

Ympäristönsuojelun valvontaohjelma vuodelle 2020

Ympäristöjohtaja Tanja Leppänen
Alueellinen ympäristönsuojelu

Yleistä valvontasuunnitelmasta ja valvontaohjelmasta

Ympäristönsuojelulain (YsL 527/2014) 168 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on laadittava alueelleen ympäristönsuojelulain mukaista säännöllistä valvontaa varten *valvontasuunnitelma*, sekä jätelain 124 §:n mukaan kunnan on laadittava valvontasuunnitelma ko. pykälän mukaisista kunnan valvonnassa olevista jätehuollon kohteista. Suunnitelmat voidaan yhdistää samaan valvontasuunnitelmaan. Valvontasuunnitelmassa on oltava tiedot alueen ympäristöoloista ja pilaantumisen vaaraa aiheuttavista toiminnoista sekä käytettävissä olevista valvonnan voimavaroista ja keinoista. Suunnitelmassa kuvataan tämän lisäksi valvonnan järjestäminen ja riskiarvioinnin perusteet sekä valvonnasta vastaavien viranomaisten yhteistyö. Valvontasuunnitelma vuosille 2018-2021 on hyväksytty ympäristö- ja rakennuslautakunnan kokouksessa 18.1.2018. Jätelain mukainen valvontasuunnitelma on arvioitava uudelleen vähintään joka kolmas vuosi (JL 124 §).

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 168 §:n sekä jätelain 124 § mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on laadittava luvanvaraisten ja rekisteröitävien toimintojen määräaikaistarkistuksista ja niiden muusta säännöllisestä valvonnasta ohjelma (*valvontaohjelma*). Valvontaohjelmassa on oltava tiedot valvottavista kohteista ja niihin kohdistettavista säännöllisistä valvontatoimista. Valvontaohjelma on pidettävä ajan tasalla.

Ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (713/2014) 30 §:n mukaan valvontaohjelmassa on oltava:

- 1) suunnitelma ohjelmakaudella toteutettavista erityyppisten luvanvaraisten ja rekisteröitävien toimintojen määräaikaistarkistuksista
- 2) tiedot muista kuin 1 kohdassa tarkoitetuista säännöllisen valvonnan toimenpiteistä
- 3) kuvaus edellisen kauden valvontaohjelman tavoitteiden toteutumisesta.

Kunnan valvontaohjelmaan ei sisälly ELY-keskuksen valvontaan kuuluvat lupavelvolliset toiminnot, vaikka kunnan ympäristönsuojeluviranomainen pääsääntöisesti osallistuukin ELY-keskuksen tekemille tarkastuksille.

Valvonnan maksullisuus

Suunnitelmakauden valvontaohjelmaan sisältyvistä valvontatarkastuksista ja muista ohjelman mukaisista valvontatoimenpiteistä voidaan ympäristönsuojelulain 205 §:n ja jätelain 124 §:n perusteella periä maksu.

Ympäristönsuojelulain ja jätelain mukaiset valvontamaksut on päätetty ympäristö- ja rakennuslautakunnan 28.3.2019 § 27 hyväksymässä Kuopion alueellisen ympäristönsuojeluviranomaisen taksassa. Valvontaohjelman mukaisen ympäristönsuojelulain mukaisen tarkastuksen maksu on tällä hetkellä 570,00 euroa ja jätelain mukaisen tarkastuksen maksu 500 euroa. Niin sanotuille mikroyrityksille (YsL 206 §) tehtävistä tarkastuksista peritävistä tarkastusmaksusta vähennetään 25 %.

Vuoden 2019 valvontaohjelman toteutuminen

Vuoden 2020 valvontaohjelmaan sisältyi suunnitelmallisia tarkastuksia lupapalvelullisiin ja rekisteröityihin kohteisiin seuraavasti ja niiden toteuma oli seuraava

1. Ympäristönsuojelulain mukaiset kohteet

KUOPIO	Toimiala	Suunnitellut tarkastukset (kpl)	Tehdyt tarkastukset (kpl)	Toteuma (%)
	Jakeluasemat	6	6	100
	VOC-yhdisteitä käyttävä toiminta	2	0	0
	Kivenlouhimot ja -murskaamot	3	0	0
	Betoniasemat	1	1	100
	Elintarvike teollisuus	1	1	100
	Eläinsuojat	23	11	48
	Jätteenkäsittelytoiminnot	8	2	25
	NaapL 17 § mukainen toiminta	2	2	100
SUONEN-JOKI	Toimiala	Suunnitellut tarkastukset (kpl)	Tehdyt tarkastukset (kpl)	Toteuma (%)
	Kivenlouhimot ja -murskaamot	2	0	0
	Betoniasemat	1	1	100
	Elintarvike teollisuus	1	1	100
	Eläinsuojat	1	1	100
	Jätteenkäsittelytoiminnot	1	1	100
KUOPIO JA SUONEN-JOKI YHTEENSÄ		52	27	54

Ympäristönsuojelulain mukaisista suunnitelmallisista tarkastuksista jäi toteutumatta noin kolmasosa. Tarkastuksia jäi tekemättä osittain siksi, että tarkastuksia jouduttiin lykkäämään muiden kiireellisemmiksi katsottujen tehtävien vuoksi. Tarkastamatta jäi 8 kohdetta, joissa toiminta oli loppunut (eläinsuojia ja VOC-laitos) tai toimintaa ei ollut vuonna 2019 (kaikki louhimot ja murskaamot). Lisäksi tarkastamatta jäi 3 kohdetta, joissa toiminta oli muuttumassa, jolloin vanhaa toimintaa ei ollut syytä tässä vai-

heessa tarkastaa (jätteenkäsittelytoimintoja ja eläinsuoja). Jos toteutuman tarkastelusta jätetään pois nämä kohteet, on suunniteltujen tarkastusten toteutumaprosentti 66 %.

