

**Kuopion kaupunki**  
Kaupunginhallitus

01.02.2021

Julkinen

**Kokoustiedot**

Aika 01.02.2021 maanantai klo 15:00 - 17:10

Paikka Sähköinen kokous (Teams)

Saapuvilla olleet jäsenet

Antti Kivelä, puheenjohtaja  
Ari (Allu) Koskinen, 1. varapuheenjohtaja  
Jaakko Kosunen, 2. varapuheenjohtaja  
Harri Auvinen  
Miia Eskelinen-Fingerroos  
Tiina Kaartinen  
Minna Reijonen  
Leila Savolainen  
Tapio Tolppanen  
Erkki Virtanen  
Eija Vähälä

Muut saapuvilla olleet

|                                           |                                 |
|-------------------------------------------|---------------------------------|
| Jarmo Pirhonen, kaupunginjohtaja          | esittelijä                      |
| Pekka Vähäkangas, apulaiskaupunginjohtaja |                                 |
| Jari Saarinen, apulaiskaupunginjohtaja    |                                 |
| Jari Kyllönen, apulaiskaupunginjohtaja    |                                 |
| Sari Raassina                             | valtuuston puheenjohtaja        |
| Markku Rossi                              | valtuuston 1. varapuheenjohtaja |
| Tuula Väätäinen                           | valtuuston 2. varapuheenjohtaja |
| Kirsi Soininen, markkinointijohtaja       |                                 |
| Sirpa Lätti-Hyvönen, strategiajohtaja     |                                 |
| Pauliina Pietikäinen, talousjohtaja       | klo 15.00 - 16.55               |
| Jaana Kuuva, taloussuunnittelupäällikkö   | klo 15.00 - 16.55               |
| Jukka Koponen, pelastusjohtaja            | klo 15.00 - 15.40               |
| Heikki Vienola, hallintojohtaja           | pöytäkirjanpitäjä               |

Asiat 53 - 63 §

Allekirjoitukset

Antti Kivelä  
puheenjohtaja

Heikki Vienola  
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus Kuopiossa, 2.2.2021

Ari (Allu) Koskinen

Eija Vähälä

Pöytäkirja on ollut yleisesti nähtävänä

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla [www.kuopio.fi/paatoksenteko](http://www.kuopio.fi/paatoksenteko) 3.2.2021.

Heikki Vienola  
pöytäkirjanpitäjä

Muutoksenhakukiellot

Kuntalain 136 §:n mukaan ei oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta voi tehdä §:ien 53-54, 56-58 ja 62-63 osalta, koska päätökset koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Muutosta ei voi hakea valittamalla §:iin 55, 59-61, koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 134 §:n 1 momentin mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus.

Oikaisuvaatimusohjeet ja valitusosoitukset

Pöytäkirjaan liitetään oikaisuvaatimusohjeet §:ien 55, 59-61 osalta

liite A

**Käsitellyt asiat**

| <b>Nro</b> | <b>§</b> | <b>Liite/<br/>viite*</b> | <b>Otsikko</b>                                                                                                                                                                                             | <b>Sivu</b> |
|------------|----------|--------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| 1          | 53 §     |                          | <a href="#">Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus</a>                                                                                                                                                   | 4           |
| 2          | 54 §     |                          | <a href="#">Pöytäkirjantarkastajat</a>                                                                                                                                                                     | 5           |
| 3          | 55 §     | 1                        | <a href="#">Elinvoima- ja konsernipalvelujen sekä yleishallinnon käyttösuunnitelma ja Tilapalvelujen talousarvio vuodelle 2021</a>                                                                         | 6           |
| 4          | 56 §     | 2-6                      | <a href="#">Palvelualueiden ja taseyksiköiden käyttösuunnitelmat 2021</a>                                                                                                                                  | 8           |
| 5          | 57 §     |                          | <a href="#">Ennakkotietoa vuoden 2020 tilinpäätöksestä</a>                                                                                                                                                 | 10          |
| 6          | 58 §     |                          | <a href="#">Pohjois-Savon pelastuslaitoksen varallaolovaatimukset</a>                                                                                                                                      | 13          |
| 7          | 59 §     |                          | <a href="#">Toistaiseksi voimassa olevien tilannekeskuspäivystäjien virkojen (5 kpl) ja palomestarin viran (1 kpl) perustaminen Kuopion kaupungille, Pohjois-Savon pelastuslaitokselle 1.4.2021 alkaen</a> | 17          |
| 8          | 60 §     | 7 *                      | <a href="#">Puitinlahti - Kortejoki siirtovesihuoltolinjojen avustaminen, erillisrahoitus</a>                                                                                                              | 21          |
| 9          | 61 §     | 8-19                     | <a href="#">Ympäristöministeriön erillisrahoitusta saaneiden hankkeiden toteuttaminen</a>                                                                                                                  | 26          |
| 10         | 62 §     | 20-22                    | <a href="#">Kuopion strategiaa toteuttavat ohjelmat: Hyvinvoiva Kuopio 2030 -ohjelma, Kasvava Kuopio 2030 -ohjelma ja Uudistuva Kuopio 2030 -ohjelma</a>                                                   | 31          |
| 11         | 63 §     |                          | <a href="#">Kh:n tiedonantoja</a>                                                                                                                                                                          | 35          |

**Muutoksenhaku**

|             |                                                                |    |
|-------------|----------------------------------------------------------------|----|
| 55, 59-61 § | <a href="#">Liite A kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje</a> | 37 |
|-------------|----------------------------------------------------------------|----|

53 §

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus****Päätösehdotus**

Puheenjohtaja

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

**Päätös**

Kokous todettiin yksimielisesti laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

54 §

**Pöytäkirjantarkastajat****Päätösehdotus**

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Allu Koskinen ja Eija Vähälä.

**Päätös**

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin jäsenet Allu Koskinen ja Eija Vähälä.

**Elinvoima- ja konsernipalvelujen sekä yleishallinnon käyttösuunnitelma ja Tilapalvelujen talousarvio vuodelle 2021**

Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt 14.12.2020 vuoden 2021 talousarvion sekä toiminta- ja taloussuunnitelman vuosille 2021 – 2024.

Hallintosäännön 21 §:n mukaan kaupunginhallitus johtaa elinvoima- ja konsernipalvelujen palvelualueita, joten kaupunginhallitus päättää sen käyttösuunnitelman hyväksymisestä. Hallintosäännön 20 §:n mukaan elinvoima- ja konsernipalvelun vastuualueet ovat: yrityspalvelu, työllisyyspalvelu, strategia- ja kehittäminen, markkinointi ja viestintä, lomituspalvelu, kaupunginkanslia, työnantajapalvelu, talous- ja omistajaohjaus, tietohallinto ja Tilapalvelut. Tilapalvelut on eriytetty erilliseksi kirjanpidolliseksi ta-seyksiköksi.

Elinvoima- ja konsernipalvelujen käyttösuunnitelmassa on jaettu valtuuston talousarviossa päättämät palvelualuekohtaiset määrärahat ja tuloarviot palvelualueen avainprosesseille ja palveluyksiköille. Käyttösuunnitelmassa kaupunginvaltuuston hyväksymiä strategian tavoitteita täsmennetään toimenpiteillä. Palvelualueen tavoitteet toimenpiteineen tukevat kaupunginvaltuuston asettamien tavoitteiden toteuttamista.

Käyttösuunnitelmaa laadittaessa on tehty muutoksia talousarvion toimintatuottoihin ja toimintakuluihin. Markkinointi- ja viestintäyksikössä sekä toimintatuotot että -kulut vähentyvät 29.000 eurolla. Muutokset aiheutuvat markkinointiohjelman rahoituksen muutoksesta. Samoin lomituspalvelussa sekä toimintatuotot että -kulut vähentyvät 132.900 eurolla maksutuottojen ja arvoidun palvelujen käytön tarkentuessa. Yhteensä toimintatuotot ovat vähentyneet 161.900 eurolla ja toimintakulut vähentyneet samoin 161.900 eurolla. Elinvoima- ja konsernipalvelun toimintakate on säilynyt ennallaan.

Yleishallinnon käyttösuunnitelmassa esitetään eräiden määrärahavarausten tarkemmat käyttökohteet, lisäksi on määritelty kustannuspaikoittain määrärahojen laskujen hyväksyjät.

Yleishallinnossa muiden kehittämishankkeiden toimintatuotot ja -kulut ovat lisääntyneet 527.000 eurolla, kun Hyvällä mielellä Pohjois-Savo -hanke on täsmentynyt. Toimintakate on säilynyt ennallaan.

Tilapalvelujen talousarvio on laadittu valtuustoon nähden sitovien erien mukaisesti ja tavoitteet tukevat kaupunginvaltuuston asettamien tavoitteiden toteuttamista.

Liitteet 1 948/2021 Käyttösuunnitelma 2021 Elko yleishallinto ja tilapalvelut

Valmistelija  
Riitta Kokkonen puh. +358 44 718 2138  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

**Päätösehdotus**

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus hyväksyy elinvoima- ja konsernipalvelujen sekä yleishallinnon käyttösuunnitelmat ja Tilapalvelujen talousarvion vuodelle 2021.

**Päätös**

Merkittiin, että asia käsiteltiin kokouksessa asiakohtana 5.

Talousjohtaja Pauliina Pietikäinen ja taloussuunnittelupäällikkö Jaana Kuuva olivat kokouksessa läsnä asiaa käsiteltäessä.

Keskusteltuaan kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

**Palvelualueiden ja taseyksiköiden käyttösuunnitelmat 2021****Taloussuunnittelupäällikkö Jaana Kuuva  
Talous- ja omistajaohjaus**

Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt 14.12.2020 vuoden 2021 talousarvion sekä toiminta- ja taloussuunnitelman vuosille 2021 – 2024.

Käyttösuunnitelmissa on jaettu valtuuston talousarviossa päättämät palvelualuekohtaiset määrärahat ja tuloarviot vastuualueittain ja asetettu tavoitteet. Lautakunnat ovat hyväksyneet palvelualueiden vastuualuekohtaisesti laatimat käyttösuunnitelmat ja kaupungin strategisten tavoitteiden toteuttamista osaltaan tukevat osatavoitteet.

Vuoden 2021 talousarvioon on sisällytetty koko kaupungin tasolla 1 milj. euron henkilöstömenojen vähentämistavoite sekä voimassa olevaan palkkaratkaisuun liittyvä järjestelyvaraerä, joka on toteutettu määrärahatarkastelussa keskitetysti kaupungin yleishallintoon. Kohdentaminen palvelualueille on valmistelussa. Kohdentamisen jälkeen tehdään tarvittavat käyttösuunnitelmien muutokset eli muutetaan kustannuspaikkatasoisesti tarvittavat määrärahat ja päivitetään vastuualuetasoiset henkilöstösuunnitelmat vuodelle 2021.

Valtuuston hyväksymät investointimäärärahat on kohdennettu investoinneille tai hankekokonaisuuksille.

