

Kuopion kaupunki
Omistajaohjausjaosto

25.01.2021

Julkinen

Kokoustiedot

Aika 25.01.2021 maanantai klo 12:00 - 13:35

Paikka Sähköinen kokous (Teams-sovelluksella)

Saapuvilla olleet jäsenet

Ari (Allu) Koskinen, puheenjohtaja
Antti Kivelä, varapuheenjohtaja, puheenjohtaja § 3
Jaakko Kosunen, saapui klo 12.28
Erkki Virtanen, pöytäkirjantarkastaja § 3
Harri Auvinen

Muut saapuvilla olleet

Jarmo Pirhonen, kaupunginjohtaja esittelijä
Jari Kyllönen, apulaiskaupunginjohtaja
Pauliina Pietikäinen, talousjohtaja
Riitta Kokkonen, talouspäällikkö pöytäkirjanpitäjä

Asiat 1 - 8 §

Allekirjoitukset

Ari (Allu) Koskinen
puheenjohtajaRiitta Kokkonen
pöytäkirjanpitäjäAntti Kivelä
puheenjohtaja § 3

Pöytäkirjan tarkastus Kuopiossa, 29.1.2021

Harri Auvinen

Jaakko Kosunen

Erkki Virtanen § 3

Pöytäkirja on ollut yleisesti nähtävänä

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivulla www.kuopio.fi/paatoksenteko 29.1.2021Riitta Kokkonen
pöytäkirjanpitäjä

Kuopion kaupunki
Omistajaohjausjaosto

25.01.2021

Julkinen

Muutoksenhakukiellot

Kuntalain 136 §:n mukaan ei oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta voi tehdä §:ien 1 – 2 sekä 4 – 8 osalta, koska päätökset koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Muutosta ei voi hakea valittamalla §:n 3, koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 134 §:n 1 momentin mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus.

Oikaisuvaatimusohjeet

Pöytäkirjaan liitetään oikaisuvaatimusohjeet §:n 3 osalta

liite A

Käsitellyt asiat

Nro	§	Liite/ viite*	Otsikko	Sivu
1	1 §		Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
2	2 §		Pöytäkirjantarkastajat	5
3	3 §	*	Edustajien nimeäminen Kuopion konservatorion kannatusyhdistyksen hallitukseen kaudelle 2021 - 2023	6
4	4 §	*	Omistajan ennakkokäsityksen antaminen / Kiinteistökehityskohteet / Niiralan Kulma Oy	7
5	5 §	*	Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kaupunkitasoiset painopisteet vuonna 2021 sekä kaupungin talousarviossa konserniyhteisöille asetetut sitovat tavoitteet vuodelle 2021	8
6	6 §	*	Sovintoratkaisun etsiminen Itä-Suomen päihdehuollon kuntayhtymän hallintoriita-asiaan	9
7	7 §		Omistajaohjaus häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa	12
8	8 §		Omistajaohjausjaoston muut asiat	13

Muutoksenhaku

3 §			Liite A Kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje / Omistajaohjausjaosto	14
-----	--	--	---	----

1 §

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Päätösehdotus

Puheenjohtaja

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

2 §

Pöytäkirjantarkastajat

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Harri Auvinen ja Jaakko Kosunen.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Harri Auvinen ja Antti Kivelä.

Edustajien nimeäminen Kuopion konservatorion kannatusyhdistyksen hallitukseen kaudelle 2021 - 2023

Kuopion kaupungilla on oikeus nimittää viisi (5) jäsentä Kuopion konservatorion kannatusyhdistyksen hallitukseen. Yhdistyksen hallituksen seuraava toimikausi on alkamassa huhtikuussa 2021 pidettävän kevätkokouksen jälkeen. Kuopion kaupungin edustajina ovat olleet Jaakko Kosunen (hallituksen varapj), Jouko Lehtolainen (johtokunnan varapj), Jussi Pennanen, Kati Sweeney ja Tiina Kauppinen (ent. Kainulainen). Uudet jäsenet on pyydetty ilmoittamaan 13.3.2021 mennessä.

