

**Kuopion kaupunki**

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

05.11.2020

Julkinen

**Kokoustiedot**

Aika 05.11.2020 torstai klo 15:00 – 16:20

Paikka Sähköinen kokous (Teams)

Saapuvilla olleet jäsenet

Antero Peiponen, puheenjohtaja  
 Hanna Luukkonen, varapuheenjohtaja  
 Viljo Herranen, jäsen  
 Laura Pulkka, jäsen  
 Marko Rytönen, jäsen, §:t 78-82, liittyi kokoukseen klo 15:30  
 Tiina Viljakainen, jäsen

Muut saapuvilla olleet

Tanja Ahonen, ympäristöjohtaja	esittelijä
Ilkka Korhonen, rakennustarkastaja	esittelijä
Hannu Kirjavainen, ympäristöterveyspäällikkö	
Eija Vähälä	kaupunginhallituksen edustaja
Pirkko Nevalainen, ympäristötarkastaja	
Jouni Hoffren, ympäristötarkastaja	
Satu Hassinen, hallintosihteeri	pöytäkirjanpitäjä

Asiat 73 - 82 §

Allekirjoitukset

Antero Peiponen puheenjohtaja	Satu Hassinen pöytäkirjanpitäjä
----------------------------------	------------------------------------

Pöytäkirjan tarkastus Kuopiossa, 5.11.2020

Tiina Viljakainen	Laura Pulkka
-------------------	--------------

**Kuopion kaupunki**

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

05.11.2020

Julkinen

Pöytäkirja on ollut yleisesti nähtävänä

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla [www.kuopio.fi/maatoksenteke](http://www.kuopio.fi/maatoksenteke) 6.11.2020.

Satu Hassinen  
pöytäkirjanpitäjä

**Muutoksenhakukiellot**

Kuntalain 136 §:n mukaan ei oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta voi tehdä §:ien 73 – 76, 82 osalta, koska päätökset koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Muutosta ei voi hakea valittamalla §:iin 78 ja 79, koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 134 §:n 1 momentin mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus.

**Oikaisuvaatimusohjeet ja valitusosoitukset**

Pöytäkirjaan liitetään oikaisuvaatimusohjeet §:ien 78 ja 79 osalta

liite A2

seuraava valitusosoitus §:n 77 osalta

liite X

ja seuraava valitusosoitus §:n 80 osalta

liite V

ja seuraava valitusosoitus §:n 81 osalta

liite M

**Kuopion kaupunki**

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

05.11.2020

Julkinen

**Käsitellyt asiat**

<b>Nro</b>	<b>§</b>	<b>Liite/ viite*</b>	<b>Otsikko</b>	<b>Sivu</b>
1	73 §		<a href="#">Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus</a>	4
2	74 §		<a href="#">Pöytäkirjantarkastajat</a>	5
3	75 §	1-2	<a href="#">Selvitys / Kuopion kaupungin ympäristöterveydenhuollon arviointi- ja ohjauskäynnillä 2018 esitettyjen kehittämisen- ja korjaustoimenpiteiden toteutuminen</a>	6
4	76 §	3-10	<a href="#">Selvitys / Kuopion kaupungin ympäristöterveydenhuollon suorittama terveydensuojelulain 20 pykälän mukainen talousveden laadun valvonta</a>	8
5	77 §	11	<a href="#">Maa-aineslupa / Kuljetus Taattola Oy / Nilsiä, Mäntylä 18:52, 297-499-18:52</a>	14
6	78 §	12-19	<a href="#">Moottorikelkkareittisuunnitelman hyväksyminen / Uuhimäki - Ranta-Toivala, Kuopio</a>	15
7	79 §	20-26	<a href="#">Moottorikelkkareittisuunnitelman hyväksyminen välille Hoikkamäki - Kinahminkulma / Nilsiä</a>	35
8	80 §	27 *	<a href="#">Päätös ympäristölupahakemuksesta / jätteenkäsittelytoiminnot / Suonenjoen kaupunki, Lammikkotie 3 (778-403-5-81)</a>	51
9	81 §	28-29	<a href="#">Oikaisuvaatimus / 297-6-4-3 / Kasarmikatu 10 / hylätty toimenpidelupa 21.09.2020 § 856, lupatunnus 20-0859-T / polkupyöräkatos</a>	52
10	82 §	30	<a href="#">Tiedonannot ympäristö- ja rakennuslautakunnalle vuonna 2020</a>	55

**Muutoksenhaku**

77 §		<a href="#">Liite X valitusosoitus maa-aineslain lupapäätökseen</a>	56
78 ja 79 §		<a href="#">Liite A2 kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje</a>	58
80 §		<a href="#">Liite V hallintovalitus / ympäristönsuojelulain mukaiset luvat ja ilmoitukset</a>	60
81 §		<a href="#">Liite M valitusosoitus rakennus- ja toimenpidelupapäätökseen</a>	62

**Kuopion kaupunki**

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

05.11.2020

73 §

73 §

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

**Päätösehdotus**

Puheenjohtaja

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

**Päätös**

Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Varsinaisista jäsenistä kokouksesta oli poissa Jarmo Malinen.

**Kuopion kaupunki**

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

05.11.2020

74 §

74 §

**Pöytäkirjantarkastajat**

**Päätösehdotus**

Ympäristöjohtaja

Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Tiina Viljakainen ja Jarmo Malinen.

**Päätös**

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Tiina Viljakainen ja Laura Pulkka.

**Selvitys / Kuopion kaupungin ympäristöterveydenhuollon arviointi- ja ohjauksen käynnillä 2018 esitettyjen kehittämisen- ja korjaustoimenpiteiden toteutuminen****Ympäristöjohtaja Tanja Ahonen  
Alueellinen ympäristönsuojelu**

Terveydensuojelulain (763/1994) 5 §:n mukaan aluehallintovirasto ohjaa ja valvoo terveydensuojelua toimialueellaan sekä arvioi kuntien terveydensuojelun valvontasuunnitelmat ja niiden toteutumista. Itä-Suomen aluehallintovirasto on tehnyt Kuopion kaupungin ympäristöterveydenhuollon arviointi- ja ohjauksen käynnin 30.10. – 14.11.2018 (ISAVI/3802/2018).

Arvioinnilla on tarkoitettu järjestelmällistä tarkastelua, jolla selvitetään kunnan toiminnan lainsäädännön- ja suunnitelmien mukaisuutta sekä toiminnan tehokkuutta ja sopivuutta tavoitteiden saavuttamiseksi. Arviointi- ja ohjauksen käynnin tavoitteena on ollut turvata valvonnan laatu ja yhtenäisyys sekä edistää resurssien tarkoituksen mukaista kohdentamista riskiperusteisesti.

Itä-Suomen aluehallintovirasto on arviointi- ja ohjauksen käynnin raportissa antanut Kuopion kaupungin ympäristöterveydenhuollolle kehittämiskohteita ja -ehdotuksia sekä edellyttänyt valvontayksikköä ryhtymään toimenpiteisiin raportissa erikseen mainittujen epäkohtien korjaamiseksi.

Itä-Suomen aluehallintovirasto on päättänyt toteuttaa edellisen valvontaohjelmakauden (2015-2019) aikana suoritettujen arviointi- ja ohjauksen käynnien osalta jälkivalvontahankkeen, jossa valvontayksiköiltä pyydetään kirjallinen selvitys toimenpiteistä, joihin valvontayksiköissä on ryhdytty.

Itä-Suomen aluehallintovirasto on pyytänyt 25.9.2020 lähetetyllä selvityspyynnöllä ISAVI/6673/2020 Kuopion kaupungin ympäristö- ja rakennuslautakuntaa hankkimaan ympäristöterveydenhuollon viranhaltijoiltaan selvityksen mihin toimenpiteisiin valvontayksikössä on ryhdytty arviointi- ja ohjauksen käynnillä annettujen kehittämissuositusten sekä edellytettyjen korjaavien toimenpiteiden osalta. Saamansa selvityksen perusteella toimiteltiin pyydetään antamaan oma lausuntonsa seuraavista asioista:

- Miten aluehallintoviraston arviointi- ja ohjauksen käynnien raporteissa (ISAVI/3802/2018) mainittuihin kehittämisen- ja korjaustoimenpiteisiin on reagoitu?

- Syyt ja perustelut miksi joitakin toimenpiteitä ei mahdollisesti ole toteutettu?

- Millaisiin toimenpiteisiin mahdollisesti toteuttamatta jääneiden toimenpiteiden osalta aiotaan ryhtyä ja arvioitu ajankohta?

**Kuopion kaupunki**

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

05.11.2020

75 §

Selvitys annetaan selvityspyynnön liitteenä olevaan taulukkoon sille varatulle paikalle toimenpiteet yksilöiden kunkin kehittämistoimenpiteen tai edellytettyjen korjaavan toimenpiteen kohdalle. Taulukkoon on koostettu arviointi- ja ohjausraporttiin kirjatut kehittämiskohteet sekä korjaavia toimenpiteitä edellyttäneet asiakohdat.

Pyydetty lausunto ja selvitykset pyydetään toimittamaan viimeistään 30.11.2020 mennessä.

**Esitys**

Ympäristöterveydenhuollon viranhaltijoilta on pyydetty asiasta selvitykset, jotka on kirjattu taulukkoon.

Lautakunta antaa Itä-Suomen aluehallintovirastolle selvityksen sen pyytämistä toimenpiteistä aluehallintoviraston lähettämään taulukkoon, joka on liitteenä.

**Liitteet**

- 1 7529/2020 Koontitaulukko Kuopio
- 2 7529/2020 Itä-Suomen aluehallintoviraston selvityspyyntö ISAVI/6673/2020

Valmistelija

Hannu Kirjavainen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 2272

**Päätösehdotus**

Ympäristöjohtaja Tanja Ahonen

Lautakunta hyväksyy ympäristöjohtajan esityksen.

**Päätös**

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

## Selvitys / Kuopion kaupungin ympäristöterveydenhuollon suorittama terveydensuojelulain 20 pykälän mukainen talousveden laadun valvonta

### Ympäristöjohtaja Tanja Ahonen Alueellinen ympäristönsuojelu

Terveydensuojelulain (763/1994) 5 §:n mukaan aluehallintovirasto ohjaa ja valvoo terveydensuojelua toimialueellaan. Toteuttaakseen laissa aluehallintoviranomaiselle säädettyä tehtävää Itä-Suomen aluehallintovirasto on tehnyt Kuopion kaupungin ympäristöterveydenhuollon arviointi- ja ohjauskäynnin 30.10. – 14.11.2018 (ISAVI/3802/2018).

Arviointi- ja ohjauskäynnin yhteydessä kävi ilmi, että vesilaitosten valvontatutkimusohjelmien päivitystä tehtiin virkamiestyönä edellyttäen, että kohde oli toimittanut tarvittavat tiedot. Osa talousvesilaitoksista ei ollut laatinut talousvesiasetusten mukaista riskinarviointia. Ympäristöterveys-tarkastajan arvion mukaan vesilaitosten valvontatutkimusohjelmista oli päivitetty noin kolmannes.

Aluehallintoviraston saaman tiedon mukaan kunnan terveydensuojeluviranomainen oli edellyttänyt talousvesilaitoksilta riskinarviointien laatimista sekä valvontatutkimusohjelman päivittämistä varten tarvittavien tietojen toimittamista vuoden 2018 loppuun mennessä. Muussa tapauksessa valvontatutkimusohjelmat oli määrä päivittää olemassa olevin tiedoin ja näytteenotto kirjata tehtäväksi asetuksen mukaisesti ilman huojennuksia. Kyseisestä ajankohdasta on kulunut aikaa liki 2 vuotta.

Itä-Suomen aluehallintovirasto on arviointi- ja ohjauskäynnin raportissa edellyttänyt Kuopion kaupungin ympäristöterveydenhuoltoa korjaamaan kunnan valvontasuunnitelmaa siten, että talousvesilaitosten (1352/2015) riskinarviointi ja häiriötilannesuunnitelmien sekä valvontatutkimusohjelmien päivitykset tuli saattaa ajan tasalle.

Kevään 2019 aikana Itä-Suomen aluehallintovirasto on toiminta-alueellaan selvittänyt terveydensuojelulain mukaista talousvettä toimittavien laitosten riskinarviointia ja hyväksymistä (ISAVI/1532/2019) sekä valtakunnallisessa "valvontatutkimusohjelmien ajantasaisuuden" -valvontahankkeessa keväen 2020 aikana (ISAVI/3524/2020).

Valvontahankkeessa saatujen tietojen pohjalta aluehallintovirastolle on muodostunut käsitys, ettei talousveden laadun ja vedentuotantoketjun valvontaa ole toteutettu kaikilta osin terveydensuojelulain sekä talousvesiasetuksen mukaisesti. Siirtymäajan vaatimia toimenpiteitä on kesken eikä kaikkia pyydettyjä tietoja ole toimitettu aluehallintovirastolle.

Edellä mainittujen tietojen perusteella aluehallintovirasto on päättänyt käynnistää terveydensuojelulain mukaisen valvonta-asian selvittämällä ta-



lousveden valvontatehtävien hoidon tilannetta Kuopion kaupungin toiminta-alueella.

Itä-Suomen aluehallintovirasto on pyytänyt 21.9.2020 päivätyllä selvityspyynnöllä (ISAVI/6498/2020) Kuopion kaupungin ympäristö- ja rakennuslautakuntaa hankkimaan terveydensuojeluviranhaltijoiltaan selvityksen talousvesivalvonnasta ja sen perusteella toimielintä antamaan oman lausuntonsa seuraavista asioista.

- Miten aluehallintoviraston arviointi- ja ohjauskäynnin raporteissa (ISAVI/3802/2018) mainittuihin kehittämisen ja korjaustarpeisiin talousveden viranomaisvalvonnan osalta on reagoitu?

- Mihin viranomaistoimenpiteisiin kunnan terveydensuojeluviranomainen on ryhtynyt asettamansa määräajan umpeuduttua (vuoden 2018 loppu) talousvesilaitosten riskinarviointien laatimista sekä valvontatutkimusohjelman päivittämistä koskevissa epäkohdissa?

- Mahdolliset syyt tai perustelut miksi talousveden valvontatilanne ei ole edellä mainituilta osin lainsäädännön vähimmäisvaatimusten mukainen?

Pyädetty lausunto ja selvitykset on annettava viimeistään 16.10.2020 mennessä. Vastauksen antamiseen on saatu lisää aikaa. Selvitys tulee toimittaa 9.11.2020 mennessä.

## Esitys

Lautakunta antaa Itä-Suomen aluehallintovirastolle seuraavan selvityksen.

Ympäristöterveydenhuollon niiltä viranhaltijoilta, jotka hoitavat talousvesivalvontaa on pyädetty asiasta selvitykset. Selvitykset ovat liitteenä.

1. Miten aluehallintoviraston arviointi- ja ohjauskäynnin raporteissa (ISAVI/3802/2018) mainittuihin kehittämisen ja korjaustoimenpiteisiin talousveden viranomaisvalvonnan osalta on reagoitu?

Aluehallintoviraston arviointi ja ohjauskäynnin raportit on käsitelty ympäristö- ja rakennuslautakunnassa 28.3.2019 § 30.

Talousvesilaitosten riskinarviointien hyväksyminen, häiriötilannesuunnitelmien ja valvontatutkimusohjelmien päivittäminen.

Kuopion alueen talousvettä toimittavat laitokset ovat tällä hetkellä esittäneet hyväksyttäväksi 16 vedenjakelualueen riskinarviointit. Kuopion Vesi Oy on esittänyt kahdentoista vedenjakelualueen riskinarviointeja terveydensuojeluviranomaisen hyväksyttäväksi. Standardin SFS-EN 15975-2 mukaisesti laaditut riskinarviointit ovat erittäin laajoja ja yksityiskohtaisia. WSP-verkkosovellukseen tallennettujen riskinarviointien tarkastaminen on meneillään ja päätökset niiden hyväksymisestä on tarkoitus tehdä tämän vuoden aikana. Tarvittavat muutokset valvontatutkimusohjelmiin tehdään tämän jälkeen.

Talousvesivalvontaa hoitavat viranhaltijat ovat lähettäneet tiedotteita ja ohjeita jo vuonna 2018 riskinarviointit tekemisestä ja esittämisestä terveydensuojeluviranomaisen hyväksyttäväksi ja valvontatutkimusohjelmien tarkistamisesta voimassa olevan asetuksen mukaiseksi. Tiedote ja ohje on

lähetetty uudestaan vuonna 2020 niille talousvettä toimittaville laitoksille, jotka eivät ole toimittaneet riskinarviointia ja valvontatutkimusohjelmat ovat vanhentumassa tai vanhentuneet. Tarkastuksilla on annettu neuvoja ja ohjeita asiasta.

Näiden talousvettä toimittavien laitosten (vesihuolto-osuuskunnat ja muut vastaavat) vedenjakelualueiden riskinarviointien tarkastamiset ja päätökset niiden hyväksymisistä tehdään sitä mukaa, kun laitokset esittävät niitä terveydensuojeluviranomaisen hyväksyttäväksi.

Valvontatutkimusohjelmien tarkistaminen ajantasaiseksi tehdään seuraavasti. Niiden laitosten osalta, jotka esittävät riskinarvioinnin hyväksyttäväksi, valvontatutkimusohjelma tarkistetaan hyväksymispäätöksen jälkeen ja riskinarvioinnin tulokset huomioiden. Niiden laitosten osalta, joiden valvontatutkimusohjelmien edellisestä tarkistamisesta on kulunut enemmän kuin viisi vuotta, ohjelman tarkistaminen tehdään ensi tilassa sisältäen asetuksen vaatimukset täysimääräisenä, ellei riskinarviointia ole tehty. Valvontatutkimusohjelmien tarkastamisen yhteydessä tarkastetaan myös laitosten varautumissuunnitelmat.

Talousveden häiriötilanteissa toimimisesta ja yhteistyöstä muiden viranomaisten ja valvontayksiköiden kanssa Kuopion ympäristöterveydenhuollon talousvesiasioita hoitavat viranhaltijat osallistuvat tällä hetkellä noin kerran kuukaudessa järjestettäviin kokouksiin, joissa käsitellään mm. yhteistyötä koskevia asioita. Häiriötilanteissa toimimisessa, joissa vesilaitosten toiminta-alueet ristenevät useiden valvontayksiköiden toimialueella ei ole sovittu ja tältä osin asiassa on kehittämistä ja korjattavaa. Tämä pyritään korjaamaan vuoden 2021 aikana.

Talousveden häiriötilanneilmoituksen tekemistä koskeva kirjaus ja määrittely on päivitetty häiriötilannesuunnitelmaan. Häiriötilanne ilmoituksia on tehty AVI:lle, kun epäily on terveyshaitasta tai sen mahdollisuudesta. Ympäristöterveydenhuollon työntekijät osallistuvat talousvesien häiriötilanne koulutuksiin, joita järjestetään mm. loppuvuodesta 2020. Ilmoituksen tekemisessä tullaan tulevaisuudessa ottamaan huomioon koulutuksessa esille tulevat asiat. Toimivallan siirtoa on tarkistettu ja tarkistetaan aina lainsäädännön muutosten yhteydessä sekä tarvittaessa.

Talousveden häiriötilannesuunnitelmassa on otettu huomioon talousvesi-asetuksessa mainitut asiat. Riskinarvioinnin perusteella laadittu luettelo häiriötilanteista on yleisellä tasolla, koska osa laitoksista ei ole toimittanut tekemiään riskinarviointeja. Tältä osin häiriötilannesuunnitelmaa täydennetään, kun saadaan laitosten tekemät riskinarviointit. Valmiussuunnitelmaa on päivitetty ja sitä päivitetään olosuhteiden ja suunnitelmaan sisältyvien tietojen muuttumisen takia aina tarvittaessa. Häiriötilannesuunnitelman päivittämistä tehnyt työntekijä ei ole enää ympäristöterveydenhuollossa töissä, joten tehtävä on jäänyt muiden työntekijöiden tehtäväksi ja tämä aiheuttaa viivettä suunnitelman päivitykseen.

Ympäristöterveydenhuolto on osallistunut ja osallistuu myös tulevaisuudessa häiriötilanteita koskeviin harjoituksiin. Kuopion kaupungin perusturvan ja terveydenhuollon kanssa on järjestetty yhteinen valmiussuunnittelukokous ja harjoitus talvella 2020. Harjoituksen aiheena oli talousvesihäiriötilanne. Epidemiaselvitystyöryhmä kokoontuu säännöllisesti vähintään kolme kertaa vuodessa.

2. Mihin viranomaistoimenpiteisiin kunnan terveydensuojeluviranomainen on ryhtynyt asettamansa määräajan umpeuduttua (vuoden 2018 loppu) talousvesilaitosten riskinarviointien laatimista sekä valvontatutkimusohjelman päivittämistä koskevista epäkohdista?