Perusturvan ja terveydenhuollon lautakunta hyväksyi (26.1.2021, § 15) Isäntäkuntapalvelu –taseyksikön ja Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta (20.1.2021, § 4) Pohjois-Savon Pelastuslaitos –taseyksikön talousarvion. Talousarviot on laadittu valtuustoon nähden sitovien erien mukaisesti ja esitetyt tavoitteet tukevat osaltaan kaupunginvaltuuston hyväksymien strategisten tavoitteiden toteuttamista.

Käyttösuunnitelmat ovat sähköisen esityslistan liitteenä.

Vaikutusten arviointi

Päätös on ilmasto- ja yritysvaikutuksiltaan neutraali.

Liitteet

- 2 6732/2020 Hyvinvoinnin edistämisen palvelualueen käyttösuunnitelma 2021
- 3 6732/2020 Kasvun ja oppimisen palvelualueen käyttösuunnitelma 2021
- 4 6732/2020 Kaupunkiympäristön palvelualueen käyttösuunnitelma 2021
- 5 6732/2020 Pohjois-Savon pelastuslaitoksen käyttösuunnitelma 2021
- 6 6732/2020 Perusturvan- ja terveydenhuollon palvelualueiden sekä isäntäkuntapalvelujen käyttösuunnitelma 2021

Valmistelija  
Jaana Kuuva  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 2788

**Päätösehdotus**

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus merkitsee käyttösuunnitelmat ja talousarviot tiedoksi.

**Päätös**

Merkittiin, että asia käsiteltiin kokouksessa asiakohtana 6.

Talousjohtaja Pauliina Pietikäinen ja taloussuunnittelupäällikkö Jaana Kuuva olivat kokouksessa läsnä asiaa käsiteltäessä.

Keskusteltuaan kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

**Ennakkotietoa vuoden 2020 tilinpäätöksestä****Taloussuunnittelupäällikkö Jaana Kuuva  
Talous- ja omistajaohjaus**

Vuoden 2020 alkuperäinen talousarvio laadittiin -13,7 milj. euroa alijäämäiseksi. Kaupunginhallitus on koko poikkeuksellisen vuoden saanut säännöllisesti palvelualueita koskevan toimintakate-ennusteen sekä ennusteen koko kaupungin tuloksesta, rahoitusasemasta ja investointitilanteesta.

Suomen siirtyessä keväällä 2020 poikkeusoloihin, näytti selvältä, että kunnat ottavat talouteensa kestävämmän iskun, joka realisoituu välittömänä hoito- ja hoivakustannuksina, maksu- ja myyntitulojen menetyksinä, välillisinä kriisin aiheuttamina menoina lähes jokaisessa kaupungin palvelussa. Lisäksi ennen kaikkea yleisen taloudellisen toimeliaisuuden lamaan tuminen ja työttömyyden kasvu johtaisivat verotulojen merkittävään pudotukseen. Mutta jo kesäkuussa valtio suuntasi kunnille ensimmäisen talouden tukipaketin ja sen jälkeen ohjasi kuntien ja sairaanhoitopiirien tukemiseen useissa lisätalousarvioissa valtionosuuslisäyksiä yhteensä lähes 1,5 miljardia euroa. Lisäksi kuntien osuutta yhteisöveron tuotosta korotettiin 10 %-yksiköllä. Kuntien oli mahdollista hakea monien tehtäviensä yhteydessä myös kohdennettua valtionavustusta.

Kun kesän jälkeen tilannearviot verotulojen kehityksestäkin kääntyivät myönteisemmiksi, oli syytä uskoa, että pandemian pahimmat kuntatalousvaikutukset eivät osu vuoteen 2020. Riippuu Suomen talouskasvun voimasta, missä laajuudessa kuntien on tulevana vuosina vastaanotettava koko julkisen sektorin velkaantumisen seuraukset.

Kuopion kaupungin tilanteessa ilahdutti lisäksi, että suurten kaupunkien vertailujoukossa työttömyysluvut olivat käytännössä pienimmät koko loppuvuoden. Asukasluvun kehitys palasi muutaman vuoden takaiseen, ennakkotietojen mukaan lähes 1000 asukkaan kasvuun ja Kuopio oli Suomen kolmanneksi muuttovetovoimaisin kunta.

Kuopion kaupungin tuloslaskelma näyttää tilinpäätöksen tämän hetkisen valmistelutilanteen valossa siltä, että kaupunki tekee ylijäämää lähes 19 milj. euroa. Toimintamenoihin voi tulla joitakin muutoksia, poistolaskenta ja kuntateknikkaliikelaitoksen yhtiöittämiseen liittyvien kirjausten valmistelu ovat vielä kesken.

Verorahoituksen lisäksi käyttötalouden toteuma oli selkeästi loppuvuodesta tehtyjä ennusteita parempi. Toimintamenojen kasvu pysyi maltillisena. Vuoden aikana on pystytty toimintatapamuutoksiin ja mm. digitalisaation keinoin vaikuttamaan menokehitykseen. Korona muutti hyvin nopeassa aikataulussa esimerkiksi kokous- ja matkustuskäytäntöjä ja tuonut säästöjä erityisesti matka- ja majoituskustannuksiin sekä kuljetuskustannuksiin vuoteen 2019 verrattuna. Kuntapalvelujen asiakaskäyttämismisessä on

myös tapahtunut muutos. Toimitaan verkossa ja palveluja vaaditaan verk-  
koon aina silloin kun se on mahdollista, joten fyysisten asiointipisteiden  
merkitys vähenee.

Alla lyhyt yhteenveto tuloslaskelmaennusteesta:

|                                  | TP            | TP            | TA                       | Tilin-<br>paatos-<br>ennuste<br>2020<br>kh<br>1.2.2021 | Muutos %                                     |
|----------------------------------|---------------|---------------|--------------------------|--------------------------------------------------------|----------------------------------------------|
|                                  | 2018          | 2019          | alku<br>peräinen<br>2020 |                                                        | vertailu-<br>kelpoinen<br>TPE2020/<br>TP2019 |
| <b>Toimintatulot</b>             | 329,9         | 331,2         | 303,3                    | 306,8                                                  | 0,5 %                                        |
| <b>Toimintamenot</b>             | -950,0        | -991,2        | -994,1                   | -995,6                                                 | 1,7 %                                        |
| <b>Toimintakate</b>              | <b>-620,1</b> | <b>-660,0</b> | <b>-690,8</b>            | <b>-688,8</b>                                          | 2,2 %                                        |
| Verotulot                        | 441,3         | 464,0         | 488,8                    | 486,2                                                  | 4,8 %                                        |
| Valtionosuudet **                | 197,3         | 203,3         | 215,6                    | 248,5                                                  | 22,2 %                                       |
| Rahoituserät, netto              | 13,2          | 9,2           | 12,7                     | 12,1                                                   |                                              |
| <b>Vuosikate</b>                 | <b>31,6</b>   | <b>16,5</b>   | <b>26,3</b>              | <b>58,0</b>                                            |                                              |
| Poistot ja arvonalentumiset      | -48,2         | -54,7         | -47,2                    | -48,9                                                  |                                              |
| Satunnaiset erät                 | 12,4          | 92,9          | 7,0                      | 9,2                                                    |                                              |
| <b>Tilikauden tulos</b>          | <b>-4,2</b>   | <b>54,7</b>   | <b>-13,9</b>             | <b>18,3</b>                                            |                                              |
| Poistoeron lis. (-) tai väh. (+) | 0,2           | 0,2           | 0,2                      | 0,6                                                    |                                              |
| <b>Tilikauden yli/alijäämä</b>   | <b>-3,9</b>   | <b>54,9</b>   | <b>-13,7</b>             | <b>18,8</b>                                            |                                              |

Muutosprosentti on vertailukelpoinen, vesiliikelaituksen yhtiöittämisen vaikutus eliminoitu.

Investointien bruttomäärä on noin 82 milj. euroa.

Edellä olevan tiedon pohjalta tulo-rahoitus vuonna 2020 riittäisi noin 73 %:iin investoinneista. Vuonna 2019 investoinneista pystyttiin tulo-rahoituk-  
sella rahoittamaan vain 14 %. Kohentuneen tulo-rahoitustason vuoksi pit-  
käaikaisten lainojen nettomäärän kasvu jäi noin 15 milj. euroa talousarvi-  
oon merkittävää alemmaksi ja tilanne heijastuu myös kuluvan vuoden lai-  
nan-ottotarpeeseen. Lainamäärä vuoden 2020 lopussa oli n. 459 milj. eu-  
roa, 3800 euroa/asukas.

Kaupungin tilinpäätös julkistetaan perjantaina 26.3.2021 ja kaupunginhal-  
litus allekirjoittaa sen 29.3.2021. Kaupunginvaltuusto käsittelee tilinpää-  
töksen toukokuun kokouksessaan.

Vaikutusten arviointi

Merkittään, että asia on ilmasto- ja yritysvaikutuksiltaan neutraali.

Valmistelija  
Jaana Kuuva  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 2788

**Päätösehdotus**

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus keskustelee vuoden 2020 tilinpäätöksen ennakkotiedoista ja merkitsee yllä olevan tiedoksi.

**Päätös**

Merkittiin, että asia käsiteltiin kokouksessa asiakohtana 7.

Talousjohtaja Pauliina Pietikäinen ja taloussuunnittelupäällikkö Jaana Kuuva olivat kokouksessa läsnä asiaa käsiteltäessä. He poistuivat kokouksesta asiakohdan käsittelyn jälkeen.

Keskusteltuaan kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta

5 §

20.1.2021

§ 58

Asianro 10659/01.02.01.01/2020

**Pohjois-Savon pelastuslaitoksen varallaolovaatimukset****Päätöshistoria**

Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta 20.1.2021 5 §

Tausta

Pohjois-Savon pelastuslaitoksen pelastustoiminnan välitön lähtövalmius maakunnan päiväpaloasemilla on organisoitu virka-ajan ulkopuolella henkilöstön varallaolojärjestelmällä. Pohjois-Savon alueellisen pelastustoimen henkilöstön palvelussuhteen ehtoihin sovelletaan 6.2.2004 voimaan tullutta paikallista sopimusta. Varallaolon sisällöstä on sovittu erillisellä ko. paikallissopimuksella henkilöstöjärjestöjen edustajien ja Pohjois-Savon pelastuslaitoksen/Kuopion kaupungin kanssa.

