

Kuopion kaupungin, Varkauden kaupungin ja Ylä-Savon SOTE kuntayhtymän RAI-hankinta

Kuntoutusjohtaja Mikko Tapio Korhonen
Vanhuspalvelujen tukipalvelut
Perusturvajohtaja Mari Antikainen
Sosiaalipalvelujen tukipalvelut

Sosiaali- ja terveystalvuuissa asiakkaan toimintakyvyn ja palvelutarpeen monipuolinen ja luotettava arviointi ovat edellytys tarkoituksenmukaisten palvelujen järjestämiseksi ja talvuuissa onnistumisen arvioimiseksi. Arvioinnin yhdenmukaisuus maakunnallisella ja kansallisella tasolla tarjoaa arvokkaan vertailutiedon palvelujen kohdentumisesta ja laadusta. Muun muassa hallituksen esityksessä (HE 4/2020) ehdotetaan säädettäväksi iäkkäiden henkilöiden palvelutarpeen selvittämisessä ja arvioinnissa käytettävästä yhtenäisestä kansallisesta arviointi- ja seurantajärjestelmästä. Mielenterveys- ja päihdeasumispalvelujen osalta Aluehallintovirasto on ohjeistanut kuntia huomioimaan hankinnassa asiakaskohtainen palvelutarve ja asiakkaan tarvitseman hoivan ja huolenpidon vähimmäismitoitus.

Vuonna 2014 Terveiden- ja hyvinvoinninlaitoksella toteutettiin tutkimus, jonka tavoitteena oli selvittää RAI-ID soveltuvuutta kehitysvammaisten palveluiden arviointiin. Tämän tutkimuksen perustella toivottiin RAI-ID välineitä pysyvään käyttöön. Välineen kautta saatava tieto auttaa toiminnan seurannassa ja kehittämisessä. Haasteena koettiin niiden asiakkaiden arviointi, joilla ei ollut sanallista kommunikointikykyä sekä arviointeihin menevä aika. RAI-järjestelmä on palvelutyypikohtainen ja aikuisille kehitysvammaisille on kehitetty InterRAI Intellectual Disability. Aiemmin ei Suomessa ole ollut vastaavaa yhtenäistä mittaria. Palvelutarpeen arvioinnille on oma arviointivälineensä InterRAI-CHA. Vuonna 2018 laadittu TOIMIA-suositus (STM Manssila, Rahikka, Sjöblom) tukee ja ohjaa sosiaalialan asiakastyössä käytettävien toimintakykymittareiden yhdenmukaista ja eettistä käyttöä.

Sopivimmaksi mittariksi on arvioitu Suomessa jo käytössä oleva RAI-järjestelmä (STM2019).

RAI-järjestelmä (Resident Assessment Instrument) on standardoitu tiedonkeruun ja havainnoinnin välineistö, joka on tarkoitettu asiakkaan palvelutarpeen arviointiin sekä hoito-, kuntoutus- ja palvelusuunnitelman laatimiseen. Järjestelmä toimii ikääntyneiden palvelujen, mielenterveysasiakkaiden ja kehitysvammaisten palvelutarpeen, hoidon, laadun ja kustannusvaikuttavuuden arvioinnissa sekä seurannan apuvälineenä. RAI-välineistön sisältöä ylläpitää ja sen oikeudet omistaa kansainvälinen tutkijaverkosto interRAI. Terveiden ja hyvinvoinninlaitos (THL) valvoo RAI-välineiden suomalaisia versioita. Valtakunnallisella tasolla RAI -järjestelmä on käytössä 176 kunnassa vanhus- ja vammaispalveluissa sekä julkisella että yksityisellä puolella. Vanhuspalveluissa RAI-järjestelmällä arvioitiin vuonna 2018 noin 35 prosenttia kotihoidon ja noin 40 prosenttia ympäri-

vuorokautisen hoidon asiakkaita (THL). RAI-järjestelmä tuottaa valtakunnallista vertailutietoa, jonka avulla voidaan seurata omaa palvelujen tuottamisen tilaa ja kehitystä sekä tunnistaa kehittämiskohteita kunnan ja maakunnan alueella.

Pohjois-Savon maakunnan alueella RAI-järjestelmä on käytössä jo yksittäisissä kunnissa. Kuopion kaupunki, Varkauden kaupunki ja Ylä-Savon SOTE-kuntayhtymä hankkivat yhteistyössä alustavan tarvemäärityksen ja markkinaselvityksen Istekki Oy:ltä vuonna 2019. Selvityksen perusteella hankinta kannatta toteuttaa seudullisena hankinta ja SaaS- palveluna suoraan toimittajalta. Hankinta-arvo ylittää kansallisen kynnyksarvon ja tavoitteena on tehdä yhteinen toimeksianto hankinnasta Sansia Oy:lle. Tavoitteena on RAI-järjestelmän käyttöönotto vanhuspalveluissa, vammaispalveluissa ja mielenterveys – ja päihdekuntoutujien palveluissa organisaatiokohtaisen vaiheistuksen mukaan vuosien 2020-2022 aikana. RAI-järjestelmän käyttöönoton myötä poistuvat käytöstä nykyiset arviointityökalut, kuten RAVA.