Itä-Suomen aluehallintoviraston terveydensuojeluvalvonnan arviointi- ja ohjauskäynnin ajankohtana (6.11.2018) talousvettä toimittavista laitoksista noin kolmanneksen valvontatutkimusohjelmat oli tarkistettu vuonna 2015 voimaan tulleen talousvesiasetuksen mukaisesti. Muiden laitosten, aiemman talousvesiasetuksen mukaisesti laaditut, valvontatutkimusohjelmat olivat pääsääntöisesti voimassa (laatimisesta enintään viisi vuotta). Kahdeksan laitoksen valvontatutkimusohjelman laatimisesta tai tarkistamisesta oli kulunut yli viisi vuotta ja ne olisi tullut tarkistaa talousvesiasetuksen (1352/2015) mukaiseksi, huomioiden asetuksen muutos (683/2017), joka edellyttää laitoksilta terveydensuojeluviranomaisen hyväksymää riskinarviointia. Yksi laitos oli ilmoittanut riskinarvioinnin olevan valmistumassa. Kahden laitoksen ilmoituksen mukaan riskinarviointi oli tekeillä, muilta laitoksilta ei tietoja asiasta ollut saatu. Laitoksilla oli myös tarvetta päivittää häiriötilanteisiin varautumissuunnitelmansa nyt edellytettävän riskinarvioinnin vuoksi.

Arviointi- ja ohjauskäynnin aikana esiteltiin aluehallintoviraston edustajille toimenpiteet, joihin oli ryhdytty tilanteen johdosta. Heinäkuussa 2018 lähetettiin niille Kuopion kaupungin alueella toimiville, talousvesiasetuksen soveltamisalaan kuuluville, talousvettä toimittaville laitoksille tiedote "Talousvettä toimittavan laitoksen riskinarvioinnin hyväksyminen ja sen vaikutus valvontatutkimusohjelmaan". Tiedotteen ja sen sisältämän ohjeistuksen tavoitteena oli aktivoita talousvettä toimittavat laitokset huolehtimaan talousvesiasetuksen edellyttämän riskinarvioinnin tekemisestä ja esittämisestä terveydensuojeluviranomaisen hyväksyttäväksi ennen vanhentuneiden ja myöhemmin vanhentuvien valvontatutkimusohjelmien tarkistamista voimassa olevan asetuksen mukaiseksi. Tiedotteessa kerrottiin talousvettä toimittaville laitoksille, että "Valvontatutkimusohjelmia laadittaessa ja tarkistettaessa sisällytetään näytteenotto- ja tutkimussuunnitelmaan kaikki tutkimukset (paitsi ne, jotka voidaan jättää pois asetuksen liitteessä II mainituin perustein). Määrityksiä voidaan harventaa tai muutuja poistaa ohjelmasta vasta, kun riskinarviointi on tehty ja hyväksytty. Tiedotteessa ei ole edellytetty riskinarviointien laatimista sekä valvontatutkimusohjelman päivittämistä varten tarvittavien tietojen toimittamista vuoden 2018 loppuun mennessä, kuten Itä-Suomen aluehallintoviraston terveydensuojeluvalvonnan arviointiraportissa (ISAVI/3802/2018, 15.2.2019) ja selvityspyynnössä (ISAVI/6498/2020, 21.9.2020) virheellisesti todetaan.

Syyskuussa 2020 lähetettiin niille talousvesiasetuksen soveltamisalaan kuuluville, talousvettä toimittaville laitoksille, joiden valvontatutkimusohjelma ei ole voimassa, tiedote ja ohjausta. Siinä muistutettiin heinäkuussa 2018 lähetetystä tiedotteesta, joka koski Talousvettä toimittavan laitoksen riskinarvioinnin hyväksymistä ja sen vaikutusta valvontatutkimusohjelmaan. Riskinarvioinnin laatimiseen ja hyväksymiseen sekä valvontatutkimusohjelman tarkistamiseen liittyvää neuvontaa ja ohjausta on tehty ennen mainittua tiedotetta ja jatkettu tämän jälkeen tehdyissä valvontasuunnitelman mukaisissa tarkastuksissa niiden laitosten osalta, joihin tarkastus on tiedotteen lähettämisen jälkeen tehty. Myös lainsäädännössä laitoksille ja valvontaviranomaisille asetettuja velvoitteita on kerrattu tarkas-

tuksissa. Velvoitteet ja ohjeistukset on kirjattu tarkastuksesta laadittuihin tarkastuskertomuksiin.

3. Mahdolliset syyt tai perustelut miksi talousveden valvontatilanne ei ole edellä mainituilta osin lainsäädännön vähimmäisvaatimusten mukainen?

Talousvettä toimittavien laitosten riskinarviointien hyväksymisen sekä valvontatutkimusohjelmien ja varautumissuunnitelmien tarkistamisen tavoitteellisten aikataulujen viivästymiseen on vaikuttanut talousvettä koskevien säädösten muutosten aiheuttamat lisääntyneet velvollisuudet, henkilöresurssien vähäisyys, valtakunnallisen ohjauksen viivästymisen ja vesilaitosten resurssit. Talousvesiasetuksen soveltamisohje ja riskinarviointien hyväksymistä koskevan päätöksen malli valmistuivat kauan asetuksen ja sen muutoksen voimaantulon jälkeen. Tästä ongelmasta on ilmoitettu keskuks- hallinto- ja aluehallintovirastolle. Talousveden valvontaa koskeva lainsäädäntö on viime vuosina tuonut ympäristöterveydenhuololle uusia tehtäviä, jotka vaativat aikaa ja osaamista. Talousvesivalvonta tekeville viranhaltijoille kuuluu talousvesivalvonnan lisäksi muita tehtäviä, jotka ovat kuormittaneet heitä erityisesti viime vuosina mm. tupakkalain muutosten aiheuttamat lisätehtävät ja vesihuoltolain mukaisten vapautusanomusten käsittelyjen suuri määrä. Toisen talousvesivalvontaa hoitavan viranhaltijan siirtyminen osittain toisiin tehtäviin (70 % ympäristöterveydenhuollossa) elokuussa 2019 on vähentänyt talousvesivalvonnan resursseja merkittävästi.

Talousarvion 2020 valmistelun yhteydessä on tuotu esille tarve lisäresurssien saamiseen. Kaupungin taloustilanteen johdosta ympäristöterveydenhuollosta on vuoden 2020 aikana henkilökunnan määrä vähentynyt, mikä on vaikeuttanut ja hidastanut lisäresurssien saamista talousvesivalvontaan. Lisäresurssien saamista on esitetty vuodelle 2021.

Ympäristöterveydenhuolto on toimittanut aluehallintoviraston pyytämät tiedot pyydytyssä määräajassa ja täydentänyt pyydettyä vastauksia. Ongelmana on ollut, ettei talousvettä toimittavilta laitoksilta ole kaikilta osin saatu tarkkoja vastauksia mm. riskinarviointien valmistumisesta.

Ympäristöterveydenhuollon keskitetty toiminnanohjaus ja tiedonhallinta-järjestelmä (VATI) on ollut tuotantokäytössä tammikuusta 2019 lähtien. Järjestelmän toimintaan ja käyttöön on liittynyt valtakunnallisesti vakavia ongelmia koko sen olemassa olon ajan ja esimerkiksi talousvettä toimittavien laitosten kohde- ja valvontatietojen tallentaminen on ollut erittäin hankalaa ja osin mahdotonta. Jo tallennettuja tietoja on kadonnut tai ne ovat tallentuneet virheellisesti. Ylläpitäjän vastausajat virheilmoituksiin ovat olleet kohtuuttoman pitkiä, useita kuukausia – jopa yli puoli vuotta. Tämä on osaltaan aiheuttanut resurssien tuhlausta ongelmien ratkaisuun käytetyn työajan takia sekä vaikeuttanut ja hidastanut valvontatehtävien sujuvaa hoitamista.

Edellisen hallituksen toimeenpaneman maakuntaudistuksen valmisteluun käytettiin runsaasti ympäristöterveydenhuollon henkilöresursseja. Työryhmätyöskentelyyn käytetty työaika ja suunnittelu ympäristöterveydenhuollon viranomaistehtävien siirrosta maakunnalle hidastivat osaltaan valvontatehtävien hoitamista.

Ympäristöterveydenhuolto on pyrkinyt vaikuttamaan Kuopion kaupungin alueella toimivien vesihuoltolaitosten yhdistymiseen suuremmiksi yksiköiksi. Erityisesti pienimmillä talousvettä toimittavilla laitoksilla on usein suuria haasteita vastata lisääntyneisiin vaatimuksiin henkilöressurssien ja osaamisen osalta. Kuntaliitokset ovat viime vuosina tuoneet mukana suuren määrän talousvettä toimittavia laitoksia. Laitosten valvontahistoriassa oli suuria puutteita, laitosten perustiedoissa, tarkastuksissa, valvontatutkimusohjelmissa ja varautumisessa. Nämä ovat lisänneet huomattavasti valvontaviranomaisen työtä.

Talousvesivalvonnan tulosten perusteella (talousvettä toimittavien laitosten tarkastukset, talousvesinäytteiden tutkimustulokset) talousvettä toimittavien laitosten toiminnassa tai talousveden laadussa ei ole havaittu sellaisia veden käyttäjien terveyttä uhkaavia riskitekijöitä, joiden perusteella talousvesiturvallisuuden Kuopiossa voitaisiin katsoa vaarantuneen normaaleista uhkista poikkeavalla tavalla, vaikka riskinarviointien hyväksyminen ja valvontatutkimusohjelmien tarkistaminen on viivästynyt tavoitteellisesta aikataulusta.

## Liitteet

- 3 2291/2019 Itä-Suomen aluehallintoviraston selvityspyyntö ISAVI/6498/2020
- 4 2291/2019 Vastaus selvityspyyntöön talousvesivalvonnasta
- 5 2291/2019 Vastaus selvityspyyntöön talousvesivalvonnasta
- 6 2291/2019 Liite 1 Tarkastuskertomus Puutossalmen vhosk (Ei julkaista internetissä)
- 7 2291/2019 Liite 2 Tiedote\_ Talousvettä toimittavan laitoksen riskinarviointien hyväksyminen (Ei julkaista internetissä)
- 8 2291/2019 Liite 3 Tiedote\_ Talousvettä toimittavan laitoksen valvontatutkimusohjelman tarkistaminen (Ei julkaista internetissä)
- 9 2291/2019 Liite 4 Riskinarviointitaulukko Kuopio 2019 (Ei julkaista internetissä)
- 10 2291/2019 Liite 5 Riskinarviointitaulukko Kuopio 2020 (Ei julkaista internetissä)

Valmistelija

Hannu Kirjavainen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 2272

**Päätösehdotus**

Ympäristöjohtaja Tanja Ahonen

Lautakunta hyväksyy ympäristöjohtajan esityksen.

**Päätös**

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

**Kuopion kaupunki**

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

05.11.2020

77 §

§ 77

Asianro 3454/10.03.00.02/2020

**Maa-aineslupa / Kuljetus Taattola Oy / Nilsinä, Mäntylä 18:52, 297-499-18:52****Ympäristöjohtaja Tanja Ahonen  
Alueellinen ympäristönsuojelu**

Kuljetus Taattola Oy hakee maa-aineslain 4 §:n mukaista lupaa hiekan ja soran ottoon Nilsinässä kiinteistölle Mäntylä 18:52. Kyseessä on olemassa oleva maa-ainestenottoalue. Toiminta-alue ei sijaitse sijaitsee pohjavesi-alueella.

Ottoalueen pinta-ala on 2.06 ha ja otettavan maa-aineksen kokonaisottomäärä on 124 600 m<sup>3</sup>tr. Lupaa haetaan 15 vuodeksi.

Samalla haetaan myös lupaa aloittaa toiminta ennen päätöksen tuloa lainvoimaiseksi.

**Esitys**

Hakijalle myönnetään liitteen mukainen maa-aineslupa maa-ainesten ottamiseen.

## Liitteet

11 3454/2020 Maa-aineslupa Kuljetus Taattola Oy Nilsinä, Mäntylä 18:52, 297-499-18:52 (Ei julkaista internetissä)

Valmistelija

Pirkko Nevalainen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 748 2398

**Päätösehdotus**

Ympäristöjohtaja Tanja Ahonen

Lautakunta hyväksyy ympäristöjohtajan esityksen.

**Päätös**

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

**Moottorikelkkareittisuunnitelman hyväksyminen / Uuhimäki - Ranta-Toivala, Kuopio****Päätöshistoria**

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta  
24.2.2015 § 13

**Palvelupäällikkö Hannu Pöllä  
Ulkoilu- ja virkistysyksikkö****Hanke**

Moottorikelkkareittejä suunnittelee Kuopion, Siilinjärven ja Koillis-Savon moottorikelkkareittien virallistaminen ja rakentaminen – hanke (MoViRa). Hanketta koordinoi ja toteuttaa Kuopion kaupunki ja siinä on mukana Siilinjärvi sekä Koillis-Savon kunnat: Juankoski, Kaavi, Nilsinä, Rautavaara ja Tuusniemi. Hankkeen rahoituksesta 80 % on EAKR-rahaa. 20 % rahoituksesta saadaan hankkeeseen osallistuvilta kunnilta.

Hankkeessa laaditaan reittisuunnitelmia Kuopioon ja Siilinjärvelle. Koillis-Savon reittisuunnitelmat ovat pääosin valmiina, mutta hyväksymisprosessin eri vaiheissa. Reittisuunnitelmat tehdään yhteistyössä maanomistajien kanssa. Tarkoituksena on etsiä yhdessä sellainen reittilinjaus, josta aiheutuu kiinteistölle mahdollisimman vähän haittaa. Suunnittelussa on tarkoituksena hyödyntää nykyisiä kelkkauria. Reittejä on kuitenkin osittain linjattava uudelleen. Tällaisia kohtia voivat olla mm. luonnonsuojelullisesti tärkeät alueet, liian lähellä reittejä sijaitseva asutus ja yleisten teiden ylityskohtat. Lisäksi vesistöjen ja peltojen osuutta reitistöstä pyritään vähentämään.

**Reitti**

Uuhimäki – Ranta-Toivala – reitti sijaitsee itäisen Kuopion alueella ja sen pituus on noin 4 km. Reitti on suunniteltu pääosin olemassa olevalle kelkkauralle. Reittiosuus on osa Kuopion alueelle tulevaa, n. 300 km pituista, reittiverkostoa.

Moottorikelkkareitti voidaan perustaa maastoliikennelain 1710/95 mukaisesti lainvoimaisen reittisuunnitelman perusteella ja maanomistajan välisellä kirjallisella sopimuksella tai reittitoimituksella. Kuopion moottorikelkkareitti on tarkoitus perustaa hankkeen rahoitusehtojen mukaisesti lainvoimaisen reittisuunnitelman perusteella reittitoimituksella. Maastoliikennelain 15 §:n mukaan reittisuunnitelman hyväksymisestä päättää kunnan ympäristönsuojeluviranomainen. Vesialueella olevat reittiosuudet perustetaan epävirallisina urina. Maastoliikennelain 14 §:n mukainen reitinpitäjä on Kuopion kaupunki.

**Vaikutusten arviointi**

Suunnitelman mukaan rakennetulla reitillä nykyisillä urilla suoritettavaan kelkkailuun verrattuna, syntyy vähemmän polttoaineperäisiä päästöjä ja melua, sillä rakennettu reitti on tasaisempi ja helpompi ajaa. Myös turvallisuus paranee rakennetun reitin tasaisuuden, leveyden ja varustelun (lii-

**Kuopion kaupunki**

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

05.11.2020

78 §

kennemerkit, opasteet, tienylitysten näköalueet ym.) ansiosta. Kun oletetaan, että liikennemäärät uusilla rakennetuilla reiteillä hieman kasvavat, voidaan olettaa, että muutosta nykytilanteeseen päästöjen osalta ei juurikaan synny.

**Esitys**

Esitän, että hyvinvoinnin edistämisen lautakunta hyväksyy osaltaan reittisuunnitelman ja esittää sen edelleen ympäristö- ja rakennuslautakunnalle hyväksyttäväksi.

## Liitteet

- 8 1332/2015 Reittisuunnitelma
- 9 1332/2015 Maanomistajataulukko
- 10 1332/2015 Yleiskartta

Valmistelija

Hannu Pöllä

Essi Hämäläinen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. 044 718 2520

puh. +358 44 718 2166

**Päätösehdotus**

Palvelualuejohtaja Pekka Vähäkangas

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta päättää hyväksyä palvelupäällikön esityksen.

**Päätös**

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Projektipäällikkö Essi Hämäläinen poistui kokouksesta klo 16.10 tämän asian käsittelyn jälkeen.



**Ympäristö- ja rakennuslautakunta 5.11.2020 § 78****Ympäristöjohtaja Tanja Ahonen  
Alueellinen ympäristönsuojelu**

Asia

Maastoliikennelain 15 §:n mukaisen moottorikelkkareitin reittisuunnitelman ja 14 §:n mukaisen reitinpitäjän hyväksyminen Uuhimäki-Ranta-Toivala.

Reitinpitäjä

Kuopion kaupunki

Moottorikelkkareitin sijainti

Uuhimäki – Ranta-Toivala – reitti sijaitsee itäisen Kuopion alueella ja sen pituus on noin 4 km. Reitti on suunniteltu pääosin olemassa olevalle kelkkauralle. Reittiosuus on osa Kuopion alueelle tulevaa, n. 300 km pituista, reittiverkostoa.

Asian vireille tulo

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan päätös 24.2.2015 § 13.

Reitin suunnittelu ja kaavoitustilanne

Reitin suunnittelu

Reittiä suunniteltaessa on selvitetty reitin vaikutusalueen kaavoitustilanne. Suunnittelussa on huomioitu myös alueen mahdolliset muut maankäyttötarpeet.

Alueen maankäyttötilanne

Kuopion seudun maakuntakaava

Suunniteltu reittilinjaus on nykyisen kelkkauran osalta osoitettu Kuopion seudun maakuntakaavassa. Kaavassa on annettu suunnittelumääräys kelkkareittien suunnittelusta siten, että reitin yksityiskohtaisempi suunnittelu tulee tehdä yhteistyössä maanomistajien kanssa.

Yleiskaavat

Reittilinjaus sijoittuu Kuopio itärannan maaseudun yleiskaavaan (Kurkiharju, Ranta-Toivala, Jännevirta). Kaavassa ei ole määritelty reitille paikkaa. Reitti sijoittuu M ja ML -alueille eli maa- ja metsätalousalueille ja pelloille.

Moottorikelkkareitin sijoitusalueet ja ympäristöntila

Luonnonolosuhteet ja ympäristöntila

Kelkkareitti on pyritty suunnittelemaan alueille, joissa se ei vaaranna olemassa olevia luontoarvoja. Nykyisen uran muutosta vaativat suunnittelu-kohteet on esimerkiksi heti suunnittelun alussa linjattu kauas hiljaisiksi luokitelluilta alueilta. Yleisesti ottaen reitin linjauksessa tulisi hyödyntää erilaisia joutomaa-alueita kuten sähkölinjojen reuna-alueita tai esimerkiksi teollisuudelle varattujen alueiden reuna-alueita, joilla ei ole ympäristöllisiä arvoja.

Suunniteltu reitti kulkee pääosin vanhalla uralla, jolloin mahdollisen metsänraivauksen osuus jää pieneksi.

Suojelualueet, pohjavesialueet ja muut tärkeät luontokohteet

Suunniteltu reitti ei sijoitu pohjavesialueelle. Lähimmät alueet sijaitsevat Iso-Jälän toisella puolella lentokentän päässä sekä Jänneiemessä. Metsäkanalintujen soidinalueita ei tiettävästi esiinny reittialueella, sillä reitti sijaitsee pääasiassa teiden varsilla ja asutuksen liepeillä. Suunniteltua reittilinjausta on mahdollisuus muuttaa, mikäli reitin käytöstä arvioidaan olevan haittaa metson soitimelle. Moottorikelkkaväylien tavoiteverkko julkaisun mukaan metson ja teerin soidinalueeseen suositellaan jätettävän noin 300 metrin etäisyys kelkkareitistä. Myös kelkkojen ajonopeutta voidaan alen-  
taa soidinalueiden läheisyydessä yleisrajoitusta alhaisemmaksi.

Moottorikelkkareitin sijainti, rakentaminen ja ylläpito

Rakentaminen ja rakenteet

Reitti kulkee lähes kokonaan jo käytössä olleita uria pitkin. Rakentamisen yhteydessä asennetaan lisäksi tarvittavat reittimerkit, liikennemerkkit ja opasteet.

Uuden reitin rakentaminen aloitetaan puuston poistolla. Tämän jälkeen reittipohja tasataan kannoista, kivistä ja mättäistä 6 m leveydeltä. Näkemäalueilla ja yleisten teiden ylityskohdissa näkyvyyttä parannetaan rai-  
vauksella ja alaoksia karsimalla. Purojen, ojien ja jokien ylityksiin asennetaan rummut tai tarvittaessa rakennetaan silta. Reitti merkitään punaisilla puisilla rastilaudoilla ja virallisilla sinisillä moottorikelkkareittimerkeillä. Nämä sekä viralliset tieliikennelain alaiset määräys-, varoitus- ja ohjemerkit sijoitetaan pääsääntöisesti kulkusuunnassa reitin oikealle puolelle. Reitillä liikennöinti on kaksisuuntaista. Reittien alkuun ja solmupisteille sijoitetaan opastetaulut. Opastetauluihin sijoitetaan kartat, joista ilmenee reitin linjaus ja taukopaikat sekä muuta infomateriaalia esim. moottorikelkkailuun liittyvät säädökset ja reitinpitäjän yhteystiedot. Pusiin opasteviittoihin merkitään välimatkojen etäisyys. Virallisilla reiteillä ei saa kuljettaa muita moottoriajoneuvoja kuin moottorikelkkoja. Jalankulkijat ja hiihtäjät ovat periaatteessa luvallisia reitinkäyttäjiä, ellei toisin päätetä. Jos katsotaan että kelkkailu on vilkasta, kannattaa harkita kielletäänkö jalankulku ja hiihto reitillä kokonaan.