Nykyisistä edustajista Jaakko Kosunen, Kati Sweeney ja Tiina Kauppinen (ent. Kainulainen) ovat ilmoittaneet olevansa käytettävissä myös kaudella 2021 - 2023. Jouko Lehtolainen ja Jussi Pennanen ovat ilmoittaneet, että he eivät ole käytettävissä seuraavalle kaudelle.

Viiteaineisto 1 1564/2018 Konservatorion hallituksen kirje

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Omistajaohjausjaosto päättää nimetä viisi jäsentä Kuopion konservatorion kannatusyhdistyksen hallitukseen kaudelle 2021 - 2023.

Päätös

Merkittiin, että asiakohta käsiteltiin kokouksessa viimeisenä asiakohtana.

Merkittiin, että Allu Koskinen ja Jaakko Kosunen poistuivat kokouksesta esteellisinä (yhteisöjäävi) asiakohdan käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Antti Kivelä toimi puheenjohtajana asiakohdan käsittelyn ja päätöksenteon aikana ja Erkki Virtanen pöytäkirjan tarkastajana.

Kuopion konservatorion kannatusyhdistyksen hallitukseen kaudelle 2021 - 2023 nimettiin Jaakko Kosunen, Kati Sweeney, Tiina Kauppinen, Taina Laitinen ja Allu Koskinen.

Omistajan ennakkokäsityksen antaminen / Kiinteistökehityskohteet / Niiralan Kulma Oy

Niiralan Kulma Oy on ilmoittanut halukkuutensa kiinteistökehitykseen osassa omistamissaan kiinteistöissä. Kyseessä on tiettyjen kiinteistöjen myynti tai purku. Kiinteistökehityskohteet on kuvattu tarkemmin viiteaineistossa, joka jaetaan kokoukseen osallistuville.

Viiteaineisto 2 507/2021 Niiralan Kulma Oy viiteaineisto 1
 3 507/2021 Niiralan Kulma Oy viiteaineisto 2

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Omistajaohjausjaosto toteaa, että sillä ei ole huomauttamista asiaan.

Päätös

Omistajaohjausjaosto totesi, että sillä ei ole huomauttamista asiaan.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kaupunkitasoiset painopisteet vuonna 2021 sekä kaupungin talousarviossa konserniyhteisöille asetetut sitovat tavoitteet vuodelle 2021

Kaupunginjohtajan johtoryhmässä on 18.12.2020 päätetty sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kaupunkitasoisista painopisteistä vuonna 2021. Tytäryhtiöiden painopisteet ovat:

- 1 Tytäryhteisöjen osallistuminen kuntatalouden sopeutustoimiin.
- 2 Kaupunkistrategian tavoitteiden toteutuminen tytäryhteisöjen toiminnassa.
- 3 Konserniohjeen soveltaminen tytäryhteisön toimintaan.

Kaupunginvaltuuston 14.12.2020 hyväksymässä vuoden 2021 talousarviossa asetetut kaikkia konserniyhteisöjä koskevat yhteiset tavoitteet vuodelle 2021 ovat:

- 1 Kuopion kaupungin työllisyyden parantaminen.
- 2 Resurssiviisaus ja kiertotalouden toimintaperiaatteiden toteuttaminen.

Kaikille yhteisten tavoitteiden lisäksi kaupungin talousarviossa on asetettu konserniyhteisöjen omia erillisiä tavoitteita.

Tytäryhteisöt raportoivat sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan etenemisestä sekä valtuustoon nähden sitovien tavoitteiden toteutumisesta tammikesäkuun osavuosisiraportissa sekä koko vuoden osalta tilinpäätöksen ja vuosiraportoinnin yhteydessä.

Tytäryhteisöille toimitettava kirje jaetaan kokoukseen osallistuville viiteaineistona.

