjoitusvirheet ja tekemään tekstiin teknisluontoisia korjauksia.

Puheenjohtaja ehdottaa, että asian käsittelyjärjestys olisi seuraava:

- kaupunginhallituksen puheenjohtaja käyttää asiasta puheenvuoron
- valtuustoryhmien edustajat käyttävät ryhmäpuheenvuorot
- käydään yleiskeskustelu.

Lisäksi puheenjohtaja ehdottaa, että asia käsiteltäisiin mahdollisine muutosehdotuksineen ja äänestyksineen seuraavassa kaupunginvaltuuston kokouksessa 16.12.2019.

Päätös

Puheenjohtaja ehdotti, että asian käsittelyjärjestys olisi seuraava:

- kaupunginhallituksen puheenjohtaja käyttää asiasta ensin puheenvuoron
- valtuustoryhmien edustajat käyttävät tämän jälkeen ryhmäpuheenvuorot suuruusjärjestyksessä
- käydään yleiskeskustelu.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi yksimielisesti puheenjohtajan tekemän ehdotuksen asian käsittelyjärjestykseksi.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Antti Kivelä käytti ensin asiaan liittyvän puheenvuoron. Valtuustoryhmien puheenjohtajat käyttivät tämän jälkeen ryhmäpuheenvuorot ryhmien suuruusjärjestyksessä.

Merkittiin, että valtuutettu Minna Reijonen poistui kokouksesta asiakohdan käsittelyn aikana ja että hänen sijalleen kokoukseen saapui varavaltuutettu Kaija Räsänen.

Kokouksessa pidettiin puheenjohtajan ehdotuksesta tauko klo 20.10-20.25.

Käydyn keskustelun jälkeen kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti, että asia käsiteltäisiin mahdollisine muutosehdotuksineen ja äänestyksineen seuraavassa kaupunginvaltuuston kokouksessa 16.12.2019.

09.12.2019

Liite L kaupunginvaltuusto / valitusosoitus kaava-asiat ja rakennusjärjestys (74 §)**Valitusoikeus ja valitusperusteet**

Yleiskaavan, asemakaavan ja rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevaan päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksella.

Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksella ja muulla viranomaisella on toimialaansa kuuluvissa asioissa valitusoikeus. Valitusoikeus on myös maakunnan liitolla ja kunnalla, joiden alueella kaavassa osoitettulla maankäytöllä tai rakennusjärjestyksellä on vaikutuksia. Rekisteröidyllä paikallisella tai alueellisella yhteisöllä toimialaansa kuuluvissa asioissa toimi-alueellaan on myös valitusoikeus.

Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen.

Valitusviranomainen Itä-Suomen hallinto-oikeus

Postiosoite	PL 1744, 70101 KUOPIO
Käyntiosoite	Minna Canthin katu 64
Puhelin	029 56 42500 (vaihde)
Faksi	029 56 42501
Sähköposti	ita-suomi.hao(at)oikeus.fi
Virka-aika	8.00 - 16.15

Valitusaika

Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** päätöksen **tiedoksisaannista**. Kaavan hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan tulleen kaikkien valitukseen oikeutettujen tietoon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi Kuopion kaupungin verkkosivuille www.kuopio.fi/maatoksenteke. Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan.

Valituskirjelmän sisältö ja liitteet

Kunnallisvalitus tehdään kirjallisesti. Valituskirjelmässä, joka on osoitettava hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava

- valittajan nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä osin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi sekä
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjelmän, siinä on mainittava myös laatijan nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Valituskirjelmään on liitettävä

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä

09.12.2019

- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja sen mukaan kuin hallintolainkäyttölain 21 §:ssä säädetään.

Valitusasiakirjojen toimittaminen valitusviranomaiselle

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston virka-ajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun 26 päivä tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä.

Valitusasiakirjat voi toimittaa myös telekopiona (faksina) tai sähköpostina. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjältä, eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Sähköisen viestin (faksin tai sähköpostin) katsotaan saapuneen viranomaiselle silloin, kun se on viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Valitusasiakirjat toimitetaan aina omalla vastuulla. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.

Oikeudenkäyntimaksu

Tuomioistuin voi periä muutoksenhakuasian käsittelystä tuomioistuinmaksun lain 2 §:n (1455/2015) mukaisen oikeudenkäyntimaksun.