Reitin ylläpito

Suunnitelman mukaisen reitin kunnossapidosta vastaa Kuopion kaupunki. Kaupunki voi kirjallisella sopimuksella siirtää kunnossapidon edelleen kolmannelle osapuolelle. Reitin hoidon minimitaso on määritetty maastoliikennelain 20 §:ssä. Tämän lisäksi reitin pitäjän tehtävänä on huolehtia kirjallisesta infomateriaalista opastetauluille tai muille infopisteille. Reitin pitäjän on hyvä nimetä vastuuhenkilö, johon otetaan yhteyttä reitinyläpitoon liittyvissä asioissa.

**Kuopion kaupunki**

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

05.11.2020

78 §

Maastoliikennelain mukaan reitinpitäjän vastuulla on, että reitti on vuosittaisella käyttöönottohetkellä ajettavassa kunnossa. Reitinpitäjälle suositellaan pidettäväksi huoltopäiväkirjaa, johon merkitään vuosittain tehdyt toimenpiteet. Reitinpitäjä huolehtii turvallisuudesta tarkistamalla vuosittain käyttöönottotarkastuksen yhteydessä reitin yleiskunnon, huoltaa ja korjaa havaitut viat tai puutteet sekä varmistaa, että käyttäjällä ja reitin huollosta vastaavilla henkilöillä on ajantasaiset yhteystiedot reitinpitäjään.

**Ympäristövaikutukset ja niiden rajoittaminen**

Luonto, melu ja ilma

Kelkkareittien vaikutukset maaperään ja kasvillisuuteen kohdistuvat vain reitin ja sen liitännäisalueiden maapohjaan.

Moottorikelkkojen polttoainejärjestelmässä tapahtuvan epätäydellisen palamisen seurauksena reittien lähituntumassa voi esiintyä epäterveellisiä hiukkas- ja häkäpäästöjä. Reittien liikennemäärät huomioon ottaen päästöt ovat niin vähäisiä, ettei niistä aiheudu varsinaisia terveyshaittoja.

Moottorikelkkailun ympäristövaikutuksista merkittävimpiä ovat meluhaitat. Meluhaitan merkitystä korostaa moottorikelkkojen käyttö muutoin hiljaisessa ympäristössä. Reitillä on pyritty siihen, että välimatka asutukseen olisi vähintään 150 metriä.

Tarvittaessa reitille voidaan asettaa esimerkiksi 60 km/h pienempi nopeusrajoitus sellaisilla taajama-alueiden ulkopuolisilla alueilla, missä vakituista asutusta on lähellä reittiä.

**Hakemuksen käsittely****Hakemuksesta tiedottaminen**

Suunnitelman laatija on kuullut maanomistajia jo suunnittelutyön yhteydessä. Nyt käsittelyssä olevasta hakemuksesta on tiedotettu kuuluttamalla Kuopion kaupungin ilmoitustaululla 1.6.2020-30.6.2020. Hakemuksen viereilläolosta on lisäksi ilmoitettu lehdessä ja lähetetty kirjallisesti tieto maanomistajille.

**Lausunnot**

Lausunnot on pyydetty kuulemisen aikana.

Kuopion Luonnon Ystävien Yhdistys ry

Kuopion poliisi

Metsänhoitoyhdistys Pohjois-Savo

MTK-Kuopio ry

Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, Ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue

Pohjois-Savon liitto

Pohjois-Savon pelastuslaitos

Pohjois-Savon Riistakeskus

Lausunnoissa todetaan seuraavaa

### **Pohjois-Savon liitto**

Pohjois-Savon liitto on lausunnossaan todennut, että maakuntakaavassa 2030 on osoitettu ohjeelliset olemassa olevat sekä suunnitellut maakunnalliset runkoreitit. Reitin yksityiskohtaisempi suunnittelu tulee tehdä yhteistyössä maanomistajien kanssa. Maakuntaliitto on lisäksi korostanut, että Tahko on Pohjois-Savon suurin matkailukeskus, johon liittyen voimassa olevassa maakuntakaavassa on merkinnällä osoitettu Kuopio-Tahko matkailun kehittämiskäytävä. Merkinnällä tarkoitetaan sitä, että matkailukusten ja -alueiden verkottumista tulee kehittää siten, että muodostuu toimivia palvelukokonaisuuksia. Erityisesti on huomioitava kehittyvän matkailun tarvitsema seudullinen liikennejärjestelmä ja sen edellyttämä maankäytön suunnittelu. Lopuksi Pohjois-Savon liitto on todennut lausunnossaan, ettei liitolla ole maakuntakaavoituksen näkökulmasta huomautettavaa moottorikelkkareittisuunnitelmaan.

### **Pohjois-Savon pelastuslaitos**

Pelastuslaitoksella ei ole huomautettavaa Uuhimäki-Ranta-Toivala reittisuunnitelmaan.

### **Metsänhoitoyhdistys Savotta ry ja MTK ry Metsälinja**

Metsänhoitoyhdistys Savotta Ry ja MTK ry:n Metsälinja ovat yhteisessä lausunnossaan todenneet, että he eivät ota mitään kantaa suunnitelmassa esitettyyn reittilinjaukseen. Lausunnossa tuodaan esiin lähinnä yhdistysten jaettuja näkemyksiä mm. siitä, että moottorikelkkailu ei ole yhteiskunnan toiminnan kannalta sellaista toimintaa, että reittejä tulisi perustaa yksityisille maille ns. pakkokeinoin. Reitti tulee maakuntakaavan suunnittelumääräyksen mukaisesti suunnitella yhteistyössä maanomistajien kanssa. Moottorikelkkareitit on lausunnon mukaan perustettava maanomistajien kanssa sopien ja kirjallisiin sopimuksiin perustuen. Lausunnossa on lisäksi todettu, että osa maanomistajista todennäköisesti vastustaa moottorikelkkareitin perustamista esitettyyn kohtaan, joka on suunnittelussa otettava huomioon ja etsittävä ensisijaisesti muita korvaavia vaihtoehtoja, jos reitin perustaminen osoittautuu muutoin perustelluksi.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta on saapunut muistutuksia tai mielipiteitä.

### **Kansalaisten maastoliikennevalvontayhdistys ry:n**

jättämän muistion mukaan moottorikelkkareitin perustaminen on ristiriidassa maastoliikennelain kanssa mm. yleisen tarpeen, yksityisen maanomistajan suostumuksen sekä "viime vuosituhanneilta" olevien virheellisten lähtötietojen vuoksi. Yhdistys on muistiossaan todennut myös rakentamismenetelmien olevan maastoliikennelain ja sen soveltamisohjeen vastaisia. Muistiossa on todettu lisäksi, että reitin rakentaminen on rantakaavan meluvaatimuksien vastainen. Reittiin ei muistion mukaan ole jatkoa Siilinjärven puolella vaan reitti päättyy Siilinjärven rajalle. Rakentaminen on yhdistyksen näkemyksen mukaan myös maanomistajien sekä Kuopion

ilmastotavoitteiden vastainen eikä reittisuunnitelmassa ole esitetty todellista tarvetta reitille.

**Maanomistajan** jättämässä muistiossa on huomautettu, että reittisuunnitelmassa esitetty linjaus poikkeaa maastossa nykyisin olemassa olevalta kelkkauralta maanomistajan ja hänen avopuolisonsa omistaman kiinteistön puolelle. Muistutuksen mukaan kelkkareitin siirtäminen maanomistajan kiinteistölle on ongelmallista tontin tulevan aitaamisen sekä istutusten vuoksi. Kelkkareitti ei mahdu kulkemaan kiinteistöllä ilman, että tontilla olevia pensaita ja puita on poistettava. Lisäksi muistutuksessa on huomautettu, että maanomistajan ja hänen eteläpuolisen naapurinsa rajan tuntumassa on maalämmönkeräimiä, jotka eivät saa jäätyä talvella. Suunnitelmassa esitetyn reitin etäisyys maanomistajan kiinteistöllä olevaan asuinrakennukseen jää lisäksi vain noin 30 metriin, mikä aiheuttaa pakokaasu- ja meluongelmia.

**Muistuttaja** on jättänyt reittisuunnitelmasta mielipiteensä, jossa hän kritisoi varsin värikkäin sanakääntein reittisuunnittelua ja reittien rakentamista yleisellä tasolla, ottamatta kantaa kyseessä olevaan reittisuunnitelmaan ja sen perustamisen edellytyksiin.

Mielipiteen mukaan reittisuunnitelma tulee hylätä mm. ilmastonmuutoksen, kuntien velka-ahdingon sekä vajaaälyisen kuntasuunnittelun vuoksi. Reitistön laajentamisen on mielipiteessä todettu olevan hallintovallan väärinkäyttöä sekä virkavandalismia, josta on viimeistään nyt, koronapandemian aiheuttaman laman vuoksi kokonaan irtisanoutua.

**Pohjois-Savon ELY-keskuksen** liikennevastuualue on reittisuunnitelman nähtävinä oloaikana esittänyt lisätietopyynnön Uuhimäki-Ranta-Toivala moottorikelkkareittisuunnitelmaa koskevista maanteiden ylityksistä. ELY-keskuksen mukaan reittisuunnitelmassa puhutaan kahdesta maantien ylityksestä, mutta suunnitelman karttaliitteistä löytyy vain yksi maantien ylitys (yt 16340). Lisäksi ELY-keskuksen liikennevastuualue on pyytänyt reittisuunnitelman aikana ELY-keskuksen tekemää lausuntoa maanteiden ylityksistä.

Hakijan vastine muistutuksista ja lausunnoista

Hakija on antanut vastineensa annettuihin lausuntoihin ja muistutuksiin. Vastineet ovat pöytäkirjan liitteenä.

Useat aiemmat viime vuosina ympäristö- ja rakennuslautakunnassa käsitellyt moottorikelkkareittien virallistamispäätökset ovat johtaneet muutoksenhakuun hallinto-oikeuteen. Aiemmissa valituksissa, kuten nytkin esillä olevissa muistutuksissa on kyseenalaistettu voimakkaasti yleistä tarvetta moottorikelkkareittien perustamiselle. Hakija on viimeisimmässä vastineessaan perustellut yleistä tarvetta vastineena muistutuksiin, ja erottanut eri toimijoiden välistä harkintavaltaa yleisen tarpeen määrittämiselle.

Ympäristö- ja rakennuslautakunta muistuttaa, että se toimii riippumattomana Kuopion kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisena, ja lautakunta

itsenäisesti tekee päätöksensä perustaen ne kulloinkin käytettävissä oleviin oikeuslähteisiin. Lautakunta tutkii muun ohella, onko hakemuksen mukaiselle reitin virallistamiselle olemassa yleinen tarve.

Lausuntoihin ja muistutuksiin hakija esittää vastineensa seuraavasti:

### **Vastine Pohjois-Savon liitto**

Suunniteltu moottorikelkkareitti on osa maakunnallista runkoreitistöä ja se kytkeytyy kiinteästi maakuntakaavassa osoitettuun Kuopio-Tahko kehittämiskäytävään. Kuopion kaupunki katsoo Kuopio-Tahko välisen moottorikelkkareitin olevan matkailun näkökulmasta strategisesti tärkein yhteys maakunnallisen moottorikelkkareitistön toteuttamisessa. Moottorikelkkailu on edelleen keskeinen talvimatkailun tuote Tahkolla muiden luonnossa liikumisen tapojen ohessa. Tahkolle ja siitä eteenpäin muualle Koillis-Savoon suuntautuu myös paikallisia moottorikelkkailijoita.

Kuopio-Tahko kehittämiskäytävä ja Tahkon kehittämissuunnitelma ovat osaltaan ohjanneet moottorikelkkareittien suunnittelua. Suunnittelussa on korostunut osallistava ja vuorovaikutteinen suunnittelu yhdessä maanomistajien kanssa. Heidän näkemyksensä on huomioitu reittisuunnittelussa suunnittelun alusta alkaen ja yhteistyö on ollut pääosin myönteistä ja sujuvaa. Suunnittelutyön alussa maanomistajat ja alustavan reittilinjauksen vaikutusalueen asukkaat kutsuttu koolle. Suunnittelun aikana linjausta on tarkennettu yhdessä maanomistajien kanssa ja heidän toivomuksensa reitin sijoittamiseksi on pyritty toteuttamaan mahdollisimman laajasti suunnittelun tavoitteet huomioiden. Suunnittelun loppuvaiheessa on pidetty yhteenvetotilaisuus reittisuunnitelmasta, jolloin on edelleen ollut mahdollista tuoda esille näkökohtia kiinteistökohtaiseen reittilinjaukseen. Uuhimäki-Ranta-Toivala välille suunniteltu moottorikelkkareitti on yksi osa Kuopio-Tahko välille vahvistettavista kelkkareiteistä, jotka yhdessä muodostavat sujuvan reittiyhteyden Kuopion ja Tahkon välille. Uuhimäki-Ranta-Toivala reitiltä kulkee pieni osuus Siilinjärven kaupungin puolella. Myös Siilinjärven reitit on suunniteltu virallistettavaksi osaksi maakunnallista kelkkareitistöä.

Uuhimäki-Ranta-Toivala reittisuunnitelma on toteutettu Kuopion kaupungin koordinoimassa MoViRa-hankkeessa vuosina 2012-2014. Kuopion kaupunki reitin pitäjänä on käynyt vuoropuhelua Siilinjärven kaupungin edustajien kanssa siitä, että reitti virallistettaisiin osaksi maakunnallista runkoreitistöä myös Siilinjärven osalta. Siilinjärvellä Rissalaan kohdistuvat maankäytön suunnitelmat vaikuttavat osaltaan moottorikelkkareittisuunnitelman toteutukseen. Reittisuunnitelma ja siihen liittyen Kuopion kaupungin intressit on kuitenkin tuotu esille kaupunkien välisessä keskustelussa, joten Siilinjärven kaupunki on tietoinen reittiyhteystarpeesta. Tällä hetkellä Siilinjärven puolella on olemassa epävirallinen kelkkailu-ura Rissalasta Juurusvedelle, jota kelkkailijat voivat käyttää siirtyessään Kuopion reiteille.

Kuopio-Tahko välisen reittiyhteyden keskeisin suunnitteluperiaate on ollut pyrkimys vähentää vesistöjen jäille suuntautuvaa kelkkailua siihen liittyvien turvallisuusriskien vuoksi. Kuopion lukuisten vesistöjen vuoksi reitistön varrelle jää välttämättä muutamia vesistöylityksiä. Toteutuessaan Kuopio-Tahko välillä olevat reittisuunnitelmat kuitenkin keskittyvät kuivalle maalle niin pitkälti kuin se olemassa olevien vesistöjemme sijainnin ja määrän kannalta on mahdollista. Kelkkailu suuntautuu vahvistettujen reit-

tisuunnitelmien kautta Pajulahdesta suoraan Tahkolle, jolloin esimerkiksi Syvärin jäälle ei kohdistu lainkaan välttämätöntä kelkkailua.

Pohjois-Savon liiton lausuntoon viitaten reittisuunnitelma on laadittu maakuntakaavalliset tavoitteet huomioon ottaen. Reittisuunnitelmaan ole tarpeen tehdä muutoksia annetun lausunnon johdosta.

### **Vastine Pohjois-Savon pelastuslaitos**

Pelastuslaitos on antanut lausuntonsa, josta johtopäätöksenä voidaan todeta, että reittisuunnitelma on toteutettu sille kuuluvat suunnitteluperiaatteet ja säädökset huomioiden. Lausunnon perusteella reittisuunnitelmaan ei ole tarpeen tehdä muutoksia.

### **Vastine Metsänhoitoyhdistys Savotta ry ja MTK ry Metsälinja**

Reitin pitäjänä Kuopion kaupunki toteaa em. yhdistysten antamaan lausuntoon, että kaupunki ylläpitää tälläkin hetkellä yhteensä noin 400 km epävirallisia moottorikelkkailu-uria ja virallistettuja moottorikelkkailureittejä, koska niille on olemassa ilmeinen tarve. Kuntaliitosten myötä ylläpidettäviä uria ja reittejä on tullut entistä enemmän. Reitin perustaminen on tärkeää jo maastoliikennelain tavoitesäädösten kautta, jotka edellyttävät, että moottorikelkkailun haittoja ympäristölle ja luonnolle ehkäistään sekä parannetaan liikenneturvallisuutta. Pohjois-Savossa on rekisteröitynä yli 10 000 moottorikelkkaa, joista on pelkästään Kuopiossa noin 3600 kpl. Moottorikelkka hankitaan käyttöä varten ja se on yksi talvinen liikkumisväline muiden liikennevälineiden ohella. Tahkon ympäristössä erityisesti korostuu matkailunäkökulma, sillä Tahkolla moottorikelkkailu on yksi matkailijoille tarjottava keino tutustua alueen talviseen luontoon. Moottorikelkkailu on laillista toimintaa, jolle on osoitettava oma turvallinen ja ympäristöönsä reittisuunnittelun kautta sovitettu väylästönsä, kuten maakuntakaavatasollakin on esitetty. Suunniteltu moottorikelkkareitti on osa maakunnallista kelkkailureittiverkostoa ja se on keskeinen osa Kuopio-Tahko välistä yhteyttä sisältyen maakuntakaavassa esitettyyn kehittämissäytävään.

Reitin suunnittelussa maanomistajat ovat olleet vuorovaikutteisesti mukana heti suunnittelun alkuvaiheesta lähtien ja he ovat voineet vaikuttaa reitin kiinteistökohtaiseen sijoittamiseen. Valtaosa suunnitellun reitin maanomistajista on antanut suostumuksensa reitin sijoittamiseksi. Suunnittelussa on pyritty jo lähtökohtaisesti sijoittamaan reitti sellaiselle alueelle, missä se aiheuttaa mahdollisimman vähän haittoja ympäristöönsä. Reittisuunnitelmaa koskevista dokumenteista päätelleen, yksikään maanomistaja ei ole varsinaisesti vastustanut reittiä. Joitakin maanomistajia ei suunnittelun aikana yrityksistä huolimatta tavoitettu ja reittiä on päätetty esittää tästä huolimatta entiselle paikalleen.

Reittiä ei perusteta pakkokeinoin, sillä maanomistajat ovat suhtautuneet reitin sijoittamiseen pääpiirteissään neutraalisti. Moottorikelkkareitti perustetaan lainvoimaisen reittisuunnitelman kautta reittitoimitusmenettelyllä, jossa ei ole kysymys pakkolunastamisesta. Reittialue säilyy maanomistajan omistuksessa reittitoimituksesta huolimatta ja reitistä aiheutuvat haitat korvataan maanomistajille täysimääräisesti sekä tasapuolisesti. Reitin pitä-

jä saa ainoastaan rajoitetun talviaikaisen käyttöoikeuden reitille ja maanomistajalla on edelleen mahdollisuus käyttää reittialuetta omiin tarkoituksiinsa esimerkiksi metsänhoidollisten töiden yhteydessä. Reittitoimituksen myötä kirjallisia sopimisia reitin käytöstä ei ole tarpeen tehdä. Sopimuskäytäntö on osoittautunut varsin toimimattomaksi tavaksi reittejä ylläpidettäessä, sillä sopimuksen voi sanoa irti koska tahansa huolimatta siitä, millaiset käyttöehdot sopimukseen on kirjattu. Reitintalvella epävarmat ja vaihtuvat sopimukset ovat kestävämpi tapa ylläpitää kelkkailuväyliä, sillä kelkkauran sijaintia joutuu epävarmojen sopimusten takia muuttamaan usein maastossa ja kelkkaurille muodostuu haitallisia katkoksia, jotka osaltaan lisäävät luvaton kelkkailua.

MHY:n ja MTK:n yhteinen lausunto ei anna aihetta muuttaa reittisuunnitelmaa eikä sillä ole vaikutusta reittisuunnitelman vahvistamis päätökseen.

### **Vastine Kansalaisten maastoliikennevalvontayhdistys ry**

Moottorikelkkareittien yleinen tarve Kuopiossa on riidattomasti osoitettavissa sekä nykyisin rekisteröityjen moottorikelkkojen määrän perusteella (Kuopiossa noin 3600 kelkkaa ja Pohjois-Savossa yli 10 000 kelkkaa) että nykyisten olemassa olevien ja vuosittain ylläpidettävien kelkkailu-urien sekä moottorikelkkareittien (noin 400 km) perusteella. Lisäperusteena todettakoon kiistattomasti maakunnallisesti yhteinen tahtotila, jossa Pohjois-Savon kunnat, Pohjois-Savon liitto sekä nykyinen Pohjois-Savon ELY-keskus jo liki kaksi vuosikymmentä sitten ovat yhteisesti todenneet moottorikelkkojen liikkumisen epäyhtenäisellä kelkkailu-urastolla olevan kestävämmällä pohjalla niin urasopimusten pitämättömyyden, urien katkosten aiheuttaman luvattoman kelkkailun kuin esimerkiksi liikenneturvallisuuden näkökulmista. Kelkkaurat kulkevat paikoin pitkiä matkoja järvien jäällä, mikä on varsin riskialtista ja reittisuunnittelulla vaarallisia jääyhteyksiä on saatu vähennettyä. Urat eivät myöskään kaikilta osin täytä vaadittavia liikenneturvallisuus- ja lupatekijöitä mm. maanteiden ylitysten osalta. Kuopion kaupunki on omalta osaltaan sitoutunut maakunnalliseen tavoitteeseen toteuttaa kelkkailulle yhtenäinen ja pysyvä reittiverkosto.