Viiteaineisto

4 249/2021 Kirje Tytäryhteisöt sisäinen valvonta ja riskienhallinta

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Omistajaohjausjaosto merkitsee tiedokseen tytäryhtiöiden sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kaupunkitasoiset painopisteet sekä valtuustoon nähden sitovat tavoitteet vuodelle 2021.

Päätös

Omistajaohjausjaosto merkitsi tiedokseen tytäryhtiöiden sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kaupunkitasoiset painopisteet sekä valtuustoon nähden sitovat tavoitteet vuodelle 2021.

Sovintoratkaisun etsiminen Itä-Suomen päihdehuollon kuntayhtymän hallintoriita-asiaan

Vuonna 1928 Savon työlaitoksena perustettu Itä-Suomen päihdehuollon kuntayhtymä on tuottanut 1970-luvun lopulta alkaen päihdepalveluita Tuustaipaleen kuntoutumiskeskuksessa Mäntyharjussa, Etelä-Savossa. Kuntayhtymän palvelutuotanto ja osa henkilöstöstä siirtyi liikkeenluovutuksena uudelle työnantajalle vuoden 2018 alusta. Luovutuksen jälkeen kuntayhtymä ei enää toteuttanut perussopimuksen mukaista tehtäväänsä. Jäsenkuntia kuultuaan kuntayhtymä päätti alkaa valmistella kuntayhtymän purkua. Kuntayhtymää on yritetty purkaa jo vuonna 2016, jolloin osa jäsenkunnista irtautui kuntayhtymästä.

Kuntayhtymän yhtymävaltuusto on kokouksessaan 28.11.2018 päättänyt esittää jäsenkunnille purkusopimusta hyväksyttäväksi. Purkusopimuksessa on ollut tarkoitus sopia esimerkiksi kuntayhtymän purkamisesta, kuntayhtymän eläkemenoperusteisten kustannusten käsittelystä sekä jälkitöiden hoitovastuusta. Kuopion kaupunginvaltuusto päätti kokouksessaan 20.05.2019 § 37, että Kuopion kaupunki hyväksyy osaltaan Itä-Suomen päihdehuollon kuntayhtymän purkusopimuksen.

Itä-Suomen päihdehuollon kuntayhtymässä on 36 jäsenkuntaa, joista peruspääomaosuuksien perusteella isoimmat jäsenkunnat ovat Kuopio 21 %, Kotka 12 %, Mikkeli 11 % ja Kouvola 10 %. Yhteensä em. kaupungeilla on 54 % osuus kuntayhtymän peruspääomasta. Kuntayhtymän purkusopimus on hyväksytty kaikissa 36 jäsenkunnassa vuonna 2019.

Kuntayhtymällä ei vuoden 2020 aikana ollut mitään toimintaa, purkuun liittyvät toimenpiteet kuten kiinteän omaisuuden myynti ja arkiston siirto on tehty. Kuntayhtymän omaisuus on pankkitilillä olevat varat, joita on tällä hetkellä noin 1,4 M€. Työntekijöitä on yksi eli kuntayhtymän johtaja, joka 1.3.2021 alkaen tulee olemaan osa-aikainen 20 % työajalla. Mäntyharjun kunta hoitaa kirjanpidon ja asiakirjahallinnan. Luottamushenkilöitä on yhtymähallitus ja yhtymävaltuusto, jotka on koostettu perussopimuksen mukaisesti. Yhtymävaltuuston kokouksessa on kunkin jäsenkunnan valitsemalla jäsenellä niin monta ääntä kuin hänen edustamansa kunnan kunnanvaltuustoon kuuluu jäseniä.