Paikallisessa sopimuksessa on todettu muun muassa seuraavaa: "Kyseessä on vapaamuotoinen varallaolo. Varallaolijan tulee olla välittömästi tavoitettavissa matkapuhelimessa tai muulla viestivälineellä. Hänellä on oikeus liikkua lähtövalmiina taajaman läheisyydessä. Varallaolo korvataan vuoden 2004 alusta lukien 35 % mukaan ja vuoden 2005 alusta lukien 37 % mukaan. Vuoden 2006 alusta lukien viikonlopun varallaolo ja arkipyhän varallaolo korvataan 40 % mukaan. Viikonlopun varallaolo alkaa, kun perjantain työvuoro päättyy. Viikonlopun varallaolo päättyy, kun maanantain työvuoro alkaa. Arkipyhän varallaolo alkaa, kun sitä edeltävän työvuoro päättyy. Arkipyhän varallaolo päättyy, kun sitä seuraava työvuoro alkaa. Varallaolosta ei anneta em. korvausten lisäksi ylimääräistä vapaata, ellei kyse ole työaikalain viikkolevon antamisesta. Varallaolo koskettaa vain kiireellistä pelastustoimintaa, valmiuden ylläpitoa tai vastaavaa. Varallaolossa olevien henkilöiden ei tarvitse tehdä hallinnollisia töitä ylitöinä paloasemilla."

KVTES III luvun 5 §: "Varallaoloaika" mukaan: "Varallaololla tarkoitetaan sitä, että viranhaltijan/työntekijän on oltava tavoitettavissa niin, että hänet voidaan tarvittaessa kutsua työhön. Varallaoloksi ei katsota velvollisuutta olla työpaikalla työvalmiudessa paitsi silloin, kun viranhaltijalle/työntekijälle on annettu lupa olla varalla valintansa mukaan joko työpaikalla tai määrätyn ehdoin sen ulkopuolella. Varallaoloaika ei lueta työaikaan. Varallaoloajan pituus ja varallaolon toistuvuus eivät saa haitata kohtuuttomasti viranhaltijan/työntekijän vapaa-ajan käyttöä. Viranhaltijalla varallaolovelvollisuus perustuu sopimuksen tai määräykseen ja työntekijällä sopimukseen."

Korkein oikeus (KKO) on 25.6.2015 antamassaan ennakkopäätöksessä (KKO:2015:48) ottanut kantaa palomiehen varallaoloon ja sen korvattavuuteen. Korkein oikeus oli päätöksessään todennut, että varallaolo tulee lukea työajaksi, jos työntekijä on tällöin tosiasiallisesti samalla tavalla työhön sidottu kuin varsinaisia työtehtäviä suorittaessaan. KKO on todennut,

että valmiusajan pituus on keskeinen lähtökohta arvioitaessa työntekijän sidonnaisuutta työhönsä. Kyseisessä tapauksessa kyseessä on ollut viiden minuutin kirjattu lähtöaikavaatimus. Mitä pidempi valmiusaika on, sitä enemmän arvioinnissa on syytä kiinnittää huomiota myös muihin seikkoihin.

Pohjois-Savon pelastuslaitoksella ei ole määritelty lähtövalmiusaikaa.

Korkeimman oikeuden ratkaisuun perustuen, että varallaolo olisi työajaksi luettavaa aikaa, on pelastuslaitoksiin saapunut varallaolovaatimuksia. Vaatimuksissa on vaadittu, että varallaoloaika tulisi lukea työajaksi ja ko. henkilöille tulisi varallaoloaika korvata työaikana. Pelastuslaitosten sopimukset varallaolosta ovat erilaisia. Varallaolokanteita on tulkittu pelastuslaitos kerrallaan tapauskohtaisesti. Muun muassa Etelä-Karjalassa ja Keski-Suomessa varallaolosta on oikeuden ratkaisu, joissa varallaolo on tuomittu työajaksi. Varallaoloa tekevistä pelastuslaitoksista 14 on jo luopunut tai luopumassa varallaolosta.

Myös Pohjois-Savon pelastuslaitokselle on saapunut oheisia varallaolovaatimuksia.

#### Vaatimusmäärät

Henkilöiden lukumäärä, jotka ovat esittäneet vaatimuksen Pohjois-Savon pelastuslaitokselle/Kuopion kaupungille, on 108 henkilöä (pvm 11.1.2021 tieto). Vaatimusten esittäjien vaatimussumma euromääränä on 12 075 813, 26 euroa. Huomioitava on, että kaikki vaatimusten esittäjät (41 henkilöä) eivät ole vaatimuksissaan esittäneet euromääräistä vaatimusta. Näin ollen kokonaisvaatimussumma on huomattavasti oheista summaa korkeampi. Pohjois-Savon pelastuslaitos on arvioinut, että kokonaisvaatimussumma on tällä hetkellä noin 20.000.000 euroa.

#### Muuta

Pohjois-Savon pelastuslaitoksen varallaolovaatimuskäsittely on vireillä työtuomioistuimessa. Pohjois-Savon pelastuslaitos odottaa asiasta työtuomioistuimen ratkaisua saapuvaksi vuoden 2021 aikana.

### **Vaikutusten arviointi**

Mikäli varallaolo muuttuu työajaksi, vaikuttaa se kuntien pelastustoimen maksuosuuksiin takautuvasti, ja käytännössä muuttaa nykyisen varallaoloon perustuvan valmiuden ylläpidon pienissä ja keskisuurissa kunnissa taloudellisesti ja myös henkilöstön saatavuuden mukaan mahdottomaksi.

Tällä hetkellä yksikönjohtaja- ja miehistövarallaoloa tehdään maakunnan 19 kunnasta kaikissa muissa kunnissa paitsi 24/7 paloasemilla Iisalmessa, Siilinjärvellä, Kuopiossa Neulamäessä ja Petosella ja Varkaudessa. Lisäksi on päivystävien palomestarien P32 ja P33 varallaoloringit pohjoisella ja eteläisellä toimialueilla. Joukkuetason ja sitä suurempien muodostelmien johtamistasot ensivaiheessa perustuvat kolmen päivystävän palomestarin liittymiseen tehtävään. Lisäksi voidaan hälyttää esikuntaryhmä, jolla on vasteaikana yksi tunti ilman varallaolovelvoitetta, ja jonka aikana tehtävää johtavat päivystävät palomestarit. Kuopio P31 vastaa myös maakunnallisesta tilanneseurannasta (P20) virka-ajan ulkopuolella. Varallaolon poistuminen tuo epävarmuutta pienten kuntien tehtävien hoitoon, ja vaatii

tehtävien seurantaa lähimmillä 24/7 paloasemilla. Jos hälytyksiin ei saada vastetta, on 24/7 paloasemista liityttävä tehtävään. Varallaolon kompensoimiseksi on ajateltu lisättävän 24/7 paloasemien määrää viidellä päivystävällä paloasemalla keski-suuriin kuntiin (Leppävirta, Suonenjoki, Lapinlahti, Kiuruvesi, Nilsia). Arvio kompensointikulusta on 2,5 M € kyseisten viiden 24/7 pelastusaseman osalta. Kompensointikuluihin voidaan hyödyntää varallaoloon tarkoitettua nykyistä määrärahaa. Nykyisin varallaolokorvauksia maksetaan n. 1,2 M € vuodessa. Arvioitu uusien virkojen lisätarve on 20-25 henkilötyövuotta (htv) riippuen työaika muodosta (vuorokausi-rytmi tai kaksivuorojärjestelmä) ja pelastusaseman yöajan vahvuudesta. Henkilötyövuosiarvioissa on huomioitu nykyiset pelastusasemien virat.

Varallaolon poistuminen tuo merkittävän lisän kuntien maksuosuuksiin pelastusaseman henkilöstökulujen nousun myötä ja mahdollisten maksuun tuomittavien varallaolokorvausten ja päivystysjärjestelmien kompensatiokustannusten muodoissa.

**Esitys**

Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta merkitsee tiedoksi Pohjois-Savon pelastuslaitokselle tehdyt varallaolovaatimukset ja esittää Kuopion kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi Pohjois-Savon pelastuslaitokselle tehdyt varallaolovaatimukset.

Valmistelija

Paavo Tiitta

Laura Natunen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 17 18 8103

puh. +358 44 718 8111

**Päätösehdotus**

Pelastusjohtaja Jukka Koponen

Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta merkitsee tiedoksi Pohjois-Savon pelastuslaitokselle tehdyt varallaolovaatimukset ja esittää Kuopion kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi Pohjois-Savon pelastuslaitokselle tehdyt varallaolovaatimukset.

**Päätös**

Asian käsittelyn aikana pelastusjohtaja muutti päätösehdotustaan seuraavasti:

Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta merkitsee tiedoksi Pohjois-Savon pelastuslaitokselle tehdyt varallaolovaatimukset ja esittää Kuopion kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi Pohjois-Savon pelastuslaitokselle tehdyt varallaolovaatimukset. Pohjois-Savon pelastuslaitos lähettää tietoa varallaoloasiasta kaikille Pohjois-Savon kunnille ja järjestää asiasta kuntien yhteisen keskustelutilaisuuden.

Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta hyväksyi muutetun päätösehdotuksen yksimielisesti.

Pöytäkirjaan merkittiin, että taloussuunnittelija Reija Sihvola poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 17.00.

**Päätösehdotus**

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi Pohjois-Savon pelastuslaitokselle tehdyt varallaolovaatimukset.

**Päätös**

Merkittiin, että asia käsiteltiin kokouksessa asiakohtana 3.

Pelastusjohtaja Jukka Koponen oli kokouksessa kuultavana asiakohdassa. Talousjohtaja Pauliina Pietikäinen ja taloussuunnittelupäällikkö Jaana Kuuva olivat kokouksessa läsnä asiaa käsiteltäessä.

Keskusteltuaan kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta

8 §

20.1.2021

§ 59

Asianro 346/01.01.00.00/2021

**Toistaiseksi voimassa olevien tilannekeskuspäivystäjien virkojen (5 kpl) ja palomestarin viran (1 kpl) perustaminen Kuopion kaupungille, Pohjois-Savon pelastuslaitokselle 1.4.2021 alkaen****Päätöshistoria**

Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta 20.1.2021 8 §

Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta on kokouksessaan 16.12.2020 § 73 hyväksynyt Yhteistoimintasopimuksen Itä- ja Kakkois-Suomen pelastuslaitosten tilannekeskustoiminnasta (ISTIKE).

Tilannekeskuksen tehtävänä on ylläpitää jatkuvaa tilannekuvaa Etelä-Karjalan, Etelä-Savon, Pohjois-Karjalan ja Pohjois-Savon pelastustoimen valmiudesta ja seurata toimintaympäristössään tapahtuvia muutoksia. Jatkuvan seurannan ansiosta pelastuslaitokset kykenevät varautumaan etupainotteisesti mahdollisiin uhka- ja häiriötilanteisiin. Usean pelastuslaitoksen yhteisenä tilannekeskuksena ISTIKE pystyy hyödyntämään pelastuslaitosten erityisosaamista ja tukemaan paremmin pelastustoiminnan johtamista. Tilannekeskus toimii häiriö- ja onnettomuustilanteissa tilannekuvan tuottajana ja rajapintana yhteistoimintaviranomaisten sekä muiden tahojen suuntaan. ISTIKE tukee pelastustoiminnan johtajia antamalla heille onnettomuuteen liittyvää lisäinformaatiota tai toteuttamalla heidän pyynnöstään tehtäviä toimenpiteitä.