Ranta-Toivala-Uuhimäki -reittisuunnitelma ei ole peräisin viime vuosihannelta, vaan suunnitelma on laadittu vuosina 2012-2014 käynnissä olleessa EAKR-rahoitteisessa MoViRa-hankkeessa, jota on hallinnoinut Kuopion kaupunki. Suunnitelmassa esitetyt tiedot eivät lähtökohtaisesti ole virheellisiä vaan moottorikelkkareittien perustamiseksi aiemmin laaditut suunnitelmat on tehty nimenomaisesti moottorikelkkareittien perustamista varten. Lähtötietoihin on voinut tulla yksittäisiä pieniä muutoksia esimerkiksi maanomistussuhteiden muututtua yksittäisillä kiinteistöillä, mutta ne eivät yksistään muuta tai vähennä reittien perustamisen tarvetta.

Pohjois-Savon ja Kuopion seudun maakuntakaavassa on osoitettu maakunnallinen runkoverkosto, jonka tarkempi suunnittelu on toteutettu ja toteutetaan yhteistyössä kulloinkin kysymyksessä olevien kiinteistön omistajien kanssa vuorovaikutteisesti siten, että jokainen kiinteistönomistaja voi vaikuttaa reitin sijoittamiseen omalla kiinteistöllään. Mikäli reittiä ei haluta kiinteistölle, pyritään aina ensin etsimään muita vaihtoehtoja sijoittaa reitti muualle. Vasta viime kädessä reitti toteutetaan tällaiselle kiinteistölle vastustuksesta huolimatta ja silloinkin vain, jos muita vaihtoehtoja ei kerta-



kaikkisesti ole löydettävissä. Tällaisen tapauksen tullessa kyseeseen, kysymys on edelleen maastoliikennelain mukaisesta reitin perustamisesta, lain 16.3 §:ssä säädetysti. On myös otettava huomioon, että moottorikelkkailureitistä aiheutuvat haitat yhtäältä pyritään aina minimoimaan sekä toisaalta reitistä aiheutuvat haitat täysimääräisesti ja tasapuolisesti korvataan kiinteistön omistajille.

Edelleen maakuntakaavassa on osoitettu Kuopio-Tahko kehittämiskäytävä, jonka mukaan Kuopio-Tahko alueen matkailua kehitetään tarkoituksenmukaisesti muodostamalla toimivia palvelukokonaisuuksia. Kuopio-Tahko kehittämiskäytävä tukee osaltaan yhtenäisen moottorikelkkareitistön toteuttamista. Lisäksi kaupunki kehittää voimakkaasti Tahkon ympäristön erilaisia virkistyskäyttömahdollisuuksia ja moottorikelkkailu voidaan tällaiseksi hyvin kiinteästi lukea. Uuhimäki-Ranta-Toivala kelkkareitti on yksi osa Tahko-Kuopio välille toteutettavaa, maakunnallista moottorikelkkareittiä ja sillä on merkitystä niin talvimatkailun kuin paikallisten moottorikelkkailijoiden näkökulmista.

Moottorikelkkareittien perustaminen toteutetaan nimenomaisesti ja tosiasiallisesti Suomessa liikennemuotona laillisen ja sallitun moottorikelkkailun sääntelyn kautta eli pääosin maastoliikennelain 1710/1995 säädöksiä noudattaen. Reittisuunnitelman itseasiasta käsittelyä säännellään maastoliikennelain nojalla annetulla maastoliikenneasetuksella (10/1996) sekä muilla kunnallishallinnon alaan kuuluvilla yleislaeilla. Kuopion kaupungilla ei ole lainsäädäntövaltaa rajoittaa moottorikelkkailua. Maastoliikennelain lähtökohtana on moottorikelkkailusta aiheutuvien haittojen ehkäiseminen ja liikenneturvallisuuden parantaminen sikäli, kun kysymyksessä on maastoliikennelain sallima moottorikelkkailu.

Moottorikelkkareittien rakentamismenetelmistä ei ole olemassa erillisiä säädöksiä maastoliikenne- tai muissakaan laeissa. Rakentamismenetelmät ovat reittisuunnitelmassa esitettyjen periaatteiden mukaisia ja tavoitteena on nimenomaisesti yhtenäistää reittien toteutus siten, että reitit ovat tasapuolisesti samalla periaatteella rakennettuja kullekin kiinteistölle. Reitit rakennetaan kuusi metriä leveiksi siitä syystä, että reitille saadaan riittävästi lunta, joka osaltaan ehkäisee maapohjan jäätyksen kautta tulevia kasvilisuushaittoja. Leveys mahdollistaa myös ns. piennaralueen reitin molempiin reunoihin, joiden tarkoituksena on suojata reitin varrella kasvavaa puustoa. Varsinainen reitin ajoura on reittien hoitokoneen levyinen eli noin 4,5 metriä. Lisäksi reitin leveys on perusteltavissa liikenneturvallisuudella. 6 metriä leveä reitti mahdollistaa kelkkojen turvallisen kohtaamisen reitillä, jolloin onnettomuus- ja yhteentörmäysriski pienenevät.

Uuhimäki-Ranta-Toivala moottorikelkkareitin vaikutusalueella ei ole voimassa olevia rantakaavoja. Kurkiharju, Ranta-Toivala, Jännevirta - yleiskaavassa reitti kulkee pääosin maa- ja metsätalousvaltaisella M-alueella. Reitien alkupää sijoittuu Ruskeaveden rannassa Tölppäinniemen ja Pirttilahden välimaastoon. Tölppäinniemi on yleiskaavassa osoitettu olemassa olevan loma-asutuksen alueeksi RA-1, jossa rakentaminen yleiskaavan mukaisesti ei edellytä rantakaavaa. Pirttilahti puolestaan on maa- ja metsätalousaluetta, jossa on loma-asutusta (M-2). Tälle alueelle rakentaminen tulee ensisijaisesti sijoittua kaavassa osoitetulle rakentamisalueelle. Yleiskaavassa ei ole osoitettu määräyksiä moottorikelkkailun melulle.

Uusien moottorikelkkareittien suunnittelussa yleisenä suosituksena, jolla ei ole oikeusvaikutuksia, on pidetty noin 150 metrin melusuojavajöhykettä

asutukseen nähden, mutta tässä on tapauskohtaista vaihtelua ja sen soveltamisessa on harkinnan varaa. 150 metrin etäisyys reitiltä asutukseen ei välttämättä täyty silloin, kun moottorikelkkareitti on tarkoitus perustaa maastossa jo olemassa olevalle kelkkauralle, jolloin ura on sijainnut samalla paikallaan ennen reitin suunnittelua ja myös rakennukset ovat sijainneet kelkkauran läheisyydessä. Kelkkaväylän sijainnin muuttaminen tällaisessa tapauksessa on tarpeen lähinnä silloin, mikäli kelkkailusta on aiheutunut kelkkauran läheisyydessä asuville selkeästi merkittäviä meluhaittoja. Uuhimäki-Ranta-Toivala reitin suunnittelun aikana tällaisia meluhaittaviivaintoja ei asukkailta tai mökkiläisiltä ole raportoitu. Reitintä siirtäminen olemassa olevalta paikaltaan muualle rantaan muodostaisi sen sijaan uuden melutilanteen rannan muille asukkaille, Ranta-Toivalan rannan ollessa varsin tiivistä loma-asutusalueita. Moottorikelkkareitin osalta todettakoon vielä, että varsinkin meluhaittakysymys punnitaan vielä reittisuunnittelun ja reittisuunnitelman hyväksymismenettelyn jälkeen reittitoimituksessa. Mikäli toimituksessa tulee ilmi sellaista kelkkareitistä aiheutuvaa haittaa, jota voidaan pitää kohtuullista suurempana, meluhaitta korvataan maanomistajalle.

Uuhimäki-Ranta-Toivala reitti päättyy Siilinjärven kuntarajaan kuten muistutuksessa on mainittu. Siilinjärvellä ei ole virallistettua moottorikelkkareittiä vielä tällä hetkellä, mutta Siilinjärven kaupunki on ollut mukana aiemmin mainitussa MoViRa-hankkeessa, jolloin myös Siilinjärven moottorikelkkaurat on suunniteltu muutettavan virallisiksi moottorikelkkareiteiksi. Uuhimäki-Ranta-Toivala reitiltä pääsee siirtymään Siilinjärvellä käytössä olevaa epävirallista kelkkauraa pitkin Iso-Jälän kautta Juurusvedelle. Kuopion kaupunki on käynyt vuoropuhelua Siilinjärven kaupungin edustajien kanssa reittien virallistamisen tarkeydestä. Siilinjärvi on kuitenkin itsenäinen kaupunki, joka päättää itse oman maankäyttönsä suunnittelusta sekä hallinnasta ja tekee itse päätökset myös moottorikelkkareittien vahvistamisesta.

Moottorikelkkailun haittoja, niiden ilmastovaikutukset mukaan lukien voidaan aktuaalisesti ehkäistä ja vähentää suunnittelemalla moottorikelkkareitit olemassa olevia väyliä kokonaisvaltaisesti tarkastelemalla siten, että ympäristö- ja luontohaitat voidaan minimoida. Tämä on tosiseikka, joka käy ilmi mm. siitä, että huolellisesti suunniteltu reittiverkosto lyhentää merkittävästi nykyisten, olemassa olevien kelkkailuväylien määrää. Nykyinen ura- ja reittiverkosto saadaan koottua suunnittelun avulla ainakin noin 80 km lyhyemmäksi toteuttamalla virallinen moottorikelkkareitistö. Tämä tarkoittaa käytännössä sitä, että osa nykyisistä kelkkaurista jää kokonaan pois käytöstä siinä vaiheessa, kun moottorikelkkareitit tulevat vahvistetuiksi. Maakunnallinen kelkkailureitistö ei siten ole ristiriidassa kaupungin ilmastotavoitteiden kanssa.

Kansalaisten maastoliikennevalvontayhdistys ry:n tekemässä muistutuksessa ei ole esitetty sellaisia reittisuunnitelman hyväksymisen kannalta oleellisia perusteluita, että ne antaisivat aihetta muuttaa reittisuunnitelmaa tai vaikuttaisivat reittisuunnitelman hyväksymispäätökseen kielteisesti.

### **Vastine maanomistaja**

Reittisuunnitelmassa esitetty linjaus on MoViRa-hankkeen aikana (v. 2012-2014) todettu olevan maastossa valmiina oleva kelkkailu-ura, joka on ollut

tarkoitus perustaa moottorikelkkareitiksi. Suunnitelma on tehty aikaan, jolloin muistuttajan nykyisin omistamalla kiinteistöllä ei ole ollut asuinrakennusta. Maastossa ollut kelkkailu-ura on kiinteistölle kohdistuneen rakentamisen jälkeen siirtynyt muistuttajan mukaan naapurikiinteistön puolelle. Kyseinen tilanne on varsin yleinen ilmiö silloin, kun reittisuunnitelman laatimisesta kuluu pitkän aikaa ennen suunnitelman vahvistamismenettelyä. Reittisuunnitelma on laadittu Kuopion kaupungilla joitakin vuosia sitten ja maanomistussuhteissa ja maankäytössä on ehtinyt tuona aikana tapahtua muutoksia. MoViRa-hankkeen päättymisen jälkeen Kuopion kaupungin organisaatiossa on tapahtunut muutoksia, jonka myötä moottorikelkkareittien ylläpitovastuu on vaihtunut. Tämä on osaltaan vaikuttanut hidastavasti reittisuunnitelmien virallistamisen hakemisaikatauluihin.

Reittisuunnitelman laajamittaiseen uudelleen tarkasteluun ei reitin pitäjän näkökulmasta ole kuitenkaan muistutuksen perusteella aihetta. Reitin pitäjä on osaltaan pyrkinyt tarkistamaan kulloinkin vahvistettavana olevan reittisuunnitelman vastaavien maankäyttömuutosten varalta, mutta muistuttajan kiinteistön osalta päivitystä ei ole huomattu tehdä ennen reittisuunnitelman nähtävillä oloa.

Muistuttajan kanssa on käyty asiasta sähköpostikeskustelua heti muistutuksen saapumisen jälkeen ja muistutuksessa esiin tuodut seikat tullaan ottamaan huomioon ennen reittitoimitusmenettelyä. Muistutuksen myötä reitin pitäjä on ensiksi ollut yhteydessä muistuttajan eteläpuoleisen naapurikiinteistön (297-433-7-20, Ukonlahti) omistajaan ja hänen sanomansa mukaan kelkkaura on tosiasiallisesti sijainnut hänen kiinteistönsä pellon laidassa. Reitti on suunnitelman mukaan tarkoitus perustaa olemassa olevalle kelkkauralle ja peruskarttatarkastelu on reitin suunnitteluvaiheessa antanut virheellisen näkemyksen reitin tosiasiallisesta sijainnista. Ukonlahden kiinteistön omistajan kanssa käydyn keskustelun mukaan reitti voidaan perustaa hänen kiinteistölleen pellon reunaan.

Maanomistaja on muistutuksessaan maininnut myös pakokaasu- ja meluhaitoista, mikäli reitti sijoittuisi hänen kiinteistölleen. Tosiasiallisesti nykyinen kelkkaura sijaitsee Ukonlahden kiinteistöllä ja edelleen varsin lähellä maanomistajan uudisrakennusta, noin 45 metrin päässä. Muistuttajan mainitsemat pakokaasu- ja meluhaitat ovat siten mahdollisia siitakin huolimatta, että reitti perustettaisi nykyiselle kelkkauralle Ukonlahden kiinteistön puolelle.

Moottorikelkkareittien suunnittelussa pyritään uudisrakennusten osalta huomioimaan noin 100-200 metrin ohjeellinen suojaetäisyys, jotta kelkkailun aiheuttamia, mahdollisia melu- ja pakokaasuhaittoja voidaan vähentää asuinrakennuksen läheisyydessä. Suojaetäisyydellä ei ole oikeusvaikutusta ja sen käyttö harkitaan tapauskohtaisesti kulloinkin erikseen. Kuopion moottorikelkkaurilla on lukuisia tilanteita, joissa kyseinen suojaetäisyys ei nykyisiin asuinrakennuksiin nähden täyty. Reitin pitäjä huomauttaa myös, että muistuttajan asuinrakennus on rakennettu vasta useita vuosia sen jälkeen, kun reittisuunnitelma on laadittu.

Reitin pitäjä on sittemmin selvittänyt maanomistajan muistutuksen perusteella muita reitin sijaintivaihtoehtoja. Ukonlahden kiinteistön omistajan kanssa käydyn keskustelun jälkeen reitin uudelleen linjauksesta on sovittu puhelimitse 5.10.2020 Pirttilahden (433-2-20) sekä Petäjäsäaren (433-2-21) kiinteistöjen omistajien kesken siten, että kelkkareitti voidaan siirtää em. kiinteistöllä kulkevan voimajohdon reuna-alueelle. Tällä tavoin maan-

omistajan kiinteistölle kelkkailusta aiheutuvia haittoja saadaan pienennettyä. Kelkkareitiltä on näin ollen maanomistajan kiinteistön pihapiiriin matkaa noin 95 metriä.

Reitin siirrossa tulee ottaa huomioon em. kiinteistöjen omistajien mukaan sähkölinjan reunassa oleva hiihtolatu siten, että moottorikelkkareitti sijoitetaan sähkölinjalla ladun vastakkaiselle reunalle.

Reitin pitäjä on näin ollen ottanut maanomistajan muistutuksessa esitetyt seikat huomioon ja etsinyt reitille korvaavan vaihtoehdon kelkkailuhaittojen minimoimiseksi. Reitintä uudesta linjauksesta on esitetty karttaliitteet tämän vastineen liitteenä. Muistutus ei siten vaikuta reittisuunnitelman hyväksymispäätöksen tekoon negatiivisesti.

### Vastine muistuttaja

Reitin pitäjä toteaa vastineenaan, että kyseisen reittisuunnitelman hyväksyminen ei tosiasiallisesti laajenna nykyistä kelkkailureittiverkostoa, vaan se osaltaan on kokoamassa koko Kuopion moottorikelkkareittejä entistä tiiviimmäksi verkostoksi. Reitintä pitäjän tekemien arvioiden mukaan nykyiset kelkkaurat saadaan reittisuunnittelun avulla noin 70-80 km lyhyemmäksi reittiverkostoksi, kun esimerkiksi vesistöylityksiä saadaan vähennettyä. Lisäksi reittien osittaisen uudelleen linjausten vuoksi entiset urat jäävät luonnollisesti pois käytöstä ja vapautuvat kelkkailusta esimerkiksi metsätalouskäyttöön. Reitintä pitäjän tiivistämisellä voidaan katsoa olevan jopa positiivisia vaikutuksia ilmastonmuutoksen kannalta, kun verrataan nyky muodossa tapahtuvaa moottorikelkkailua tulevalle virallistetulle reitintä pitäjän tapahtuvaan liikkumiseen. Kelkkailu on maastoliikennelain edellytyksin sallittu liikkumistapa lumipeitteisenä aikana, eikä Kuopion kaupungilla ole lainsäädäntövaltaa rajoittaa sitä.

Reittisuunnitelmat on laadittu Kuopioon EAKR-rahoitteisesti, jolloin suunnitteluun on saatu ulkopuolista rahoitusta kaupungin ulkopuolelta. Kuntasuunnittelusta voidaan olla montaa mieltä ja mielipiteen jättäneen toteamukset ovat henkilökohtaisia mielipiteitä, joihin reitin pitäjä ei voi ottaa selkeää kantaa reitin perustamisen kannalta. Reitintä tarve on harkittu siinä vaiheessa, kun kaupunki on hakenut rahoitusta em. EAKR-hankkeeseen. Laaditut reittisuunnitelmat on tehty niiden toteuttamista varten eikä reitin pitäjällä ole tiedossa mitään sellaista, minkä vuoksi suunnitelmista tulisi irtisanoutua. Kuopion kaupunki hoitaa tehtäviään valitsemasta koronavirusepidemiasta ja sen tuomista taloudellisista haasteista huolimatta.

Reitin pitäjää sitovat samat lakisääteiset virkavelvoitteet kuten muitakin kaupungin virassa olevia tahoja, joten hallintovallan väärinkäyttö on varsin raskas syytös. Hallintovallan väärinkäyttöä ei ole jätetyssä mielipiteessä perusteltu mitenkään. Reitintä pitäjä toteuttaa ja kunnioittaa voimassa olevaa lainsäädäntöä.

Mielipiteessä ei ole esitetty reitin perustamisen kannalta mitään sellaista, että reittisuunnitelmaan olisi tarpeen tehdä muutoksia. Mielipide on sen jättäneen henkilökohtaista spekulointia, joka ei vaikuta reittisuunnitelman hyväksymispäätökseen.

### Vastine Pohjois-Savon ELY-keskus

Uuhimäki-Ranta-Toivala reittisuunnitelmassa on hieman epäselvästi esitetty, milloin reitti ylittää maantien tai muun tieyhteyden, kuten kaava- tai yksityistien. Suunnitelman sivulla 8 on esitetty taulukko, johon on listattu kelkkareitin risteämät ”*tieverkolla*”, joita on ollut kaksi. Näin ollen ELY-keskuksen liikennevastuualueelle on voinut syntyä näkemys, että molemmat kaksi tien ylitystä ovat tosiasiallisesti ELY-keskuksen hallinnoimien maanteiden ylityksiä. Suunnitelmassa esitetty Hirvolanniementien ylitys koskee kuitenkin yksityistien ylitystä, jolloin suunnitelman mukainen kelkkareitti ylittää ainoastaan ELY-keskuksenkin mainitseman yhdystien Ranta-Toivala-Jännevirta (16340) eli Uuhilahdentien.

Reittisuunnitelmassa on maininta, että ELY-keskuksen liikennevastuualue on antanut lausunnon, jonka mukaan reittiosuus soveltuu kelkkareitiksi. Lausunto ei kuitenkaan ole ollut reittisuunnitelman liitteenä kuten muissa reittisuunnitelmissa on ollut tapana olla. MoViRa-hankkeen aikana tuotettu materiaali on arkistoituna kaupungin tietojärjestelmiin, mutta kyseistä lausuntoa ei ole löytynyt kaupungin arkistoista.

Reitin pitäjä toteaa vastineenaan, että reittisuunnittelun aikana ELY-keskus ei anna virallista lausuntoa maanteiden ylityksistä/liittymistä vaan kysymyksessä on epävirallinen selonteko maantien ylityspaikan soveltuvuudesta kelkkareitin risteämiseen. Suunnittelun aikana maanteiden risteyskohdat on soveltuvien osin yleispiirteisesti tarkastettu maastossa yhdessä ELY-keskuksen yhteyshenkilön kanssa. Lopullinen lausunto risteämisistä saadaan vasta liittymäluvassa, joka haetaan Pirkanmaan ELY-keskuksesta ennen reitin rakentamista. Liittymän rakentamiseen on lisäksi olemassa entisen Tiehallinnon oma ohjeistuksensa, jota sovelletaan kelkkareittiliittymien rakentamiseen.