Yhtymävaltuusto ei kuitenkaan ole edennyt purkamisessa loppuselvityksen laatimiseen, koska lokakuussa 2019 vuodenvaihteessa 2016-2017 kuntayhtymästä eronneet Lappeenrannan kaupunki, Joensuun kaupunki ja Imatran kaupunki lähestyivät kuntayhtymää vaatimalla itselleen peruspääoman palautusta. Tämä lähestyminen käynnisti hallintoriita-asian kuntayhtymän ja näiden kolmen kaupungin välillä. Hallintoriita-asiaan ei tois-taiseksi ole tullut päätöstä hallinto-oikeudesta, joten kuntayhtymän pur-

kautuminen on viivästynyt eikä ole tietoa, milloin hallintoriita-asia olisi lopullisesti ratkaistu tuomioistuimissa.

Voimassa oleva perussopimus on hyväksytty vuonna 2015. Sopimuksen mukaan peruspääomia ei palauteta eroaville kunnille. Uuden perussopimuksen syntymiseen liittyi monta eri mielipidettä ja erimielisyydet liittyivät eritoten siihen, palautetaanko peruspääoma tai osa siitä eroavalle jäsenkunnalle.

Jotta kuntayhtymän purku voitaisiin saattaa loppuun, isoimmat jäsenkunnat eli Kuopio, Kotka, Kouvola ja Mikkeli ovat valmistelleet sovintoratkaisua riita-asiaan. Näiden kaupunkien viranhaltijat ovat neuvotelleet hallintoriidan käynnistäneiden kaupunkien eli Lappeenrannan, Joensuun ja Imatran edustajien kanssa 30.11.2020. Neuvottelussa saavutettiin neuvottelutulos. Tapaamisesta laadittu muistio on viiteaineistona.

Neuvottelutuloksen keskeinen sisältö on seuraava:

Kuntayhtymän jäljellä olevat varat jaetaan loppuselvityksen valmistumisen ja kuntayhtymän purkautumisen jälkeen 36 jäsenkunnalle sekä kolmelle hallintoriidan nostaneelle kunnalle samoin perustein kunkin kunnan kuntayhtymän peruspääomiensa suhteessa. Kuntayhtymä vastaa omista oikeudenkäyntikuluista ja hallintoriidan käynnistäneet kunnat vastaavasti omista kuluistaan.

Jotta asia etenisi kuntayhtymässä, neljän suurimman jäsenkunnan on tarpeen käsitellä sovintoesitys ja omistajina ohjata kuntayhtymää toimimaan 30.11.2020 neuvottelussa sovitulla tavalla. Käytännössä tämä tarkoittaisi sitä, että kuntayhtymä sisällyttää tämän sovintoratkaisun osaksi loppuselvitystä ja purkusopimusta jäsenkuntien tahtotilan mukaisesti.

Mikäli asiassa ei päästä sovintoratkaisuun, kuntayhtymän varat vähenevät koko ajan, koska kuntayhtymän hallinnolliset kulut pyörivät hallintoriidan ratkaisua odotellessa. Nykyistä tilannetta voida pitää minkään jäsenkunnan edun mukaisena. Yllä neuvotellulla ratkaisulla kuntien jako-osuudet pienenevät noin kolmanneksella. Kuopion kaupungin osalta sovintoratkaisu tarkoittaisi arviolta noin 180.000 euron jako-osuutta, jos jaettavaa olisi 1,2 milj. euroa.

Selvyyden vuoksi todettakoon, että purkautuvan kuntayhtymän loppuselvitys, joka sisältää mahdollisen sovintoratkaisun, tulee hyväksyttäväksi kaikkien jäsenkuntien valtuustoihin sen jälkeen, kun kuntayhtymän valtuusto on päättänyt asiasta.

Mikkelin kaupungin konserni- ja elinvoimajaosto on käsitellyt asiaa 15.12.2020 ja Kotkan kaupunginhallitus 21.12.2020.

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kuopion kaupungin omistajaohjausjaosto hyväksyy omalta osaltaan neuvotellun sovintoratkaisun liittyen Itä-Suomen päihdehuollon kuntayhtymän purkutyön loppuunsaattamiseen vuoden 2021 aikana ja ohjeistaa kuntayhtymää sopimaan asian kolmen hallintoriitahakemuksen jättäneen kunnan kanssa.