Yhteistoimintasopimuksen mukaisesti Pohjois-Savon pelastuslaitos toimii ISTIKEn vastuullisena järjestäjäorganisaationa 1.1.2021 alkaen. Yhteistoimintasopimuksen mukaisesti Pohjois-Savon pelastuslaitos vastaa ISTIKE-päivystyksestä, päivystyshenkilöstön henkilöstöhallinnosta henkilökuluista ja muista työnantajan velvoitteista, jotka aiheutuvat ISTIKE-toiminnasta. Pohjois-Savon pelastuslaitos huolehtii taloushallinnosta sekä käytännön toteutuksesta yhteistyössä muiden osallistuvien pelastuslaitosten kanssa. Sopimus on voimassa 31.12.2022 saakka. Pelastusjohtajien yhteisellä päätöksellä sopimusta voidaan jatkaa 31.12.2023 saakka. Pohjois-Savon pelastuslaitos laskuttaa 1/4 periaatteella muilta pelastuslaitoksilta tilannekeskuksesta aiheutuneet nettokustannukset neljännesvuosittain.

Pohjois-Savon pelastuslaitos on kartoittanut Itä- ja Kaakkois-Suomen pelastuslaitosten tilannekeskustoiminnan (ISTIKE) yhteistoimintasopimuksen edellyttämiä henkilöstöresursseja. Pohjois-Savon pelastuslaitos on arvioinut, että ympärivuorokautisen (24/7) ISTIKE-tilannekeskustoiminnan ylläpitämiseksi tarvittava henkilöstöresurssimäärä on kuusi (6) henkilötyövuotta (htv). Ko. henkilötyövuosimäärällä ISTIKE toiminta saadaan organisoitua toiminnallisesti niin, että keskus pyörii ympärivuorokautisesti. Yksi kuudesta henkilöstöresurssimäärästä (1 htv) toimii vastuuhenkilönä (palomestarin virka), jonka tehtäviin sisältyy tilanapäivystäjätyötehtävien li-

säksi ISTIKE-yksikön hallinnollisia työtehtäviä sekä henkilöstöhallinnollisia työtehtäviä kuten työvuorosuunnittelutehtävät ja esimiestehtävät.

ISTIKE-toiminnan keskus on Kuopion Neulamäen pelastusasemalla. ISTIKE-toiminnan henkilöstön työtehtäviä ovat muun muassa:

- Toiminta-alueen pelastustoiminnan valmiuden seuranta sekä pelastustoimen toimintaympäristössä tapahtuvien muutoksien havainnointi.
- Viestiyhteyksien (mm. puhelin, VIRVE, sähköposti) ympärivuorokautinen päivystys ja reagointi.
- Pelastustoiminnan johtamisen tukeminen mm. hakemalla tietoja eri järjestelmistä, toteuttamalla pelastustoiminnan johtajan esittämiä tehtäviä sekä laatimalla ennakolta määritellyistä onnettomuustilanteista erillinen tilanapäiväkirja.
- ISTIKE-toiminnan tilanapäiväkirjan pitäminen.
- Pelastusviranomaiselle tulevien ilmoitusten käsittely
- Ilmoitukset alueen päivystäville pelastusviranomaisille sekä muille yhteistyöviranomaisille esimerkiksi valmiuden kohottamisen tilanteissa.
- Yhteydenpito alueen pelastuslaitosten välillä sekä muiden viranomaisten tilannekeskuksiin.
- Yhteydenpito muihin pelastustoimen alueellisiin tilannekeskuksiin.
- Varaviestijärjestelmien käyttäminen (varaviestiverkko, hälytysten tekeminen varajärjestelmin yms.)
- Onnettomuustiedottaminen siten, kuin siitä sovitaan ISTIKE-alueen pelastuslaitosten kesken.

Pelastuslain 57 §:n ”Pelastustoimen henkilöstön kelpoisuusvaatimukset” mukaisesti: ”Pelastustoimintaan osallistuvan pelastuslaitoksen päätoimisen miehistön, alipäällystön ja päällystön viran tai tehtävän kelpoisuusvaatimuksena on virkaa tai tehtävää vastaava pelastusalan tutkinto. Valtioneuvoston asetuksella voidaan antaa tarkempia säännöksiä 1 ja 2 momentissa tarkoitetuista tutkinnoista ja koulutuksesta.”

Valtioneuvoston asetuksen pelastustoimesta (407/2011) § 6:n ”Pelastustoimintaan osallistuvan päätoimisen henkilöstön kelpoisuus” mukaisesti alipäällystö- ja päällystötehtäviin ovat seuraavat kelpoisuusehdot:

- alipäällystöön kuuluva on suorittanut pelastuslain 55 §:ssä tarkoitetussa oppilaitoksessa alipäällystötutkinnon tai 3 kohdassa tarkoitetun päällystön kelpoisuuden tuottaneen tutkinnon taikka alipäällystön kelpoisuuden tuottaneen aikaisemman tutkinnon pelastusalan oppilaitoksessa;
- päällystöön kuuluva on suorittanut pelastusalan ammattikorkeakoulututkinnon tai päällystön kelpoisuuden tuottaneen aikaisemman tutkinnon pelastusalan oppilaitoksessa.

Pohjois-Savon pelastuslaitos on arvioinut, että tilannekeskuspäivystäjän virkaan valitulla henkilöllä tulee olla vähintään pelastustoimen alipäällystötutkinto tilannekeskuspäivystäjän työtehtävien asianmukaisen suorittamisen edellyttämiseksi. Lisäksi Pohjois-Savon pelastuslaitos on todennut, että ISTIKE-toiminnan palomestarin viran kelpoisuusehtona on työtehtäviin nähden oltava pelastusalan päällystötutkinto.

Pelastustoimen päätoimiselle henkilöstölle kuuluu pelastuslain mukaisia lakisääteisiä tehtäviä, joissa edellytetään julkisen vallan käyttöä. Näin ollen palomestarin ja tilannekeskuspäivystäjien tulee olla virkasuhteessa.

Kuopion kaupungin hallintosäännön 53 §:n mukaan Kuopion kaupungin hallitus päättää virkojen perustamisesta. Virkojen palkkaus muodostuu Kuopion kaupungin voimassa olevan palkkausjärjestelmän mukaisesti.

**Esitys**

Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta päättää esittää Kuopion kaupungin hallitukselle, että kaupunginhallitus perustaa

- viisi (5) tilannekeskuspäivystäjän virkaa (alipäälystövirka) 1.4.2021 alkaen, alkusijoituspaikkana Kuopion Neulamäen pelastusasema. Alipäälystöviran kelpoisuusehtona on Valtioneuvostona setuksen pelastustoimesta (407/2011) § 6:n 2 mom. mukainen kelpoisuus "alipäälystöön kuuluva on suorittanut pelastuslain 55 §:ssä tarkoitettussa oppilaitoksessa alipäälystötutkinnon tai 3 kohdassa tarkoitetun päälystön kelpoisuuden tuottaneen tutkinnon taikka alipäälystön kelpoisuuden tuottaneen aikaisemman tutkinnon pelastusalan oppilaitoksessa". Tilannekeskuspäivystäjän viran tehtäväkohtainen palkka on TS 60, (2 550,01 e).

- yksi (1) palomestarin virka (päälystövirka) 1.4.2021 alkaen, alkusijoituspaikkana Kuopion Neulamäen pelastusasema. Päälystöviran kelpoisuusehtona on valtioneuvoston asetuksen pelastustoimesta (407/2011) § 6:n mom. 3 mukainen kelpoisuus: "Päälystöön kuuluva on suorittanut pelastusalan ammattikorkeakoulututkinnon tai päälystön kelpoisuuden tuottaneen aikaisemman tutkinnon pelastusalan oppilaitoksessa." Palomestarin viran tehtäväkohtainen palkka on TS 65, (2813,91 e).

Valmistelija

Laura Natunen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 8111

**Päätösehdotus**

Pelastusjohtaja Jukka Koponen

Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta päättää esittää Kuopion kaupungin hallitukselle, että kaupunginhallitus perustaa

- viisi (5) tilannekeskuspäivystäjän virkaa (alipäälystövirka) 1.4.2021 alkaen, alkusijoituspaikkana Kuopion Neulamäen pelastusasema. Alipäälystöviran kelpoisuusehtona on Valtioneuvostona setuksen pelastustoimesta (407/2011) § 6:n 2 mom. mukainen kelpoisuus "alipäälystöön kuuluva on suorittanut pelastuslain 55 §:ssä tarkoitettussa oppilaitoksessa alipäälystötutkinnon tai 3 kohdassa tarkoitetun päälystön kelpoisuuden tuottaneen tutkinnon taikka alipäälystön kelpoisuuden tuottaneen aikaisemman tutkinnon pelastusalan oppilaitoksessa". Tilannekeskuspäivystäjän viran tehtäväkohtainen palkka on TS 60, (2 550,01 e).

- yksi (1) palomestarin virka (päälystövirka) 1.4.2021 alkaen, alkusijoituspaikkana Kuopion Neulamäen pelastusasema. Päälystöviran kelpoisuusehtona on valtioneuvoston asetuksen pelastustoimesta (407/2011) § 6:n mom. 3 mukainen kelpoisuus: "Päälystöön kuuluva on suorittanut pelastusalan ammattikorkeakoulututkinnon tai päälystön kelpoisuuden tuottaneen aikaisemman tutkinnon pelastusalan oppilaitoksessa." Palomestarin viran tehtäväkohtainen palkka on TS 65, (2813,91 e).

**Päätös**

Asian käsittelyn aikana pelastusjohtaja muutti päätösehdotustaan seuraavasti: "Tilannekeskuspäivystäjän virkaan (5 kpl) kelpoisuusehtona on soveltuva pelastusalan tutkinto."

Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta päättää esittää Kuopion kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus perustaa

- viisi (5) tilannekeskuspäivystäjän virkaa 1.4.2021 alkaen, alkusijoituspaikkana Kuopion Neulamäen pelastusasema. Viran kelpoisuusehtona on soveltuva pelastusalan tutkinto. Tilannekeskuspäivystäjän viran tehtäväkohtainen palkka on TS 60, (2 550,01 e).
- yksi (1) palomestarin virka (päälystövirka) 1.4.2021 alkaen, alkusijoituspaikkana Kuopion Neulamäen pelastusasema. Päälystöviran kelpoisuusehtona on valtioneuvoston asetuksen pelastustoimesta (407/2011) § 6:n mom. 3 mukainen kelpoisuus: "Päälystöön kuuluva on suorittanut pelastusalan ammattikorkeakoulututkinnon tai päälystön kelpoisuuden tuottaneen aikaisemman tutkinnon pelastusalan oppilaitoksessa." Palomestarin viran tehtäväkohtainen palkka on TS 65, (2813,91 e).

Päätös:

Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta hyväksyi yksimielisesti pelastusjohtajan muutetun päätösehdotuksen.