On mahdollista, että Uuhimäki-Ranta-Toivala moottorikelkkareitin suunnittelun aikana kyseinen maastokatselmus ELY-keskuksen liikennevastuualueen kanssa on jäänyt tekemättä. Se voidaan kuitenkin toteuttaa huolimatta siitä, että reittisuunnitelma on ollut nähtävillä ympäristöviranomaisessa. Reittisuunnitelman hyväksymispäätös on lainvoimainen vasta, kun kaikki muutoksenhakukeinot on käytetty. Vasta tämän jälkeen reitin pitäjän on mahdollista hakea reittitoimitusta maanmittauslaitokselta. Reittiin on mahdollista tehdä vähäisiä muutoksia vielä reittitoimituksenkin yhteydessä, joten maantien katselmuksen järjestäminen suunnitelman hyväksymisen tässä vaiheessa on täysin mahdollista järjestää.

Hakija on käynyt ELY-keskuksen liikennevastuualueen edustajan kanssa maantien 16340 ylityspaikkaa koskevalla katselmuksella 7.10.2020. Katselmuksessa on todettu, että reittisuunnitelmassa esitetty maantien/Uuhilahdentien ylityskohta ei ole liittymästä koilliseen suuntautuvalta liittymisnäkemältään riittävä. ELY-keskuksen asiantuntijan mukaan kelkkareitin ylityspaikka on siirrettävä suunnitelman mukaisesta noin 100 metriä Hirvolanniementien liittymän suuntaan, jolla varmistetaan riittävä näkemäalue ilmansuunnassa liittymäpaikasta koilliseen.

Hakija on keskustellut puhelimitse myös maanomistajan kanssa maantien molemmin puolin olevien kiinteistöjen osalta eikä maanomistajalla ole ollut huomautettavaa ylityspaikan siirtämisen suhteen.

Hakija on ottanut ELY-keskuksen lisätietopyynnön huomioon osallistumalla maastokatselmukseen ja ylityspaikan siirtämiseen katselmuksessa todetulla tavalla. Ylityspaikasta on sovittu maantien naapurikiinteistön kanssa ja ylityksen siirtäminen voidaan toteuttaa ELY-keskuksen edellyttämällä tavalla. Reitin siirtämisestä on esitetty päivitetty karttaliite, joka otetaan huomioon niin reittitoimituksessa kuin reitin varsinaisessa rakentamisessakin. Tämä reitin vähäinen siirto ei vaikuta reittisuunnitelman hyväksymispäätökseen.

### Hakijan yhteenveto

Kokonaisyhteenvetona reitin pitäjä vielä toteaa, ettei annetut muistutukset ja lausunnot hakijan näkemyksen mukaan anna aiheita reittisuunnitelmas- sa muihin tarkistuksiin tai muutoksiin, mitä kohdekohtaisissa vastineissa on esitetty. Lisäksi reitin pitäjä muistuttaa, että reittisuunnitelman hyväksyminen on ennen muuta oikeusharkintaa ja mahdolliset muutokset tulee perustua maastoliikennelakiin tai muuhun lainsäädäntöön. Mikäli muutoksia tehdään, niin ne tulee myös perustella lainsäädäntöön pohjautuvilla perusteilla.

### Esitys

Ympäristö- ja rakennuslautakunta hyväksyy esitetyn reittisuunnitelman ja hakijan siihen tekemät muutokset moottorikelkkareitille Ranta-Toivala-Uuhimäki jäljempänä tässä päätöksessä esitetyn määräyksin. Samalla reitin pitäjäksi hyväksytään Kuopion kaupunki. Lausunnot ja muistutukset on otettu huomioon päätöksessä. Lausunnoissa ja muistutuksissa ei ole esitetty sellaisia seikkoja, joiden perusteella reittisuunnitelma olisi syytä hylätä.

### Lausunnot ja muistutukset ja niiden huomioiminen reittisuunnitelmassa

#### Pohjois-Savon liitto

Lausunnonantajalla ei ole huomautettavaa moottorikelkkareittisuunnitelmaan.

#### Pohjois-Savon pelastuslaitos

Lausunnonantajalla ei ole huomautettavaa moottorikelkkareittisuunnitelmaan.

#### Metsänhoitoyhdistys Savotta ry ja MTK ry Metsälinja

Lausunnonantaja on huomauttanut muun muassa, että suunnittelun on perustuttava yhteistyöhön maanomistajien kanssa, paikalliselle elinkeinolle ei saa aiheuttaa haittaa, ja syntyneet vahingot on korvattava täysimääräisesti. Lausunnonantaja katsoo, että reittien olisi syytä perustua kirjallisiin sopimuksiin. Hakijan vastineesta käy ilmi, että hakija ei pidä kirjallisia so-

pimuksia kestäväenä pohjana reittien ylläpitämiselle, vaan hakee reitin virallistamista. Lautakunta katsoo, että hakijan vastineen perusteella lausunnonantajan vaatimukset tulevat riittävästi huomioonotetuksi reitin suunnittelussa, toteutuksessa ja ylläpidossa.

Lausunnonantaja ei ole esittänyt muutoksia reittilinjaukseen.

### **Kansalaisten maastoliikennevalvontayhdistys ry**

Muistuttaja ei ole ehdottanut reittilinjaukseen muutoksia, ainoastaan vaatinut koko reitin hylkäämistä, koska pitää moottorikelkkareittejä tarpeettomina ja katsoo reittisuunnitelman yleensäkin ja rakentamismenetelmien olevan maastoliikennelain vastaisia. Lautakunta katsoo hakijan perustelleen reitin virallistamisen tarpeen, eikä lautakunta pidä reittisuunnitelmaa lähtökohtaisesti lainvastaisena eikä suunniteltua rakentamistapaa lainvastaisena.

Muistutus ei anna aihetta muuttaa tai hylätä reittisuunnitelmaa.

### **Maanomistaja**

Hakija on antanut tarkemman selvityksen reitin sijoittamisesta kiinteistön kohdalla. Hakija on esittänyt vaihtoehtoisen reitin, jolloin reitti siirtyy kauemmaksi asuinkiinteistöstä.

### **Muistuttaja**

Muistutuksessa ei ole esitetty sellaisia seikkoja, joiden perusteella reittisuunnitelmaa olisi syytä muuttaa.

### **Pohjois-Savon ELY-keskus**

Hakija on tarkentanut reitin ely-keskuksen kanssa maastotarkastuksella.

Muutokset on otettu huomioon reittisuunnitelmassa.

### **Määräykset**

Moottorikelkkareitti on toteutettava Kuopion kaupungin esittämän reittisuunnitelman ja hakijan siihen esittämien muutosten mukaisesti ja lisäksi on noudatettava seuraavia määräyksiä:

- 1 Hakijan esittämät muutokset reittilinjaukseen hyväksytään hakijan karttaliitteissä esitetyllä tavalla.
- 2 Moottorikelkkareitti on toteutettava esitetyn suunnitelman mukaisesti. Reittilinjauksen muutokset on päivitettävä suunnitelmaan ja karttaan. Hakija on sopinut muutoksen maanomistajien kanssa.
- 3 Moottorikelkkareitillä on tarvittaessa suoritettava melumittaukset häiriintyvissä kohteissa.

- 4 Reitinpitäjän on kartoitettava ennen reitin rakentamista alueella mahdollisesti sijaitsevat kanalintujen, erityisesti metson esiintymis- ja soidinalueet.
- 5 Reitinpitäjän on tarkastettava joka vuosi ennen kelkkareitin käyttööntotoa, että reitti on ajettavassa kunnossa ja että reitin varrella on reitin kulkua ja liikennettä olennaisesti vaarantavia paikkoja osoittavat liikennemerkit sekä muut reitin turvallisuuden kannalta tärkeät merkit ja merkinnät. Reitin muita käyttäjiä ja risteävien reittien käyttäjiä on myös liikennemerkein varoitettava reitistä. Merkkien ja merkintöjen kunnossapidosta on huolehdittava myös reitin käyttöaikana. (MaastL 20 §).
- 6 Moottorikelkkareitille on laadittava turvallisuussuunnitelma hakemuksen mukaisesti ja siinä on ilmoitettava reitin vastuuhenkilöt.
- 7 Reitinpitäjän on ennen moottorikelkkareitin lopettamista ilmoitettava siitä ympäristö- ja rakennuslautakunnalle ja esitettävä yksityiskohtainen suunnitelma moottorikelkkareitin lopettamiseen liittyvistä toimista. (MaastL 23 §)

#### Ratkaisun perustelut

Hakijan reittisuunnitelmaan esittämät muutokset on sovittu maanomistajien kanssa ja niihin on saatu suostumukset, joten reittisuunnitelmaa ei näiltä osin ole ollut tarpeen laittaa uudelleen nähtäville.

Esitetty reittisuunnitelma täyttää maastoliikennelain mukaiset reitin perustamisedellytykset. Suunnitellusta moottorikelkkareitistä tai sen käytöstä ei ennalta arvioiden aiheudu luonnolle tai muulle ympäristölle, luontaiselle keinolle, maa- ja metsätaloudelle, yleiselle virkistyskäytölle tai muulle yleiselle tai yksityiselle edulle huomattavaa haittaa. (MaastL 1 §, 16 §)

Maastoliikennelain 13 §:n mukaan voidaan perustaa yleinen oikeus ajaa moottorikelkalla maastosta merkitsemällä erotetulla reitillä lumipeitteen aikaan.

Moottorikelkkareitin perustamiseksi on laadittu reittisuunnitelma, jossa on osoitettu reitin kulku ja reittiin liittyvät levähdys- ja huoltoalueet niin, että ne voidaan suunnitelman perusteella merkitä maastoon. Suunnitelmassa on myös mainittu ne kiinteistöt, joiden kautta reitti tulisi kulkemaan sekä esitetty muut reitin perustamisen ja pitämisen kannalta tarpeelliset tiedot. Suunnitelmaan on liitetty mittakaavaltaan asianmukainen, reitin kulkua osoittava kartta. (MaastL 15 §, MaastA 7 §)

Reittisuunnitelman hyväksymisen yhteydessä kunnan ympäristönsuojeluviranomainen hyväksyy myös reitinpitäjän. (MaastL 14 §)

Hakija on harkinnut reitin virallistamisen tarpeen ryhtyessään toimenpiteisiin reittisuunnitelman laatimiseksi. Reittisuunnitelman laatijana Kuopion kaupunki on esittänyt reitin yleisen tarpeen reittisuunnitelman johdanto-osassa sekä hyvinvoinnin edistämisen lautakunta hyväksyessään päätöksen 24.2.2015 13§.



## Lausuntojen ja muistutusten huomioiminen

Lausunnoissa esitetyt kannanotot tulevat riittävässä laajuudessa huomioidetuksi, kun noudatetaan hyväksyttyä reittisuunnitelmaa.

Muistutukset on huomioitu hakijan vastineessaan esittämällä tavalla.

## Reittisuunnitelma voimassaolo

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi. Jos moottorikelkkareitti tai sen osa muuttuvat olennaisesti, on toiminnanharjoittajan haettava Kuopion kaupungin ympäristö- ja rakennuslautakunnalta hyväksyntä reittisuunnitelman muutokselle (MaastL 22 §).

## Kuulutuskustannukset

Maastoliikenneasetuksen 10 §:n mukaisesti reitin pitäjältä peritään reittisuunnitelman hyväksymismenettelyyn liittyvät kuulutus- ja kuulemiskustannukset erillisen laskun mukaisesti.

## Sovelletut säännökset

Maastoliikennelaki (MaastL) 1, 13, 14, 15, 16, 20, 21, 22, 23, §  
Maastoliikenneasetus (MaastA) 2, 3, 5, 6, 7, 8, 9, 10 §  
Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (1992/993)  
Hallintolainkäyttölaki (HkL) 8 §  
Kuntalaki (KL) 89, 92 ja 95 §

## Päätöksestä tiedottaminen

Kuopion kaupungin ympäristö- ja rakennuslautakunta tiedottaa tästä päätöksestä maastoliikenneasetuksen ja kuntalain mukaisesti. Päätöksestä kuulutetaan julkisesti Kuopion kaupungin virallisella ilmoitustaululla ja kuulutus julkaistaan kuulutuslehdessä. (MaastA 5, 6, 9 §, Kuntal 95 §)

## Päätöspöytäkirja

## Kuopion kaupunki

## Jäljennös päätöksestä

Maanomistajat  
Pohjois-Savon ely-keskus  
Lausunnonantajat  
Muistutuksen jättäneet

## Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta kuntalain 134 §:n mukaan teemmällä oikaisuvaatimuksen ympäristö- ja rakennuslautakunnalle. Muutosta saavat hakea kirjallisella oikaisuvaatimuksella se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusosoitus on liitteenä.

**Kuopion kaupunki**

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

05.11.2020

78 §

## Liitteet

- 12 1332/2015 Reittisuunnitelma
- 13 1332/2015 Yleiskartta
- 14 1332/2015 Reittimuutos
- 15 1332/2015 Reittimuutokset
- 16 1332/2015 Maanomistajaluettelo päivitetty 180319 (salainen, ei julkaista internetissä)
- 17 1332/2015 Lausunnot
- 18 1332/2015 Muistutukset (Ei julkaista internetissä)
- 19 1332/2015 Hakijan vastineet lausuntoihin ja muistutuksiin (Ei julkaista internetissä)

Valmistelija

Pirkko Nevalainen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 748 2398

**Päätösehdotus**

Ympäristöjohtaja Tanja Ahonen

Lautakunta hyväksyy ympäristöjohtajan esityksen.

**Päätös**

Merkitään, että jäsen Rytönen liittyi kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana.

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

**Kuopion kaupunki**

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

05.11.2020

79 §

Kaupunkirakennelautakunta

250 §

18.12.2019

§ 79

Asianro 9671/08.00.00/2019

**Moottorikelkkareittisuunnitelman hyväksyminen välille Hoikkamäki - Kinahminkulma / Nilsiä****Päätöshistoria**

Kaupunkirakennelautakunta 18.12.2019 250 §

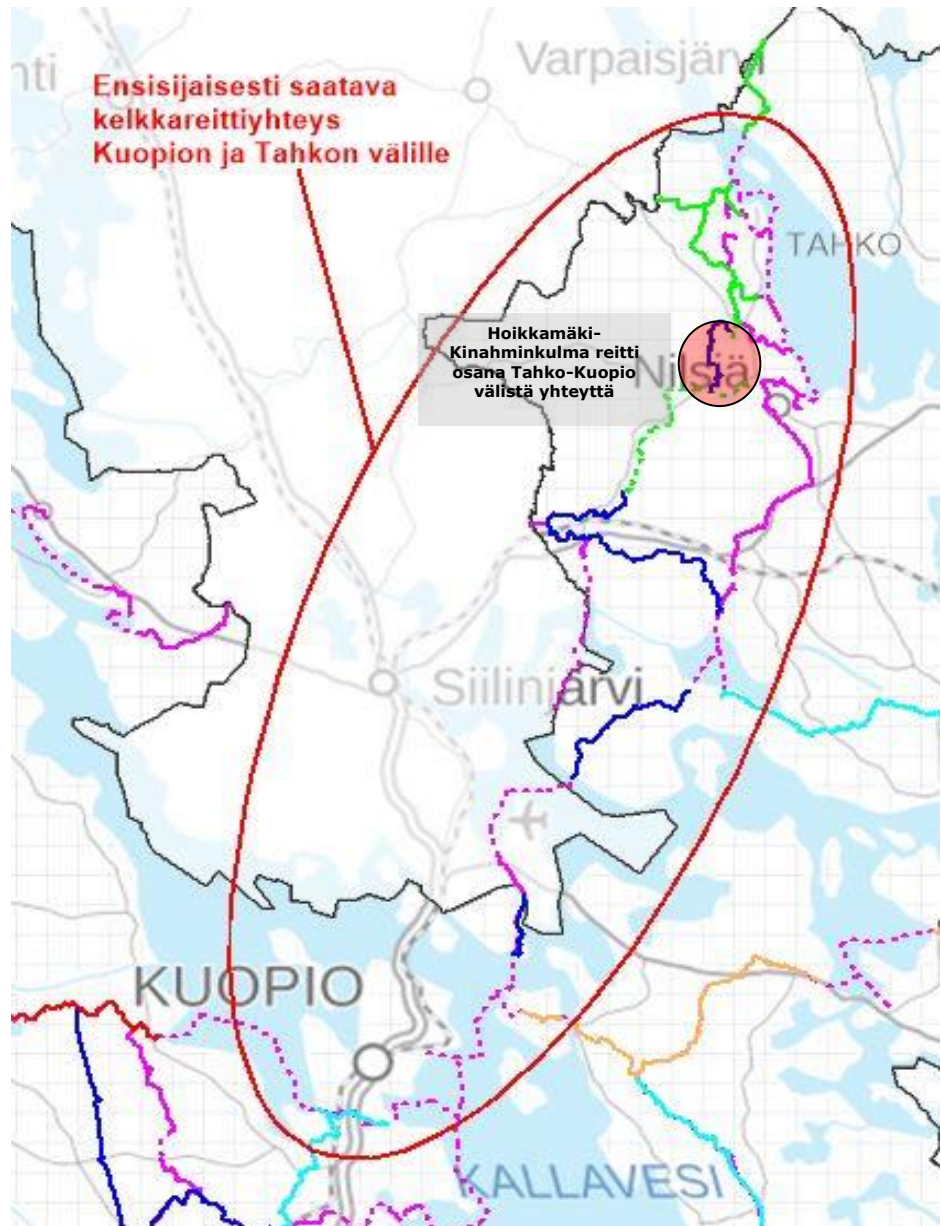
**Kiinteistöjohtaja Lauri Lytsy  
Maaomaisuuden hallintapalvelujen tukipalvelut**

Kuopion kaupungissa toteutetaan maakunnallista moottorikelkkareittiverkostoa, johon liittyen on laadittu Nilsiään reittisuunnitelma välille Hoikkamäki - Kinahminkulma. Reittisuunnitelman tavoitteena on ollut yhdistää jo aiemmin virallistettu Annamarintie - Rahasjoki -reitti yhdeksi reittikokonaisuudeksi. Annamarintie - Rahasjoki -reitti on osa Kuopion ja Tahkon välille muodostettavaa moottorikelkkareittiä. Kuopion kaupunki pitää ensisijaisen tärkeänä, että Kuopion ja Tahkon välille saadaan toteutettua virallinen moottorikelkkareitti. Tällä hetkellä Tahkon ja Kuopion välillä ei ole toimivaa reittiä.

Pohjois-Savon maakuntakaavassa 2030 on osoitettu ohjeelliset olemassa olevat sekä suunnitellut maakunnalliset runkoreitit. Kaavan mukainen suunnittelumääräys reitien yksityiskohtaisemmasta suunnittelusta korostaa maanomistajien kanssa tehtävää yhteistyötä. Maanomistajat on otettu osaksi reittisuunnittelua jo suunnittelun varhaisessa vaiheessa ja he ovat voineet vaikuttaa reitin sijaintiin omalla kiinteistöllään.

Ohjeellisten runkoreittien lisäksi maakuntakaavassa on osoitettu Kuopio -Tahko matkailun kehittämiskäytävä, jonka suunnittelussa matkailualueiden verkottumista tulee kehittää niin, että saadaan luotua toimivia palvelukokonaisuuksia. Kuopio - Tahko kehittämiskäytävä tukee osaltaan tarvetta Kuopion ja Tahkon välisen moottorikelkkareitin toteuttamiseksi. Näistä lähtökohdista ja ottaen huomioon lisäksi Kuopioon jo aiemmin laaditut reittisuunnitelmat, maakunnallisen moottorikelkkareitistön tarve on ilmeinen.

Reittisuunnittelu Tahkon ja Kuopion välille on kokonaisuudessaan saatu nyt toteutettua. Suunnittelu on tapahtunut useassa eri osassa ja eri osat/reittisuunnitelmat ovat tällä hetkellä virallistamisprosessin eri vaiheissa. Annamarintie - Rahasjoki -reitti on suunniteltu vuonna 2009 Nilsiäen kaupungille Koillis-Savon retkeilyreittien täydennyshankkeessa. Reittisuunnitelman muutoksenhakumenettelyn lopputuloksena korkein hallinto-oikeus hyväksyi vuonna 2014 Kuopion hallinto-oikeuden vuonna 2011 tekemän reittisuunnitelmapäätöksen pääosin. Reittisuunnitelmasta kumottiin kuitenkin noin 3 km:n pituinen osuus Valkeismäessä havaitun metson soidinalueen vuoksi. Kumotun reitin osan osalta reitti palautui hakijalle uudelleen suunnittelua varten, minkä korvaajaksi on laadittu Hoikkamäki - Kinahminkulma -reittisuunnitelma.



Yllä olevassa kartassa on kuvattu sinisellä värillä Tahko - Kuopio välille sijoittuvat reittisuunnitelmat. Näiden reittien osalta reittisuunnitelmien hyväksymisprosessit ovat parasta aikaa käynnissä. Nyt kysymyksessä oleva Hoikkamäki - Kinahminkulma -reittisuunnitelma sijoittuu Tahkon eteläpuolelle ja se on kuvassa korostettu punaisen ympyrän sisällä. Reittisuunnitelman pohjoispuolella olevat vihreät reitit on virallistettu ja rakennettu. Reittisuunnitelman eteläpuolella oleva vihreä katkoviiva kuvaa sitä, että reitti on virallistettu, mutta sen rakentaminen on vielä toteuttamatta. Sinisellä värillä olevat reittisuunnitelmat ovat vuonna 2019 liikkuneet hallinto-oikeuden ja ympäristö- ja rakennuslautakunnan välillä.

