

Oikaisuvaatimus / Maankäyttö- ja rakennuslain 128 §:n mukainen maisematyöluva / pysäköintialueen rakentaminen / Kuopion kaupunki / Pilpantie (297-030-9905-0000)**Ympäristöjohtaja Tanja Ahonen
Alueellinen ympäristönsuojelu**

Kuopion kaupungin ympäristöjohtaja on päätöksellään 07.04.2020 § 36 myöntänyt Kuopion kaupungille maankäyttö- ja rakennuslain 128 §:n mukaisen maisematyöluvan pysäköintialueen rakentamiseen Pilpantien varteen.

Päätöksestä on jätetty oikaisuvaatimus. **Pohjois-Savon ELY-keskus** esittää 23.04.2020 päivätyssä oikaisuvaatimuksessa seuraavaa:

Vaatimukset

Päätöksen kumoaminen ja hakemuksen käsittely uudelleen riittävien tietojen pohjalta.

Perustelut

Kuopion kaupunki on päätöksellään 9.4. myöntänyt maisematyöluvan pysäköintialueen rakentamiselle kiinteistöllä 297-30-9905-0. Hanke sijoittuu Kolmisoppi-Neulamäen Natura-alueelle (FI0600062). Pohjois-Savon ELY-keskus on hankkeeseen liittyvässä lausunnossaan 30.3. todennut, että mikäli pysäköintialue halutaan sijoittaa Natura-alueelle, tulee alueen luontoarvot selvittää sekä arvioida, heikentääkö hanke merkittävästi Natura-alueen luonnonarvoja (Natura-arviointivelvollisuuden selvittäminen). Lausunnossaan ELY-keskus totesi vielä, että pienetkin pysyvät muutokset Natura- luontotyyppien pinta-aloissa voivat olla merkittäviä.

Hakija on antanut lausuntoon 3.4. vastineen, jossa on selvitetty Natura-arvioinnin tarpeellisuutta. Tässä yhteydessä alueella on toteutettu maasto- katselmus 31.3. Alueella ei tällöin vastineen mukaan ole ollut lunta. Vastineessa todetaan hankealueen luontoarvoista muun ohella seuraavaa: "Suunniteltu paikoitusalue sijoittuu pääosin lehtomaiselle kankaalle (OMT) ja luodeosalla on vähäisesti tuoretta lehtoa (OMaT). Kenttäkerroksen ilmentäjälajit ovat metsäkastikka, käenkaali, mustikka, metsäalvejuuri, ahomansikka ja kevätpiippo. Valtalajina on metsäkastikkaa. Pensaskerrossessa kasvavat kuusen taimet, pihlaja ja lehtokuusaman sekä terttuselja. Lehto-osalla on runsaammin lehtokuusamaa kuin muualla. Sammalpeitteenvaltalajit ovat kerrossammal, seinäsammal ja metsäliekosammal.

Puusto on vanhaa (yli 100 -vuotta vanhaa) varttunutta, tasaikäistä kuusikkoa. Metsän rakenne ilmentää, että puustoa on käsitelty kasvatushakuin useaan otteeseen. Varttuneet lehtipuut puuttuvat ja alueella on kantoja. Nykyinen lehtipuuston on nuorta, etupäässä pihlajaa, joka on kasvanut viime vuosikymmenten aikana, kun aluetta ei ole metsätaloudellisesti käsitelty." Vastineessa esitetyn perusteella on todettu, ettei Natura-

arviointia ole tarpeen tehdä, ja edelleen myönnetty maisematyöluva pysäköintialueen rakentamiselle.

Pohjois-Savon ELY-keskus on tehnyt alueella 16.4. maastokäynnin, jonka perusteella ELY-keskus toteaa alueen luontoarvoista seuraavaa. Hanke-alue on tuoretta lehtoa. Lähes koko alueella kasvaa runsaasti lehtokuusamaa. Lehtokuusama on lehtojen vaateliaskas, joka näin runsaana esiintyessään ilmentää luontotyyppiä lehdot. Myös lehtotesmaa on nousemassa alueelle. Kasvillisuuden yleiskuva on lisäksi lehdolle ominainen. Ruoho- ja heinäkasvit vallitsevat ja varpujen osuus on vähäinen. Alueen reunalla kasvillisuudessa on havaittavissa reunavaikutusta. Alueen kasvillisuus ei vastaa vastineessa kuvattua (lehtomainen kangas) eikä alueen Natura-luontotyyppiä (lehdot) näin ollen ole tunnistettu. Tästä johtuen hankkeen Natura-vaikutuksia ei ole voitu riittävällä tavalla arvioida.