Pöytäkirjaan merkittiin, että lautakunnan jäsen Kati Hynninen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana klo 17.15.

---

*Työnantajapalvelu puoltaa esitystä.*

**Päätösehdotus**

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus hyväksyy Pohjois-Savon aluepelastuslautakunnan esityksen.

**Päätös**

Merkittiin, että asia käsiteltiin kokouksessa asiakohtana 4.

Pelastusjohtaja Jukka Koponen oli kokouksessa kuultavana asiakohdassa. Hän poistui kokouksesta kuulemisen jälkeen.

Talousjohtaja Pauliina Pietikäinen ja taloussuunnittelupäällikkö Jaana Kuuva olivat kokouksessa läsnä asiaa käsiteltäessä.

Keskusteltuaan kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Kaupunkirakennelautakunta

15 §

20.1.2021

§ 60

Asianro 10394/02.05.01.00/2020

**Puitinlahti - Kortejoki siirtovesihuoltolinjojen avustaminen, erillisrahoitus****Päätöshistoria**

Kaupunkirakennelautakunta 20.1.2021 15 §

**Apulaiskaupunginjohtaja Jari Kyllönen  
Kaupunginhallitus****Tiivistelmä:**

Kaupunkirakennelautakunnalle ja edelleen kaupunginhallitukselle esitetään, että Karttulan vesiosuuskunnalle myönnetään enintään 850 000 euron suuruinen avustus yhdysvesijohdon suunnittelua ja rakentamista varten välillä Puitinlahti - Kotkatlahti ja siirtoviemärin suunnittelua rakentamista varten välillä Puitinlahti - Kortejoki (entinen Neuronin jätevedenpuhdistamo). Yhdysvesijohdon rakentaminen turvaa tulevaisuudessa Karttulan vesiosuuskunnan lisäksi Pohjois-Soisalon vesiosuuskunnan ja Kuopion Vesi Oy:n Vehmersalmen taajaman vedensaannin toimintavarmuutta. Hanke rahoitetaan kaupunkiympäristön palvelualueen vesihuollon kehittämiseen vuosille 2020-2024 talousarvioon varatusta tai varattavasta määrärahasta hankkeen etenemisen mukaisesti.

Hanke tiivistetysti

Karttulan vesiosuuskunnan hallitus on 21.12.2020 päättänyt hakea erillisrahoitusta Puitinlahdesta Kotkatlahteen välille rakennettavan yhdysvesijohdon ja Puitinlahdesta Kortejoelle rakennettavan siirtoviemärin suunnitteluun ja rakentamiseen ehdolla, että kaupunki rahoittaa kokonaaisuudessaan vesihuollon toimintavarmuutta turvaavat runkoyhteydet. Kuopion kaupunki, Karttulan vesiosuuskunta ja Kuopion Vesi Oy ovat käyneet useita neuvotteluita vesihuollon, erityisesti Vaajasalon alueen, toimintavarmuuden turvaamisesta. Yhteinen näkemys on, että siirtoviemäri ja yhdysvesijohto on tarpeellista toteuttaa mahdollisimman nopeasti, ennakoitavasti ja toteuttajana on todennäköisemmin oltava Karttulan vesiosuuskunta. Vaajasalon ja Kortejoen alueen vedentuottamisesta ja jäteveden puhdistamisesta vastaa nykyisin uusi, yksityinen taho.

Hankkeen kustannusarvio on 750 000 - 850 000 euroa riippuen rakennettavan vesijohtoputken koosta. Hanke on mahdollista käynnistää vuonna 2021 ja saattaa loppuun 2 - 3 vuoden aikavälillä. Hankkeen toteutuminen vaatii täysin erillisrahoitusta. Siirtoviemärin rakentamisalue on harvaa, eikä liittyjiä ole runkoviemäriin ja -vesijohdon maksamiseen. Muut vesihuoltolaitokset (Pohjois-Soisalon vesiosuuskunta, Kuopion Vesi) eivät ole tässä vaiheessa valmiita osallistumaan yhdysvesijohdon kustannuksiin.

Taustaa hankkeelle

Suomen aivotutkimus- ja kuntoutussäätiö Neuron (myöhemmin Neuron) on tuottanut ns. tukkuvesiyhtiönä vedentuotanto- ja jätevedenpuhdistuspalveluita mm. Karttulan vesiosuuskunnalle. Neuronilla on ollut oma vedenotto- ja käsittelylaitos. Vedentuotannon osalta toimintaperiaatteena on ollut, että Kotkatniemen pohjavesialueella (Vaajasalon säätiön alue) sijaitsevalta Roinilan vedenottamolta raakavesi on pumpattu noin viiden ki-

lometrin päähän Neuronin vedenkäsittelylaitokseen, jossa vesi on käsitelty Manga-Dol-neutralointimenetelmällä. Tämän jälkeen talousvesi on pumattu Vaajasalon saarella sijaitseviin ylävesisäiliöihin, josta vesi on jaettu kulutukseen sairaalan ja siinä sijainneiden hoivakotien lisäksi Karttulan vesiosuuskunnan Vaajasalossa sijaitseville asiakkaille. Alue on yhden vesilähteen varassa, eikä alueella ole vesijohtoyhteyttä, jota pitkin talousvettä voitaisiin johtaa Vaajasalon alueelle. Neuronilla on ollut myös oma ympäristöluvan alainen bioroottorilla toimiva jätevedenpuhdistamo, jossa on käsitelty sairaalan ja hoivakotien lisäksi Karttulan vesiosuuskunnan Vaajasalossa ja Sikoniemessä sijaitsevien asiakkaiden jätevedet. Karttulan vesiosuuskunnalla on ko. alueilla asiakkaina noin 90 kiinteistöä, jotka ovat täysin riippuvaisina Neuronin vedentuotanto- ja jätevedenpuhdistamopalveluista.

Neuron on asetettu selvitystilaan toukokuussa 2018, jonka jälkeen Neuronin omaisuutta on realisoitu. Neuronin omistamat kiinteistöt ovat olleet useita kertoja huutokaupassa ja kiinteistöille on kesällä 2020 löytynyt uusi, yksityinen omistaja.

Vesihuoltolain mukaan Kuopion kaupunki vastaa viimekädessä vesihuollon järjestämisestä. Kuopion kaupungin ja Kuopion Vesi Oy:n keväällä 2020 tekemän katselmuksen perusteella vesihuolto tulee vaatimaan uudelta omistajalta investointeja, jotta vesihuoltolaitteistot pysyvät asianmukaisena myös tulevaisuudessa. Riskinä ja uhkakuvana on, jos uusi omistaja ei pysty suoriutumaan vesihuollolle asetetusta velvoitteista, siirtyy myös vesihuollon toteuttamisvastuu Kuopion kaupungille. Tällöin Kuopion kaupungille jäisi kokonaan vastuu ja velvollisuus huolehtia Vaajasalon ja Sikoniemen alueen vedenhankinnasta ja -käsittelystä sekä jätevedenpuhdistamotoiminnasta korvaavien johtoyhteyksien puuttumisen vuoksi.

#### Ratkaisut vesihuollon turvaamiseksi

Kuopion kaupunki, Karttulan vesiosuuskunta ja Kuopion Vesi Oy ovat pitäneet useita neuvotteluita Neuronin vesihuollosta ja sen tilasta sekä ratkaisuvaihtoehtoista. Kuopion kaupunki on selvittänyt talousveden ja jätevesien johtamisen osalta erilaisia vaihtoehtoja ja laatinut vaihtoehtoista yleissuunnitelmatasoisia suunnitelmia. Viimeksi, 14.12.2020, pidetyssä palaverissa on todettu, että tarkoituksenmukaisinta on ruveta suunnittelemaan ja toteuttamaan pitkän tähtäyksen toimenpiteitä, jossa yksityisen yrityksen vastuulla olevan paikallisen talousveden tuotannon ja jätevedenpuhdistamoiden osalta siirryttäisiin yhdysvesijohto- ja siirtoviemäriratkaisuihin.

Talousveden hankinnan osalta on tarkoituksenmukaisinta johtaa talousvesi Kuopion Veden Jänneniemen vedenottamolta, jossa on saatavana määrältään riittävästi ja laadultaan hyvää talousvettä. Kuopion Vesi on Jänneniemen vedenottamon rakentamisen yhteydessä rakentanut vesiosuuskunnille tarkoitetun 315 mm suuruisen jakeluvesijohdon vedenottamolta Valtatie 9 varteen Puitinlahteen. Ko. johto-osuus ei ole tällä hetkellä käytössä. Vaajasalon alueen vedenhankinnan turvaaminen vaatii kuitenkin noin viiden kilometrin pituisen vesijohdon rakentamisen Puitinlahdesta Kotkatlahteen, jossa rakennettava vesijohto yhdistetään Karttulan vesiosuuskunnan olemassa olevaan vesijohtoverkostoon. Rakennettava vesijohdon koko on oltava vähintään 110 mm suuruinen, mutta mielellään 160 mm suuruinen. 160 mm suuruisen vesijohdon rakentaminen turvaisi ja mahdollistaisi vedenjohtamisen tarvittaessa myös Kuopion Veden Vehmer-

salmien taajamaan Jänneniemen vedenottamolta. Hankkeen kustannusarvio on 260 000 – 360 000 euroa riippuen rakennettavan vesijohtoputken koosta.

Jäteveden puhdistamisen ja johtamisen osalta toteuttamiskelpoisin vaihtoehto on johtaa jätevedet Kuopion Vesi Oy:n Siilijärven puhdistamolle. Karttulan vesiosuuskunta on rakentanut viemäriä Jännevirralta Puitinlahteen saakka. Viemäri on rakennettu siten, siihen on mahdollista tarvittaessa johtaa Vaajasalon ja Sikoniemen alueen jätevedet. Tämä vaihtoehto edellyttää noin 12 kilometriä pitkän siirtoviemärin rakentamisen Puitinlahdesta Kortejoelle (Neuronin jätevedenpuhdistamolle). Siirtoviemärin rakentamisen kustannusarvio on noin 440 000 euroa. Vesijohdon ja jätevesiviemärin rakentamisen toteuttamista varten tarvittavien maastotöiden ja yksityiskohtaisten suunnitelmien laatimisen kustannusarvio on noin 50 000 euroa.

Yhdysvesijohdon rakentaminen Puitinlahdesta Kotkatlahteen on välttämätön sekä erittäin tärkeä, jolla turvataan laajaan alueen vedenhankintaa. Yhdysvesijohto mahdollistaa mm. Karttulan vesiosuuskunnan (ent. Itä-Kallaveden vesiosuuskunnan), Pohjois-Soisalon vesiosuuskunnan ja tarvittaessa Kuopion Vesi Oy:n Vehmersalmen toiminta-alueiden vedenhankinnan ja -jakelun turvaamisen. Puitinlahti - Kotkatlahti yhdysvesijohto on Kuopion kaupunginvaltuuston vuonna 2013 hyväksymässä Kuopion vesihuollon kehittämissuunnitelmassa vuoteen 2020 linjattu ja nimetty vedenhankinnan ja -jakelun turvaamiseksi tarvittavaksi hankkeeksi.