#### Reittisuunnitelma

Hoikkamäki – Kinahminkulma -reitti kokoa Annamarintie - Rahasjoki -reitit osaksi yhdeksi reittikonaisuudeksi. Annamarintie - Rahasjoki -reitti on muutoin virallistettu vuonna 2017 toteutetulla reittitoimituksella. Reitit pohjoisosa, käsittäen noin 20 km reittiä Tahkon ympäristöön, on jo rakennettukin samana vuonna. Kumotun reitin korvaavaksi reitiksi rakennetun Hoikkamäki - Kinahminkulma -reitit pituus on noin 6 km ja sen varrella on yhteensä 17 kiinteistöä.

Maanomistajat ovat osallistuneet reitin linjauksen suunnitteluun jo suunnittelun alkuvaiheessa. Suunnittelun tavoitteena on ollut saada kaikkien maanomistajien suostumus reitin suunnittelemiseksi ja yhdessä löytää reitille paikka, mistä aiheutuu mahdollisimman vähäistä haittaa kullekin maanomistajalle. Asetettu tavoite toteutui lukuun ottamatta yhtä kiinteistöä. Tämän kiinteistön osalta pyrittiin etsimään vaihtoehtoisia reittilinjausta, mutta suunnittelun kokonaisuus huomioiden, reitti päätettiin sijoittamaan myös ko. kiinteistölle maanomistajien vastustuksesta huolimatta. Reitti on suunniteltu kyseisellä kiinteistöllä olemassa olevalle metsäuralle.

Moottorikelkkareitti perustetaan lainvoimaisen reittisuunnitelman perusteella joko reittitoimituksessa tai maanomistajan ja reitin pitäjän välisellä kirjallisella sopimuksella. Maastoliikennelain 16.3 §:n mukaan moottorikelkkareitti voidaan perustaa maa-alueen omistajan tai haltijan suostumuksesta riippumatta, jos reitin perustaminen on tarpeen yleisen kulkuyhteyden luomiseksi tai yleisen virkistyskäytön kannalta eikä reitistä aiheudu maa-alueen omistajalle huomattavaa haittaa. Kuopion moottorikelkkareitit perustetaan aiempien reittihankkeiden rahoitusehtojen mukaisesti reittitoimituksella, jolloin reiteistä saadaan pysyviä.

Kuopion kaupungin moottorikelkkareittien ja -urien hoidosta sekä kehittämisestä vastaa kaupunkirakennelautakunta. Maastoliikennelain 15 §:n mukaan reittisuunnitelman hyväksymisestä päättää kunnan ympäristönsuojeluviranomainen (ympäristö- ja rakennuslautakunta), joka samalla myös vahvistaa Kuopiossa reitin pitäjäksi Kuopion kaupungin. Kaupunkirakennelautakunnan tulee hakea reittisuunnitelman hyväksymistä ympäristö- ja rakennuslautakunnalta, että Kuopion kaupunki (kaupunkirakennelautakunta) voi edelleen hakea maanmittaustoimistolta reittisuunnitelman virallistamista.

Hoikkamäki - Kinahminkulma reittisuunnitelma liitteinen on esityslistan liitteenä.

#### Vaikutusten arviointi

Moottorikelkkareittien suunnittelulla kelkkailun ympäristö- ja luontovaikutuksia voidaan vähentää sijoittamalla reitti paikkaan, missä kelkkailu aiheuttaa mahdollisimman vähän haittoja. Myös kelkkailun ja muun ajoneuvoliikenteen liikenneturvallisuutta voidaan parantaa suunnittelemalla reitit liikenneturvallisuusnäkökulmat huomioiden. Pysyvä reitti ehkäisee myös maanomistajien ja kelkkailijoiden välisiä ristiriitoja, sillä reitti suunnitellaan yhteistyössä maanomistajien kanssa siten, että siitä aiheutuu mahdollisimman vähän haittaa maanomistajille.

Parhaimmillaan reitti palvelee myös metsätalouden toimenpiteitä ja hyödyttää muutoinkin maanomistajien liikkumista omalla kiinteistöllään. Reittien perustaminen parantaa myös niiden kunnossapitomahdollisuuksia ja helpottaa maastoliikennevalvontaa. Kelkkailutoiminta saadaan kokonaisuutena virallisen kelkkailureitistön kautta paremmin hallituksi ja turvallisemmaksi.

Maakunnallinen moottorikelkkailuverkosto luo yhtenäiset käytännöt moottorikelkkailulle, sillä reitit perustetaan kaikkialle samojen periaatteiden mukaisesti. Tämä hyödyttää maanomistajia, sillä korvaukset reitistä määrätään tasapuolisesti.

Maakunnallinen runkoverkosto palvelee myös Kuopion ja koko Pohjois-Savon matkailun kehittämistä osana Kuopion ja Tahkon matkailupalveluverkostoa.

#### Esitys

Esitän, että kaupunkirakennelautakunta hyväksyy Hoikkamäki - Kinahminkulma moottorikelkkareittisuunnitelman ja esittää sen maastoliikennelain mukaisesti edelleen ympäristö- ja rakennuslautakunnalle hyväksyttäväksi. Reititin ylläpitäjänä toimii Kuopion kaupunki.

#### Liitteet

**Kuopion kaupunki**

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

05.11.2020

79 §

9671/2019 Kuopion kelkkaurat ja reitit  
9671/2019 Maanomistajaluettelo (salainen, ei julkaista internetissä)  
9671/2019 Savon Voima Oyj  
9671/2019 Savon Voima Oyj  
9671/2019 Suunnitelmakartta  
9671/2019 Laskuri Tahko tammi-huhtikuu19  
9671/2019 Tiehallinnon ohje moottorikelkkareitin ja maantien risteämisestä  
9671/2019 Liikennemerkkiluettelo moottorikelkkareiteillä käytettävistä liikennemerkeistä  
9671/2019 Tyyppikuvat reittimerkistä, opasteviitasta ja infotaulusta

## Viiteaineisto

Valmistelija

Seppo Jauhiainen  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 400 577 330

**Päätösehdotus**

Apulaiskaupunginjohtaja Jari Kyllönen

Lautakunta hyväksyy kiinteistöjohtajan esityksen.

**Päätös**

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkitään, että kaupunginmetsänhoitaja Seppo Jauhiainen poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen.

---

**Ympäristöjohtaja Tanja Ahonen**  
**Alueellinen ympäristönsuojelu**

## Asia

Maastoliikennelain 15 §:n mukaisen moottorikelkkareitin reittisuunnitelman ja 14 §:n mukaisen reitinpitäjän hyväksyminen Hoikkamäki-Kinahminkulma.

## Moottorikelkkareitinpitäjä

Kuopion kaupunki

## Moottorikelkkareitin sijainti

Tämä reittisuunnitelma koskee noin 6 km pituista reittiä Nilsissä välillä Hoikkamäki-Kinahminkulma. Suunnitelman mukainen reitti on osa Annamartie-Rahasjoki –moottorikelkkareittiä, jonka suunnittelusta on vastannut Pohjois-Savon ympäristökeskus vuonna 2009. Annamartie-Rahasjoki –reittisuunnitelma sai osittain lainvoiman vuonna 2014, kun korkein hallinto-oikeus (KHO) pysytti Kuopion hallinto-oikeuden (HaO) vuonna 2011 tekemän päätöksen reittisuunnitelmasta.

**Kuopion kaupunki**

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

05.11.2020

79 §

Asian vireille tulo

Kaupunkirakennelautakunnan päätös 18.12.20219 § 250.

Reitin suunnittelu ja kaavoitustilanne

## Reitin suunnittelu

Hoikkamäki-Kinahminkulma –reitin suunnittelun lähtökohtana on ollut etsiä Annamarintie-Rahasjoki –reittisuunnitelmasta hylätylle reittiosuudelle uusi linjaus, jotta Annamarintie-Rahasjoki –reitti muodostaisi yhtenäisen kokonaisuuden. Lähtökohtana on ollut yhdistää Annamarintie-Rahasjoki –reitin etelä- ja pohjoisosat toisiinsa. Reittisuunnittelussa on käytetty hyväksi maastossa valmiina olevia uria, kuten metsäkoneuria ja kiinteistöjen rajalinjoja. Louhikot ja muut vaikeakulkuiset maastot on pyritty kiertämään.

Hoikkamäki-Kinahminkulma -reitti sijoittuu pääasiassa yksityistenmaanomistajien maille. Reitti alkaa Hoikkamäessä kaupungin omistuksessa olevalta kiinteistöltä, missä se liittyy jo virallistettuun Tahkon suuntaan menevään kelkkareittiin. Hoikkamäestä reitti laskeutuu varsin jyrkästi kiinteistön rajojen tuntumassa olevalle valmiille ajouralle, jonka jälkeen reitti sijoittuu Tarpisentien itäisen reunan varteen. Tarpisentien ylitys tapahtuu Särkijärven ja Karankaisen välimaastossa, josta reitti lähtee nousemaan kohti Pihlajarinnettä. Tarpisentien ylityskohdan tuntumassa tien länsipuolella on lehtolaikku, jossa havaittiin maastotöiden aikana mahdollinen liitoravan kolohaapa. Orava- tai papanahavaintoa ei tehty. Reitti on kohteessa mahdollista toteuttaa siten, että haapoja ei tarvitse hakata. Pihlajarinteeltä reitti kulkee valmiina maastossa olevia väyliä sekä kiinteistörajoja mukaillen Tarpisentien länsireunalle. Pajujärventie (mt 5762) ylitetään noin 250 metrin etäisyydellä Tarpisentien liittymästä lounaaseen. Tien ylityksen jälkeen reitti kulkee kiinteistörajoja, Savon Voima Oyj:n keskijännitelinjanreunaa sekä metsätietä pitkin yhtyen metsätien päässä Nilsä-Alapitkä väliselle Fingrid Oyj:n kantaverkon alueelle (110 kV) virallistettuun Anna-marintie-Rahasjoki moottorikelkkareittiin.

Reitin pituus on noin 6,3 km ja sen varrella on yhteensä 17 kiinteistöyksikköä. Savon Voiman omistaman sähkölinjan alueelle sijoittuvan reitin osalta yhtiö on antanut lausunnon kelkkareitin sijoittamiseksi keskijännitelinjan reunaan. Lausunnossa esitetyt vaatimukset tullaan ottamaan huomioon reitin rakentamisvaiheessa.

Suunnitellulle reitille ei rakenneta erikseen levähdys- tai taukopaikkoja. Lähimpänä taukopaikkana toimii Tarpisenmäellä oleva taukotupa.

## Alueen maankäyttötilanne

Reittiä suunniteltaessa on selvitetty reitin vaikutusalueen ajantasainen kaavoitustilanne. Pohjois-Savon maakuntakaavan ohella reitin vaikutusalueella on sekä vahvistettua että valmisteilla olevaa yleiskaavoitusta.

## Yleis- ja asemakaavat

Asema- tai ranta-asemakaavoja ei kohdistu reittilinjauksen alueelle. Pohjois-Savon maakuntakaavaan 2030 on merkitty ohjeelliset olemassa olevat sekä suunnittelut maakunnalliset runkoreitit.

Suunniteltu reittilinjaus on nähtävissä virallistetun Annamarintie-Rahasjoki -reitin osalta vahvistetussa Pohjois-Savon maakuntakaavassa. Maakuntakaavassa on suunnittelumääräys kelkkareittiensuunnittelusta siten, että reitin yksityiskohtaisempi suunnittelu tulee tehdä yhteistyössä maanomistajien kanssa.

Annamarintie-Rahasjoki- sekä siihen liittyvä suunnitelman mukainen Hoikkamäki-Kinahminkulma -moottorikelkkareitti on yksi keskeinen elementti maakuntakaavassa osoitetussa Kuopio-Tahko matkailun kehittämiskäytävässä.

#### Moottorikelkkareitin sijoitusalueet ja ympäristöntila

##### Luonnonolosuhteet ja ympäristöntila

Kelkkareitti on pyritty suunnittelemaan alueille, joissa se ei vaarana ole massa olevia luontoarvoja. Reitin on esimerkiksi heti suunnittelun alussa linjattu kauas hiljaisiksi luokitelluilta alueilta. Suunniteltu reitti perustetaan pääosin metsätalousvaltaiselle alueelle. Hoikkamäen lounaispuolella reitti sijoittuu maa-ainesten ottoon tarkoitettulle alueelle, kuitenkin kauas varsinaisesta ottoalueesta.

Suunniteltu reitti ei sijoitu pohjavesialueille. Lähimmät pohjavesialueet ovat Reittiönharjun pohjavesialue noin 2 km:n päässä reitin luoteispuolella sekä Nilsiän kirkonkylän pohjavesialue, joka on lähimmillään noin 1,5 km:n päässä reitistä. Reitin välittömään läheisyyteen ei sijoitu suojelu- tai Natura-alueita. Metsälain 1093/1996 10 §:n mukaisia erityisen tärkeitä elinympäristökuvioita on reitillä tai sen välittömässä läheisyydessä kaksi. Molemmat ovat Metsäkeskuksen luokituksen mukaan pienvesistöjen välittömiä lähiympäristöjä ja ne on luokiteltu puroksi sekä noroksi. Reitti on suunniteltu siten, että se ylittää toisen noron. Metsäkeskukselta saaman tiedon mukaan reitin rakentamiselle noron yli ei ole estettä, mutta ennen rakentamistoimenpiteitä metsä-lakikohde edellyttää metsänkäyttöilmoituksen tekemistä. Puronosalta reitin ylitys tapahtuu elinympäristökuvion ulkopuolelta, mutta myös tätä ylitystä varten tehdään tarpeen mukaan metsänkäyttöilmoitus.

#### Moottorikelkkareitin sijainti, rakentaminen ja ylläpito

##### Rakentaminen ja rakenteet

Suunniteltu reitti on noin 6 km pituinen. Maastossa on valmiita uria, joita voidaan hyödyntää rakentamisessa. Reittileveys on 6 metriä. Reitin rakentamiseen kuuluu tarvittava puuston poisto, raivaus ja maapohjan tasaaminen sekä ojien, purojen tai jokien ja teiden ylitysten järjestäminen. Hoikkamäki-Kinahminkulma -reitin rakentamisen yhteydessä rakennetaan myös Annamarintie-Rahasjoki -reitin eteläosa, joka on virallistettu reitti-toimituksella vuonna 2017. Purojen, ojien ja jokien ylityksiin asennetaan rummut tai tarvittaessa rakennetaan silta. Ojat, joissa ei ole talvella virtamaa, luiskataan. Rakentaminen ei saa vaikuttaa maaston kuivatusolosuhteisiin. Maanteiden ylityслиitymissä käytetään tapauskohtaisesti mitoitettavia rumpuputkia.



Reitti merkitään punaisilla puisilla rastilautoilla ja virallisilla sinisillä moottorikelkkareittimerkeillä. Nämä sekä viralliset tieliikennelain alaiset määräys-, varoitus- ja ohjemerkit sijoitetaan pääsääntöisesti kulkusuunnassa reitin oikealle puolelle. Reitillä liikennöinti on kaksisuuntaista. Reittimerkien lisäksi reitille tulee opasteviittoja ja infopisteitä ohjaamaan kelkkailua. Reittien alkuun ja solmupisteille sijoitetaan opastetaulut. Opastetauluihin sijoitetaan kartat, joista ilmenee reitin linjaus ja taukopaikat. Opasteviittoihin merkitään välimatkojen etäisyys.

Virallisilla reiteillä ei saa kuljettaa muita moottoriajoneuvoja kuin moottorikelkkoja. Jalankulkijat ja hiihtäjät ovat periaatteessa luvallisia reitinkäyttäjiä, ellei toisin päätetä. Jos katsotaan, että kelkkailu on vilkasta, harkitaan, kielletäänkö jalankulku ja hiihto reitillä kokonaan.

Hoikkamäki-Kinahminkulma –reitti on osa Annamarintie-Rahasjoki –reittiä ja tällä hetkellä reitiltä ei ole virallista jatkoyhteyttä Kuopion suuntaan.

#### Reitin ylläpito

Suunnitelman mukaisen reitin kunnossapidosta vastaa Kuopion kaupunki. Kaupunki voi kirjallisella sopimuksella siirtää kunnossapidon kolmannelle osapuolelle. Reitin hoidon minimitaso on määritetty maastoliikennelain 20 §:ssä. Reitinpitäjä nimeää vastuuhenkilö, johon otetaan yhteyttä reitin ylläpitoon liittyvissä asioissa. Maastoliikennelain mukaan reitin pitäjän vastuulla on, että reitti on vuosittaisella käyttöönottohetkellä ajettavassa kunnossa.

Reitin virallistaminen reittitoimituksella ei vaikuta kiinteistön maanomistussuhteisiin vaan reittialueen omistaa edelleen maanomistaja. Maanomistajalla on siten oikeus käyttää reittialuetta myös kelkkailukaudella esimerkiksi metsänhoitotöissä. Mahdollisista hakkuista on kuitenkin ilmoitettava reitin pitäjälle viimeistään viikkoa ennen hakkuiden aloittamista. Reitinpitäjälle suositellaan pidettäväksi yllä reitistä huolto- ja korjauspäiväkirjaa.

#### Ympäristövaikutukset ja niiden rajoittaminen

##### Luonto, melu ja ilma

Moottorikelkkailun ympäristövaikutuksista merkittävimpiä ovat meluhaitat. Meluhaitan merkitystä korostaa moottorikelkkojen käyttö muutoin hiljaisessa ympäristössä. Moottorikelkkareittien aiheuttamaa meluhaittaa vähennetään reitin oikealla sijoittelulla maastoon. Luonteeltaan kelkkamelu on hetkittäistä, joten meluhaitta on vähäisempää kuin esimerkiksi vilkkaasti liikennöidyn tien läheisyydessä tapahtuva jatkuva melu. Reittisuunnittelussa on pyritty siihen, että välimatka asutukseen olisi vähintään 150 metriä. 150 m:n suojaetäisyys on määritetty valtioneuvoston yleisten melutason ohjeiden (VNp 993/1992) sekä Ruotsissa moottoriradoille käytettyjen ohjeiden mukaan. Reittisuunnittelussa käytetty suojaetäisyys on lomasumiseen käytettävä arvo-oletuksella, että reitti kulkee maastossa, jossa kohteen ja reitin välisellä matkalla noin puolet maastosta on metsän peittämää.

Kelkkareittien vaikutukset maaperään ja kasvillisuuteen kohdistuvat vain reitin ja sen liitännäisalueiden maapohjaan. Reitin rakenne on kevyt ja kapea, joten se ei katkaise ekologista vyöhykettä tai estä kasvien leviämistä.

**Kuopion kaupunki**

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

05.11.2020

79 §

Ajoneuvolain 1090/2002 uudistumisen myötä vuoden 2019 alusta alkaen maastoliikennelain mukaisilla moottorikelkkareiteillä on saanut ajaa myös raskaalla moottorikelkalla (paino yli 0,5 t mutta enintään 0,8 t) silloin, kun reitin soveltuvuus raskaalle kelkalle on reitinpitäjän toimesta arvioitu. Mikäli reitti soveltuu raskaalle kelkkakalustolle, oikeus raskaalla kelkalla ajamiseen merkitään reitille erillisellä lisäkilvellä. Kuopion seudulla ei ole ollut tarvetta muuttaa reittejä raskaille kelkoille soveltuviksi.

Kuopion kaupungin alueelliset ympäristönsuojelupalvelut on syyskuussa 2019 tarkistanut reitin läheisyyteen/vaikutusalueelle sijoittuvat uhanalaisien kasvien kasvupaikat. Reitille ei sijoitu uhanalaisiakasvilajeja.

Moottorikelkkojen polttoainejärjestelmässä tapahtuvan epätäydellisen palamisen seurauksena reittien lähituntumassa voi esiintyä epäterveellisiä hiukkas- ja häkäpäästöjä. Moottorikelkkojen määrä huomioon ottaen päästöt ovat kuitenkin niin vähäisiä, ettei niistä aiheudu varsinaisia terveyshaittoja. Haitta kohdistuu pääasiassa itsekelkkailijaan tai kelkan/reen kyydissä olevaan henkilöön. Merkittävin vaikutus on pakokaasuista syntyvä epämiellyttävä katku, joka voi hetkellisesti häiritä alueella samaan aikaan liikkuvia.

**Hakemuksen käsittely**

Hakemuksesta tiedottaminen

Suunnitelman laatija on kuullut maanomistajia jo suunnittelutyön yhteydessä. Nyt käsittelyssä olevasta hakemuksesta on tiedotettu kuuluttamalla Kuopion kaupungin ilmoitustaululla 1-30.6.2020. Hakemuksen vireillöolosta on lisäksi ilmoitettu lehdessä ja lähetetty kirjallisesti tieto maanomistajille.

Lausunnot

Lausunnot on pyydetty kuulutusaikana seuraavilta tahoilta:

Metsänhoitoyhdistys Pohjois-Savo  
Pohjois-Savon liitto  
Pohjois-Savon pelastuslaitos  
Kuopion Luonnon Ystävien Yhdistys ry  
Kuopion poliisi  
MTK Kuopio  
MTK Nilsjä  
Suomen Riistanhoitokeskus Pohjois-Savo

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta on saapunut muistutuksia tai mielipiteitä ja lausuntoja yhteensä 5 kpl.