Suunnitelmallisten tarkastusten lisäksi ympäristölupavelvollisiin ja rekisteröityihin kohteisiin tehtiin lisäksi myös muita tarkastuksia (ELY-keskuksen tarkastuksille osallistuminen, vireillä olevien lupa- ja valvonta-asioiden vuoksi tehdyt tarkastukset, muut ajankohtaiset tarkastukset).

2. Maa-aineslupakohteiden valvonta

Valvottavia ottoalueita oli vuoden 2019 alussa Kuopiossa 93 kpl ja Suonenjoella 19 kpl. Maa-ainesten ottokohteita suunniteltiin tarkastettavaksi riskiluokituksen perusteella vuonna 2019 $60+14=74$ kpl. Riskiluokituksen perusteella valituista kohteista Kuopiossa 55:llä ja Suonenjoella 14:llä kohteella oli vuonna 2019 toimintaa. Tarkastuksia edellä mainituilla kohteilla tehtiin Kuopiossa 41 kpl ja 13 kpl Suonenjoella, toteumaksi muodostuu näin ollen 78 %.

Suunnitelmallisten tarkastusten lisäksi maa-aineslupa kohteisiin tehtiin lisäksi myös muita tarkastuksia (vireillä olevien lupa- ja valvonta-asioiden vuoksi tehdyt tarkastukset, muut ajankohtaiset tarkastukset).

3. Jätelain mukainen valvonta

Valvontaohjelman mukainen suunniteltu valvonta toteutui 100 %:sti. Jätelain mukaisia tarkastuksia tehtiin Kuopiossa viidessä kohteessa (jätelain 100 § rekisteröity kohde ja vaarallisen jätteen tuottajayritys projektiin liittyvät kohteet) sekä 52 kpl asuinkiinteistöjen kompostointitarkastuksia. Lisäksi tehtiin suunnitellut paikalla käynnit yhteensä 29 jätelain mukaisessa rekisteröidyssä kohteessa. Vastaavasti Suonenjoella tarkastuksia tehtiin kahdessa kohteessa ja paikallakäyntejä kahdeksassa kohteessa, kaikki jätelain 100 § rekisteröityjä kohteita.

4. Merenkulun ympäristönsuojelulain mukainen valvonta

Merenkulun ympäristönsuojelulain mukaisia tarkastuksia tehtiin suunnitellusti Kuopiossa kaksi kpl. Suonenjoelle ei oltu suunniteltu satamakohteita vuodelle 2019.

Kuopion alueellisten ympäristönsuojelupalveluiden valvontaohjelma vuodelle 2020

1. Ympäristönsuojelulain mukaiset kohteet

Vuoden 2020 alussa ympäristölupavelvollisten ja rekisteröityjen toimintojen lukumäärä toimialoittain, niiden toimialakohtainen tarkastusväli sekä vuodelle 2020 suunnitellut tarkastukset ovat seuraavat

KUOPIO	Toimiala	Tarkastusväli (vuotta)(*)	Kohteiden lukumäärä (kpl)	Suunniteltujen tarkastusten määrä vuonna 2020 (kpl)
	Metalliteollisuus	5	1	
	Energiantuotanto	5	10	
	Jakeluasemat	5	52	11
	VOC-yhdisteitä käyttävä toiminta	5	2	1
	Kivenlouhimot ja -murskaamot	5	45	3
	Asfalttiasemat	3	3	3
	Betoniasemat	5	4	
	Elintarviketeollisuus	5	5	
	Eläinsuojat ja turkistarhat	8	123	21
	Liikennevarikot	5	1	
	Moottoriurheilu- ja ampumaradat	5	7	4
	Krematoriot	8	2	1
	Jätteenkäsittelytoiminnot	3	19	6
	NaapL:n mukainen toiminta	3	2	
SUONEN-JOKI	Toimiala	Tarkastusväli (vuotta)(*)	Kohteiden lukumäärä (kpl)	Suunniteltujen tarkastusten määrä vuonna 2020 (kpl)
	Metsäteollisuus	5	1	
	Metalliteollisuus	5	2	
	Energiantuotanto	5	4	
	VOC-yhdisteitä käyttävä toiminta	5	2	
	Jakeluasemat	5	6	1
	Kivenlouhimot ja -murskaamot	5	12	2
	Betoniasemat	5	2	
	Elintarviketeollisuus	5	1	
	Eläinsuojat	5	10	
	Ampuma- ja moottoriurheiluradat	5	4	4
	Jätteenkäsittelytoiminnot	3	3	1
KUOPIO JA SUONEN-JOKI YHTEENSÄ			324	