Siirtoviemärin rakentaminen Puitinlahdesta Kortejoelle on välttämätön, mikäli yksityisen yrityksen ylläpitämän jätevedenpuhdistamon toiminta Vaajasalossa (entisellä Neuronilla) loppuisi. Vaajasalon ja Sikoniemen alueiden jätevedenpuhdistus perustuu pelkästään Neuronin jätevedenpuhdistamon toimintaan.

#### Avustuksen ehdot

Kuopion kaupunki valvoo haja-asutusalueiden vesihuollon avustamiseen ja kehittämiseen tarkoitettujen varojen käyttöä ja rakennustöiden toteuttamista. Hanke on aloitettava vuoden 2021 aikana ja saatava päätökseen vuoden 2024 loppuun mennessä. Hanke rahoitetaan kaupunkiympäristön palvelualueen vuosien 2020 - 2024 haja-asutusalueen vesihuollon kehittämiseen varatusta määrärahasta määrärahojen puitteissa.

Kuopion kaupunki edellyttää rakentamaan yhdysvesijohdon 160 mm suuruisena, jolloin yhdysvesijohdolla voidaan häiriötilanteissa turvata Pohjois-Soisalon ja Kuopion Veden Vehmersalmen taajaman vedenhankintaa ja -jakelua. Mikäli toinen vesihuoltolaitos osallistuu yhdysvesijohdon maksamiseen, vähennetään avustusta vastaavalla osuudella.

Hankkeen maksatus tapahtuu toteutuneita, hankkeeseen hyväksyttäviä, arvonlisäverottomia kustannuksia vastaan. Maksatushakemusten yhteydessä ja hankkeen päättyttyä on kaupunkiympäristön suunnittelupalveluun toimitettava oikeaksi todistettu kirjanpidon pääkirjaote tai muu vastaava menon todentava tosite (kuitit laskujäljennöksineen) toteutuneista rakentamiskustannuksista. Maksatushakemukset tulee toimittaa vuosittain 31.12. mennessä.

Avustuksen saaja on velvollinen pitämään aiotuista investointihankkeista urakoitsijan kanssa työmaan aloituskokouksen ja tarvittaessa muita työmaakokouksia sekä urakan vastaanottotarkastuksen. Näihin kokouksiin tu-

lee kutsua kunnallisteknisen suunnittelun edustaja. Lisäksi avustuksen saaja on velvollinen antamaan kaupungille valvontaa varten tarpeelliset tiedot, asiakirjat ja valvonnan kannalta muun tarpeellisen aineiston. Avustuksen saaja on velvollinen hyväksyttämään hankkeeseen mahdollisesti tehtävät merkittävät muutokset Kuopion kaupungilla. Avustuksen saaja on velvollinen sallimaan veden/jätevedenjohtamisen myös muille vesihuoltolaitoksille kapasiteetin sallimissa rajoissa.

Hankkeen loputtua on kaupungille toimitettava tiedot liittyjistä ja rakennetuista verkostomääristä. Kaikki rakenteet tulee mitata ja mitta-aineistosta tulee laatia toteumapiirustukset. Nämä piirustukset tulee toimittaa Kuopion kaupungille hankkeen päätyttyä sekä sähköisesti mittatiedostona ja pdf:nä. Kuopion hallintosäännön (2011) mukaisesti avustuksen saajan on toimitettava toimintakertomus ja tilinpäätös, jos kaupunki on avustanut tai jonka sitoumuksia kaupunki on taannut yli 10 000 eurolla.

Vaikutusten arviointi

-

### Esitys

Esitän kaupunkirakennelautakunnalle ja edelleen kaupunginhallitukselle, että päättää myöntää Karttulan vesiosuuskunnalle yhdysvesijohdon suunnittelua ja rakentamista varten välillä Puitinlahti - Kotkatlahti ja siirtoviemärin suunnittelua ja rakentamista varten välillä Puitinlahti - entinen Neuronin jätevedenpuhdistamo avustusta enintään 850 000 euroa (alv 0 %). Mikäli muu vesihuoltolaitos osallistuu yhdysvesijohtohankkeen kustannuksiin, vähennetään avustuksesta vastaava määrä. Avustus maksetaan vuosille 2020 - 2024 Kuopion kaupungin kaupunkiympäristön palvelualueen vesihuoltoavustuksiin varatusta tai varattavasta määrärahasta vuosittain määrärahojen puitteissa.

Liitteet

10394/2020 Rakentamisaluekartta

Viiteaineisto

10394/2020 Karttulan vesiosuuskunta, pöytäkirjaote 21.12.2020 (Ei julkaista Internetissä)

Valmistelija

Päivi Rissanen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5303

### Päätösehdotus

Apulaiskaupunginjohtaja Jari Kyllönen

Lautakunta hyväksyy apulaiskaupunginjohtajan esityksen.

### Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkitään, että vesihuoltainsinööri Päivi Rissanen poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen.

---

|               |   |                                                                                           |
|---------------|---|-------------------------------------------------------------------------------------------|
| Liitteet      | 7 | 10394/2020 Rakentamisaluekartta                                                           |
| Viiteaineisto | 1 | 10394/2020 Karttulan vesiosuuskunta, pöytäkirjaote 21.12.2020 (Ei julkaista Internetissä) |

**Päätösehdotus**

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus hyväksyy kaupunkirakennelautakunnan esityksen.

**Päätös**

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Kaupunkirakennelautakunta

18 §

20.1.2021

§ 61

Asianro 10462/02.05.01.01/2020

**Ympäristöministeriön erillisrahoitusta saaneiden hankkeiden toteuttaminen****Päätöshistoria**

Kaupunkirakennelautakunta 20.1.2021 18 §

**Apulaiskaupunginjohtaja Jari Kyllönen  
Kaupunginhallitus**

Ympäristöministeriö julkisti 21.9. - 30.11.2020 välisenä aikana haettavaksi kertaluontoisen erillisrahoitusavustuksen kymmenen kansallisen kaupunkipuiston alueella tehtäviin hankkeisiin, joilla tähdätään konkreettisiin kunnostus-, hoito- ja kehittämistoimiin. Kuopio haki rahoitusta viidelle hankkeelle, joiden kokonaiskustannukset olivat yhteensä 414 232 €.

Ympäristöministeriö myönsi 18.12.2020 avustusta kansallisten kaupunkipuistojen kunnostus- ja kehittämishankkeisiin kymmenelle kaupungille yhteensä 2,87 miljoonaa euroa. Avustukset ovat osa talouden nopeaa elpymistä tukevien toimien kokonaisuutta. Avustusta myönnettiin yhteensä 22 hankkeeseen, jotka toteutetaan vuoden 2021 aikana. Kaikki Kuopion hankemat hankkeet saivat myönteisen avustuspäätöksen, tukiprosentti oli 70 %, hoito- ja käyttösuunnitelmaa lukuun ottamatta, sille myönnetty tuki oli 65 %. Osahankkeet edellytetään toteutettavan kuluvan vuoden aikana.

Kaupungin omarahoitusosuus osahankkeista otetaan kunkin vastaavan yksikön talousarvioon varatuista käyttötalous- ja investointirahoista.

Kuopion hankkeet ovat:

- 1 Etelä-Kallaveden saariston virkistyspalveluiden perusselvityksen kehittämissuunnitelman toteutus (Dnro. 9755/2020)
- 2 Kuopion kansallisen kaupunkipuiston hoito- ja käyttösuunnitelman laadinta (Dnro. 9504/2020)
- 3 Väinölänniemi, puuston täydennysistutukset ja vanhojen puiden kasvuolosuhteiden parantaminen ja erikoisleikkaukset (Dnro. 9750/2020)
- 4 Piispanpuiston arkeologinen tutkimus (Dnro. 9739/2020)
- 5 Valkeisenpuiston uimarannan puupatioiden suunnittelu ja uusinta (Dnro. 9744/2020)

**1) Saaristo**

Saariston virkistyspalvelut on kartoitettu projektityönä kesällä 2020 ja kartoituksen lopputuloksena syntyi saariston virkistyspalveluiden kehittämissuunnitelma. Suunnitelmassa todettiin saariston virkistyspalveluiden nykytilan olevan varsin vaihteleva ja palveluissa todettiin olevan runsaasti korjausvelkaa. Kuopion kansalliseen kaupunkipuistoon sisältyvä Etelä-

Kallaveden saaristo sisältää runsaasti erilaisia virkistyspalveluita ja -mahdollisuuksia: retkeilijöiden ja veneilijöiden käyttöön lukuisia tauko-paikkoja kuten nuotiopaikkoja, laavuja, kalamajoja ja erilaisia rantautumismrakenteita.

Avustuspäätöksen perusteena Etelä-Kallaveden saariston virkistyspalveluiden kehittämishankkeen kokonaiskustannukset ovat arviolta 205 663 euroa. Myönnetty avustus kattaa 70 % hankkeen kokonaiskustannuksista eli enintään 144 000 euroa, ja kaupungin osuudeksi jää siten noin 61 700 euroa.

Saariston virkistyspalveluiden parantaminen pitää sisällään mm. nuotiokehien uusimista, jätesäiliöiden lisäyksiä, Iso-Mietin uuden laavun, esteettömyyden parantamismrakenteita mm. Hietasaloon sekä Hietasalon uuden kodan rakentamisen. Lisäksi hankkeessa on tarkoitus kokonaisuudessaan parantaa saariston kohteiden saavutettavuutta parantamalla rantautumismrakenteita ja saariston kohteiden opastusta. Kuikkaluodoille tehtävällä uudella sääksen tekopesällä pyritään parantamaan sääksen pesimismahdollisuuksia.

## 2) Kuopion kansallisen kaupunkipuiston hoito- ja käyttösuunnitelman laadinta

Suunnittelu tehdään laajassa vuorovaikutuksessa asukkaiden, päättäjien, elinkeinoelämän ja yhdistysten osallisten kanssa. Suunnittelussa huomioidaan Kuopion kansallisen kaupunkipuiston kulttuuriympäristökohteet, rakennetut puistot, viheralueet, rännikadut ja saaristo - erityisarvoineen - ja koordinoitusti ohjelmoidaan alueiden hoito ja kehittäminen.

Avustuspäätöksen perusteena olleiden kokonaiskustannuksien on arvioitu olevan 33 589 euroa. Myönnetty avustus kattaa 65 % hankkeen kokonaiskustannuksista eli enintään 21 950 euroa, ja kaupungin osuudeksi jää siten 11 639 euroa.

## 3) Väinölänniemi, puuston täydennysistutukset ja vanhojen puiden kasvuolosuhteiden parantaminen ja erikoisleikkaukset

Hankkeessa istutetaan Kuopion Väinölänniemen puistoalueelle 150 kappaletta uusia puita sekä tehdään vanhoille puille turvallisuutta parantavia erikoisleikkauksia sekä puiden tyvialueiden kattamista.