Lausunnot ja mielipiteet ovat päätöksen liitteinä.  
Seuraavassa on lyhennelmä annetuista lausunnoista ja muistutuksista.

**Pohjois-Savon liitto** on lausunnossaan todennut, että maakuntakaavassa 2030 on osoitettu ohjeelliset olemassa olevat sekä suunnitellut maakun-

nalliset runkoreitit. Reitin yksityiskohtaisempi suunnittelu tulee tehdä yhteistyössä maanomistajien kanssa. Maakuntaliitto on lisäksi korostanut, että Tahko on Pohjois-Savon suurin matkailukeskus, johon liittyen voimassa olevassa maakuntakaavassa on merkinnällä osoitettu Kuopio-Tahko matkailun kehittämiskäytävä. Merkinnällä tarkoitetaan sitä, että matkailukusten ja -alueiden verkottumista tulee kehittää siten, että muodostuu toimivia palvelukokonaisuuksia. Erityisesti on huomioitava kehittyvän matkailun tarvitsema seudullinen liikennejärjestelmä ja sen edellyttämä maankäytön suunnittelu. Lopuksi Pohjois-Savon liitto on todennut lausunnossaan, ettei liitolla ole maakuntakaavoituksen näkökulmasta huomautettavaa moottorikelkkareittisuunnitelmaan.

**Pelastuslaitoksella** ei ole huomautettavaa Hoikkämäki-Kinahminkulma reittisuunnitelmaan.

**Metsänhoitoyhdistys Savotta Ry ja MTK ry:n Metsälinja** ovat yhteisessä lausunnossaan todenneet, että he eivät ota mitään kantaa suunnitelmassa esitettyyn reittilinjaukseen. Lausunnossa tuodaan esiin lähinnä yhdistysten jaettuja näkemyksiä mm. siitä, että moottorikelkkailu ei ole yhteiskunnan toiminnan kannalta sellaista toimintaa, että reittejä tulisi perustaa yksityisille maille ns. pakkokeinoin. Reitti tulee maakuntakaavan suunnittelumääräyksen mukaisesti suunnitella yhteistyössä maanomistajien kanssa. Moottorikelkkareitit on lausunnon mukaan perustettava maanomistajien kanssa sopien ja kirjallisiin sopimuksiin perustuen. Lausunnossa on lisäksi todettu, että osa maanomistajista todennäköisesti vastustaa moottorikelkkareitin perustamista esitettyyn kohtaan, joka on suunnittelussa otettava huomioon ja etsittävä ensisijaisesti muita korvaavia vaihtoehtoja, jos reitin perustaminen osoittautuu muutoin perustelluksi.

**Kansalaisten maastoliikennevalvonta ry:n jättämän** muistion mukaan moottorikelkkareitin perustaminen on ristiriidassa maastoliikennelain kanssa mm. yleisen tarpeen, yksityisen maanomistajan suostumuksen sekä "viime vuosi-tuhannelta" olevien virheellisten lähtötietojen vuoksi. Yhdistys on muistiossaan todennut myös rakentamismenetelmien olevan maastoliikennelain ja sen soveltamisohjeen vastaisia. Rakentaminen on yhdistyksen näkemyksen mukaan myös maanomistajien sekä Kuopion ilmastotavoitteiden vastainen eikä reittisuunnitelmassa ole esitetty todellista tarvetta reitille.

**Metsäyhtymän** osakkaat ovat muistutuksessaan pyytäneet, että Annamäentie-Rahasjoki moottorikelkkareitin suunnittelusta ja toteutuksesta luovutaan kokonaan. Muistuttajat ovat todenneet vastustavansa reittihanketta oman kiinteistönsä osalta. Perusteluina on esitetty, että reitti jakaa tilan ja alentaa tilan arvoa huomattavasti. Kelkkailu myös häiritsee metsäkanalintuja ja muita metsän eläimiä aiheuttaen lisäksi huomattavaa meluhaittaa. Muistutuksessa on myös tuotu esiin, että kelkkailijat eivät usein pysy kelkkauralla, jolloin ne vahingoittavat metsää ja taimistoja. Kelkat lisäävät osaltaan myös ilman saastetta ja ilmastonmuutosta.

Muistuttajat ovat lisäksi esittäneet tarvitsevänsä koko kiinteistönsä omaan käyttöönsä ja muistuttaneet, että reittiä ei voida toteuttaa vastoin muistuttajien suostumusta. Muistuttajien mukaan kelkkareitti ei ole sellainen yleinen etu, joka oikeuttaa pakkolunastukseen.

Hakijan vastine muistutuksista ja lausunnoista

Hakija on antanut vastineensa annettuihin lausuntoihin ja muistutuksiin.

Useat aiemmat viime vuosina ympäristö- ja rakennuslautakunnassa käsitellyt moottorikelkkareittien virallistamispäätökset ovat johtaneet muutoksenhaakuun hallinto-oikeuteen. Aiemmissa valituksissa, kuten nytkin esillä olevissa muistutuksissa on kyseenalaistettu voimakkaasti yleistä tarvetta moottorikelkkareittien perustamiselle. Hakija on viimeisimmässä vastineessaan perustellut yleistä tarvetta vastineena muistutuksiin, ja erottanut eri toimijoiden välistä harkintavaltaa yleisen tarpeen määrittämiselle.

Ympäristö- ja rakennuslautakunta muistuttaa, että se toimii riippumattomana Kuopion kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisena, ja lautakunta itsenäisesti tekee päätöksensä perustaen ne kulloinkin käytettävissä oleviin oikeuslähteisiin. Lautakunta tutkii muun ohella, onko hakemuksen mukaiselle reitin virallistamiselle olemassa yleinen tarve.

Hakijan esittämä vastine annettuihin lausuntoihin ja muistutuksiin on päätöksen liitteenä. Seuraavassa on tiivistetty lausuntojen ja muistutusten vastineet.

**Pohjois-Savon liiton** lausuntoon viitaten reittisuunnitelma on laadittu maakuntakaavalliset tavoitteet huomioon ottaen. Reittisuunnitelmaan ole tarpeen tehdä muutoksia annetun lausunnon johdosta.

**Pelastuslaitos** on antanut lausuntonsa, josta johtopäätöksenä voidaan todeta, että reittisuunnitelma on toteutettu sille kuuluvat suunnitteluperiaatteet ja säädökset huomioiden. Lausunnon perusteella reittisuunnitelmaan ei ole tarpeen tehdä muutoksia.

**Metsänhoitoyhdistys Savotta ry ja MTK ry Metsälinja** lausuntoon todetaan, että reittiä ei perusteta pakkokeinoin, sillä maanomistajat ovat suhtautuneet reitin sijoittamiseen pääpiirteissään neutraalisti. Moottorikelkkareitti perustetaan lainvoimaisen reittisuunnitelman kautta reittitoimitusmenettelyllä, jossa ei ole kysymys pakkolunastamisesta. Reittialue säilyy maanomistajan omistuksessa reittitoimituksesta huolimatta ja reitistä aiheutuvat haitat korvataan maanomistajille täysimääräisesti sekä tasapuolisesti. Reitinpitäjä saa ainoastaan rajoitetun talviaikaisen käyttöoikeuden reitille ja maanomistajalla on edelleen mahdollisuus käyttää reittialuetta omiin tarkoituksiinsa esimerkiksi metsänhoidollisten töiden yhteydessä. Reittitoimituksen myötä kirjallisia sopimisia reitin käytöstä ei ole tarpeen tehdä. Sopimuskäytäntö on osoittautunut varsin toimimattomaksi tavaksi reittejä ylläpidettäessä, sillä sopimuksen voi sanoa irti koska tahansa huolimatta siitä, millaiset käyttöehdot sopimukseen on kirjattu. Reitinpitäjälle epävarmat ja vaihtuvat sopimukset ovat kestävämpi tapa ylläpitää kelkkailuväyliä, sillä kelkkauran sijaintia joutuu epävarmojen sopimusten takia muuttamaan usein maastossa ja kelkkaurille muodostuu haitallisia katkoksia, jotka osaltaan lisäävät luvatonta kelkkailua. Hoikkamäki-Kinahminkulma reitti kokoa jo virallistetun moottorikelkkareitin Annamarintie-Rahasjoki yhdeksi kokonaiseksi reitiksi. Annamarintie-Rahasjoki reitti on perustettu maastoliikenneläin mukaisesti reittitoimituksella ja maanomistajille on korvattu taloudellinen haitta reitistä. Tahkon alueelle on osa tästä reitistä jo rakennettu vuonna 2017, sillä tarve pysy-

välle ja ylläpidettävälle reitille on niin Kuopiossa kuin erityisesti Tahkon seudulla ilmeinen.

**Kansalaisten maastoliikennevalvontayhdistys ry:n** muistutukseen todetaan, että Hoikkamäki-Kinahminkulma moottorikelkkareitti on suunniteltu vuorovaikutteisesti maanomistajien kanssa ja reitin rakentaminen toteutetaan aikanaan samoin rakentamisperiaattein kuten muutkin maakunnassa vahvis-tetut viralliset moottorikelkkareitit. Myös nämä reitit on virallistettu ja rakennettu maastoliikennelain perusteella eivätkä ne ole maastoliikennelain vastaisia.

**Metsäyhtymän** Annamarintie-Rahasjoki -reitti on osa maakunnallista kelkkareittiverkostoa ja keskeinen reittiosuus Tahko-Kuopio välisen reittiyhteyden osalta. Kuopion kaupunki on sitoutunut edistämään maakunnallisen reittiverkoston toteuttamista ja Tahko-Kuopio -yhteyden aikaansääminen on verkoston toteuttamisen kannalta etusijalla. Syvämmäin moottorikelkkareittien yleistä tarvetta on perusteltu tässä asiakirjassa aiemmin Kansalaisten maastoliikennevalvontayhdistys ry:n muistutuksessa annetun vastineen yhteydessä.

Muistuttajien kiinteistön osalta on reittisuunnittelun aikana etsitty erilaisia reittivaihtoehtoja kuten reitin sijoittamista kiinteistön rajalinjoille. Tämä vaihtoehto karsiutui suunnittelun näkökulmasta mm. siksi, että rajan läheisyydessä on vapaa-ajan asunto. Lisäksi suunnittelun aikana on pohdittu reitin sijoittamista kokonaan toisaalle, jolloin reitti ei sijoittuisi lainkaan muistuttajien kiinteistölle. Kaikkia osapuolia tyydyttävää ratkaisua ei kuitenkaan ole ollut löydettävissä mm. siksi, että reitin linjaaminen muistuttajien kiinteistön ulkopuolelle edellyttäisi reitin linjaamista esitettyä enemmän länteen päin, jossa vastaan tulee sekä vakituista että vapa-ajan asutusta. Lisäksi Mikkolan kiinteistöllä on karjatila, joka on jo suunnittelun alkuvaiheessa karjatilan omistajan toiveesta otettu huomioon niin, että reitti sijoitetaan Mikkolan tilalle karjatilasta mahdollisimman kauas Tarpisentien varteen.

Ottaen huomioon jo virallistetun Annamarintie-Rahasjoki reitin sijainnin suhteessa suunnitelman mukaiseen reittiin, Hoikkamäki-Kinahminkulma reitin kokonaisuuden ja reitistä käydyt maanomistajaneuvottelu sekä koko reittisuunnitelman Annamarintie-Rahasjoki reitin yhtenäistämiseksi, reittiä on näistä syistä viime kädessä päädytty esittämään muistuttajien kiinteistölle omistajien kielteisestä näkemyksestä huolimatta.

Reitillä ei hakijan mukaan ole kohtuutonta alentavaa vaikutusta kiinteistön arvoon ja reitistä aiheutuva haitta korvataan maanomistajalle. Muistuttajien kiinteistöllä kelkkareitti on suunniteltu valmiina olevalle väylälle, jolloin puustoa ei tarvitse poistaa. Reitti ei estä käyttämästä omaa kiinteistöään entiseen tapaan. Moni metsänomistaja on kokenut saavansa reitistä hyötyä metsänhoitotöiden tekemiseen, kun liikkuminen valmiiksi rakennetulla ja ylläpidetyllä väylällä on mahdollista.

Paikallisen riistanhoitopiirin yhdyshenkilön mukaan ko. kiinteistön alueella tai lähiympäristössä ei ole metson tai muiden metsäkanalintujen soidinpaikkoja tai levähdysalueita. Kelkkailusta aiheutuva meluhaitta ei myöskään aiheuta kohtuutonta haittaa. Meluhaitan merkittävyys tutkitaan vielä reittitoimitusvaiheessa ja melusta on mahdollista saada erillistä haittakorvausta, mikäli reittitoimituksessa katsotaan haitan kynnyksen ylittyvän. Kelkkailu keskittyy lumipeitteiseen aikaan viikonloppuihin ja hiihtoloma-

kaudelle, joten meluhaitta ei ole jatkuvaa. Muistuttajien kiinteistöllä ei ole asuin- tai vapaa-ajan rakennuksia. Lähimmälle rakennukselle reitiltä on matkaa noin 160 metriä. Rakennus on vapaa-ajan asunto muistuttajien naapurikiinteistöllä ja etäisyys reitiltä rakennukseen on reittisuunnittelun suositusten mukainen.

Viralliset kelkkareitit ehkäisevät taimistovahinkoja, sillä kelkkailijat pysyvät pääosin hyvin merkityllä ja ylläpidetyllä reitillä. Herkkiä taimikoita on mahdollista myös merkitä maastoon, jotta kelkkailijat osaavat ottaa ne huomioon. Ilmastonmuutoksen kannalta viralliset kelkkareitit ovat epävirallisia kelkkailu-uria suotuisampi vaihtoehto, sillä suunnitellut maakunnalliset reitit vähentävät kelkkailukilometrejä Kuopion alueella arviolta jopa 80 km.

Moottorikelkkareitti perustetaan maastoliikennelain mukaisesti reittitoimituksella, mikä ei tarkoita pakkolunastamista vaan rasitteen perustamista. Moottorikelkkareitti voidaan maastoliikennelain 16.3 §:ssä säädetysti perustaa riippumatta maanomistajan suostumuksesta, mikäli reitin perustaminen on tarpeen yleisen kulkuyhteyden luomiseksi tai yleisen virkistyskäytön kannalta. Hakija on perustellut yleisen tarpeen Kansalaisten maastoliikennevalvonta ry:lle antamassaan vastineessa sekä vastineita edeltävässä lausunnossa.

Toimituksen myötä kaupunki saa rajoitetun talviaikaisen käyttöoikeuden reitille, mutta ei reittialueen omistusta. Reittialue on edelleen maanomistajan omaisuutta. Moottorikelkkareitin perustaminen ei näin ollen ole ristiriidassa perustuslain 15 §:ssä säädetyn omaisuuden suojaa koskevan säännöksen kanssa.

Hakijan mukaan muistutuksessa ei ole esitetty sellaisia perusteluja, jotka aiheuttaisivat muutoksia reittisuunnitelmaan. Muistutus ei myöskään anna aihetta olla hyväksymättä reittisuunnitelmaa, sillä suunnitelma on laadittu maastoliikennelain mukaisesti.

## Esitys

Ympäristö- ja rakennuslautakunta hyväksyy esitetyn reittisuunnitelman ja siihen tehdyn muutoksen moottorikelkkareitille Hoikkamäki-Kinahminkulma jäljempänä tässä päätöksessä esitetyin määräyksin. Samalla reitin pitäjäksi hyväksytään Kuopion kaupunki. Lausunnot ja muistutukset on otettu huomioon päätöksessä. Lausunnoissa ja muistutuksissa ei ole esitetty sellaisia seikkoja, joiden perusteella reittisuunnitelma olisi syytä hylätä.

## Lausunnot ja muistutukset ja niiden huomioiminen reittisuunnitelmassa

Pohjois-Savon liiton lausunnossa ei ole esitetty sellaisia asioita, joiden mukaan reittisuunnitelmaa olisi syytä muuttaa.

Pohjois-Savon pelastuslaitoksen lausunnossa ei ole esitetty sellaisia asioita, joiden mukaan reittisuunnitelmaa olisi syytä muuttaa.

Metsänhoitoyhdistys Savotta ry ja MTK ry Metsälinja lausunnonantajana on huomauttanut muun muassa, että suunnittelun on perustuttava yhteistyö-

hön maanomistajien kanssa, paikalliselle elinkeinolle ei saa aiheuttaa haittaa, ja syntyneet vahingot on korvattava täysimääräisesti. Lausunnonantaja katsoo, että reittien olisi syytä perustua kirjallisiin sopimuksiin. Hakijan vastineesta käy ilmi, että hakija ei pidä kirjallisia sopimuksia kestäväenä pohjana reittien ylläpitämiselle, vaan hakee reitin virallistamista. Lautakunta katsoo, että hakijan vastineen perusteella lausunnonantajan vaatimukset tulevat riittävästi huomioonotetuksi reitin suunnittelussa, toteutuksessa ja ylläpidossa. Lausunnonantaja ei ole esittänyt muutoksia reittilinjaukseen.

Kansalaisten maastoliikennevalvontayhdistys ry muistuttajana ei ole ehdottanut reittilinjaukseen muutoksia, ainoastaan vaatinut koko reitin hylkäämistä, koska pitää moottorikelkkareittejä tarpeettomina ja katsoo reittisuunnitelman yleensäkin ja rakentamismenetelmien olevan maastoliikenneläin vastaisia. Lautakunta katsoo hakijan perustelleen reitin virallistamisen tarpeen, eikä lautakunta pidä reittisuunnitelmaa lähtökohtaisesti lainvastaisena eikä suunniteltua rakentamista lainvastaisena. Muistutus ei anna aihetta muuttaa tai hylätä reittisuunnitelmaa.

Metsäyhtymälle hakija on antanut tarkemman selvityksen reitin sijoittamisesta kiinteistölle. Myös metsäkanalintujen esiintyminen alueella on tarkistettu. Hakija ei ole pystynyt esittämään reitille kiinteistön kohdalla vaihtoehtoisia reittejä.

### Määräykset

Moottorikelkkareitti on toteutettava Kuopion kaupungin esittämän reittisuunnitelman mukaisesti ja lisäksi on noudattaen seuraavia määräyksiä:

- 1 Moottorikelkkareitti on toteutettava esitetyn suunnitelman mukaisesti. Reittilinjauksen muutos kiinteistöltä 9:70 kiinteistölle 17:40 on päivitettävä suunnitelmaan ja karttaan. Hakija on sopinut muutoksen maanomistajien kanssa. Reitti siirtyy rajalinjalla kokonaan tilan 17:40 puolelle.
- 2 Reitinpitäjän on reittiä rakennettaessa otettava huomioon alueella mahdollisesti oleva liito-oravien elinalueet ja metsälain erityiselinympäristöt.

Tarpisentien ylityskohdan tuntumassa tien länsipuolella on lehtolaikku, jossa havaittiin maastotöiden aikana mahdollinen liito-oravan kolohaa-  
pa.

Metsälain 1093/1996 10 §:n mukaisia erityisen tärkeitä elinympäristökuvioita on reitillä tai sen välittömässä läheisyydessä kaksi. Molemmat ovat Metsäkeskuksen luokituksen mukaan pienvesistöjen välittömiä lähiympäristöjä ja ne on luokiteltu puroksi sekä noroksi. Ennen rakentamistoimenpiteitä metsä-lakikohde edellyttää metsänkäyttöilmoituksen tekemistä.

Moottorikelkkareitillä on tarvittaessa suoritettava melumittaukset häiriintyvissä kohteissa.

- 3 Reitinpitäjän on tarkastettava joka vuosi ennen kelkkareitin käyttöönottoa, että reitti on ajettavassa kunnossa ja että reitin varrella on reitin kulkua ja liikennettä olennaisesti vaarantavia paikkoja osoittavat lii-

kennemerkit sekä muut reitin turvallisuuden kannalta tärkeät merkit ja merkinnät. Reitin muita käyttäjiä ja risteävien reittien käyttäjiä on myös liikennemerkkein varoitettava reitistä. Merkkien ja merkintöjen kunnossapidosta on huolehdittava myös reitin käyttöaikana. (MaastL 20 §)

- 4 Moottorikelkkareitille on laadittava turvallisuussuunnitelma hakemuksen mukaisesti ja siinä on ilmoitettava reitin vastuuhenkilöt.
- 5 Reitinpitäjän on ennen moottorikelkkareitin lopettamista ilmoitettava siitä ympäristö- ja rakennuslautakunnalle ja esitettävä yksityiskohtainen suunnitelma moottorikelkkareitin lopettamiseen liittyvistä toimista. (MaastL 23 §)

#### Ratkaisun perustelut

Hakijan reittisuunnitelmaan esittämät muutokset on sovittu maanomistajien kanssa ja niihin on saatu suostumukset, joten reittisuunnitelmaa ei näiltä osin ole ollut tarpeen laittaa uudelleen nähtäville.

Esitetty reittisuunnitelma täyttää maastoliikennelain mukaiset reitin perustamisedellytykset. Suunnitellusta moottorikelkkareitistä tai sen käytöstä ei ennalta arvioiden aiheudu luonnolle tai muulle ympäristölle, luontaiselinkeinolle, maa- ja metsätaloudelle, yleiselle virkistyskäytölle tai muulle yleiselle tai yksityiselle edulle huomattavaa haittaa. (MaastL 1 §, 16 §)

Maastoliikennelain 13 §:n mukaan voidaan perustaa yleinen oikeus ajaa moottorikelkalla maastosta merkitsemällä erotetulla reitillä lumipeitteen aikaan.