Hankinta toteutetaan alustavan suunnitelman mukaan Pohjois-Savon alueellisena hankintana. Alueellisessa hankinnassa käyttöönoton kustannukset jaetaan organisaatiokohtaisiin tasaeriin ja jatkuvan palvelun kustannukset jaetaan organisaatioille väestöpohjan mukaisesti (Kuopio 68%).

Kehittämistyö suunnitellaan toteutettavaksi osana tulevaisuuden sosiaali- ja terveyskeskus ohjelmaa sekä sote-rakenneuudistusta tukevaa alueellista kehittämistyötä.

Hankinnan käyttöönottokustannukset ovat ensisijaisesti tavoitteena rahoittaa valtionavustuksella. Jos hankitaan ei myönnetä valtionavustusta, hankinnan kustannuksista vastaavat organisaatiot. Hankintaan osallistuvia organisaatioita ovat tämän hetken tiedon mukaan Kuopion kaupunki, Ylä-Savon SOTE ja Varkauden kaupunki. Hankinnan valmisteluvaiheessa on hyvä selvittää yhteistyömahdollisuus Siilinjärven kanssa. Siilinjärvellä on RAI-järjestelmä ollut käytössä vuosia.

Jatkuvien palvelujen kattamiseksi vuodesta 2021 alkaen PeTen ICT kuluihin tulee varata lisää n. 120 000€/vuosi. Vuoden 2020 käyttötalouteen on varattu 50 000€.

Hankinnan kokonaiskustannukset:

Laskelman väestöpohja	176664	(Kuopio +Varkaus+Ylä-Savo)
Järjestelmätoimittajan työt, erittely	Kertaluontoinen kustannus, €	Jatkuva palvelu €/vuosi
Jatkuva palvelu (toimittaja)		210000
RAIsoft.net palvelun monitorointi ja seuranta		3000

Käytönaikainen asiantuntijapalvelu		63260
Käyttöönotto (toimittaja)	10000	
Käyttöönottoa edeltävä asiantuntija työ (toimittaja)	51620	
Istekin työ, kertakulu (integraatiot, palomuuariavaukset)	2025	
Integraatiot, toimittaja	20000	
Päivitykset (toimittaja) €/kerta	500	
Yhteensä	84145	276260
Kolmannen osapuolen työt erittely	Kertaluontoinen kustannus, €	Jatkuva palvelu, €/kk
Tietoturvaselvitys (Istekki)	3000	
Määrittelytyö (Jarmo Antikainen, Istekki)	5000	
Integraatiot		
Pegasos (Istekki)	675	
Effica 2 kpl	2000	
Ensemble (Istekki)		48
Hilkka (Istekki+Tiera)	2000	
AD	3000	
Palomuuariavaukset	4000	
Yhteensä	19675	48
KAIKKI YHTEENSÄ	103 820 €	276 308 €
KUOPIO YHTEENSÄ	35 000 €	188 000 €

Vaikutusten arviointi

Tukee tiedolla johtamista, palvelujen kohdentumista, palvelujen laadun seurantaa sekä yksiköllistä ja asiakaslähtöistä palvelusuunnittelua.

Esitys

Perusturvajohtaja Mari Antikainen ja kuntoutusjohtaja Mikko Tapio Korhonen:

Perusturva- ja terveyslautakunta päättää antaa Sansia Oy:lle toimeksianton RAI-mittarin kilpailuttamisen käynnistämistä seudullisena yhteistyönä ja valmistelusta yhdessä viranhaltijoiden kanssa.

Edelleen perusturva- ja terveyslautakunta päättää, että Sansia Oy tekee kilpailutuksen pohjalta syntyvän hankintapäätöksen.

Valmistelija
 Mari Antikainen
 Mikko Tapio Korhonen
 etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 6401
 puh. +358 44 718 6200

Kuopion kaupunki

Perusturva- ja terveyslautakunta

24.03.2020

29 §

Päätösehdotus

Apulaiskaupunginjohtaja Jari Saarinen

Perusturva- ja terveyslautakunta hyväksyy perusturvajohtajan ja kuntoutusjohtajan esityksen.

Päätös

Perusturva- ja terveyslautakunta hyväksyi yksimielisesti apulaiskaupunginjohtajan ehdotuksen.

KUOPIO

Pöytäkirja

4/2020

5 (5)

Kuopion kaupunki

Perusturva- ja terveystalokunta

24.03.2020

29 §