Avustuspäätöksen perusteena olleet kokonaiskustannukset ovat arvioitu olevan 30 660 euroa. Myönnetty avustus kattaa 70 % hankkeen kokonaiskustannuksista eli enintään 21 462 euroa, ja kaupungin osuudeksi jää siten noin 9 198 euroa.

## 4) Piispanpuiston arkeologinen tutkimus

Kuopion ensimmäisen kirkon perustamispaikalla sijaitsevan puiston arkeologiset selvitykset toimivat puiston kunnostamisen esiselvityksenä: koe-kaivauksen tarkoituksena on selvittää, onko puistoalueella säilynyt muinaisjäännöistä ja millä alueella. Tutkimuksen jatko tarkentuu tehtyjen selvitysten perusteella. Tavoitteena on ottaa puistoalue mukaan ruutukaava-

alueen puistojen verkostoon tasa-arvoisena kohteena ja kunnostaa se virkistyskäyttöön kestävästi, alueen kehityshistoria huomioiden.

Avustuspäätöksen perusteena olleet kokonaiskustannukset ovat arvioitu olevan 67 320 euroa. Myönnetty avustus kattaa 70 % hankkeen kokonaiskustannuksista eli enintään 47 124 euroa, ja kaupungin osuudeksi jää siten 20 196 euroa.

#### 5) Valkeisenpuiston uimarannan puupatioiden suunnittelu ja uusinta

Hankkeessa uusitaan Kuopion Valkeisenpuiston uimarannan puupatiot elinkaareltaan pitkäkestoiseksi ja huoltovapaaksi rakenteeksi.

Avustuspäätöksen perusteena olleet kokonaiskustannukset ovat arvioitu olevan 77 000 euroa. Myönnetty avustus kattaa 70 % hankkeen kokonaiskustannuksista eli enintään 53 900 euroa, ja kaupungin osuudeksi jää siten 23 100 euroa.

Erillishankkeiden omaraahoitusosuus on huomioitu kaupunkiympäristön palvelualueen käyttösuunnitelmassa.

#### Vaikutusten arviointi

Erillisrahoitus on erittäin tarpeellinen kädenojennus kaupungille näinä poikkeusaikoina: koronavuosi on entisestään lisännyt käyttöpainetta kaupungin ulkoilu- ja virkistyspalveluja kohtaan. Kaupunkikuvassa näkyvien hankkeiden toteutus vahvistaa kansallisen kaupunkipuiston statusta ja tunnettuutta, mikä osaltaan tukee Kuopion kaupungin strategiaa ja sen toivotaan itsessään edistävän myös alueen matkailua.

Saaristossa tehtävillä toimenpiteillä pyritään ennen muuta suojelemaan saariston herkkää luontoa ja toisaalta parantamaan niin kaupunkilaisten ja kuin matkailijoiden ulkoilu- ja virkistyspalveluita, luomalla nykyistä parempikuntoisia ja huolellisesti opastettuja taukopaikkoja luvallisine tulipaikkoihin.

Hoito- ja käyttösuunnitelman laadinnalla kootaan alueen toimijat yhteen, jäsenellään alueen hallittu kehittäminen sekä edistetään alueen hyödynämistä matkailussa.

Piispanpuiston hankkeella saadaan kohde tasa-arvoiseksi ruutukaava-alueen puistojen verkostoon ja luodaan pohja kunnostaa se virkistyskäyttöön kestävästi, alueen kehityshistoria huomioiden.

Väinölänniemen hanke vahvistaa pitkäikäisimmän ja puistomaisen virkistysalueemme käytettävyyttä ja luonnon monipuolisuutta.

Valkeisenlammen patioiden rakentaminen vahvistaa keskeisen virkistysalueen käytettävyyttä ja tukee sen toiminnan monipuolisuutta.

#### Esitys

Lautakunta esittää kansallisen kaupunkipuiston hoito- ja käyttösuunnitelman laadinnan erillisrahoitushankkeena edelleen kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi ja muut erillisrahoitushankkeet tiedoksi merkittäväksi.

#### Liitteet

10462/2020 Piispanpuisto, puuston täydennys muutoshakemuksin

10462/2020 Piispanpuisto, maankäyttö- ja rakennuslain 128 §:n mukainen maisematyölupa / Puiden kaato, Kuo 557590\_7\_0  
10462/2020 Väinölänniemi, puiden hoito 2015  
10462/2020 Väinölänniemi, täydennysistutuksen periaatteet 2013  
10462/2020 Valkeinen, R001  
10462/2020 Valkeinen, R007  
10462/2020 Valkeinen, R008  
10462/2020 Hoito- ja käyttösuunnitelman rakenne ja sisältö  
10462/2020 Hoito- ja käyttösuunnitelma, hankesuunnitelma  
10462/2020 Saaristo, KKKP kartoituksen loppuraportti  
10462/2020 Saaristo, hankesuunnitelma  
10462/2020 Saaristo, KKP hakemuksen liitekartta

**Päätösehdotus**

Apulaiskaupunginjohtaja Jari Kyllönen

Lautakunta hyväksyy apulaiskaupunginjohtajan esityksen.

**Päätös**

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkitään, että yleiskaavapäällikkö Heli Laurinen poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen.

**Liitteet**

- 
- 8 10462/2020 Piispanpuisto, puuston täydennys muutuskommentein
  - 9 10462/2020 Piispanpuisto, maankäyttö- ja rakennuslain 128 §:n mukainen maisematyölupa / Puiden kaato, Kuo 557590\_7\_0
  - 10 10462/2020 Väinölänniemi, puiden hoito 2015
  - 11 10462/2020 Väinölänniemi, täydennysistutuksen periaatteet 2013
  - 12 10462/2020 Valkeinen, R001
  - 13 10462/2020 Valkeinen, R007
  - 14 10462/2020 Valkeinen, R008
  - 15 10462/2020 Hoito- ja käyttösuunnitelman rakenne ja sisältö
  - 16 10462/2020 Hoito- ja käyttösuunnitelma, hankesuunnitelma
  - 17 10462/2020 Saaristo, KKKP kartoituksen loppuraportti
  - 18 10462/2020 Saaristo, hankesuunnitelma
  - 19 10462/2020 Saaristo, KKP hakemuksen liitekartta

**Päätösehdotus**

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus hyväksyy kaupunkirakennelautakunnan esityksen.

**Päätös**

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

**Kuopion strategiaa toteuttavat ohjelmat: Hyvinvoiva Kuopio 2030 -ohjelma, Kasvava Kuopio 2030 -ohjelma ja Uudistuva Kuopio 2030 -ohjelma****Strategiajohtaja Sirpa Lätti-Hyvönen  
Strategia ja kehittäminen**

Kuopio on laatinut pitkäjänteisen kaupungin toimintaa ohjaavan strategian vuoteen 2030 visionaan ”Kuopio - Hyvän elämän pääkaupunki”. Visioon tähdätään mm. neljän strategiaa toteuttavan ohjelman kautta; Kasvava Kuopio, Uudistuva Kuopio, Resurssiviisas Kuopio ja Hyvinvoiva Kuopio 2030. Strategiaa toteuttavat ohjelmat linkittyvät toisiinsa ja suuntaavat laaja-alaisesti toimintaa kohti hyvän elämän pääkaupunki –visiota. Hyvää elämää Kuopiossa ilmentävät terveys, alueen elinvoima ja arjen rikkaus. Kuopion resurssivisausohjelman valmistelu tapahtui rinnan kaupungin strategian valmistelun kanssa ja kaupunginvaltuusto hyväksyi sen joulukuussa 2017.

Strategiaa toteuttavat ohjelmat yhdessä vuosittain laadittavan talousarvion ja käyttösuunnitelmien kanssa konkretisoivat strategian tavoitteita ja mittareita. Ohjelmat ovat apuvälineitä strategian toimeenpanoon ja ohjelmien toimenpiteet ja osin myös tavoitteet päivittyvät vuosittain. Ohjelmaluonnokset ovat palvelleet vuosien 2019-2021 strategian sitovien tavoitteiden asettamisessa.

**Hyvinvoiva Kuopio 2030**

Hyvinvoiva Kuopio 2030 ohjelma toimii kehyksenä Kuopion kaupungin hyvinvointityön johtamiselle ja kehittämiselle. Ohjelma on tarkoitettu myös sidosryhmille ja erityisesti hyvän elämän elementtien osalta myös asukkailla yhteiseksi suunnannäyttäjäksi matkalla kohti hyvän elämän pääkaupunkia. Ohjelman painopisteenä on hyvinvointityön toimintatavan muutos ja hyvinvoinnin edistämisen vaikuttavuuden lisääminen systemaattisesti tiedolla johtaen ja hyvän elämän elementtien vahvistaminen jokaisen arjessa. Kun hyvinvoinnin edistämisen suuntaviivat ovat yhteiset sekä toimijakenttä laaja ja sitoutunut, toimenpiteillä päästään vaikuttamaan lopputulokseen.

Hyvinvoiva Kuopio 2030 -ohjelmassa määritellään viisi terveyteen ja hyvinvointiin tutkitusti vaikuttavaa Hyvän elämän elementtiä – Hyvän elämän rutiinit, hyvän elämän kanssakulkijat, hyvän elämän toimeentulo, hyvän elämän innostajat ja hyvän elämän elinympäristö. Näiden elementtien avulla voidaan lisätä yksilöllistä elämänlaatua ja rakentaa yhdessä kuopio-laista hyvän elämän ja hyvän mielen kaupunkia. Ihminen ei täysin pysty omilla valinnoillaan vaikuttamaan terveyteensä ja hyvinvointiinsa, mutta elintavat, elinolot, sosiaalinen tuki ja kanssakäyminen, koulutus, työllisyys, vapaa-ajan mielekäs tekeminen, elinympäristö ja palvelut ovat terveyden ja hyvinvoinnin osatekijöitä, joilla voidaan vaikuttaa merkittävästi hyvinvointiin niin yksilön, kuin yhteisön ja yhteiskunnan tasolla. Terveystenhuol-

lon kustannusten kasvua tulee jarruttaa panostamalla entistä vahvemmin ennaltaehkäisyyn näiden viiden hyvän elämän elementin kautta.

Hyvinvoinnin edistämisen toimenpiteiden tulee perustua laadukkaaseen tietoon hyvinvoinnin tilasta sekä tutkitusti vaikuttaviin menetelmiin. Mitä paremmin Kuopiossa tiedetään asukkaiden hyvinvoinnin tila ja tarpeet, sitä vaikuttavammin asukkaiden hyvinvointia voidaan vahvistaa vaikuttavilla menetelmillä siellä, missä tarpeet ovat suurimmat. Mitä paremmin asukkaat saavat vaikuttaa omaa elämää ja elinympäristöä koskeviin asioihin, sitä paremmat he voivat. Mitä paremmin asukkaat voivat, sitä elinvoimaisempi ja vetovoimaisempi Kuopio on. Hyvän elämän kaupunki –vision tavoittaminen edellyttää pitkäjänteistä ja tavoitteellista yhteistyötä niin kunnan eri toimialojen kuin monialaisten julkisen sektorin, tutkimuslaitosten, yritysten, yhdistysten ja yhteisöjen toimijoiden sekä asukkaiden parissa.