Moottorikelkkareitin perustamiseksi on laadittu reittisuunnitelma, jossa on osoitettu reitin kulku ja reittiin liittyvät levähdys- ja huoltoalueet niin, että ne voidaan suunnitelman perusteella merkitä maastoon. Suunnitelmassa on myös mainittu ne kiinteistöt, joiden kautta reitti tulisi kulkemaan sekä esitetty muut reitin perustamisen ja pitämisen kannalta tarpeelliset tiedot. Suunnitelmaan on liitetty mittakaavaltaan asianmukainen, reitin kulkua osoittava kartta. (MaastL 15 §, MaastA 7 §)

Reittisuunnitelman hyväksymisen yhteydessä kunnan ympäristönsuojeluviranomainen hyväksyy myös reitinpitäjän. (MaastL 14 §)

Hakija on harkinnut reitin virallistamisen tarpeen ryhtyessään toimenpiteisiin reittisuunnitelman laatimiseksi. Reittisuunnitelman laatijana Kuopion kaupunki on esittänyt reitin yleisen tarpeellisuuden reittisuunnitelman johdanto-osassa sekä kaupunkirakennelauta hyväksyessään päätöksen 18.12.2019 250 §.

#### Lausuntojen ja muistutusten huomioiminen

Lausunnoissa esitetyt kannanotot tulevat riittävässä laajuudessa huomioonotetuksi, kun noudatetaan hyväksyttyä reittisuunnitelmaa.

Muistutukset on huomioitu hakijan vastineessaan esittämällä tavalla.



**Kuopion kaupunki**

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

05.11.2020

79 §

## Reittisuunnitelma voimassaolo

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi. Jos moottorikelkkareitti tai sen osa muuttuvat olennaisesti, on toiminnanharjoittajan haettava Kuopion kaupungin ympäristö- ja rakennuslautakunnalta hyväksyntä reittisuunnitelman muutokselle (MaastL 22 §).

## Kuulutuskustannukset

Maastoliikenneasetuksen 10 §:n mukaisesti reitin pitäjältä peritään reittisuunnitelman hyväksymismenettelyyn liittyvät kuutus- ja kuulemiskustannukset erillisen laskun mukaisesti.

## Sovelletut säännökset

Maastoliikennelaki (MaastL) 1, 13, 14, 15, 16, 20, 21, 22, 23, §  
Maastoliikenneasetus (MaastA) 2, 3, 5, 6, 7, 8, 9, 10 §  
Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (1992/993)  
Hallintolainkäyttölaki (HKL) 8 §  
Kuntalaki (KL) 89, 92 ja 95 §

## Päätöksestä tiedottaminen

Kuopion kaupungin ympäristö- ja rakennuslautakunta tiedottaa tästä päätöksestä maastoliikenneasetuksen ja kuntalain mukaisesti. Päätöksestä kuulutetaan julkisesti Kuopion kaupungin virallisella ilmoitustaululla ja kuutus julkaistaan kuutuslehdessä. (MaastA 5, 6, 9 §, Kuntal 95 §)

## Päätöspöytäkirja

## Kuopion kaupunki

## Jäljennös päätöksestä

Maanomistajat  
Pohjois-Savon ely-keskus  
Lausunnonantajat  
Muistutuksen jättäneet

## Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta kuntalain 134 §:n mukaan teke-mällä oikaisuvaatimuksen ympäristö- ja rakennuslautakunnalle. Muutosta saavat hakea kirjallisella oikaisuvaatimuksella se, johon päätös on kohdis-tettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vai-kuttaa sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusosoitus on liitteenä.

## Liitteet

- 20 9671/2019 Reittisuunnitelmateksti
- 21 9671/2019 Suunnitelmakartta
- 22 9671/2019 Reittisuunnitelman muutoskartta
- 23 9671/2019 Maanomistajaluettelo (salainen, ei julkaista internetissä)
- 24 9671/2019 Lausunnot
- 25 9671/2019 Muistutukset (Ei julkaista internetissä)

**Kuopion kaupunki**

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

05.11.2020

79 §

26 9671/2019 Hakijan vastineet lausuntoihin ja muistutuksiin (Ei julkais-  
ta internetissä)

Valmistelija

Pirkko Nevalainen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 748 2398

**Päätösehdotus**

Ympäristöjohtaja Tanja Ahonen

Lautakunta hyväksyy ympäristöjohtajan esityksen.

**Päätös**

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

**Päätös ympäristölupahakemuksesta / jätteenkäsittelytoiminnot / Suonenjoen kaupunki, Lammikkotie 3 (778-403-5-81)****Ympäristöjohtaja Tanja Ahonen  
Alueellinen ympäristönsuojelu**

Suonenjoen kaupunki on hakenut ympäristölupaa jätteenkäsittelytoiminnoille osoitteeseen Lammikkotie 3 (778-403-5-81). Toiminta-alueella käytetään maa-aineksia sekä betoni- ja tiilijätettä alueen esirakentamiseen. Esirakentamisen tavoitteena on saattaa kiinteistö sellaiseen kuntoon, että sitä voidaan jatkossa käyttää varastointialueena ja harjoittaa alueella purkukohteista peräisin olevan betoni- ja tiilijätteen vastaanotto-, murskaus- ja varastointitoimintaa. Kyseessä on uusi toiminta.

**Eesitys**

Lupa esitetään myönnettävän.

## Liitteet

27 271/2020 Ympäristölupapäätös Suonenjoen kaupunki (Ei julkaista internetissä)

## Viiteaineisto

\* 271/2020 sijaintikartta

Valmistelija

Jouni Hoffren

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 2186

**Päätösehdotus**

Ympäristöjohtaja Tanja Ahonen

Lautakunta hyväksyy ympäristöjohtajan esityksen.

**Päätös**

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

**Oikaisuvaatimus / 297-6-4-3 / Kasarmikatu 10 / hylätty toimenpidelupa  
21.09.2020 § 856, lupatunnus 20-0859-T / polkupyöräkatos****Rakennustarkastaja Ilkka Korhonen  
Alueellinen rakennusvalvonta**

## Tiivistelmä

Tarkastusarkkitehti on 21.9.2020 § 856 hylännyt toimenpidelupahakemuksen polkupyöräkatoksen rakentamiseen kiinteistölle 297-6-4-3 osoitteen Kasarmikatu 10. Kiinteistön omistaja on vaatinut päätökseen oikaisua 7.10.2020.

Toimenpideluvan osalta oikaisuvaatimus on saapunut määräajassa. Lautakunta ottaa oikaisuvaatimuksen käsiteltäväkseen.

**Esitys**

Esitän, että ympäristö- ja rakennuslautakunta hylkää oikaisuvaatimuksen kokonaisuudessaan ja pitää tarkastusarkkitehdin 21.9.2020 § 856 päätöksen kokonaisuudessaan voimassa sekä toistaa toimenpidepäätöksessä esitetyt perustelut.

## Perustelu

Maankäyttö- ja rakennuslain 126 ja 126 a §:ssä määritetään toimenpideluvan tarve. Lisäksi MRL 126 a §:ssä säädetään, että kunta voi rakennusjärjestyksessä määrätä, ettei toimenpidelupaa tarvita vähäiseen toimenpiteeseen.

Kuopion kaupungin rakennusjärjestyksen 8a mukaan rakennelmia koskevat vapautukset toimenpideluvan hakemisesta koskevat vain asuinpienaloitontteja ja -rakennuspaikkoja.

Valittajan väitteistä huolimatta kysymyksessä on keskeisellä asemakaava-alueella sijaitseva kerrostalotontti, jonka osalta pyöräkatoksen rakentamisessa tulee sovellettavaksi vähintäänkin MRL 126 a mukainen menettely ilman sen tarkempaa arviointia. Lisäksi kun otetaan huomioon ympäristövaikutuksien ja viereisen rakennuksen käyttäjien asumisviihtyvyyteen vaikuttava asunnon valoisuuden heikentyminen, niin luvanvaraisuus on ilmeinen. Ympäristö- ja rakennuslautakunta toteaa, että edellä mainittujen vaikutusten johdosta pyöräkatosta voidaan pitää rakennelman sijasta jopa MRL 125 §:n tarkoittamana rakennuksena, jonka sijoittaminen edellyttää lupaviranomaisen arviointia ja siten oikaisuvaatimuksen tekijän väite, ettei kyseinen pyöräkatos olisi edes luvanvarainen on perusteeton.

Kiistatonta asiassa on se, että jätekatoksen takaseinässä oleva vaakapalkki pienentää seinässä olevaa valoaukkoa. Oikaisuvaatimuksen tekijän mukaan vaakapalkki on luvattu hakijan toimin ja kustannuksella poistaa ja korvata muulla ratkaisulla. Hakijan näkemyksen mukaan toimenpidelupa

olisi voinut sisällyttää tätä koskevan ehdon, koska asia oli rakennusvalvonnan tiedossa. Ympäristö- ja rakennuslautakunta toteaa, että jätekatoksen taakse sijoittuvan asunnon valoisuus heikkenee merkittävästi palkin lisäksi myös pyöräkatoksen päälle tulevan katteen osalta. Kate varjostaa pyöräkatoksen taakse jäävää asuinhuoneistoa. Kokonaisuutta arvioiden suunnitelmissa esitetty ratkaisu on täysin kelvoton eikä ko. palkkia koskevaa suunnitelmamuutosta olisi voinut hyväksyä edes erillisellä lupamääräyksellä.

Oikaisuvaatimuksen tekijän mukaan seinään tukeutumisen osalta vaihtoehtoisia ratkaisuja on kaksi, riippuen tulkinnasta onko seinä hakijan viereisen kiinteistön omaisuutta. Rakennusvalvonnan tulkinnan mukaan kysymys ei ole yhteisestä seinästä eikä myöskään hakijan hallitsemasta seinästä. Rakennusvalvonnalla ei ole tarkempaa tietoa mistä syystä viereisen rakennuksen seinä on aikoinaan rakennettu hieman hakijakiinteistön puolelle. Lähtökohtaisesti seinän on rakentanut viereinen kiinteistö ja siten katsomme, että ko. seinän osalta hallinta on viereisellä kiinteistöllä eikä toimenpidelupaa hakevalla kiinteistöllä.

Tästä johtuen rakennusvalvonta edellytti hakijaa esittämään rasitesopimuksen toimenpideluvan yhteydessä, koska pyöräkatoksen rakenteet kiinnittyvät toisen seinään ja rasittavat viereistä kiinteistöä pysyvästi.

Maankäyttö- ja rakennusasetuksen 80 §:n mukaan tonttia tai rakennuspaikkana olevaa kiinteistöä varten voidaan perustaa maankäyttö- ja rakennuslain 158, 158 a tai 159 §:ssä tarkoitettuna rakennusrasitteena toista kiinteistöä pysyvästi tai määräajan rasittava oikeus ja 2. mom. mukaan käyttää rasitetulla kiinteistöllä olevan rakennuksen seinää tai rakennetta välipohjan tai muun rakenteen tukemiseen tai muuhun vastaavaan tarkoitukseen sekä rakentaa niin, että rajalla olevilla rakennuksilla on yhteinen seinä (rakennerasite).

Ympäristö- ja rakennuslautakunta toteaa, että koska hakija ei ole esittänyt tarkastustyöryhmän pyytämää rasitesopimusta pyynnöistä huolimatta, niin voidaan tältäkin osin todeta, että luvan myöntämisen edellytyksiä ei ole ollut.

Mikäli rakentaminen olisi perustunut edellytetyn rasitesopimuksen mukaisesti ja viereinen kiinteistö olisi antanut oikeuden sijoittaa pyöräkatoksen rakenteet seinään tietämättään rakennelman muista vaikutuksista, rakennusluvan myöntämiselle olisi kuitenkin ollut este, koska pyöräkatoksen taakse jäävän asuinhuoneen osalta on otettava huomioon ilmansuuntien ja ympäristön häiriötekijöiden vaikutus, valoisuus sekä ikkunanäkymät. Lisäksi kaupunkikuvallisesti suunniteltu ratkaisu ei olisi ollut hyväksyttävissä, vaikka sitä ei varsinaisesti arvioitu hakemuksessa esitettyjen suunnitelmien pohjalta.

Oikaisuvaatimus hylätään kokonaisuudessaan, koska rakentamista ei ollut suunniteltu niin, ettei siitä aiheudu maankäyttö- ja rakennuslain 135 §:n 1 momentin 6 kohdassa tarkoitettulla tavalla tarpeettomasti haittaa tai se ei rajoita naapurikiinteistön käyttöä.

## Liitteet

- 28 7914/2020 Oikaisuvaatimus
- 29 7914/2020 Kielteinen toimenpidelupapäätös, pääpiirustukset ja valokuva

**Kuopion kaupunki**

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

05.11.2020

81 §

Valmistelija

Ilkka Korhonen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5172

**Päätösehdotus**

Rakennustarkastaja Ilkka Korhonen

Lautakunta hyväksyy rakennustarkastajan esityksen.

**Päätös**

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

**Kuopion kaupunki**

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

05.11.2020

82 §

§ 82

Asianro 19/00.02.03/2020

**Tiedonannot ympäristö- ja rakennuslautakunnalle vuonna 2020****Ympäristöjohtaja Tanja Ahonen  
Alueellinen ympäristönsuojelu**

Ympäristö- ja rakennusvalvontapalveluiden viranhaltijapäätökset ajalta 30.9. - 27.10.2020. (Ympäristönsuojelupalveluiden ja ympäristöterveydenhuollon julkipano- ja päätöskuulutukset julkaistaan myös internetissä sivulla [www.kuopio.fi/Ilmoitustaulu](http://www.kuopio.fi/Ilmoitustaulu) ja rakennusvalvonnan sivuilla [www.kuopio.fi/lupapäätökset](http://www.kuopio.fi/lupapäätökset)).

Liitteet

30 19/2020 Viranhaltijapäätökset ajalta 30.9-27.10.2020 (Ei julkaista internetissä)

Valmistelija

Satu Hassinen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5170

**Päätösehdotus**

Ympäristöjohtaja Tanja Ahonen

Lautakunta merkitsee asiat tiedoksi ja päättää, etteivät ne anna aihetta enempiin toimenpiteisiin.

**Päätös**

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

**Liite X valitusosoitus maa-aineslain lupapäätökseen (77 §)**

Tähän päätökseen haetaan muutosta hallintovalituksella.

**Valitusoikeus**

Hallintovalituksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen)
- kunnan jäsen
- rekisteröity yhdistys tai säätiö, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuin ympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät
- toiminnan sijaintikunta ja muu kunta, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät
- ELY-keskus
- muu yleistä etua valvova viranomainen.

**Valitusaika**

Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** päätöksen **tiedoksiantamisesta**.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Valitukseen oikeutettujen tahojen katsotaan saaneen tiedon päätöksestä seitsemäntenä päivänä päätöksen julkaisemisesta Kuopion kaupungin verkkosivuilla [www.kuopio.fi/paatoksenteke](http://www.kuopio.fi/paatoksenteke).

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusaika päättyy 17.12.2020.

**Valitusviranomainen**

Itä-Suomen hallinto-oikeus

Postiosoite	PL 1744, 70101 KUOPIO
Käyntiosoite	Minna Canthin katu 64, 70100 Kuopio
Sähköposti	ita-suomi.hao(at)oikeus.fi
Puhelin	029 56 42500, asiakaspalvelu 029 56 42502
Faksi	029 56 42501
Virka-aika	8.00 – 16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

**Valituskirjelmän muoto ja sisältö**

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.



**Kuopion kaupunki**

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

Muutoksenhakuohje

05.11.2020

Valituksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- muutosvaatimuksen perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuimella valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedeoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

**Oikeudenkäyntimaksu**

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

**Pöytäkirja**

Pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää rakennusvalvonnasta

Postiosoite	PL 1097, 70111 KUOPIO
Käyntiosoite	Suokatu 42
Sähköpostiosoite	rakennusvalvonta(at)kuopio.fi
Puhelin	017 18 5174

Asiakirjoja voi tilata myös Kuopion kaupungin verkkosivuilta [www.kuopio.fi](http://www.kuopio.fi) kohdasta Asiointi ja neuvonta/Asioi verkossa löytyvällä Asiakirjatilauslomakkeella.

## Liite A2 kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje (78 ja 79 §)

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

### Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen)
- kunnan jäsen.

Kuntien yhteisen toimielimen päätöksestä oikaisuvaatimuksen voi tehdä myös sopimukseen osallinen kunta ja sen jäsen.

### Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän kuluessa** päätöksen **tiedoksi-saannista**.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla [www.kuopio.fi/paatoksenteke](http://www.kuopio.fi/paatoksenteke).

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusaajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulutai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

### Oikaisuvaatimusviranomainen

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

Postiosoite	PL 1097, 70111 KUOPIO
Käyntiosoite	Suokatu 42
Sähköposti	rakennusvalvonta(at)kuopio.fi
Puhelin	017 18 5174

### Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi ja

**Kuopion kaupunki**

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

Muutoksenhakuohje

05.11.2020

- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, posti-osoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

**Liite V hallintovalitus / ympäristönsuojelulain mukaiset luvat ja ilmoitukset (80 §)**

Tähän päätökseen haetaan muutosta hallintovalituksella.

**Valitusoikeus**

Tähän päätökseen saa hakea muutosta

- asianosainen
- rekisteröity yhdistys tai säätiö, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuin ympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät
- toiminnan sijaintikunta sekä muu kunta, jonka alueella ympäristövaikutukset ilmenevät
- valtion valvontaviranomainen sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen
- muu asiassa yleistä etua valvova viranomainen.

**Valitusaika**

Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** päätöksen **tiedoksi antamisesta**.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Tämä päätös on annettu tiedoksi julkaisemalla sitä koskeva kuulutus Kuopion kaupungin verkkosivuilla [www.kuopio.fi/paatoksenteke](http://www.kuopio.fi/paatoksenteke).

Valitukseen oikeutettujen tahojen katsotaan saaneen tiedon päätöksestä seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisesta.

Muutoksenhakuaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusaika päättyy 17.12.2020.

**Valitusviranomainen**

Vaasan hallinto-oikeus

Postiosoite	PL 204, 65101 VAASA
Käyntiosoite	Korsholmanpuistikko 43, 4. krs
Sähköposti	<a href="mailto:vaasa.hao(at)oikeus.fi">vaasa.hao(at)oikeus.fi</a>
Puhelin	029 56 42780
Faksi	029 56 42760
Virka-aika	8.00 - 16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

**Valituksen muoto ja sisältö**

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

**Kuopion kaupunki**

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

Muutoksenhakuohje

05.11.2020

Valituksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

**Oikeudenkäyntimaksu**

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

**Pöytäkirja**

Pöytäkirjanotteita ja liitteitä voi pyytää ympäristönsuojelutoimistosta

Postiosoite	PL 1097, 70111 KUOPIO
Käyntiosoite	Suokatu 42
Sähköposti	ymparistonsuojelu(at)kuopio.fi
Puhelin	044 718 2127

Asiakirjoja voi tilata myös Kuopion kaupungin verkkosivuilta [www.kuopio.fi](http://www.kuopio.fi) kohdasta Asiointi ja neuvonta/Asioi verkossa löytyvällä Asiakirjatilauslomakkeella.

**Liite M valitusosoitus rakennus- ja toimenpidelupapäätökseen (81 §)**

Tähän päätökseen haetaan muutosta hallintovalituksella.

**Valitusoikeus**

Oikaisuvaatimukseen annettuun päätökseen saa hakea muutosta valittamalla vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen.

Mikäli päätöstä on oikaisuvaatimusmenettelyssä muutettu tai se on kumottu, muutosta saa kuitenkin hakea myös

- 1 viereisen tai vastapäätä olevan alueen omistaja ja haltija
- 2 sellaisen kiinteistön omistaja ja haltija, jonka rakentamiseen tai muuhun käyttämiseen päätös voi olennaisesti vaikuttaa
- 3 se, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa sekä
- 4 kunta.

Jos rakennusluvan mukainen rakentaminen merkitsee purkamislupaa edellyttävän valtakunnallisesti tai maakunnallisesti merkittävän rakennuksen purkamista, valitusoikeus rakennusluvasta on myös elinkeino- liikenne- ja ympäristökeskuksella.

**Valitusaika**

Päätös on annettu julkipanon jälkeen päätöksestä laaditussa otteessa mainittuna päivänä, jolloin päätöksen katsotaan tulleen asianomaisen tietoon.

Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa päätöksen antamisesta.**

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen virka-ajan päättymistä.

Päätöksen antamispäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

**Valitusviranomainen**

Itä-Suomen hallinto-oikeus

Postiosoite	PL 1744, 70101 KUOPIO
Käyntiosoite	Minna Canthin katu 64, 70100 Kuopio
Sähköposti	ita-suomi.hao(at)oikeus.fi
Puhelin	029 56 42500, asiakaspalvelu 029 56 42502
Faksi	029 56 42501
Virka-aika	8.00 – 16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

**Valituksen muoto ja sisältö**

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

**Kuopion kaupunki**

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

Muutoksenhakuohje

05.11.2020

Valituksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- vaatimuksen perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedeksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

**Oikeudenkäyntimaksu**

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

**Pöytäkirja**

Pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää rakennusvalvonnasta.

Postiosoite	PL 1097, 70111 KUOPIO
Käyntiosoite	Suokatu 42
Sähköpostiosoite	rakennusvalvonta(at)kuopio.fi
Puhelin	017 18 5174