(*) = laitoskohtaisesti tarkastusväli voi olla lyhyempi esim. pohjavesialueilla

2. Maa-aineslupakohteiden valvonta

Valtioneuvoston asetuksen maa-ainesten ottamisesta 7 §:n mukaan valvontaviranomaisen on suoritettava tarkastus riittävän usein toiminnan seuraamiseksi, ottaen huomioon luvan saajan järjestämä omavalvonta ja asiantuntemus sekä ottamistoiminnan laatu laajuus. Asetuksen mukaisesti kaikilla lupa-alueilla tehdään alkutarkastus ennen maa-ainesten ottamiseen ryhtymistä ja lopputarkastus, kun ottaminen on päättynyt tai luvan voimassaoloaika on kulunut umpeen.

Valvottavia ottoalueita on vuoden 2020 alussa Kuopiossa 90 kpl ja Suonenjoella 18 kpl. Maa-ainesten ottokohteita tarkastetaan riskiluokituksen perusteella vuonna 2020 $58+10=68$ kpl.

3. Jätelain mukainen valvonta

Jätelain 124 §:n mukaan toiminnot ja laitokset, joissa muodostuu vaarallisia jätteitä sekä keräystä harjoittavat sekä jätteen välittäjänä toimivat tulee tarkastaa määrävälein asianmukaisesti. Määräaikaistarkastusten piiriin kuuluvia vaarallisia jätteitä tuottavia toimintoja Kuopiossa ja Suonenjoella ei ole vielä niiden suuren määrän vuoksi kartoitettu (arvio yli 2000). Tämän vuoksi myöskään kohteiden valvontaluokkia yrityksittäin ei ole pystytty määrittämään. Viranomaisen valvontatieto perustuu erityisesti toiminnanharjoittajien ilmoituksiin, yleisöilmoituksiin, toiminnanharjoittajan määräaikaisraportointeihin, taloudellista tilannetta kuvaavaan riskimitariin ja ympäristön tilaa koskevien raporttien seurantaan sekä niiden arvioimiseen.

Kompostointitarkastuksia tullaan vuonna 2020 tekemään keväällä myöhemmin valittavalla alueilla.

Jätelain mukaiset tarkastukset, KUOPIO	Kohteita	Suunniteltuja tarkastuksia
Jätelain 100 § nojalla rekisteröidyt kohteet	144	35-40
Asuinkiinteistöjen kompostointitarkastukset	7056	50
Toimialakohtainen selvitys: auto- ja moottoriala (jos määräraha)	n. 400	5-10
Muut jätehuolto- tarkastukset	5000	

Jätelain mukaiset tarkastukset, SUONENJOKI	Kohteita	Suunniteltuja tarkastuksia
Jätelain 100 § nojalla rekisteröidyt kohteet;	16	3
Asuinkiinteistöjen kompostointitarkastukset	948	
Toimialakohtainen selvitys: auto- ja moottoriala (jos määräraha)	n. 30	2-5
Muut jätehuolto- tarkastukset	ei tiedossa	

4. Merenkulun ympäristönsuojelulain mukainen valvonta

Merenkulun ympäristönsuojelulain 9 luvun 3 §:n mukaan sataman pitäjän on tehtävä jätehuoltosuunnitelma aluksista peräisin olevien jätteiden eli alusjätteiden jätehuollon järjestämiseksi.

Jätehuoltosuunnitelma on tarkistettava, jos jätteiden laatu, määrä tai jätehuolto muuttuu merkittävästi. Jos jätehuoltosuunnitelmaa ei ole ollut tarpeen aiemmin päivittää, tulee kolmen vuoden välein sataman pitäjän lähettää valvontaviranomaiselle ilmoitus, että jätehuoltosuunnitelma on edelleen voimassa, joka tekee tästä merkinnän valtion ympäristönsuojelun tietojärjestelmään.

Suurin osa Kuopion kohteista päivitetään seuraavan kerran vasta vuonna 2020, ellei muutoksista muuta aiheudu. Huvivenesatamat tarkastetaan rekisteröinnin yhteydessä ja tarvittaessa esimerkiksi muutosten yhteydessä.

Rekisteröidyt huvivenesatamat, KUOPIO	Lukumäärä	Suunniteltuja tarkastuksia
satamia, jotka sisältyvät rekisteröinteihin	77	9

Rekisteröidyt huvivenesatamat, SUONENJOKI	Lukumäärä	Suunniteltuja tarkastuksia
satamia, jotka sisältyvät rekisteröinteihin	2	0

Esitys

Ympäristönsuojelun valvontaohjelma vuodelle 2020 merkitään tiedoksi.

Jouni Hoffren
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 2186

Päätösehdotus

Ympäristöjohtaja Tanja Leppänen

Lautakunta hyväksyy ympäristöjohtajan esityksen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkitään, että ympäristötarkastaja Jouni Hoffren poistui kokouksesta tämän asiakohdan käsittelyn jälkeen.