Vaikutusten arvioinnissa ei ole myöskään huomioitu hankkeen vaikutuksia parkkipaikkaa ympäröiviin alueisiin (hankkeen reunavaikutus). Samoin on jäänyt arvioimatta parkkipaikalle menevän tieyhteyden osuus. Suunnittelun parkkipaikan alue sijoittuu metsän keskelle. Parkkipaikan ja Pilpalle menevän tien väliin jää kapea metsävyöhyke. Kapea metsäkaistale altistuu tuulille ja on riski, että puusto tien ja suunnitellun parkkipaikan välillä kaatuu. Hankkeen Natura-vaikutuksia arvioitaessa on syytä huomioida tämä riski ja arvioida Natura-vaikutuksia kokonaisuus huomioon ottaen.

Maastokäyntien toteuttamisajankohdista ELY-keskus toteaa vielä, että rehevien kasvillisuustyyppien toteaminen alkuvuodesta talven jäljiltä on haastavaa. Katselmukset, joihin päätös osaltaan perustuu, on toteutettu maaliskuun aikana. Asianmukaisten tietojen saamisen varmistamiseksi nyt valittu ajankohta on ELY-keskuksen näkemyksen mukaan liian varhainen.

Edellä esitetyn perusteella ELY-keskus katsoo, että hankkeen yhteydessä toteutettu Natura-arvioinnin tarveharkinta on puutteellinen. Maisematyölupapäätös perustuu virheellisiin ja vajanaisiin tietoihin pysäköintialueen luontoarvoista. Maisematyölupahakemuksen käsittelyn yhteydessä ei ole hallintolain 31 §:n 1 momentin edellyttämällä tavalla huolehdittu asian riittävistä ja asianmukaisesta selvittämisestä. Puutteellisiksi jääneiden selvitysten johdosta asiassa ei voida luonnonsuojelulain 64 a §:n edellyttämällä tavalla varmistua siitä, että hanke ei merkittävästi heikennä Kolmisoppi-Neulamäen Natura-alueen suojelun perusteena olevia luonnonarvoja. Tämän johdosta päätöksen tehnyt viranomais on laiminlyönyt sille luonnonsuojelulain 65 §:n 2 momentissa säädetyn valvontavelvollisuuden. Sanotun johdosta ELY-keskus vaatii tehdyn päätöksen kumoamista ja asian käsittelemistä uudelleen.

Esitys

Ympäristö- ja rakennuslautakunta hyväksyy oikaisuvaatimuksen, ympäristöjohtajan päätös 07.04.2019 § 36 kumotaan ja hakemus otetaan uudelleen käsiteltäväksi.

Perustelut

Maankäyttö- ja rakennuslain 197 §:n 1 momentin mukaan lupa-asiaa ratkaistaessa ja muuta viranomaispäätöstä tehtäessä on lisäksi noudatettava, mitä luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla säädetään. Lisäksi hallintolain 31 §:n 1 momentin mukaisesti viranomaisen on huolehdittava asian riittävistä ja

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

25.06.2020

45 §

asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot sekä selvitykset.

Puutteellisten selvitysten johdosta asiassa ei voida luonnonsuojelulain 64 a §:n edellyttämällä tavalla varmistua siitä, että hanke ei merkittävästi heikennä Kolmisoppi- Neulamäen Natura-alueen suojelun perusteena olevia luonnonarvoja.

Liitteet	4	992/2020 Oikaisuvaatimus
Viiteaineisto	*	992/2020 Ympäristöjohtajan maisematyöluvapäätös 7.4.2020 § 36

Valmistelija

Jouni Hoffren

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 2186

Päätösehdotus

Ympäristöjohtaja Tanja Ahonen

Lautakunta hyväksyy ympäristöjohtajan esityksen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkitään, että ympäristönsuojelutarkastaja Erkki Pärjälä poistui kokouksesta asiakohdan käsittelyn jälkeen.

KUOPIO

Pöytäkirja

6/2020

4 (4)

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

25.06.2020

45 §