Omistajaohjausjaosto ohjeistaa kuntayhtymässä Kuopion kaupunkia edustavan yhtymävaltuuston jäsenen toimimaan neuvotellun sovinnon edistämiseksi.

Päätös

Omistajaohjausjaosto hyväksyi omalta osaltaan neuvotellun sovintoratkaisun liittyen Itä-Suomen päihdehuollon kuntayhtymän purkutyön loppuunsaattamiseen vuoden 2021 aikana ja ohjeisti kuntayhtymää sopimaan asian kolmen hallintoriitahakemuksen jättäneen kunnan kanssa.

Omistajaohjausjaosto ohjeisti kuntayhtymässä Kuopion kaupunkia edustavan yhtymävaltuuston jäsenen toimimaan neuvotellun sovinnon edistämiseksi.

Omistajaohjaus häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa

Koronavirusepidemia on jo lähes vuoden ajan vaikuttanut yleisen taloudelliseen tilanteeseen. Talouden näkymät ovat edelleen hyvin epävarmoja ja riippuvat suurelta osin koronavirusepidemian hallinnan onnistumisesta.

Kuopion kaupunkikonsernin yhteisöt ovat raportoineet säännöllisesti koronaepidemian vaikutuksista yhtiöiden talouteen ja toimintaan. Omistajaohjauksen ja konserniyhtiöiden aktiivinen yhteistyö on ensisijaisen tärkeää poikkeusoloissa.

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Omistajaohjausjaosto keskustelee tilanteesta ja linjaa toimenpiteitä.

Päätös

Merkittiin, että Jaakko Kosunen saapui kokoukseen asiakohdan käsittelyn aikana.

Omistajaohjausjaosto keskusteli tilanteesta ja merkitsi asian tiedokseen.

Omistajaohjausjaoston muut asiat

Täytäntöönpanoon liittyvän asian toteaminen:

Kuopion kaupunginvaltuusto on päätöksellään 30.11.2020 § 90 päättänyt myydä yhdessä Pohjois-Savon sairaanhoitopiirin kuntayhtymän kanssa omistamansa Kiinteistö-KYS Oy:n ja Vapaarahoitteinen-KYS Oy:n osakkeet Niiralan Kulma Oy:lle. Osakemyyntien kauppakirjat allekirjoitettiin 15.1.2021. Allekirjoitettujen kauppakirjojen mukaan Niiralan Kulma Oy uutena omistajana valitsee molemmille yhtiöille kuukauden kuluttua kaupasta uudet hallitukset.

Niiralan Kulma Oy:llä on tarkoitus fuusioda molemmat tytäryhtiöt Niiralan Kulma Oy:öön vuoden 2021 aikana. Tästä on saatu omistajan ennakkokäsitys omistajaohjausjaoston kokouksessa 28.9.2020 § 68. Jotta fuusio ja siihen liittyvät päätökset voidaan tehdä ketterästi, Niiralan Kulma Oy:llä on tarkoitus valita tytäryhtiöiden hallituksen jäsenet ja puheenjohtaja Niiralan Kulma Oy:n toimivasta johdosta ja Niiralan Kulma Oy:n nykyisestä hallituksen puheenjohtajasta. Kiinteistö-KYS Oy:n hallitukseen tulee valita lisäksi kaksi asukkaiden edustajaa. Nämä hallitukset toimivat siihen asti, kunnes fuusiot on saatettu loppuun.

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Käsitellään muut asiat.

Päätös

Muita asioita ei ollut.

Liite A Kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje / Omistajaohjausjaosto (3 §)

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän kuluessa** päätöksen **tiedoksi-saannista**.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteke.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusaajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulutai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Kaupunginhallitus

Postiosoite	PL 228, 70101 KUOPIO
Käyntiosoite	Tulliportinkatu 31
Sähköposti	kirjaamo(at)kuopio.fi
Puhelin	017 18 2111

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi ja
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.