Hyvinvoiva Kuopio 2030 ohjelma on laadittu laajassa yhteistyössä vuosien 2018-2019 aikana. Kuopion hyvinvointiryhmä on hyväksynyt 21.12.2020 kokouksessaan ohjelman kaupunginhallituksen käsittelyyn.

### **Kasvava Kuopio 2030**

Kasvava Kuopio –ohjelman toimenpiteillä tähdätään erityisesti Kuopion kasvun ja elinvoiman edistämiseen. Alueen kasvu ja elinvoima tulee asukkaiden hyvinvointia. Ohjelma on kumppanuusohjelma ja sen valmisteluun ovat osallistuneet myös kaupungin keskeiset sidosryhmät. Ohjelmaa myös toteutetaan yhdessä ja yhteisin tavoittein ja toimenpitein.

Kasvun osalta Kuopion strategiassa on nostettu esiin neljä menestystekijää, joissa Kuopion tulee onnistua, jotta kaupungin visio ja strategiassa asetetut kunnianhimoiset päämäärät saavutetaan. Nämä menestystekijät ovat:

- 1) Kilpailukykyinen yrittäjyysympäristö,
- 2) Vetovoimainen innovaatio- ja oppimisympäristö sekä laadukas koulutusketju varhaiskasvatuksesta korkeakoulutukseen,
- 3) Rohkea kaupunkikehitys, elinvoimainen kaupunkikeskusta ja monimuotoinen kaupunkikulttuuri sekä
- 4) Tunnettuus ja edunvalvonta.

Kasvava Kuopio ohjelmassa nämä menestystekijät on purettu tarkempiin tavoitteisiin ja tavoitteille toimenpiteet. Ohjelma pitää sisällään myös mittarit, joilla seurataan edistymistä oikeaan suuntaan. Toimenpiteiden etenemistä seurataan.

Kuopion tulee tarjota yrityksille kilpailukykyinen yrittäjyysympäristö, jossa yritysten tarpeet huomioidaan kokonaisvaltaisesti. Yrityksille tulee olla tarjolla tontteja, osaavaa työvoimaa sekä kattavat ja sujuvat yrityspalvelut. Olevien yritysten kasvun ja kehityksen tukemisen lisäksi, kaupungin tulee tehdä myös aktiivista yrityshankintaa alueelle sekä uusien alkavien yritysten ja yrittäjien tukemista kasvun tielle.

Innovaatioympäristö tukee yritysten kasvua ja uusien yritysten syntymistä ja laadukas koulutusketju varhaiskasvatuksesta korkeakoulutukseen var-

mistaa osaavan työvoiman saatavuutta. Savilahdesta rakennetaan veto-voimainen, älykäs kaupunginosa, jossa opiskelu, tutkimustoiminta, työpai-  
kat ja asuminen yhdistyvät.

Kaupunkikehitys on rohkeaa, kaupunkikeskustan elinvoimaa kehitetään mm. täydennysrakentamisen ja tapahtumien kautta. Kuopio tunnetaan vahvuuksistaan ja tekee aktiivista vaikuttamista ja verkostoyhteistyötä Kuopion elinvoiman vahvistamiseksi.

### Uudistuva Kuopio 2030

Uudistuva Kuopio –ohjelma koskettaa erityisesti kaupunkiorganisaation sisäistä uudistumista ja sen valmistelu on tehty kaupungin omana työnä.

Uudistuva Kuopio –ohjelma pitää sisällään kolme strategiassa tunnistettua menestystekijää: 1) Sujuvan ja uudistuvan toiminnan, 2) Kestävän talouden sekä 3) Kyvykkään ja innostuneen henkilöstön ja uudistuvan johtamisen. Ohjelma avaa näitä koskevia tavoitteita ja toimenpiteitä sekä mittareita.

Muutokset toimintaympäristössä ja asiakastarpeissa haastavat meitä uudistamaan toimintaamme jatkuvasti. Miten kehitämme palveluitamme asiakaslähtöisesti, parannamme palvelujen saatavuutta ja sujuvuutta mm. digitalisaation avulla ovat olennaisia kysymyksiä. Hallinnolta ja päätöksenteolta odotetaan jatkossa myös yhä enemmän avoimuutta – tässä viestinnällä on olennainen merkitys.

Kestävä talous luo pohjan ja perustan kaupungin kehittymiselle. Kuntatalous on jatkuvissa haasteissa. Olennaista on, miten pystymme rahoittamaan palvelumme ja investointimme ja pitämään velanhoidokkymme hyvänä.

Henkilöstö on kaupungin tärkein voimavara. Tulevaisuudessa kilpailu osaavasta työvoimasta kasvaa edelleen. Kaupungin työnantajana tulee pitää huolta henkilöstön työhyvinvoinnista ja osaamisen kehittymisestä. Hyvä työnantajakuva merkitys osaajien saamiseksi on tärkeää, mutta tekijät, joista hyvä työnantajakuva muodostuu ovat olennaisia koko henkilöstön työhyvinvoinnin ja työmotivaation ja työn merkityksellisyyden kannalta.

### Esitys

Esitän, että kaupunginhallitus merkitsee strategian toimeenpanoa edistävät ohjelmat tiedoksi.

### Liitteet

- 20 1233/2017 Hyvinvoiva Kuopio ohjelma
- 21 1233/2017 Kasvava Kuopio ohjelma
- 22 1233/2017 Uudistuva Kuopio ohjelma

Valmistelija

Sirpa Lätti-Hyvönen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 2132

**Päätösehdotus**

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus hyväksyy strategiajohtajan esityksen.

**Päätös**

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

**Kh:n tiedonantoja****Kh:lle saapuneet kirjeet yms.:**

|           |                                                                                                    |
|-----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 3519/2020 | Pohjois-Savon väestönmuutosten ennakkotiedot tammi-joulukuu 2020. Jälj. Talous- ja omistajaohjaus. |
| 7/2021-7  | Purkamisaikomusilmoitus, joka koskee tonttia Vehmersalmentie 2240, Kuopio.                         |
| 7/2021-7  | Purkamisaikomusilmoitus, joka koskee tonttia Lehtoniemen Hoikka 1, Kuopio.                         |

**Seuraavien kokousten pöytäkirjat:**

- kasvun ja oppimisen lautakunta 19.1.2021,
- Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunta 21.1.2021,
- Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta 20.1.2021.

**Seuraavat elinvoima- ja konsernipalvelujen viranhaltijoiden päätökset ajalta 20.1.2021 – 26.1.2021:**

| Asiakirjan nro | Päätöksentekijä                    | § / vuosi  | Päätöspvm | Otsikko                                                                                                                                                                             |
|----------------|------------------------------------|------------|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 98/2021-2      | Apulaiskaupunginjohtaja hep ja kop | 3 § / 2021 | 22.1.2021 | Hyvinvoinnin edistämisen ja kasvun ja oppimisen palvelualueiden täyttöluvut 2021/Museoammanuensi, museo-oppaat, tuotantopäällikkö, rehtori ja konseptisuunnittelija                 |
| 885/2021-3     | Apulaiskaupunginjohtaja kyp        | 1 § / 2021 | 26.1.2021 | Hankintapäätös: Suunnittelukumppani Datajalostamo-hankkeeseen                                                                                                                       |
| 740/2021-1     | Apulaiskaupunginjohtaja ptp        | 3 § / 2021 | 21.1.2021 | Taksikortin hankinta                                                                                                                                                                |
| 651/2021-1     | Apulaiskaupunginjohtaja ptp        | 1 § / 2021 | 20.1.2021 | Perusturvan ja terveydenhuollon palvelualueiden täyttöluvut vuonna 2021 / johtoryhmä 19.1.2021/RAI-kehittämisasiantuntijan tehtävä vanhuspalvelujen tukipalveluissa 1.3.2021 alkaen |
| 5805/2020-5    | Henkilöstöjohtaja                  | 3 § / 2021 | 26.1.2021 | Tulospalkkaus                                                                                                                                                                       |
| 308/2021-1     | Rakennuttajapäällikkö              | 1 § / 2021 | 20.1.2021 | Keilahallin purku-urakoitsijan valinta                                                                                                                                              |
| 625/2021-2     | Strategiajohtaja                   | 5 § / 2021 | 20.1.2021 | Kuopion muuttoliikkeen analyysin hankinta / Pienhankinta                                                                                                                            |
| 976/2021-1     | Toimitilajohtaja                   | 5 § / 2021 | 26.1.2021 | Sisäilma- ja rakennusteknisten tutkimusten puittejärjestely vuosille 2020-2022 ja optiot vuosille 2023 ja 2024                                                                      |
| 748/2021-1     | Työllisyyspalvelujohtaja           | 3 § / 2021 | 22.1.2021 | Vapaa-ajan neuvontapalvelu / tarjouksen hylkääminen                                                                                                                                 |
| 747/2021-1     | Työllisyyspalvelujohtaja           | 4 § / 2021 | 22.1.2021 | Vapaa-ajan neuvontapalvelu / tarjouksen hylkääminen                                                                                                                                 |
| 729/2021-1     | Työllisyyspalvelujohtaja           | 5 § / 2021 | 22.1.2021 | Etsivä maahanmuuttotyö / tarjouksen hylkääminen                                                                                                                                     |
| 9719/2020-4    | Työllisyyspalvelujohtaja           | 3 § / 2021 | 20.1.2021 | Suunnittelijan viran vahvistaminen                                                                                                                                                  |

**Päätösehdotus**

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus merkitsee edellä olevat asiat tiedoksi ja päättää, etteivät ne anna aiheutta enempään toimenpiteisiin ja ettei edellä mainituissa pöytäkirjoissa olevia päätöksiä oteta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

**Päätös**

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

**Liite A kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje (55, 59-61 §)**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

**Oikaisuvaatimusoikeus**

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä
- kunnan jäsen.

**Oikaisuvaatimusaika**

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän kuluessa** päätöksen **tiedoksi-saannista**.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla [www.kuopio.fi/paatoksenteke](http://www.kuopio.fi/paatoksenteke).

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusaajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulutai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

**Oikaisuvaatimusviranomainen**

Kaupunginhallitus

|              |                       |
|--------------|-----------------------|
| Postiosoite  | PL 228, 70101 KUOPIO  |
| Käyntiosoite | Tulliportinkatu 31    |
| Sähköposti   | kirjaamo(at)kuopio.fi |
| Puhelin      | 017 18 2111           |

**Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö**

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi ja
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, posti-osoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.